УТВЕРЖДЕНО
Постановление Верховной Рады
Автономной Республики Крым
от ___ _____ 2013 года № _____

ПРОГРАММА
развития аграрного сектора Автономной Республики Крым на 2014–2016 годы

РАЗДЕЛ I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа развития аграрного сектора Автономной Республики Крым на 2014–2016 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с пунктом 1 части второй статьи 26 Конституции Автономной Республики Крым, Законом Украины «Об основных принципах государственной аграрной политики на период до 2015 года», Постановлением Кабинета Министров Украины от 19 сентября 2007 года № 1158 «Об утверждении Государственной целевой программы развития украинского села на период до 2015 года», Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 22 декабря 2010 года № 121-6/10 «О Стратегии экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011–2020 годы».

Программа призвана создать не только необходимые условия для модернизации сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, формирования нового технологического уклада, решения финансово-экономических и социальных проблем, но и содействовать реализации целей Стратегии экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы, утвержденной Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 22 декабря 2010 года № 121-6/10.

РАЗДЕЛ II
СОСТОЯНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА И АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ

В последние годы развитие агропромышленного комплекса автономии нестабильно. Основная причина - неблагоприятные погодные условия и, как следствие, уже второй год подряд аномальные погодные условия не дают возможности использовать имеющийся потенциал аграрного сектора автономии.

Структуру продукции сельского хозяйства Автономной Республики Крым в равной степени формируют продукция растениеводства (50,9 %) и животноводства (49,1 %).

Удельный вес хозяйств населения в производстве валовой продукции сельского хозяйства составляет 54,8 % при том, что в 1990 году этот показатель составлял 19,8 %.

Посевные площади основных сельскохозяйственных культур в 2012 году составили 779,8 тыс. га. В структуре посевных площадей основных видов сельскохозяйственных культур преобладают посевные площади зерновых и зернобобовых (56 % в 2013 году).

Из общего объема производства зерновых культур 74 % производится сельскохозяйственными предприятиями, из общего объема производства картофеля и овощей более 90% производятся хозяйствами населения.

В общей структуре поголовья скота и птицы преобладает поголовье птицы (7103,1 тыс. голов по состоянию на 1 января 2013 года), наименьшую долю составляет крупный рогатый скот (140,1 тыс. голов по состоянию на 1 января 2013 года). При этом 83,1 % (116,5 тыс. голов) общего поголовья крупного рогатого скота, 68,3 % (4851,8 тыс. голов) общего поголовья птицы выращивается хозяйствами населения.

В общей структуре производства продукции животноводства 59,1 % общего производства мяса и 50 % общего производства яиц осуществляются сельскохозяйственными предприятиями, 90,5 % общего производства молока и 92,7 % общего производства шерсти – хозяйствами населения.

Для реализации потенциала агропромышленного комплекса Автономной Республики Крым необходимо решить следующие ключевые проблемы:

неэффективное использование орошаемых земель вследствие изношенности основных мелиоративных фондов, сокращение парка оросительной техники, несоблюдение научно обоснованных севооборотов и режимов орошения, недостаточное применение органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, что приводит к уменьшению плодородия и вторичному засолению почв, сокращение площадей орошаемых земель, снижение урожайности сельскохозяйственных культур;

сокращение производства в виноградарстве, плодоводстве, овощеводстве, эфиромасличном производстве вследствие сокращения урожайности, площадей садов, виноградников, посевов и плантаций эфиромасличних культур, что может привести к недостаточному обеспечению ранними овощами и фруктами населения и рекреационного хозяйства Автономной Республики Крым и Украины в целом, обусловливает сокращение возможностей для экспорта продукции этих отраслей;

преобладание в производстве сельскохозяйственной продукции Автономной Республики Крым вклада хозяйств населения, которые имеют ограниченные материально-технические ресурсы, базируются большей частью на ручном труде и не могут использовать современные агротехнологии;

ухудшение материально-технического обеспечения сельского хозяйства Автономной Республики Крым, что приводит к изношенности основных фондов, увеличению доли ручного труда и обусловливает снижение эффективности производства, отсутствие современных энерго- и

ресурсосберегающих технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

низкий уровень развития селекции и семеноводства, что приводит к исчезновению районированных сортов сельскохозяйственных культур и необходимости их ввоза из-за рубежа;

сокращение поголовья сельскохозяйственных животных и производства животноводческой продукции, в частности дефицит молочной продукции, чрезмерное преобладание в структуре производства мяса доли мяса птицы, что создает деформации в продовольственном обеспечении населения и отдыхающих Автономной Республики Крым, требует ввоза значительных объемов мяса;

затруднение доступа сельскохозяйственной продукции на рынки сбыта, ее чрезмерные потери из-за слабого развития производственной, рыночной, транспортной инфраструктуры;

низкий уровень развития социальной инфраструктуры в сельской местности, что обусловливает низкий уровень жизни в селе, ухудшение демографической ситуации и отток трудоспособного населения в города.

РАЗДЕЛ III
ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Основные цели Программы – обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение Автономной Республики Крым достаточными объемами производимой сельскохозяйственной продукции и продуктами питания, обеспечение продовольственной безопасности страны, роста доходов сельхозтоваропроизводителей независимо от форм собственности.

Приоритет 1. Повышение продуктивности земледелия

Основные задачи:

внедрение системных мер по экологизации, интенсификации и рациональному использованию земельных, водных, лесных ресурсов, задействованных в сельскохозяйственном производстве;

увеличение площади орошаемых земель, восстановление орошаемых земель, которые на протяжении определенного времени не обрабатывались, повышение эффективности использования воды путем реконструкции и модернизации мелиоративных сооружений, создание объединений землепользователей для совместного использования и управления внутрихозяйственными оросительными сетями;

улучшение культуры земледелия за счет совершенствования способов обработки почвы, применения научно обоснованной системы севооборотов, соблюдения оптимальной структуры посевных площадей, использования научно обоснованных объемов химических и биологических средств защиты

растений, что позволит сберечь и улучшить плодородие почв, увеличить урожайность сельскохозяйственных культур;

развитие селекции и семеноводства, что позволит получить адаптированные сорта сельскохозяйственных культур;

внедрение систематического государственного и общественного контроля над состоянием почв, содержанием и уровнем концентрации тяжелых металлов, объемами минеральных удобрений, пестицидов, гербицидов, которые используются в сельскохозяйственном производстве;

улучшение материально-технического обеспечения сельского хозяйства путем создания условий для обновления парка сельскохозяйственной техники, инвестирование средств в обновление основных фондов, в т. ч. на основе межхозяйственной кооперации;

совершенствование территориального размещения выращивания сельскохозяйственных культур, что позволит оптимизировать развитие земледелия соответственно природным условиям агроклиматических зон Автономной Республики Крым.

Приоритет 2. Развитие овощеводства, выращивания плодов и ягод, виноградарства, эфиромасличного производства как отраслей специализации растениеводства Автономной Республики Крым

Основные задачи:

повышение агротехнического уровня ухода за существующими плодовыми насаждениями, что позволит увеличить продуктивность садов;

расширение выращивания южных культур: персика, абрикоса, миндаля, ореха грецкого, груши, кизила и др., что позволит обеспечить оптимальную специализацию плодоводства Автономной Республики Крым в пределах Украины;

обеспечение аграрных хозяйств (в т. ч. индивидуальных) государственной поддержкой в приобретении качественных семян овощных культур, обеспечении современной (энергосберегающей) сельскохозяйственной техникой, удобрениями и агрохимикатами для их выращивания;

ликвидация изреженности виноградных насаждений, повышение уровня использования агротехники, увеличение площадей орошения с помощью использования капельных систем, что позволит увеличить урожайность виноградников;

увеличение площадей выращивания эфиромасличных культур, внедрение новых технологий по комплексной переработке эфиромасличного сырья, что позволит увеличить эффективность производства и улучшить качество продукции.

Приоритет 3. Устойчивое и сбалансированное развитие животноводства

Раздел 1. Развитие отраслей скотоводства и птицеводства

Основные задачи:

расширение посевов кормовых культур, увеличение площадей пастбищ с искусственным орошением для обеспечения кормовой базы животноводства, увеличение производства сбалансированных кормов по питательности и кормовой ценности;

увеличение поголовья сельскохозяйственных животных, главным образом крупного рогатого скота и овец, что позволит увеличить производство мяса и молока, диверсифицировать ассортимент мясной продукции;

реконструкция существующих и создание новых животноводческих ферм для улучшения материально-технической базы животноводства.

Раздел. 2 Развитие отрасли рыбного хозяйства

Основная задача: модернизация рыбохозяйственного комплекса региона, внедрение технологий промышленного выращивания морепродуктов.

Раздел 3. Развитие отрасли пчеловодства

Основная задача: развитие отрасли пчеловодства: рост объемов производства пчеловодческой продукции, повышение ее конкурентоспособности и качества.

Приоритет 4. Развитие производственной, рыночной, транспортной инфраструктуры в сельской местности

Основные задачи:

развитие складского и холодильного хозяйств с целью уменьшения потерь сельскохозяйственной продукции во время ее хранения, организация подборки, сортировки, упаковки, мелкой фасовки;

развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, что будет способствовать увеличению доли готовой продукции и продукции с высокой степенью переработки в производстве аграрного сектора экономики Автономной Республики Крым;

развитие сети оптовых рынков сельскохозяйственной продукции, что улучшит возможности сельских товаропроизводителей по сбыту своей продукции;

развитие сети государственных и негосударственных учреждений для консультирования инвесторов относительно возможностей эффективного вложения капитала в аграрный сектор экономики Автономной Республики Крым;

привлечение внебюджетных источников к финансированию аграрного сектора, осуществление микрокредитования сельскохозяйственного производства.

Приоритет 5. Создание условий для модернизации существующих индустриальных производств региона

Основная задача: содействие приобретению и использованию в промышленности современного оборудования и передовых научно-технических достижений, необходимых для оптимизации производственных процессов и повышения конкурентоспособности промышленной продукции региона.

Приоритет 6. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства

Основные задачи:

информационная и консультационная поддержка приоритетных отраслей аграрного сектора;

упрощенный доступ к финансовым ресурсам;

формирование сети учреждений здравоохранения, системы первичной медико-санитарной помощи в сельской местности, что улучшит демографическую ситуацию, уменьшит уровень смертности населения;

повышение мотивации к высокопроизводительному труду и сохранение квалифицированных трудовых ресурсов.

Для решения поставленных задач предусмотрено выполнение мероприятий по выполнению Программы (приложение 2).

РАЗДЕЛ IV
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Ожидаемые результаты по производству продукции агропромышленного комплекса представлены в приложении 1.

В результате реализации Программы ожидается:

увеличение объемов производства валовой продукции сельского хозяйства в 2016 году по отношению к 2013 году на 879,1 млн. грн. (в постоянных ценах), или на 12,8 %;

повышение эффективности и увеличение объемов производства продукции растениеводства (производство зерна на 51,9 % выше показателя 2013 года, картофеля – на 13,8 %, фруктов – на 21,7 %, винограда – на 27,8 %);

повышение естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения, улучшение экологического состояния;

повышение эффективности производства основных видов продукции животноводства и стабилизация поголовья скота и птицы;

рост объемов производства продуктов питания за счет увеличения выпуска высококачественной конкурентоспособной продукции из экологически чистого и натурального сырья с доведением объемов до научно обоснованных норм потребления на душу населения и организации высокорентабельного производства;

создание свыше 900 новых рабочих мест;

обеспечение конкурентоспособности аграрного производства на внутреннем и внешнем рынках;

гарантирование продовольственной безопасности государства, развитие организованного внутреннего и внешнего аграрных рынков.

РАЗДЕЛ V
ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств Государственного бюджета Украины, бюджета Автономной Республики Крым, предусмотренных на соответствующий год, средств инвесторов, привлекаемых для реализации конкретных инвестиционных проектов, кредитных ресурсов и оборотных средств предприятий, а также других источников, не запрещенных законодательством Украины (приложение 3).

Для реализации Программы необходимо всего – 3412048,4 тыс. грн., в том числе за счет средств Государственного бюджета Украины – 739763,7 тыс. грн., бюджета Автономной Республики Крым – 1564897,5 тыс. грн., прочих средств – 1107387,2 тыс. грн.

РАЗДЕЛ VI
МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы обеспечивается путем выполнения мероприятий, предусмотренных в приложении 2.

Координация выполнения Программы осуществляется Министерством аграрной политики и продовольствия Автономной Республики Крым.

Министерство аграрной политики и продовольствия Автономной Республики Крым ежегодно проводит анализ выполнения Программы и мониторинг использования средств, направляемых на выполнение мероприятий Программы, и информирует Верховную Раду Автономной Республики Крым, Совет министров Автономной Республики Крым о ходе выполнения Программы.