



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ДОКЛАД ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**О состоянии законодательства Республики Крым
в 2015 году**

г. Симферополь, 2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	6
§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете Республики Крым в 2015 году	6
§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности.....	17
§ 3. Участие Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю в законотворческой деятельности.....	21
ГЛАВА II. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	24
§ 1. Развитие институтов гражданского общества.....	24
§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление.....	27
§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика.....	43
§ 4. Имущественные и земельные отношения.....	53
§ 5. Социальная политика и здравоохранение.....	59
§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения.....	65
§ 7. Санаторно-курортный комплекс, экология и аграрная политика.....	69
§ 8. Культура и образование.....	74
ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	77
§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым.....	77
§ 2. Совершенствование федерального законодательства.....	84
Заключительная часть.....	98

ВВЕДЕНИЕ

Одной из приоритетных функций органов публичной власти является проведение оценки текущего состояния и актуальности законодательства, эффективности принимаемых норм. Качество ее осуществления во многом зависит от организации работы по мониторингу правоприменения и взаимодействия с гражданским обществом.

Настоящий Доклад Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2015 году" (далее – Доклад) подготовлен на основании статьи 75 Конституции Республики Крым, части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", с учетом пункта 2 Постановления Президиума Государственного Совета Республики Крым от 2 февраля 2016 года № п169-1/16 "Об образовании рабочей группы для подготовки Доклада Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2015 году".

Проводимый Государственным Советом Республики Крым (далее – Государственный Совет) анализ текущего состояния и актуальности законодательства Республики Крым, эффективности принимаемых нормативных правовых актов в настоящее время имеет важное значение в русле подготовки Федеральным Собранием Российской Федерации Отчета о состоянии российского законодательства в 2015 году, в котором ключевое место отводится законодательству субъектов Российской Федерации и реализации приоритетов государственной политики на региональном уровне.

Особенность подготовки Доклада заключается в том, что он отражает первый год законотворческой деятельности Парламента Республики Крым, который связывается с наступлением периода единства правового пространства Российской Федерации и Республики Крым и, одновременно, ознаменован окончанием переходного периода, установленного в силу требований Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

В связи с этим законодательная деятельность Государственного Совета в 2015 году в первую очередь была связана с обеспечением на территории Республики Крым единства правового пространства Российской Федерации, принятия необходимых законов Республики Крым с целью исключения неурегулированных общественных отношений, а также усиления законами Республики Крым полноты и защищенности прав граждан.

Особое внимание было уделено планированию законопроектной деятельности в среднесрочной перспективе (планированию на год), что позволило избежать излишней поспешности в законотворческой работе Государственного Совета. При этом нельзя не отметить, что отсутствие

планирования законопроектной работы в краткосрочной перспективе (планирования на ближайшую сессию, квартал, полугодие) привело к необходимости пересмотра Плана законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым на 2015 год (далее – План на 2015 год) и внесения в него соответствующих изменений по результатам обобщения законодательной деятельности Государственного Совета в первом полугодии 2015 года.

Тщательное планирование законопроектной работы играет важную роль в законодательной деятельности Государственного Совета, поскольку создает необходимые условия для подготовки качественных законодательных актов, позволяет устранить случаи их дублирования, а также дает возможность повысить результативность нормативно-правового регулирования общественных отношений и активно содействует правовому развитию гражданского общества и государства.

В 2015 году участниками законотворческого процесса основное внимание было обращено на повышение инвестиционной привлекательности региона, развитие реального сектора экономики, формирование здорового образа жизни, обеспечение гарантий социальной помощи и поддержку самостоятельной экономической активности населения республики.

В Докладе содержатся основные направления и результаты деятельности Государственного Совета по правовому регулированию в сферах развития институтов гражданского общества, государственного строительства и местного самоуправления, экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, имущественных и земельных отношений, социальной политики и здравоохранения, инфраструктуры и жилищных отношений, санаторно-курортного комплекса, экологии и аграрной политики, культуры и образования.

В Докладе проведен комплексный анализ законов Республики Крым, принятых Государственным Советом в 2015 году, дана оценка деятельности субъектов права законодательной инициативы, обобщены выявленные проблемы, результаты оптимизации регионального и федерального законодательства, а также сформулированы предложения по их совершенствованию.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Государственного Совета о результатах и планах законотворческой деятельности является не только информирование жителей Республики Крым о деятельности законодательного органа, но и их активное вовлечение в процесс законотворчества.

Настоящий Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Государственного Совета, основных результатов проведенного мониторинга законодательства в прошлом году, тенденций и перспектив развития законодательства Республики Крым и его реализации в 2015 году.

Доклад включает в себя три главы.

В первой главе Доклада отражен общий анализ законотворческой деятельности Государственного Совета по планированию законодательных работ, разработке и принятию законов Республики Крым в 2015 году, разработке проектов федеральных законов в рамках реализации права законодательной инициативы.

Особое внимание уделено анализу законотворческой активности субъектов права законодательной инициативы в Государственном Совете.

Во второй главе Доклада приведена обобщенная информация обо всех принятых в 2015 году законах Республики Крым, а также проанализированы результаты работы Государственного Совета по проведению мониторинга отдельных законодательных актов Республики Крым. Особое внимание уделено проблемам социально-экономического развития Республики Крым, а также выявлению проблем законодательного регулирования в рамках социально-экономической и правовой интеграции Республики Крым как нового субъекта в правовое поле Российской Федерации.

Следует отметить, что важным направлением в изучении практики применения принятых в 2015 году законов является ряд законодательных актов, которые определяют правовые основы деятельности субъектов местного самоуправления в Республике Крым и создают правовые условия для развития муниципального нормотворчества в целом.

Итогом проведенного отраслевого мониторинга правоприменения стала подготовка конкретных проектов федеральных законов, проектов законов Республики Крым, обращений Государственного Совета в органы государственной власти Российской Федерации, а также рекомендаций органам местного самоуправления, которые также нашли свое отражение во второй главе Доклада.

Третья глава Доклада содержит итоги работы по оптимизации регионального и федерального законодательства, анализ проблем правового регулирования, а также пути их решения – предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Крым. Данные предложения являются результатом деятельности Государственного Совета по привлечению к участию в правотворческом процессе и мониторинге законодательства самых широких слоев общественности и институтов гражданского общества. Все они учтены при подготовке Плана законопроектных работ Государственного Совета на 2016 год.

ГЛАВА I

ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете Республики Крым в 2015 году

В течение 2015 года в соответствии с Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" Государственный Совет осуществлял свои основные функции: законодательную, представительную и контрольную.

Основное внимание было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлении отзывов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе.

В 2015 году Государственный Совет провел 20 заседаний, на которых рассмотрел 438 вопросов, принял 362 постановления, в том числе о принятии во втором чтении 134 законов Республики Крым.

Из принятых законов Республики Крым 40 являются базовыми, 94 – о внесении изменений в действующее законодательство.

Законы Республики Крым, принятые в 2015 году, распределились по следующим сферам правового регулирования:

законодательство об институтах гражданского общества – 5;

законодательство о государственном устройстве Республики Крым – 25;

законодательство о местном самоуправлении – 8;

законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе – 10;

законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым – 29;

законодательство о налогах и сборах – 5;

законодательство в сфере торговой деятельности, регулирования субъектов экономической деятельности – 5;

законодательство в сфере имущественных и земельных отношений – 11;

законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения – 13;

законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности – 2;

законодательство в области организации транспортного обслуживания населения Республики Крым – 3;

законодательство в сфере жилищных отношений и благоустройства – 6;

законодательство по развитию санаторно-курортного комплекса и туризма – 3;

законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 6;

законодательство о культуре и образовании – 3.



Одним из действенных инструментов оптимизации законодательной деятельности, а также основополагающим принципом, обеспечившим осуществление законотворческого процесса в Государственном Совете в 2015 году, явилось планирование законопроектных работ.

Планирование законопроектных работ Государственного Совета осуществлялось в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 16 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьей 81 Регламента Государственного Совета.

На основании предложений субъектов права законодательной инициативы 4 февраля 2015 года Постановлением Президиума Государственного Совета Республики Крым № 423-1/15 был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым на 2015 год (далее – План на 2015 год).

В сентябре 2015 года по результатам обобщения законодательной деятельности Государственного Совета в первом полугодии 2015 года в План на 2015 год Постановлением Президиума Государственного Совета Республики Крым № п72-1/15 от 2 сентября 2015 года были внесены изменения. В частности, в План на 2015 год были включены дополнительно 43 новых проекта закона Республики Крым, при этом 9 проектов законов были исключены из первоначальной редакции Плана на 2015 год. В том числе изменения коснулись и самой структуры Плана на 2015 год (был

предусмотрен новый раздел "Санаторно-курортный комплекс, туризм, региональное сотрудничество").

В 2015 году были запланированы к рассмотрению Государственным Советом 144 закона Республики Крым, из которых рассмотрены и приняты 90 законов, что составило 62,5 процентов от запланированного объема.

Свои предложения в План на 2015 год внесли такие субъекты права законодательной инициативы, как:

Глава Республики Крым – 64 предложения;

Комитеты Государственного Совета – 40 предложений;

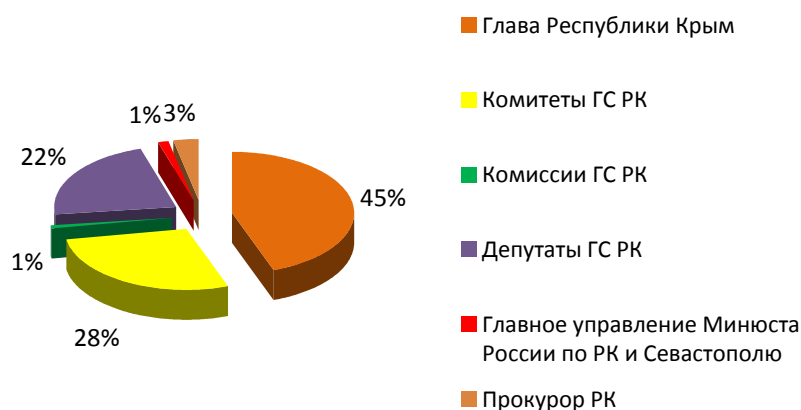
Комиссии Государственного Совета – 1 предложение;

Депутаты Государственного Совета – 32 предложения;

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее – Главное управление Министерства юстиции) – 2 предложения;

прокурор Республики Крым – 5 предложений.

Предложения в План законопроектных работ на 2015 год:



Согласно Плану на 2015 год в Государственный Совет были внесены, рассматривались на заседаниях профильных комитетов и возвращены на доработку субъектам законодательной инициативы 4 законопроекта в связи с отрицательными заключениями Главного управления Министерства юстиции, прокуратуры Республики Крым, Правового управления Аппарата Государственного Совета, Совета министров Республики Крым.

Были приняты в первом чтении в 2015 году 3 законопроекта:

1) Закон Республики Крым "Об охране окружающей среды" (субъект права законодательной инициативы – Комитет по аграрной политике, экологии и природным ресурсам);

2) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым).

3) Закон Республики Крым "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым).

Не были рассмотрены на заседаниях Государственного Совета следующие законопроекты:

1) "О функционировании государственных языков и иных языков в Республике Крым";

2) "О стаже муниципальной службы и порядке его исчисления";

3) "О референдуме Республики Крым";

4) "О местном референдуме в Республике Крым";

5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О противодействии коррупции";

6) "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти";

7) "О полномочиях органов государственной власти Республики Крым по взаимодействию с Советом муниципальных образований Республики Крым";

8) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 6 июня 2014 года № 18-ЗРК "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

9) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

10) "О стаже государственной гражданской службы Республики Крым и порядке его исчисления";

11) "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым";

12) "О стимулировании инвестиционной деятельности в Республике Крым";

13) "О государственно-частном партнерстве";

14) "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Республики Крым";

15) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 16 января 2015 года № 68-ЗРК/2015 "О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Республики Крым и в документах территориального планирования муниципальных образований в Республике Крым";

16) "О регулировании отдельных отношений, связанных с привлечением денежных средств для строительства многоквартирных домов на территории Республики Крым";

17) "О благоустройстве территорий городских и сельских поселений Республики Крым";

18) "О регулировании градостроительных и земельных отношений при реализации федеральной целевой программы "Социально-экономического развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года";

19) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым";

20) "Об использовании возобновляемых источников энергии в Республике Крым";

21) "Об индустриальных парках";

22) "О промышленной политике Республики Крым";

23) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О пассажирских перевозках автомобильным и наземным электрическим транспортом в Республике Крым";

24) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 25 декабря 2014 года № 51-ЗРК/2014 "О порядке списания имущества Республики Крым";

25) "Об особенностях изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд";

26) "О перечне имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, не подлежащего отчуждению";

27) "Об особенностях отчуждения имущественных комплексов, находящихся в государственной собственности Республики Крым и арендуемых субъектами предпринимательства";

28) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О размещении инженерных сооружений";

29) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

30) "Об осуществлении контроля органов опеки и попечительства за соблюдением опекунами (попечителями) сохранности имущества и доходов подопечных";

31) "Об осуществлении контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в Республике Крым";

32) "Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний в Республике Крым";

33) "Об охране здоровья населения Республики Крым";

34) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об оплате труда работников государственных учреждений";

35) "О физической культуре и спорте в Республике Крым";

36) "Об основах молодежной политики в Республике Крым";

37) "О мелиорации";

38) "О семеноводстве";

- 39) "Об эфиромасличном сырье и продуктах его переработки";
- 40) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Крым";
- 41) "Об аквакультуре в Республике Крым";
- 42) "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Крым";
- 43) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/14 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым";
- 44) "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных в Республике Крым";
- 45) "О ремесленной деятельности в Республике Крым";
- 46) "Об информационных системах Республики Крым";
- 47) "О системе электронного документооборота в Республике Крым"¹.

Количество не внесенных и не рассмотренных на заседаниях Государственного Совета законопроектов свидетельствует о необходимости более тщательного планирования законотворческой деятельности субъектами права законодательной инициативы.

При этом следует отметить, что ряд законопроектов, рассмотрение которых было запланировано в 2015 году, были включены в План законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым на 2016 год, по поступившим предложениям от Главы Республики Крым и профильных комитетов Государственного Совета. Среди них такие законопроекты, как:

- 1) "О стаже муниципальной службы и порядке его исчисления";
- 2) "О референдуме Республики Крым";
- 3) "О местном референдуме в Республике Крым";
- 4) "О полномочиях органов государственной власти Республики Крым по взаимодействию с Советом муниципальных образований Республики Крым";
- 5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 6 июня 2014 года № 18-ЗРК "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";
- 6) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";
- 7) "Об исчислении стажа государственной гражданской службы в Республике Крым";
- 8) "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 25 декабря 2014 года № 51-ЗРК/2014 "О порядке списания имущества Республики Крым";

¹ Все вышеперечисленные законопроекты не были внесены в установленном порядке соответствующим субъектом законодательной инициативы в Государственный Совет либо были внесены, но получили отрицательные заключения от уполномоченных органов.

9) "Об особенностях изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд";

10) "Об особенностях отчуждения имущественных комплексов, находящихся в государственной собственности Республики Крым и арендуемых субъектами предпринимательства";

11) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О размещении инженерных сооружений".

Государственный Совет в 2015 году активно реализовывал свои конституционные полномочия, связанные с правом законодательной инициативы в Государственной Думе.

В рамках реализации права законодательной инициативы Государственным Советом внесено 7 инициатив в Государственную Думу.

В их числе:

1) проект федерального закона № 726832-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (принят Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 149-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации");

2) проект федерального конституционного закона № 784267-6 "О внесении изменения в статью 9 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в части предоставления права арбитражным судам, действующим на территории Республики Крым, по ходатайству лиц, участвующих в деле, принимать в качестве письменных доказательств документы, составленные полностью или частично на украинском языке, без надлежащим образом заверенного перевода на русский язык, если такие документы составлены до 18 марта 2014 года (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы);

3) проект федерального конституционного закона № 784172-6 "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон от 21 марта 14 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в части урегулирования порядка использования самовольных построек на территориях Республики Крым и города Севастополя (законопроект частично решен в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 258-ФЗ "О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации");

4) проект федерального закона № 806331-6 "О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

в части освобождения физических лиц и организаций, зарегистрированных в установленном порядке на территории Республики Крым и Севастополя, от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию права на объект недвижимого имущества, находящегося на территории Республики Крым и Севастополя, возникшего до введения в действие Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ (принят Федеральный Закон от 29 июня 2015 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации");

5) проект федерального конституционного закона № 851624-6 "О внесении изменения в часть 1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в части закрепления до 1 января 2017 года возможности технического регулирования в сфере имущественных и градостроительных отношений нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы);

6) проект федерального закона № 918562-6 "О внесении изменений в статью 28 Водного кодекса Российской Федерации" в части включения Крымского бассейнового округа в перечень бассейновых округов Российской Федерации (законопроект возвращен для получения заключения Правительства Российской Федерации);

7) проект федерального закона № 945534-6 "О внесении изменения в статью 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" устанавливающую порядок определения показателя, характеризующего особенности добычи нефти, в части дополнения нефтяных участков недр, расположенных полностью или частично в Черном море, нефтяными месторождениями Крымского полуострова (законопроект возвращен для получения заключения Правительства Российской Федерации).

Кроме того, не менее активная работа проводилась Государственным Советом по организации работы по согласованию проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы. На заседаниях Государственного Совета было рассмотрено 202 проекта федеральных законов, из которых 177 поддержаны Государственным Советом.

В частности, среди поддержанных Государственным Советом следующие проекты федеральных законов:

1) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

2) "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) "О внесении изменений в статью 278 Трудового кодекса Российской Федерации";

Федерации";

4) "О внесении изменения в главу 15 Жилищного кодекса Российской Федерации";

5) "О внесении изменения в Федеральный закон "О ветеранах";

6) "О внесении изменения в статью 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

7) "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике";

8) "О внесении изменений в статью 11.2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

9) "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума";

10) "О внесении изменений в пункт 11 статьи 1 Федерального закона "О транспортной безопасности";

11) "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

12) "О внесении изменения в пункт 1 части 2 статьи 11 Федерального закона "О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей"

и ряд других.

Всего на рассмотрение Государственного Совета за анализируемый период внесены 482 проекта, из них:

депутатами Государственного Совета (в том числе в соавторстве) – 239 (приняты 164), из них депутатами – членами Президиума Государственного Совета – 178 (приняты 127);

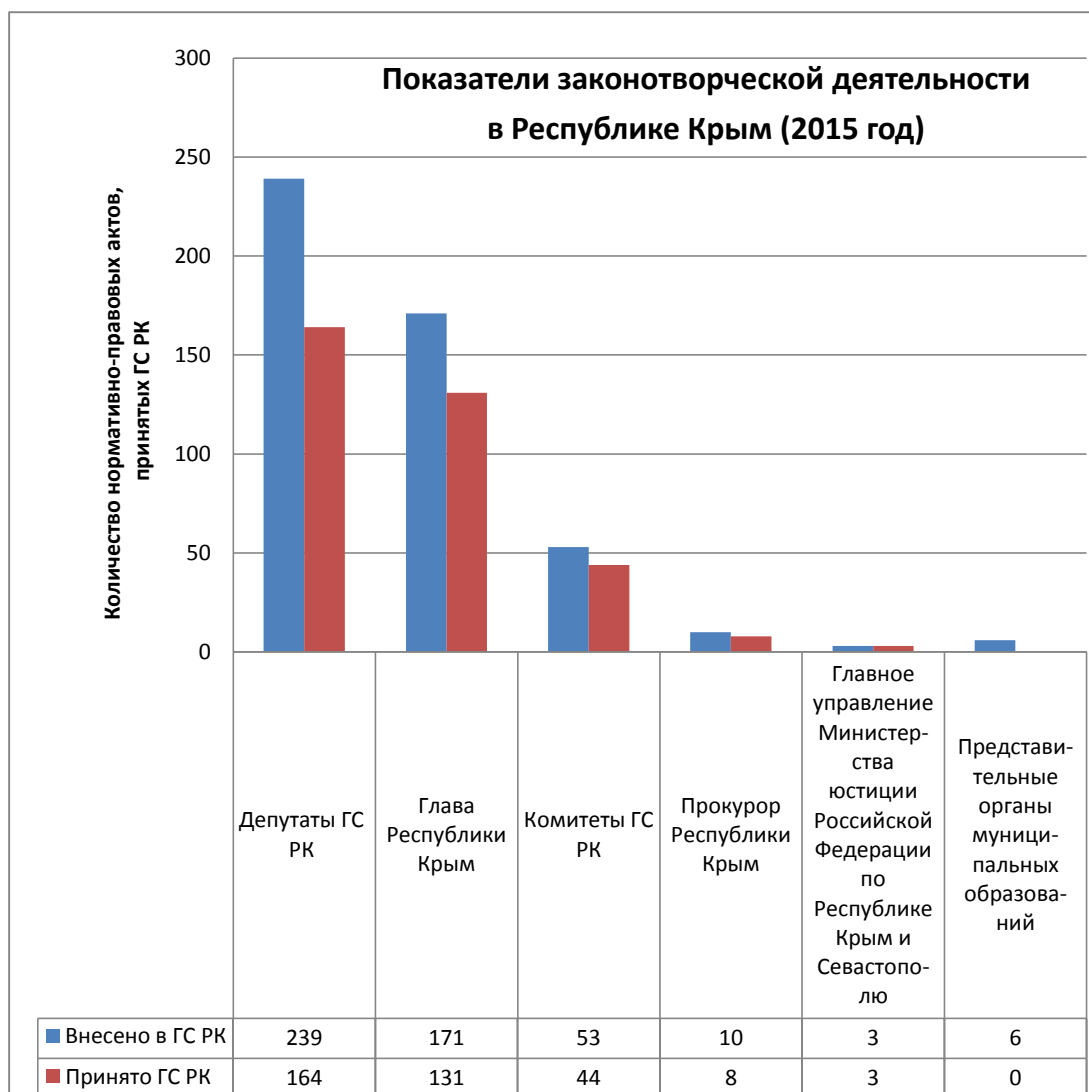
Главой Республики Крым – 171 (принят 131);

комитетами Государственного Совета – 53 (приняты 44);

прокурором Республики Крым – 10 (приняты 8);

Главным управлением Министерства юстиции – 3 (приняты 3);

представительными органами муниципальных образований в Республике Крым (далее – представительными органами муниципальных образований): Ялтинский городской совет Республики Крым, Красногвардейский районный совет Республики Крым, Симферопольский районный совет Республики Крым, Кировский районный совет Республики Крым, Симферопольский городской совет Республики Крым, Алуштинский городской совет Республики Крым – 6.



Следует обратить внимание на необходимость более активного вовлечения представительных органов муниципальных образований Республики Крым как субъектов права законодательной инициативы в планирование законотворческой деятельности Государственного Совета. Представительным органам муниципальных образований в соответствии со статьей 78 Конституции Республики Крым предоставлено право законодательной инициативы, которое они реализовывали на протяжении 2015 года.

В частности, в Парламент Республики Крым – Государственный Совет в порядке законодательной инициативы вне Плана на 2015 год поступили 6 законопроектов от представительных органов муниципальных образований по вопросам, касающимся внедрения института сельских старост на территории Республики Крым, внесения изменений в Реестр должностей муниципальной службы в Республике Крым, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

в сфере административной ответственности. Однако из 6 законопроектов, внесенных представительными органами муниципальных образований, 5 – были рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Государственного Совета и возвращены указанным субъектам права законодательной инициативы на доработку, 1 – находится на рассмотрении.

Таким образом, наиболее активными участниками законотворческого процесса в 2015 году являлись Глава Республики Крым, профильные комитеты и депутаты Государственного Совета.

§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности

Прокуратура Республики Крым в 2015 году принимала активное участие в законотворческом процессе.

В целях реализации положений пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", приказов Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 144 "О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления", от 2 октября 2007 года № 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления", а также в рамках заключенного 19 июня 2014 года Соглашения о взаимодействии между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и прокуратурой Республики Крым в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства Российской Федерации прокуратурой Республики Крым проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов законов Республики Крым, нормативных правовых актов Государственного Совета, на постоянной основе принимается участие в заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, иных совещательных органов Государственного Совета при разработке нормативных правовых актов.

Прокуратурой Республики Крым активно использовались такие формы взаимодействия как проведение расширенных заседаний коллегии, межведомственных совещаний, семинаров. В вопросах нормотворчества осуществляла деятельность межведомственная рабочая группа, обеспечивалось участие в научно-практических конференциях, правовых форумах.

По инициативе прокуратуры Республики Крым органами государственной власти республики приняты 55 нормативных правовых актов. Руководство и работники прокуратуры Республики Крым приняли участие в 108 заседаниях органов государственной власти Республики Крым по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов.

В порядке законодательной инициативы были внесены 11 законопроектов, из них:

1) 5 согласно Плану на 2015 год: "О порядке согласования представления Генерального Прокурора Российской Федерации к назначению на должность прокурора Республики Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 25-ЗРК "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 21 августа 2014 года № 56-ЗРК "Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирования

в Республике Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" и "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";

2) 6 вне Плана на 2015 год: "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым", "Об общественном контроле в Республике Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым", "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".

По результатам рассмотрения указанных законопроектов по состоянию на 31 декабря 2015 года были приняты:

1) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 101-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым";

2) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 120-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым";

3) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 148-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирований в Республике Крым";

4) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 158-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";

5) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 201-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 75, 76 Закона Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым";

6) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 202-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 88, 89 Закона Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Крым";

7) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 203-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 4, 8 Закона Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым";

8) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 204-ЗРК/2015

"О внесении изменений в статьи 27 и 28 Закона Республики Крым
"Об основах местного самоуправления в Республике Крым".

Представители прокуратуры Республики Крым принимали активное участие в рассмотрении и внесении предложений по проектам федеральных законов, законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета, заседаниях профильных комитетов, рабочих групп, заседаниях Государственного Совета.

В основном замечания прокуратуры Республики Крым на проекты нормативных правовых актов органов государственной власти республики учитываются. На отчетную дату из 104 заключений с замечаниями учтены 90, на рассмотрении – 6. Вместе с тем без учета замечаний или с частичным устранением замечаний прокуратуры Республики Крым приняты 8 нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Республики Крым в 2015 году принимали активное участие в разработке проектов законов. В частности, Государственным Советом приняты следующие законы Республики Крым, в которых учтены замечания и предложения прокуратуры Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 87-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым";

2) Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 89-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об оплате труда лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Крым, и работников учреждений, обеспечивающих деятельность органов государственной власти Республики Крым";

3) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 114-ЗРК/2015 "О признании утратившей силу статьи 9-1 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым";

4) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 115-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

5) Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 126-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым";

6) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 155-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым";

7) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 156-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Крым";

8) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 180-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О недрах";

9) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 206-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым".

Кроме того, прокуратурой Республики Крым в 2015 году в адрес Государственного Совета направлены 3 информации в отношении 2 законов и 1 постановления, замечания на проекты которых учтены только частично. По всем 3 информациям приняты меры по устранению нарушений.

В целях урегулирования ряда вопросов в сфере нормотворчества 24 апреля 2015 года при прокуратуре Республики Крым создана межведомственная рабочая группа по реализации положений федерального законодательства, приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Крым и участию в региональном нормотворчестве (далее – Межведомственная рабочая группа). В состав Межведомственной рабочей группы включены заместитель прокурора Республики Крым, начальники управлений и отделов прокуратуры Республики Крым, лица из числа старших помощников и помощников прокурора республики, начальник Главного управления Министерства юстиции, председатель Комитета Государственного Совета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления, председатель Комитета Государственного Совета по законодательству, руководитель Аппарата Государственного Совета, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – руководитель Аппарата Совета министров Республики Крым, министр юстиции Республики Крым, заместитель начальника Главного правового управления Аппарата Совета министров Республики Крым

Особое внимание в работе Межведомственной рабочей группы уделено практике применения Закона Республики Крым от 19 января 2015 года № 70-ЗРК/2015 "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым", который призван стать системообразующим фактором в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, которые были впервые сформированы в Крымском федеральном округе в 2014 году.

При этом, учитывая важное регулятивное значение данного Закона, заключающееся в обеспечении соответствия муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Крым, уставам муниципальных образований, а также существующие проблемы в реализации его норм, на 2016 год в рамках работы Межведомственной рабочей группы запланировано рассмотрение вопроса о выполнении указанного Закона органами местного самоуправления муниципальных образований.

§ 3. Участие Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю в законотворческой деятельности

Значительная роль в обеспечении качества принимаемых нормативных правовых актов Республики Крым отводится Главному управлению Министерства юстиции.

В соответствии с Конституцией Республики Крым, Регламентом Государственного Совета, а также в рамках заключенного с Государственным Советом 10 июля 2014 года соглашения о взаимодействии в сфере юстиции Главным управлением Министерства юстиции проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Крым, принимается участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп Государственного Совета при рассмотрении, обсуждении и доработке проектов нормативных правовых актов.

Начальник Главного управления Министерства юстиции и его заместитель принимают участие в заседаниях Государственного Совета.

Главное управление Министерства юстиции принимает активное участие в законотворческом процессе Республики Крым.

В 2015 году Главным управлением Министерства юстиции разработаны и внесены в Государственный Совет в порядке законодательной инициативы 3 законопроекта:

"О внесении изменения в Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года № 4-ЗРК "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (2 проекта);

"О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым" (1 проект).

В 2015 году Государственным Советом были приняты 9 законов, разработка которых осуществлялась рабочими группами, комитетами Государственного Совета, в работе которых принимали участие представители Главного управления Министерства юстиции.

Эффективным инструментом осуществления контроля за соответствием нормативных правовых актов Республики Крым Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству является ведение Главным управлением Министерства юстиции федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2015 года общее количество содержащихся в федеральном регистре нормативных правовых актов Республики Крым составило 3552. Действующих актов, содержащихся в федеральном регистре, – 3366, в том числе: 1 – Конституция Республики Крым, 261 – законы Республики Крым, 175 – постановления Государственного Совета.

В 2015 году Главным управлением Министерства юстиции проведены 2362 правовые и антикоррупционные экспертизы нормативных правовых

актов Республики Крым (в 2014 году – 658).

По результатам проведенных правовых экспертиз 2222 – о соответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2014 году – 564), 140 – о несоответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2014 году – 94).

Из проведенных экспертиз о несоответствии нормативного правового акта, принятого Государственным Советом, федеральному законодательству можно выделить экспертные заключения:

на законы Республики Крым – 27 (16 процентов от общего количества правовых экспертиз, проведенных на законы Республики Крым) (в 2014 году – 14),

на постановления Государственного Совета – 3 (3 процента) (в 2014 году – 19).

Нормативные правовые акты, признанные не соответствующими федеральному законодательству, в основном относятся к таким сферам: система органов государственной власти субъекта, государственная гражданская служба; социальная, государственные программы; имущественные и земельные отношения; охрана окружающей среды, охота; охрана здоровья; бюджетные правоотношения.

Государственным Советом совместно с Главным управлением Министерства юстиции и прокуратурой Республики Крым ведется работа по устранению выявленных в региональном законодательстве несоответствий федеральному законодательству. Не соответствующими на 31 декабря 2015 года остаются 12 нормативных правовых актов, в том числе следующие законы Республики Крым:

1) от 17 июня 2014 года № 22-ЗРК "О Народном ополчении – народной дружине Республики Крым" (в редакции Закона Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 22-ЗРК/2014);

2) от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" (в редакции Закона Республики Крым от 29 июня 2015 года № 126-ЗРК/2015);

3) от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК/2014 "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" (в редакции Законов Республики Крым от 30 марта 2015 года № 87-ЗРК/2015, 25 июня 2015 года № 121-ЗРК/2015);

4) от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/2014 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым";

5) от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Следует отметить, что в рамках вышеуказанной работы на 2016 год запланировано рассмотрение Государственным Советом следующих законопроектов о внесении изменений в законы Республики Крым:

1) от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым";

2) от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/2014 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым";

3) от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

На протяжении 2015 года комитетами Государственного Совета велась постоянная совместная работа с профильными министерствами Республики Крым и государственными комитетами Республики Крым по подготовке соответствующих законопроектов по внесению изменений в указанные законы Республики Крым.

Например, 25 декабря 2015 года Государственным Советом в первом чтении принят проект закона Республики Крым, в котором учтены замечания Главного управления Министерства юстиции в отношении части 2 статьи 3.5 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым", а также статей 2, 8, 9 и пункта 2 статьи 11 Закона Республики Крым от 17 июня 2014 года № 22-ЗРК "О Народном ополчении – народной дружине Республики Крым".

Комитетом Государственного Совета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам доработан совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" (№ 45/30-10). В данном проекте закона были учтены замечания и предложения Главного управления Министерства юстиции.

Кроме этого, Законом Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 193-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" были внесены необходимые изменения в Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" с целью его приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства. В частности, указанным Законом исключено понятие "социальные сироты", изменена формулировка понятия "патронаж" как одной из форм попечительства, устранена неясность в отношении ответственности должностных лиц органов опеки и попечительства при предоставлении разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом, принадлежащем детям.

Таким образом, проводимая Главным управлением Министерства юстиции работа с проектами нормативных правовых актов и принятыми законами и постановлениями Государственного Совета способствует повышению качества законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

ГЛАВА II. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

§ 1. Развитие институтов гражданского общества

Государственным Советом в 2015 году значительное внимание уделялось вопросам *развития институтов гражданского общества*, в частности, были приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 11 февраля 2015 года № 79-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым от 15 мая 2014 года № 1-ЗРК "Об Общественной палате Республики Крым".

До 1 января 2015 года Общественная палата Республики Крым (далее – Общественная палата) и ее аппарат не имели статуса юридического лица, что не позволяло ей выступать самостоятельным участником гражданских правоотношений.

Законом установлено, что аппарат Общественной палаты функционирует как самостоятельное юридическое лицо в организационно-правовой форме государственного казенного учреждения Республики Крым, подведомственного Управлению делами Государственного Совета.

Принятие Закона позволило обеспечить надлежащее финансовое и материально-техническое обеспечение Общественной палаты, необходимое для выполнения функций и полномочий, возложенных на Общественную палату и ее органы законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 113-ЗРК/2015 "О попечительских советах".

Закон определяет общие принципы деятельности попечительских советов, обеспечивает правовое регулирование отношений в обществе, направленных на развитие такой деятельности, гарантирует государственную поддержку ее участникам, создает условия для самореализации личности и деятельности попечительских советов.

В соответствии с положениями данного Закона под попечительским советом понимается консультативно-совещательный орган учреждения культуры, образования, науки, здравоохранения, физической культуры и спорта или их обособленных структурных подразделений (далее – учреждение), который создается в целях привлечения общественности к решению задач и проблем данных учреждений, а также обеспечения благоприятных условий для их эффективной работы.

Основными задачами попечительских советов являются:

1) сотрудничество с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Республики Крым, местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, а также физическими лицами, направленное на улучшение условий функционирования учреждений;

2) содействие улучшению материально-технической, учебно-

производственной, научной, культурной, спортивной, коррекционно-восстановительной, лечебно-оздоровительной и иных баз соответствующего учреждения;

3) содействие привлечению дополнительных источников финансирования учреждений;

4) содействие организации и проведению мероприятий, направленных на охрану жизни и здоровья физических лиц в учреждениях;

5) организация досуга и оздоровления участников деятельности учреждений;

6) содействие социально-правовой защите участников деятельности учреждений;

7) иные задачи, которые не противоречат законодательству Российской Федерации, целям создания попечительского совета и направлениям деятельности учреждений.

Данный Закон положительно повлияет на повышение качественного уровня деятельности учреждений культуры, образования, науки, здравоохранения, физической культуры и спорта, позволит привлекать дополнительные негосударственные ресурсы для развития вышеуказанных социально значимых учреждений;

3) Закон Республики Крым от 16 июля 2015 года № 145-ЗРК/2015 "О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым".

Действие Закона направлено на регулирование вопросов реализации форм общественного контроля, в частности, на установление механизмов осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия в Республике Крым, а также особенностей осуществления общественного контроля за соблюдением прав и свобод государственными и муниципальными учреждениями;

4) Закон Республики Крым от 16 сентября 2015 года № 146-ЗРК/2015 "О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Республики Крым".

Как следует из положений Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Данный Закон Республики Крым установил требования к представителям общественности в квалификационной коллегии судей Республики Крым, порядок их назначения и досрочного прекращения их полномочий, а также позволил Государственному Совету назначить

представителей общественности в квалификационной коллегии судей Республики Крым;

5) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 185-ЗРК/2015 "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым"

Законом регулируются отношения, возникающие в связи с оказанием государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Крым, с целью государственного стимулирования социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций и их участия в социально-экономическом развитии Республики Крым.

§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление

В 2015 году в сфере *административно-территориального устройства* был принят ***Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 93-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 15-ЗРК "Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым"***. Необходимость принятия указанного закона была обусловлена тем, что при принятии Закона Республики Крым от 5 июня 2014 года № 15-ЗРК "Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым" была допущена ошибка в наименовании административного центра Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым. В связи с этим в Закон было внесено изменение в части замены в тексте слова "село Кольцевое" словами "село Кольцово".

В сфере *законодательства об органах и институтах публичной власти* Государственным Советом был принят ряд законов, в частности:

1) ***Закон Республики Крым от 19 марта 2015 года № 83-ЗРК/2015 "О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации к назначению на должность прокурора Республики Крым"***. Данный Закон принят с целью реализации положений статьи 87 Конституции Республики Крым и определяет порядок и процедуру рассмотрения вопроса о согласовании Главой Республики Крым и Государственным Советом представления Генерального прокурора Российской Федерации о кандидатуре на должность прокурора Республики Крым;

2) ***Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 86-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым"***. Законом урегулирован порядок размещения на официальном сайте Государственного Совета сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Государственного Совета, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросом;

3) ***Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 88-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов"***

в нотариальных округах в границах территории Республики Крым". Законом уменьшено количество должностей нотариусов Симферопольского городского нотариального округа с 74 до 73 единиц в связи с прекращением полномочий нотариуса Симферопольского городского нотариального округа, занимающегося частной практикой. Вакантная должность нотариуса Симферопольского городского нотариального округа ликвидирована на основании приказа Главного управления Министерства юстиции от 30 января 2015 года № 7;

4) Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 94-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым"

Данным Законом Республики Крым приведены в соответствие с федеральным законодательством отдельные нормы некоторых законов Республики Крым, устранены юридико-технические неточности, а именно:

1) "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" – должности категории "руководители" в разделе V изложены в новой редакции;

2) "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым" – в статье 40 слова "федеральным законодательством" заменены словами "законодательством Республики Крым", изменена редакция статьи 42 в части порядка вступления в силу Закона;

3) "О порядке избрания представителей Государственного Совета Республики Крым в квалификационную комиссию адвокатской палаты Республики Крым" – комиссии и депутатские объединения Государственного Совета были наделены полномочиями вносить предложения по кандидатам для избрания представителей Государственного Совета в квалификационную комиссию адвокатской палаты Республики Крым;

4) "О праздниках и памятных датах в Республике Крым" – были устранены юридико-технические неточности в части указания ссылки на часть статьи;

5) Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 95-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" направлен на уточнение порядка утверждения сметы расходов на содержание исполнительного органа государственной власти Республики Крым;

6) Закон Республики Крым от 13 мая 2015 года № 100-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Счетной палате Республики Крым" принят в целях приведения Закона Республики Крым в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и Бюджетным кодексом Российской Федерации в части, касающейся порядка заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Так как возможность заключения соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего

муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации не предусмотрена федеральным законодательством, данная норма исключена.

Также внесены изменения (в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") в части, касающейся осуществления проведения аудита в сфере закупок с целью анализа и оценки результатов закупок;

7) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым. Целями данного Закона являются установление административной ответственности по вопросам, не отнесенным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также определение органов и должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях;

8) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 120-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым" подготовлен в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в соответствии с которым уполномоченному по правам человека в субъектах Российской Федерации предоставляется право обращаться в суд в порядке административного судопроизводства;

9) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 148-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирований в Республике Крым". Законом добавляется норма, определяющая срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в случае, когда он полностью совпадает с нерабочими праздничными днями. Так, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням;

10) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 149-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым". Законом уменьшено количество должностей нотариусов Симферопольского городского нотариального округа с 73 до 72 единиц в связи с прекращением полномочий нотариуса Симферопольского городского нотариального округа, занимающегося частной практикой. Вакантная должность нотариуса Симферопольского городского нотариального округа ликвидирована на основании приказа Главного управления Министерства юстиции от 12 мая 2015 года № 83;

11) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 157-ЗРК/2015 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым". Законом предусмотрено регулирование правоотношений, возникающих между органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, определение основных принципов организации и проведения на территории Республики Крым работ по поиску и захоронению (перезахоронению) погибших при защите Отечества, обеспечению сохранности и содержания военных могил и воинских захоронений, сохранности и использования материальных объектов культуры, обнаруженных в местах боевых действий и являющихся частью исторического наследия народов Республики Крым;

12) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств". Закон регулирует правоотношения по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, оплате расходов на перемещение и хранение, а также возврату транспортных средств на территории Республики Крым при их задержании в соответствии со статьей 72.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

13) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 162-ЗРК/2015 "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Крым" предусматривает создание в Республике Крым судебных участков и должностей мировых судей с установлением границ судебных участков, в пределах которых будет осуществляться деятельность мировых судей в Республике Крым.

Законом закреплено создание в пределах судебных районов на территориях административно-территориальных единиц Республики Крым 100 судебных участков и предусмотрено соответствующее им число мировых судей.

Указанное в Законе количество судебных участков и число мировых судей соответствует общему числу судебных участков и мировых судей, которое определено Федеральным законом "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".

Также Законом устанавливается распределение судебных участков и должностей мировых судей на территории Республики Крым;

14) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 182-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым".

Законом внесены изменения и дополнения в Закон Республики Крым "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым" с целью приведения в соответствие имеющихся противоречий норм, устанавливающих:

1) компетенцию органов государственной власти Республики Крым

по определению уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) дублирование органом государственной власти Республики Крым полномочий федерального органа, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

3) наличие пробелов в части определения (установления) механизмов реализации отдельных норм по созданию государственных юридических бюро и другое;

15) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 183-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым".

Данным Законом урегулированы такие формы парламентского контроля как:

1) заслушивание отчета министра внутренних дел по Республике Крым о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В частности, Законом предусмотрено внесение изменений:

1) в Закон Республики Крым "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" в части законодательного закрепления полномочий Государственного Совета по заслушиванию отчета министра внутренних дел по Республике Крым о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел;

2) в Закон Республики Крым "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" в части законодательного урегулирования организации осуществления Государственным Советом контроля за соблюдением и исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Также Закон направлен на урегулирование вопросов по предоставлению на постоянной основе электронных образов контрольных экземпляров законов Республики Крым, иных правовых актов Государственного Совета для размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" путем внесения соответствующих изменений в Закон Республики Крым "О принятии, обнародовании, вступлении в силу и хранении законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета Республики Крым".

Кроме того, Законом предусмотрено внесение изменений в Закон Республики Крым "О государственных должностях Республики Крым" в части установления государственными должностями Республики Крым только должностей председателя и заместителя председателя комитета (комиссии) Государственного Совета, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе;

16) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 184-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым".

Законом внесены изменения в законы Республики Крым:

"О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым";

"О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым";

"О числе депутатов Государственного Совета Республики Крым, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе" в части предоставления права лицам, избранным Государственным Советом председателями комитетов Государственного Совета и их заместителями, осуществлять свои полномочия как на профессиональной постоянной основе, так и без отрыва от основной деятельности;

"О государственной гражданской службе Республики Крым" в связи с приведением данного Закона в соответствие с Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" после внесения в него изменений Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 262-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации";

"Об основах местного самоуправления в Республике Крым" в части законодательного урегулирования порядка избрания главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования;

"О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым" в части уточнения оснований для досрочного прекращения полномочий депутата Государственного Совета;

"О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, платы расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" в части уточнения органа, уполномоченного устанавливать дополнительные требования к специализированной стоянке;

17) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 197-ЗРК/2015 "Об увековечении памяти лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Крым, а также исторических событий".

Закон направлен на регулирование вопросов увековечения памяти лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Крым. В частности, он обеспечивает установление таких форм увековечения памяти лиц, как присвоение их фамилий и имен улицам, площадям, паркам и иным составным частям населенных пунктов в Республике Крым; присвоение их фамилий и имен юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Крым; установление памятников, мемориальных досок, иных мемориальных сооружений и объектов; открытие мемориальных квартир и мемориальных домов (домов-музеев), связанных с жизнью и деятельностью указанных лиц; учреждение премии, стипендии

имени лица, имеющего выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Крым.

Также Законом уточнен ряд условий, при которых применяются указанные формы увековечения памяти лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Крым, конкретизированы полномочия органов государственной власти Республики Крым в сфере увековечения памяти лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Крым, а также исторических событий, порядок взаимодействия органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований по вышеуказанным вопросам;

18) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 203-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 4, 8 Закона Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым".

Закон подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части обязанности депутата ежегодно представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

19) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 207-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О соглашениях об осуществлении межрегионального и международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей".

Закон подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 255-ФЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" и предусматривает, что обязательным условием вступления в силу соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, является его государственная регистрация;

20) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 102-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О соглашениях об осуществлении межрегионального и международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей".

Закон направлен на приведение Закона Республики Крым от 15 декабря 2014 года № 31-ЗРК/2014 "О соглашениях об осуществлении межрегионального и международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей" в соответствие с Федеральным законом от 4 января 1999 года № 4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации", Федеральному закону от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности".

Законом определен порядок регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, соглашения о межрегиональном сотрудничестве;

21) Закон Республики Крым от 12 января 2016 года № 210-ЗРК/2016 "О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым" направлен на нормативное урегулирование вопроса, связанного с созданием аппаратов мировых судей Республики Крым. Его принятие позволило урегулировать на законодательном уровне вопрос о порядке утверждения предельной численности работников аппаратов мировых судей Республики Крым;

22) Закон Республики Крым от 12 января 2016 года № 211-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым".

Статьей 7 Закона Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 61-ЗРК "О мировых судьях Республики Крым" определен порядок назначения на должность мировых судей. Между тем, данный порядок недостаточно детализирован.

В связи с этим статья 7 Закона Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым" изложена в новой редакции, более четко регламентировав порядок назначения на должность мировых судей.

Также Законом изложена в новой редакции статья 8 Закона Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым", определяющая порядок принятия присяги мировых судей.

В области законодательства о местном самоуправлении, Государственным Советом в 2015 году были приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 101-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым", который был подготовлен в связи с вступлением в силу 6 марта 2015 года Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и необходимостью внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 116-ЗРК/2015 "Об административных комиссиях в Республике Крым". Закон определяет статус, порядок создания и деятельности административных комиссий в Республике Крым, а также предусматривает организацию деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере административной ответственности;

3) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 118-ЗРК/2015 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями".

В соответствии с указанным Законом органы местного самоуправления в городских округах, муниципальных районах Республики Крым наделяются следующими отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере административной ответственности:

1) по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных Законом Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым";

2) по созданию административных комиссий городских округов, муниципальных районов (далее – административные комиссии) для рассмотрения дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Законом Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым";

3) по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях;

4) ***Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 181-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела"***. Законом изменены методика расчета годового объема финансовых средств на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Крым в сфере архивного дела органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Крым, а также ряд положений Закона Республики Крым от 9 декабря 2014 года № 28-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела" с целью их уточнения и приведения в соответствие с указанной методикой;

5) ***Закон Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 194-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым"*** имеет основной целью урегулирование вопросов, связанных с обеспечением реализации органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Республики Крым, в частности, установлена единая методика определения объемов субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Республики Крым на осуществление отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и в сфере социальной защиты населения Республики Крым;

6) ***Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 198-ЗРК/2015 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи"***.

Положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи" установлено, что органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи законами субъектов Российской Федерации.

Принятым Законом Республики Крым урегулирован порядок наделения органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Республики Крым по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в соответствии с Федеральным законом "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи". В частности, органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями Республики Крым:

1) обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

2) предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Данными полномочиями органы местного самоуправления наделяются на период подготовки и проведения сельскохозяйственной переписи;

7) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 204-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 27 и 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым". Закон подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части соблюдения депутатами установленных ограничений, запретов, а также исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

8) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 205-ЗРК/2015 "О признании утратившей силу части 2 статьи 11 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних". Закон подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Часть 2 статьи 11 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних", согласно которой положения Закона вводятся в действие ежегодно законом Республики Крым о бюджете Республики Крым

на очередной финансовый год при условии, что законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных в Законе № 45-ЗРК/2014 полномочий, признана утратившей силу.

Законодательство о выборах и референдуме в 2015 году было дополнено двумя законодательными актами:

1) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 201-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 75, 76 Закона Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым" был подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата", которым внесены изменения в федеральные законы, требующие внесения соответствующих изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым".

Во-первых, вышеназванным Федеральным законом из пункта 14 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации" исключена норма следующего содержания: "Депутатский мандат не может быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого также были прекращены досрочно, если его вакантный депутатский мандат не замещен."

Таким образом, пункт 2 части 1 статьи 75 Закона Республики "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым" содержащий аналогичную норму, признан утратившим силу.

Во-вторых, Федеральным законом внесены изменения, касающиеся оснований исключения зарегистрированного кандидата, включенного в список кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, основания исключения зарегистрированного кандидата из вышеназванного списка дополнены основанием, в соответствии с которым зарегистрированный кандидат исключается из списка кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, или из списка кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в связи с принятием соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу.

С учетом изложенного статья 76 Закона Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым", регулирующая подобные правоотношения, приведена в соответствие с требованиями федерального законодательства;

2) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 202-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 88, 89 Закона Республики Крым

"О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Крым".

Закон подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата", которым внесены изменения в федеральные законы, требующие внесения изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республики Крым".

Во-первых, вышеназванным Федеральным законом из пункта 14 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации" исключена норма следующего содержания: "Депутатский мандат не может быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого также были прекращены досрочно, если его вакантный депутатский мандат не замещен."

Таким образом, пункт 2 части 1 статьи 88 Закона Республики "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республики Крым", содержащий аналогичную норму, признан утратившим силу.

Во-вторых, Федеральным законом внесены изменения, касающиеся оснований исключения зарегистрированного кандидата, включенного в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, основания исключения зарегистрированного кандидата из вышеназванного списка дополнены основанием, в соответствии с которым зарегистрированный кандидат исключается из списка кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, или в списках кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в связи с принятием соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу.

С учетом изложенного статья 89 Закона Республики "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республики Крым", регулирующая подобные правоотношения, приведена в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В сфере законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе Государственным Советом были приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 19 марта 2015 года № 84-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", которым были внесены изменения:

в Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 12-ЗРК "О денежном

содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" – в части изменения размера должностного оклада в соответствии с замещаемой гражданским служащим должностью государственной гражданской службы Республики Крым "специалист" с "5965,0 " на "5554,0".

в Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 14-ЗРК О принятии, обнародовании, вступлении в силу и хранении законов Республики Крым" в части установления порядка принятия, опубликования, вступления в силу и хранения постановлений Государственного Совета;

2) Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 89-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об оплате труда лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Крым, и работников учреждений, обеспечивающих деятельность органов государственной власти Республики Крым".

Законом внесены изменения в Закон Республики Крым "Об оплате труда лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Крым, и работников учреждений, обеспечивающих деятельность органов государственной власти Республики Крым" в части:

изменения тарифной ставки заработной платы младшего обслуживающего персонала (с 5554 рублей до 6200 рублей);

конкретизации выплат компенсационного и стимулирующего характера;

изменения порядка формирования фонда оплаты труда данной категории лиц на соответствующий бюджетный период;

дополнения Закона нормой, предусматривающей случаи включения стажа работы для выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет;

3) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 114-ЗРК/2015 "О признании утратившей силу статьи 9-1 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым", который был подготовлен по результатам рассмотрения протеста прокурора Республики Крым и предполагает внесение изменений в Закон Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" в части признания утратившей силу статьи 9-1 "Кадровые комиссии";

4) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 115-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", имеющий целью законодательное регулирование вопроса формирования аттестационной комиссии и проведения квалификационного экзамена на присвоение классного чина муниципальным служащим;

5) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 124-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" подготовлен в связи с необходимостью урегулирования вопроса присвоения классных чинов государственного советника Республики Крым 1, 2 и 3 класса государственным гражданским служащим Республики Крым, замещающим должности категорий "руководители" и "помощники (советники)" в аппаратах Уполномоченного по правам человека в Республике

Крым, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым;

6) Закон Республики Крым от 22 сентября 2015 года № 139-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым".

Законом внесены изменения:

1) в Закон Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" в части признания утратившей силу части 3 статьи 34, предусматривающей в случае смерти гражданского служащего выплату единовременного пособия его семье;

2) в Закон Республики Крым "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым" в части:

исчисления размера ежемесячной доплаты к пенсии лица, замещавшего государственную должность, исходя из месячного денежного содержания, а не должностного оклада;

определения органом, принимающим решение об установлении ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности, органа по осуществлению функций по управлению государственной гражданской службой Республики Крым вместо Совета министров Республики Крым;

3) в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" в части его приведения в соответствие с федеральным законодательством;

4) в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым" в части юрико-технических правок;

5) в Закон Республики Крым "О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым" в части установления возможности использования двойного наименования должности муниципальной службы в Республике Крым, если на должностное лицо местного самоуправления возлагается исполнение функций муниципального инспектора с указанием в наименовании должности сферы деятельности согласно штатному расписанию. При этом денежное содержание, квалификационные требования к должности и другие условия прохождения муниципальной службы в Республике Крым определяются по первому наименованию должности;

6) в Закон Республики Крым "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым" в части закрепления нормы о том, что экспертное заключение уполномоченного органа о несоответствии муниципального нормативного правового акта действующему законодательству направляется не только в Совет министров Республики Крым, но и в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) муниципальный нормативный правовой акт;

7) в Закон Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" в части признания утратившим силу с 1 января 2015 года пункта 1 части 2 статьи 8,

предусматривающего, что лицам, которым на 31 декабря 2014 года назначена пенсия, размер ежемесячного материального обеспечения определяется как разница между размером пенсии, получаемой ими на указанную дату, без учета выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации "О мерах государственной поддержки граждан, являющихся получателями пенсий на территориях Республики Крым и г. Севастополя", и размером страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, определенных в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях";

7) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 150-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым", которым предусмотрено изменение квалификационных требований для должностей гражданской службы для высших и главных групп должностей категорий "помощники (советники)" и "специалисты", а также для лиц, имеющих дипломы с отличием;

8) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 156-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Крым", которым внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Крым с целью оптимизации структуры Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, а также урегулированы вопросы оплаты труда государственных гражданских служащих по вводимым должностям;

9) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 161-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым". Законом Приложение 2 к Закону Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" дополнено разделом XII, предусматривающим коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов, и размеры ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Республики Крым в Постоянном Представительстве Республики Крым при Президенте Российской Федерации;

10) Закон Республики Крым от 25 декабря 2015 года № 189-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Крым".

Данным Законом урегулирован вопрос установления коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов, и размеров денежных поощрений лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, а также государственных гражданских служащих Республики Крым с 1 января 2016 года, обеспечив при этом применение критериев, определенных в протокольном поручении заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Козака от 13 ноября 2015 года № ДК-П13-202пр, в соответствии с которыми объем расходов на оплату

труда указанных категорий работников, начиная с 1 января 2016 года, формируется исходя из среднего уровня их ежемесячного денежного содержания в сумме 44,9 тыс. рублей.

Кроме того, учитывая необходимость обеспечения более эффективной и качественной организации работы органов государственной власти Республики Крым, внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Крым, утвержденный Законом Республики Крым от 29 мая 2014 года № 8-ЗРК.

§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика

В Российской Федерации основы функционирования экономики определяются федеральным законодательством. При этом субъекты Российской Федерации, формируя региональное законодательство, регулируют определенные его направления в едином русле законодательства Российской Федерации.

Целью регионального законодательства в экономической, бюджетно-финансовой и налоговой сфере является правовое регулирование на территории субъекта Российской Федерации соответствующих отношений: непосредственно экономическое производство (промышленность и строительство), агропромышленный комплекс, хозяйственная инфраструктура (транспорт, связь, торговля и пр.), налоги, финансы, кредит, а также бюджетные отношения и отношения собственности. При этом каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности экономического и социального, территориального и природно-климатического, национально-культурного характера, которые влияют на направления содержания правового регулирования экономической деятельности в регионе.

В 2015 году законодательство Республики Крым в указанных сферах претерпело ряд изменений, связанных как с изменениями федерального законодательства, так и с особенностями развития региона.

В частности, в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса, Государственным Советом в 2015 году приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 27 марта 2015 года № 85-ЗРК/2015 "Об утверждении методики распределения субвенций местным бюджетам Республики Крым, предоставляемых за счет субвенции бюджету Республики Крым из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты", который направлен на урегулирование в соответствии со статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" вопросов финансирования расходов на осуществление передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления в Республике Крым полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Также с целью обеспечения финансирования вышеуказанных расходов Законом утверждена Методика распределения субвенций местным бюджетам Республики Крым, предоставляемых за счет субвенции бюджету Республики Крым из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015

"О стратегическом планировании в Республике Крым", регулирующий правовые и организационные основы стратегического планирования в Республике Крым, полномочия органов государственной власти Республики Крым в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Республики Крым, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Согласно Закону стратегическое планирование в Республике Крым осуществляется на уровне Республики Крым и уровне муниципальных образований в Республике Крым.

Участниками регулируемых данным Законом отношений являются Государственный Совет, Глава Республики Крым, Совет министров Республики Крым, исполнительные органы государственной власти Республики Крым, Счетная палата Республики Крым, органы местного самоуправления, иные органы и организации;

3) Закон Республики Крым от 11 июня 2015 года № 109-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статьи 6, 7 Закона Республики Крым "О межбюджетных отношениях в Республике Крым", который регулирует взаимоотношения между участниками бюджетного процесса в Республике Крым по вопросам бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Изменения в данный Закон были внесены в связи с окончанием переходного периода, действовавшего на территории Республики Крым, в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятием Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 53-ЗРК/2014 "О бюджете Республики Крым на 2015 год";

4) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 133-ЗРК/2015 "О дорожном фонде Республики Крым", обеспечивающий нормативное правовое регулирование осуществления бюджетного процесса в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также дорог общего пользования местного значения.

Предусматривается финансирование затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, за счет целевых бюджетных средств, аккумулируемых на счетах дорожного фонда Республики Крым;

5) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 135-ЗРК/2015 "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2014 год", принятый с целью утверждения отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

Законом утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2014 год по доходам в сумме 59634,6 тыс. рублей, по расходам в сумме

37365,1 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит бюджета Фонда) в сумме 22269,5 тыс. рублей;

6) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 136-ЗРК/2015 "Об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год", который принят с целью мониторинга выполнения плановых показателей поступления доходов, обеспечения эффективности использования бюджетных средств, освоения средств целевых трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Принятие данного Закона позволило обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства.

Законом утвержден отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год по следующим показателям:

1) по доходам бюджета Республики Крым за 2014 год в сумме 127303773,9007 тыс. рублей, в том числе по доходам общего фонда бюджета Республики Крым в сумме 123987001,50898 тыс. рублей, доходам специального фонда бюджета Республики Крым в сумме 3316772,39172 тыс. рублей;

2) по расходам бюджета Республики Крым за 2014 год в сумме 112645064,63929 тыс. рублей, в том числе по расходам общего фонда бюджета Республики Крым в сумме 101952801,66119 тыс. рублей, расходам специального фонда бюджета Республики Крым в сумме 10692262,9781 тыс. рублей;

3) по возврату кредитов в бюджет Республики Крым за 2014 год в сумме 6092,42609 тыс. рублей, в том числе по возврату кредитов в общий фонд бюджета Республики Крым в сумме 52,42609 тыс. рублей, в специальный фонд бюджета Республики Крым – 6040,0 тыс. рублей, и по предоставлению кредитов из бюджета Республики Крым за 2014 год в сумме 4906,4 тыс. рублей, в том числе по предоставлению кредитов из специального фонда бюджета Республики Крым – 4906,4 тыс. рублей;

4) по расходованию средств из резервного фонда бюджета Республики Крым за 2014 год;

5) по финансированию бюджета Республики Крым за 2014 год в сумме профицита бюджета 14659895,2875 тыс. рублей, в том числе профицит по общему фонду бюджета Республики Крым в сумме 22034252,27388 тыс. рублей, дефицит по специальному фонду бюджета Республики Крым в сумме 7374356,98638 тыс. рублей.

Также утверждены плановые назначения и расходование средств бюджета Республики Крым, распределение и перераспределение которых осуществлено Советом министров Республики Крым в соответствии с полномочиями, предоставленными Государственным Советом в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 22 января 2014 года № 1576-6/14 "О бюджете Республики Крым на 2014 год";

7) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 147-ЗРК/2015 "Об использовании средств бюджета Республики Крым для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам

государственной власти Республики Крым", который определяет основания использования средств бюджета Республики Крым для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных Республике Крым.

Принятие данного Закона позволило обеспечить нормативное правовое урегулирование вопроса возникновения расходного обязательства Республики Крым при выполнении органами государственной власти Республики Крым полномочий Российской Федерации в случаях превышения в Республике Крым нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Крым на указанные цели, и необходимости финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств за счет средств бюджета Республики Крым;

8) Закон Республики Крым от 29 октября 2015 года № 152-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год", предусматривающий изменение основных параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год в сторону увеличения, а также приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в части изменения кодов бюджетной классификации;

9) Закон Республики Крым от 29 октября 2015 года № 154-ЗРК/2015 "О публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета Республики Крым" в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" регулирует правовые вопросы проведения публичных слушаний по проекту бюджета Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета Республики Крым;

10) Закон Республики Крым от 5 ноября 2015 года № 164-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым" и об установлении особенностей составления и утверждения местных бюджетов на 2016 год" определяет правовые основы для составления и утверждения проекта бюджета Республики Крым, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым и местных бюджетов на 2016 год;

11) Закон Республики Крым от 11 ноября 2015 года № 165-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 57-1 Закона Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым", который вносит соответствующие изменения в заключительные положения нормативного

правового акта, определяющего крайний срок внесения в 2015 году проекта бюджета Республики Крым на 2016 год и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год;

12) Закон Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 171-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета Республики Крым" принят с целью устранения внутренних противоречий, содержащихся в отдельных положениях данного Закона;

13) Закон Республики Крым от 1 декабря 2015 года № 174-ЗРК/2015 "О государственных гарантиях Республики Крым" в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым устанавливает порядок и условия предоставления государственных гарантий Республики Крым, обеспечивающих государственное стимулирование развития экономики Республики Крым по ключевым направлениям.

Законом определены основные направления по порядку и условиям предоставления государственных гарантий Республики Крым, а именно:

правовое регулирование отношений и основные направления по предоставлению государственных гарантий;

разграничение полномочий органов государственной власти Республики Крым в сфере предоставления государственных гарантий;

определение получателей государственных гарантий;

определение оснований, условий и механизма предоставления государственных гарантий;

14) Закон Республики Крым от 22 декабря 2015 года № 186-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым", который регламентирует вопрос бюджетных полномочий Совета министров Республики Крым, а также приводит в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации отдельные положения Закона Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым";

15) Закон Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 192-ЗРК/2015 "О бюджете Республики Крым на 2016 год" регулирует отношения в сфере бюджетного законодательства Республики Крым на период 2016 года, а также устанавливает основные характеристики бюджета Республики Крым на 2016 год:

доходы бюджета Республики Крым запланированы в сумме 67128185580,0 рублей;

расходы бюджета Республики Крым запланированы в сумме 86428185580,0 рублей;

дефицит бюджета Республики Крым запланирован в сумме 19300000000,0 рублей;

16) Закон Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 195-ЗРК/2015 "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год" принят в целях финансового обеспечения реализации обязательного медицинского страхования на территории Республики Крым в 2016 году.

Нормативным правовым актом утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 15999437,1 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 15999437,1 тыс. рублей.

Принятие Закона позволяет обеспечить реализацию права застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц на оказание бесплатной медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым в соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации;

17) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 196-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О межбюджетных отношениях в Республике Крым" принят с целью приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации отдельных положений Закона, в том числе приложений к нему.

Кроме того, в течение года в Закон Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 53-ЗРК/2014 "О бюджете Республики Крым на 2015 год" двенадцать раз вносились изменения на основании **законов Республики Крым от 5 марта 2015 года № 81-ЗРК/2015, 11 июня 2015 года № 110-ЗРК/2015, 22 июня 2015 года № 111-ЗРК/2015, 26 июня 2015 года № 125-ЗРК/2015, 16 июля 2015 года № 137-ЗРК/2015, 31 июля 2015 года № 138-ЗРК/2015, 9 октября 2015 года № 151-ЗРК/2015, 2 ноября 2015 года № 163-ЗРК/2015, 16 ноября 2015 года № 166-ЗРК/2015, 25 ноября 2015 года № 167-ЗРК/2015, 4 декабря 2015 года № 176-ЗРК/2015, 25 декабря 2015 года № 191-ЗРК/2015.**

Изменения коснулись отдельных статей доходной и расходной частей, были перераспределены средства в расходной части бюджета Республики Крым на 2015 год.

Совершенствование законодательства о налогах и сборах в Республике Крым связано с принятием Государственным Советом следующих законодательных актов:

1) Закон Республики Крым от 13 мая 2015 года № 99-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "О налоге на игорный бизнес", который направлен на приведение Закона Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 21-ЗРК/2014 "О налоге на игорный бизнес" в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации. Статьей 368 Налогового кодекса Российской Федерации установлен налоговый период (календарный месяц) по уплате налога на игорный бизнес, в связи с этим

внесены изменения в вышеуказанный Закон в части исключения статьи 3 "Налоговый период";

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 106-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым" принят с целью установления максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности при избрании патентной системы налогообложения.

Законом установлен максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

по видам деятельности техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств и мототранспортных средств, машин и оборудования, оказание услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным и водным транспортом, занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, обрядовые и ритуальные, – 3 млн. рублей;

по видам деятельности розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 м², сдача в аренду (внаем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, – 10 млн. рублей.

Согласно подпункту 4 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе увеличивать максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода: не более чем в 3 раза – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 9, 10, 11, 32, 33, 38, 42, 43, и не более чем в 10 раз – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19, 45–47 пункта 2 указанной статьи.

Данный Закон позволяет реализовать право субъекта по увеличению максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при избрании патентной системы налогообложения;

3) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 141-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О транспортном налоге" принят в целях приведения Закона в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации и недопущения ограничения прав налогоплательщиков при уплате ими транспортного налога на территории Республики Крым;

4) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 142-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О налоге на имущество организаций" принят с целью предоставления налоговых льгот имущественным и санаторно-курортным комплексам согласно перечню, утверждаемому Советом министров Республики Крым, на период

до подписания инвестиционных договоров в соответствии с законодательством Республики Крым, но не позднее 1 января 2016 года;

5) Закон Республики Крым от 27 ноября 2015 года № 168-ЗРК-2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым" принят с целью установления максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем, выбравшим патентную систему налогообложения, годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, перечень которых расширен путем внесения соответствующих изменений в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую налогового кодекса Российской Федерации".

Законом установлен максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по дополненному перечню видов деятельности:

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;

оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;

производство кожи и изделий из кожи;

сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;

сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;

производство молочной продукции;

производство плодово-ягодных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;

производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;

товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;

лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;

деятельность по письменному и устному переводу;

деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;

сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;

резка, обработка и отделка камня для памятников;

оказание услуг (выполнение работ по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации);

ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.

Принятие данного Закона позволило урегулировать возможность патентной системы налогообложения по дополнительному перечню видов деятельности, что поспособствовало упрощению налогообложения и увеличению количества индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве системы налогообложения патентную.

Законодательство Республики Крым в сфере регулирования субъектов экономической деятельности в 2015 году было дополнено 1 нормативным правовым актом – **Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности"**, которым устанавливается процедура проведения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, проектов муниципальных нормативных правовых актов в сфере осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных нормативных правовых актов в указанной сфере.

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" в настоящее время проводится работа по приведению указанного Закона в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере торговой деятельности Государственным Советом был принят ряд законов, в частности:

1) Закон Республики Крым от 19 марта 2015 года № 82-ЗРК/2015 "Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного выдавать разрешения на право организации розничного рынка", который регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков и приведением их деятельности в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Принятие Закона позволило органам местного самоуправления установить единый порядок выдачи разрешений на право организации розничного рынка, принимать решения об организации рынка с учетом необходимости его размещения для обеспечения населения муниципальных образований продовольственными и непродовольственными товарами;

2) Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 92-ЗРК/2015 "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Республике Крым" определяет основные направления развития торговой деятельности и основы реализации государственной политики в сфере торговли, а именно:

правовое регулирование отношений и основные направления государственной политики в области торговой деятельности;

разграничение полномочий органов власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым

в области регулирования торговой деятельности;

определение требований к организации и осуществлению торговой деятельности;

установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

информационное обеспечение в области торговой деятельности;

формирование торгового реестра хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли;

3) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 132-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О государственном регулировании в сфере розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об установлении ограничений их реализации на территории Республики Крым", которым установлено ограничение в сфере розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Крым;

4) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 178-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Республике Крым" направлен на регламентацию формирования и ведения торгового реестра.

§ 4. Имущественные и земельные отношения

Сфера имущественных и земельных отношений является чрезвычайно важной и динамичной в Республике Крым. В течение 2015 года Государственным Советом были приняты 11 законодательных актов в рассматриваемых отраслях, а именно:

1) Закон Республики Крым от 29 апреля 2015 года № 91-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым". Закон принят с целью нормативно-правового урегулирования проблемных вопросов в сфере приватизации, управления, аренды имущества, в том числе, бывшего государственного имущества Украины, закрепленного за воинскими частями, учреждениями, организациями Вооруженных Сил Украины и иными, созданными в соответствии с законами Украины, военными формированиями.

Принятие данного Закона позволило повысить эффективность управления имуществом Республики Крым, а также обеспечить наполняемость доходной части бюджета Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 104-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым".

Закон принят с целью установления порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на 2015 год.

Кроме того, данный Закон принят в связи с необходимостью приведения Закона Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым" в соответствие с федеральным законодательством, а именно Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества";

3) Закон Республики Крым от 29 сентября 2015 года № 140-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений", принятие которого позволило:

конкретизировать льготную категорию граждан (Герои СССР, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто), определить порядок предоставления бесплатно в собственность земельных участков;

усовершенствовать условия и порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, физическим (в том числе относящимся к льготной категории граждан) и юридическим лицам;

предоставлять земельные участки без конкурса и торгов арендатору земельного участка, надлежащим образом исполнявшему свои обязанности по договору, если срок действия договора аренды истекает в период с 1 января 2013 года по 1 января 2017 года, а также юридическому лицу, которому переданы функции Технического заказчика до вступления в силу федерального конституционного закона, на объекты строительства, на срок заявленный указанными лицами, но не превышающий 1 января 2017 года;

4) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 158-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым".

Закон принят с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым", так как в федеральное законодательство были внесены изменения Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 180-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" и Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 158-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 180-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" в статью 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" внесены изменения, касающиеся информационного обеспечения приватизации государственного или муниципального имущества.

В частности, из указанного Федерального закона исключена норма о необходимости опубликования информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества в официальном печатном издании.

При этом введена норма, согласно которой решение об условиях приватизации государственного и муниципального имущества размещается в открытом доступе на сайтах в сети Интернет в течение десяти дней со дня принятия этого решения.

Кроме того, внесены иные изменения, регламентирующие порядок информационного обеспечения приватизации государственного или муниципального имущества.

Таким образом, федеральным законодательством в полном объеме урегулированы вопросы информационного обеспечения приватизации государственного имущества.

Также срок рассрочки оплаты недвижимого имущества Республики Крым, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, теперь составляет не менее 5 и не более 7 лет;

5) Закон Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 169-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым".

Целью данного Закона является упрощение процедуры оформления:

права собственности муниципальных образований в Республике Крым на недвижимое имущество образовательных учреждений, здания общежитий или помещения в зданиях общежитий, не находящиеся в государственной собственности, собственности граждан, собственности юридических лиц;

права собственности Республики Крым на здания, сооружения и помещения, относящиеся к имуществу Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций и подлежащих передаче или переданных в федеральную собственность.

Принятие данного Закона позволит в короткие сроки и с минимальными затратами:

оформить права на имущество муниципальных образовательных учреждений Республики Крым и обеспечить получение данными учреждениями разрешительных документов на осуществление образовательной деятельности;

обеспечить внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об объектах, расположенных на территории Республики Крым и используемых для нужд обороны Российской Федерации, а также передачу данных объектов в федеральную собственность, включая государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на передаваемые объекты;

6) Закон Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 170-ЗРК/2015 "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне на территории Республики Крым" регулирует отношения, направленные на реализацию норм Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Законом определены полномочия Совета министров Республики Крым в части регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне на территории Республики Крым, установлен порядок передачи организаторам азартных игр, а также иным лицам в собственность

или аренду земельных участков, расположенных в игорной зоне на территории Республики Крым, порядок проведения торгов и порядок выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне;

7) Закон Республики Крым от 1 декабря 2015 года № 173-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" был принят в целях реализации положений Земельного кодекса Российской Федерации и направлен на правовое регулирование некоторых вопросов в области земельных отношений.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что субъекты Российской Федерации могут предусмотреть своими законами случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа.

Принятие Закона позволило конкретизировать процедуру, связанную с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, физическим (в том числе относящимся к льготной категории граждан) и юридическим лицам;

8) Закон Республики Крым от 1 декабря 2015 года № 175-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым", основными целями которого является:

установление порядка внесения сведений о нормативной цене земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, в государственный кадастр недвижимости для последующей передачи в налоговый орган;

наполнение базы данных налогового органа информацией, необходимой для исчисления и уплаты в Республике Крым земельного налога и осуществления налогового контроля;

обеспечение взимания на территории Республики Крым земельного налога в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации;

9) Закон Республики Крым от 25 декабря 2015 года № 188-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым".

Закон разработан в целях урегулирования проблемных вопросов, возникающих в сфере приватизации государственного имущества, повышения эффективности управления государственной собственностью Республики Крым, а также обеспечения защиты имущественных интересов Республики Крым.

Данный Закон направлен на урегулирование вопросов правопреемства в правоотношениях, возникших в сфере приватизации (отчуждения) государственного имущества, а также вносит отдельные изменения в Закон

Республики Крым от 8 августа 2014 года № 46-ЗРК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым".

Законом предусматривается, что при выявлении правоохранительными органами либо иными уполномоченными на то органами объектов, расположенных на территории Республики Крым, продавцом которых являлись Фонд государственного имущества Украины, его региональные отделения и представительства, казенное предприятие, государственное коммерческое предприятие (его объединение), учреждение, организация, Национальная и отраслевая академия наук Украины, а также фактов нарушения условий приватизации (отчуждения) таких объектов, уполномоченный орган выступает стороной в таких правоотношениях.

Также Законом внесены изменения с целью приведения отдельных положений Закона Республики Крым от 8 августа 2014 года № 46-ЗРК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым" в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации;

10) Закон Республики Крым от 25 декабря 2015 года № 190-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым".

Целью принятия данного Закона является решение поднятой строительными организациями проблемы, связанной с невозможностью регистрации в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", договоров паевого (долевого) участия в создании объектов недвижимого имущества, разрешительные документы на строительство (декларация о начале строительных работ, разрешение на строительство) которых выданы после вступления Республики Крым в состав Российской Федерации.

На момент принятия Закона сложилась ситуация, когда оформление права собственности на новые квартиры за собственниками квартир не осуществляется органом государственной власти Республики Крым, уполномоченным в сфере государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета, из-за невозможности предоставления необходимого перечня документов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июня 1997 года № 122-ФЗ "О Государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", что, безусловно, являлось ущемлением их прав и охраняемых законом интересов.

В документальном виде также были подтверждены десятки случаев по еще строящимся объектам, когда правоустанавливающие документы на землю, проектная документация, заключения о проведении государственной экспертизы проектной документации выдавались до момента вступления Республики Крым в состав Российской Федерации, а декларация о начале строительных работ получена в силу разных

объективных причин уже после 21 марта 2014 года, что обязывает застройщиков исполнять требования Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Принятие данного Закона позволило решить возникшую проблему, связанную с невозможностью регистрации договоров паевого (долевого) участия в создании объектов недвижимого имущества в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

11) Закон Республики Крым от 12 января 2016 года № 209-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений".

Закон принят с целью приведения положений Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" в соответствие с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, а также в связи с необходимостью законодательного урегулирования механизма реализации социальных гарантий граждан.

Принятие данного Закона позволило усовершенствовать правовые основы регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

§ 5. Социальная политика и здравоохранение

Конституцией Российской Федерации определено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие и достойную жизнь человека. В силу стратегии социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу приоритетами социальной политики являются совершенствование системы социальной защиты населения, защита материнства, семьи и детства, модернизация систем здравоохранения и образования, всестороннее развитие науки, культуры, искусства, физической культуры и спорта.

В 2015 году законотворческая деятельность в Республике Крым была традиционно ориентирована на достижение вышеуказанных целей. Республиканское законодательство в сфере социальной политики является наиболее объемным и подвижным, опережая иные сферы правового регулирования по количеству вносимых изменений.

В сфере труда и социальной политики за отчетный период были приняты:

1) Закон Республики Крым от 11 февраля 2015 года 78-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым".

Закон принят с целью сохранения мер социальной поддержки:

граждан из числа бывших несовершеннолетних узников фашизма, которым на момент нахождения в концлагерях, гетто, других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, было от 14 до 18 лет (кроме признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин) – 150 человек;

лиц, которые были привлечены командованием воинских частей государственными и общественными организациями к разминированию полей и объектов народного хозяйства (за исключением периода с 22 июня 1941 года по 31 декабря 1951 года), и лиц, которые на минных тральщиках участвовали в тралении боевых мин в территориальных и нейтральных водах в военное и послевоенное время (за исключением периода с 22 июня 1941 года по 31 декабря 1957 года); участников боевых действий на территории других стран – работников соответствующих категорий, которые по решению Правительства СССР работали и находились в командировке в государствах, где в этот период велись боевые действия, и принимали участие в обеспечении боевой деятельности войск (флотов); лиц, которые в период с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года работали на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда и награждены медалью "За оборону Ленинграда", и лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда" (за исключением инвалидов) – 3968 человек;

членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников боевых действий, участников войны и других лиц, имевших право на льготы в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Республики Крым до 21 февраля 2014 года, на которых не распространяются меры социальной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 421-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплаты по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – 3127 человек;

не вступивших в повторный брак вдов Героев Социалистического Труда, Героев Украины и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – 18 человек.

В соответствии с данным Законом льготные категории граждан получили дополнительную меру социальной поддержки – льготный проезд в автобусах, троллейбусах по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении; железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в пределах Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 1 апреля 2015 года № 90-ЗРК/2015 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым".

Положения закона направлены на приведение Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" в соответствии с нормами законодательства в сфере социальной защиты населения Республики Крым и позволяют органам местного самоуправления осуществлять полномочия по осуществлению мер социальной защиты (поддержки) граждан на территории Республики Крым.

Так, внесены изменения в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" в части расширения государственных полномочий органов местного самоуправления в сфере социальной защиты.

Кроме этого, внесены изменения в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" в части предоставления мер социальной поддержки на проезд в автобусах, троллейбусах междугородного сообщения в пределах Республики Крым гражданам из числа инвалидов и участников боевых действий.

Внесены изменения в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории

Республики Крым" в части предоставления мер социальной поддержки:

на проезд в автобусах, троллейбусах междугороднего сообщения в пределах Республики Крым отдельным категориям гражданам из числа инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны;

выплаты ежемесячной компенсации оплаты стоимости питания в размере 50 процентов его стоимости (пропорционально дням посещения) родителям пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы детей дошкольного возраста (но не старше 8 лет), посещающих государственные дошкольные образовательные организации Республики Крым или муниципальные дошкольные образовательные организации;

3) Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 128-ЗРК/2015 "О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым". Законом урегулирован порядок исчисления размера ежемесячного материального обеспечения лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение с применением норм законодательства о государственной службе, действовавшего на территории Республики Крым до 21 февраля 2014 года;

4) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 144-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите".

Закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 24-ЗРК "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите" приводится в соответствие с федеральным законодательством, уточняются его отдельные положения.

В частности, определены субъекты права, которые подпадают под действие Закона, установлены полномочия государственного учреждения службы занятости населения Республики Крым по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и представительных органов местного самоуправления по стимулированию работодателей, выделяющих или создающих рабочие места для инвалидов;

5) Закон Республики Крым от 29 октября 2015 года № 153-ЗРК/2015 "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2016 год". Законом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2016 год в размере 8048 рублей, необходимая для определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства за 2015 год дополнено следующими законами:

1) Закон Республики Крым от 3 марта 2015 года № 80-ЗРК/2015

"О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым", разработанный в связи с необходимостью внесения изменений в отдельные законы Республики Крым, а именно:

Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 39-ЗРК/2014 "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" в части определения документа, подтверждающего статус многодетной семьи;

Закон Республики Крым от 15 сентября 2014 года № 75-ЗРК "Об органах и учреждениях по защите прав детей в Республике Крым" в части уточнения органов по защите прав детей, которые осуществляют их социальную защиту и профилактику правонарушений;

Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 58-ЗРК "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым" в части определения порядка образования и состава муниципальной комиссии;

2) Закон Республики Крым от 30 марта 2015 года № 87-ЗРК "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" разработан в целях приведения в соответствие с нормами Федеральных законов от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", а также установления ежемесячного вознаграждения каждому приемному родителю за воспитание каждого ребенка, принятого в приемную семью;

3) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 121-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Крым "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым", которым изменено денежное вознаграждение приемным родителям за воспитание каждого ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, принятого в приемную семью;

4) Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 127-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым".

Закон регулирует вопросы определения права на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей и создает условия, обеспечивающие повышение суммарного коэффициента рождаемости в Республике Крым.

Законом предусмотрено предоставление на период с 1 января по 31 декабря 2015 года ежемесячной денежной выплаты гражданам при условии, что среднедушевой доход семьи таких лиц ниже величины, равной двум с половиной прожиточным минимумам в расчете на душу населения по Республике Крым, определяемым в соответствии с действующим законодательством;

5) Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 129-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики

Крым". Законом вносятся изменения в законы Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 20-ЗРК/2014 "О ежемесячном пособии на ребенка" и от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" в части порядка и размера выплаты пособия на ребенка;

6) Закон Республики Крым от 25 декабря 2015 года № 187-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым".

Принятие Закона позволило расширить круг лиц, имеющих право на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей. Право на указанную выплату теперь имеют не только родители детей, рожденных в семье, но и семьи с усыновленными детьми.

Закон предусматривает, что право на ежемесячную денежную выплату у семьи возникает однократно только в отношении одного ребенка – третьего или последующего, родившегося после 31 декабря 2014 года. При установлении права на ежемесячную денежную выплату не учитываются умершие дети;

7) Закон Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 193-ЗРК/2015 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым", которым вносятся изменения в законы Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 58-ЗРК "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым", от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым", от 1 сентября 2014 года № 63-ЗРК "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым", от 15 сентября 2014 года № 75-ЗРК "Об органах и учреждениях по защите прав детей в Республике Крым", от 18 декабря 2014 года № 46-ЗРК/2014 "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым", от 6 июля 2015 года № 131-ЗРК/2015 "Об образовании в Республике Крым".

Закон направлен на:

приведение вышеуказанных законов в соответствие с федеральным законодательством;

уточнение положений, связанных с деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, центров социальных служб;

изменение положений, касающихся наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления;

приостановление некоторых положений Закона Республики Крым "Об образовании в Республике Крым".

Законодательство в сфере здравоохранения также было дополнено Законом Республики Крым от 30 октября 2015 года № 159-ЗРК/2015 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Крым".

Данный Закон был принят в связи с необходимостью нормативного урегулирования вопросов, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Крым. Принятие Закона позволило решить следующие задачи:

разграничить полномочия органов государственной власти Республики Крым в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

восполнить правовые пробелы в федеральном законодательстве;

повысить уровень гигиенического воспитания и обучения граждан.

Нормы Закона стали прочной основой для реализации комплекса мероприятий по охране здоровья населения Республики Крым, укреплению приверженности здоровому образу жизни.

Так, пунктом 4 части 2 статьи 3 Закона Республики Крым от 30 октября 2015 года № 159-ЗРК/2015 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии Республики Крым" закреплены полномочия Совета министров Республики Крым по созданию межведомственных комиссий для решения вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Благодаря работе санитарно-противоэпидемической комиссии, созданной при Совете министров Республики Крым, удалось решить ряд важных вопросов в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Крым.

Кроме того, за период действия Закона на территории Республики Крым прошли профессиональное гигиеническое обучение и подготовку 30120 должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием.

§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения

В 2015 году в Республике Крым был принят ряд законов в сфере регулирования градостроительной деятельности, в частности:

1) Закон Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 172-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым".

Данным Законом установлены случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Республики Крым, помимо тех, которые предусмотрены Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Как следует из положений Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации", определение перечня объектов, для строительства которых не требуется разрешение на строительство, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 206-ЗРК/2015 "О внесении изменения в статью 22 Закона Республики Крым "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым", направленный на регламентацию порядка прекращения деятельности лиц, осуществляющих либо осуществивших самовольное строительство, путем сноса самовольной постройки.

Поводом к внесению изменения в Закон Республики Крым "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым" послужило вступление с 1 сентября 2015 года в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 258-ФЗ "О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", согласно которому органы местного самоуправления городского округа (муниципального района, в случае если самовольная постройка расположена на межселенной территории) наделены правом принимать решения о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения ее на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения.

В сфере организации транспортного обслуживания населения Государственным Советом были приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 13 мая 2015 года № 97-ЗРК/2015 "Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Республике Крым". Данный Закон направлен на приведение

отдельных положений Закона Республики Крым "Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Республике Крым" в соответствии с федеральным законодательством;

2) ***Закон Республики Крым от 13 мая 2015 года № 98-ЗРК/2015 "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым"***, предусматривающий обеспечение безопасных условий функционирования автомобильного транспорта и наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров, установление порядка и условий организации и выполнения пассажирских перевозок, определение обязанностей и прав перевозчиков и пассажиров в Республике Крым;

3) ***Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 177-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Республике Крым"***, который направлен на определение понятийного аппарата указанной сферы общественных отношений, а также установление требований к автомобилю, который используется в качестве легкового такси.

В сфере жилищных отношений и благоустройства принят ряд законов, в частности:

1) ***Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 103-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым"***, регламентирующий вопросы компетенции Совета министров Республики Крым в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также реализации региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым и определения критериев очередности его проведения.

Законом внесены изменения в Закон Республики Крым от 19 декабря 2014 года № 48-ЗРК/2014 "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым" с целью приведения его в соответствие с положениями жилищного законодательства Российской Федерации. В частности, изложены в новой редакции статья 3 данного Закона, определяющая полномочия Совета министров Республики Крым в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым, статья 5, регулирующая вопросы составления региональной программы проведения капитального ремонта, а также статья 9, определяющая критерии очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) ***Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 119-ЗРК/2015 "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа***

государственного жилищного надзора Республики Крым с органами муниципального контроля". Данный Закон в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Республики Крым и порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Республики Крым с органами муниципального жилищного контроля в отношении муниципального жилищного фонда;

3) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 130-ЗРК/2015 "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым", которым регулируются:

порядок ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

порядок признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

4) Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 143-ЗРК/2015 "О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение" был принят в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" и устанавливает категории лиц, имеющих право на льготы при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение, основания предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов регулируемых организаций.

В соответствии с Законом население, а также управляющие организации, ТСЖ, жилищные кооперативы или иные специализированные потребкооперативы, заключившие договоры снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг населению, определены как потребители, имеющие право на льготы, что создает условия для поэтапного доведения тарифов для потребителей до уровня экономически обоснованных, сохранив при этом стабильное функционирование регулируемых организаций.

Действие данного Закона обеспечивает:

недопущение резкого роста цен (тарифов) на коммунальные услуги;

стабильное функционирование ресурсоснабжающих организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, так как предусмотрены источники компенсации недополученных от населения доходов (за счет перекрестного субсидирования между группами потребителей и дотации из бюджета);

5) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 179-ЗРК/2015 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым",

определяющий продление срока, в который для ряда субъектов установлена обязанность организовать и провести первое энергетическое обследование;

6) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 200-ЗРК/2015 "О погребении и похоронном деле в Республике Крым", устанавливающий на территории Республики Крым принципы правового регулирования отношений, связанных с погребением умерших.

§ 7. Санаторно-курортный комплекс, экология и аграрная политика

В сфере санаторно-курортного комплекса и туризма в 2015 году были приняты следующие законы:

1) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым", направленный на создание условий для обеспечения прав детей на отдых, оздоровление, сохранение и развитие организаций, деятельность которых направлена на отдых детей и их оздоровление.

Закон определяет:

меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей в Республике Крым;

категории детей, которым оказывается поддержка в организации отдыха и оздоровления.

Закон устанавливает:

порядок приобретения, выдачи и оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления;

порядок приема ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления;

2) Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 126-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" был принят в связи с необходимостью приведения Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с нормами федерального законодательства.

Законом установлен иной порядок стандартизации и классификации объектов туристской индустрии и туристских (экскурсионных) маршрутов, расположенных в Республике Крым.

Законом отменена норма Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым", в соответствии с которой туристскую деятельность на территории Республики Крым могли осуществлять только субъекты, зарегистрированные на территории Республики Крым;

3) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 155-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым", необходимость которого связана с принятием Постановления Государственного Совета Республики Крым от 22 апреля 2015 года № 587-1/15 "О протесте прокурора Республики Крым на Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым".

Законом отменена обязательная классификация объектов санаторно-курортного, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, а также объектов, предоставляющих СПА-услуги аккредитованными организациями, зарегистрированными на территории

Республики Крым.

Законом установлено, что использование пляжей и иных территорий, входящих в полосу земли вдоль береговой линии Черного и Азовского морей, морских заливов и лиманов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Кроме того, определены полномочия Государственного Совета по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов государственного и местного значения в Республике Крым, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов.

Законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов за отчетный период в Республике Крым было дополнено следующими законодательными актами:

1) Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 96-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О недрах" принят в целях приведения Закона Республики Крым от 7 августа 2014 года № 5-ЗРК "О недрах" в соответствие с федеральным законодательством.

Внесенные изменения в целом связаны с изменениями Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах".

В частности, к участкам недр местного значения отнесены участки, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, объем добычи которых составляет не более 500 м³ в сутки.

Законом также установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы имеют право осуществлять в границах земельных участков добычу не числящихся на государственном балансе подземных вод, объем извлечения которых составляет не более 100 м³ в сутки из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Внесение изменений в Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК "О недрах" позволило Совету министров Республики Крым принять Порядок предоставления недр в пользование с целью геологического изучения, разведки и добычи подземных вод.

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 105-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О растительном мире" принят в целях законодательного урегулирования порядка удаления

(сноса, уничтожения) зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, переданных с зелеными насаждениями в собственность (пользование) граждан либо юридических лиц из земель, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности;

3) Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 112-ЗРК/2015 "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым" принят в целях регулирования лесных отношений на территории Республики Крым.

Лесным кодексом Российской Федерации предусмотрен запрет на использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов без утвержденных в установленном порядке лесного плана субъекта Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов. Процедура разработки данной документации достаточно длительная и затратная. Так, одним из видов использования лесов является строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов (газо- и трубопроводов, электросетей, дорог и т. д.) для чего лесные участки предоставляются гражданам и юридическим лицам в аренду, безвозмездное пользование. В настоящий момент для реализации социально-значимых государственных программ Республики Крым по газо-, водоснабжению населенных пунктов Республики Крым необходимо осуществить строительство линейных объектов на значительной части лесов, но без предоставления их в аренду на законных основаниях это невозможно. Переходные положения Закона Республики Крым от 22 июня 2015 года № 112-ЗРК/2015 "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым" предусматривают осуществление использования лесов в соответствии с действующей лесоустроительной документацией, что позволило в течение 2015 года обеспечить природным газом и питьевой водой население Республики Крым.

Кроме того, данным Законом определены порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, что также является социально-значимым аспектом, так как устанавливает порядок осуществления гражданами заготовки дров для отопления жилых домов;

4) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 134-ЗРК/2015 "О развитии сельского хозяйства в Республике Крым" принят с целью правового урегулирования отношений, связанных с государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство, переработку сельскохозяйственной продукции, а также оказывающих услуги в этих областях.

Законом определены полномочия исполнительных органов государственной власти по реализации государственной аграрной политики.

В соответствии с данным Законом создается нормативная правовая база для повышения эффективности реализации государственной политики в области развития сельского хозяйства, привлечения инвестиционных ресурсов в агропродовольственный сектор, роста доходов сельхозтоваропроизводителей за счет повышения уровня развития сельскохозяйственного производства и улучшения социально-

экономического положения сельского населения;

5) Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 180-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О недрах" принят в целях приведения законодательства Республики Крым, регулирующего порядок предоставления в пользование участков недр, распоряжение которыми отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствие с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах".

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" внесены изменения, требующие внесения соответствующих изменений в Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК "О недрах".

Новой редакцией Закона Российской Федерации "О недрах" определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится создание и ведение фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации.

Также установлены порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов, иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами; соответствие состава и содержания технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых правилам, устанавливаемым федеральным органом управления государственным фондом недр;

6) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 208-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым" принят в целях приведения Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 33-ЗРК "О ветеринарии Республики Крым" в соответствие с федеральным законодательством.

Внесенные изменения в целом связаны с изменениями Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии".

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1577 "О признании утратившим силу абзаца шестого пункта 2 Правил оказания платных ветеринарных услуг" оформление и выдача ветеринарных документов (ветеринарные проходные свидетельства, сертификаты, справки, паспорта, регистрационные удостоверения и др.) исключены из перечня платных ветеринарных услуг. В связи с этим положение о платности выдачи регистрационных ветеринарных свидетельств уполномоченным в области ветеринарии исполнительным органом государственной власти Республики Крым, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, приведено в соответствие с федеральным законодательством.

Законом урегулирован вопрос о правах Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Крым в части установления ограничительных мероприятий (карантина), а также определены требования к решению об установлении ограничительных мероприятий (карантина).

§ 8. Культура и образование

В 2015 году в сфере культуры Государственным Советом были приняты следующие законодательные нормативные акты:

1) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 122-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым".

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в Закон Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" были внесены изменения прежде всего в части урегулирования вопросов, связанных с принятием решения о включении объекта культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и включении выявленного объекта культурного наследия, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, а также внесения изменений в законодательные нормы, которыми предусмотрен порядок владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия.

Изменения коснулись также статей 6 и 22 Закона Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" в части согласования установки различных навесных конструкций, телекоммуникационных систем на объекте культурного наследия, в том числе камер наблюдения. Посредством внесенных изменений законодательно уточняется перечень конструктивных элементов, на размещение которых требуется согласование с органами охраны объектов культурного наследия, чем достигается последовательность и конкретность требований, предъявляемых к собственнику или законному владельцу объекта культурного наследия.

Кроме этого, данным Законом внесены изменения уточняющего характера в ряд других статей Закона Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым", а также в заключительные и переходные положения, в соответствии с которыми гарантируется государственная охрана объектов культурного наследия, учитываются их границы и особый режим использования территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 199-ЗРК/2015 "О библиотечном деле" принят в целях регулирования вопросов сохранения и развития библиотечного дела, информационно-библиотечного обслуживания населения, в том числе особых групп пользователей библиотек, условий сохранения и использования библиотечных фондов, а также создания нормативно-правовой основы для принятия решений в данной сфере.

Законом определены основные принципы деятельности библиотек в Республике Крым, полномочия органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в сфере библиотечного дела, основные виды библиотек. Статус центральной библиотеки Республики Крым присвоен Государственному бюджетному учреждению культуры Республики Крым "Крымская республиканская универсальная научная библиотека имени И. Я. Франко".

В сфере образования за отчетный период Государственным Советом был принят ***Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 131-ЗРК/2015 "Об образовании в Республике Крым"***, который:

устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования Республики Крым;

определяет полномочия органов государственной власти Республики Крым в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся в образовательных организациях, педагогических и иных работников системы образования Республики Крым в связи с реализацией права граждан на образование, обеспечения государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования;

направлен на создание условий для реализации права на образование.

Законом установлено, что система образования в Республике Крым включает в себя:

1) федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных видов, уровня и (или) направленности;

2) государственные образовательные организации Республики Крым и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Республики Крым, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

3) государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственные организации для детей, требующих особого социального внимания и поддержки, осуществляющие образовательную деятельность, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание одновременно с образовательной деятельностью;

4) исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы;

5) научные организации, органы и организации, осуществляющие научное, методическое, ресурсное, информационно-техническое обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования;

6) учебно-методические объединения, объединения юридических лиц,

работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования;

7) иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Республики Крым образовательную деятельность;

8) работодатели и их объединения, иные юридические лица и их объединения, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования Республики Крым.

Определено, что в государственных образовательных организациях Республики Крым и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Крым, образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации.

Преподавание и изучение украинского и крымско-татарского языков как государственных языков Республики Крым осуществляется в государственных образовательных организациях Республики Крым и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Крым, в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым

Работа по совершенствованию законодательства строится посредством постоянного взаимодействия Государственного Совета с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества, представителями научного и экспертного сообщества.

В рамках работы над третьей главой Доклада изучены проблемы, выявленные в результате мониторинга правоприменения в различных сферах общественных отношений, проведенного Государственным Советом в 2015 году, и проанализированы предложения правоприменителей по решению указанных проблем.

Проведена работа по дополнительному изучению предложений в план законопроектных работ Государственного Совета на 2016 год, поступивших от Главы Республики Крым, профильных комитетов и депутатов Государственного Совета, а также прокуратуры Республики Крым и Главного управления Министерства юстиции, заключивших договоры о взаимодействии с Государственным Советом в сфере нормотворческой деятельности.

Основные направления законотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах законов Республики Крым, рассмотрение которых запланировано на 2016 год, нашли свое отражение в перспективном плане работы Президиума Государственного Совета по организации деятельности Государственного Совета в 2016 году, утвержденном Постановлением Президиума Государственного Совета от 2 февраля 2016 года № п162-1/16.

Направления, по которым запланировано рассмотрение в 2016 году проектов базовых законов (без учетов проектов о внесении изменений в законы Республики Крым), следующие:

1. Государственное строительство, местное самоуправление, конституционные права граждан:

- "О функционировании государственных языков в Республике Крым";
- "О референдуме Республики Крым";
- "О местном референдуме в Республике Крым";
- "О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Крым в связи с утратой доверия";
- "О стаже муниципальной службы и порядке его исчисления";
- "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";
- "О мониторинге применения нормативных правовых актов в Республике Крым";
- "О нормативных правовых актах Республики Крым";
- "О полномочиях органов государственной власти Республики Крым

по взаимодействию с Советом муниципальных образований Республики Крым";

"Об исчислении стажа государственной гражданской службы в Республике Крым";

"О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

"Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым".

2. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика:

"Об инвестиционной деятельности в Республике Крым";

"Об промышленных парках";

"Об утверждении стратегии социально-экономического развития Республики Крым".

3. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и архитектура:

"О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Крым".

4. Транспорт и топливно-энергетический комплекс:

"О промышленной политике Республики Крым";

"О пассажирских перевозках";

"Об использовании возобновляемых источников энергии на территории Республики Крым".

5. Аграрная политика:

"Об эфиромасличном сырье и продуктах его переработки";

"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Крым";

"О мелиорации";

"О семеноводстве";

"О развитии виноградарства и виноделия в Республике Крым".

6. Земельные и имущественные отношения:

"Об особенностях изъятия земельных участков на территории Республики Крым";

"Об особенностях отчуждения имущественных комплексов, находящихся в государственной собственности Республики Крым и арендуемых субъектами предпринимательства".

7. Социальное обеспечение и здравоохранение:

"О здравоохранении в Республике Крым";

"Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Республике Крым";

"О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда Республики Крым";

"О пенсионном обеспечении муниципальных служащих в Республике Крым";

"Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других

маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Крым";

"О пенсионном обеспечении лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Крым".

8. Образование:

"О физической культуре и спорте в Республике Крым";

"О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым";

"О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа";

"О патронате над несовершеннолетними в Республике Крым".

9. Культура:

"Об обязательном экземпляре";

"О свободе совести и религиозных объединениях в Республике Крым";

"О музеях и музейной деятельности в Республике Крым".

10. Экология, животный мир и рациональное природопользование:

"Об отходах производства и потребления";

"Об аквакультуре в Республике Крым";

"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Крым";

"О любительском и спортивном рыболовстве в Республике Крым".

11. Санаторно-курортный комплекс, туризм, региональное сотрудничество:

"О народных художественных промыслах и ремесленной деятельности в Республике Крым";

"Об устройстве, оборудовании и эксплуатации пляжей в Республике Крым";

"О государственной поддержке санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым".

12. Информатизация:

"Об информационных системах Республики Крым";

"О системе электронного документооборота в Республике Крым";

"О едином информационном пространстве Республики Крым".

13. Межнациональные отношения:

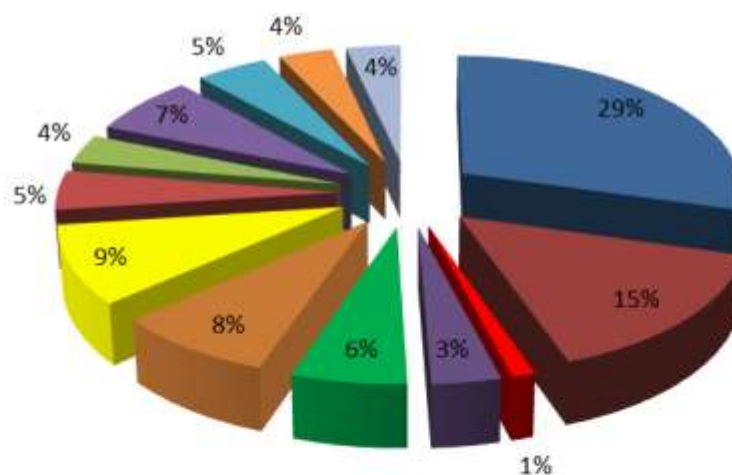
"О казачестве";

"О государственной поддержке крымско-татарского языка как государственного языка Республики Крым";

"О государственной поддержке национально-культурных автономий".

Направления совершенствования законодательства Республики Крым

- Государственное строительство, местное самоуправление, конституционные права граждан
- Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика
- Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и архитектура
- Транспорт и топливно-энергетический комплекс
- Аграрная политика
- Земельные и имущественные отношения
- Социальное обеспечение и здравоохранение
- Образование
- Культура
- Экология, животный мир и рациональное природопользование
- Санаторно-курортный комплекс, туризм, региональное сотрудничество
- Информатизация
- Межнациональные отношения



Следует обратить внимание на то, что количество предлагаемых для принятия законопроектов существенно снижается, так как излишнее законодательное регулирование снижает эффективность правового воздействия на общественные отношения. Например, в 2015 году

Государственным Советом было запланировано для внесения на рассмотрение Государственного Совета 144 законопроекта, а на 2016 год – 85. Представляется, что данная тенденция свидетельствует о сформировавшемся на сегодняшний день базового нормативного уровня и необходимости повышении качества разрабатываемых и принимаемых законодательных актов.

Необходимо отметить, что по результатам мониторинга правоприменения одним из наиболее проблемных вопросов организации местного самоуправления является реализация Закона Республики Крым от 19 января 2015 года № 70-ЗРК/2015 "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым", закрепляющего обязанность глав муниципальных образований предоставлять в уполномоченный орган копии муниципальных нормативных правовых актов в течение 15 дней со дня их принятия для включения в Регистр.

Как показывает практика, в некоторых муниципальных образованиях данные нормы почти не реализуются, или реализуются с нарушением установленных сроков. Вопрос предоставления копий муниципальных нормативных правовых актов касается как представительных органов, так и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, а наряду с копиями самих муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный орган направляются ежемесячно соответствующие их перечни и сведения о них. При этом все вышеперечисленные материалы направляются в уполномоченный орган исключительно на бумажных носителях. Таким образом, организация данного вопроса требует определенных финансовых затрат.

В связи с изложенным в 2016 году планируется изучение возможности разработки проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 19 января 2015 года № 70-ЗРК/2015 "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым" (в части закрепления на законодательном уровне предоставления копий муниципальных нормативных правовых актов и необходимых к ним сведений в электронном виде как альтернативу бумажному варианту предоставления).

Кроме того, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" потребуется внесение изменений в ряд законов Республики Крым в части урегулирования процедуры осуществления межведомственного взаимодействия (в том числе в электронной форме) между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального надзора при осуществлении проверок.

Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 131-ЗРК/2015 "Об образовании в Республике Крым" подлежит приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

Кроме этого, необходимо внести в Закон Республики Крым от 19 декабря 2014 года № 48-ЗРК/2014 "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым" изменения, предусматривающие возможности предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт гражданам, перечисленным в части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Подлежат приведению в соответствие с терминологией, используемой Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" следующие законы Республики Крым:

от 1 сентября 2014 года № 59-ЗРК "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым";

от 1 сентября 2014 года № 60-ЗРК "О профилактике правонарушений в Республике Крым";

от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым";

от 7 декабря 2015 года № 185-ЗРК/2015 "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым".

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" и внесением изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" необходимо внести соответствующие изменения в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности". Кроме того, необходимо разработать и принять соответствующий закон Республики Крым, устанавливающий перечни муниципальных и городских округов, предусмотренные частью 7 статьи 7 и частью 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации", в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

Особо следует отметить практику Конституционного Суда Российской Федерации. В частности, речь идет о Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы".

На сегодняшний день с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в вышеуказанном Постановлении, о недопущении воспроизведения законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта способа замещения должности главы муниципального образования и определения его места в структуре органов местного самоуправления требуется внесение изменений в законы Республики Крым:

от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым";

от 5 июня 2014 года № 16-ЗРК "О структуре и наименовании органов местного самоуправления в Республике Крым, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Республике Крым".

§ 2. Совершенствование федерального законодательства

В 2015 году работа Государственного Совета с Федеральным Собранием Российской Федерации концентрировалась на проблемных вопросах социально-экономического развития Республики Крым и создании механизмов адаптации различных сфер жизнедеятельности общества и государства к стандартам, установленным федеральным законодательством.

Необходимо отметить, что помимо основной формы участия Государственного Совета в федеральном нормотворчестве – реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе, использовались вспомогательные методы взаимодействия: написание официальных писем, в которых озвучивалась позиция Крыма по тому или иному вопросу; проведение в рабочем порядке предварительной экспертизы проектов законов, в которых затрагиваются интересы Республики Крым; подготовка проектов федеральных законов и их продвижение в рамках проведения Дней Республики Крым в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации либо отдельных депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации.

По итогам вышеуказанной работы были приняты:

1) Федеральный конституционный закон от 29 декабря 2015 года № 8-ФКЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Федеральным конституционным законом продлен до 31 декабря 2017 года срок принятия Арбитражным судом Республики Крым, Арбитражным судом города Севастополя, Двадцать первым арбитражным апелляционным судом, Арбитражным судом Центрального округа и Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в качестве письменных доказательств документов, составленных полностью или частично на украинском языке, без надлежащим образом заверенного перевода этих документов на русский язык, если они составлены до 18 марта 2014 года, при рассмотрении дел, связанных с исковыми требованиями к кредитным организациям.

Кроме этого, продлены на 2016 год особые правила составления проектов бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя и местных бюджетов, установленных на 2015 год, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности. В частности, речь идет о составлении бюджета сроком на один год и без предъявления к нему требований по учету экономических показателей за последние три года;

2) Федеральный закон от 28 февраля 2015 года № 19-ФЗ

"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации".

Данным Федеральным законом был продлен срок приватизации жилого фонда, который завершался в Российской Федерации 1 марта 2015 года.

После вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации начался этап реорганизации органов государственной власти и местного самоуправления, формирования их состава, и крымчане, по не зависящим от них причинам, в 2014 году не смогли воспользоваться своим правом на приватизацию жилья.

Многоквартирный жилищный фонд Республики Крым состоит из 15069 домов общей площадью 23,1 млн м² и 426 общежитий (без учета студенческих) общей площадью 0,54 млн м². Удельный вес приватизированного жилья в многоквартирных домах и общежитиях составляет соответственно 92,5 процента и 34,4 процента. В связи с этим продление для крымчан возможности реализовать свое право на приватизацию жилья являлось крайне необходимым.

С учетом активной позиции органов государственной власти Республики Крым был решен вопрос о продлении срока приватизации жилого фонда до 1 марта 2016 года;

3) Федеральный закон от 30 марта 2015 года № 58-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с исполнением воинской обязанности отдельными категориями граждан Российской Федерации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе".

Данный Федеральный закон определил особенности правового регулирования отношений в сфере исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации, подлежащими призыву на военную службу в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", из числа лиц:

1) на день вступления в силу данного Федерального закона (1 апреля 2015 года) постоянно проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, а также не относящихся к категории постоянно проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, но на 1 апреля 2015 года обучающихся на указанных территориях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – лица, указанные в пункте 1);

2) в период с 1 апреля 2015 года до 1 октября 2016 года принятых или переведенных на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность и расположенные на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, либо восстановленных в указанных организациях и обучающихся в указанных

организациях (далее – лица, указанные в пункте 2);

3) имеющих ученую степень, признанную в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее – лица, указанные в пункте 3).

Так, освобожденными от исполнения воинской обязанности военными комиссариатами признаны лица, указанные в пункте 1, которые были признаны по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета в соответствии с законодательством Украины.

Освобожденными от призыва на военную службу военными комиссариатами признаны лица, указанные в пункте 1, которые проходили военную службу или были освобождены от призыва на срочную военную службу в мирное время по иным основаниям в соответствии с законодательством Украины.

Кроме того, лица, указанные в пункте 3, также получили право на освобождение от призыва на военную службу.

Имеющими отсрочку от призыва на военную службу военными комиссариатами признаны лица, указанные в пункте 1, которым в соответствии с законодательством Украины была предоставлена отсрочка от призыва на срочную военную службу, за исключением отсрочки от призыва на срочную военную службу для получения образования.

Также право на отсрочку от призыва на военную службу получили лица, указанные в пункте 1, на период обучения по одной из образовательных программ на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, на время защиты квалификационной работы (диссертации), а лица, отчисленные в период с 18 марта 2014 года до 1 апреля 2015 года до завершения освоения образовательных программ из иностранных образовательных организаций или отчисленные до завершения освоения образовательных программ из прекративших деятельность на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя филиалов иностранных образовательных организаций – до 1 октября 2015 года.

Важным достижением стало признание права на отсрочку у лиц, указанных в пунктах 1 и 2, независимо от наличия у образовательных организаций, действующих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, государственной аккредитации образовательных программ, поскольку подавляющее большинство таких образовательных организаций по состоянию на начало 2015 года, в силу объективных причин, еще не прошли государственную аккредитацию образовательных программ;

4) Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 138-ФЗ "О применении положений Федерального закона "Об исполнительном производстве" на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Данный Федеральный закон устанавливает, что исполнительные документы, выданные либо вынесенные судами Украины до 18 марта 2014 года, подлежащие на эту дату исполнению на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, исполняются в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (общий порядок исполнения решений иностранных судов и арбитражей) с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Исполнение вступивших в законную силу судебных решений по уголовным производствам на территориях Республики Крым и города Севастополя до 18 марта 2014 года осуществляется в части, касающейся их исполнения на территории Российской Федерации. В случае если Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает более мягкое наказание, либо иным образом может улучшить положение осужденного, по его ходатайству или представлению прокурора, учреждения или органа, исполняющего наказание, судебное решение приводится в соответствие с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном статьями 397 и 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно данному Федеральному закону исполнительные документы о взыскании денежных средств, подлежащих зачислению в доход бюджетов Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, выданные либо вынесенные судами, иными государственными органами или должностными лицами Украины до 18 марта 2014 года, для целей принудительного исполнения имеют ту же юридическую силу, что и исполнительные документы, выданные либо вынесенные судами, иными государственными органами или должностными лицами Российской Федерации, и подлежат принудительному исполнению, если местом жительства (пребывания) или местом нахождения должника и (или) местом нахождения имущества должника является территория Российской Федерации.

Относительно исполнительных документов, выданных либо вынесенных судами Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя до 18 марта 2014 года, установлено правило, что для целей принудительного исполнения они имеют ту же юридическую силу, что и исполнительные документы, выданные либо вынесенные судами Российской Федерации, если местом жительства (пребывания) или местом нахождения сторон исполнительного производства либо если местом жительства (пребывания) или местом нахождения взыскателя и местом нахождения имущества должника является территория Российской Федерации.

Особое внимание в рассматриваемом Федеральном законе уделяется исполнительным документам о взыскании алиментов.

Так, исполнительные документы о взыскании алиментов, находившиеся на принудительном исполнении на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на 18 марта 2014 года, для целей принудительного исполнения имеют ту же юридическую силу, что и исполнительные документы, выданные либо вынесенные судами, иными государственными органами или должностными лицами Российской Федерации, и подлежат принудительному исполнению.

Что касается исполнительных документов о взыскании алиментов, выданных либо вынесенных судами, иными государственными органами или должностными лицами Украины до 18 марта 2014 года, подлежащих на эту дату исполнению на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, то они получили ту же юридическую силу, что и исполнительные документы, выданные либо вынесенные судами, иными государственными органами или должностными лицами Российской Федерации, и подлежат принудительному исполнению, если местом жительства (пребывания) или местом нахождения сторон исполнительного производства либо если местом жительства (пребывания) или местом нахождения взыскателя и местом нахождения имущества должника является территория Российской Федерации;

5) Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя".

Данный Федеральный закон направлен на дополнительную защиту интересов вкладчиков. Представители органов государственной власти Республики Крым в ходе проведения Дней Республики Крым в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации озвучили первоочередные проблемные вопросы, в частности, осуществление компенсационных выплат: вкладчикам, заключившим договор после 2 апреля 2014 года, т. е. после вступления в силу Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 39-ФЗ "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя"; вкладчикам, которые в силу объективных причин не могут представить полный пакет документов; вкладчикам – гражданам Российской Федерации, не имеющим места жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя; по вкладам, превышающим 700 тыс. рублей.

Законом установлено, что размер компенсационной выплаты рассчитывается исходя из 100 процентов суммы прав (требований)

к кредитному учреждению, определяемых на день опубликования сообщения, но не может превышать 100 тыс. рублей для: вкладчика – гражданина Российской Федерации, не имеющего места жительства на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя; вкладчика, который не может предоставить полный пакет документов; вкладчиков по обязательствам, возникшим из договоров банковского вклада и (или) договоров банковского счета, заключенных с кредитным учреждением в период с 2 апреля 2014 года до дня принятия Банком России решения о прекращении деятельности обособленных структурных подразделений такого кредитного учреждения.

Кроме этого, Федеральным законом установлен механизм осуществления дополнительных компенсационных выплат, которые производятся за счет средств имущественного вноса (имущественных взносов) Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя, внесенного в имущество автономной некоммерческой организации "Фонд защиты вкладчиков".

Размер дополнительной компенсационной выплаты определяется путем распределения между вкладчиками суммы имущественного вноса (имущественных взносов) пропорционально доле прав (требований) вкладчика в совокупном размере прав (требований) вкладчиков к кредитным учреждениям, превышающем 700 тыс. рублей, определяемых на день опубликования сообщения, за вычетом суммы исполненных кредитным учреждением перед вкладчиком обязательств на дату осуществления дополнительной компенсационной выплаты;

6) Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 149-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации". Данный Федеральный закон определил число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Республике Крым. Это позволило начать формирование судебных участков на территории Республики Крым. В развитие указанного Федерального закона принят Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 162-ЗРК/2015 "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Крым", которым было создано 100 судебных участков и такое же число должностей мировых судей;

7) Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Данным Федеральным законом установлено освобождение от уплаты государственной пошлины:

за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в том числе содержащего электронный носитель информации (паспорта нового поколения), лицам, признанным гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона

от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", имевшим на момент подачи заявления о выдаче такого документа действительный паспорт гражданина Украины для выезда за границу и первично обращающимся за получением паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в том числе содержащего электронный носитель информации (паспорта нового поколения), на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

за выдачу национального водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), а также регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на транспортные средства лицам, признанным гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", имевшим на момент подачи заявления о выдаче таких документов действительные водительские удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), а также регистрационные документы и государственные регистрационные знаки на транспортные средства, выданные на территории Украины, и первично обращающимся за получением национального водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), а также регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на транспортные средства на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, возникших на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

8) Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 161-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Данным Федеральным законом было сохранено действие лицензий на пользование недрами, которые были выданы субъектам хозяйственной деятельности ранее, установлен порядок их переоформления, а также особый порядок предоставления права пользования участками недр, расположенными на территории Республики Крым государственным

унитарным предприятиям и государственным учреждениям.

В частности, предоставление права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, осуществляется без проведения торгов (конкурсов, аукционов) по решению Правительства Российской Федерации. Порядок принятия такого решения устанавливается Правительством Российской Федерации. Данное правило было установлено для обеспечения бесперебойной работы ресурсоснабжающих организаций Республики Крым.

Для пользователей недр, которым участки недр, расположенные в Черном и Азовском морях, предоставлены в пользование на основании специальных разрешений (лицензий), выданных государственными и иными официальными органами Украины до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", предусмотрено право до 1 октября 2015 года обратиться с заявкой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти о предоставлении им в пользование данных участков недр в соответствии с законодательством Российской Федерации. К заявке прилагаются вышеуказанные специальные разрешения (лицензии) и заверенный перевод таких специальных разрешений (лицензий) на русский язык.

Кроме этого, предусмотрено, что до 31 декабря 2018 года разведка и добыча песка, гравийно-песчаного материала, гравийно-галечного материала на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях и предоставленных в пользование на основании решений Правительства Российской Федерации одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения.

Пользование участками недр на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на основании специальных разрешений (лицензий), выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами города Севастополя до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", осуществляется на условиях таких специальных разрешений (лицензий).

Указанные специальные разрешения (лицензии) изменению и переоформлению не подлежат, продление срока их действия не допускается.

До 1 января 2017 года пользователи недр, имеющие действующие специальные разрешения (лицензии), вправе обратиться с заявкой для

оформления на такие участки недр лицензий на пользование недрами:

1) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, за исключением участков недр местного значения;

2) в порядке, установленном органами государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в органы государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя – в отношении участков недр местного значения.

Кроме этого, государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, созданным решениями органов государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя для целей пользования недрами, до 1 января 2017 года предоставление права пользования участками недр, расположенными на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, осуществляется без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на основании:

1) решений Правительства Российской Федерации в отношении участков недр федерального значения, решений уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (за исключением решений в отношении участков недр федерального значения и участков недр местного значения), принятых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2) решений органов государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя в отношении участков недр местного значения, принятых в порядке, установленном законодательством Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

9) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 249-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Федеральным законом продлен срок осуществления закупок для нужд Республики Крым в упрощенном порядке до 1 января 2016 года. Первоначально он был установлен до 1 июля 2015 года, но полноценный переход на правила, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в указанные сроки фактически был невозможен;

10) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 258-ФЗ "О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Данный Федеральный закон направлен на решение двух базовых вопросов – установление порядка использования самовольных построек, а

также определение юридической силы договоров, заключенных на территории Республики Крым до дня принятия в Российскую Федерацию.

В соответствии с положениями указанного Федерального закона под самовольной постройкой понимается здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором создана постройка, при одновременном соблюдении следующих условий:

если в отношении земельного участка лицо, осуществившее постройку, имеет права, допускающие строительство на нем данного объекта;

если на день обращения в суд постройка соответствует параметрам, установленным документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам постройки, содержащимися в иных документах;

если сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.

В этом случае лицо, за которым признано право собственности на постройку, возмещает осуществившему ее лицу расходы на постройку в размере, определенном судом.

Органы местного самоуправления городского округа (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) вправе принять решение о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения ее на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения.

В течение семи дней со дня принятия решения о сносе самовольной постройки орган местного самоуправления, принявший такое решение, направляет лицу, осуществившему самовольную постройку, копию данного решения, содержащего срок для сноса самовольной постройки, который устанавливается с учетом характера самовольной постройки, но не может составлять более чем 12 месяцев.

В случае если лицо, осуществившее самовольную постройку, не было выявлено, орган местного самоуправления, принявший решение о сносе

самовольной постройки, в течение семи дней со дня принятия такого решения обязан:

обеспечить опубликование в порядке, установленном уставом городского округа (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, сообщения о планируемом сносе самовольной постройки;

обеспечить размещение на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сообщения о планируемом сносе самовольной постройки;

обеспечить размещение на информационном щите в границах земельного участка, на котором создана самовольная постройка, сообщения о планируемом сносе самовольной постройки.

В случае если лицо, осуществившее самовольную постройку, не было выявлено, снос самовольной постройки может быть организован органом, принявшим соответствующее решение, не ранее чем по истечении двух месяцев после дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сообщения о планируемом сносе такой постройки.

Также согласно положениям данного Федерального закона условия договоров, заключенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, сохраняют силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами. В части отношений, возникших из односторонних сделок на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, гражданское законодательство Российской Федерации применяется к правам и обязанностям, возникшим со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

11) Федеральный закон от 27 октября 2015 года № 293-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части особенностей проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность".

Федеральным законом предусмотрено продление для крымчан особых прав в образовательной сфере, в частности:

предоставление права выбора в отношении проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования: в форме единого государственного экзамена или в форме государственного выпускного экзамена;

осуществление приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета не только на основании результатов единого государственного экзамена, но и по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательными организациями высшего образования самостоятельно;

сохранение особого порядка выделения мест и особенностей приема лиц, постоянно проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на обучение по образовательным программам высшего образования;

12) Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 400-ФЗ "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Данным Федеральным законом разрешена до 1 января 2017 года деятельность юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) без предъявления к ним требований в части:

оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции;

наличия производственных и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более;

наличия стационарных торговых объектов и складских помещений общей площадью не менее 50 м² в городских поселениях и не менее 25 м² в сельских поселениях.

Кроме этого, до 1 января 2017 года органы государственной власти Республики Крым или города федерального значения Севастополя вправе самостоятельно устанавливать минимальный размер общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в городских и сельских поселениях Республики Крым или города федерального значения Севастополя.

Также до 1 января 2017 года в отношении индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не применяются требования иметь стационарные торговые объекты и складские помещения.

В 2016 году во взаимодействии с Федеральным Собранием Российской

Федерации будет сделан акцент на вопросах:

1) продления срока завершения приватизации жилых помещений на территории Республики Крым;

2) установления переходного периода по обеспечению пожарной безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций Республики Крым, что позволит более чем 1 тыс. образовательных учреждений продолжать свою деятельность;

3) установления переходного периода по эксплуатации объектов размещения твердых коммунальных отходов;

4) изменения процедуры согласования внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

5) миграционного законодательства, в частности:

а) упрощение процедур осуществления иностранными гражданами на территории Республики Крым трудовой, предпринимательской и иной деятельности;

б) получение отдельными категориями лиц разрешения на временное проживание без квот;

в) получение отдельными категориями лиц гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Кроме этого, Планом законодательных инициатив Государственного Совета в Государственной Думе предусмотрена подготовка двух проектов федеральных законов:

"О попечительских советах";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства".

Также на федеральном уровне требуется совершенствование правового регулирования вопроса замещения главы муниципального образования на период его отсутствия.

Согласно части 7 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" урегулирован вопрос о временном исполнении полномочий главы муниципального образования должностным лицом местного самоуправления, определяемым в соответствии с уставом муниципального образования в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, но не его временного отстранения от должности в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно действующей редакции Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" временное отстранение главы муниципального образования от должности и (или) применение к нему меры пресечения в виде заключения под стражу не является основанием для

назначения другого должностного лица местного самоуправления временно исполняющим обязанности главы муниципального образования.

В связи с этим в 2016 году планируется изучить данный вопрос и рассмотреть необходимость разработки проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения должностного лица, временно исполняющего обязанности главы муниципального образования в случае применения к главе муниципального образования мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности).

Указанные предложения по совершенствованию законодательства, сформулированные по результатам мониторинга правоприменения, составляют основную фундаментальную часть перспективного плана работы Президиума Государственного Совета на 2016 год. При этом результаты законодательной деятельности Государственного Совета в 2015 году показывают последовательность в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан.

Изучение вопросов о необходимости корректировки законодательства и разработка проектов федеральных законов и законов Республики Крым будут проводиться в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, научными организациями, высшими учебными заведениями, заинтересованными общественными объединениями и другими институтами гражданского общества.

Основное внимание Государственного Совета в 2015 году было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлении отзывов в Государственную Думу на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Крым подготовка законопроектов осуществлялась на основании плана законопроектных работ, который был сформирован по предложениям Главы Республики Крым, депутатов Государственного Совета, комитетов Государственного Совета, иных субъектов права законодательной инициативы.

Президиум Государственного Совета в соответствии со своими полномочиями утвердил план первоочередных законопроектных работ на 2015 год, который позволил в кратчайшие сроки создать законодательный фундамент для формирования и функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При этом темп рассмотрения и принятия законов Республики Крым был продиктован необходимостью создания правовых основ для развития институтов гражданского общества, работы банковской системы, экономического сектора и социальной сферы полуострова.

Нововведением 2015 года следует считать появление в законотворческой деятельности Государственного Совета нового института – института независимой антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Крым, являющегося неотъемлемой частью общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Крым о противодействии коррупции. Внедрение данного института предусмотрено статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

"Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов". В частности, от общественных организаций республиканского уровня поступило около 10 заключений на проекты законов Республики Крым, которые были рассмотрены профильными комитетами Государственного Совета.

Необходимо отметить активное привлечение рабочих групп и комиссий Общественной палаты Республики Крым к анализу ключевых для жизнедеятельности региона законопроектов. Так, в рамках взаимодействия с Общественной палатой Республики Крым проводилась активная работа по проведению общественной экспертизы таких законопроектов:

- 1) "О функционировании государственных языков в Республике Крым";
- 2) "О свободе совести и религиозных объединениях";
- 3) "О погребении и похоронном деле в Республике Крым";
- 4) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым";
- 5) "Об административных правонарушениях в Республике Крым";
- 6) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым".

При этом данная работа перешла в режим постоянного сотрудничества законодательного органа государственной власти Республики Крым и институтов гражданского общества, что позволило в практической плоскости разрешить возникающие вопросы на ранних стадиях законотворчества.

Положительной практикой следует считать работу в 2015 году Научного совета по правотворчеству при Председателе Государственного Совета, образованного в конце 2014 года с целью оказания консультативной помощи комитетам Государственного Совета по вопросам, относящимся к их ведению, при рассмотрении проектов федеральных законов и проектов законов Республики Крым. Так, в рамках работы указанного постоянно действующего консультативно-совещательного органа при активном участии его членов были разработаны и приняты: Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 116-ЗРК/2015 "Об административных комиссиях в Республике Крым", Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым", Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 118-ЗРК/2015 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями", Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" (Руденко А. В.), Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 145-ЗРК/2015 "О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым", Закон Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 185-ЗРК/2015 "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике

Крым" (*Стрельникова И. Ю.*) и другие. Следует отметить, что осуществление экспертизы проектов законов Республики Крым членами Научного совета по правотворчеству при Председателе Государственного Совета позволило дать целостную и всестороннюю оценку принимаемым региональным законам с точки зрения эффективности регулирующего воздействия.

С учетом изложенного Государственным Советом будет уделено особое внимание в 2016 году на активизации работы Научного совета по правотворчеству при Председателе Государственного Совета.

В 2016 году Государственным Советом также будет продолжена работа по оказанию необходимой методической и информационно-консультативной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований по реализации их полномочий.

Вместе с тем будут реализованы планы мероприятий по организации взаимодействия в рамках соглашений о межпарламентском сотрудничестве, заключенных между Государственным Советом – Парламентом Республики Крым и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Главным приоритетом деятельности, масштабной задачей Государственного Совета в 2016 году станет реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2015 года.

Таким образом, необходимость эффективной реализации законотворческой функции Государственного Совета должна стать объединяющим фактором гражданского общества и власти, стратегией деятельности органов и институтов публичной власти Республики Крым. В свою очередь реализация поставленных задач возможна только при осознании необходимости совместного их решения законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления с участием самых широких слоев общественности.