

## ОТЧЕТ

Комитета Государственного Совета Республики Крым  
по законодательству о результатах своей деятельности за период  
работы с декабря 2016 года по март 2018 года

Комитет Государственного Совета Республики Крым по законодательству (далее – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 25 ноября 2015 года № 843-1/15 "О некоторых вопросах, касающихся комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 8 депутатов Государственного Совета Республики Крым (далее – Государственный Совет).

Председатель Комитета Трофимов С. А. осуществляет свои полномочия на постоянной профессиональной основе, секретарь Комитета Еремин В. Ю. осуществляет свои полномочия на не постоянной профессиональной основе.

Комитет в отчетный период в своей деятельности руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, Постановлением Государственного Совета от 24 сентября 2014 года № 28-1/14 "О комитетах Государственного Совета Республики Крым", Положением о Комитете, утвержденным Постановлением Государственного Совета от 25 ноября 2015 года № 847-1/15, а также иными нормативными правовыми актами Государственного Совета и актами его Президиума.

В своей работе Комитет взаимодействовал с комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти (Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, комитетами и комиссиями представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Костромской областной Думой, Законодательного Собрания Ростовской области, Липецкого областного Совета, Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, Думы Астраханской области, Волгоградской областной Думы, Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, Законодательного Собрания города Севастополя, Народного Собрания Республики Ингушетия, Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Парламента Республики Северная Осетия – Алании, Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия), прокуратурой Республики Крым, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю, органами Государственного Совета, фракциями в Государственном Совете, структурными подразделениями Аппарата

Государственного Совета, исполнительными органами государственной власти Республики Крым (Министерством юстиции Республики Крым, Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством топлива и энергетики Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, Министерством финансов Республики Крым, Министерством экономического развития Республики Крым), Счетной палатой Республики Крым, Общественной палатой Республики Крым, Нотариальной палатой Республики Крым, Научным советом по правотворчеству при Председателе Государственного Совета, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, гражданами и организациями.

Комитет образован для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения, обсуждения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

Комитет по вопросам своего ведения за отчетный период осуществлял:

- 1) разработку плана законопроектных работ Государственного Совета – 2;
- 2) разработку плана законодательных инициатив Государственного Совета – 2;
- 3) подготовка Доклада Государственного Совета "О состоянии законодательства Республики Крым" – 2;
- 4) разработку в соответствии с планом законопроектных работ Государственного Совета проектов законов Республики Крым – 1;
- 3) разработку нормативных правовых актов Государственного Совета – 26;
- 4) подготовку и внесение проектов законов Республики Крым на первое и второе чтения для рассмотрения Государственным Советом – 1;
- 5) рассмотрение и подготовку заключений на поступившие в Комитет предложения, касающиеся изменения федерального законодательства от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации – 3;
- 6) рассмотрение и подготовку заключений на проекты федеральных законов, внесенных субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и поступивших в Государственный Совет Республики Крым для предоставления отзывов, предложений, замечаний – 202;
- 7) рассмотрение и подготовку заключений на проекты постановлений Государственного Совета о законодательной инициативе Государственного

Совета по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов – 12;

8) рассмотрение информации, справок, экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Крым, по которым Комитет является головным:

а) из Государственно-правового управления Президента Российской Федерации – 11;

б) из Правительства Российской Федерации – 3;

в) из Министерства юстиции Российской Федерации – 1;

г) из прокуратуры Республики Крым – 8;

д) из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю – 2;

е) от Главы Республики Крым – 6;

ж) из Совета министров Республики Крым – 6;

з) из профильных министерств Республики Крым – 4.

В целях урегулирования ряда вопросов в сфере нормотворчества 24 апреля 2015 года при прокуратуре Республики Крым создана межведомственная рабочая группа по реализации положений федерального законодательства, приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Крым и участию в региональном нормотворчестве (далее – Межведомственная рабочая группа). В состав Межведомственной рабочей группы входит председатель Комитета Трофимов С. А. Особое внимание в работе Межведомственной рабочей группы уделено практике взаимодействия прокуратуры Республики Крым и Государственного Совета в сфере законодательной деятельности. Комитет тесно взаимодействовал с Межведомственной рабочей группой. Так, за отчетный период членами рабочей группы внесены предложения, замечания и проведен детальный анализ 13 законопроектов Республики Крым. Полученная информация проанализирована Комитетом – предложения и замечания, заслуживающие внимания, включены в проекты законов и рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Государственного Совета.

Также Комитет тесно сотрудничает и с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю. Комитетом совместно с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю и прокуратурой Республики Крым ведется работа по устранению выявленных в региональном законодательстве несоответствий федеральному законодательству. Все поступившие замечания и предложения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю к законопроектам Комитетом были рассмотрены.

В соответствии с предоставленными полномочиями Комитетом в отчетный период особое внимание уделялось координации работы комитетов Государственного Совета по проведению мониторинга законов Республики Крым:

1. Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 39-ЗРК/2014 "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 39-ЗРК/2014).

В результате проведения мониторинга выявлена необходимость по внесению изменений в статью 2 Закона Республики Крым № 39-ЗРК/2014 в части исключения из дефиниции "многодетная семья" фразы – "на бюджетной основе", в связи с тем, что действующая редакция части 1 статьи 2 данного Закона связывает наличие статуса многодетной семьи с фактом обучения детей из указанных семей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения только на бюджетной основе, что противоречит самой концепции указанного Закона.

2. Закон Республики Крым от 6 июня 2014 года № 19-ЗРК "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым № 19-ЗРК).

В результате проведения мониторинга выявлена необходимость по внесению изменений в Закон Республики Крым № 19-ЗРК и в Закон Республики Крым "Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым" по установлению на территории Республики Крым налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, и применяющих патентную систему налогообложения.

3. Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 30-ЗРК).

По результатам мониторинга Закона Республики Крым № 30-ЗРК установлено, что развитие среднего и малого предпринимательства в Республике Крым осуществляется через реализацию программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом выявлены проблемы правоприменения: внесение недостоверных сведений в отчет о реализации программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году; ненадлежащее ведение специализированного интернет-портала для субъектов малого и среднего предпринимательства, несвоевременная корректировка региональной государственной программы развития предпринимательства в 2017 году; непринятие отдельными органами местного самоуправления муниципальных правовых актов направленных на реализацию норм Закона Республики Крым № 30-ЗРК.

4. Закон Республики Крым от 6 июня 2015 года № 134-ЗРК/2015 "О развитии сельского хозяйства в Республике Крым" (статья 7) (далее – Закон Республики Крым № 134-ЗРК/2015).

Выявлено, что отдельные положения Закона Республики Крым № 134-ЗРК/2015 не реализуются в связи с отсутствием соответствующих положений о поддержке некоторых направлений развития сельского хозяйства в государственной программе. По результатам мониторинга предложено подготовить изменения в статью 7 Закона Республики Крым № 134-ЗРК/2015, а также подготовить и внести на рассмотрение Государственного Совета проект базового закона Республики Крым "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного значения на территории Республики Крым".

5. Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (части 4, 13, 15 статьи 3) (далее – Закон Республики Крым № 38-ЗРК).

В результате проведения мониторинга подготовлен и 27 декабря 2017 года принят Закон Республики Крым № 448-ЗРК/2017 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие имущественные и земельные отношения", а именно с целью обеспечения гражданам и юридическим лицам возможности приведения своих правоустанавливающих документов на землю, земельные участки и объекты недвижимого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации переоформление прав, указанных в частях 2, 3 и 4 статьи 5 Закона Республики Крым № 38-ЗРК продлено до 1 января 2019 года. Также в связи с неоднозначным пониманием сторонами договоров возможности переоформления ранее возникшего права часть 15 статьи 3 Закона Республики Крым № 38-ЗРК признана утратившей силу.

6. Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 63-ЗРК "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 63-ЗРК).

Установлено, что Закон Республики Крым № 63-ЗРК обладает относительной эффективностью, хотя и не лишен некоторых недостатков. В частности, организационно-правовые проблемы взаимодействия субъектов, которые осуществляют профилактику безнадзорности и совершения правонарушений несовершеннолетними.

Для устранения выявленных недостатков подготовлен и 27 декабря 2017 года принят Закон Республики Крым № 460-ЗРК/2018 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым".

7. Закон Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий".

Установлено, что в Республике Крым 16808 реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, для которых предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- 1) ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей;
- 2) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов;

3) льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении в пределах Республики Крым и льготный проезд в автобусах, троллейбусах по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении; железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в пределах Республики Крым;

4) оплата в размере 50 процентов за подключение к водоотведению, газоснабжению и электроснабжению.

8. Закон Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 143-ЗРК/2015 "О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение" (далее – Закон Республики Крым № 143-ЗРК/2015).

Закон Республики Крым № 143-ЗРК/2015 не допустил резкого повышения цен (тарифов) на коммунальные услуги, позволил осуществлять планомерное поднятие цен (тарифов) на территории Республики Крым до уровня экономически обоснованных.

Вместе с тем по результатам мониторинга выявлено ненадлежащее исполнение некоторыми ресурсоснабжающими организациями подзаконных актов, направленных на реализацию закона (Комитетом даны соответствующие рекомендации по проведению разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на реализацию оговоренного закона).

9. Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым".

В ходе мониторинга выявлена необходимость рассмотреть предложения органов местного самоуправления Республики Крым в части дополнения понятий, указанных в статье 1 Закона, понятиями "авиационный туризм", "медицинский туризм", а также рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" в части отмены применения контрольно-кассовой техники при реализации экскурсионных билетов.

10. Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 33-ЗРК/2014 "Об охране труда в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 33-ЗРК/2014).

Установлено, что Закон Республики Крым № 33-ЗРК/2014 обладает относительной эффективностью, хотя и не лишен некоторых недостатков. В частности, имеются организационно-правовые проблемы при реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны труда (Комитетом рекомендовано проведение ряда мероприятий организационно-правового характера, направленных на устранение указанных недостатков).

Кроме того, Комитетом в соответствии с поручением Председателя Государственного Совета на внеплановой основе совместно

с Министерством труда и социальной защиты Республики Крым и комитетами Государственного Совета проведен дополнительный анализ практики применения следующих законов Республики Крым:

1) от 27 ноября 2014 года № 10-ЗРК/2014 "О государственной социальной помощи в Республике Крым";

2) от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей граждан Российской Федерации, проживающим в Республике Крым";

3) от 3 декабря 2014 года № 20-ЗРК/2014 "О пособии на ребенка";

4) от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым";

5) от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым";

6) от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым";

7) от 30 марта 2016 года № 232-ЗРК/2016 "О ветеранах труда Республики Крым".

По итогам проведенного анализа вышеуказанных законов установлено, что новыми мерами социальной поддержки, которые жители Республики Крым не получали до 18 марта 2014 года, стали:

1) материальная помощь на ремонт жилых помещений инвалидов и участников Великой Отечественной войны, членов семьи, умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны в размере 100 000 руб. (единоразовая помощь);

2) ежемесячные выплаты по военной травме (размер выплаты в зависимости от категории льготника);

3) скидка по компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт гражданам, проживающим в многоквартирных домах;

4) денежная компенсация в связи с расходами по оплате жилых помещений и коммунальных услуг членам семей погибших и умерших военнослужащих;

5) региональные ежемесячные денежные выплаты ветеранам войны, труда, реабилитированным гражданам в размере от 500 руб. до 1000 руб.;

6) граждане из числа федеральных льготников, которые получают ежемесячные денежные выплаты в размере от 1517, 20 руб. до 5054, 11 руб.

Также в рамках совместной работы с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю по итогам рабочих совещаний, организованных Комитетом с участием прокуратуры Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым (Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Крым), Правового управления Аппарата Государственного Совета, руководителей секретариатов профильных

комитетов Государственного Совета ряд законов и иных нормативных правовых актов Республик Крым были признаны как соответствующие федеральному законодательству (Закон Республики Крым от 1 июля 2016 года № 264-ЗРК/2016 "О порядке и условиях размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов"; Закон Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым"; Закон Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым").

Комитет осуществлял взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по принятию нормативных правовых актов, регулирующих следующие вопросы:

1. Формирование единого туристического пространства, создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма, сохранение, восстановление и развитие курортов, в том числе курортной инфраструктуры (Федеральный конституционный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФКЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае").

В частности, речь идет о внедрении на территории Республики Крым эксперимента по взиманию курортного сбора. При этом размер курортного сбора, порядок и сроки его исчисления, уплаты и перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации, перечень лиц, освобожденных от уплаты курортного сбора, порядок информирования о результатах эксперимента законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о достижении показателей эффективности и перечня построенных, реконструированных, благоустроенных и отремонтированных объектов курортной инфраструктуры устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

2. Обеспечение реализации прав иностранных граждан из числа репрессированных на получение вида на жительство на территории Российской Федерации (проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации").

Федеральным законом от 17 апреля 2017 года № 77-ФЗ "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" созданы преференции при получении вида на жительство в Российской Федерации иностранным гражданином, который сам либо его родственник по прямой восходящей

и нисходящей линии, усыновитель или супруг которого были подвергнуты незаконной депортации с территории Крымской АССР.

Преференции заключаются в миновании процедуры получения разрешения на временное проживание и проживания на территории Российской Федерации на его основании не менее одного года.

В силу пункта 3.6 статьи 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" указанными гражданами заявление о выдаче вида на жительство подается с представлением справки о реабилитации, выданной органом внутренних дел, органом прокуратуры Российской Федерации или судом.

В соответствии с административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о реабилитации жертв политических репрессий, утвержденным приказом МВД России от 23 ноября 2011 года № 1165, срок выдачи указанных справок определен в течение 3-х месяцев с момента обращения. Между тем прибывающие граждане в большинстве случаев предварительно реализуют принадлежащее им недвижимое имущество за рубежом, в связи с чем соблюдение режима пребывания (не более 90 суток в течение каждого периода в 180 суток) является затруднительным.

При этом к моменту получения иностранными гражданами справок о реабилитации истекает период законного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, что препятствует подаче документов для получения вида на жительство.

В связи с длительным получением справок о реабилитации не редки случаи привлечения указанных граждан к административной ответственности за нарушение режима пребывания (проживания) в Российской Федерации по части 1.1. статьи 18.8 КоАП РФ, что в дальнейшем является препятствием выдачи вида на жительство.

Значительная часть граждан указанной категории прибыла на территорию Республики Крым до 21 марта 2014 года, и пребывание их на территории Российской Федерации надлежащим образом не оформлено. Кроме того, правом на получение вида на жительство в упрощенном порядке обладают также иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию после принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, но до внесения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" соответствующих изменений.

Согласно данным Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, число проживающих в республике иностранных граждан данной категории в настоящее время составляет почти 1,7 тысяч человек.

Проектом федерального закона предлагается статью 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" дополнить пунктом 8, которым определяется, что порядок принятия решения о временном пребывании,

учете, регистрации, проверке лиц, указанных в пункте 3.5 статьи 8 настоящего Федерального закона, из числа лиц, прибывших в Республику Крым до 21 марта 2014 года, а также прибывших в Российскую Федерацию до вступления в законную силу Федерального закона от 17 апреля 2017 года № 77-ФЗ "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", продления срока их пребывания в Российской Федерации, в том числе с учетом срока получения справок о реабилитации, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Указанная норма позволит, с одной стороны, обеспечить учет лиц, прибывших в Республику Крым до 21 марта 2014 года, а также прибывших в Российскую Федерацию до вступления в законную силу Федерального закона от 17 апреля 2017 года № 77-ФЗ "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", и которые оформляют документацию с целью получения вида на жительство в Российской Федерации в упрощенном порядке по основаниям, предусмотренным в пункте 3.5 статьи 8 данного Федерального закона, с другой – обеспечит на подзаконном уровне урегулирование вопросов продления срока пребывания иностранных граждан указанной категории в Российской Федерации, в том числе с учетом срока получения справок о реабилитации.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается пункт 8 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" изложить в новой редакции, согласно которой привлечение иностранного гражданина, указанного в пункте 3.5 статьи 8 данного Федерального закона, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, не будет являться препятствием для выдачи ему вида на жительство. При этом введение этой нормы не освобождает данных лиц от административной ответственности за совершение вышеуказанного правонарушения.

Учитывая тот факт, что поднимаемый указанной законодательной инициативой вопрос требует максимально быстрого законодательного разрешения на федеральном уровне, вышеуказанный проект федерального закона был направлен в адрес членов Федерального Собрания Российской Федерации для внесения ими на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от своего имени.

В отчетный период Комитет был ответственным за организацию и проведение в Республике Крым XXVII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, участники которой обсудили 7 законодательных инициатив законодательных (представительных) органов регионов Юга

России, поддержали 18 обращений к Федеральному Собранию Российской Федерации и 11 обращений к Правительству Российской Федерации.

В частности, на XXVII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации были рассмотрены проекты федеральных законов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности);

2) "О внесении изменения в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения оснований для привлечения к административной ответственности за выдачу разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию);

3) "О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (в части усиления уголовной ответственности за организацию либо содержание или систематическое представление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов);

4) "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (о проведении контрольно-счетными органами финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ субъекта Российской Федерации);

5) "О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами);

6) "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части установления возрастного ценза для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, от 18 до 25 лет).

Комитетом осуществлялся анализ текущего состояния и актуальности законодательства Республики Крым, эффективности принимаемых нормативных правовых актов. С этой целью, а также для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Крым систематизированной информацией о принятых законах Республики Крым, актуальных проблемах

законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Крым Комитетом подготовлено 2 Доклада Государственного Совета "О состоянии законодательства Республики Крым в 2016 году" и "О состоянии законодательства Республики Крым в 2017 году".

В Докладах проведен комплексный анализ законов Республики Крым, принятых Государственным Советом в 2016 и 2017 годах, дана оценка деятельности субъектов законодательной инициативы, обобщены выявленные проблемы, результаты оптимизации регионального и федерального законодательства, а также сформулированы предложения по их совершенствованию.

Комитетом с целью всестороннего рассмотрения различных проблемных вопросов и их решения проведено более 72 рабочих совещаний по вопросам совершенствования законодательства Республики Крым в сфере:

- 1) приведения законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством;
  - 2) мониторинга законодательства Республики Крым;
  - 3) демонтажа (сноса) самовольно установленных временных сооружений, расположенных на территории города Симферополя;
  - 4) содержания и благоустройства реки Салгир в муниципальном образовании городской округ Симферополь;
  - 5) упрощения механизма передачи земель сельскохозяйственного назначения лицам, заинтересованным в реализации проектов в сельскохозяйственной сфере на территории Республики Крым;
  - 6) завершения строительства многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимого имущества, осуществляемого с привлечением денежных средств паевых инвестиционных фондов и регистрацией права собственности по таким договорам;
  - 7) упрощения порядка выдачи вида на жительство иностранным гражданам из числа репрессированных;
- и другие.

В соответствии с поручением Председателя Государственного Совета Константинова В. А. Комитетом совместно с представителями министерств организованы рабочие поездки в города и районы Республики Крым с целью изучения проблемных вопросов на местах, а также консультирования руководителей и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым по ряду интересующих их вопросов.

За отчетный период работа Комитета велась в соответствии с планом работы Комитета в форме заседаний, встреч и совещаний в рабочем порядке при участии заинтересованных лиц и представителей Совета министров Республики Крым, руководителей и сотрудников органов государственной власти, расположенных на территории Республики Крым.

Председатель Комитета Трофимов С. А. более 30 раз принял участие в совещаниях с председателями советов и главами администраций городских

округов, муниципальных районов и городских поселений Республики Крым в режиме видеоконференцсвязи.

Председатель Комитета принимал участие в работе коллегий и межведомственных совещаниях прокуратуры Республики Крым, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым.

Всего за отчетный период Комитетом проведено 12 заседаний, в ходе которых было рассмотрено более 58 вопросов, отнесенных к ведению Комитета.

За это время принято более 58 решений, в том числе по проектам законов Республики Крым – 4, по проектам постановлений Государственного Совета – более 17, по проектам федеральных законов и законодательным инициативам – 27, по иным вопросам, отнесенным к компетенции Комитета и Государственного Совета – 14.

Для организации взаимодействия с регионами Российской Федерации в сфере межпарламентского и межрегионального сотрудничества за председателем Комитета Трофимовым С. А. в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Константинова В. А. от 10 ноября 2014 года № 14-р "О взаимодействии с регионами Российской Федерации" закреплена Костромская область. С целью эффективного взаимодействия Республики Крым с субъектами Российской Федерации Комитетом организована работа в сфере межпарламентского и межрегионального сотрудничества с Костромской областной Думой, Самарской Губернской Думой и Законодательным Собранием Ростовской области.

В соответствии с Положением о Комитете и его функциями всего за отчетный период рассмотрено 963 служебных документа.

Особое внимание уделяется работе с обращениями граждан.

В течение отчетного периода председателем Комитета были проведены 26 приемов граждан, из них 16 выездных приемов, которые были проведены в Сакской районной местной общественной приемной ВПП "Единая Россия" и региональной общественной приемной председателя партии "Единая Россия" Медведева Д. А. в Республике Крым. Всего в адрес Комитета поступило 193 обращений, из них на личном приеме – 112, получены по почте – 81. По данным вопросам были предоставлены письменные ответы и устные разъяснения.

Основные проблемные вопросы, поднимаемые в обращениях граждан:

- 1) передача имущества из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность;
- 2) содержание и благоустройство территорий муниципальных образований Республики Крым;
- 3) установление административной ответственности за неисполнение законодательства Республики Крым в сфере содержания и защиты от жестокого обращения домашних животных и мер по обеспечению безопасности населения в Республике Крым;

4) упрощение регистрации муниципальной собственности муниципальных образований Республики Крым;

5) оформление недвижимого имущества гражданами;

6) оформление прав на отдельные создаваемые или созданные объекты недвижимости;

7) получение дополнительных компенсационных выплат по договору банковского вклада по требованию вкладчиков в размере, превышающем 700 тыс. руб.; вопросы получения процентов от вклада в украинских банках;

8) выплаты вкладов Сбербанка;

9) получение гражданства Российской Федерации, разрешения на временное проживание, вида на жительство;

10) начисление и получение ежемесячной денежной выплаты, пенсий по инвалидности; перерасчета пенсий и иные вопросы, связанные с пенсионным обеспечением граждан;

11) улучшение транспортного обслуживания, а также ремонта автомобильных дорог;

12) реорганизация потребкооперации и законодательного решения вопроса о доле пайщиков в данном процессе;

13) регулирование жилищных прав граждан (постановка на квартирный учет; внесения изменений в действующее законодательство, касающихся получения льгот на жилищно-коммунальные услуги; снятия обременения с квартиры; снятия ареста с земельного участка; установки газового отопительного котла в квартире и организации водоотведения; постановка на учет военных пенсионеров Республики Крым, которые ранее состояли в очереди на жилье в Украине);

14) выделение земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства;

15) регулирования языковых правоотношений;

16) постановка на кадастровый учет;

17) реализации прав пациентов в Республике Крым;

18) совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции;

19) обжалование судебных решений и исполнения решений судов;

20) приватизации жилья;

21) регулирование судебно-экспертной деятельности;

22) изменения границ муниципальных образований Республики Крым;

23) жалобы на действия, бездействия и принятые решения правоохранительных органов;

24) соблюдение пенсионного законодательства;

25) регулирования возврата вкладов кредитными союзами, существовавшими в украинский период.

Члены Комитета участвовали в законотворческой работе, вносили на рассмотрение Государственного Совета проекты нормативных правовых актов и поправки к ним, ряд из которых был принят.

Комитет в ходе своей работы осуществляет постоянный контроль за исполнением принятых постановлений Государственного Совета.

В порядке контроля Комитетом проводились организационные мероприятия, совещания при председателе Комитета, анализировалась информация исполнителей о выполнении постановлений Государственного Совета.

Обобщающая информация своевременно представлялась в Президиум Государственного Совета. Вносились предложения о снятии с контроля выполненных или утративших актуальность постановлений, принимались меры по пересмотру поручений, по которым изменились ситуация или действующее законодательство.

За истекший период члены Комитета активно участвовали в работе Комитета, обеспечивали необходимую явку, внимательно изучали все предоставленные материалы Комитета и принимали взвешенные решения.

Вся работа Комитета строится по принципу гласности. Граждан постоянно информируют о работе Комитета через печатные и электронные средства массовой информации, в выступлениях председателя и членов Комитета на радио и телевидении, также Комитетом ведется активная общественная деятельность, проводятся встречи с избирателями и т. д.

Члены Комитета, осуществляя депутатскую деятельность на избирательных округах, оказывали помощь в решении социальных вопросов граждан и вопросов, относящихся к компетенции Комитета.

Члены Комитета принимали активное участие в научно-практических конференциях, семинарах и других общественно-значимых мероприятиях, проводимых министерствами и ведомствами Республики Крым, органами местного самоуправления.

В отчетном периоде информация о работе Комитета, его заседаниях размещалась на сайте Государственного Совета, освещалась в средствах массовой информации, публиковались статьи, касающиеся деятельности членов Комитета по вопросам, связанным с профилем Комитета.

Председатель Комитета Трофимов С. А. принимал участие в 4-х телеэфирах, в частности в телепередачах: "Гость в студии", в ток-шоу "Все как есть" на Первом Крымском телеканале и ток-шоу "Народный вердикт" на телеканале "ИТВ", 6 радиоэфирах на радио "Крым", "Россия сегодня", "Спутник в Крыму", а также в 2-х пресс-конференциях. Основными темами выступлений были: "22 года Конституции Российской Федерации: история создания и свойства основного Закона", "Кредитное дело крымчан", "Особенности правовое регулирования кредитных взысканий на территории Республики Крым", "Об итогах парламентских слушаний по кредитным взысканиям", "Основные положения Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", "О запрете деятельности коллекторов на территории Российской Федерации", "Об актуальных проблемах и тенденциях совершенствования федерального законодательства", "О перспективах и направлениях деятельности

Государственного Совета – Парламента Республики Крым в 2016 году", "О взаимодействии Республики Крым с депутатами Государственной Думы, избранными от Республики Крым", "О законодательных инициативах Государственного Совета Республики Крым".

В целом за период работы Комитет провел интенсивную работу, направленную на реализацию всеми субъектами права законодательной инициативы в Государственном Совете своих полномочий в сфере нормотворчества.