

**Доклад
о деятельности Уполномоченного
и соблюдении прав и законных
интересов ребенка
в Республике Крым
в 2016 году**

The background of the page features a series of horizontal, wavy lines in various shades of blue, ranging from light sky blue to deep navy blue. These lines create a sense of movement and depth, resembling stylized waves or a modern graphic design element.

ВЕДЕНИЕ.

1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2016 ГОДУ

- 1.1 Обращения к Уполномоченному по правам ребенка.
- 1.2. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей.

2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА

- 2.1 Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание
- 2.2 Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств.
- 2.3 Обеспечение права на справедливый суд в интересах детей.
- 2.4. Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию
- 2.5. Обеспечение права на участие детей и учет их мнения при принятии решений, касающихся интересов ребенка.

3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

- 3.1. Меры социальной поддержки семей имеющим детей.
- 3.2. Социальное сопровождение детей и семей, находящихся в социально опасном положении.
- 3.3. Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

4 . ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

- 4.1. Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью.
- 4.2. Обеспечение прав ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения.

5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И ЗАНЯТОСТЬ ДЕТЕЙ

- 5.1. Обеспечение права ребенка на образование.
- 5.2. Обеспечение права ребенка на отдых и оздоровление.

6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

- 6.1. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних.
- 6.2. Сотрудничество Уполномоченного в интересах детей.
- 7. Заключение.
- 8. Приложения.

Введение

Обязанность государства по обеспечению ребенка защитой и заботой, которые необходимы для его благополучия, закреплена как в национальном законодательстве, так и в международных правовых актах, наиболее значимым из которых является Конвенция о правах ребенка.

Как известно, состояние защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из индикаторов нравственного и социального состояния общества и государства, а институт Уполномоченного по правам ребенка является структурой, призванной обеспечить контроль за системой органов, уполномоченных государством на защиту прав ребенка и эффективным механизмом, позволяющим ребенку защитить свои права.

В 2016 году Республика Крым, как субъект Российской Федерации, исполняла Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Конституцию Республики Крым, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, продолжала реализацию государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимала дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

Свой вклад в улучшение положения детей вносит и Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым. С целью содействия реализации государственной политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав ребенка в 2016 году Уполномоченный:

- осуществлял содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- осуществлял мониторинг соблюдения прав ребенка;

- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;
- вносил предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения семей и детей;
- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и иные полномочия.

В соответствии ст. 11 Закона Республики Крым от 25 августа 2014 года №57-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым» **Уполномоченный ежегодно готовит и направляет Главе Республики Крым, Государственному Совету Республики Крым, Совету министров Республики Крым, прокурору Республики Крым доклад о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Крым.**

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2016 году, а также анализ отдельных направлений государственной и республиканской политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад дополнительно направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также публикуется на официальном сайте Совета Министров Республики Крым на странице Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым.

Уполномоченный благодарен за сотрудничество в интересах детей всем структурам и заинтересованным лицам, дорожит и надеется на дальнейшую плодотворную работу.

1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2016 ГОДУ

**1.1 Обращения к Уполномоченному
по правам ребенка.**

**1.2. Участие Уполномоченного по
правам ребенка в совершенствовании
законодательства в интересах детей.**





1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2016 ГОДУ

1.1 ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ В 2016 ГОДУ

Согласно статье 10 Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым» в компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб, обращений, заявлений, касающихся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, а также жалоб на решения или действия (бездействия) органов государственной власти области, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Изучение обращений, анализ информации, содержащейся в них, позволяет определить проблемные вопросы в различных сферах, требующие решения и особого внимания властей.

В целях обеспечения доступности информации для населения о деятельности Уполномоченного по правам ребенка, ознакомления с графиком личного приёма граждан и возможности их оперативного обращения к Уполномоченному, на портале Правительства Республики Крым создана интернет-страница Уполномоченного по правам ребёнка, такая же страница имеется на портале Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, и страница Уполномоченного на Фейсбуке.

В 2016 году к Уполномоченному поступило **1553** заявлений, обращений запросов граждан. Количество обращений значительно не уменьшилось, а остается на уровне прошлого года, но тематика обращений кардинально изменилась.

Тематика обращений	Количество обращений письменных и на личном приеме		Прцентное соотношение к числу письменных обращений и на личных приёмах	
	2015	2016	2015	2016
1				
Жалобы на нарушения жилищных прав детей (прекращение права пользования жилым помещением и выселение без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья; отказ в улучшении жилищных условий; выселение из муниципального, служебного или ведомственного жилья; нарушения прав детей, проживающих с родителями в общежитиях, обращения по поводу оплаты жилищно-коммунальных услуг).	209	210	15%	17%
Обращения по вопросам образования, в т.ч. дошкольного, реорганизация учебных учреждений	237	129	17%	10%
Семейные правоотношения: неисполнение родительских обязанностей, порядок общения с детьми, определение места жительства ребенка.	154	203	11%	16%
Обращения, касающиеся исполнения алиментных обязательств	112	56	8%	5%
Обращения по вопросам социального обеспечения (использование материнского капитала, получение пенсии по случаю потери кормильца; выплата иных социальных пособий).	10	102	1%	8%
Обращения по вопросам установления опеки и попечительства, в том числе жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства.	69	88	5%	7%
Обращения по вопросам здравоохранения и охраны здоровья.	42	28	3%	2%
Жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних, судебных приставов; несогласия с решением суда.	126	33	9%	3%
Обращения по вопросам получения Российского гражданства, паспорта и регистрации несовершеннолетних.	209	158	15%	13%
Обращения по вопросам изъятия детей из семьи. Жалобы на жестокое обращение с детьми, сообщения о случаях, представляющих угрозу жизни ребёнку.	45	42	3%	4%
Вопросы оказания юридической или иной консультативной помощи.	184	183	13%	15%
ИТОГО	1397	1233		
2. Устные обращения, поступившие по телефону, в основном касались неисполнения решений судов, улучшения жилищных условий, разрешения семейных конфликтов, определения места жительства ребенка, права на общение с ребенком одного из родителей и родственников, взаимоотношений в детском коллективе, родителей и детей.	440	320		
Всего	1837	1553		

Из таблицы видно, что в 2015г больше всего обращений было по вопросам образования и вопросам, связанным с гражданством, то в 2016 году наибольшее количество обращений касалось вопросов нарушения жилищных прав детей (прекращение права пользования жилым помещением или выселение без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья; отказ в улучшении жилищных условий; выселение из муниципального, служебного или ведомственного жилья; нарушения прав детей, проживающих с родителями в общежитиях, обращения по поводу оплаты жилищно-коммунальных услуг. **203 обращения (16%) от общего количества обращений касается семейных правоотношений: неисполнение родительских обязанностей, порядок общения с детьми, определение места жительства ребенка. Чаще всего взрослые забывают о том, что ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, со своими родителями, которые должны заботиться о его воспитании, обучении, развитии.** Ребенок имеет право общаться с обоими своими родителями, а также другими родственниками. Развод родителей и их раздельное проживание не должны влиять на права ребенка, даже в том случае, если один из родителей проживает в другом государстве. Компетентные органы могут запретить одному из родителей (либо обоим родителям) общаться с ребенком только в том случае, если такие действия необходимы для защиты прав и интересов ребенка. *Большое количество обращений касается именно этого права ребенка. Т.к. взрослые люди не хотят или не могут договориться, объявляя войну друг другу, не понимая, что только согласие между родителями, а не решение суда и органа опеки могут обеспечить спокойную жизнь ребенка.*

Актуальными остаются вопросы получения Российского гражданства, паспорта и регистрации несовершеннолетних. Все вопросы, связанные с гражданством, требуют особого внимания и быстрого решения, так как от них зависит, в первую очередь, благополучие детей.

В 2016 году к Уполномоченному по данному вопросу обратилась гр. Я, гражданин Российской Федерации, опекун несовершеннолетних детей И., 08.07.2005 г.р., М., 07.06.2009 г.р. В результате неоднократных ходатайств и запросов Уполномоченного в УВМ и МВД России по Республике Крым разрешен вопрос приобретения гражданства РФ подопечными детьми заявителя на основании пункта «в» части 6 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

По обращениям гр. Я, матери троих несовершеннолетних детей, по вопросу оказания содействия в подтверждении Разрешения на временное проживание, в целях чего заявительнице необходимо подтвердить факт того, что она обеспечивает себя и детей, проводилась длительная работа. В результате ходатайств Уполномоченного при содействии администрации г. Ялты заявительница трудоустроена, администрацией города также направлено письмо в ОВМ УМВД по г. Ялте о подтверждении факта проживания и содержания заявительницей своих детей, а также о рассмотрении возможности сохранения РВП. Кроме того, по данным ОВМ УМВД по г. Ялте заявительнице разъяснен порядок оформления вида на жительство в Российской Федерации и предоставлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для оформления ВНЖ.

К Уполномоченному обратилась гражданка Узбекистана Б., имеющая вид на жительство, по вопросу оказания содействия в легализации нахождения на территории РФ ее младших дочерей, 15-ти и 16-ти лет, в результате ходатайств Уполномоченного отделом УФМС по РК в г. Феодосия заявительнице оформлены справки для предоставления в консульство Республики Узбекистан для оформления биометрических паспортов детям, которые необходимы для дальнейшей легализации детей на территории Российской Федерации.

Гр. К, назначенная опекуном над внуком А., обратилась к Уполномоченному по вопросу оказания содействия в выплате пособия на ребенка и выдаче ему паспорта гражданина Российской Федерации,

отсутствие соответствующих документов лишала возможности получить ребенком надлежащее образование, оформить СНИЛС, страховой медицинский полис для бесплатной медицинской помощи. В результате ходатайств Уполномоченного из Администрации Красноперкопского района и Управления по вопросам миграции МВД по Республике Крым поступила информация, что «...предварительная опека была установлена своевременно, без нарушения требований закона, и не предусматривала гарантированных госвыплат...В настоящее время заявительница назначена попечителем внука, копия постановления направлена в УТСЗН для начислений предусмотренных законом выплат...На сегодняшний день вынесено решение о признании внука заявительницы гражданином Российской Федерации, выдан паспорт...».

Гр. Н. обратился по вопросу «...бездействия УФМС г. Красноперкопска в решении вопроса подтверждения гражданства Российской Федерации и выдаче паспорта гражданина Российской Федерации несовершеннолетней дочери заявительницы А., 01.05.1999 г.р...». В результате ходатайства Уполномоченного решением Управления по вопросам миграции МВД по Республике Крым дочерью заявительницы приобретено гражданство Российской Федерации на основании пункта «а» части 6 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В структуре обращений по вопросам охраны здоровья преобладали жалобы на обеспечение лекарственными средствами, обслуживание в детских поликлиниках и стационарных лечебных учреждениях, оплаты дорогостоящего лечения и оказания высокотехнологичной медицинской помощи. По каждому случаю были направлены ходатайства, запросы в компетентные органы для проведения проверок и решения данных вопросов.

В 2016 году, как видно из таблицы «Анализ нарушенных прав», больше всего нарушались следующие права: право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)- 509 нарушений; право на охрану

семьи (ст. 38 Конституции РФ)- 339; право на жилище (ст. 40 Конституции РФ) – 207;

Анализ нарушенных прав

Категория нарушенного права	Нарушенное право	2016 год
Экономические социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	339
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	207
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	133
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	113
Экономические социальные права	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	18
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	3
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	56
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	509
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	4
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	71
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	37
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	28
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	151
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	1
	Равенство прав, свобод человека и гражданина (ст. 19 Конституции РФ)	5
	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	19
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	1
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	4
	Право на свободу вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ)	1
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	169
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	9

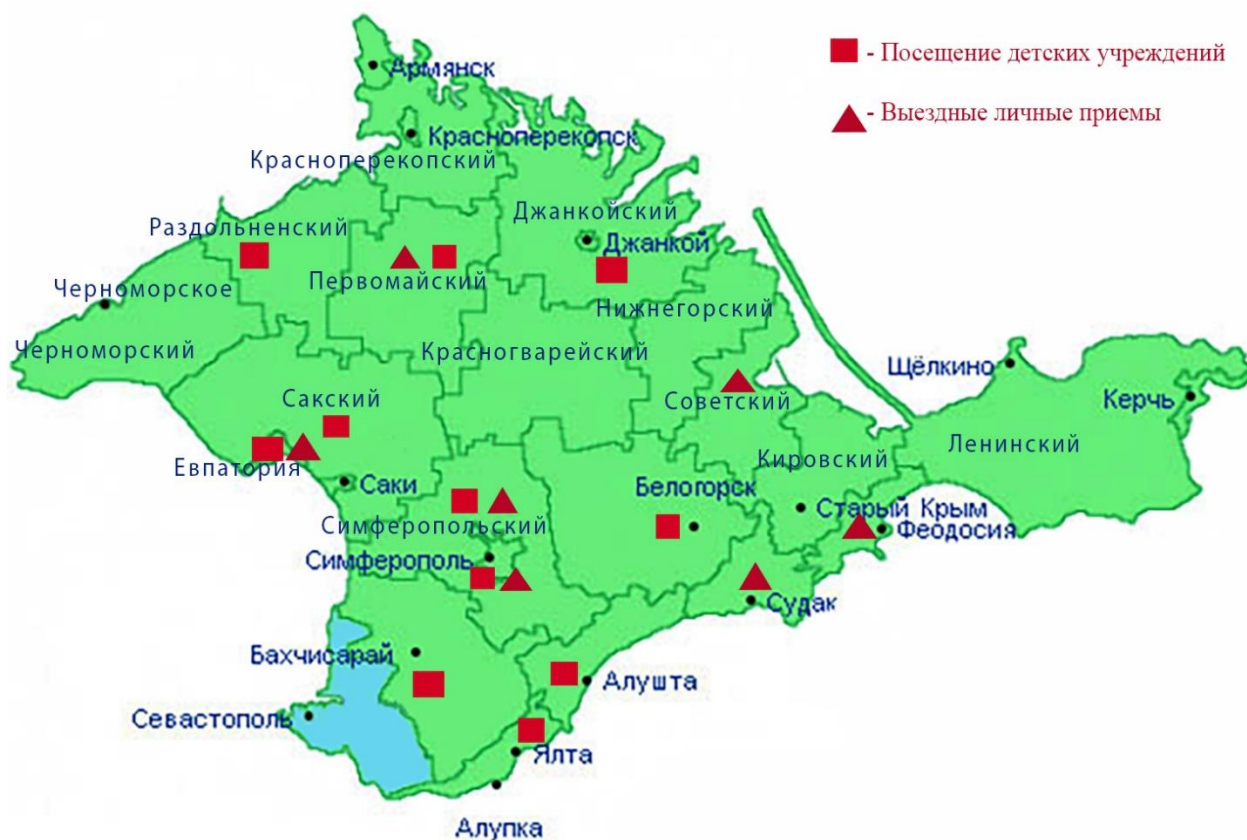
Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2016 году обращались следующие категории граждан:

Категория заявителя	Кол-во
Родители	685
Опекуны (попечители)	63
Иные родственники	79
Несовершеннолетние	11
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1
Осужденные	2
Представители общественных организаций, прессы (журналисты)	27
Депутаты	12
Адвокаты	5
Коллективные обращения	31
Иные граждане	126
Уполномоченные других субъектов	7

Это говорит о том, что родители не могут самостоятельно защитить свои права и права своего ребенка, и причины тому различны. Прежде всего - это незнание законов и нормативно-правовых актов; нежелание самостоятельно отстаивать права своих детей, а также формальный и поверхностный подход соответствующих органов к выполнению возложенных на них полномочий и функций.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым еженедельно проводились приемы граждан, а также выездные приемы и встречи с гражданами Республики Крым.

За отчетный период Уполномоченный посетил Белогорский, Бахчисарайский, Первомайский, Симферопольский, Сакский, Советский, Джанкойский, Раздольненский районы, города Симферополь, Евпатория, Ялта, Алушта, Феодосия, Джанкой, Судак.



География обращений граждан к Уполномоченному охватывает всю республику. Наибольшее количество обращений поступило от граждан, проживающих в муниципальных образованиях - городах Симферополь, Феодосия, Ялта, Симферопольский район, Евпатория, Керчь. Наименьшее количество обращений поступило из городов Армянск, Красноперекопск, Джанкойского, Красноперекопского, Нижнегорского, Раздольненского и Черноморского районов.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали письменные обращения из других регионов Российской Федерации: г. Москва, Санкт-Петербург г. Белгород, г. Воронеж, г. Севастополь, г. Казань, г. Пермь, г. Екатеринбург, из Томской, Псковской, Новосибирской, Калужской Белгородской областей и Краснодарского края, Карачаево-Черкесской Республики. Кроме того, Уполномоченному поступали обращения из Донецкой и Луганской Народных Республик, Республики Беларусь, из Приднестровской Молдавской Республики, Греции, Украины.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ДЕТЕЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Согласно пункту 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, ребенок наделен правом на то, чтобы его наилучшие интересы оценивались и принимались во внимание в качестве первоочередного соображения при принятии в его отношении любых действий или решений как в государственной, так и в частной сфере. В Замечаниях общего порядка № 13 (2011) Комитет по правам ребенка ООН отметил: «Мнение взрослого лица о наилучших интересах ребенка не может быть важнее обязательства соблюдать все права ребенка в соответствии с Конвенцией. В пунктах 53, 89, 93 Замечаний общего порядка № 14 (2013) Комитет по правам ребенка ООН указал, что любое решение, которое принимается без учета взглядов ребенка и не придает им надлежащей значимости, сообразной его возрасту и степени зрелости, означает, что ребенку не предоставлена возможность повлиять на процесс определения его наилучших интересов. Комитет также отмечает, что одним из наиболее важных элементов осуществления данного права является общение с детьми на предмет создания более благоприятных условий для значимого участия ребенка и выявления его наилучших интересов. Комитет обращает внимание, что дети и взрослые воспринимают течение времени по-разному. Затягивание или отсрочка принятия решения особенно негативно сказывается на детях, поэтому необходимо уделять приоритетное внимание и завершать в возможно кратчайшие сроки процедуры или процессы, касающиеся детей или сказывающиеся на них.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 12 обращений от детей.



Обращения детей касались следующих вопросов:

- несовершеннолетняя С., 16.09.1999 г.р., обратилась по вопросу оказания ей содействия в оформлении гражданства Российской Федерации. При содействии Уполномоченного разрешен вопрос приобретения заявительницей гражданства РФ;

- учащийся 11 класса МБОУ «Первомайская школа № 2 Первомайского района Республики Крым» А, 11.02.1996 г.р., являлся лицом из числа детей, оставшихся без попечения родителей, обратился по вопросу неисполнения администрацией Первомайского района законодательства, в частности, в сфере материального и денежного обеспечения лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях. В результате ходатайства Уполномоченного из прокуратуры Республики Крым получены сведения, что по результатам проведенной проверки прокуратурой направлена информация о необходимости поручить Совету министров РК рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Совета министров РК от 15.09.2015 года № 556 «Об установлении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики Крым» с целью устранения правового пробела, в связи с нераспространением мер социальной поддержки на указанных лиц, достигших совершеннолетия, обучающихся в общеобразовательных организациях;

- 15-летняя Ю. обратилась по вопросу невыполнения своих служебных обязанностей сотрудниками полиции и следственного комитета при рассмотрении обращений несовершеннолетней заявительницы и ее родителей о совершении нападения и нанесении несовершеннолетней телесных повреждений. В результате ходатайств Уполномоченного в органы прокуратуры и ГСУ СК России по РК из Сакской межрайонной прокуратуры получена информация, согласно которой «...по результатам проверки, дознавателем ОД МО МВД России «Сакский» 20.01.2016 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 116 УК РФ ...В ходе расследования уголовного дела лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено, в связи с чем принято решение о приостановлении дознания на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ...Изучением в Сакской межрайонной прокуратуре материалов уголовного дела установлено, что решение о приостановлении дознания принято незаконно, в связи с чем, 03.06.2016 года постановление дознавателя отменено, уголовное дело возвращено для производства дополнительного расследования...Ход и результаты расследования по уголовному делу находятся на контроле прокуратуры...В ходе проверки нарушений не выявлено, в связи с чем, в настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется...»;

- в адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетней А., 12-ти лет, по вопросу оформления опеки над ней и ее сестрой М., 8-ми лет, т.к. мать детей умерла в 2012 году, а отец с детьми не проживал (родители развелись в 2009 году), участие в их воспитании и содержании не принимал.

Детей воспитывали дедушка и бабушка. По результатам работы с обращением, 20.02.2016 года постановлением администрации г. Армянска над малолетними детьми была назначена предварительная опека их бабушки, урегулирован вопрос с гражданством детей, оформлена пенсия по потере кормильца. В связи с тем, что отец детей не предпринял никаких действий по определению дальнейшей судьбы своих детей, не проживал с детьми длительное время, не участвовал в их воспитании, материально не обеспечивал, администрация г. Армянска предприняла меры по ограничению его в родительских обязанностях;

- к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя Д., 1999 г.р., проживающая у опекуна У. с января 2014 года. Она заявила, что опекун длительное время осуществляет на нее психологическое давление, запугивает, ограничивает в выборе места учебы, лишает ее положенных социальных выплат. В ходе беседы с несовершеннолетней и ее попечителем выяснилось, что у попечителя и подопечной возник конфликт из-за плохой успеваемости в школе и встреч со взрослым парнем. Попечитель была обеспокоена встречами девушки с парнем, характеризующемся отрицательно. Факты психологического и физического насилия со стороны попечителя не подтвердились. Конфликт был исчерпан. Несовершеннолетняя занялась подготовкой к поступлению в высшее учебное заведение.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым настоятельно рекомендует всем органам, работающим с детьми, при принятии решений в отношении несовершеннолетних принимать их комплексно, с учетом наилучших интересов детей и в максимально короткие сроки, позволяющие не допустить нарушения прав детей либо восстановить нарушенные права.

1.2 УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ.

В 2016 году Государственным Советом Республики Крым и органами исполнительной власти Республики Крым была продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в интересах детей и семей с детьми в Республике Крым. В текущем году приняты следующие нормативно-правовые акты, которые затрагивают положение несовершеннолетних в Республике Крым.

Законы Республики Крым:

- Закон Республики Крым от 25.03.2016 года № 225-ЗРК/2016 «**О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым"**» (принят Государственным Советом Республики Крым 24.03.2016)

- Закон Республики Крым от 30.03.2016 года № 233-ЗРК/2016 «О физической культуре и спорте в Республике Крым» (принят Государственным Советом Республики Крым 24.03.2016)

- Закон Республики Крым от 27.04.2016 года № 244-ЗРК/2016 «**О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Крым**» (принят Государственным Советом Республики Крым 20.04.2016), где в частности учтены вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 17. Предоставление жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не могут быть выселены из специализированных жилых помещений без предоставления других благоустроенных жилых помещений, которые должны находиться в границах соответствующего населенного пункта.

3. Жилые помещения, предназначенные для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений не предоставляются иностранным гражданам, лицам без гражданства, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное.

- Закон Республики Крым от 05.10.2016 года № 272-ЗРК/2016 «**О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по обеспечению выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования**» (принят Государственным Советом Республики Крым 21.09.2016)

В Приложении к Закону разработана Методика определения размера субвенции.

Субвенции перечисляются бюджетам городских округов и муниципальных районов из бюджета Республики Крым в пределах лимитов

бюджетных обязательств, утвержденных законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый год, из расчета:

20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, - на первого ребенка;

50 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, - на второго ребенка;

70 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, - на третьего и последующих детей в семье.

- Закон Республики Крым от 05.10.2016 года № 274-ЗРК/2016 **«О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым»** (принят Государственным Советом Республики Крым 21.09.2016)

В котором добавлено право руководителя аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.9 настоящего Закона (в пределах своей компетенции)

Закон Республики Крым от 26.10.2016 года № 294-ЗРК/2016 **«О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым по вопросам социальной защиты инвалидов»** (принят Государственным Советом Республики Крым 19.10.2016), внесены изменения:

Ст.4. Внести в Закон Республики Крым от 18 декабря 2014 года N 46-ЗРК/2014 "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым" следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 дополнена предложением следующего содержания:

"При предоставлении жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения с последующим предоставлением данного жилого помещения по договору социального найма обеспечиваются условия доступности жилых помещений для инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов";

Ст. 18 Закона Республики Крым от 2 июня 2015 года N 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым" дополнить пунктом 5 следующего содержания:

- «обеспечить условия доступности для детей-инвалидов объектов и предоставляемых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.".

- Закон Республики Крым от 29.12.2016 года № 338-ЗРК/2016 **«Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Республике Крым»** (принят Государственным Советом Республики Крым 22.12.2016). Где в статье 3. Принят «Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет». В частности, говорится, что:

1. Беременные женщины, кормящие матери и дети в возрасте до трех лет, указанные в части 1 статьи 2 настоящего Закона, обеспечиваются полноценным питанием, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, при наличии у них необходимых для этого медицинских показаний, перечень которых устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья.

2. Ассортимент продуктов полноценного питания, в том числе специальных продуктов детского питания, а также специальные пункты питания и организации торговли определяются уполномоченным

исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья.

3. Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, а также форма и порядок выдачи заключения врача устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья.

- Закон Республики Крым от 29.12.2016 года № 341-ЗРК/2016 «**О здравоохранении в Республике Крым**» (принят Государственным Советом Республики Крым 22.12.2016), в котором в ст. 13. Оговорены права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья в частности:

- в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют права, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Крым.

- несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья.

- порядок и условия проведения медицинской консультации без взимания платы при определении профессиональной пригодности несовершеннолетних устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Крым.

- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере охраны здоровья.

Ст. 14. Права женщин в период беременности, во время родов и в послеродовом периоде, а также детей в возрасте до трех лет

1. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2. Обеспечение беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет полноценным питанием осуществляется в соответствии с законом Республики Крым.

-Закон Республики Крым от 30.12.2016 года № 344-ЗРК/2016 **«О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в части указания способа выплаты мер социальной поддержки»** (принят Государственным Советом Республики Крым 28.12.2016). В частности:

«Пособие на ребенка выплачивается за счет средств бюджета Республики Крым путем перечисления денежных средств по выбору заявителя на его личный счет, открытый в кредитной организации, или через организации почтовой связи. Расходы на доставку и пересылку пособия на ребенка осуществляются из того же источника, из которого производится выплата пособия на ребенка. Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату пособия на ребенка, не взимается."

Постановления Совета министров Республики Крым:

- Постановление Совета министров Республики Крым от 21.01.2016 года № 20 (ред. от 06.12.2016) **«О реализации отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на территории Республики Крым»**. В котором утверждены:

1. Порядок выплаты и размер пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Республики Крым (приложение 2).

2. Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений Республики Крым, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Республики Крым, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (приложение 3).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 05.02.2016 года № 37 **«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на**

обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1 - 4 классов муниципальных образовательных организаций».

- Постановление Совета министров Республики Крым от 11.02.2016 года № 40 **«Об утверждении Порядка обеспечения питанием воспитанников государственных общеобразовательных организаций интернатного типа, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Республики Крым и Порядка выплаты денежной компенсации взамен бесплатного горячего питания студентам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Республики Крым».**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 года № 43 (ред. от 18.11.2016) **«Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Информационное общество» на 2016 - 2018 годы»,** где предусмотрено внедрение в практику образования подрастающего поколения дистанционного обучения основам права, прохождения учебных курсов, включающих правовую тематику, соответствующих образовательных программ. Такая практика будет незаменима для правового образования и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, трудных подростков и несовершеннолетних правонарушителей, проживающих вдали от центров правовой культуры;

Приоритетными направлениями издания социально значимой и имиджевой литературы являются:

- детская литература. Издания познавательного и художественного плана, предназначенные для подрастающего поколения, с целью познания родной страны, изучения и привития любви к чтению и книгам в частности. Издание детской литературы за счет средств бюджета позволит обеспечить детские социальные учреждения Республики Крым качественной крымской детской литературой;

- патриотическая литература. Издания, посвященные важнейшим юбилейным датам и событиям в истории Республики Крым, героическим подвигам крымчан во имя сохранения памяти героической славы для потомков, способствующие формированию, особенно у подрастающего поколения, чувства гордости за свой край, пробуждению патриотизма и любви к Республике Крым и Российской Федерации)

- Постановление Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 года № 60 **«Об установлении средней стоимости путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Крым, а также средней стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на 2016 год»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 08.04.2016 года № 139 **«О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 588» в котором утвержден Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка";**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 15.04.2016 года № 154 (ред. от 15.08.2016) **«Об утверждении государственной программы Республики Крым «Доступная среда» на 2016 - 2018 годы»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 года № 204 (ред. от 10.02.2017) **«Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016 - 2018 годы» (с изм. и доп., вступающими в силу с 31.12.2016);**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 года № 206 **«Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления», в котором определено Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым уполномоченным исполнительным органом**

государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровлении;

- Постановление Совета министров Республики Крым от 08.06.2016 года № 254 **«Об утверждении Порядка возмещения затрат Государственному унитарному предприятию Республики Крым "Крым-Фармация" в связи с оказанием отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 24.06.2016 года № 280 **«Об утверждении Положения об условиях и порядке оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимости проезда на междугороднем и пригородном транспорте организованных групп детей и лиц, их сопровождающих, к местам отдыха детей и их оздоровления и обратно»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 28.06.2016 года № 294 (ред. от 27.09.2016) **«Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 года № 349 **«Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым на 2016 - 2020 годы»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 года № 359 **«Об утверждении Порядка расходования субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам**

и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений»;

- Постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 года № 360 **«О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 15 сентября 2015 года N 556»**, в котором определены: "Нормы обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и/или воспитывающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики Крым", "Нормы обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от рождения до года, воспитывающихся в государственных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики Крым", "Нормы материального обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и/или воспитывающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики Крым", "Нормы материального обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от рождения до трех лет, воспитывающихся в государственных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики Крым", "Нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников государственных профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования Республики Крым, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в

государственных профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования Республики Крым",

- Постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 года № 533 (ред. от 20.02.2017) **«Об утверждении Государственной программы Республики Крым "Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым" на 2017 - 2019 годы»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 года № 535 **«О некоторых вопросах по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, с учетом потребностей инвалидов»;**

- Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 года № 649 **«О порядке выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»**, (в частности право на ежемесячное пособие имеют граждане, постоянно проживающие на территории зоны проживания с правом на отселение, на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, в зоне отселения до их переселения в другие районы, работающие в организациях, расположенных на территории Республики Крым, и не получающие ежемесячное пособие в органе в сфере социальной защиты населения по месту жительства, назначенное до 30 июня 2016 года);

- Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 года № 658 **«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2017 год».**

Распоряжения Совета министров Республики Крым:

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 28.03.2016 года № 271-р «Об утверждении Плана мероприятий по развитию детского туризма в Республике Крым на 2016 год»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 08.04.2016 года № 337-р «Об утверждении перечня туристских маршрутов в Республике Крым, рекомендованных для посещения организованными детскими группами»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 21.04.2016 года № 366-р «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым в 2016 году и признании утратившим силу распоряжения Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года N 245-р» (вместе с "Планом мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым на 2016 год")

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 06.07.2016 года № 702-р «О распределении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 12.07.2016 года № 720-р «Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по организации в Республике Крым оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, проведения медицинских осмотров и диспансеризации»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 22.07.2016 года № 799-р «Об утверждении Плана мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Крым на 2016 - 2020 годы»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 года № 807-р «Об утверждении Плана мероприятий по осуществлению перевозок организованных групп детей в Республике Крым»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 09.08.2016 года № 873-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Крым Стратегии развития воспитания в 2016 - 2020 годах»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 20.10.2016 года № 1257-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации на территории Республики Крым государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 года № 1588-р «Об утверждении плана мероприятий по обследованию жилых помещений, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, входящих в состав жилищного фонда Республики Крым и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов»

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 23.12.2016 года № 1660-р «Об утверждении Комплекса мер по развитию системы профессиональной ориентации и общественно полезной деятельности учащихся Республики Крым на 2016 - 2020 годы».

В свою очередь Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым внес следующие законодательные инициативы:

- О праве жителей Республики Крым и г. Севастополя на материнский капитал. По мнению Уполномоченного данное право, в полной мере, законодательно не урегулировано.

В течении 2015-2016г. в адрес Уполномоченного поступили обращения 7-ми отцов, жителей Республики Крым, самостоятельно воспитывающих двоих детей (их супруги умерли в 2012, 2013 годах и не являлись гражданками Российской Федерации) по вопросу отказа Отделения Пенсионного фонда

Российской Федерации по Республике Крым в предоставлении дополнительных мер государственной поддержки. Всего, по информации Отделения Пенсионного фонда, получили отказ 37 отцов.

Есть поручение Президента Российской Федерации Путина В.В. 2014 года, в соответствии с которым обеспечение прав на материнский капитал гражданам Российской Федерации, проживающих на территории Крымского федерального округа, при рождении у них начиная с 01.01.2007 года второго ребенка или последующих детей будет осуществляться с 01.01.2015 года в соответствии с общими положениями Федерального закона № 256-ФЗ от 29.12.2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Однако в сам текст закона никаких изменений в связи с этим до сих пор не вносилось, и, если читать и понимать его требования и положения слишком буквально, без учета особого правового положения жителей Крыма, можно действительно прийти к выводу о том, что законного права на материнский капитал у данных мужчин, к сожалению, нет.

Дело в том, что законом в его текущей редакции предусматриваются всего два варианта возникновения права на материнский капитал у мужчин:

1) *если мужчина является единственным усыновителем* второго ребенка, третьего или последующих (не считая детей, являвшихся на момент усыновления их падчерицами и пасынками) и решение суда об усыновлении вступило в силу в 2007 году или позднее;

2) *в случае прекращения права на материнский капитал у женщины* (матери или усыновительницы второго или последующего ребенка) вследствие ее смерти, объявления умершей, лишения родительских прав и т.п. — тогда оно возникает у мужчины (отца или усыновителя).

Таким образом, эти мужчины могли бы претендовать на материнский капитал **в порядке правопреемственности** (вариант 2), если бы их жены имели на него законное право **на момент смерти**. Но в 2013 году большинство

жителей Крыма с двумя детьми еще имели украинское гражданство, и права на материнский капитал по российскому закону иметь не могли.

Более того, необходимо понимать, что, хотя в отношении граждан Республики Крым действие Федерального закона № 256-ФЗ от 29.12.2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и распространили «задним числом» на весь период с 01.01.2007 года, все-таки юридически право на материнский капитал у всех жителей Крыма появилось **только с 01.01.2015 года**. Поэтому и все положения о правопреемственности при прекращении права на материнский капитал у матери двух и более детей тоже могут применяться только в отношении аналогичных случаев, возникших **начиная с текущего года**

По мнению Уполномоченного, в этом случае нарушаются права детей Республики Крым из семей, где они воспитываются одним отцом. То, что мамы детей заявителей имели гражданство Украины и не воспользовались правом приобретения гражданства Российской Федерации согласно Федерального Конституционного закона Российской Федерации от 21.03.2014 года N 6-ФКЗ (ред. от 31.12.2014) "О принятии в Российскую Федерацию Республики **Крым** и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики **Крым** и города федерального значения Севастополя», не означает, что эти дети не нуждаются в мерах государственной поддержки. Они могут находиться в более трудных обстоятельствах, чем дети, воспитывающиеся в полной семье.

Государство заботится о ребенке и выдает семейный капитал в его интересах. Уполномоченным направлены предложения о рассмотрении возможности внесения дополнений в законодательство Российской Федерации по урегулированию права на дополнительную социальную поддержку вышеназванных семей с детьми депутатам Государственной Думы РФ и депутатам Государственного Совета Республики Крым (Козенко А.Д., Маленко Н.Ф.), Уполномоченному по правам ребенка при Президенте РФ А.Ю. Кузнецовой.

В декабре 2016г. в Государственной Думе Российской Федерации началось рассмотрение **Законопроекта № 22435-7** «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца), в котором предлагается включить в число лиц, имеющих право на получение пенсии по потере кормильца, детей в свидетельстве о рождении которых в графах "отец" и "мать" сведения отсутствуют. По обращениям, поступившим к Уполномоченному, возникли опасения, что не все дети данной категории смогут воспользоваться данным правом. Указывалось, что некоторые крымские дети в число таких лиц попасть в данную категорию не смогут, так как по законодательству Украины в свидетельства о рождении таких детей вносились сведения о родителях по решению органа опеки и попечительства. (Закон Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния» № 2398-VI «ФИО ребенка, родители которого неизвестны, записываются на основании решения органа опеки и попечительства»), в результате крымские «дети-подкидыши» могут быть лишены права на социальную пенсию по утере кормильца.

Уполномоченным было подготовлено письмо депутату Государственной Думы РФ Козенко А.Д. с просьбой учесть интересы крымских детей данной категории в вышеуказанном законопроекте.

Законодательные инициативы были озвучены в выступлении Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних».

В результате анализа преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, Уполномоченный пришел к выводу, что далеко не все законные представители детей в состоянии

обеспечить защиту их прав и законных интересов. По мнению Уполномоченного, **все несовершеннолетние** должны иметь право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь. В связи с этим был инициирован вопрос о внесении изменений в **ст. 45 (ч.2.1) Уголовно-процессуального кодекса РФ, (где, как нам известно, такая помощь гарантирована только детям, пострадавшим от преступлений против половой неприкосновенности),** который сможет защитить права ребенка на законодательном уровне.

В последнее время одной из наиболее сложных проблем является размещение в сети Интернет видеороликов с реальными сценами издевательств, избиений, сексуального насилия в отношении детей и подростков, что, в том числе, может подтолкнуть ребенка совершить самоубийство. Глубокую обеспокоенность Уполномоченного вызывает факт распространения в интернете информации прямо призывающей ребенка к совершению самоубийства с конкретными инструкциями. **В связи с этим предложено установить уголовную ответственность за эти действия, в том числе, расширив диспозицию ст.110 УК РФ, добавив ответственность за доведение до самоубийства с использованием средств массовой информации, в том числе сети Интернет.** Помимо этого, Уполномоченным предложено ужесточить ответственность за съемку и распространение в СМИ видеороликов со сценами избиений, истязаний, насилия в отношении детей и подростков. Данные инициативы были направлены депутатам Государственной Думы Российской Федерации и Уполномоченному по правам ребенка при Президенте Российской Федерации.

Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, Государственным Советом Республики Крым, членами Правительства Республики Крым по совершенствованию законодательства в интересах семей и детей.

2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА

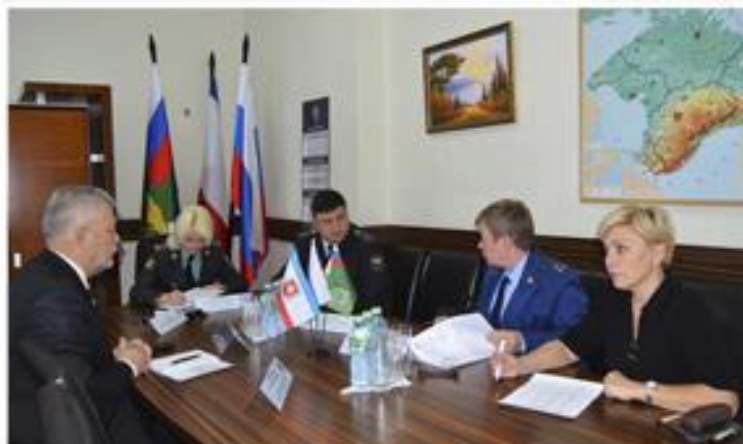
2.1 Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание

2.2 Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств.

2.3 Обеспечение права на справедливый суд в интересах детей.

2.4. Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию

2.5. Обеспечение права на участие детей и учет их мнения при принятии решений, касающихся интересов ребенка.



2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА.

2.1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ.

Право на жизнь является важнейшим личным правом человека. Содержание права на жизнь заключается как в недопустимости лишения жизни, так и в создании условий для большего количества рождений, в создании благоприятных условий для жизни и развития детей.

В соответствии со статьей 6 Конвенции о правах ребенка государство признает, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, и обеспечивает в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

В пункте 42 Замечаний общего порядка № 14 о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, принятых Комитетом по правам ребенка ООН 29 мая 2013 года, государство должно создавать условия, обеспечивающие уважение человеческого достоинства, а также всестороннее развитие каждого ребенка. При оценке и определении наилучших интересов ребенка государство обязано обеспечить полное уважение его неотъемлемого права на жизнь, выживание и здоровое развитие.

К сожалению, в 2016 году в Республике Крым 10 несовершеннолетних совершили суициды (в 2015 году было совершено 5 суицидов). 9 суицидов совершили дети, воспитывающиеся в кровных семьях, и только один ребенок находился под опекой. Все дети обучались в общеобразовательных учреждениях.

По данным МВД по Республике Крым на территории Республики Крым за 2016 год в дежурные части территориальных органов, подчиненных на районном уровне МВД по Республике Крым поступило 38 сообщений о совершении несовершеннолетними попыток суицида (из которых 4 совершены в возрасте от 8 до 13 лет, 34 – в возрасте от 14 до 18 лет) и 10

сообщений о совершении несовершеннолетними суицидов с летальным исходом (из которых 3 совершены в возрасте от 8 до 13 лет, 7 – в возрасте от 14 до 18 лет). В 76% случаях суициды и попытки суицидов совершены девочками в возрасте от 14 – 17 лет. Поступившие сообщения зарегистрированы в Книге учета сообщений о преступлениях в территориальных органах, после чего материалы переданы в следственные подразделения Главного следственного управления Следственного Комитета для принятия решения в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ.

По всем фактам совершения несовершеннолетними попыток суицидов родители несовершеннолетних привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, совершившие попытку суицида, поставлены на учет в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организована работа по оказанию необходимой профилактической, реабилитационной и психокоррекционной помощи ребенку и его семье.

Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые, страдающие от одиночества и чувства собственной ненужности подростки, потерявшие смысл жизни. Проблема детских суицидов присуща как неблагополучным семьям, так и семьям с внешними признаками социального и финансового благополучия.

Суицидальные действия у детей часто бывают импульсивными, ситуативными и не планируются заранее. Своевременная психологическая помощь, внимательное отношение к подросткам, попавших в трудную жизненную ситуацию, помогли бы избежать трагедий.

Практически во всех материалах по фактам попыток несовершеннолетних покончить жизнь самоубийством отсутствуют какие-либо сведения о психологической реабилитации и помощи подросткам, пытавшимся расстаться с жизнью. **Главной проблемой на сегодняшний**

день остается то, что услуги психолога недоступны во многих районах республики.

Форма 1 Количественный показатель **суицидов** несовершеннолетних в
2016 году

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Ленинский											
Нижегородский											
Первомайский											
Раздолненский											
Сакский											
Симферопольский район											
Советский											
Черноморский											
всего				3	7						

Форма 2 Количественный показатель попыток суицидов
несовершеннолетних в 2016 году

Город/район 2016	Возраст			Пол		Род занятий			Юридический статус воспитывались в:		
	от 0 до 7	от 8 до 13	от 14 до 18	М	Ж	Учащиеся	работают	не учатся не работают	кровных семьях	приемной семье, под опекой	интернатах, детских домах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Алушта		1	1		2	2			2		
Армянск			1	1		1			1		
Джанкой											
Евпатория			1	1		1			1		
Керчь		1	2		3	3			3		
Красноперекопск											
Саки			2		2	2			2		
Симферополь		1	7	1	7	7		1	7		1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Судак											
Феодосия			3	3		2		1	2	1	
Ялта			4		4	4			4		
Районы											
Бахчисарайский			2	1	1	2			2		
Белогорский			2		2	1		1	2		
Джанкойский			2	1	1	2			1	1	
Кировский			1		1	1				1	
Красногвардейский											
Краснопереконский											
Ленинский		1			1	1				1	
Нижнегорский											
Первомайский											
Раздольненский			1	1		1			1		
Сакский			2		2	2			2		
Симферопольский район			3		3	3			3		
Советский											
Черноморский											
всего				9	29						

Одной из основных мер в системе профилактики суицидов является своевременное реагирование на суицидальные попытки несовершеннолетних. Данным вопросом в Республике Крым занимается Крымский Республиканский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи (далее Центр). В 2016 году Центром изучены ситуации в семьях, в которых дети совершили суицид (попытку суицида), а также информации, полученные от Центров и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Комиссии), о ситуациях во всех семьях, где дети совершили суицид или попытку суицида.

Анализ причин суицидов: 7 случаев – причина неизвестна, 2 – проблемы в семье, неразделенная любовь, 1 - проблемы в семье. **5 семей, в которых дети**

совершили суицид, были благополучные и в поле зрения Центров, школ и других структур не попадали.

Анализ причин попыток суицидов: **12** - неразделенная любовь, ссоры, **14** – конфликты в семье, ссоры между родителями, **3** – психологические проблемы несовершеннолетних, **1** – ссора с подругой, **2** – физические болезни несовершеннолетних, **2** – трудности в общении со сверстниками, **2** – пользователи интернета (1 девушке молодой человек прислал в социальной сети фото порезанной руки, что привело ее к попытке суицида, другая девушка в социальных сетях читала информацию о том, как «воспитывать родителей», что привело к ссоре с матерью и попытке суицида). Анализ обстоятельств причин самоубийств (попыток) несовершеннолетних в 2016 году свидетельствует, что большинство самоубийств (попыток) детей связано с семейным неблагополучием, а также конфликтами (в том числе любовными) с одноклассниками, друзьями.

Анализируя информацию о суицидальной ситуации можно отметить, что большинство попыток суицидов в 2016 году было совершено 17-летними несовершеннолетними (12 попыток), и несовершеннолетними 15 и 16 лет (16 попыток). Также следует отметить, что фактор неблагополучия семьи не является определяющим для совершения суицида несовершеннолетним, так как примерно половина семей являлась благополучными.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечается **тенденция к увеличению суицидальных действий среди молодежи.**

Органами управления образованием муниципальных образований Республики Крым совместно с Центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи организованы и утверждены приказами школьные психологические службы, включающие в себя психолога, социального педагога, активных учащихся старших классов, привлеченных специалистов по социальной работе территориальных центров социальных служб для семьи, детей и молодежи, волонтеров в 357 средних образовательных учреждениях Республики Крым.

КРЦСССДМ привлечены преподаватели и студенты кафедр психологии ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» и ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный Университет им. В.И. Вернадского» к разработке типового положения школьных психологических служб.

В течение 2016 года Центрами проведено 635 мероприятий по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних в образовательных учреждениях. В мероприятиях приняли участие 22081 человек, из них 4838 – взрослые, а 17243 – дети. За аналогичный период 2015 года проведено 342 мероприятия, участие в которых приняли 13363 человека, из них 3294 взрослых и 10069 детей.

В соответствии с постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27 марта 2015 года Государственному казенному учреждению Республики Крым «Крымский республиканский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» поручено обеспечить деятельность Службы детского телефона доверия на территории Республики Крым.

Начиная с 25 мая 2015 года, в Республике Крым работает круглосуточный детский «телефон доверия» с номером: +79780000738. При звонке на этот номер дети, подростки и их родители, иные граждане могут получить экстренную психологическую помощь, которая оказывается специалистами Крымского республиканского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи.

За 2016 год на «детский телефон доверия» поступило 1383 звонка. Большее количество звонков, поступивших на детский телефон доверия, адресовано преимущественно Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым и связано со школьными вопросами (принадлежность, перевод, экзамены, поступление). Есть звонки по вопросу режима работы Службы детского телефона доверия. У небольшой части людей, звонящих на детский телефон доверия, есть проблемы личного характера, связанные с вопросами одиночества, обиды, боли, непонимания. Встречаются вопросы,

связанные с проблемами в семейной жизни, школьными конфликтами, вопросы, связанные с оформлением пособия на детей, оформлением паспорта, использования материнского капитала и т. д.

Небольшая часть звонков связана с вопросами защиты прав детей. В этом случае предоставляется информация об управлениях и организациях, занимающихся защитой прав несовершеннолетних, сообщаются контактные телефоны и лица. Для оперативного реагирования на звонки, поступающие на «телефон доверия», постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 02.06.2015 № 2/1 на базе городских и районных центров социальных служб для семьи, детей и молодежи из числа специалистов всех субъектов профилактической работы с несовершеннолетними созданы межведомственные рабочие группы по урегулированию прав и интересов детей Республики Крым. Всего звонков по защите прав детей на «телефон доверия» в 2016 году поступило 61. Все сообщения обратившихся переданы на отработку членам межведомственных рабочих групп по урегулированию прав и интересов детей Республики Крым. Все ситуации отработаны специалистами в рамках компетенции.

По мнению Уполномоченного в данном направлении всеми службами профилактики уже ведется определенная работа, однако не может не беспокоить факт увеличения самих суицидов. Так, если в 2012г было - 0 суицидов, в 2013г.- 6, в 2014г. – 10, 2015г.- 7, в 2016г. -10, как видно из таблицы увеличился и рост попыток:



в связи с этим Уполномоченный рекомендует:

Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым:

- **организовать массовое обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, основам диагностики предсуицидального поведения несовершеннолетних.**

- **провести во всех школах для учащихся 6-11 классов психологическую диагностику учащихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. По результатам диагностирования в отношении «детей-риска» составить индивидуальные программы коррекции.**

- **принять меры к обеспечению доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования на территории Республики Крым.**

Министру здравоохранения Республики Крым:

- **организовать работу по созданию в Республике Крым суицидологической службы.**

Приказом Минздрава России от 06.05.1998 № 148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением» предусмотрено отдельным субъектам Российской Федерации организовать суицидологическую службу, иным субъектам привести действующую суицидологическую службу в соответствие с приложениями к приказу. В связи с тем, что данным приказом Республика Крым, как субъект Российской Федерации, не указана, суицидологическая служба в республике отсутствует. При таких обстоятельствах целесообразно внести предложения и подготовить изменения в приказ Минздрава России № 148, дополнив п. 2.1 следующим текстом: в Республике Крым организовать суицидологическую службу.

2.2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, НАСИЛИЯ, ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 3). Необходимо при оценке наилучших интересов ребенка принимать во внимание и интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство и так далее. Следовать подходу, ориентированному на обеспечение наилучших интересов ребенка, а также оценивать возможность возникновения опасности или вреда в будущем.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, содержащие информацию о жестоком обращении в отношении детей. Все сообщения были переданы для проведения незамедлительных проверок и принятия мер по защите детей в правоохранительные органы и прокуратуру, субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия были проведены проверки, некоторые семьи были поставлены на учет для проведения профилактических мероприятий и недопущения противоправных действий в отношении детей.

В 2016 году в следственных подразделениях Главного следственного управления зарегистрировано 1381 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых возбуждено 678 уголовных дел, в том числе 10 по фактам суицидов несовершеннолетних, принято 525 решений об отказе в возбуждении уголовного дела и 177 решений о передаче сообщений по подследственности.

Сведения о несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам

В 2015- 2016гг.

Сведения за 2015 год		ВСЕГО	ст.ст. 105-107 убийство	ст. 111 причинение вреда	ч.3,4 ст. 131 секс дейст	ч. 3,4 ст. 132	ст.ст. 134, 135
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими		264	1			0	4
По возрасту	до 1 года	14					
	1 год - 5 лет	28					
	6 лет - 10 лет	34				5	
	11 лет - 14 лет	73				6	0
	15 лет - 17 лет	115					4

Сведения за 2016 год		ВСЕГО	из них по статьям УК РФ				
			ст.ст. 105-107	ст. 111	ч.3,4 ст. 131	ч.3,4 ст. 132	ст.ст. 134, 135
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими		306	4	3	10	57	122
По возрасту	до 1 года	11	2				
	1 год - 5 лет	25				8	
	6 лет - 10 лет	37		1	2	27	
	11 лет - 14 лет	110			5	21	48
	15 лет -17 лет	123	2	2	3	1	74

Из числа возбужденных уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в Главном следственном управлении наибольшую часть составляют уголовные дела о преступлениях против половой неприкосновенности. Так, в 2016 году возбуждено 600 уголовных дел о таких преступлениях или 88,4%. Также, в прошедшем году следственными подразделениями, входящими в состав Главного следственного управления, возбуждены уголовные дела о преступлениях совершенных в отношении несовершеннолетних: по ст. 105-107 УК РФ - 5; по ст. 109 УК РФ - 16, по ст.

110 УК РФ – 10; по ст. 111 УК РФ - 2; по ст. 116 УК РФ - 1; по ст. 117 УК РФ - 2; по ст. 126 УК РФ - 1; по ст. 159 УК РФ - 1; по ст. 161 УК РФ - 18; по ст. 162 УК РФ - 1; по ст. 238 УК РФ - 6; по ст. 293 УК РФ - 2.

В прошедшем году следственными подразделениями Главного следственного управления внесено 273 представления по 273 оконченным уголовным делам анализируемой категории, из них: 217 - в органы МВД России; 5 - в органы власти субъекта Российской Федерации; 10 - в органы опеки и попечительства, а также в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; 20 - в органы местного самоуправления; 13 – в органы и организации системы образования; 3 - в учреждения здравоохранения; 5 - в иные организации и учреждения.

Обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений, в большинстве случаев, являлись ненадлежащая работа участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних на вверенных им участках в целом. Во всех представлениях, направленных в анализируемый период в органы МВД, отмеченные недостатки указаны как обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений в 222 случаях.

Кроме того, обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений в 2016 году послужили:

- низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни - в 23 представлениях;**
- отсутствие надлежащего контроля за условно-осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанном с лишением свободы - 5;**
- незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга - 12.**

По результатам рассмотрения представлений, внесённых в 2016 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 113 лиц, из них 105 сотрудников органов МВД, 3 сотрудника организаций образования, 1

сотрудник органов местного самоуправления, 4 сотрудников учреждений здравоохранения (в 2015 году к дисциплинарной ответственности привлечены 95 лиц, из них 85 сотрудников МВД , 3 - органов местного самоуправления, 4 - организаций образования, 3 - иных организаций).

В сравнении с 2015 годом в 2016 году наблюдается снижение роста преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних (на – 135). Так, за указанный период времени в отношении несовершеннолетних совершено 857 преступлений (АППГ – 992), из них: 315 (36,7%) – против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 168 (19,6%) – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, 136 (15,8%) – преступления имущественного характера, 148 (17,2%) – преступления против жизни и здоровья, 26 (3,0%) – вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, 20 (2,3%) – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, 1 (0,1%) – розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, 2 (0,2%) – в сфере незаконного оборота наркотиков 38 (6,4%), иные преступления:

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, в разрезе статей Уголовного кодекса РФ

ст. 131 УК РФ (изнасилование)	62
п. а, ч. 3, ст. 131	56
п. б, ч. 4, ст. 131	6
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	86
п. а, ч. 3, ст. 132	13
п. б, ч. 4 ст. 132	73
ч. 2 ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера)	1
ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16–летнего возраста)	136
ч. 1, ст. 134	114
ч. 3 ст. 134	22
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	23
ч. 1, ст. 135	6
ч. 2 ст. 135	14
ч. 3 ст. 135	3
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни)	1

ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних) п. б ч. 3 ст. 242 п. а, г ч. 2 ст. 242.1 п. г ч. 2 ст. 242.1	7
	1
	5
	1
ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	168
ст. 158 УК РФ (кража) ч. 1, ст. 158 п. в, ч. 2, ст. 158 п. г, ч. 2, ст. 158 п. в, г ч. 2 ст. 158 п. а, ч. 3, ст. 158	80
	19
	24
	5
	26
	6
ст. 159 УК РФ (мошенничество) ч. 1 ст. 159 ч. 2 ст. 159 – ч. 4 ст. 159	14
	4
	8
	2
ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата)	2
ст. 161 УК РФ (грабеж) – 34 ч. 1 ст. 161 – 14 п. а ч. 2 ст. 161 п. г ч. 2 ст. 161 п. а, г ч. 2 ст. 161 п. в ч. 2 ст. 161 п. б ч. 3 ст. 161	34
	14
	2
	12
	3
	2
	1
ст. 162 УК РФ (разбой)	1
ст. 163 УК РФ (вымогательство) – 4; ч. 1 ст. 163 ч. 2 ст. 163	4
	3
	1
ч. 1 ст. 166 УК РФ (угон)	2
ст. 171 УК РФ (незаконное предпринимательство)	1
ст. 105 УК РФ (убийство) ч. 1 ст. 105 ч. 2 ст. 105	5
	1
	4
ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 9 ч. 1 ст. 109 ч. 2 ст. 109	9
	7
	2
ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства)	5
ч. 1 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	1
ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) ч. 1 ст. 112 ч. 2 ст. 112	17
	14
	3
ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) ч. 1 ст. 115 ч. 2 ст. 115	32
	20
	12
ст. 116 УК РФ (побои) ст. 116 ч. 1 ст. 116 ч. 2 ст. 116	59
	28
	29
	2
ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности)	13

ч. 1 ст. 118	12
ч. 2 ст. 118	1
ч. 1 ст. 119 (угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью)	7
ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)	26
ч. 1, ст. 150	19
ч. 4 ст. 150	7
ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего)	20
ст. 151 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)	1
ст. 151.1 УК РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции)	1
п. а ч. 3 ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	1
ч. 1 ст. 236 УК РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил)	1
ст. 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности)	3
ч. 1 ст. 238	2
ч. 3 ст. 238	1
ч. 3 ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	1
ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	29
ч. 1 ст. 264	14
ч. 2 ст. 264	1
ч. 3 ст. 264	6
ч. 4 ст. 264	3
ч. 5 ст. 264	5
ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий)	1
ч. 2 ст. 330 УК РФ (самоуправство) – 1	1
п. в ч. 2 ст. 228.1 УК РФ (незаконный оборот наркотических средств)	2

Примеры тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в 2016 году в отношении несовершеннолетних:

- 11.12.2016 года в дежурную часть ОМВД России по Белогорскому району поступило сообщение от гражданки Н., о том, что ее муж в марте 2016 года вступил в половую связь с ее несовершеннолетней дочерью М, 28.01.2005 г.р. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 131 УК РФ (изнасилование). Однако подозреваемый в настоящее время скрылся от следствия и с 15.12.2016 года находится в розыске.

- 12.10.2016 в г. Симферополь, находясь в состоянии алкогольного опьянения, гражданка С. нанесла кухонным ножом проникающее ножевое

ранение брюшной стенки своему малолетнему сыну Р., 09.09.2009 г.р. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью). С. задержана в порядке ст. 91 УПК РФ.

- 27.04.2016г. в ходе розыскных мероприятий, направленных на установление местонахождения несовершеннолетней К., 2001 г.р., о пропаже без вести которой 26.04.2016 заявила её мать Н. в лесополосе в п. ГРЕС выявлен труп несовершеннолетней К. Причиной смерти явилась механическая асфиксия. По данному факту СУ СК России по Республике Крым возбуждено уголовное дело № 2016487086 от 27.04.2016 г. по ч. 1 ст. 105 УК РФ (убийство). В ходе проведенных мероприятий сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ОП № 1 «Железнодорожный» УМВД России по г. Симферополю было установлено, что данное преступление совершил несовершеннолетний Р., 27.05.2001 г.р.

Раскрытие и расследование преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также установление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении такой категории потерпевших, определено как одно из важнейших направлений деятельности следственных подразделений.

Учитывая, тот факт, что весомый процент преступлений составляют уголовные дела против половой неприкосновенности несовершеннолетних **Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти:**

- **усовершенствовать систему работы по реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на основе межведомственного подхода и, возможно, создания мобильных психолого-медико-социальных групп специалистов для оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, жестокого обращения, а также их родителям/законным представителям в муниципальных районах Республики Крым;**

- **обеспечить социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера;**
- **разработать и внедрить технологии работы с семьями по предотвращению насилия в отношении детей и социальной реабилитации детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, повышению ответственности родителей за воспитание и безопасность детей;**

2.3 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Реализация принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка при исполнении решений суда означает, что судебное решение исполнено с положительным результатом для ребенка после принятия решения в установленный срок. Какие бы усилия в рамках своих полномочий не предпринимали судебные приставы, если судебное решение остается неисполненным в соответствии с предписанием, интересы ребенка оказываются незащищенными, а его права нарушаются.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым неоднократно поступали обращения по данной тематике. Большинство из них касаются бездействия службы судебных приставов в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, поступали жалобы на неисполнение решений судов о порядке общения с ребенком, об определении места жительства ребенка.

Работу по жалобам о неисполнении решений суда в интересах детей Уполномоченный осуществлял в сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым (далее - Управление).

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания алиментов с родителей. Несмотря на принимаемые судебными приставами-исполнителями меры по взысканию алиментов на детей, характер обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Крым говорит об остроте проблемы.

Исходя из анализа работы с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым, основными причинами, ввиду наличия которых не представляется возможным взыскать алименты на содержание ребенка с должника, являются:

- уклонение должника от выплаты алиментов;
- отсутствие у должника работы и иных источников доходов, денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание;
- непредставление информации о реальных размерах доходов;
- несвоевременное принятие мер судебными приставами-исполнителями по полному, правильному и своевременному исполнению требований решения суда.

В период с 01.01.2016 года по 01.01.2017 года судебными приставами - исполнителями структурных подразделений УФССП России по Республике

Крым окончено 8277 исполнительных производств на сумму 407 680 тыс. руб. Фактическим исполнением требований исполнительного документа окончено 2331 исполнительное производство на сумму 208 958 тыс. руб.

Остаток исполнительных производств о взыскании алиментных платежей составил 10412 исполнительных производства на сумму 1 086 259 тыс. руб.

В целях защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, структурными подразделениями проводятся ежеквартальные сверки с государственными учреждениями для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При проведении сверок установлено выбытие детей в приемные семьи, а также факты усыновления детей по исполнительным производствам.

С целью укрепления взаимодействия Управления с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым, 27.07.2016 года заключено соглашение № 6 о порядке взаимодействия Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Результатом данного взаимодействия является оперативное решение текущих вопросов, возникающих при исполнении исполнительных документов вышеуказанных категорий, постановка на контроль исполнительных производств, при исполнении которых возникают трудности в связи с возможным причинением несовершеннолетним психологических травм (как правило, исполнение исполнительных документов об определении порядка общения).

В рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве в 2016 году проведены:

- «круглый стол» по вопросам исполнения судебных решений об определении порядка общения с детьми. В ходе встречи организована и проведена профилактическая беседа с гражданами, являющимися третьими лицами гражданских процессов по определению порядка общения с детьми

(родственниками сторон исполнительного производства);

- совещание по основным направлениям деятельности взаимодействия Управления Уполномоченным по правам человека в Республике Крым Тема встречи посвящена вопросам рассмотрения обращений, касающихся исполнения решений судов, поступивших в аппараты республиканских уполномоченных.

Основными задачами взаимодействия являются: повышение эффективности исполнения документов о взыскании алиментных платежей, трудоустройство граждан, обязанных к уплате алиментов, встречи с представителями детских домов и государственных учреждений для детей, лишенных родительского попечения, районными Управлениями по делам несовершеннолетних и защите их прав, районными отделами образования с целью обсуждения и решения проблем, возникающих при исполнении исполнительных документов о взыскании алиментных платежей в пользу детей, лишенных родительского попечения, взаимодействия и обмена информацией в отношении должников, их возможного местонахождения, а также местонахождения детей, в пользу которых взысканы алименты.

Согласно предоставленным данным по состоянию на 01.01.2017 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Республике Крым находится 505 исполнительных производств, находящихся на исполнении менее 2 месяцев. Также, на исполнении находится 274 исполнительных производств, по которым должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 ФЗ № 229 «Об исполнительном производстве». По 763 исполнительным производствам о взыскании алиментов проводятся мероприятия, направленные на привлечение должника к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. По 252 исполнительному производству указанной категории должники привлечены к уголовной ответственности в порядке ст. 157 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

По 1189 исполнительным производствам должниками осуществляется оплата алиментов в добровольном порядке с сокращающейся

суммой задолженности по алиментам (в том числе с принятием мер по обращению взыскания на денежные средства и имущество должника). На исполнении в структурных подразделениях также находится 3136 исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с общим размером задолженности. По 2014 исполнительным производствам о взыскании алиментов копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания периодических платежей (исполнительные производства, по которым сумма задолженности не может быть погашена в разумный срок без принятия мер принудительного исполнения). По 608 исполнительным производствам копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания периодических платежей (исполнительные производства, по которым сумма задолженности может быть погашена в разумный срок без принятия мер принудительного исполнения).

Всего в центры занятости Республики Крым для постановки на учет в качестве безработных и возможного трудоустройства направлено 1256 должников.

В рамках исполнительных производств указанной категории наложено 1008 арестов на имущество, принадлежащее должникам.

В рамках 252 исполнительных производств указанной категории дознавателями структурных подразделений возбуждены уголовные дела по ст. 157 УК РФ за злостное уклонение исполнения решения судов по взыскании алиментных платежей.

По состоянию на 01.01.2017 года на исполнении в Пограничной службе ФСБ России на начало отчетного периода находится 7497 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2017 на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 7 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам.

В период с 01.01.2016 года по 01.01.2017 года судебными приставами -

исполнителями структурных подразделений УФССП России по Республике Крым окончено 4 исполнительных производства, из них фактическим исполнением — 1 исполнительное производство, 3 исполнительных документа возвращено без исполнения по заявлению взыскателя.

Остаток исполнительных производств указанной категории составляет 3 исполнительных производства.

По состоянию на 01.01.2017 на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 7 исполнительных производств об отобрании и передаче ребенка. Отменено 1 исполнительное производство.

В период с 01.01.2016 года по 01.01.2017 года судебными приставами - исполнителями структурных подразделений УФССП России по Республике Крым окончено 4 исполнительных производства, из них фактическим исполнением — 4 исполнительных производства.

Остаток исполнительных производств указанной категории составляет 2 исполнительных производства.

По состоянию на 31.12.2016 года на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 50 исполнительных производств, предусматривающих исполнение требований решений судов по брачно-семейным спорам, а именно:

- 44 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми,
- 3 исполнительных производств о передаче (отобрании) ребенка,
- 3 исполнительных производства об определении места жительства ребенка.

Одним из наиболее проблемных вопросов, возникающих при исполнении исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, является нежелание либо отказ ребенка в общении со взыскателем при отсутствии препятствий в общении со стороны должников, так как должником фактически решение суда исполняется, однако факт общения

взыскателя с ребенком не подтверждается.

Судебными приставами-исполнителями принимается необходимый комплекс мер, направленный на фактическое исполнение решения суда, а именно:

- судебными приставами максимально соблюдается график встреч взыскателей с детьми по исполнительным производствам об определении порядка общения,

- в случае отсутствия должников по адресам, указанным в исполнительных документах, судебными приставами принимаются решения о вынесении постановлений об исполнительном розыске;

- ведется разъяснительная работа как с должниками, так и с взыскателями о последствиях неисполнения либо препятствия в исполнении решений судов указанных категорий, принимаются меры к вынесению постановлений о взыскании исполнительского сбора в отношении должников, не исполняющих требования исполнительных документов, а также привлечению должников к административной ответственности.

С целью совершенствования политики по исполнению судебных решений в интересах детей Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов России в Республике Крым и Правительству Республики Крым:

- 1. Привлекать в рамках исполнительного производства специалистов, владеющих технологиями медиации (способ разрешения конфликтов с помощью третьей, независимой и незаинтересованной, стороны), специалистов КДН, органы опеки и попечительства по месту фактического проживания ребенка.**

- 2. Информировать родителей о возможностях применения медиативных процедур разрешения конфликтов с участием детей и возможностях досудебного разрешения споров в интересах ребенка.**

2.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЕГО ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев 2 декабря 2015 года Распоряжением Правительства России утвердил Концепцию информационной безопасности детей, определив стратегической целью государственной политики - обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России. Концепция информационной безопасности детей особое внимание уделяет необходимости налаживания взаимодействия между государством, обществом, семьей и всеми элементами медиарынка.

В 2015 году распоряжением Совета Министров Республики Крым от 12 мая 2015 г. N 406-р утвержден «План мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Республике Крым», распоряжением Совета Министров Республики Крым от 7 июля 2015 г. N 603-р утверждена «Стратегия действий в интересах детей на период до 2017 года.», в которой предусмотрены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства, в частности:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах;

- создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет;

- организация в учреждениях, проводящих работу с детьми, экспертных комиссий по обеспечению контроля за содержанием и качеством информации, предназначенной для детей, компьютерными и иными играми на факт

прохождения ими в установленном законодательством порядке социальной, психологической, педагогической и санитарной экспертизы;

- проведение обновления книжного фонда муниципальных и республиканских библиотек в соответствии с действующим законодательством;

- распространение информационных листовок по предупреждению негативных явлений в образовательных организациях.

Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым совместно с Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым проводится систематическая работа по обеспечению защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Данные вопросы регулярно освещаются в средствах массовой информации Республики Крым, на Портале Правительства Республики Крым, региональных периодических печатных изданиях, в новостных лентах республиканских информационных агентств размещаются соответствующие информационные материалы. Следует отметить, что вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, широко освещаются в эфире АНО «Телерадиокомпания «Крым», на страницах официального печатного издания Совета министров Республики Крым «Крымская газета».

Согласно данным ежедневного мониторинга средств массовой информации в республиканских интернет СМИ в 2016 году было опубликовано более 60

материалов по данной тематике.

В связи с активным использованием школами и детскими садами несертифицированных и не прошедших государственную экспертную оценку электронных образовательных ресурсов и сервисов; неконтролируемого пребывания детей в социальных сетях; роста киберпреступлений и преступлений с помощью Интернета по отношению к детям и к детству;

проникновения в школу и детский сад материалов, несовместимых с целями образования; возникновения дополнительной и нетипичной нагрузки на психическое и физическое здоровье ребенка, Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» разработан раздел «Интернет Цензор – эффективный родительский контроль».

В данном разделе размещена инструкция по настройке учетной записи детей на персональном компьютере для фильтрации содержимого сайтов и настройке функции «родительского контроля», программное обеспечение, обеспечивающее эффективную блокировку сайтов, которые могут представлять опасность для ребенка, когда он использует сеть Интернет, а также инструкция по установке и настройке данного программного обеспечения.

На официальном сайте Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым портала Правительства Республики Крым создана страница «Безопасный Интернет для детей: полезный контент, сайты о безопасности», доступная по ссылке <http://monm.rk.gov.ru/rus/bezopasnost>, на которой размещены сведения о лучших ресурсах для детей и родителей, в том числе и по использованию услуги «Родительский контроль». Кроме того, на указанной странице размещены Методические рекомендации по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также несоответствующую задачам образования (далее – Методические рекомендации). В Методических рекомендациях перечислены виды информации, содержатся требования к техническим и программно-аппаратным средствам защиты, а также система организационно-административных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на защиту детей от видов информации, распространяемой посредством сети «Интернет»,

причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также несоответствующую задачам образования.

С целью создания надежной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома, в образовательных организациях городов Армянск, Джанкой и Сакского района созданы экспертные комиссии по обеспечению контроля за содержанием и качеством информации, предназначенной для детей, в Ленинском районе Комиссией по учету книжного фонда изучается содержание литературы и ведется распределение по библиотекам-филиалам с учетом возрастных категорий с обязательной маркировкой по возрастам. В состав МБУК «Ленинская ЦБС» входит 4 Интернет-центра. В Положении о деятельности Интернет-центров включены вопросы контроля и запрета просмотра экстремистской, насильственной и другой информации.

В образовательных организациях Республики Крым с целью обеспечения контроля за содержанием и качеством информации, предназначенной для детей, на всех компьютерах, к которым имеют доступ учащиеся, установлены программы контент-фильтрации «Интернет-цензор».

В рамках Всероссийского урока безопасности школьников в сети Интернет в образовательных организациях Республики Крым проведен Единый урок, который прошел в следующих формах: беседа с показом видеоролика и обменом мнениями и информацией, дискуссия, диспут, урок-лекция, вебинары, общешкольная линейка для учащихся, «Угрозы Интернета для детей», общешкольная викторина «Безопасность школьников в сети Интернет», классный час, конкурс рисунков, составление правил «Безопасный Интернет».

Несмотря на проводимую работу, прокуратурой Республики Крым ежегодно фиксируются факты нарушения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Данные нарушения выявлены прокурорами городов Евпатория, Симферополь, и Красноперекоским межрайонным прокурором. Прокуратурой г. Ялты в

Ялтинский городской суд направлено 3 исковых заявления о признании информации, размещенной на сайтах, в которой содержится информация о реализации наркотических средств, запрещенной к размещению. Два заявления удовлетворены судом, 1 находится на рассмотрении.

Уполномоченный при посещении образовательных учреждений проводил беседы с учащимися школ по вопросу информационной безопасности. Ученики школ готовы по-взрослому обсуждать проблемы, предлагать пути их решения. По итогам дискуссий можно делать вывод, что дети мало задумывались о проблемах, которые связаны с информационной безопасностью. Они сами пришли к выводу, что проблема информационной безопасности не может быть решена только запретом нежелательного контента и социальных сетей в школе, необходимо формировать новую культуру взаимодействия с информацией, создать новые правила взаимодействия с медиасредой.

По данной теме Уполномоченный рекомендует:

Органам исполнительной власти Республики Крым:

- **продолжить проведение просветительской работы среди учителей, воспитателей, тренеров, журналистов, родителей, детей в вопросах, касающихся медиобезопасности детей и правил безопасного, этичного и эффективного использования детьми Интернета и других медиоресурсов.**

- **провести работу по созданию экспертных комиссий по обеспечению контроля за содержанием и качеством информации, предназначенной для детей во всех учреждениях, проводящих работу с детьми. (согл.п.8.3 «Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Республике Крым);**

Органам местного самоуправления:

- **организовать просветительскую работу среди населения в части создания условий медиабезопасности в домашней среде;**

- проконтролировать наличие контентной фильтрации в образовательных организациях и муниципальных библиотеках.

2.5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ И УЧЕТ ИХ МНЕНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции ООН О правах ребёнка государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью. В рамках международных обязательств Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 была принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в которой предусмотрен целый ряд мер, направленных на обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей принята Стратегия действий в интересах детей в Республике Крым до 2017 года, и утвержден План мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Республике Крым, определивший основные направления развития участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей, и политики в сфере защиты прав детей.

Обеспечение участие детей закрепляется и в таких стратегических документах, как Федеральный государственный образовательный стандарт, Концепция развития системы дополнительного образования детей, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в общеобразовательных организациях Республики Крым созданы и работают детские и молодёжные общественные объединения, органы ученического самоуправления, деятельность которых регламентирована уставами и локальными актами общеобразовательных учреждений.

В системе образования Республики Крым развиваются следующие уровни участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы:

- учёт мнения детей по конкретным вопросам их жизни и политики, затрагивающей их интересы;
- проведение консультаций с детьми во время городских и региональных проектов, мероприятий детской и молодёжной политики;
- формирование детьми собственных запросов относительно необходимых им мероприятий детской и молодёжной политики, участие детей в планировании и реализации проектов местного сообщества (формирование детских представительных органов на уровне школы, района, муниципалитета и т.д.).

Процесс участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, проходит стадию становления новых форм и институтов. Специалисты органов управления образованием муниципальных образований Республики Крым при поддержке отделов по работе с молодёжью и непосредственном участии глав проводят сборы, слеты, собрания активистов детских общественных объединений и организаций, встречи, конкурсы лидеров ученического самоуправления, общественных и гражданских инициатив, тренинги, деловые игры, семинары, мастер-классы. Реализация права ребенка на участие в процессе общественного управления школой формируется в школьных парламентах, советах отрядов, советах старшеклассников, активистов и т.д.

В Республике Крым 10 июня 2016 года состоялась учредительная конференция Крымского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское

движение школьников» (далее РДШ) , на которой избраны Совет Крымского регионального отделения Российского движения школьников и его Председатель, определён региональный координатор РДШ, который обеспечивает взаимодействие с Российским движением школьников, Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодёжи выбран сотрудник, курирующий вопросы создания, дальнейшей работы РДШ и деятельности пилотных школ РДШ в Республике Крым.

В 2016 году определены семь пилотных школ, на базе которых с 1 сентября ведется работа по созданию школьных организаций РДШ.

В июне 2016 года создано Крымское отделение «ЮНАРМИИ», в отряды которого входят учащиеся образовательных учреждений Республики Крым. Начальник штаба «Юнармия Крым» входит в состав Совета Крымского регионального отделения РДШ и отвечает за деятельность военно-патриотического направления.

В качестве учредителей регионального отделения «ЮНАРМИИ» выступили представители Общественной палаты Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, «Народного ополчения Республики Крым», Симферопольского городского Союза ветеранов войны, труда и военной службы, Крымского регионального отделения ДОСААФ, военного комиссариата Республики Крым.

Юнармейские отряды в образовательных организациях начали создаваться с 1 сентября 2016 года как военно-патриотический авангард Российского движения школьников, исключительно на добровольной основе.

Кроме этого, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым организована профильная смена для лидеров школьного самоуправления, в ходе которой проводились семинары, мастер-классы, интерактивные занятия по основным направлениям деятельности РДШ.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым направлено письмо руководителям образовательных организаций высшего

образования, расположенных на территории Республики Крым, по внесению предложений по разработке системы мотивации студентов для работы вожатыми в школах по направлениям РДШ.

Информационные материалы о деятельности Крымского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» размещаются в средствах массовой информации при содействии Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым.

С 5 по 25 сентября проводилась профильная смена лидеров ученического самоуправления в рамках развития Российского движения школьников. В образовательных блоках смены приняли участие тренеры и инструктора по 4 направлениям: личностное развитие, гражданская активность, информационно-медийное, военно-патриотическое.

Совет опорной школы г. Симферополя, совместно с членами Российского Движения Школьников, провели благотворительную акцию "Дети Симферополя-детям Донбасса", приуроченную ко дню Народного Единства России. Каждый желающий мог внести свой вклад и оказать помощь детям Донбасса.

В 2016г на базе Оздоровительного Центра "Эволюция" организована и проведена профильная военно-патриотическая смена в рамках работы военно-патриотического воспитания Российского движения школьников. В мероприятиях приняли участие команды из 9-ти регионов Крыма. Юные лидеры посетили увлекательные лекции, семинары и тренинги, а также встретились с почетными гостями и союзниками Российского движения школьников. В данном направлении налажена работа и сформированы планы совместных действий с Общественными организациями, Союзом ветеранов МВД, Союзом ветеранов Афганистана, Военно-спортивными, военно-патриотическими клубами и объединениями, Российским Союзом молодёжи, Российскими студенческими отрядами, Волонтерским корпусом, Союзом писателей Республики Крым, Общественной организацией Студенты России.

В 20016 году организован Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым (далее – Совет), который создан в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающих интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей. В Совет вошли представители Муниципальных образований Республики Крым. Уполномоченный, на данный момент, имеет своих представителей в городах Алушта, Армянск, Джанкой, Керчь, Красноперекоск, Саки, Симферополь, Судак, Ялта, Феодосия. и во всех районах Республики Крым. Совет действует как совещательный орган, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, с целью реализация права детей быть услышанными, а также организации обмена информацией и диалога между детьми и Уполномоченным.

Основными целями и задачами Совета являются:

- разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы на региональном и местном уровне;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей;
- повышение правовой грамотности и культуры детей;
- продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребенка и знаний о правах детей на детско-родительскую и педагогическую аудиторию;
- создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- принятие решений с участием детей.

Для обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления создать и нормативно закрепить формы и механизмы участия детей в принятии решений на муниципальном уровне и развивать форумное движение детей в муниципальных образованиях Республики Крым.

3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

**3.1. Меры социальной поддержки семей
имеющим детей**

**3.2. Социальное сопровождение детей и
семей, находящихся в социально опасном
положении**

**3.3. Защита прав детей-сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей.**



3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД.

3.1. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ.

В Республике Крым принята Государственная программа Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015-2020 годы», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 28 декабря 2015 года № 842 (далее - Программа). В рамках Программы реализуются Подпрограмма 5 «Улучшение социально-экономического положения семей с детьми в Республике Крым» и Подпрограмма 6 «Социальные выплаты».

Соисполнителями Подпрограммы 5 являются Министерство здравоохранения Республики Крым, Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерство спорта Республики Крым, Министерство юстиции Республики Крым, Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Центр занятости населения».

Финансирование мероприятий, проводимых вышеперечисленными министерствами и учреждением, по выполнению Программы проводится за счёт средств, выделенных на осуществление их полномочий. На оказание государственной социальной помощи семьям с детьми в 2016 году Министерством направлено 3 983 347,557 тыс. рублей из бюджета Республики Крым. Всего на учете в органах труда и социальной защиты населения муниципальных образований на 31.12.2016 состояли 132 261 получателей адресной помощи.

На выполнение Подпрограммы 6 «Социальные выплаты» в 2016 году направлено всего 2 237 550,75 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 1 627 404,527 тыс. рублей и из бюджета Республики Крым 610 146, 223 тыс. рублей. За счёт средств федерального бюджета меры социальной

поддержки получили 15516 семей с детьми, за счёт средств бюджета Республики Крым - 116745 получателей.

Государственную социальную помощь в виде социального пособия на 31.12.2016 года получали 3487 малоимущих семей. Максимальный размер выплаты составляет 3000 рублей в месяц. Новый вид помощи малоимущим семьям - государственная социальная помощь на основании социального контракта в 2016 году оказана 40 семьям. Максимальный размер помощи составил 90 тыс. рублей. Ежемесячная денежная выплата для приобретения социально значимых сортов хлеба в размере 109,3 руб. выплачена 6841 семье.

Однако возникают и проблемы в реализации прав на социальное обеспечение. В 2016 году в адрес Уполномоченного поступали обращения с просьбой оказать содействие в реализации права на социальное обеспечение. Все обращения были рассмотрены и предприняты действенные меры для восстановления нарушенных прав.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. Л. (адрес регистрации места жительства г. Новосибирск, адрес фактического проживания г. Евпатория Республики Крым), опекун детей К., 24.12.2010 г.р., и П., 13.04.2012 г.р., по вопросу отказа в назначении и дальнейшей задержки выплаты ежемесячной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, денежного содержания приемным родителям, мотивированного отсутствием регистрации места жительства в Республике Крым. В результате ходатайств Уполномоченного из Министерства труда и соцзащиты РК поступила информация, что на запросы Департамента труда и соцзащиты населения администрации г. Евпатории из Министерства образования, науки и молодежи РК поступило два ответа, в одном из которых сообщалось об отсутствии права на получение мер социальной поддержки по месту пребывания, а во втором напротив, о наличии такого права. После получения второго ответа департаментом принято решение о назначении ежемесячной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и денежного содержания приемных родителям со дня обращения

на срок действия свидетельства о месте пребывания. Для продолжения выплаты заявительнице разъяснено о необходимости принять меры по изменению места жительства на Республику Крым.

К Уполномоченному на личном приеме обратилась приемный родитель из г. Симферополя, прибывшая в Республику Крым из другого региона России. Она просила разъяснить причину уменьшения размера пенсии по утере кормильца, выплачиваемой ее опекаемому ребенку. После обращения Уполномоченного в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым заявительнице были даны разъяснения и проведен перерасчет социального пособия.

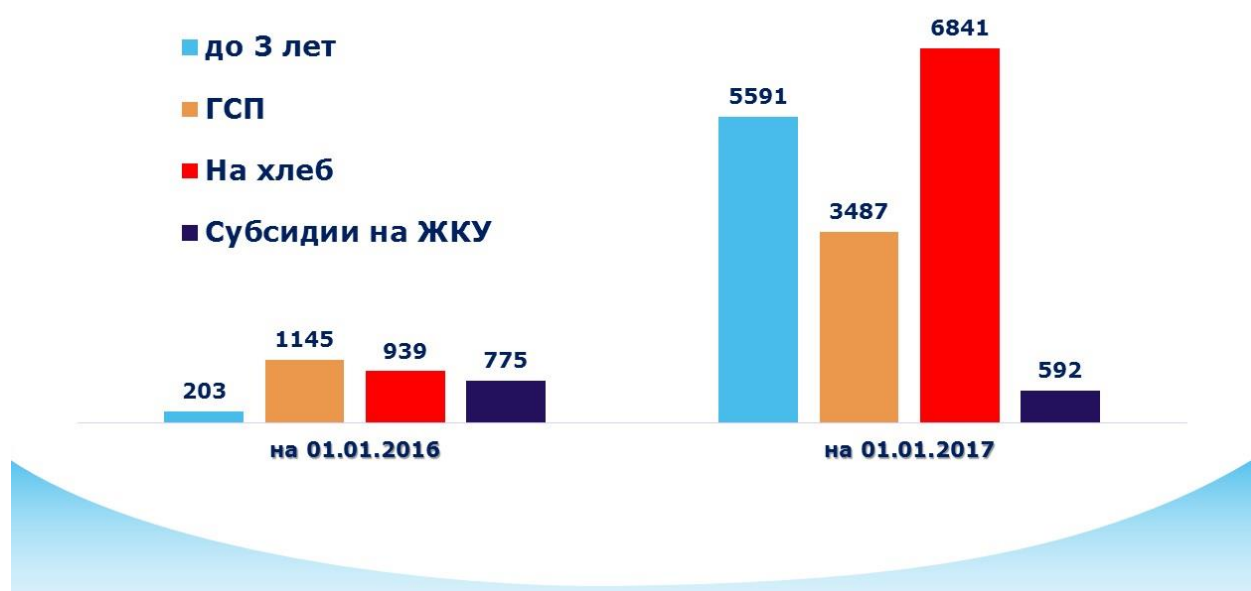
Поступило обращение жительницы Симферопольского района, которая летом 2015 года родила ребенка, но из-за отсутствия гражданства Российской Федерации не смогла своевременно оформить пособие в связи с материнством. Паспорт гражданина РФ она получила только в апреле 2016 года. По ходатайству Уполномоченного региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым направило запрос в Фонд социального страхования Российской Федерации по вопросу возможности назначения и выплаты пособия по беременности и родам и единовременного пособия при рождении ребенка. Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым оказало помощь заявительнице в составлении заявления в суд в целях признания причин пропуска срока обращения за пособием по беременности и родам уважительными, и представило ее интересы в суде. Заявительница получила все положенные ей выплаты летом 2016 года.

Подобные случаи происходят в результате того, что специалисты госструктур не могут правильно объяснить человеку его права и оказать действенную помощь в решении поднимаемых вопросов, поэтому граждане теряют время и своевременно не могут оформить и получить пособия.

Для сохранения уровня рождаемости в Республике Крым с 2015 года введена дополнительная мера социальной поддержки для семей с детьми -

ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2014 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Количество получателей в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось в 2,7 раза и составило 5591 семья.

Количество семей, получающих социальную помощь.



Демографические показатели являются индикативными показателями уровня жизни населения и характеризуют развитие Республики Крым.

С целью реализации указов Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и для решения кризисных явлений в демографическом развитии Республики Крым Советом министров Республики Крым принята Концепция демографического развития Республики Крым на период до 2025 года (постановление Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 305). Цель концепции - снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация его численности и создание условий для его роста, повышение качества жизни и увеличение ее продолжительности.

Для реализации Концепции Советом министров Республики Крым приняты распоряжения от 09.04.2015 года № 303-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению рождаемости в Республике Крым на 2015-2018 годы» и от 22.07.2016 № 799-р «Об утверждении Плана мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Крым на 2016-2020 годы».

В планах предусмотрены мероприятия по снижению смертности за счёт повышения качества и доступности медицинской помощи, создания безопасных условий на производстве, формированию мотивации к здоровому образу жизни, занятий физической культурой и спортом, ряда других мер. Планируется и дальше поддерживать молодые и многодетные семьи, стимулировать рождение третьих и последующих детей, содействовать улучшению жилищных условий, укреплению института семьи, создавать условия для совмещения профессиональных и семейных обязанностей. Предусмотрены мероприятия по регулированию миграции в соответствии с социально-экономическими потребностями республики.

Уполномоченным в 2016 проведен анализ нормативно-правовых актов действующих на территории Республике Крым, направленных на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей.

Сравнительная таблица мер социальной поддержки многодетных семей

Указ Президента РФ от 05.05.1992 года № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»	Закон Республики Крым от 17.12.2014 года № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым»
Скидка в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм,	Оплата в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством РФ);

установленных для продажи населению на данной территории.	многодетным семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива и сжиженного газа, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива и сжиженного газа. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда. Оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади). Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах, независимо от вида жилищного фонда.
	Внеочередное установление квартирных телефонов. Абонентная плата за пользование квартирным телефоном устанавливается в размере 50% от утвержденных тарифов.
Один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.	Бесплатное посещение многодетными семьями один день в месяц музеев, выставок, парков, льготное посещение театров, концертных организаций и т.д., находящихся в ведении Республики Крым.
Прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь.	Прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации в первую очередь.
Бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ.	Детям из числа многодетных семей предоставляется льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении в пределах Республики Крым.
	Бесплатное предоставление детям услуг по отдыху и оздоровлению.
- Бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет. - Бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобща и отчислений от их	Статья 5. Дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей Органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств,

производственной деятельности и других внебюджетных отчислений. • Бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств. • Оказание необходимой помощи многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечение выделения для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусмотрение полного или частичного освобождения от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринима-тельской деятельностью. • Обеспечение первоочередного выделения для многодетных семей садово-огородных участков. • Содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья. • При разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работ и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.	передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей в пределах полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления. <u>(Так, например:</u> • Решение Судакского горсовета Республики Крым от 31.10.2014 года № 52 (ред. от 25.12.2015) «О земельном налоге» (установлены налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения в размере 100%, в том числе для многодетных семей в отношении одного земельного участка на семью или доли в праве на участок (по выбору налогоплательщиков), принадлежащий им на праве собственности, или праве постоянного (бессрочного) пользования, или на праве пожизненного наследуемого владения и не используемый в предпринимательской деятельности). • Решение Симферопольского горсовета Республики Крым от 30.11.2015 года № 497 (ред. от 24.11.2016) «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (предусматривает освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Крым № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым»). • Постановление администрации г. Евпатории Республики Крым от 05.02.2016 года № 213-п (с изм. от 10.08.2016) «Об утверждении порядка расходования средств бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, предусмотренных на оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» (устанавливает получателей материальной помощи, в том числе малообеспеченных многодетных и неполных семей на приобретение лекарств, продуктов питания, одежды, обуви). • Постановление Администрации г. Алушты Республики Крым от 07.09.2016
--	---

	года № 2733 «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации многодетным семьям, дети которых обучаются в муниципальных общеобразовательных учреждениях и зарегистрированы на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, на приобретение школьной и спортивной формы либо заменяющих комплектов детской одежды». • Постановление администрации г. Ялты Республики Крым от 31.10.2016 года № 4006-п (ред. от 30.11.2016) «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации многодетным семьям, дети которых обучаются в муниципальных общеобразовательных учреждениях и зарегистрированы на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, на приобретение школьной и спортивной формы либо заменяющих комплектов детской одежды». • Постановление Администрации г. Симферополя от 29.12.2016 года № 3374 «Об утверждении порядка финансирования расходов по организации питания в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2017 году» (предусматривает финансирование за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь расходов на обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием (обедом), в том числе обучающихся из многодетных семей).
--	--

Кроме того, в Республике Крым принят ряд иных нормативно-правовых актов, направленных на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей:

- Закон Республики Крым от 02.07.2014 года № 24-ЗРК (ред. от 30.09.2015) «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (предусматривает

установление работодателями, численность работников которых превышает 100 человек, квоты в 1% от среднесписочной численности работников, для приема на работу одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов).

- Закон Республики Крым от 27.11.2014 года № 11-ЗРК/2014 (ред. от 30.12.2016) «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым».

- Закон Республики Крым от 03.12.2014 года № 20-ЗРК/2014 (ред. от 30.12.2016) «О пособии на ребенка» (предусматривает назначения пособия в случае, если член семьи трудоспособного возраста, не работающий и не зарегистрированный в государственном учреждении службы занятости населения в качестве безработного на день обращения за пособием, в частности, является женщиной, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 18 лет).

- Закон Республики Крым от 15.01.2015 года № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» (закрепляет предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, садоводства, а также для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта льготным категориям граждан, в том числе, лицам, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 18 лет, а при обучении детей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет).

- Закон Республики Крым от 02.06.2015 года № 107-ЗРК/2015 (ред. от 26.10.2016) «Об организации и обеспечении отдыха детей и их

оздоровления в Республике Крым» (в том числе детей из многодетных семей).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 года № 587 (ред. от 21.09.2016) «Об утверждении Порядка предоставления государственной социальной помощи в виде социального пособия» (предусматривает назначение пособия в случае, если член малоимущей семьи трудоспособного возраста, неработающий и не зарегистрированный в органе занятости в качестве безработного на день обращения за пособием, в частности, является женщиной или одиноким родителем, воспитывающим троих и более детей в возрасте до 16 лет).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 14.04.2015 года № 199 (ред. от 06.12.2016) «О бесплатном и льготном посещении музейных учреждений Республики Крым» (устанавливает право бесплатного посещения экспозиций и выставок музейных учреждений Республики Крым (за исключением коммерческих выставок) один раз в месяц в соответствии с графиком, установленным музейным учреждением, в том числе многодетным семьям (три и более ребенка до 18 лет).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 12.05.2015 года № 253 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии льготным категориям граждан на проведение кадастровых работ при оформлении прав на земельные участки, выделенные из земель государственной собственности» (закрепляет предоставление многодетным семьям 70% субсидий в целях возмещения понесенных затрат на оплату кадастровых работ в отношении земельных участков, выделенных из земель государственной собственности).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 10.08.2015 года № 458 (ред. от 27.10.2015) «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства Республики

Крым» (устанавливает приоритетные целевые группы получателей грантов, в том числе многодетные семьи, воспитывающие детей-инвалидов).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 25.08.2015 года № 480 (ред. от 19.12.2016) «Об утверждении Порядка расходования субвенции местным бюджетам на социальные выплаты малообеспеченным, инвалидам и другим категориям граждан (ежемесячная денежная выплата для приобретения социально значимых сортов хлеба)» (устанавливает назначение ежемесячной денежной выплаты в случае, если член малоимущей семьи трудоспособного возраста, неработающий и не зарегистрированный в органе занятости в качестве безработного на день обращения за пособием, является одним из родителей, воспитывающих троих и более детей в возрасте до 16 лет).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 11.02.2016 года № 40 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием воспитанников государственных общеобразовательных организаций интернатного типа, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Республики Крым и Порядка выплаты денежной компенсации взамен бесплатного горячего питания студентам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Республики Крым» (предусмотрено обеспечение бесплатным питанием студентов профессиональных образовательных организаций льготных категорий, в том числе из многодетных семей).

- Постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2016 года № 272 (ред. от 30.11.2016) «О расходах на обеспечение жильем молодых семей на территории Республики Крым» (закрепляет, что в списки молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату, в первую очередь включаются, в частности, молодые семьи, имеющие трех и более детей).

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 27.02.2015 года № 162-р (ред. от 10.04.2015) «Об утверждении Плана мероприятий по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей».

- Распоряжение Совета министров Республики Крым от 03.07.2015 года № 598-р «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке формирования жилищно-строительных кооперативов и оснований включения граждан, имеющих трех и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов».

- Классификатор отдельных категорий граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи на льготных условиях, утвержденный приказом Министерством здравоохранения Республики Крым от 03.11.2015 года № 1777 (устанавливает льготы на лекарственные средства, в частности, детям первых трех лет жизни и детям из многодетных семей в возрасте до 6 лет).

- Приказ Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю от 24.12.2014 года № 412/102 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации питания в дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым» (устанавливает предоставление бесплатного питания, в том числе учащимся из многодетных семей).

По итогам проведенного анализа Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым ежегодно предусматривать финансовые средства местных бюджетов для оказания дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей в соответствии со ст. 5 Закона Республики Крым от 17.12.2014 года № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым».

3.2. СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ.

Семья является основной ячейкой общества и естественной средой для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей (преамбула Конвенции о правах ребенка). Как указано в пункте 59 Замечаний общего порядка № 14 о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, важными составляющими системы защиты детей являются меры по недопущению распада семьи и сохранению единой семьи.

По состоянию на 31.12.2016 года на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов подчиненных, на районном уровне МВД по Республике Крым состоит 432 несовершеннолетних, и 257 родителей (законных представителей несовершеннолетних). Проанализировав категории учета несовершеннолетних, установлено, что 34 несовершеннолетних не заняты учебой или трудом (удельный вес данной категории составил 8%), воспитываются в неполной семье – 199 (уд. вес 47%), воспитываются опекунами и попечителями – 38 (уд. вес 9%), в приемных семьях – 1 (уд. вес 0,2%), в детских домах-интернатах – 3 (уд. вес 0,7%), в учреждениях для детей, находящихся в социально опасном положении, – 2 (уд. вес 0,4%).

Анализ причин и условий постановки детей на учет, является результатом уже свершившихся преступлений. Анализ причин, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, показывает, что большинство детей, проживают в неполных, приемных семьях либо многодетных семьях, в семьях с низким уровнем материального благосостояния.

Дети, воспитывающиеся в неполных семьях, в свободное от учебы время принадлежат сами себе, находятся на улице бесконтрольно, так как родители находятся на работе.

Бесконтрольность со стороны родителей приводит к тому, что несовершеннолетние подвергаются общению и влиянию неблагополучного контингента лиц, которые впоследствии склоняют их к совершению преступлений. При воспитании несовершеннолетних родителями не делается акцент на разъяснение мер уголовной ответственности за совершение преступлений.

Причинами совершения несовершеннолетними преступлений имущественной направленности, является низкий материальный доход семьи.

Изучением жилищно-бытовых условий несовершеннолетних данной категории показало, что несовершеннолетние проживают в одной комнате со своими братьями и сестрами, не имеют места для досуга и занятий, а также отдыха и сна. Большинство жилых помещений нуждаются в ремонте.

Родители самоустраиваются от выполнения возложенных на них законом родительских обязанностей, не пользуются авторитетом для своих детей, отношения в семьях напряженные, отсутствует взаимопонимание между членами семьи. Отсутствие внимания на проблемы и переживания детей, не проявление интереса к их увлечениям и склонностям приводит к отсутствию организации досуга детей, их здорового образа жизни, нравственной устойчивости и развития.

В Республике Крым функционирует сеть государственных учреждений, включающая 1 республиканский и 25 территориальных центров социальных служб для семьи, детей и молодежи (далее – ЦСССДМ), приоритетным направлением деятельности которых является работа с семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении.

ЦСССДМ в соответствии с основными задачами участвуют в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют социальную профилактику аморального, противоправного поведения в семьях, жестокого обращения с несовершеннолетними, проводят работу по формированию среди населения принципа ответственного родительства, предотвращению случаев изъятия

ребенка из семьи.

Предоставление социальных услуг семьям, осуществляется работниками ЦСССДМ в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" и другими федеральными, республиканскими нормативными правовыми актами.

Социальные услуги семьям предоставляются на основании заявлений, поступающих от членов семьи либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В работе с указанной категорией получателей услуг ЦСССДМ применяют следующие технологии:

1. Раннее выявление семей, потенциально оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с целью предупреждения перехода семьи в стадию кризиса.

2. Оценка условий жизнедеятельности, с целью определения обстоятельств, послуживших изначальной причиной возникновения трудностей, снижения либо отсутствия способности самостоятельно с ними справляться.

3. Определение потребности в социальных услугах, их объемов и форм предоставления, с учетом индивидуальности случая.

4. Предоставление социальных услуг.

Социальная работа включает в себя выявление кризисных семей, разработку и реализацию индивидуальных программ социального патронажа и поддержки родителей и детей; содействие в решении проблем, с которыми сталкиваются родители, желающие сохранить ребенка в семье, оказание помощи в восстановлении старых и построении новых позитивных социальных связей; содействие в гармонизации детско-родительских отношений, в восстановлении доверия между родителями и ребенком; организацию взаимодействия всех заинтересованных учреждений по вопросу

сохранения ребенка в семье кровных родителей.

В случае, если ситуация в семье остается без изменений или ухудшается, специалисты ЦСССДМ информируют органы опеки и попечительства и муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия). Комиссия принимает решение о включении несовершеннолетнего (семьи), находящегося (находящейся) в социально опасном положении в банк данных. Комиссией совместно с ЦСССДМ и другими органами и учреждениями системы профилактики осуществляется разработка индивидуальной программы реабилитации семьи (несовершеннолетнего) (далее – ИПР), направленной на организацию условий для реабилитации, социальной адаптации семьи как важнейшего социального института. Если программа не приносит должного результата, органами опеки и попечительства принимаются соответствующие меры.

В 2016 году ЦСССДМ предоставлены социальные услуги 1651 семье, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, в которых воспитывается 3099 детей.

В результате проведенной работы 613 семьям оказана психологическая помощь и консультирование; 303 семьям оказано содействие в оказании материальной помощи; 184 семьям оказана помощь в оформлении документов, удостоверяющих личность; 333 семьям оказана помощь в оформлении документов на осуществление положенных мер социальной поддержки; с 897 семьями – проведено консультирование по социально-правовым вопросам (семейное, жилищное, трудовое законодательство, права детей) и другие услуги, 91 семье с детьми оказано содействие в направлении в специализированные лечебные учреждения здравоохранения лиц, нуждающихся в лечении в таких учреждениях; 9 семьям оказано содействие в предоставлении жилья.

Также, в 2016 году получателями социальных услуг ЦСССДМ являлись 167 семей, 264 ребенка из которых находились в социально-

реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

В результате проведенной работы оказано содействие: в восстановлении документов – 19 семьям, оформлении положенных льгот – 18 семьям; в решении социально-бытовых проблем – 53 семьям; в восстановлении социальных связей – 29 семьям; решены проблемы с трудоустройством родителей в 19 семьях; проведены мероприятия, направленные на здоровый образ жизни с 85 семьями; приобщены к культурологическим мероприятиям – 44 семьи; оказана помощь в лечении членам 26 семей; предоставлена натуральная помощь – 49 семьям; в результате социального сопровождения возвращено в семьи – 62 ребенка; устроены в интернатные учреждения – 10 несовершеннолетних; переданы под опеку – 30 несовершеннолетних; родители лишены родительских прав по решению суда в отношении 19 несовершеннолетних.

Кроме того, с целью оперативного принятия мер по предотвращению раннего социального сиротства при родильных домах и женских консультациях созданы и функционируют консультационные пункты. В случае выявления медицинскими работниками вышеуказанных заведений женщин, которые оказались в трудной жизненной ситуации либо изъявили желание отказаться от новорожденного ребенка, информация передается в ЦСССДМ для проведения индивидуальной социальной работы с семьей. За 2016 год поступило 30 сообщений из родильных отделений относительно женщин, высказавших желание отказаться от новорожденного ребенка. В результате проведенной специалистами работы 20 женщин изменили решение и оставили ребенка в семье. В настоящее время разработан проект совместного приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Министерства здравоохранения Республики Крым об утверждении Порядка взаимодействия государственных бюджетных учреждений Республики Крым «Центры социальных служб для семьи, детей и молодежи» с лечебно-профилактическими учреждениями детства и родовспоможения по профилактике раннего социального сиротства.

Однако, данная работа не всегда приносит ожидаемый результат и многое зависит от профессиональных и человеческих качеств отдельных специалистов.

По проведенным проверкам прокуратуры по установлению причин и условий способствовавших совершению подростками суицидальных действий установлено, что Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в нарушение требованиям ст. 11 Федерального закона № 120 не в полной мере обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших физическому или психическому насилию, оскорблению либо грубому обращению с детьми. Так, в ходе проверки по факту попытки суицида П., 2000 г.р., прокуратурой Ленинского района установлено, что ребенок состоит на учете в ГБУ РК «Ленинский районный ЦСССДМ», без уважительных причин пропускала занятия в школе, неоднократно убегала из дома, проводила время на крыше девятиэтажного дома. Мать четырежды привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей. При этом профилактическая работа с ребенком и его семьей надлежаще не проводилась. Вопрос постановки на учет Поздняковой Е.Н. вынесен для рассмотрения КДН и ЗП администрации Ленинского района только спустя пять месяцев после суицидального проявления. По результатам рассмотрения представления, внесенного прокурором района главе администрации Ленинского района, заместитель главы района – председатель КДН и ЗП, главный специалист сектора по социальной защите детей отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав – секретарь КДН и ЗП привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органы опеки и попечительства также не принимают соответствующие меры по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные Семейным кодексом Российской Федерации, статьей 16 Федерального Закона № 120.

Так, по факту совершения попытки суицида воспитанницей детского дома семейного типа Л, проживающей в г. С, установлено, что девочка с 2009 года состоит на учете у детского врача-психиатра, часто пропускала уроки в школе, неоднократно совершала самовольные уходы из дома по причине нежелания проживать в приемной семье. Несмотря на неоднократные заявления приемных родителей об отсутствии контакта с ребенком, органом опеки и попечительства принято решение о выводе Л. из семьи и направлении в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - ГБОУ РК «Чернышевский детский дом», только после суицидального проявления.

Уполномоченному постоянно поступают обращения о неисполнении родителями (одним родителем, опекуном) по мнению заявителя своих обязанностей, или наоборот просят помощи в защите прав несовершеннолетнего, а выясняются совсем другие проблемы. Например:

По обращению гр. Е. о незаконных, по мнению заявительницы, действиях «...администрации Штормовоского сельского поселения и администрации Сакского района при разрешении вопроса о приватизации квартиры, чем также нарушаются права несовершеннолетней дочери заявительницы Е.», в результате ходатайства Уполномоченного в прокуратуру с просьбой осуществить прокурорский надзор, из прокуратуры Республики Крым поступила информация, согласно которой, в частности «...По результатам проверки доводов обращения в части приватизации квартиры Сакской межрайонной прокуратурой Главе администрации Сакского района внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав детей, рассмотрение которого контролируется...В то же время установлено, что заявительница с мужем, отцом ребенка, со слов соседей работают и проживают в Украине, и несовершеннолетняя П. проживает с бабушкой, и с 01.09.2014 года обучается в МБОУ «Штормовская школа-гимназия». Документы, подтверждающие право представительства интересов несовершеннолетней, в том числе по вопросам обучения и воспитания,

отсутствуют...».

В связи с этим Уполномоченный обратился в администрацию Сакского района с ходатайством обеспечить принятие соответствующими органами и должностными лицами исчерпывающих, действенных мер с четким и неукоснительным соблюдением законодательства по обследованию условий жизни несовершеннолетней, с целью установления факта ее проживания в условиях, пригодных для нормального и здорового развития; проверке выполнения родителями несовершеннолетней, своих обязанностей по ее содержанию, воспитанию, обучению, защите ее прав и интересов, в случае установления факта неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей – принять соответствующие меры реагирования, установленные действующим законодательством; реальному соблюдению прав, свобод и законных интересов несовершеннолетней, обеспечению уровня жизни, необходимого для ее полноценного физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития и др.

По каждому обращению, жалобе Уполномоченным готовятся в адрес Глав муниципальных образований запросы о посещении семьи, составлении актов обследования условий проживания детей и, при необходимости, организовать социальное сопровождение.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:

**Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым,
Министру здравоохранения Республики Крым:**

- организовать обучение специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новым эффективным методам и технологиям работы по раннему выявлению детей, подвергающихся любой форме насилия, жестокого обращения, по реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, с низким реабилитационным потенциалом в соответствии с

принятыми Порядками.

- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым:

- обеспечить контроль исполнения муниципальными КДН и ЗП всех принятых Порядков межведомственного взаимодействия, продолжив практику участия членов Республиканской комиссии в заседаниях комиссии в муниципальных образованиях Республики Крым;

- привлекать к работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении или в группе риска, ресурсы социально ориентированных НКО, обучать этой работе муниципальные КДН и ЗП и общественный организации.

3.3. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

На основании статьи 20 Конвенции о правах ребенка, ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, или, который в его собственных наилучших интересах, не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

На территории Республики Крым проживает 4369 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 4008 детей проживают в замещающих семьях (91,7%). В 2015 году в семьях проживало 3866 детей (90,6%). В 2014 году в семьях проживало 3579 детей (87,5%). Как мы видим из таблицы, 91,7% детей статусной категории проживает в семейных формах воспитания, и ежегодно этот процент увеличивается. Данные категории семей находятся под сопровождением социальных работников центров социальных служб для семьи, детей и молодежи.

Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семейные формы устройства (2014-2016 гг.)



Уполномоченный отмечает положительный рост динамики устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в семейные формы воспитания. Это хороший показатель. В данном направлении Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым проводится соответствующая работа.

По состоянию на 31.12.2016г. в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 351 ребенок, с начала года банк уменьшился на 28 человек или на 7,3%

За 2016 год возвращено биологическим родителям 77 детей из числа ранее переданных на семейные формы устройства.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым продолжается реализация мероприятий по реорганизации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные учреждения приводятся в соответствие с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481. В данных учреждениях воспитывается 62 ребенка (наполняемость 55,3%), в 16 школах-интернатах воспитывается 3011 детей, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 138.

В организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Республики Крым направлено 48 детей, за аналогичный период прошлого года – 37 детей.

Основные показатели в сфере опеки и попечительства

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Число детей, находящихся на учете в региональном банке данных, чел.	1196*	1175*	1054*	454	379	351
2.	Число выявленных детей, чел.	717	702	667	493	861**	788
3.	Число детей, переданных на семейные формы устройства, чел. в т.ч. возвращенных родителям	694	684	720	523	872	757
4.	Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	4505	4409	4323	4115	4267	4369
5.	Численность детей, находящихся на воспитании в семьях, чел.	3514	3578	3688	3579	3866	4008
6.	Доля детей, находящихся на воспитании в семьях, %	78,0	81,1	85,3	87,5	90,6	91,7
7.	Количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел. в том числе: дома ребенка детские дома и школы-интернаты детские дома для умственно-отсталых детей	20 1 20 -	20 1 20 -	21 1 20 -	21 1 20 -	19 1 18 -	3 1 2 -
8.	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	764	563	530	225	1 79	51***
		* дети, подлежащие усыновлению					
		** оперативные данные					
		***все интернатные учреждения системы МОН					

В 2016 году получателями социальных услуг являлись 2059 семей, имеющих на попечении 2958 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 1774 семьи являются получателями срочных социальных услуг, с 262 семьями, воспитывающими детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 9% от общего количества семей данной категории, специалисты центров социальных служб для семьи, детей и молодежи работали по индивидуальным программам. В рамках этих индивидуальных программ предоставлялись социально-педагогические услуги по повышению воспитательного потенциала опекунов, по созданию положительной атмосферы детско-родительских отношений, профилактики отклонений в поведении и развитии личности опекаемых, оказание помощи

семье в воспитании детей. Проводилась профилактическая работа со всеми членами семьи по предупреждению противоправного поведения, профилактике негативных явлений, зависимостей, по формированию у всех членов семьи позитивных интересов, в том числе в сфере досуга.

Приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 13.05.2014 года № 17 утверждены программы обучения кандидатов в усыновители, опекуны, попечители, приемные родители, а также приемных родителей, родителей-воспитателей с целью повышения их воспитательного потенциала. Государственным казенным учреждением Республики Крым «Крымский республиканский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» по утвержденной Программе организовано проведение обучающих семинаров.

В 2016 году проведено 14 обучающих семинаров для кандидатов в усыновители, опекуны, попечители, приемные родители. Общее количество граждан, которые прошли обучение - 418 человек, из них 185 усыновителей, 193 опекуна/попечителя, 40 приемных родителей (в 2014 году на обучающих семинарах прошли обучение 202 человека, из них 91 усыновитель, 102 опекуна/попечителя, 9 приемных родителей).

Под психолого-педагогическим сопровождением территориальных ЦСССДМ в 2016 году находилась 201 приемная семья, в которой воспитывалось 798 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 8 приемных семей, в которых воспитывается 16 ВИЧ-инфицированных приемных детей, и 11 приемных семьи, где воспитывается 14 приемных детей с инвалидностью.

О соблюдении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Российское законодательство гарантирует детям-сиротам довольно большой перечень прав и льгот. Но одно из самых главных прав – внеочередное обеспечение жильём. Вопрос о реализации на территории Республики Крым законодательства, регулирующего обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоит у меня на постоянном контроле. По данному вопросу в 2016г. проводились совместные мероприятия с прокуратурой Республики Крым, Главным следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Крым, УФССП России по Республике Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Главами администраций.

С целью защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым принят ряд нормативных правовых актов Республики Крым, а именно:

- Закон Республики Крым от 18.12.2014 № 46-ЗРК/2014 (от 29.12.2015 № 193) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым», в который в декабре 2015 года внесены изменения в части порядка включения детей-сирот в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями; норм предоставления жилого помещения; передачи полномочий городским и сельским поселениям; финансирования расходов на указанные мероприятия из бюджетов городских и сельских поселений;

- постановление Совета министров Республики Крым от 03 июня 2015 года № 304 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению проведения ремонта жилых помещений, в которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 15 июля 2015 года № 404 «О некоторых вопросах по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 09 сентября 2015 года № 540 (от 29 июня 2015 года № 366) «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2014 года № 651»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 № 359, которым утвержден Порядок расходования субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» .

- постановление Совета министров Республики Крым от 4 февраля 2015 года № 25» (от 13 октября 2015 года № 618, от 06 ноября 2015 года № 695, от 17 декабря 2015 года № 789), которое разработано с целью освоения субсидии из бюджета Республики Крым для приобретения жилых помещений детям-сиротам, в том числе за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета в 2015 году, путём заключения муниципальными образованиями Республики Крым прямых договоров с подрядчиками.

С целью регулирования отношений в части защиты жилищных прав детей и лиц льготной категории Министерством разработаны и приняты приказы от 24.11.2014 № 298 «О порядке выдачи предварительного разрешения органа опеки и попечительства для совершения сделок с жильем», от 10.03.2015 № 154 «О предоставлении отчетности по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым».

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», Правилами предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений», утвержденным постановлением Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1203 , Законом Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 192-ЗРК\2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год», Государственной программы развития образования и науки в Республики Крым на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2014 г № 651, **в 2016 году Республике Крым выделена субсидия в размере 45 106 700 млн. руб.** С учетом Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, где обязательным условием предоставления такой субсидии является софинансирование мероприятий из бюджета субъекта Российской Федерации, в бюджете Республики Крым в 2016 на указанные цели финансирование не предусмотрено.

В 2016 году в соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством образования и науки Российской Федерации и Советом министров Республики Крым, в рамках освоения субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений приобретено 50 жилых помещений.

Результативный показатель выполнен в полном объеме, Помимо этого, муниципальными образованиями в Республике Крым обеспечено жильем еще 7 лиц из числа детей указанной категории.

В соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году из федерального бюджета бюджету Республики Крым на предоставление жилых

помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрено 51 736 700,00 рублей. Данные средства предоставят возможность обеспечить жильем 42 человека.

С целью защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, управлениями (отделами) по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Республики Крым составлен реестр жилья, право пользования или право собственности на которое имеют дети указанной категории, в который систематически вносятся необходимые изменения.

Анализ потребности в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 20014-2017 годах

Год обеспечения жильем	Кол-во детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые обеспечены жильем	Кол-во состоящих в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей состоянию на конец года)	Кол-во поставленных на учет за год
2014	9	953	40
2015	33	1010	57
2016	50	974	110
2017	42	1084	

Информация о приобретении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в 2016 году (по состоянию на 01.10.2016г.)

№ п/п	Наименование муниципальных образований Республики Крым	Выделено средств из бюджета Республики Крым (субвенции)	Показатель средней рыночной стоим. 1 кв.м. общей площади	Купили/ очередь	
1	2	5	6	7	
1	Алушта	902134,00	29166,0	1	9
2	Армянск	902134,00	29166,0	1	25
3	Джанкой	902134,00	29166,0	1	35
4	Евпатория	3608536,00	29166,0	4	79
5	Керчь	6314938,00	29166,0	7	125
6	Красноперекоевск	1804268,00	29166,0	2	39
7	Саки	902134,00	29166,0	1	12
8	Симферополь	8119206,00	29166,0	9	173
9	Феодосия	1804268,00	29166,0	2	19
10	Ялта	902134,00	29166,0	1	27
11	Бахчисарайский район	3608536,00	29166,0	4	89
12	Белогорский район	1804268,00	29166,0	2	32
13	Джанкойский район	902134,00	29166,0	1	38
14	Кировский район	902134,00	29166,0	1	23
15	Красногвардейский район	902134,00	29166,0	1	55
16	Красноперекоевский район	1804268,00	29166,0	2	24
17	Ленинский района	902134,00	29166,0	1	3
18	Нижегорский район	902134,00	29166,0	1	33
19	Первомайский район	902134,00	29166,0	1	18
20	Раздольненский район	902134,00	29166,0	1	12
21	Сакский района	902134,00	29166,0	1	6
22	Симферопольский район	2706402,00	29166,0	3	41
23	Советский район	902134,00	29166,0	1	18
24	Черноморский район	902134,00	29166,0	1	20
25	Судак	-	-	-	19
	Всего	45106700,0	29166,0	50	974

Из приведенных ниже таблиц видно, что количество приобретенного жилья для детей данной категории ниже показателей нуждающихся. В связи с этим Уполномоченный рекомендовал в 2015 и акцентирует внимание в 2016 году на том, что необходимо разработать «дорожную карту» по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, а также рассмотреть возможность введения

в Республике Крым «Жилищного сертификата». (Доклад Уполномоченного по итогам 2015года). Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, Главам администраций муниципальных образований необходимо принять все необходимые меры по обеспечению права на внеочередное обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также лиц из их числа, а также вести работу по сохранности жилья.

4 . ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

**4.1. Защита прав детей с ограниченными
возможностями здоровья и детей с
инвалидностью**

**4.2. Обеспечение прав ребенка на
пользование наиболее совершенными
услугами системы здравоохранения**



4 . ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

4.1. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

По состоянию на 01.01.2016 года под наблюдением в медицинских организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым, состоит 5866 детей-инвалидов. Медицинская реабилитация детей-инвалидов осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.12.2012 № 1705н в рамках первичной медико-санитарной, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи с соблюдением этапов оказания медицинской помощи, осуществляемой в зависимости от тяжести состояния ребенка – инвалида.

С целью профилактики инвалидности в Республике Крым функционирует единая система ранней реабилитации детей.

Первый этап проводится в специализированных неонатальных отделениях обособленного подразделения – Перинатальный центр ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко», профильных отделениях ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница»,

Второй этап ранней реабилитации проводится в соматических отделениях городских и районных больниц в соответствии с профилем заболевания у ребенка. В г. Симферополе на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская городская поликлиника № 3» функционирует отделение восстановительной медицины, оказывающее специализированную амбулаторную помощь по реабилитации детского населения г. Симферополя, в том числе с поражением центральной нервной системы и опорно-двигательного аппарата.

Третий этап реабилитации осуществляется санаторно-курортными учреждениями. По состоянию на 01.08.2015 года в Республике Крым функционирует 21 детский санаторий, входящих в сферу управления Министерства здравоохранения Республики Крым, из которых – 15 общесоматического и 6 – фтизиатрического профиля.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 г. № 403 на территории Республики Крым организовано обеспечение необходимыми лекарственными препаратами граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями. Источником финансирования расходов на обеспечение льготными лекарственными препаратами таких детей является бюджет Республики Крым. В Министерстве здравоохранения Республики Крым дети, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями, введены в регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 29.09.2014 № 999-р «Об отнесении к ведению Министерства труда и социальной защиты Республики Крым учреждений», к ведению Министерства отнесено Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Белогорский дом-интернат для детей инвалидов».

Уполномоченный в 2016 году посетил ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов», который предназначен для постоянного проживания детей в возрасте от 4-х до 18-ти лет с аномалиями умственного развития, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, бытовом, медицинском обслуживании, социально-трудовой реабилитации и воспитании.

По состоянию на 20.01.2017 года в ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» проживает 110 воспитанников, из них:

- в отделении «Милосердия» (содержание детей-инвалидов IV профиля со сложными дефектами развития, находящихся на постельном

режиме, передвигающихся в пределах помещения) - проживает 30 воспитанников;

- в отделении психолого-педагогической помощи и социально-трудовой реабилитации (II и III профиль) - проживает 80 воспитанников.

Основные направления деятельности (оказываемые услуги) учреждения:

- социально-бытовые услуги: обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами; обеспечение пятиразовым питанием в соответствии с утвержденными нормативами; обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами; предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход; помощь в приеме пищи (кормление);

- социально-медицинские услуги: выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и др.); оказание содействия в проведении оздоровительных мероприятий; систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья; проведение занятий по адаптивной физической культуре; консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, выявление отклонений в состоянии их здоровья);

социально-психологические услуги: социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений); социально-психологический патронаж; оказание консультационной психологической помощи анонимно (в том числе с использованием телефона доверия);

- социально-педагогические услуги: социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование; формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга); организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия);
- социально-трудовые: проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам; организация помощи в получении образования, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями;
- социально-правовые: оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно); оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг: обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации; проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания; обучение навыкам поведения в быту и общественных местах.

Для комплексной социальной реабилитации детей и подростков с отклонениями в умственном и физическом развитии от 1 до 18 лет в республике функционирует Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», отнесенное к ведению Министерства труда и социальной защиты населения (далее - реабилитационный центр), и которое является специализированным учреждением, предназначенный для реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В центр принимаются дети следующих категорий:

- дети-инвалиды в возрасте от 1 до 18 лет включительно;

- дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 3 до 18 лет включительно, отнесенные к III или IV группам здоровья (далее - дети с ограниченными возможностями здоровья).

Реабилитационный центр рассчитан на 52 койко-места (38 мест дневного отделения и 14 мест стационарного отделения). В 2016 году курс реабилитации в учреждении прошел 641 ребенок.

Основными задачами реабилитационного центра являются:

- создание базы данных о детях и подростках с ограниченными возможностями, воспитывающихся в семьях, проживающих на территории, обслуживаемой бюджетным учреждением;
- организация рационального (в том числе диетического) питания с учетом их возраста и состояния здоровья;
- проведение мероприятий социально-диагностического наблюдения детей и подростков с ограниченными возможностями, а также семей, в которых они воспитываются, для определения основных направлений реабилитационной работы специалистов бюджетного учреждения;
- разработка на основании индивидуальных программ реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, выданных учреждениями медико-социальной экспертизы, индивидуальных планов социально-медико- психолого-педагогической реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, реализуемых в условиях бюджетного учреждения;
- обеспечение выполнения указанных планов и координации в этих целях совместных действий медицинских, образовательных, социальных, физкультурно-оздоровительных, спортивных и иных учреждений, способствующих комплексной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями;
- осуществление мероприятий по социальной реабилитации, включающих социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию;

- проведение мероприятий по повышению качества обслуживания, содержания и ухода, внедрению в практику прогрессивных форм и методов работы по их обслуживанию;
- проведение мероприятий, направленных на социализацию детей и подростков с ограниченными возможностями;
- оказание социально-бытовых, социально-педагогических, социально-психологических, социально-медицинских, консультативных, юридических и иных услуг временного или разового характера в стационарных условиях и в условиях дневного пребывания;
- предоставление семьям детей и подростков с ограниченными возможностями реабилитационного оборудования, средств индивидуальной реабилитации для проведения занятий в домашних условиях.

Работа с детьми и подростками с ограниченными возможностями проводится высококвалифицированными педагогами, реабилитологами, психологами, дефектологами, медицинскими работниками.

Для каждого ребенка подбирается индивидуальная программа реабилитации, как для индивидуальных занятий, так и для занятий в группах.

Ведется работа с семьями: работает лекторий для родителей детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2016 году к ведению Министерства отнесено 4 государственных бюджетных учреждений реабилитации детей - инвалидов:

Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Ялты»;

Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Алушты»;

Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Джанкоя»;

Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Бахчисарайского района.

В учреждениях активно проводится культурно-массовая работа. Для проведения праздничных и торжественных мероприятий привлекаются общественные организации.

Основными видами, деятельности реабилитационного центра являются:

- выявление и учет детей и подростков, воспитывающихся в семьях; детализацию и конкретизацию индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, разрабатываемой учреждением медико-социальной экспертизы;
- оказание психологической помощи; проведение психолого-педагогической реабилитации;
- профессиональную реабилитацию детей и подростков, включающую профессиональную ориентацию, профессиональное обучение, профессионально- производственную адаптацию;
- проведение социальной реабилитации детей и подростков, включающей социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию;
- динамический контроль за процессом реабилитации детей и подростков;
- оказание консультативно-методической помощи по вопросам реабилитации детей и подростков общественным, государственным организациям, а также отдельным гражданам.

В 2016 году обслужено 239 детей-инвалидов, из них девочек- 108, мальчиков - 131.

Кроме того, в ГБУ РК «Центры социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» функционируют 7 социально-реабилитационных отделений для детей инвалидов, которые выполняют следующие задачи:

- выявление инвалидов, детей инвалидов и подростков инвалидов, нуждающихся в социально-реабилитационных мероприятиях различной направленности;
- восстановление социального статуса инвалидов, их социальная адаптация и интеграция в общество, восстановление у них жизненно важных умений и навыков самообслуживания;

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в 2016 году

С целью получения качественного и доступного образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Республике Крым функционирует 7 государственных общеобразовательных организаций интернатного типа, 5 общеобразовательных организаций, осуществляющих деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также 31 специальных (коррекционных) классов в 9 общеобразовательных организациях. Также в республике функционирует 9 дошкольных образовательных учреждений компенсирующего типа, а также 135 групп компенсирующей направленности.

В Республике Крым в 2016/2017 учебном году в 240 образовательных организациях в условиях инклюзивного образования обучается 462 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 170 детей с инвалидностью. Функционирует 329 классов в общеобразовательных организациях и 71 группа в дошкольных общеобразовательных учреждениях с инклюзивным обучением.

На основании заключений лечебно-профилактических учреждений в общеобразовательных организациях республики организовано обучение на дому для 573 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (включая детей-инвалидов) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в Республике Крым функционируют 28 образовательных организаций среднего профессионального образования, 1 – высшего

образования, входящих в сферу управления Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, в которых в 2016/2017 учебном году обучается 118 инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Республики Крым «Симферопольский колледж радиоэлектроники», в Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Республики Крым «Симферопольский колледж сферы обслуживания и дизайна» и Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Республики Крым «Феодосийский техникум строительства и курортного сервиса» в специальных группах обучается 24 лица с ограниченными умственными возможностями по специальностям портной, столяр, штукатур, маляр.

В Республике Крым функционирует 12 государственных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования Республики Крым, которые предоставляют услуги дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. По оперативным данным в 2016/2017 учебном году в государственных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования обучается 48 детей-инвалидов.

В 2015/2016 учебном году в ГБОУ ДО РК «ДДЮТ» в 18-ти инклюзивных группах обучалось 150 детей с различными медицинскими заключениями (с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с синдромом Дауна, расстройствами аутистического спектра, слабослышащие и др.) по таким направлениям обучения, как декоративно-прикладное творчество, изобразительное искусство, игра на фортепиано, компьютерная грамотность и др.

С целью создания специальных условий в образовательных организациях в Республике Крым реализуется государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы. В 2014-2016 годах мероприятия реализованы в 116 общеобразовательных

организациях, 2 учреждениях среднего профессионального образования, 5 дошкольных образовательных организациях, 4 учреждениях дополнительного образования, а также, в рамках реализации государственной программы Республики Крым «Доступная среда» на 2016-2018 годы, в 1 учреждении среднего профессионального образования.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204 к концу 2016 года в 50 общеобразовательных организациях созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов.

С целью обеспечения комплексного поэтапного внедрения федерального государственного образовательного стандарта для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья начального общего образования (далее – ФГОС ОВЗ) Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым (далее – Министерство) издан приказ от 10.08.2015 № 791 «Об утверждении Плана мероприятий по введению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» (далее – План).

В рамках реализации мероприятий Плана Министерством совместно с Крымским республиканским институтом постдипломного педагогического образования (далее – КРИППО) для специалистов органов управления образования и методистов (специалистов) муниципальных методических служб, курирующих вопросы обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, руководителей, заместителей руководителей, специалистов сопровождения общеобразовательных учреждений, руководителей и специалистов психолого-медико-педагогических комиссий организованы и проведены семинары, конференции, «круглые столы» на

темы: «ФГОС ОВЗ: общие подходы, специфика требований к условиям, содержанию в соответствии с нозологическими группами», «Новые профессиональные компетенции учителей-дефектологов в связи с внедрением ФГОС НОО для обучающихся с ОВЗ», «Введение и реализация федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», «Введение федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях Республики Крым» и другие.

С целью кадрового обеспечения реализации ФГОС ОВЗ на базе КРИППО проводятся курсы повышения квалификации для руководителей и педагогических работников в соответствии с планом-заказом ГБУДПО РК «КРИППО» на выполнение государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации руководящих и педагогических кадров организаций, в том числе тьюторов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым в 2016 году, утвержденным Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым от 17.12.2015 № 1323. За отчетный период прошли курсы повышения квалификации 52 педагога (100 % от запланированного количества), работающих в инклюзивных и специальных (коррекционных) классах (группах) дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

С целью поэтапного внедрения ФГОС ОВЗ общеобразовательными организациями проведена работа по формированию и обновлению локальных актов.

В 2016/2017 учебном году в рамках реализации ФГОС ОВЗ в первые классы общеобразовательных организаций Республики Крым зачислено 323 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В Республике Крым функционирует Государственное бюджетное учреждение Республики Крым, осуществляющее обучение, «Крымский

республиканский центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее – центр), который в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации оказывает психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. В рамках работы данного центра специалистами Центральной психолого-медико-педагогической комиссии за 9 месяцев 2016 года обследовано 1294 ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Отделом психолого-педагогической коррекции и реабилитации реализовываются программы дополнительного образования, в том числе логопедической, коррекционно-развивающей направленности, для детей с ограниченными возможностями здоровья. Услуги в отделе за отчетный период получили 117 детей. Для детей раннего возраста (2-3 года) реализована программа «Коррекция и развитие эмоционально-волевой и коммуникативной сферы детей раннего возраста».

С целью повышения уровня профессиональной компетенции педагогов и специалистов сопровождения образовательных организаций, осуществляющих обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в условиях инклюзивного образования специалистами Инклюзивного ресурсного центра Центра ежемесячно проводятся обучающиеся семинары в режиме он-лайн.

Особое внимание в Центре уделяется повышению родительской компетентности, совершенствованию детско-родительских отношений и позитивных коммуникаций в семье, повышению стремления к активному преодолению имеющейся проблематики развития ребенка, снижению негативных эмоций, налаживанию продуктивных взаимоотношений между родителями и детьми. Специалистами отдела были проведены лектории для родителей по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении. В рамках оказания ранней помощи организована

работа «Родительского клуба». Проводятся индивидуальные и групповые консультации для родителей детей раннего возраста по темам: «Появление в семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья», «Воспитание и обучение ребенка с ОВЗ в домашних условиях», «Развитие мелкой моторики», «Особенности семейного воспитания детей с ОВЗ».

В Центре функционирует дошкольное отделение, где по программам дошкольного образования обучается 45 детей с ограниченными возможностями здоровья.

4.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.

В 2016 году в Республике Крым родилось 23119 детей. Показатель младенческой смертности за 12 месяцев 2016 года составил 5,1% на 1 тыс. родившихся живыми (12 месяцев 2015 года — 6,3%⁰). Плановый индикатор «дорожной карты» на 2016 год - 6,4%. Отмечается снижение показателя младенческой смертности на 21 %.



Министерством здравоохранения Республики Крым разработан план мероприятий по снижению материнской и младенческой смертности, который утвержден приказом Минздрава РК от 14.03.2016 № 348, а также план мероприятий по совершенствованию работы службы родовспоможения в Республике Крым на 2016 год, утвержденный приказом Минздрава РК от 01.06.2016.

С целью улучшения репродуктивного здоровья женщин в Республике Крым Министерством здравоохранения Республики Крым уделяется большое внимание вопросам заболеваемости женского населения, профилактике гинекологических заболеваний, женскому бесплодию, профилактике аборт. В рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Модернизация здравоохранения Республики Крым на 2014 – 2015 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 11.09.2014 № 335 (с изменениями от 10.11.2015 № 719) Министерством здравоохранения Республики Крым проводятся капитальные ремонты, приобретается необходимое оборудование для медицинских организаций, оказывающих помощь детям и женскому населению.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2015 № 837 «О Территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданами медицинской помощи в Республике Крым на 2016 год » в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования застрахованным лицам осуществляются мероприятия по применению вспомогательных репродуктивных технологий - экстракорпорального оплодотворения при различных видах бесплодия. Главным внештатным специалистом по планированию семьи Министерства здравоохранения Республики Крым Лившицем И.В. осуществляется контроль за своевременным обследованием и направлением женщин на получение высокотехнологичной медицинской помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) за счет средств обязательного медицинского страхования.

В 2016 году утверждены объемы высокотехнологичной помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) за счет средств обязательного медицинского страхования до 350 случаев. В 2016 году Комиссией Министерства здравоохранения Республики Крым по направлению граждан на проведение процедуры ЭКО направлено 334 женщины за счет средств ОМС. За 12 месяцев 2016 года принято 112 родов у женщин после ЭКО (за 12 месяцев 2015 года — 86 родов).

Министерством здравоохранения Республики Крым разработан план мероприятий по снижению аборт в Республике Крым и профилактике нежелательной беременности, который утвержден приказом МЗ РК от 27.10.2015 № 1737 «О мерах по снижению аборт в Республике Крым». Данным приказом также утверждены показатели, характеризующие состояние репродуктивного здоровья, как критерии эффективности работы медицинской организации службы родовспоможения.

По оперативным данным, число аборт в Республике Крым за 2016 год составило 7869 (за 2015 год – 8799), снижение на 930. Число аборт на 1000 женщин фертильного возраста в 2016 году составило 17,9 (2015 год- 21,3), снижение на 16 % (официальная статистическая информация по годовым показателям предоставляется после 25.01.2017).

Министерство здравоохранения Республики Крым, учитывая важность улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и принимая во внимание необходимость повышения коэффициента рождаемости до уровня воспроизводства населения, в целях решения задач, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации № 606 от 07 мая 2012 г. «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации, высоко оценивая социальную значимость доабортного консультирования, заключило соглашение о сотрудничестве с Автономной некоммерческой организацией «Учебно-методический центр психологического доабортного консультирования» г. Вологда.

По оперативным данным, за период совместной работы психологов Республики Крым с Автономной некоммерческой организацией «Учебно-методический центр психологического доабортного консультирования» г. Вологда в 2016 году проведено 3657 доабортных консультирований, из которых 375 женщин после проведенной консультации стали на учет по беременности. По информации, представленной директором АНО «УМЦ ПДК» М.Н. Софроновой, специалистами учебно-методического центра психологического доабортного консультирования (г.Вологда) проконсультировано 787 женщин, из них встали на учет после психологической консультации — 80 женщин.

Количество детей, от которых отказались в родильных домах Республики Крым, составило 21 ребенок (2015 год — 23 ребенка).

Совместно с Крымским благотворительным фондом «Центр социальной защиты и помощи» (председатель правления фонда - Гурьева Л.И.) организована постоянно действующая выставка детских рисунков, посвященная укреплению семьи и профилактике аборт, размещенная в женской консультации обособленного подразделения – Перинатальный центр ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

В медицинских организациях в 2016 году проведены следующие информационно-просветительные мероприятия по профилактике абортов и сохранению репродуктивного здоровья: проведено 64 выступления в средствах массовой информации (на радио — 18, на телевидении — 2, статьи - 19, на сайте - 25), 1004 лекции (слушателей — 12735 человек), 8930 бесед (слушателей (9437 человек). Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Центр медицинской профилактики» проведено 25 «Школ здоровья» (слушатели — 458 человек), выпущены и направлены в медицинские организации Республики Крым электронные макеты листовок, рекомендованных к использованию в работе Министерством здравоохранения Российской Федерации, по профилактике абортов среди населения («Дети -

наше будущее!», «Аборт! Не выход!», «Мама! Я тебя люблю!»). Проведено 7 семинаров, 14 конференций. Выпущено 119 санбюллетеней и 1643 памятных листовки.

Все врачи акушеры-гинекологи при прохождении предаттестационных курсов, курсов тематического усовершенствования, специализации проходят курс обучения по работе с беременными женщинами по профилактике абортов и отказов от новорожденных, за 2016 год обучено 94 акушера -гинеколога. Служба пренатальной диагностики проводится в соответствии с Порядками оказания медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий), утвержденных приказом МЗ РФ от 01.11.2012 № 572н. Скрининг беременных первого триместра проводится в 6 межрайонных кабинетах пренатальной диагностики в городах Симферополь, Евпатория, Керчь, Ялта, Феодосия, Джанкой. В дальнейшем, для уточнения диагноза и определения дальнейшей тактики ведения беременные, направляются в медико-генетический центр, созданный на базе ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. НА. Семашко». В 2017 году планируется закупка аппаратов УЗИ экспертного класса для проведения УЗИ-скрининга для межрайонных кабинетов пренатальной диагностики.

С целью раннего выявления наследственной патологии Министерством здравоохранения Республики Крым разработаны и утверждены приказы от 02.04.2015 № 287 «О проведении аудиологического скрининга», от 02.04.2015 № 288 «Об организации массового обследования новорожденных детей на наследственные заболевания (неонатальный скрининг) на территории Республики Крым», которыми утверждены порядок и этапность проведения аудиологического и неонатального скрининга, форма и порядок отчетности. Приказ Министерства здравоохранения Республики Крым от 03.03.2015 № 172 «Об усовершенствовании организации оказания медико-генетической помощи населению в Республике Крым», который регламентирует реализацию в субъекте Порядка оказания медицинской помощи больным с

врожденными и (или) наследственными заболеваниями, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 917н.

В 2016 году в Республике Крым проводится неонатальный скрининг на 4 наследственных заболевания: фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз, адреногенитальный синдром, муковисцедоз. В 2016 году охват новорожденных неонатальным скринингом составил - 98,6 %.

Министерством здравоохранения Республики Крым в 2016 году закуплено 35 единиц отоакустической эмиссии для новорожденных (аппаратура для проведения первого этапа аудиологического скрининга), которое распределено по родовспомогательным учреждениям и детским консультациям. По состоянию на 01.12.2016 года число новорожденных, родившихся в родильных домах Республики Крым составило — 21197 детей, из которых аудиологический скрининг проведен 16044 новорожденным, выявлено 305 детей, имеющих нарушения слуха.

Паллиативная помощь детскому населению Республики Крым осуществляется в амбулаторных, стационарных условиях, а также на дому. При развитии у ребенка внезапных острых состояний, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни, дети госпитализируются в медицинские организации, обеспечивающие круглосуточное медицинское наблюдение и лечение. Дети-сироты, дети лишенные родительского попечения в возрасте до 4-х лет, получают паллиативную помощь в полном объеме в ГБУЗ РК «Республиканский специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики «Елочка».

Медицинская помощь детям в медицинских организациях Республики Крым оказывается в соответствии с порядками и протоколами оказания медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Во исполнение федеральных законов от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации Министерством здравоохранения Республики Крым издан приказ от 27.01.2016 № 73 «Об организации системы электронного мониторинга проведения диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров в Республике Крым».

В 2016 году медицинскими организациями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым, несмотря на недостаточную укомплектованность медицинскими кадрами медицинских организаций Республики Крым и необходимым оборудованием в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1346н, были проведены в соответствии с утвержденными планами-графиками медицинские профилактические осмотры несовершеннолетних, в том числе лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях.

По информации, представленной ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр», в 2016 году было запланировано проведение медицинских профилактических осмотров 362 737 детям, охвачено 347 421 несовершеннолетних, что составляет 95,8 %.

Особое внимание уделялось проведению диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе пребывающих в стационарных учреждениях, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную семью. В 2016 году подлежало проведению диспансеризации 4 292 детей-сирот в возрасте до 18 лет. По состоянию на 01.01.2017 года прошли диспансеризацию 4 257 детей-сирот, что составляет 99 %.

Анализ обращений родителей детей-инвалидов позволил выделить следующие проблемы, требующие решения:

- Обеспечение постоянного присутствия медицинского работника в школах, где обучаются дети-инвалиды. (дети самостоятельно не могут проконтролировать, например, когда им нужно ввести инсулин; рядом может не оказаться человека, способного правильно оказать помощь в случае эпилептического приступа и т. п.).

- Создание специальных образовательных условий для обучения детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями физического и психического развития по месту жительства, где в непосредственной близости не имеется школ и детских садов, располагающих материальной базой, кадровым потенциалом, методическим опытом.

- Неукомплектованность квалифицированными педагогическими кадрами образовательных организаций (педагогических работников дефектологических специальностей); недостаточное количество коррекционных учреждений (коррекционных групп, классов) для детей-инвалидов.

Во время приемов семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, родителями было отмечено отсутствие специалистов - дефектологов, логопедов, тифлопедагогов, которые могли бы скорректировать на раннем этапе имеющиеся нарушения развития у детей и способствовать их переходу в общеобразовательные школы, повышению шансов на получение общего среднего образования, а не специального коррекционного.

5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И ЗАНЯТОСТЬ ДЕТЕЙ

5.1. Обеспечение права на образование

5.2. Обеспечение права ребенка на отдых и оздоровление



5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И ЗАНЯТОСТЬ ДЕТЕЙ.

5.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Дошкольное образование.

В Республике Крым в 2016 году функционировало 444 дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ), в том числе 431 – муниципальных, 4 – частных, 9 – других ведомств. В них воспитывалось и обучалось 73,0 тыс. детей, в том числе 65,0 тыс. детей возрасте от 3 до 7 лет.

Количество детей из числа желающих получить место в детском саду в 2016 году составило 47,0 тыс. детей, в том числе 21,0 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 48 ДОУ комбинированного вида функционировало 67 инклюзивных групп, в которых обучаются, воспитываются и получают услуги по присмотру и уходу 89 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 43 ребенка с инвалидностью. Кроме того, в 168 группах компенсирующей направленности обучается 2660 детей слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Функционирует 1 дошкольное учреждение с крымскотатарским языком обучения и воспитания, 1 — с крымскотатарским и украинским языками. На базе 25 дошкольных образовательных организаций с русским языком обучения открыто 35 групп с крымскотатарским языком обучения и воспитания (854 ребенка). На базе 4 дошкольных образовательных организаций с русским языком обучения открыто 5 групп с украинским языком обучения и воспитания (116 детей).

С целью решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в части

обеспечения доступности дошкольного образования в Республике Крым приняты и реализуются:

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Республики Крым, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 425 (с изменениями от 05.04.2016 №136);

- Государственная программа развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 №204 (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»).

Основным инструментом сокращения очередности в Крыму, начиная с 2014 года, стали проведение ремонта отдельных групп в функционирующих детских садах, реконструкция зданий, которые долгое время не эксплуатировались и приобретение модульных детских садов.

За два года участия в программе модернизации региональных систем дошкольного образования (далее – МРСДО) Республике Крым было выделено из федерального бюджета 1 271 534,4 тыс. руб. В результате с марта 2014 г. по декабрь 2016 г. в учреждениях образования создано 4742 места для детей дошкольного возраста. Завершаются работы на 3 объектах с вводом дополнительных 330 мест, на которые выделены дополнительные средства из бюджета Республики Крым.

За три года в сеть дошкольных учреждений возвращены 11 зданий детских садов, не используемых по назначению более 15 лет. С 2014 года Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым осуществляется координация работы по возврату в сеть образовательных учреждений зданий бывших детских садов.

Из возвращенных 11 зданий детских садов: 2 в Алуште, 2 в Феодосии, 2 в Ялте, 4 в Симферопольском районе, 1 в Краснопереконском районе. В 4-х из них уже проведен капитальный ремонт, что позволило создать 400

дополнительных мест, в 2-х ДОУ подготовлена проектно-сметная документация и проводятся строительно-ремонтные работы. Реконструкция 3-х зданий детских садов включена в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года».

Следует отметить, что за сравнительно короткий период времени также удалось освободить от нецелевого использования 22 групповых помещения на 533 места в 7 детских садах Симферополя, Джанкоя, Красногвардейского, Сакского и Симферопольского районов.

В 2017 году планируется осуществить возврат зданий 3 бывших детских садов на 370 мест в Керчи и Симферополе. Возобновление функционирования по целевому назначению бывших детских садов является особенно актуальным, т.к. вопрос ликвидации очереди в дошкольные образовательные учреждения останется острым и в 2017 году.

За счёт средств бюджета Республики Крым в 2016 году создано 1450 мест, в том числе 1060 – за счет модульных детских садов в г. Симферополе (110 мест), с. Дачное (г. Судак) (100 мест), Джанкойском (110 мест), Кировском (200 мест), Сакском (220 мест), Симферопольском (100 мест), Советском (100 мест), Черноморском (120 мест) районах.

За счет средств муниципальных образований и шефской помощи субъектов Российской Федерации в учреждениях образования создано 1559 мест для детей дошкольного возраста.

В соответствии с «дорожной картой» в 2016 году было запланировано создать 4546 дополнительных мест, создано - 5405 мест, что на 859 мест больше запланированного показателя.

Принятые меры позволили обеспечить не менее 90% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в таких регионах, как гг. Армянск, Красноперекоск, Саки, Джанкойский, Первомайский, Раздольненский, Черноморский районы.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.04.2015 № 340-р «Об информационно-аналитической системе «Республиканская образовательная сеть» Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымтехнологии» (далее – ГУП РК «Крымтехнологии») Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым разработан модуль электронной очереди в дошкольные образовательные организации Республики Крым (далее – Модуль). В настоящее время проводятся мероприятия по приведению региональной автоматизированной информационной системы Республики Крым, задействованной в предоставлении услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в дошкольные образовательные организации (детские сады), в соответствие с Едиными функционально-техническими требованиями версии 4.0.

Учитывая, тот факт, что в Республике Крым остается актуальной проблема обеспечения прав детей на дошкольное образование (на получение места в детском саду в 2016 году претендовало 47,0 тыс. детей, в том числе 21,0 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет) Уполномоченный рекомендует:

- Главам муниципальных образований меры к достаточному финансированию принятых программ в указанной сфере, а также разработать план мероприятий по возврату в систему дошкольного образования отдельных помещений, используемых не по целевому назначению.

- для снятия социальной напряженности принять нормативно-правовые акты в Республике Крым, где предусмотреть ежемесячную выплату пособия на детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения.

Общее образование.

В Республике Крым в 2016 году функционировало 556 общеобразовательных организаций, в том числе 532 - муниципальных, 8 - частных, 16 – государственных общеобразовательных организаций интернатного типа.

Общий контингент учащихся составил 192,3 тыс. человек (2015-2016 учебный год – 187,6 тыс. чел.).

Учащимся гарантировано получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. Преподавание и изучение крымскотатарского и украинского языков как государственных языков Республики Крым осуществляется в муниципальных образовательных организациях.

В 2016 году к Уполномоченному поступило только одно обращение гр. С. по вопросу незаконных, по мнению заявителя, действий (бездействия) директора МБ ОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37 муниципального образования городской округ Симферополь», не обеспечившей право учеников на получение образования на родном языке из числа языков народов России, путем отказа открыть крымскотатарский национальный класс в школе. В результате ходатайств Уполномоченного из Министерства образования, науки и молодежи РК поступила информация, что под руководством министра образования с участием начальника управления образования администрации г. Симферополя и директора МБОУ СОШ № 37 проведено совещание, по итогам обсуждения управлением образования администрации г. Симферополя принято положительное решение об открытии 1 класса с крымскотатарским языком обучения.

В течении 2016 года для учащихся 1-4 классов организовано бесплатное горячее питание (завтрак) за счет субвенции из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований, для учащихся льготной категории - за счет средств бюджетов муниципальных образований.

Учебно-материальная база общеобразовательных организаций пополняется современной компьютерной техникой. Учебно-компьютерными комплексами обеспечено 98,5% школ, в том числе в городской местности – 97%, в сельской – 100%. Однако большая часть оборудования имеет срок эксплуатации более 10 лет и требует обновления.

В общеобразовательные организации и классы с крымскотатарским языком обучения переданы 45 наименований учебников, учебных пособий и программ на крымскотатарском языке (общий тираж - 45 тыс. экз.), финансирование которых осуществлялось за счет бюджета Республики Крым.

С целью предоставления обучающимся, проживающим в сельской местности, возможности реализации конституционного права на получение образования в республике осуществляется бесплатная перевозка для 18 464 (100%) учащихся из 624 населённых пунктов (275 школ). Перевозку осуществляют 352 автотранспортных средства, из которых 303 – школьные автобусы, приобретённые за счёт бюджетных средств, 6 – школьные автобусы, приобретенные за счет привлеченных средств, 43 – автобусы автотранспортных предприятий (организаций), предоставляющих транспортные услуги на основании договоров. Бортовым навигационно-связным оборудованием на базе системы ГЛОНАСС/GPS оборудованы 224 (74,2 %) автобусов, тахографами – 248 (82,1 %) школьных автобуса.

Для эффективной и безопасной организации бесплатной перевозки учащихся в рамках Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года № 204, приобретены 90 школьных автобусов (на общую сумму 150 млн. руб.). Кроме того, за счёт средств федерального бюджета в 2016 году в Республике Крым приобретены 17 школьных автобусов.

В 2016-2017 учебном году стипендиатами Государственного Совета Республики Крым стали 487 одаренных старшеклассников общеобразовательных организаций (в 2015-2016 учебном году – 491 чел.).

В 2016 году государственная итоговая аттестация (ГИА) в Республике Крым проведена в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ), основного государственного экзамена (ОГЭ), единого государственного экзамена (ЕГЭ).

Особое внимание уделялось обеспечению информационной безопасности при хранении, использовании, доставке и передаче экзаменационных материалов, а также защите контрольных измерительных материалов от разглашения содержащейся в них информации. Созданы и успешно эксплуатируются защищённые каналы связи между Региональным центром обработки информации и 25 муниципальными образованиями Республики Крым. В ГИА по образовательным программам среднего общего образования приняло участие 9889 человек. Общее количество участников ЕГЭ – 3831 чел. (38,7% от общего количества участников ГИА).

С целью подготовки к проведению единого государственного экзамена (ЕГЭ) в Республике Крым было оснащено современным оборудованием 22 пункта проведения экзамена (в 2015 году – 5).

По результатам ЕГЭ 5 участников набрали максимальное количество баллов (100 баллов): 3 – по русскому языку, 1 – по обществознанию, 1 – по истории. 05-16.09.2016 выпускникам 9 и 11 классов 2015-2016 учебного года была предоставлена возможность сдать государственную итоговую аттестацию в дополнительный период.

Издан совместный приказ Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Министерства здравоохранения Республики Крым

от 03 марта 2016 г., 16 марта 2016 г. № 281, 365 «Об утверждении Положения об организации обучения на дому или в медицинской организации обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в Республике Крым» (с изменениями).

С целью реализации основных принципов государственной политики в области образования, изучения состояния системы образования в общеобразовательных учреждениях для определения тенденций развития, принятия обоснованных управленческих решений по достижению качественного образования в феврале-марте 2016 года проведен мониторинг качества образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Крым. В феврале и сентябре 2016 года - месячники «Всеобуч-2016» (Мониторинг эффективности деятельности органов управления образованием муниципальных образований, республиканских общеобразовательных организаций по реализации конституционного права граждан на получение среднего общего образования).

В течение 2016 года Министерством были организованы и проведены:

- республиканские этапы Всероссийских конкурсов «Учитель года России - 2016», «Воспитатель года России – 2016», «Педагог-психолог России – 2016», 16 победителям которых в торжественной обстановке в Совете министров Республики Крым вручены денежные премии от 20,0 тыс. руб. до 75,0 тыс. руб. (январь-апрель 2016 года);

- Всекрымские конкурсы ученического творчества: «Язык – душа народа» (февраль, приняли участие 372 учащихся), «Родной язык бесценен, и неисчерпаемы духовные богатства народа», посвященный 165-летию со дня рождения Исаи́ла Гаспри́нского (апрель, 237 учащихся);

- IX Международная научно-практическая конференция «Русский язык в поликультурном мире», VIII Научно-методический семинар для преподавателей русского языка и литературы «Русская словесность: теория и практика» и Церковно-педагогические Кирилло-Мефодиевские чтения (июнь);

- региональный этап Всероссийской олимпиады школьников и студентов по государственным языкам республик Российской Федерации под эгидой русского языка, (октябрь, более 250 обучающихся 10-11 классов

общеобразовательных организаций и высших учебных заведений гуманитарного и естественно-научного направлений);

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступили обращения по следующим вопросам:

- нарушение права на образование, в частности - отказ в приеме в образовательные учреждения.

Большинство обращений в устной и письменной форме связано с отказом в принятии ребенка в школу, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства. Как и в 2015 году, такие обращения поступали с началом летних каникул, как раз тогда, когда образовательные организации начинают процесс зачисления детей в 1 класс.

С целью обеспечения наилучших интересов ребенка Уполномоченный во всех случаях обращался в департамент (управление) образования муниципальных образований. Во всех случаях вопросы с зачислением ребенка в школу решены положительно. В связи с этим, считаю необходимым органам управления образования муниципальных образований во время проведения приемной кампании усилить разъяснительную работу с родителями о порядке и сроках приема детей в общеобразовательные школы.

- нарушение прав несовершеннолетних на получение качественного образования.

К Уполномоченному обратилась мама ученика 10 класса общеобразовательной школы городского округа Евпатория с просьбой помочь разрешить конфликт, возникший у ее сына с учителем русского языка и литературы и одноклассниками. Конфликт возник из-за несправедливой оценки педагогом письменной итоговой работы ученика и повлиял, по мнению мамы, на его дальнейшую успеваемость. Заявительница обратилась к психологу, руководству школы с просьбой оказать содействие в решении сложившейся ситуации, но никто не отреагировал. Уполномоченный направила ходатайство в прокуратуру города Евпатории с просьбой провести

проверку законности и обоснованности действий администрации и педагогических работников общеобразовательного учреждения, допустивших своими действиями нарушение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего ребенка заявительницы. Управлением образования администрации г. Евпатории и Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым по данному факту была проведена комплексная проверка общеобразовательной школы, которая выявила ряд нарушений требований федерального законодательства об образовании. По результатам проведенной проверки за допущенные нарушения требований федерального законодательства к дисциплинарной ответственности были привлечены: директор и 2 заместителя директора, классный руководитель, учитель русского языка и литературы.

Образовательная организация является социально значимым институтом, в котором ребенок проводит значительное время. В соответствии со статьей 28 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Вместе с тем в образовательных организациях по-прежнему имеют место нарушения прав учащихся, о чем свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения о несчастных случаях, произошедших в школах, о возникающих конфликтах, главной пострадавшей стороной в которых в конечном итоге оказывается ребенок. Реакция родителей на такую ситуацию очевидна: куда смотрят воспитатели и учителя, ведь именно им доверены жизнь и здоровье детей, когда они находятся в школе. Руководители школ чаще всего не желают брать на себя ответственность за случаи причинения вреда здоровью детей во время их нахождения в соответствующих учреждениях, стараются всеми способами переложить ответственность на родителей, на третьих лиц или на самих несовершеннолетних. Продолжает оставаться острой проблема

многочисленных конфликтов в образовательных учреждениях между участниками образовательного процесса. Если физический вред, причиненный ребенку, часто очевиден, то очень сложно, а порой и невозможно установить факт психологического насилия со стороны учителей, воспитателей. Анализ обращений показал, что основными причинами, провоцирующими в школьном социуме конфликты, являются: угрозы, унижения, оскорбления словом и делом со стороны учителей; предъявление к ребенку завышенных требований; открытая демонстрация негативного отношения к школьнику; несправедливость и необъективность учителя; равнодушие и невнимание педагогов к внутреннему миру и эмоциональному состоянию ребенка; неумение педагога найти конструктивный выход из сложных взаимоотношений, возникающих между одноклассниками.

Согласно действующему законодательству в сфере образования, ответственность за создание необходимых условий для учебы и отдыха обучающихся и воспитанников несут должностные лица образовательной организации. Но зачастую педагогам не хватает воспитательных ресурсов, чтобы изменить поведение агрессивного воспитанника, которое диктуется психофизическими особенностями личности ребенка. Вместе с тем необходимо отметить, что успех в разрешении подобных конфликтов, как правило, во многом зависит от родителей. Именно они должны постараться не доказывать всеми силами абсолютную правоту своего любимого ребенка, а найти общий язык с педагогами, с другими родителями, со специалистами, если это понадобится. Постоять за себя – очень ценное качество, но не менее важно умение жить в коллективе. Научиться этому гораздо сложнее, и личный пример родителя в этом нелегком искусстве незаменим. Проблему жестокости среди участников образовательного процесса по отношению друг к другу можно обозначить: дети конфликтуют потому, что не могут социализироваться среди сверстников, потому, что поведение их родителей диктует именно этот стиль общения, дети унижают тех, кто не смог за себя постоять; оскорбляют тех, кто не смог ответить, и т.д. Безусловно, подобные

проблемы в детских коллективах существовали и раньше, Но руководителям и педагогам нельзя забывать, что становление и развитие коллектива должно происходить под наблюдением учителей, воспитателей и детских общественных организаций.

Дополнительное образование.

В сфере дополнительного образования в 2016 году находилось 140 муниципальных и государственных учреждений (в сфере Минобразования Крыма -73, в сфере Минкультуры Крыма- 67)

По итогам 2015/2016 учебного Министерством был проведен мониторинг охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет по всем направлениям дополнительного образования. Программами дополнительного образования в системе образования, культуры и спорта Республики Крым охвачено 159 344 учащихся или 66% от общего числа крымских детей в возрасте от 5 до 18 лет. В том числе программы дополнительного образования осваивают 1 514 детей с ограниченными возможностями здоровья, а также 538 детей, требующих особого социального внимания.

В контексте реализации приоритетных направлений дополнительного образования в 2016 году программы научно-технического профиля осваивают 5744 учащихся (3,6% от общего числа учащихся организаций дополнительного образования), физкультурно-спортивного направления - 27 352 ребенка (17%), художественного профиля – 54 948 учащихся (34,5%).

В 2016 году сеть организаций дополнительного образования составляет 176 бюджетных образовательных учреждений (центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, профильные детские центры), из которых 76 учреждений (43%,) находятся в сфере управления образования, 67 (38%) – в сфере управления культуры, 33 (19%) – в сфере управления спорта.

В 2016 году в Республике Крым впервые был проведен республиканский этап Всероссийского конкурса профессионального мастерства работников сферы дополнительного образования «Сердце отдаю детям». Победители республиканского этапа конкурса «Сердце отдаю детям» по шести номинациям получили денежные премии, трое из них – прошли отбор и стали участниками финального этапа, который состоялся в ноябре в г. Красноярске.

Одним из приоритетных направлений деятельности министерства, связанных с деятельностью организаций дополнительного образования является выявление, развитие и поддержка талантливых и одарённых детей.

С этой целью ежегодно реализуется около 300 республиканских конкурсных программ по художественному, научному, спортивному, социально-педагогическому и другим направлениям. Конкурсными программами охвачены дети в возрасте от 5 до 18 лет.

В Республике Крым разработан и исполняется План мероприятий по реализации в Республике Крым Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 24.11.2015 № 1106-р. Ежегодно формируется Единый календарь конкурсных, массовых и методических мероприятий с учащимися, педагогическими и руководящими работниками по вопросам воспитания и дополнительного образования детей.

Организация и проведение конкурсных программ в сфере образования осуществляется государственными бюджетными образовательными учреждениями дополнительного образования Республики Крым, которым в 2015 году присвоен статус ресурсных центров по направлениям: художественному, научно-техническому, гуманитарному, туристско-краеведческому, физкультурно-спортивному и эколого-биологическому. Такой статус позволяет концентрировать на базе учреждения дополнительного образования методический, кадровый, материально-технический потенциал, обеспечивая компетентное проведение республиканских конкурсов.

В 2016 году к Уполномоченному поступило 8 обращений родителей и других лиц, в том числе - 2 коллективных, о нарушении прав детей при получении дополнительного образования. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г. Симферополя, дочь которого посещала секцию КУДО в спорт-школе города. В своем обращении заявитель указал, что из-за непрофессиональных действий тренера его ребенок получил психологическую и физическую травму. Уполномоченный направила ходатайство в Министерство спорта Республики Крым с просьбой провести проверку деятельности секции КУДО и принять соответствующие меры реагирования по результатам проверки. Министерством спорта была организована рабочая группа для всестороннего, полного и объективного рассмотрения сложившейся ситуации. После рассмотрения представленных документов и посещения тренировочного процесса членами рабочей группы был выявлен факт отсутствия у тренера необходимого соответствующего профессионального образования. Руководителю спорт-школы было рекомендовано прекратить трудовые отношения с данным тренером.

5.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ.

Одной из важнейших задач государственной политики в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления. Здоровое развитие не представляется возможным без надлежащим образом организованной системы отдыха и оздоровления. Летние каникулы – самая счастливая пора для детей. Если правильно организовать отдых ребенка, он наберется энергии, сил и сможет укрепить свое здоровье. В Республике Крым в 2016 году порядок

организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи был определен Законом Республики Крым от 02.06.2015 № 107-ЗРК/2015 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым» (далее -Закон № 107-ЗРК).

Государственным органом, наделенным полномочиями по организации отдыха и оздоровления детей, согласно постановления Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 206 «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления», является Министерство образования, науки и молодёжи Республики Крым (далее - Министерство), которому поручено ведение Реестра организаций оздоровления и отдыха детей и подростков, расположенных на территории республики (далее - Реестр).

В целях регулирования деятельности по проведению детской оздоровительной кампании, распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.04.2016 № 366-р утвержден План мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым в 2016 году (далее - План мероприятий).

Кроме того, для координации деятельности органов власти и местного самоуправления при решении вопросов по организации отдыха и оздоровления детей в 2016 году созданы Республиканская и муниципальные межведомственные комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Крым, в состав которой вошли представители контрольно-надзорных органов, а также органов внутренних дел.

Основной задачей детской оздоровительной кампании является обеспечение качественной организации отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков, в первую очередь из категорий, находящихся в трудной жизненной ситуации и требующих социального внимания и поддержки.

С целью своевременной и качественной подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2016 года в Республике Крым был проведен ряд организационных мероприятий:

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым Министерство определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере отдыха детей и их оздоровления.

Сформирована нормативная правовая база. Составлен и утвержден в установленном порядке реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Крым, который размещен на официальном сайте министерства. Разработан в электронном виде справочник детских оздоровительных лагерей, который также размещен на сайте.

Установлена средняя стоимость путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Крым, утверждён размер средней стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием.

Проведены конкурсные процедуры по закупке оздоровительных путёвок для крымских детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и требующих социального внимания и поддержки, приняты исчерпывающие меры по своевременному расходованию средств, выделенных из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К началу сезона проведено обследование 76 стационарных оздоровительных лагерей на предмет их готовности к принятию детей, организован мониторинг прохождения детской оздоровительной кампании 2016 года.

Утверждён и размещён на сайте Министерства курортов и туризма Республики Крым перечень туристских маршрутов для посещения организованными группами детей.

В оздоровительных лагерях проведены мероприятия по противопожарной и антитеррористической безопасности.

Для организаторов детского отдыха в муниципальных образованиях Республики Крым и для оздоровительных лагерей проведены инструктивно-методические совещания и семинары-практикумы. В «Школе вожатых», прошедшей на базе Детского оздоровительного центра «Сокол», обучено около 350 учителей и студентов педагогических вузов.

В течение летней оздоровительной кампании 2016 года совместными усилиями Уполномоченного, межведомственных комиссий муниципальных образований, органов МВД, прокуратуры, Роспотребнадзора было выявлено 14 фактов размещения организованных групп детей из субъектов Российской Федерации (Нижний Новгород, Москва, Санкт-Петербург, Самара, Астрахань, Воронеж), а также Республики Крым и города Севастополя на несанкционированных объектах санаторно-курортного назначения, в частных домовладениях.

Благодаря тесному межведомственному взаимодействию министерств, ведомств, контрольно-надзорных органов не допущены несанкционированные заезды детей из Алтайского края, Кировской, Курской областей, г. Красноярск, Санкт-Петербурга. Группы детей из этих субъектов Российской Федерации были направлены в оздоровительные лагеря, не имеющие разрешение на организацию оздоровления и отдыха детей.

С целью реализации дополнительных мер по профилактике детского травматизма в период летних каникул министерствами и ведомствами Республики Крым в рамках наделённых полномочий проведены мероприятия по информированию организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Крым, туристических операторов и туристических агентов Республики Крым об обеспечении безопасности детей при перевозке к местам отдыха и обратно, при проведении экскурсионных мероприятий, занятий физической культурой и спортом, а также о своевременной подготовке детских пляжей.

Благодаря взаимодействию с подразделениями МВД проведена работа по оперативному выявлению заезда организованных групп детей на отдых в Крым на переправе «порт Керчь - порт Кавказ» и в аэропорту г. Симферополь.

Обеспечен систематический контроль вопросов безопасности прохождения детской оздоровительной кампании. Были подготовлены и направлены адресатам:

- рекомендации по обеспечению детской безопасности при перевозке организованных групп детей и порядке информирования Симферопольского линейного отдела МВД Российской Федерации о заезде/выезде групп детей к местам отдыха и обратно (исполнитель - Министерство образования, науки и молодёжи Республики Крым);

- методические рекомендации для субъектов туристической индустрии «Порядок организации детского туризма» (исполнитель - Министерство курортов и туризма Республики Крым);

- рекомендации по направлению организованных групп детей на отдых, оздоровление, для участия в массовых мероприятиях на территории Республики Крым, и их размещению на объектах, не согласованных с Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и территориальными органами внутренних дел по Республике Крым (исполнитель - Министерство образования, науки и молодёжи Республики Крым).

Вопросы отдыха и оздоровления детей были заслушаны на заседаниях Совета министров Республики Крым, Государственного Совета, профильных депутатских комитетах, республиканской межведомственной комиссии, республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За период летней оздоровительной кампании 2016 года несчастных случаев со смертельным исходом, массовых отравлений, вспышек инфекционных заболеваний не зафиксировано.

В летний период 2016 года функционировали: 61 загородный оздоровительный лагерь, 21 детское санаторно-курортное учреждение

общесоматического и противотуберкулёзного профиля, 171 лагерь с дневным пребыванием, на базе муниципальных общеобразовательных организаций работали 426 тематических площадок, в которых отдохнуло более 49,3 тыс. детей. Как видно из таблицы еще не в полной мере налажена работа по открытию и функционированию лагерей труда и отдыха.



Всего на проведение детской оздоровительной кампании 2016 года было запланировано 509,4 млн. руб., что вдвое больше, чем в 2015 году. Из них:

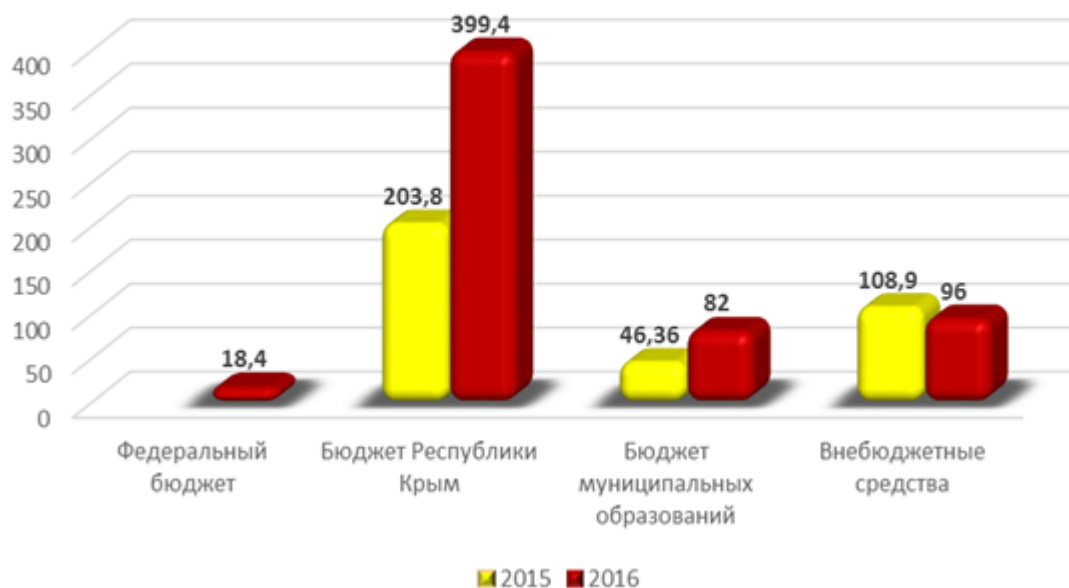
из федерального бюджета - 18,4 млн. руб.;

из бюджета Республики Крым – 399,0 млн. руб. (в т.ч. 300,0 млн. руб. - на приобретение путевок в оздоровительные лагеря в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым и 99,0 млн. руб. - за счёт собственных средств Министерства на содержание подведомственных лагерей (ДООЦ «Алые паруса», ДООЦ «Фортуна», ДООЦ «Черноморье», ДООЦ «Сокол»);

- из бюджетов муниципальных образований - 82,0 млн. руб.

- внебюджетных средств - 10,0 млн. руб.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ



Такое увеличение было обеспечено, прежде всего, за счёт средств бюджета Республики Крым (для сравнения: в 2014 году – 46,14 млн. руб., 2015 году – 203,8 млн. руб., в 2016 – 399,0 млн. руб.). Кроме того, в июне 2016 года Правительством Российской Федерации для Республики Крым были выделены федеральные средства на организацию мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ср: в 2015 году – отсутствуют).

Это позволило в 2016 году по сравнению с 2015 годом направить в стационарные оздоровительные лагеря почти в 2 раза больше детей льготных категорий (для сравнения: 20,5 тыс.чел. - в 2016г., 11,8 тыс.чел. – в 2015г.).

Увеличение объёмов финансирования детской оздоровительной кампании способствовало в целом в 2016 году положительной динамике роста охвата детей всеми формами отдыха, оздоровления, занятости и санаторно-курортного лечения.

Всего в 2016 году было охвачено отдыхом, оздоровлением, санаторно-курортным лечением более 127 тыс. детей Республики Крым, что составляет

73% детей республики школьного возраста. Кроме того, в загородных лагерях оздоровлено более 83 тыс. детей из субъектов Российской Федерации.

Разными формами отдыха и оздоровления охвачено 44 600 детей льготных категорий (54% от общего количества крымских школьников). Среди них оздоровлено 100% детей сирот и детей, лишённых родительского попечения, 34% детей с ограниченными возможностями, 78% детей из многодетных и малообеспеченных семей.

В качестве поощрения и для участия в тематических сменах по программам дополнительного образования в Федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения ВДЦ «Орлёнок», ВДЦ «Смена», а также в МДЦ «Артек» было направлено порядка 1 800 детей. В июне-июле текущего года 40 юных крымчан отдохнуло в оборонно-спортивных лагерях «Гвардеец-1» и «Гвардеец-2», расположенных в г. Кстово Нижегородской области и в г. Пенза.

По поручению Правительства Российской Федерации в 2016 году особое внимание было уделено полному охвату отдыхом и оздоровлением детей и подростков девиантного поведения, состоящих на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД по Республике Крым. В загородных лагерях, лагерях с дневным пребыванием в летний период находилось 1 330 таких детей (97% от их общей численности).

При взаимодействии с территориальными органами МВД по Республике Крым для этих школьников были проведены профильные смены, организованные на базе центров социальной адаптации и поддержки детей, семей и молодёжи в Республике Крым, специализированных учреждений республики Ленинском районе, городах Армянск, Феодосия, Симферополь, а также образовательного учреждения «Джанкойская санаторная школа-интернат».

В осенний период за счет экономии бюджетных средств организованы профильные смены для 1600 детей по направлениям: военно-патриотическое, спортивное, лидерское, туристско-экскурсионное.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступало ряд обращений граждан по вопросу нарушения прав детей при организации летнего оздоровления и отдыха.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Санкт-Петербурга по вопросу неудовлетворительных условий организации отдыха детей-инвалидов в частном пансионате Сакского района. Уполномоченным был осуществлен выезд в пансионат и по итогам направлены ходатайства в прокуратуру Республики Крым и Главное Следственное Управление Следственного Комитета РФ по Республике Крым. В ходе проверки соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья на отдых и оздоровление в частной гостинице «Арпат», расположенной в п. Новофедоровка Сакского района Республики Крым, прокуратурой установлено, что по результатам проведенного конкурса на предоставление услуг по оздоровлению детей в летний курортный сезон 2016 года Комитетом по образованию г. Санкт-Петербурга и ООО «Земля-Тур» заключен договор, предметом которого являлась организация отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.

Между ООО «Земля-Тур» и ООО «Песчаное» 01.02.2016 заключен договор, согласно которому ООО «Песчаное» обеспечивает трансферт и размещение детей и их родителей в Республике Крым.

Индивидуальным предпринимателем Кочкаровым Т.Я. (далее - ИП Кочкаров Т.Я.) на основании договора об оказании услуг от 26.04.2016, заключенного с ООО «Песчаное», с июня 2016 года осуществляется предоставление услуг по временному размещению отдыхающих, в том числе по путевкам ООО «Земля-Тур», в коттеджах семейного типа «Арпат», расположенных по вышеуказанному адресу, которые не предназначены для оздоровления детей-инвалидов.

При этом органами местного самоуправления, контролирующими органами г. Санкт Петербурга не направлялась информация органам государственной власти Республики Крым об организованном заезде детей.

По результатам проверки частный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.7, ч. 1, 3, 4 ст. 20.4 КоАП Российской Федерации.

Кроме того, Следственным отделом по г. Саки ГСУ СК РФ по Республике Крым 08.07.2016 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 238 УК РФ по факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей - клиентов гостиницы «Арпат».

Республиканской, муниципальными комиссиями по оздоровлению и отдыху детей, территориальными отделами Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю выявлено 18 фактов заезда организованных групп детей в неподготовленные, не предназначенные для отдыха детей учреждения, а также в частные домовладения.

Так, в ходе совместной проверки установлено, что на базе отдыха «Черноморская» организован 19.06.2016 несанкционированный отдых 139 детей танцевальных коллективов из городов: Самары - «Бенидиктус», Москвы - «Мозаика», Санкт-Петербурга - «Стиль», Астрахани - «Лотос». Также физическим лицом М. в частном домовладении п. Ордженикидзе г. Феодосия организован несанкционированный отдых 48 детей детской спортивной школы «Экран» водные виды спорта из г. Санкт-Петербург. В частном домовладении в с. Курортное Ленинского района организован несанкционированный лагерь «Школа выживания «Барс-2016», где оздоравливались 35 детей в возрасте от 8 до 15 лет из городов Керчи, Симферополя, Саки Республики Крым.

По всем выявленным фактам виновные привлечены к административной ответственности.

На основании вышеизложенного Уполномоченный считает целесообразным создать Единый всероссийский реестр учреждений

отдыха и оздоровления детей, определить порядок обязательной аттестации детских оздоровительных лагерей всех типов и форм собственности, установить квалификационные требования для работников детских лагерей, ввести целевую подготовку педагогических кадров для работы в детских лагерях. Разработать единые правила (порядок) направления детей на отдых и оздоровление. С целью предупреждения несанкционированных заездов организованных групп детей предусмотреть обязанность организаторов отдыха об информировании и согласовании с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в сфере оздоровления и отдыха детей о планируемых сроках и месте отдыха, а также ответственность за невыполнение указанных требований.

Исполнительным органам государственной власти и администрациям муниципальных образований в Республике Крым необходимо решить в 2017 году следующие задачи:

- сформировать в Республике Крым правовую базу в сфере детского отдыха и привести её в соответствие с новыми концептуальными принципами и государственными намерениям относительно целей и задач организации системы детского отдыха и оздоровления;

- подготовить оздоровительные лагеря к лицензированию медицинской деятельности;

- сохранить сеть загородных лагерей и расширить сеть лагерей с дневным пребыванием, содействовать созданию лагерей труда и отдыха.

- обеспечить функционирование единой электронной Базы данных учёта детей для направления в детские оздоровительные лагеря за счёт бюджетных средств.

6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

6.1. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних

6.2. Сотрудничество Уполномоченного в интересах детей



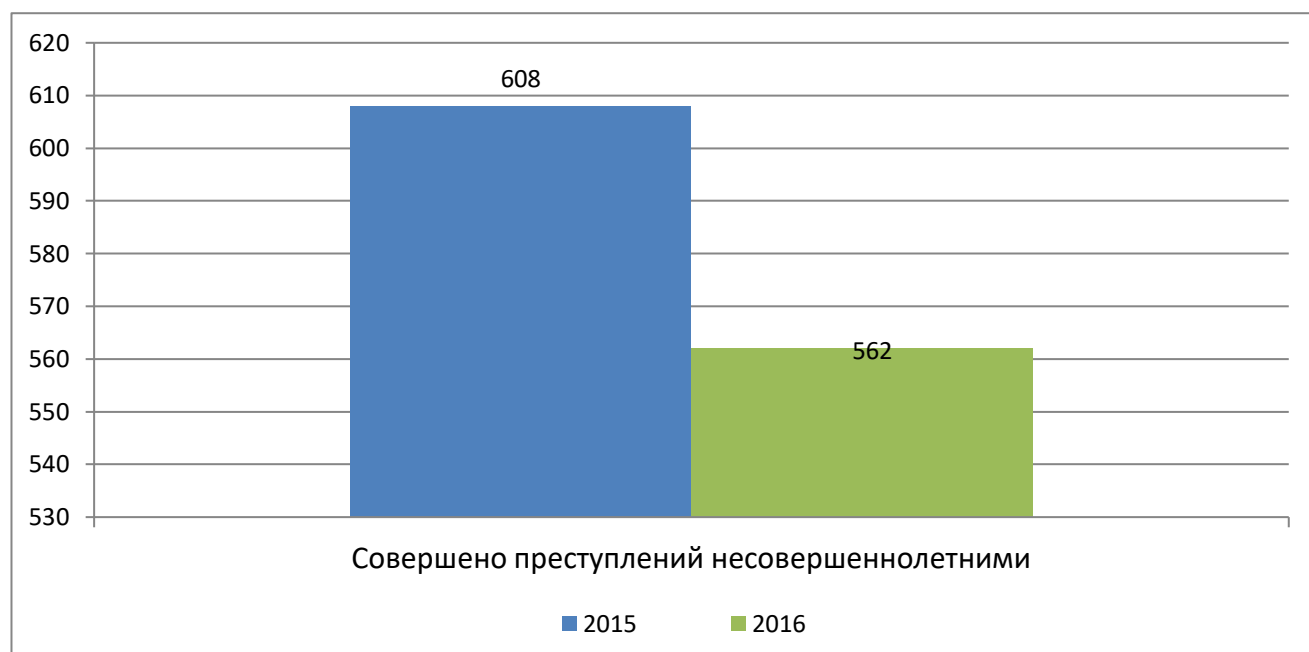
6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

6.1. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

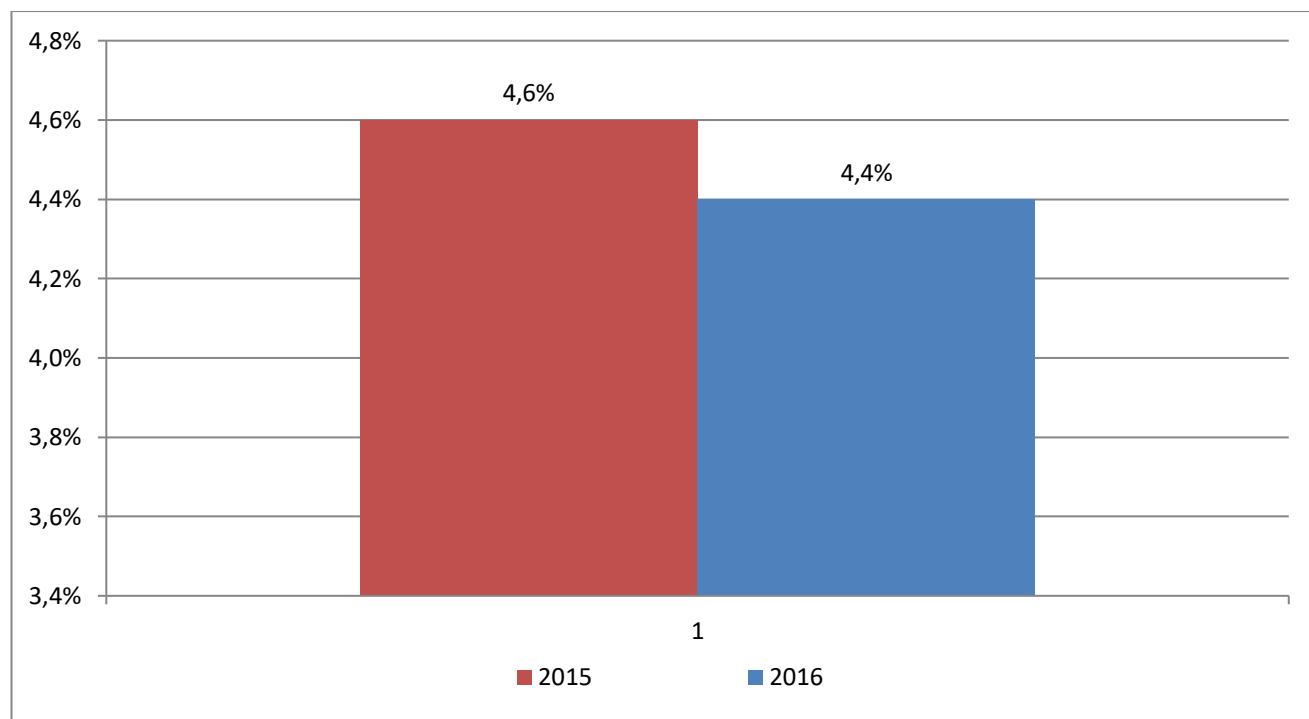
По состоянию на 12 месяцев 2016 года на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов подчиненных, на районном уровне МВД по Республике Крым состоит 432 несовершеннолетних, и 257 родителей (законных представителей несовершеннолетних).

За отчетный период на территории Республики Крым несовершеннолетними совершено 562 (– 12,2%; АППГ – 608) преступления, из которых: особо тяжких – 26 (– 27,7%; АППГ – 18), тяжких – 96 (+ 8,1%; АППГ – 61), средней тяжести – 336 (– 15,6%; АППГ – 367), небольшой тяжести – 110 (– 10,2%; АППГ – 119),

Выявлено 451 несовершеннолетних совершивших преступления (–12,4 %; АППГ – 515), их них: в состоянии алкогольного опьянения – 33 (– 41 %; АППГ – 56), наркотического опьянения – 3 (АППГ – 3), совершенных в группе с участием несовершеннолетних – 6 (– 14,2 %; АППГ – 7), по предварительному сговору – 200 (– 14,5 %; АППГ – 234) преступлений, ранее совершавшие преступления – 99 (+11,2 %; АППГ – 89), ранее судимых за преступления – 48 (– 36 %; АППГ – 75), находившихся под следствием с мерой пресечения, не связанной с арестом – 4 (– 33,3 %; АППГ – 3), условно–досрочно освобожденные – 0 (– 100%; АППГ – 2), после условного осуждения – 9 (– 12,5 %; АППГ – 8).



В результате проведения комплекса профилактических мероприятий, направленных на профилактику преступности и правонарушений среди несовершеннолетних удалось снизить удельный вес детской преступности на (– 0,6%) с 4,6% до 4,4%.



Однако, рядом территориальных органов, подчиненных на районном уровне МВД по Республике Крым, в 2016 году допущен рост детской

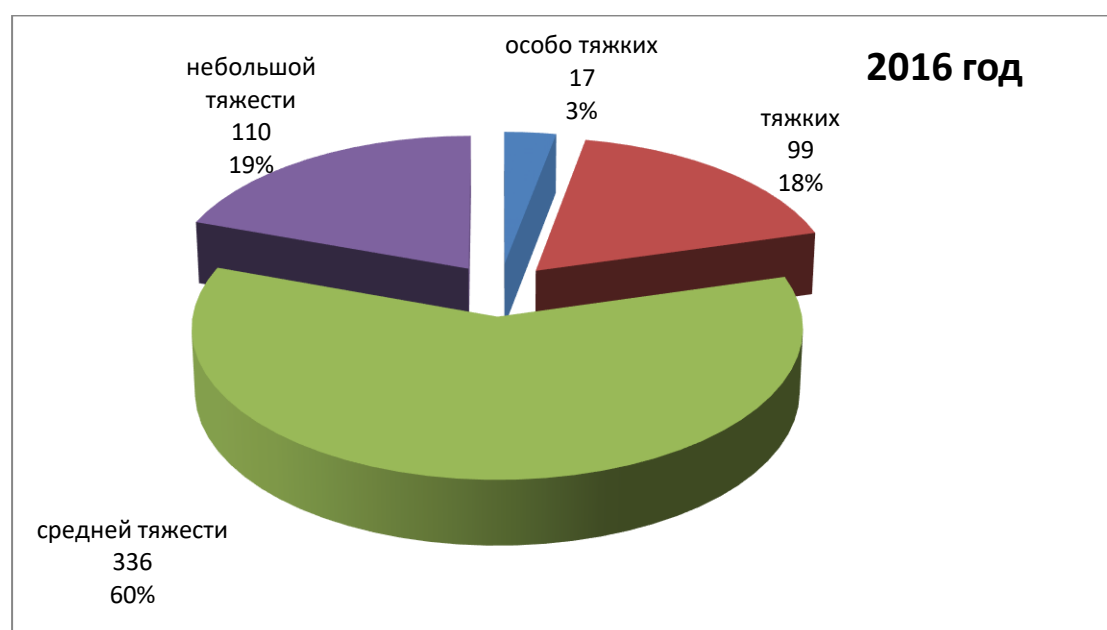
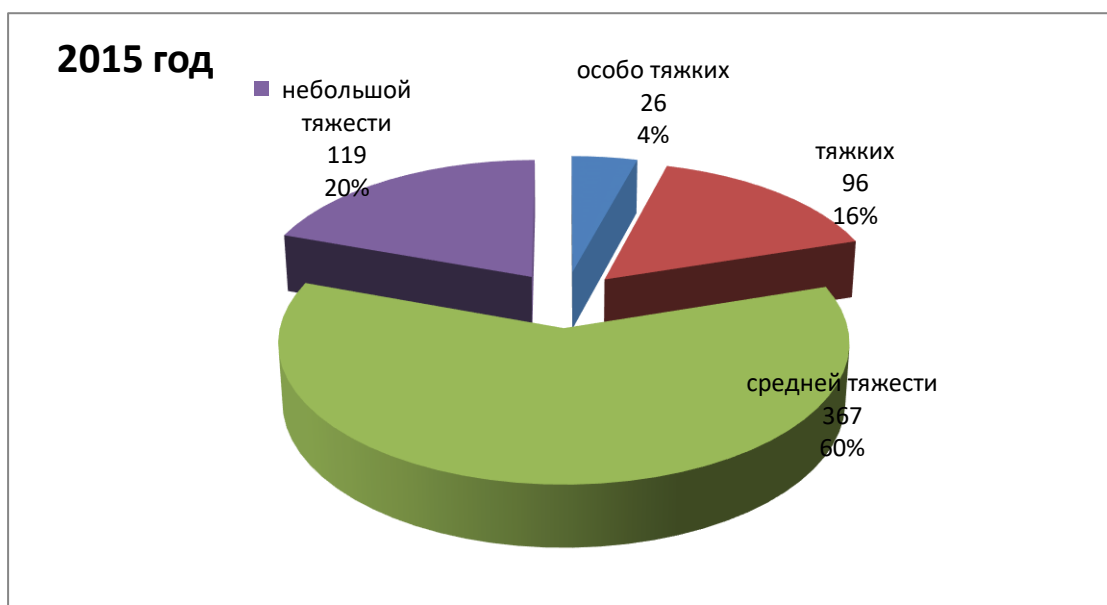
преступности: ОП № 1 «Железнодорожный» УМВД России по г. Симферополю – 38 преступлений, удельный вес 5,5% (2015 – 29; 3,6%); ОМВД России по Раздольненскому району – 19 преступлений, 6,8% (2015 – 12; 3,0%); ОП № 4 УМВД России по г. Ялте – 8 преступлений, 14% (2015 – 1; 2,6%); ОМВД России по Бахчисарайскому району – 37 преступлений, 8 % (2015 – 29; 5,4%); ОМВД России по Белогорскому району – 24 преступлений, 7,6 % (2015 – 5; 1,6%); ОМВД России по г. Армянску – 19 преступлений, 7,6 % (2015 – 5; 1,9%), ОМВД России по г. Евпатории – 47 преступлений, 5,5 % (2015 – 39; 4,0%).

Рост преступности на территории обслуживания указанных территориальных органов произошел за счет увеличения преступлений имущественного характера.

За 12 месяцев 2016 органами следствия и дознания расследовано 562 преступления, совершенных несовершеннолетними, из них: особо – тяжких – 17, тяжких – 99, средней степени тяжести – 336, небольшой тяжести – 110 преступлений. Удельный вес тяжких и особо-тяжких преступлений в числе раскрытых составил 20,7%.

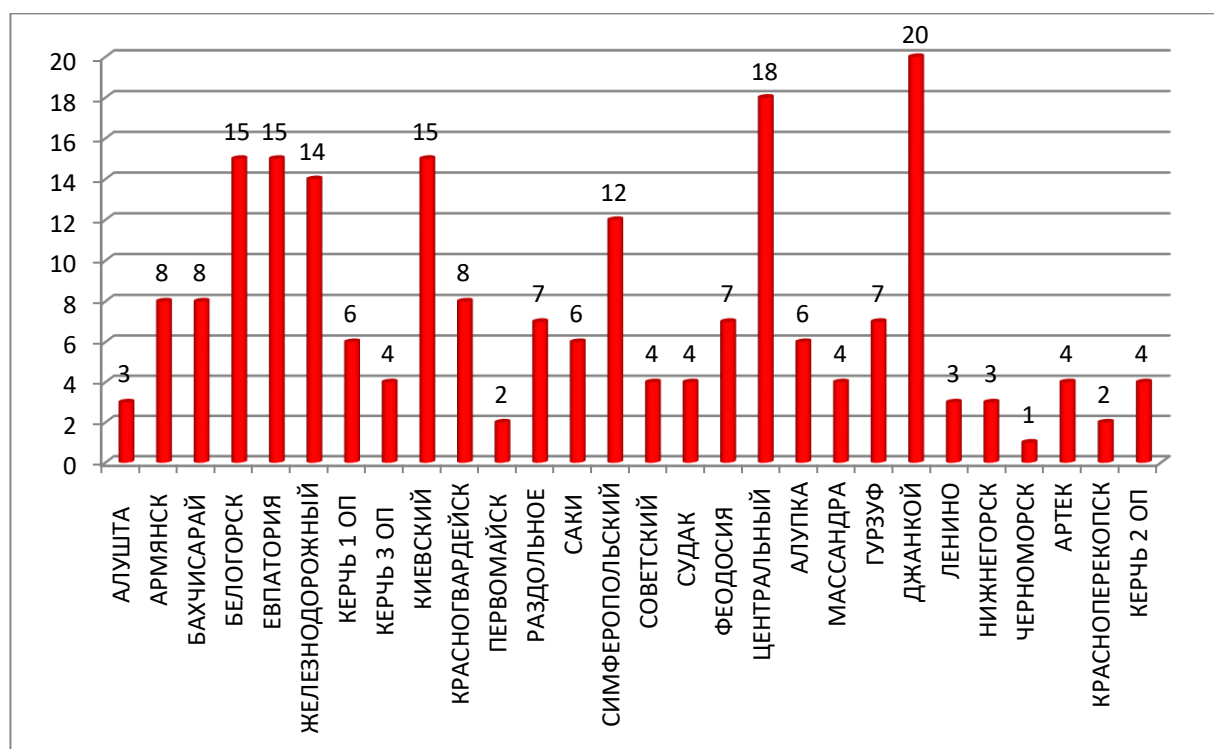
Наибольшее количество преступлений в 2016 году совершено на территории городов: Симферополя – 101 преступлений совершено 59 несовершеннолетними; Керчи – 32 преступления 32 несовершеннолетними; Ялта – 35 преступлений 23 несовершеннолетними; Евпатории – 47 преступлений 43 несовершеннолетними; районов: Бахчисарайского – 37 преступлений 26 несовершеннолетними; Красногвардейского – 37 преступлений 29 несовершеннолетними.

Как показывает анализ из 562 выявленных в 2016 году преступлений совершенных несовершеннолетними 488 (86,8%) совершено имущественной направленности, 29 (5,1 %) – против жизни и здоровья, 9 (1,6 %) – против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 14 (2,4 %) – в сфере незаконного оборота наркотиков, 22 (3,9 %) – иные.

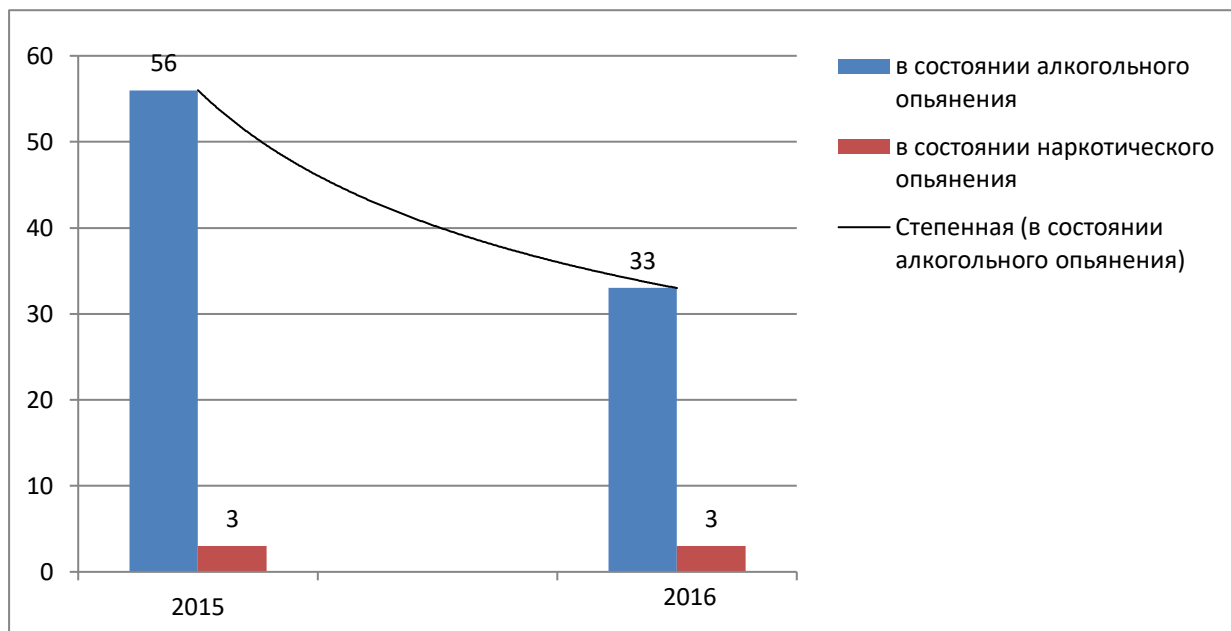


В сравнении с 12 месяцами 2015 года, в 2016 году снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления на (–64), (2015 – 515, 2016 – 451). Снижение произошло в количестве несовершеннолетних, совершивших групповых преступлениях (–1), (2015 – 7, 2016 – 6), совершенных группой лиц по предварительному сговору (– 34), (2015 – 200, 2016 – 234), совершенных в состоянии алкогольного опьянения (–23), (2015 – 56, 2016 – 33), совершенных ранее судимыми (– 27) (2015 – 75, 2016 – 48), после условно – досрочного освобождения (–2), (2015 – 2, 2016 – 0).

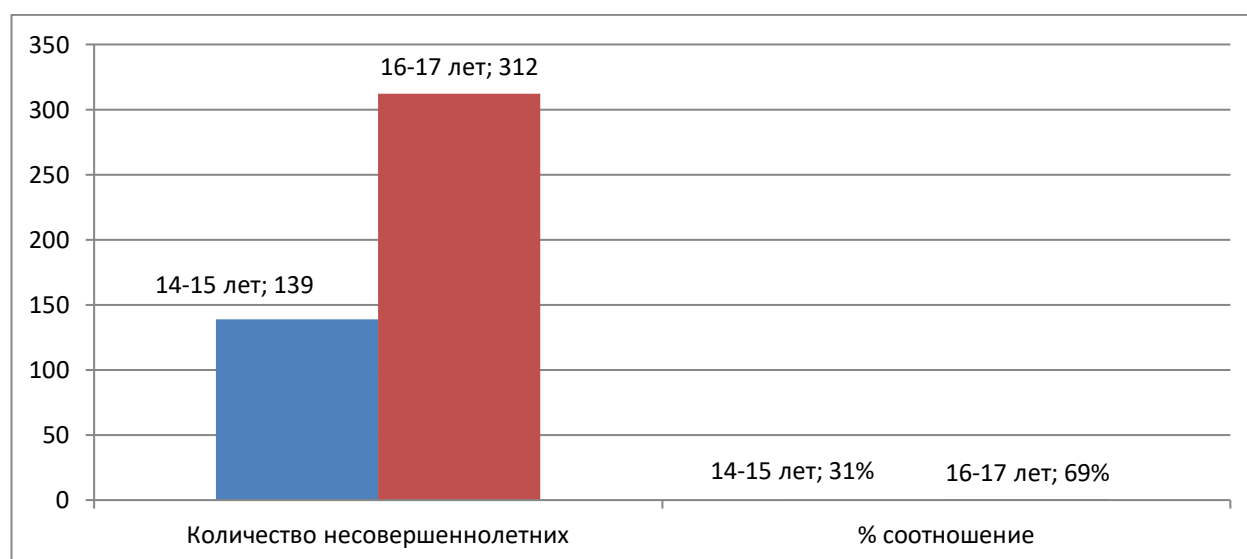
Сведения о преступлениях совершенных несовершеннолетними в составе смешанных групп



В 2016 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения, в сравнении с 2015 годом не изменилось, имеют место факты совершения таких преступлений в настоящем году в ОМВД России по г. Алуште (1), ОМВД России по г. Евпатории (1), ОП № 3 «Центральный» УМВД России по г. Симферополю.



Изучением статистических данных о лицах, совершивших преступления, установлено, что по категориям занятости несовершеннолетние правонарушители характеризуются следующим образом: в возрасте 14 –15 лет – 139 (2015 – 146), 16 – 17 лет – 312 подростка (2015 – 369), учащиеся общеобразовательных учреждений – 346 (2015 – 350), студенты – 11 (2015 – 11), не имеющие постоянного источника дохода – 94 (2015 – 141).





В 2016 году преобладающую роль заняли учащиеся и лица, не имеющие постоянного источника дохода, количество которых составило 440 или 97 % от общего числа.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в 2016 году наблюдается снижения роста преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних на (– 135). Так за указанный период времени в отношении несовершеннолетних совершено 857 (АППГ – 992) преступлений, из них: 315 (36,7%) – против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 168 (19,6 %) – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, 136 (15,8%) – преступления имущественного характера, 148 (17,2%) – преступления против жизни и здоровья, 26 (3,0%) – вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действия, 20 (2,3%) – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, 1 (0,1%) розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, 2 (0,2%) – в сфере незаконного оборота наркотиков 38 (6,4%) иные преступления.



Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних лично раскрыто – 731 (АППГ – 747) преступлений, из них по статьям:

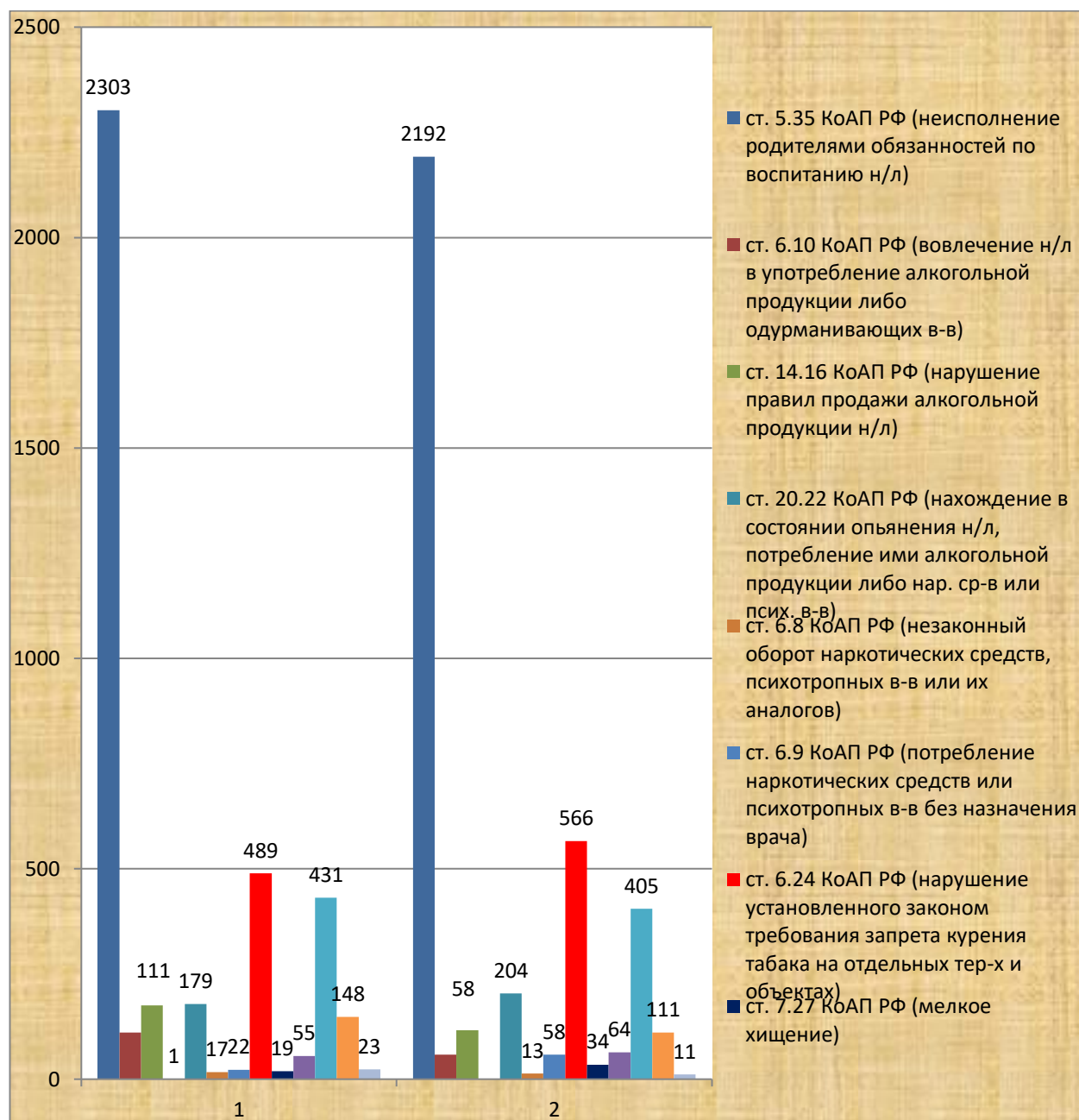
- ст. 150 УК (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления) – 16;
- ст. 131 УК (изнасилование) – 46;
- ст. 132 УК (насильственные действия сексуального характера) – 40;
- ст. 134 УК (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 121;
- ст. 156 УК (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) – 26.

В целях профилактики и недопущения совершения несовершеннолетними преступлений, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов, на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на выявление преступных

посягательств несовершеннолетних на ранней стадии и пресечения совершения преступной деятельности в дальнейшем.

С этой целью по линии несовершеннолетних в 2016 году выявлено 4041 административное правонарушение (АППГ – 4051 (–10), их которых:

Ст. КоАП РФ	2015	2016
ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних)	2303	2192
ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции либо одурманивающих веществ)	111	58
ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетних)	175	116
ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной продукции либо наркотических средств или психотропных веществ)	179	204
ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	17	13
ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача)	22	58
ст. 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного законом требования запрета курения табака на отдельных территориях и объектах)	489	566
ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение)	19	34
ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство)	55	64
ст. 20.20 КоАП РФ (потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств в общественных местах)	431	405
ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения)	148	111
Ст. 6.23 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление табака)	23	11
Всего:	4051	4041



За 12 месяцев текущего года в дежурные части органов внутренних дел Республики Крым поступило 432 сообщений и заявлений о самовольных уходах несовершеннолетних из семей и специальных учреждений для детей.

Из общего количества несовершеннолетних повторно совершили уходы – 51 подросток.

Из дома совершили самовольные уходы – 345 детей, из них повторно – 36.

Из медицинских учреждений – 23, из них повторно – 4.

Из школ, интернатов – 24, из них повторно – 7.

Из реабилитационных центров – 16, из них повторно – 2.

Из ПТУ, техникумов, колледжей – 15, из них повторно – 4.

Из детских оздоровительных лагерей – 9.

В период с 01 января по 31 декабря 2016 года сотрудниками ОУР заведено 49 розыскных дел в отношении несовершеннолетних, которые самовольно оставили семьи и специальные учебные заведения.

В следствии проведенных оперативно розыскных мероприятий местонахождение 47 несовершеннолетних было установлено, в связи с чем розыскные дела были прекращены, 2 несовершеннолетних в настоящее время находится в розыске (ОП № 1 «Железнодорожный» УМВД России по г. Симферополю, ОМВД России по г. Судаку (прошлые года).

Следует отметить, что место нахождения большинства детей, в отношении которых поступили заявления о их самовольных уходах из семей и специальных учреждений, сотрудниками ПДН устанавливается в течении оперативных суток (без заведения оперативно-розыскных дел) и возвращаются родителям или законным представителям.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений и антиобщественных действий, выявления причин и условий, способствующих этому, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, своевременного выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий организовано проведение ряда организационных и практических мероприятий.

В рамках работы с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Крым МВД по Республике Крым приняло участие в подготовке ряда нормативных документов, определяющих порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений в Республике Крым.

С целью решения проблемных вопросов во взаимодействии субъектов профилактики при осуществлении своей повседневной деятельности в мае министерством организовано проведение межведомственного семинара на тему: «Соблюдение органами и учреждениями системы профилактики требований законодательства в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних», при участии сотрудников отраслевых служб, представителей прокуратуры, следственного комитета, УФСИН. Сотрудники ПДН Министерства и территориальных органов активно участвовали в конференциях, семинарах, симпозиумах и круглых столах посвященных профилактике преступности и правонарушений среди молодежи.

В целях повышения эффективности результатов взаимодействия подразделений с субъектами системы профилактики, раннего выявления и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2016 году в Министерство культуры Республики Крым, Министерство спорта Республики Крым, Крымский республиканский центр социальных служб для семьи детей и молодежи, Центр занятости населения, Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым направлены списки несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних для проведения совместных профилактических мероприятий по привлечению несовершеннолетних к занятиям в художественных и технических кружках, секциях и других учреждениях. В министерство курорта и туризма Республики Крым с целью оказания содействия по привлечению несовершеннолетних состоящих на профилактическом учете, в том числе в каникулярный период к занятиям в туристических кружках, секциях и других учреждениях.

В 2016 году налажено взаимодействие по проведению совместных проверок с Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Республике Крым, руководством ООДУУП и ПДН МВД по Республике Крым, руководством ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю. Утвержден план дополнительных мероприятий по

профилактике рецидивной преступности, преступлений, совершаемых лицами в состоянии опьянения, лицами, не имеющими постоянного источника доходов, а так же несовершеннолетними на 1 квартал 2016 года. Все запланированные мероприятия проведены.

В 2016 году Министерством внутренних дел по Республике Крым совместно с начальником Регионального управления ФСКН России по Республике Крым разработан и утвержден план проведения совместных мероприятий Регионального управления ФСКН России по Республике Крым и МВД по Республике Крым, направленных на профилактику наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних в 2016 году.

В целях привлечения внимания к проблемам наркомании и наркоприступности, повышения доверия к правоохранительным органам, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков, формирования у подростков и молодежи антинаркотического мировоззрения, привычки к здоровому образу жизни и занятиям спортом, а так же в рамках проведения Всероссийских антинаркотических мероприятий МВД по Республике Крым разработан и утвержден план мероприятий, приуроченный к Международному дню борьбы с наркоманией в период с 1 по 26 июня 2016 года. Мероприятия, предусмотренные настоящим планом, выполнены территориальными органами в полном объеме.

Для повышения эффективности взаимодействия и организации работы, направленной на раннее выявление несовершеннолетних лиц, употребляющих психоактивные, наркотические вещества и алкогольную продукцию, подготовлен и утвержден на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Крым ряд нормативных документов, определяющих порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений в Республике Крым.

С начала учебного 2016/2017 года приняты совместные планы профилактических мероприятий по взаимодействию и профилактике правонарушений несовершеннолетних между органами внутренних дел,

учреждениями образования и медицинскими организациями. С целью раннего выявления и предупреждения несовершеннолетних потребителей наркотических психотропных веществ, и алкогольной продукции с 01.09.2016 по 10.09.2016 на территории Республики Крым были организованы рейды по обследованию территорий, прилегающих к общеобразовательным учреждениям, на предмет выявления торговых объектов, реализующих слабоалкогольную, алкогольную продукцию, выявления фактов распространения, употребления, наркотических и психотропных веществ.

В ходе мероприятий было проверено более 300 предприятий торговли, расположенных в непосредственной близости от учебных заведений. В результате проведенных мероприятий было составлено 12 административных протоколов по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ в отношении частных предпринимателей, кроме того задокументировано 3 административных правонарушения по ст. 6.10 КоАП РФ – 1 (вовлечение несовершеннолетних, в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ), ст. 14.16 КоАП РФ – 1 (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), ст. 20.22 КоАП РФ – 1 (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ).

Разработана «Инструкция о порядке взаимодействия между медицинскими организациями, оказывающими помощь несовершеннолетним в связи с употреблением психоактивных веществ, и подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Крым», которая утверждена совместным приказом Министерства здравоохранения Республики Крым и МВД по Республике Крым от 25.08.2016 года №1128/1712.

В Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Крым (далее – ЦВСНП) помещено 23 несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние (МО МВД России «Сакский» – 5, ОМВД России по Красногвардейскому району – 3, ОМВД России по Бахчисарайскому району – 1, ОМВД России по г. Армянску – 1, ОМВД России по г. Феодосия – 3, ОМВД России по г. Евпатория – 1, УМВД России по г. Симферополю – 4, УМВД России по г. Керчи – 4, ОМВД России по г. Судак – 1).

За совершение преступления предусмотренного ст. 116 УК РФ несовершеннолетний Шепетило Г.Ю. повторно помещен в ЦВСНП. Ранее данный несовершеннолетний помещался в ЦВСНП за совершение преступления предусмотренного ст. 119 УК РФ. (ОМВД России по г. Феодосия).

Всего за 12 месяцев 2016 года сотрудниками ПДН в образовательных организациях прочитано 3062 лекций, в местах организационного отдыха несовершеннолетних проведено 1418 лекции на темы: «Правила поведения на воде, техника безопасности», «Когда взрослых нет рядом», «Я – гражданин правового государства», «Терроризм – это зло, несущее смерть», «Административное правонарушение и ответственность за совершение», «Преступление и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Права, обязанности и ответственность от рождения до достижения совершеннолетия», «Правила поведения в общественных местах и школе», «Я и дорога», «Безопасное поведение в отсутствие родителей», «Правда о наркотиках», «Сумей сказать нет!». Указанные мероприятия охватили несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет.

В 2016 году МВД по Республике Крым организовано проведение оперативно профилактической операции «Преступность среди несовершеннолетних, рецидивная преступность», акции «Кремлевская елка», «Сообщи где торгуют смертью», «Крым против наркотиков», «Последний

звонок», «Выпускные вечера», «Азбука здоровья», «Курорт – 2016», «День знаний», «Дети России», «Безнадзорные дети».

В период с 01.06.2016 по 31.08.2016 на территории Республики Крым территориальными органами МВД России, на районном уровне подчиненных МВД по Республике Крым, проводились комплексные профилактические мероприятия под условным названием «Курорт – 2016».

В период летней компании на территории лагерей было составлено 12 (2015 – 16) административных протоколов, из них: по ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ (курение табачных изделий) – 1 (Ялта), по ст. 20.20 КоАП РФ (потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств в общественных местах) – 6 (Алушта, Ялта), по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) – 1 (Бахчисарай), а также на территории приближенной к детским лагерям составлено по ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи алкогольной продукции н/л) – 4 протокола (Судак - 1, Бахчисарай – 1, Ленинский – 2).

Работа по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, предупреждению совершения ими преступлений и правонарушений, находится на постоянном контроле.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым рекомендует:

Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым:

- **обеспечить в образовательных организациях индивидуальную работу с несовершеннолетними, состоящими на различных учетах;**
- **организовать проведение вебинаров для учащихся по вопросам правового просвещения, с привлечением специалистов иных ведомств и субъектов системы;**
- **оказать методическое сопровождение образовательным организациям в проведении родительских собраний, направленных на повышение уровня образованности родителей в вопросах воспитания,**

содержания, обучения несовершеннолетних, в том числе при участии некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере родительского образования, профилактики детского и семейного неблагополучия.

Органам местного самоуправления Республики Крым:

- принимать меры для обеспечения занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, в том числе, используя возможности некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия;**
- обеспечивать участие специалистов, работающих с семьей и с детьми на территории муниципалитета, в обучающих семинарах, организуемых в Республике Крым.**

6.2 МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ДРУГИЕ ВИДЫ СОТРУДНИЧЕСТВА УПОЛНОМОЧЕННОГО В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил работать в рамках межрегионального, общественного, профессионального сотрудничества в интересах детей в сложившихся в предыдущие годы формах: совместное рассмотрение обращений граждан с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации, руководителями ведомств и учреждений, в рамках двусторонних консультаций по вопросам обеспечения прав ребенка, участие в Съездах Уполномоченных по правам ребенка, Всероссийских и межрегиональных и республиканских форумах, конференциях, семинарах. Любое сотрудничество организовано в целях обмена опытом и эффективными практиками обеспечения, охраны и защиты

прав ребенка, обсуждения актуальных проблем защиты прав ребенка и поиска путей их решения. В Российской Федерации в каждом субъекте создан и функционирует институт уполномоченного по правам ребенка. С целью координации деятельности уполномоченных в федеральных округах созданы координационные советы, в Российской Федерации – Ассоциация уполномоченных по правам ребенка, а также ежегодно Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка проводятся съезды уполномоченных. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым является членом Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в Южном федеральном округе. С 2014 года Уполномоченный входит в состав Координационного совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Уполномоченным подписаны Соглашения о сотрудничестве с **Главным Следственным управлением Следственного комитета по Республике Крым, Прокуратурой Республики Крым, УФССП по Республике Крым, УФСИН, Крымским благотворительным фондом "Центр социальной защиты и помощи», Крымской региональной благотворительной общественной организацией "Наша надежда", Общественной палатой Республики Крым, Благотворительным Фондом "Артек", Фондом детского дзюдо Крыма, в марте 2017г. планируется подписание Соглашения с Крымским Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».**

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы одним из ключевых принципов ее реализации обозначен принцип партнерства во имя ребенка. Стратегия закрепляет вектор развития государственной политики в интересах детства с опорой на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу посредством общественных организаций и международных партнеров.

Уполномоченный по правам ребенка в 2016 году продолжил практику взаимодействия с общественными объединениями и некоммерческими организациями республики в интересах детей и семей, воспитывающих детей. Сотрудничество с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирование проектных идей и инициатив общественных объединений, подготовка писем поддержки проектов некоторых из них, личное участие Уполномоченного по правам ребенка в акциях, семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых различными некоммерческими организациями.

Уполномоченный в 2016 году регулярно проводил рабочие встречи с руководителями территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти по соблюдению защиты прав детей, направлял им для рассмотрения обращения и жалобы граждан, принимал участие в мероприятиях и выездных приемах.

Краткий обзор основных мероприятий:

24 марта 2016г под эгидой Уполномоченного состоялся круглый стол на тему: «Защита прав новорожденного ребенка на жизнь и охрану здоровья». В рамках данного мероприятия обсудили вопрос легализации беби-боксов. В мероприятии принимали участие члены Общественной палаты: Туманова В.В., Рудяков А.Н, Гуренко-Вайцман М. Н., Плакида А. А., а также представители общественных организаций и фондов: - Аксёнова Е. А. - руководитель Межрегиональной Общественной Организации "Русское единство", Марова А. М. - директор Фонда профилактики социального сиротства г. Москва, Гурьева Л. И. - председатель Правления Крымского благотворительного фонда "Центр социальной защиты и помощи"; Каленская Н. Я.- представитель приемных семей-приемный родитель и др. Подавляющее большинство участников высказало свое мнение против установки беби-боксов.

25 марта 2016 года Уполномоченный принял участие в Конференции по военно-патриотическому воспитанию, организованной Крымской Региональной Общественной Организацией по Военно-патриотическому воспитанию «АВАНГАРД» и военно-спортивным клубом «Ратники Руси». Цель Конференции – воспитание у подростков высокого уровня культуры и самосознания, стремление к созидательному труду, защите семьи и Родины. Уполномоченный в своем выступлении акцентировала внимание присутствующих на том, что сегодня много говорится о необходимости создания условий для военно-патриотического воспитания детей, но мало где это реализовано на практике. Положительным примером можно назвать работу клуба «Ратники Руси». Члены клуба уже сегодня проводят с учащимися школ занятия по рукопашному бою, акробатике, военно-прикладным дисциплинам. Ребята, которые занимаются в секциях, не только укрепляют спортивные навыки, но и формируют свой характер.

В мае 2016г Уполномоченный принял участие в работе XIII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который прошел в Ростове-на-Дону. Съезд был посвящен теме «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения». В рамках съезда уполномоченные по правам ребенка со всей страны представили региональный опыт межведомственного взаимодействия среди образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, профильных органов власти. В работе всероссийского съезда приняли участие представители Федерального собрания Российской Федерации, общественных организаций и объединений, а также профильных федеральных ведомств, работающих в сфере здравоохранения. В президиуме пленарного заседания присутствовали Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов; Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Уполномоченный МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константин Долгов; заместитель министра здравоохранения Российской

Федерации Татьяна Яковлева; глава Комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Епифанова; Глава Программного офиса Совета Европы в Российской Федерации Петр Зих.

25 мая в Региональном отделении Общероссийского Народного фронта в Республике Крым Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола на тему: "Исполнение поручений Президента РФ в Республике Крым: проблемы в доступности дошкольного образования и развития культуры в сельской местности". В рамках круглого стола обсуждались вопросы доступности дошкольного образования и формирование досуга детей и молодежи.

В мае в рамках образовательно-воспитательного проекта "Открой свою Вселенную", который прошел при поддержке Уполномоченного, прошел цикл лекций "Я буду Мамой!". Данные лекции проводились для девочек-подростков, которые воспитываются в приемных семьях, а также их мам. На мероприятии затронуты вопросы нравственного воспитания будущих мам и хранительниц семейных ценностей, особенностей женской половой системы, сохранения репродуктивного здоровья и формирования ответственности за своих будущих детей. Автор данного проекта, акцентировала внимание на том, что умные девушки должны выбирать здоровый образ жизни и счастье осознанного материнства.

В канун Международного дня защиты детей в Екатерининском зале Кремля прошло восьмое заседание координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, министры, руководители общественных организаций и ведомств. Обсуждение было посвящено привлечению к реализации Стратегии самих детей, новым эффективным формам участия юных граждан в принятии решений, касающихся их прав и интересов. Участники заседания единодушно одобрили рекомендацию правительству: «...подготовить предложения по совершенствованию законодательства в

сфере реализации права детей на объединение и участие в принятии решений, затрагивающих их интересы». Предложили разработать и утвердить стандарты и методики расширения участия детей в различных сферах общественной жизни и разработать комплекс мер, направленных на повышение правовой грамотности работающих с детьми специалистов и самих детей в области прав человека и ребенка, включая участие детей в принятии решений.

В августе 2016 года Уполномоченный принял участие в Онлайн-совещании Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами. Совещание было посвящено обсуждению вопросов адаптации детей-сирот к современным условиям жизни. В вебинаре приняли участие члены профильной группы общественного контроля Общественной палаты Крыма. Мероприятие было посвящено организации и проведению общественного мониторинга для определения соответствия организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2016 году Уполномоченный принял участие в 2 заседаниях Общественного совета Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым. В ходе заседаний были рассмотрены вопросы выявления, расследования и пути предупреждения ятрогенных преступлений, и обсуждались вопросы эффективности работы органов Республики Крым в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также предупреждения детской безнадзорности и беспризорности».

28 сентября 2016 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола по теме: «Новый формат взаимодействия в комплексной реабилитации, социализации и трудовой адаптации с целью трудоустройства и занятости людей с РАС и ментальными особенностями развития в

республике Крым», который организовали участники Государственного автономного учреждения Республики Крым «Деловой и культурный центр Республики Крым» при содействии РОФ «Дети Дождя». На данном мероприятии рассмотрены приоритетные направления в решениях вопросов существующего положения людей с расстройствами аутистического спектра в Республике Крым, развития институтов ранней диагностики и раннего комплексного вмешательства, психолого-педагогической помощи, обучения, профессиональной подготовки, занятости и трудоустройства, а также необходимости разработки концепции комплексной специализированной помощи людям с аутизмом и семьям, воспитывающим таких детей в Республике Крым. В работе приняли участие представители органов власти, профессионального сообщества, профильных некоммерческих организаций, родительского сообщества детей с расстройствами аутистического спектра.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым, совместно с командой крымских детей принял участие во Всероссийском детском форуме «Дети. Россия. Будущее», который прошел в г. Калуге. Данный форум стал местом, где дети из разных уголков нашей страны могли поделиться впечатлениями, обсудить перспективы развития страны, обменяться мнениями о том, каким должно быть воспитание подрастающего поколения. На мероприятие прибыли около 700 участников, большинство из них – дети и подростки, которые представили свои проекты на различных площадках. Ребятам была предоставлена возможность обсудить ряд вопросов о реализации прав ребенка на образование и всестороннее развитие; поговорить о проблемах среди несовершеннолетних, о традиционных семейных ценностях, и обсудить актуальные для подрастающего поколения вопросы. Первый день форума был посвящен спортивным соревнованиям, все выступления проходили под знаком поддержки Российских Паралимпийцев, которые не смогли поехать на соревнования в Рио-де-Жанейро. Участники форма посетили Обнинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие», Обнинскую гимназию и лицей

«Держава». В ходе работы форума участники, представители субъектов, презентовали Федеральные округа и команды. Во время презентаций команды рассказывали о самобытности территории округа с ее культурным, историческим, духовным наследием и современными ценностями. В ходе Форума «Дети. Россия. Будущее» дети из разных уголков нашей страны делились впечатлениями, обсуждали перспективы развития страны, обменивались мнениями.

В октябре 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым выступила на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних». В своем выступлении Уполномоченный доложил о проведенном анализе преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и несовершеннолетними, о работе органов профилактики, а также озвучил предложения по внесению изменений в законодательные акты.

В рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям, с несовершеннолетними, которые содержатся в СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым совместно с представителями Ассоциации «Адвокатской палаты Республики Крым», врио начальника следственного изолятора и помощника начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС провели беседу по правовому консультированию с несовершеннолетними, в ходе которой были разъяснены их права и обязанности, а также особенности защиты прав и интересов подозреваемых и обвиняемых при производстве по уголовному делу. Во время встречи несовершеннолетние задавали специалистам вопросы по правовой тематике и получили квалифицированную юридическую помощь. В ходе визита Уполномоченный по правам ребенка ознакомился с ходом проведения капитального ремонта в корпусе для несовершеннолетних.

5 декабря 2016 года в Симферополе обсудили проблемы реализации государственной политики по обеспечению здоровья несовершеннолетних. Заседание «круглого стола» на эту тему, организованное Общественной палатой Республики Крым совместно с прокуратурой Республики Крым, прошло на базе медицинской академии имени С.И. Георгиевского ФГАОУ ВО «КФУ имени В. И. Вернадского». В ходе дискуссии участники заседания обсудили приоритетные направления государственной политики в сфере обеспечения здоровья несовершеннолетних, проблемные вопросы защиты прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения и возможность обеспечения бесплатными медикаментами детей из многодетных семей Крыма.

В декабре 2016 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Совершенствование деятельности института уполномоченных по правам ребенка в России: проблемы, задачи и перспективы». Для участия во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка съехались обмудсмены со всех регионов России. На пленарной части выступил начальник управления Президента России по общественным проектам Павел Зенькович, министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин, министр образования и науки РФ Ольга Васильева, Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ Анна Кузнецова.

На совещании были определены стратегические цели института:

- сокращение масштабов детского и семейного неблагополучия, социального сиротства;
- улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройство на семейные формы воспитания;
- улучшение положения детей в России и обеспечение базовых государственных гарантий семьям, проживающим в разных субъектах Российской Федерации;

- укрепление правовых, материальных и социальных гарантий прав, свобод и законных интересов детей во всех сферах их жизни;
- возрождение и поддержка традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей в воспитании детей.

В декабре 2016 года с **рабочим визитом Республику Крым посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова**. В рамках визита она встретилась с Главой Республики Крым Сергеем Аксёновым, а также посетила специализированный дом ребёнка с нарушением психики «Ёлочка» в Симферополе, гимназию - интернат для одарённых детей в селе Танковое Бахчисарайского района. В рамках визита Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка провела межведомственный круглый стол, посвященный вопросам организации и безопасности перевозок несовершеннолетних в Республике Крым. В ходе круглого стола был затронут широкий круг вопросов безопасности детей при перевозках: обеспечение образовательных учреждений школьными автобусами, перевозка дошкольников на массовые мероприятия, экскурсии, обновление парка автобусов, обеспечение безопасности транспорта. В ходе проведения круглого стола были даны поручения профильным министерствам, разработать нормативно-правовые акты, которые ужесточат требования к перевозчикам, а также усилить контроль за соблюдением "Правил организованной перевозки группы детей автобусами", которые утверждены постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. N 1177.

В течение 2016 года Республику Крым с рабочим визитом посетили Уполномоченные по правам ребенка города Санкт-Петербург, Псковской, Владимирской области и Пермского края. Особое внимание в ходе их визитов было уделено вопросу качества предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению

Информационно-правовое просвещение формирует у детей и их родителей чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулируя этим их правовую активность, которая предполагает добровольное, осознанное, инициативное, социально и нравственно ответственное поведение человека. Вместе с тем уровень знаний и понимания сущности прав ребенка как самими детьми, так и всеми взрослыми, прежде всего родителями и должностными лицами, в чьи обязанности входит соблюдение прав ребенка и реализация многих из них, в значительной степени определяет эффективность обеспечения и защиты прав ребенка. И, наконец, значимость гражданского образования и обучения правам человека заключается в привлечении детей к участию в общественной жизни, в воспитании в них гражданственности. Поэтому обеспечение правового обучения и воспитания детей, а также специалистов, работающих с детьми, определено в качестве одной из задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Уполномоченный в своей деятельности по правовому просвещению использует разнообразные формы работы: это и непосредственные встречи с детьми, и выступления на конференциях, семинарах и круглых столах перед детской, родительской аудиторией и специалистами, осуществляющими различную деятельность в сфере детства, и взаимодействие со средствами массовой информации. Также в течение всего года Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в различных мероприятиях, нацеленных на развитие социальной и гражданской активности юных граждан и их родителей. Права человека начинаются с прав ребенка, и поэтому безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является правовое просвещение детей.

С целью оказания консультативной помощи и повышения правовой грамотности ребят Уполномоченным по правам ребенка в 2016 году начата

практика выездных приемов детей– воспитанников различных детских учреждений республики. «Детский прием» предполагает как общее ознакомление Уполномоченным ребят с их правами и обязанностями, так и обсуждение волнующих их проблем правового и общечеловеческого характера. Кроме того, дети имеют возможность получить консультацию и разъяснения по интересующим их вопросам в порядке личного, конфиденциального общения.

Действенным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться в том числе и работа Уполномоченного и сотрудников его аппарата с обращениями граждан. В рамках рассмотрения письменных и устных жалоб граждан практикуется аргументированное, на основе действующего законодательства разъяснение норм действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения.

Возможность получения публичной консультации или ответа на поставленный вопрос является одновременно просвещением в области прав ребенка для неопределенного круга лиц. Наряду с традиционными печатными СМИ сегодня имеется большое количество интернет-ресурсов. В целях поддержания активности правового просвещения многочисленной интернет-аудитории Уполномоченным по правам ребенка ведет свою личную страницу в Фейсбуке, где осуществляется оперативное информирование об основной деятельности Уполномоченного, публикуется полезная информация как для детей, так и для их родителей, любой человек имеет возможность лично обратиться к Уполномоченному.

Заключение.

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка требует от государств-участников обеспечивать права каждого ребенка и детей в целом наилучшим образом. Благополучие детей зависит от того, насколько права ребенка обеспечиваются государством, должностными лицами, насколько государство уважает приоритетное право родителей на защиту прав своего ребенка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей. В 2016 году в Республике Крым была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Крым в 2016 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Республики Крым и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам

органов государственной власти и местного самоуправления Республики Крым, а также социально ответственным некоммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и их объединениям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Крым в 2016 году будут реализованы.

Ответственность за благополучное детство, детство без слез, войны, голода и нищеты - это ответственность взрослых - родителей, родных и близких ребенка, воспитателей, учителей и врачей, всех, кто принимает решения и действует в интересах детей. Уполномоченный уверен, что в Республике Крым проживают ответственные взрослые, разделяющие ценности прав ребенка и уважающие человеческое достоинство любого и каждого ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Крым

И.Д. Ключева