



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**ОТЧЕТ
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ ПО САНАТОРНО-КУРОРТНОМУ КОМПЛЕКСУ
И ТУРИЗМУ О РЕЗУЛЬТАТАХ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА ПЕРИОД РАБОТЫ С СЕНТЯБРЯ 2017 ГОДА
ПО АВГУСТ 2018 ГОДА**

г. Симферополь,
2018 г.

Комитет Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму (далее – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 19 сентября 2014 года № 10-1/14 "Об образовании комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 7 депутатов Государственного Совета Республики Крым.

Председатель Комитета – Черняк А. Ю., член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ", осуществляет свои полномочия на постоянной профессиональной основе. Заместитель председателя Комитета Яицкая Н. А. осуществляет полномочия на непостоянной профессиональной основе.

В 2017 году Комитет осуществлял работу, направленную на правовое регулирование находящихся в ведении Комитета вопросов, в том числе:

1) санаторно-курортной и туристской сферы:

законодательное регулирование вопросов функционирования и развития в Республике Крым санаторно-курортного и туристского комплекса;

анализ работы предприятий, учреждений и организаций санаторно-курортного и туристического комплексов, изучение динамики процессов, происходящих в этой сфере, внесения предложений по ее развитию;

законодательное обеспечение мер государственной поддержки санаторно-курортного и туристского комплекса и развития туристских кластеров;

развитие инфраструктуры курортных регионов и расширение спектра оказываемых курортно-туристических услуг;

использование гидроминеральных лечебных ресурсов;

организация и проведение мероприятий по популяризации курортно-туристской сферы;

2) отдых и оздоровление детей:

законодательное обеспечение вопросов организации отдыха и оздоровления детей;

анализ эффективности работы исполнительных органов государственной власти Республики Крым в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В отчетном периоде проведено 13 заседаний Комитета, рассмотрен 41 вопрос, в том числе, помимо проектов федеральных законов, законов Республики Крым и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Крым, такие важнейшие для развития курортов и туризма в Республике Крым, как обеспечение мер государственной поддержки санаторно-курортного и туристского комплекса, совершенствование законодательства в сфере услуг временного размещения, детенизация деятельности индивидуальных средств размещения в Республике Крым, подготовка пляжных территорий Республики Крым к купальному сезону 2018 года, совершенствование механизма взаимодействия работодателей и высшей школы в образовательной деятельности и подготовке специалистов в сфере туризма и другие.

Заседания Комитета проходили в обстановке высокой заинтересованности всех присутствующих, которым предшествовала серьезная подготовительная работа, председателем и членами Комитета всесторонне изучались вопросы, выносимые на обсуждение. К работе Комитета привлекались специалисты Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым и Севастополю, прокуратуры Республики Крым, представители исполнительных органов государственной власти Республики Крым, государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления Республики Крым, Общественной палаты Республики Крым, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым, научные сотрудники высших учебных заведений Российской Федерации, независимые эксперты в сфере курортов и туризма. В зависимости от сложности вопроса подготовительная работа велась от нескольких дней до нескольких месяцев.

В отчетном периоде Комитетом были рассмотрены 5 проектов законов Республики Крым, из них в качестве ответственного Комитета – 4 законопроекта. Из проектов законов Республики Крым, по которым Комитет был определен ответственным, 2 проекта разработаны и внесены председателем Комитета Черняком А. Ю., 2 – внесены Главой Республики Крым.

Из 4 проектов законов Республики Крым, внесенным по вопросам деятельности Комитета, Государственным Советом Республики Крым принято 4 закона Республики Крым:

1. Закон Республики Крым от 30 ноября 2017 года № 435-ЗРК/2017 "О введении курортного сбора".

Закон принят с целью реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" в муниципальных образованиях Республики Крым, входящих в территорию эксперимента.

Законом устанавливается территория эксперимента, размер курортного сбора и период его взимания, порядок, сроки исчисления и взимания курортного сбора, дополнительный перечень лиц, освобожденных от уплаты сбора, порядка и сроков перечисления курортного сбора в бюджет Республики Крым, порядок предоставления сведений о ходе эксперимента в Государственный Совет Республики Крым, порядок размещения в сети Интернет сведений о перечне построенных, реконструированных, благоустроенных и отремонтированных объектов курортной инфраструктуры и порядок осуществления контроля за исполнением требований законодательства, связанного с проведением эксперимента.

В Республике Крым курортный сбор вводится на территории 7 муниципальных образований Республики Крым: городских округов Алушта, Евпатория, Саки, Судак, Феодосия, Ялта и Черноморского района, подавших заявку для участия в эксперименте.

Размер курортного сбора за одни сутки фактического проживания плательщика курортного сбора в объекте размещения составит:

с 1 мая до 30 сентября – десять рублей;

с 1 января до 30 апреля и с 1 октября до 31 декабря – ноль рублей.

Ожидаемые поступления в бюджет Республики Крым за время проведения эксперимента, при установленной цене 10 рублей с человека в сутки, составят более 200 миллионов рублей.

2. Закон Республики Крым от 9 января 2018 года № 452-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым".

Законом изложены в новой редакции полномочия Совета министров Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, уполномоченного органа государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления, органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, а также уточнены обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления и меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления отдельных категорий детей в Республике Крым.

3. Закон Республики Крым от 26 апреля 2018 года № 488-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора".

Закон принят с целью изменения срока начала взимания курортного сбора на территории Республики Крым с 1 мая 2018 года на 1 мая 2019 года в связи с необходимостью оптимизации механизма администрирования курортного сбора на территории муниципальных образований Республики Крым, участвующих в эксперименте.

4. Закон Республики Крым от 3 июля 2018 года № 509-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон "О туристской деятельности в Республике Крым".

Закон принят с целью приведения норм Закона Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Законом с 1 января 2019 года вводится новый порядок классификации гостиниц, горнолыжных трасс и пляжей в Республике Крым, а также изложены в новой редакции понятия "средство размещения", "туризм сельский", исключены понятия "индивидуальное средство размещения", "малое средство размещения", "коллективное средство размещения", уточнено понятие "туристский информационный центр".

Являясь ответственным Комитетом по соответствующим проектам законов Республики Крым, Комитет в соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Крым анализировал и обобщал поступившие к ним замечания, готовил проекты постановлений Государственного Совета Республики Крым и обобщающие заключения, дорабатывал проекты законов Республики Крым, по которым являлся

ответственным. Следует отметить, что ряд проектов законов Республики Крым был существенно доработан Комитетом.

Кроме того, в Комитете организована работа по мониторингу законов Республики Крым и анализу реализации государственной и региональной политики в санаторно-курортной и туристской сфере республики.

В 2017 году был проведен мониторинг правоприменения норм Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым".

По итогам проведенной работы подготовлены предложения о необходимости приведения нормативных правовых актов Республики Крым в соответствие с требованиями закона, а также принятии иных нормативных актов, направленных на упрощение деятельности органов местного самоуправления в сфере создания благоприятных условий для развития туризма.

Также в отчетном периоде Комитетом было подготовлено 3 проекта постановлений, принятых Государственным Советом Республики Крым, в том числе:

1) от 28 февраля 2018 года № 1871-1/18 "О развитии аграрного, сельского и экологического видов туризма в Республике Крым";

2) от 28 февраля 2018 года № 1872-1/18 "О внесении изменений в Постановление Государственного Совета Республики Крым от 28 декабря 2016 года № 1411-1/16 "О проведении акции в сфере курортов и туризма "Признание года";

3) от 27 июня 2018 года № 2001-1/18 "О ходе высокого туристского сезона 2018 года в Республике Крым".

В целях повышения эффективности законодательного процесса члены Комитета и сотрудники секретариата Комитета активно взаимодействовали со всеми участниками этого процесса, в первую очередь с субъектами права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Крым.

Значительное внимание Комитет в своей работе уделял вопросам изменения федерального законодательства, регулирующего отношения в санаторно-курортной и туристской сфере страны.

Так, 26 июня 2018 года в Государственном Совете Республики Крым состоялось обсуждение проекта Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-проводников и инструкторов-проводников", а также профессионального стандарта к законопроекту "Инструктор-проводник".

Участие в работе приняли руководители исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления Республики Крым, общественных объединений в сфере туристской и экскурсионной деятельности, спортивного туризма, подводной деятельности, ведущих туроператоров и экскурсионных агентств Республики Крым.

По итогам проведенного мероприятия направлены предложения Республики Крым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации к проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-проводников и инструкторов-проводников" и профессиональному стандарту "Инструктор-проводник".

В рамках проведенной работы комитетами Государственного Совета Республики Крым и исполнительными органами государственной власти Республики Крым для рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения и замечания к проекту федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами)".

Новым направлением в работе Комитета стало обсуждение вопросов применения современных научных подходов в решении актуальных задач в сфере внутреннего и международного туризма в Республике Крым.

Так, 26–27 апреля 2018 года Комитетом совместно с Министерством культуры Республики Крым, кафедрой туризма Крымского университета культуры, искусств и туризма, кафедрой туризма Таврической академии, кафедрой менеджмента Института экономики и управления, Междисциплинарным научно-образовательным центром социально-экономических региональных исследований "Интерцентр" Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского; кафедрой сервиса и туризма Казанского (Приволжского) федерального университета, Отделением Русского географического общества в Республике Крым организована и проведена I Всероссийская с международным участием научная конференция "Приоритетные направления и проблемы развития внутреннего и международного туризма в России".

В работе конференции приняли участие 172 ученых и студента из различных научных центров России и стран ближнего зарубежья, представивших 120 докладов по актуальным вопросам развития туризма в Российской Федерации, в которых затронуты такие важнейшие для отрасли вопросы как:

- оптимизация функциональной, территориальной и управленческой структуры туристско-рекреационного комплекса России;

- кластерная форма организации национального и регионального туристского продукта: достижения и проблемы;

- инновационная составляющая российского национального туристского продукта;

- улучшение позиций России на мировом рынке туристских услуг: актуальные задачи;

направления совершенствования кадрового обеспечения внутреннего и международного туризма в России и ее регионах;

Крым в системе российского и международного туризма;

региональные аспекты развития внутреннего туризма в Российской Федерации;

проблемы и перспективы развития кластера медико-санаторно-курортного комплекса Республики Крым.

проблемы межкластерного взаимодействия в рамках приоритетных направлений развития экономики региона;

подходы к формированию имиджевой политики региона.

В резолюции мероприятия отмечена высокая значимость проведенного научного форума для установления новых творческих связей, объединения научного потенциала для решения актуальных проблем в сфере внутреннего и международного туризма в Российской Федерации.

По итогам проведенной работы издан сборник материалов "Приоритетные направления и проблемы развития внутреннего и международного туризма в России".

Особое внимание Комитета в отчетном периоде было уделено организации работы пляжных территорий Республики Крым.

В 2017–2018 годах вопрос подготовки пляжных территорий к началу купального сезона на заседаниях Комитета с участием представителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым, Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе Федерального значения Севастополе", органов местного самоуправления Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, пользователей пляжных территорий был рассмотрен 8 раз.

Кроме того, с целью изучения ситуации с подготовкой пляжей, а также условий для массового отдыха людей на водных объектах в Республике Крым в период купального сезона с 1 июля по 1 октября 2017 года депутатами Государственного Совета Республики Крым совместно с депутатами представительных органов муниципальных образований Республики Крым проводился ежедневный мониторинг состояния пляжных территорий, расположенных на территории муниципальных образований.

Участие в мероприятиях по контролю за состоянием пляжных территорий также принимали депутаты представительных органов муниципальных образований Республики Крым, общественные организации, граждане и гости Республики Крым, которые направляли обращения и фотоматериалы в Государственный Совет Республики Крым.

Проверкой были охвачены 13 регионов, которые имеют выход к берегам Черного и Азовского морей.

Мониторинг проводился по следующим направлениям: санитарно-гигиеническое состояние пляжей и их инфраструктуры, обеспечение

свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам. Особое внимание было уделено организации мер безопасности отдыхающих.

По данным органов местного самоуправления Республики Крым, в период купального сезона 2017 года в Республике Крым функционировало 434 пляжа, что на 18 % больше чем в 2016 году. Из них лечебных – 60, детских – 40.

Не функционировало 6 пляжей (в Алуште – 3, в Ялте – 3). Из них: 4 – размыты пляжные карты, поверхность в валунах; 1 – аварийный склон; 1 – на реконструкции.

Для беспрепятственного доступа инвалидов были оборудованы 69 пляжей, что в 2 раза больше, чем в 2016 году.

Из 434 пляжей, которые были открыты в 2017 году, 192 использовались на основании договоров о благоустройстве пляжей, заключенных между администрациями муниципальных образований и пользователями пляжных территорий.

Необходимо отметить, что исполнительными органами государственной власти Республики Крым и муниципальными образованиями Республики Крым была проведена системная работа по подготовке пляжных территорий Республики Крым к купальному сезону 2017 года.

Так, были утверждены в новой редакции методические рекомендации по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым; переданы в муниципальную собственность гидротехнические, берегоукрепительные и противооползневые сооружения; установлены сроки проведения конкурсов на право заключения договоров о благоустройстве пляжа общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым; проведена аттестация новых предприятий на проведение работ по обследованию дна акватории пляжей; установлен минимальный срок действия договоров о благоустройстве пляжей общего пользования не менее 7 лет.

Внесенные изменения позволили пользователям пляжей вкладывать дополнительные средства в инфраструктуру пляжных территорий, применять более качественные технологии и материалы с учетом планирования деятельности на более длительный период.

Санитарная очистка пляжных территорий, расположенных на территориях муниципальных образований Республики Крым, проводилась пользователями пляжей не менее чем два раза в день.

Специалистами администраций муниципальных образований еженедельно проводился контроль санитарного состояния пляжей муниципальных образований, и в случае выявления ненадлежащего содержания пляжа, нарушители привлекались к административной ответственности или расторгались договоры о благоустройстве пляжей в связи с невыполнением пользователями договорных обязательств.

Санитарную очистку участков морского побережья, расположенных за границами населенных пунктов и используемых неорганизованными отдыхающими в период купального сезона 2017 года, осуществляло Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

В рамках подготовки к началу купального сезона был разработан план-график по очистке вышеуказанных территорий. Общая протяженность убираемой береговой линии составила 94 км. Общий объем вывезенных твердых коммунальных бытовых отходов с вышеуказанных территорий составил более 500 м³.

Проведенные мероприятия позволили значительно улучшить инфраструктуру и санитарное состояние пляжей в Республике Крым, снизить количество обращений и информации по вопросу предоставления ненадлежащего качества услуг на пляжных территориях.

Так, по данным опроса одной из ведущих компаний России по продаже авиабилетов, почти 45 % самостоятельных туристов, отдохнувших летом 2017 года в Республике Крым, хотели бы вернуться на полуостров и в следующем году. При этом более двух третей путешественников (68 %) готовы рекомендовать Крым в качестве отпускного направления своим близким и знакомым, 45 % респондентов главным преимуществом Крыма называют чистоту окружающей среды, моря и пляжей.

Вместе с тем был выявлен ряд проблемных вопросов подготовки пляжных территорий Республики Крым и инфраструктуры муниципальных образований Республики Крым, связанной с пляжным отдыхом в 2017 году.

Самым "узким местом" подготовки пляжных территорий к купальному сезону 2017 года стала длительность получения пользователями пляжей санитарно-эпидемиологических заключений на использование водного объекта в рекреационных целях Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю и экспертных заключений Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе Федерального значения Севастополе".

Причиной стал срыв сроков получения аккредитации на выполнение работ по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы на использование водного объекта в рекреационных целях Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе".

Сложная ситуация с пляжами сложилась в Симферопольском районе. В 2017 году из 7733 метров пляжной территории поселка Николаевка 6471 метров признаны аварийно-опасными и непригодными для купания.

Обратило на себя внимание неудовлетворительное, критическое состояние причальных сооружений в курортных регионах, где ежедневно сотнями людей в качестве теневого навеса использовались разрушенные, ничем не огражденные для доступа отдыхающих, причалы.

Из-за неудовлетворительного состояния дорожного покрытия автомобильной дороги "Симферополь–Керчь в районе пляжа "Золотые пески", а также пересечения туристами автодороги в неустановленном месте в период купальных сезонов 2016–2017 годов создавались многокилометровые автомобильные заторы на участке дороги от поселка городского типа Приморский до города Феодосии.

В рамках изучения ситуации с функционированием пляжей в Сакском районе в период максимального наплыва туристов были выявлены проблемы с водоснабжением в Штормовском сельском поселении.

В результате трех аварий в курортный сезон 2017 года на магистральных трубопроводах Евпатория–Витино и Евпатория–Поповка была приостановлена подача воды в 4 сельских поселения муниципального образования (с. Приветное, с. Поповка, с. Крыловка, с. Хуторок), что привело к ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации.

С целью содействия решению выявленных проблемных вопросов в рамках проведенного мониторинга состояния пляжных территорий, расположенных на территориях Республики Крым, 23 октября 2017 года Президиумом Государственного Совета Республики Крым принято Постановление № п514-1/17 "Об итогах мониторинга состояния пляжных территорий Республики Крым в течение купального сезона 2017 года".

Так, по итогам проведенной работы, администрацией Штормовского сельского поселения Сакского района проведен электронный аукцион и заключен контракт на проведение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту линий водопроводов.

Уполномоченным органом государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма направлены предложения в Федеральное агентство по туризму о включении мероприятий по строительству и реконструкции берегоукрепительных сооружений поселка городского типа Николаевка Симферопольского района в проект федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы).

Государственным унитарным предприятием "Крымские морские порты" приняты меры по недопущению нахождения людей вблизи аварийно-опасных причалов филиала предприятия "Ялтинский торговый порт".

На причале № 6 Ялтинского пассажирского терминала и 5 причалах эстакадного типа филиала Государственного унитарного предприятия "Крымские морские порты" "Ялтинский торговый порт" перекрыт доступ для граждан, установлены предупреждающие таблички, произведен демонтаж кранцевой защиты и швартовых устройств.

Вместе с тем остается нерешенным вопрос сноса расположенных на водных объектах и пляжных территориях причалов, не подлежащих реконструкции и представляющих опасность для жизни и здоровья граждан.

Государственным Советом Республики Крым рекомендовано Министерству транспорта Республики Крым принять меры по решению вопроса о демонтаже не подлежащих реконструкции аварийно-опасных

причалов, расположенных на водных объектах и прилегающих к ним пляжных территориях Республики Крым.

Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу Севастополю и Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе Севастополе" подготовлены предложения по оптимизации порядка получения экспертного заключения на использование водного объекта в рекреационных целях в Республике Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 19 июня 2018 года № 282 создана Межведомственная комиссия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в сфере курортов и туризма.

Администрациями муниципальных образований Республики Крым созданы административные комиссии по контролю функционирования пляжей, в том числе обеспечения свободного доступа, надлежащего санитарного состояния, предоставления услуг, соответствия внешнего вида пляжей графическим изображениям, поданным пользователями в заявках на участие в конкурсах на право заключения договоров о благоустройстве пляжей.

Государственным казенным учреждением "Служба автомобильных дорог Республики Крым" с целью обеспечения транспортной безопасности и ликвидации заторов на автомобильной дороге 35 ОП РЗ 35А - 001 граница с Украиной–Джанкой–Феодосия–Керчь в границах города Феодосии (Ближние камыши), села Береговое, поселка городского типа Приморский выполнен ремонт дорожного покрытия и нанесена дорожная разметка; произведена установка 14 светофорных объектов, функционирующих в режиме работы "зеленая волна"; установлены дорожные ограждения для упорядочения движения пешеходов и ограничения движения транспортных средств вдоль береговой зоны населенных пунктов село Береговое и поселка городского типа Приморский.

Еще одним важнейшим направлением работы Комитета остается вопрос обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым.

Уже по традиции, с целью изучения условий для обеспечения прав детей на отдых и оздоровление в Республике Крым в период летнего сезона 2017 года члены Президиума Государственного Совета Республики Крым ознакомились с деятельностью 27 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 12 санаториев для детей и детей с родителями, 4 детских оздоровительных центра, 3 санаторных школ-интернатов, 2 оздоровительных спортивных комплекса, 2 базы отдыха, 1 детского санатория, 1 детского оздоровительного лагеря, 1 спортивного тренировочного центра, 1 санатория.

51,9 % (14 объектов) посещенных организаций отдыха и оздоровления детей работают на круглогодичной основе, 48,1 % (13 объектов) имеют сезонный характер работы.

В 2017 году данными учреждениями было оздоровлено более 37 тысяч человек, из них крымских детей – более 19 тысяч человек; детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; детей, требующих социального внимания и поддержки; детей, которые нуждаются в особых условиях для оздоровления – 3 тысячи 257 человек.

Коэффициент загрузки детских оздоровительных учреждений в период летней оздоровительной кампании 2017 года составил 84,3 %.

Количество занятых на предприятиях детского отдыха и оздоровления, которые посетил депутатский корпус в летний период, составила более 2,9 тысячи человек.

Укомплектованность квалифицированным педагогическим персоналом составила 94,6 %. Сложности с привлечением педагогических работников возникли только у одного предприятия.

Укомплектованность медицинским персоналом составила 92,2 %. Проблемы с формированием штата медицинских работников возникли, в основном, у сезонно работающих учреждений.

Обеспеченность санаторно-курортных учреждений, находящихся в собственности Республики Крым, медицинскими препаратами и медикаментами составила 97,9 %.

На модернизацию инфраструктуры объектов детского оздоровления и отдыха, находящихся в собственности Республики Крым, в 2017 году было выделено более 60 миллионов рублей.

До конца 2018 года в основные фонды данных объектов запланировано вложить еще более 40 миллионов рублей.

45,4 % номерного фонда объектов отдыха и оздоровления детей, находящихся в собственности Республики Крым имеет хорошее состояние, 45,4 % – удовлетворительное. При этом только один объект имеет номерной фонд, находящийся в отличном состоянии.

Проблемные вопросы функционирования организаций отдыха детей и их оздоровления, санаториев для детей, в том числе для детей с родителями, находящихся в государственной собственности Республики Крым и собственности муниципальных образований Республики Крым, носят во многом схожий характер и могут быть систематизированы в 4 основных блока:

- необходимость капитального ремонта и реконструкции зданий и инфраструктуры;

- замена устаревшего либо покупка нового медицинского оборудования;

- установка автоматических систем пожарной сигнализации и автоматического пожаротушения;

- привлечение педагогического и медицинского персонала в сезонно работающие учреждения.

48,1 % организаций отдыха детей и их оздоровления, санаториев для детей, в том числе для детей с родителями (13 объектов), находящихся в государственной собственности Республики Крым и собственности муниципальных образований Республики Крым, требуют капитального

ремонта спальных корпусов, пищеблоков, лечебно-диагностических отделений, кровель, систем водообеспечения, отопления и кондиционирования, благоустройства территории.

Кроме того, по итогам ознакомления выявлен ряд проблем, которые требуют как оперативного, так и комплексного, обстоятельного решения.

Так, на территории одного из детских санаториев неустановленными лицами осуществлялось самовольное строительство капитальных объектов недвижимости.

Значительные сложности с обеспечением теплоснабжением возникли у одного из детских лечебных учреждений в Евпатории, который не имеет собственной котельной. Теплоснабжение учреждения осуществляется за счет построенной в 70-е годы XX века теплотрассы от другого лечебно-оздоровительного комплекса, которая имеет значительную протяженность, разрушенную изоляцию и огромную потерю тепла.

Два детских лечебно-оздоровительных учреждения Республики Крым в городе Ялте не имеют собственных пляжа. Дети, находящиеся на отдыхе и оздоровлении, вынуждены пользоваться услугами общедоступных пляжей.

С целью решения проблем, выявленных по итогам ознакомления депутатами Государственного Совета Республики Крым с деятельностью организаций отдыха детей и их оздоровления, Президиумом Государственного Совета Республики Крым принято Постановление от 20 декабря 2017 года № п576-1/17 "О деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, санаториев для детей, в том числе для детей с родителями, находящихся в государственной собственности Республики Крым и собственности муниципальных образований в Республике Крым, в период летнего сезона 2017 года".

Так, в рамках выполнения вышеуказанного постановления Президиума Государственного Совета Республики Крым, принят Закон Республики Крым от 9 января 2018 года № 452-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым".

Законом изложены в новой редакции полномочия Совета министров Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, уполномоченного органа государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления, органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, а также уточнены обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления и меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления отдельных категорий детей в Республике Крым.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации направлены предложения Правительству России по разработке комплекса мер по созданию и развитию санаторно-курортных организаций города Евпатории, обеспечивающих отдых и здоровье детей, в том числе по проведению реконструкции, модернизации и переоснащении детских

образовательных объектов и санаторно-курортных учреждений, оказывающих медицинскую помощь детям и родителям с детьми государственной формы собственности.

В рамках реализации инвестиционных проектов в санаторно-курортной сфере на территории Республики Крым в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 29 марта 2017 года № 325-р "О вопросах управления имуществом Республики Крым" Министерством экономического развития Республики Крым взят на контроль вопрос трудоустройства работающих сотрудников и обеспечения условий труда 11 государственных санаторных учреждений Республики Крым, в том числе 3 детских, согласно действующим нормам законодательства о труде и охране труда Российской Федерации и Республики Крым.

Судебными инстанциями признана незаконность строительства объектов недвижимости на территории Государственного автономного учреждения Республики Крым "Республиканский детский противотуберкулезный санаторий им. А. А. Боброва".

Кроме того, решен вопрос полной укомплектованности учреждения лечебными препаратами.

В 2018 году санаторий получил лицензию на осуществление медицинской деятельности по профилю фтизиатрия и травматология-ортопедия.

Лечение детей проводится в соответствии с утвержденными стандартами и обеспечивается лекарственными препаратами в полном объеме.

Противотуберкулезные препараты предоставляет Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии.

С целью комплектования организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными работниками в Республике Крым обеспечена работа "Школы вожатых", в которой за последние два года прошли обучение свыше 850 студентов крымских высших учебных заведений.

Отдельно реализуется программа подготовки педагогов-организаторов для пришкольных лагерей и молодых учителей.

Кроме того, комплектование детских оздоровительных лагерей кадрами вожатых обеспечивается благодаря сотрудничеству Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым с региональным отделением молодежной общероссийской общественной организации "Российские студенческие отряды".

С 2015 года в Республике Крым активно развивается движение "Крымское региональное отделение Российских студенческих отрядов", в котором состоит более 400 студентов.

Администрацией города Ялты на основании договора о благоустройстве пляжа общего пользования Государственному бюджетному учреждению Республики Крым "Санаторий для детей с родителями "Южнобережный" для оздоровления детей передан в долгосрочное пользование пляж в городе Алушке.

В рамках проводимой дальнейшей работы по данному вопросу Президиумом Государственного Совета Республики Крым принято Постановление от 8 июня 2018 года № п666-1/18 "Об ознакомлении с деятельностью организаций отдыха детей и их оздоровления, санаториев для детей, в том числе для детей с родителями, находящихся в государственной собственности Республики Крым и собственности муниципальных образований Республики Крым, в период летнего сезона 2018 года", издано поручение Председателя Государственного Совета Республики Крым от 2 июля 2018 года об участии депутатов Государственного Совета Республики Крым в проведении мониторинга состояния объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления детей.

Одним из приоритетных направлений деятельности Комитета остается вопрос организации взаимодействия Государственного Совета Республики Крым с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым в санаторно-курортной и туристской сфере.

За период с сентября 2017 года по август 2018 года Комитетом осуществлены выезды во все 15 туристских регионов Республики Крым.

Проведены встречи с главами администраций муниципальных образований Республики Крым, круглые столы и рабочие встречи с субъектами санаторно-курортной и туристской сферы республики по решению актуальных проблем в сфере курортов и туризма.

По итогам проведенной работы на рассмотрение Государственного Совета Республики Крым вынесен проект постановления Государственного Совета Республики Крым "О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 32 Федерального Закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", подготовлен проект постановления Государственного Совета Республики Крым "О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации".

Для разъяснения норм законодательства Российской Федерации в сфере курортов и туризма, поиска решений актуальных задач для санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым, были проведены более 10 круглых столов, семинаров, расширенных совещаний, в том числе:

"Новое в законодательстве Российской Федерации. Классификация объектов туристской индустрии и совершенствование правового регулирования предоставления гостиничных услуг";

"Сертификация услуг по предоставлению питания в ресторанах, барах, кафе, закусочных, столовых и внедрения системы ХАССП";

"Школа крымского гостеприимства".

Одним из знаковых в отчетном периоде для санаторно-курортной и туристской сферы республики стало проведение в Республике Крым

27–29 сентября 2017 года и 12–13 апреля 2018 года XXVII и XXVIII Конференций Южно-Российской парламентской ассоциации, на которых ключевой темой был рассмотрен вопрос: "Об актуальных вопросах развития туристского и санаторно-курортного комплекса в Южном федеральном округе".

Участие в работе конференций приняли делегации из восьми субъектов Южного и Северо-Кавказского федерального округов: Ростовской, Астраханской Волгоградской областей, республик Адыгея, Калмыкия, Ингушетия, Краснодарского края и города федерального значения Севастополя.

По итогам проведенной работы участниками XXVIII Конференции Южно-Российской парламентской ассоциации особо отмечена актуальность темы развития туристского и санаторно-курортного комплекса для всех южных регионов Российской Федерации, необходимость дальнейшего совершенствования законодательного регулирования отношений по развитию туристской сферы и единогласно приняты 12 рекомендаций в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации; исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации, парламенты которых входят в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, ответственных за региональную политику в сфере туризма.

В рамках развития и укрепления межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжена работа с профильным Комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по разработке и продвижению законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для решения актуальных проблем санаторно-курортного и туристского комплекса Южного федерального округа.

Проведены рабочие встречи с органами государственной власти Санкт-Петербурга по вопросам привлечения специалистов ведущих высших учебных заведений Санкт-Петербурга к участию в законопроектной деятельности Республики Крым в сфере курортов и туризма.

В отчетном периоде Комитет в рамках предоставленных ему полномочий и организационных возможностей продолжал работу по содействию проведению мероприятий, направленных на продвижение туристского потенциала республики на международном и российском рынках.

В рамках проводимой работы по итогам официальной встречи в Государственном Совете Республики Крым с делегацией ученых из Великой Британии по вопросу организации российско-английской археологической экспедиции для изучения артефактов Крымской войны

в сентябре 2017 года организована встреча второй группы британских туристов для участия в событийных мероприятиях, посвященных событиям Крымской войны 1853–1856 годов.

С целью развития гастрономического туризма и продвижения брендов национальной крымской кухни, популяризации кулинарной индустрии в Республике Крым, создания и развития базовых площадок для гастрономического туризма, повышения уровня профессиональной подготовки кулинаров в апреле 2018 года при поддержке Комитета проведено масштабное гастрономическое событие "Кухня без границ".

В рамках мероприятия состоялись конференция "Крым как вектор перспективного развития гастрономической индустрии в России" с участием президента национальной гильдии шеф-поваров России Филина А. Н., тематические секции и круглые столы, кулинарный проект "Новая Смена".

Проект "Новая Смена" выявил в Республике Крым лучших в кулинарном мастерстве среди нового поколения перспективных, но еще не признанных специалистов в сфере общественного питания.

В мае 2018 года Комитетом был организован третий приезд Главы Российского Императорского Дома, Государыни Великой Княгини Марии Владимировны и Государя Наследника Цесаревича, Великого Князя Георгия Михайловича в республику Крым, приуроченный к 235-летию со дня вхождения Крымского полуострова в состав Российской империи и подписания указа императрицы Екатерины II об основании Черноморского флота.

Визит был направлен на укрепление и развитие духовного единства всех народов, связанных общей исторической судьбой, межконфессиональную стабильность и межнациональный мир.

В июне 2018 года при поддержке и с участием Комитета в поселке Никита организовано и проведено торжественное мероприятие, посвященное открытию курортного сезона 2018 года "Дорога в лето".

В рамках акции состоялось чествование первых пассажиров новой авиакомпании, совершившей первый рейс в Республику Крым, а также людей, участвующих в одной из главных транспортных артерий в Республику Крым – Крымского моста, вручение сертификата о присвоении категории 4 звезды одному из ведущих отелей республики.

В рамках цикла круглых столов с представителями туристской сферы Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, с целью расширения рамок высокого туристского сезона в Республике Крым 22–25 июля 2018 года в Санкт-Петербурге представлены крымские лечебно-оздоровительные и туристские программы Республики Крым в осенне-зимний период 2018–2019 годов.

Во исполнение Постановления Государственного Совета Республики Крым от 28 декабря 2016 года № 1411-1/16 "О проведении акции в сфере курортов и туризма "Признание года" в 2018 году проведена вторая ежегодная акция в сфере курортов и туризма "Признание года".

Мероприятие было организовано в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации Путина В. В. в части реализации задач по повышению качества, конкурентоспособности и популяризации отечественного туристского продукта на внутреннем и мировых рынках, поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В. А. в части содействия развитию санаторно-курортной и туристской сферы Республики Крым как одного из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Крым, повышения эффективности работы предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым и качества обслуживания туристов, роста профессионализма и творческой инициативы работников данной сферы, формирования положительного имиджа Республики Крым как круглогодичного, безопасного и комфортного туристского региона Российской Федерации.

Участниками Акции стали более 60 ведущих санаторно-курортных, гостиничных и туристских предприятий Республики Крым, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в санаторно-курортной и туристской сфере, сфере общественного питания; органы местного самоуправления Республики Крым.

В рамках Акции были определены победители в 16 номинациях:

- 1) "Лучший санаторий";
- 2) "Лучшая детская здравница";
- 3) "Лучшее оздоровительное учреждение";
- 4) "Лучший гостиничный комплекс";
- 5) "Лучшее малое средство размещения";
- 6) "Лучшее туристское предприятие";
- 7) "Лучший пляж";
- 8) "Лучший врач санаторно-курортной сферы";
- 9) "Лучший медицинский работник среднего звена санаторно-курортной сферы";
- 10) "Лучший работник службы приема и размещения";
- 11) "Лучшая горничная";
- 12) "Лучший повар";
- 13) "Лучший официант";
- 14) "Лучший экскурсовод";
- 15) "Лучший работник органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в сфере курортов и туризма";
- 16) "Специальная номинация".

Торжественная церемония награждения победителей акции в сфере курортов и туризма "Признание года" состоялась в санаторно-курортном комплексе "Mriya Resort & Spa" в Ялте, участниками которой стали депутаты Государственного Совета Республики Крым и представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, председатели Общественной палаты Республики Крым и Счетной

палаты Республики Крым, министры Совета министров Республики Крым, руководители более 200 туристских предприятий Республики Крым в сфере курортов и туризма.

Победители акции были торжественно награждены дипломами, памятными символами и ценными подарками от партнеров акции.

Проведение акции в сфере курортов и туризма "Признание года" получило положительные отзывы специалистов санаторно-курортной и туристской индустрии Республики Крым, получило широкий общественный резонанс.

Все мероприятия по продвижению туристского потенциала Республики Крым на международном и российском рынках, разъяснения норм законодательства Российской Федерации в сфере курортов и туризма, организованы и проведены Комитетом без привлечения средств из федерального бюджета, бюджета Республики Крым, бюджетов муниципальных образований Республики Крым.

В отчетном периоде члены Президиума Государственного Совета Республики Крым приняли участие в более чем 50 мероприятиях, среди которых – международные и межрегиональные форумы, выставки, конгрессы, конференции, круглые столы.

Председатель Комитета Черняк А. Ю. принял участие в мероприятиях, приуроченных ко Дню независимости Сирии и 180-летию со дня основания Ялты в городе Латакии (Сирийская Арабская Республика).

Кроме того, в отчетном периоде члены Комитета также принимали участие в различных мероприятиях, проводимых в Республике Крым органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также в работе:

рабочих групп Государственного Совета Республики Крым по вопросам подготовки проектов нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Крым;

Совета по улучшению инвестиционного климата Республики Крым;

Совета по развитию детского туризма в Республике Крым;

коллегии Министерства курортов и туризма Республики Крым;

Общественного совета при Министерстве курортов и туризма Республики Крым;

коллегии Министерства финансов Республики Крым;

рабочих групп органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым по вопросам развития санаторно-курортного и туристского комплекса регионов.

Члены Комитета, осуществляя депутатскую деятельность на избирательных округах, оказывали помощь в решении проблем граждан, относящихся к компетенции Комитета.

Члены Комитета активно участвуют в работе попечительских советов. Председатель Комитета Черняк А. Ю. является председателем попечительского совета благотворительного фонда "Zenden", председателем Крымского республиканского отделения Конфедерации подводной

деятельности России, Президентом Крымского регионального отделения Комитета национальных и неолимпийских видов спорта России.

Подшефным попечительскому совету благотворительного фонда "Zenden" медицинским неврологическим реабилитационным центром для детей с особенностями развития "Реацентр Крым" в 2017 году обслужено 627 детей, проведена комплексная медицинская реабилитация 424 ребенка, в том числе 357 крымских детей и 67 детей из России, Украины и Белоруссии.

Благодаря работе попечительского совета, ежемесячно 5–7 крымским детям-инвалидам из малообеспеченных семей оплачивается лечение за счет спонсорских средств.

Заместитель председателя Комитета Яицкая Н. А. является членом попечительских советов муниципального бюджетного образовательного учреждения "Сакская средняя школа № 4 имени Героя Советского Союза Ф. Сенченко" и муниципального бюджетного образовательного учреждения "Детский сад № 13 "Светлячок".

За отчетный период Комитетом рассмотрено 683 служебных документа, 210 обращений граждан, в том числе на личном приеме.

Также Комитетом были даны разъяснения по устным обращениям, поступившим как лично, по телефону, так и по адресам электронной почты. Кроме этого, проведено 34 приема граждан, их них в здании Государственного Совета Республики Крым – 8, в регионах Республики Крым – 26.

В рамках своих полномочий Комитет постоянно и эффективно взаимодействовал с органами Государственного Совета Республики Крым, фракциями в Государственном Совете Республики Крым, структурными подразделениями Аппарата Государственного Совета Республики Крым, Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством по туризму, исполнительными органами государственной власти Республики Крым, прокуратурой Республики Крым, Общественной палатой Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, организациями, общественными организациями и гражданами.

В отчетный период председатель Комитета Черняк А. Ю. принял участие в 13 теле- и радиоэфирах, направленных на популяризацию законов Республики Крым, разъяснения их сути и актуальности принятия. Информация о деятельности Комитета 41 раз размещалась на официальном сайте Государственного Совета Республики Крым, более 100 тысяч раз в федеральных, региональных, муниципальных средствах массовой информации, сети Интернет.

Результатом этой работы стало успешное проведение туристского сезона 2017 года, когда на отдых и лечение из 132 стран мира в Республику Крым прибыло более 5 миллионов 395 тысяч человек, в том числе более 800 тысяч человек из Украины, и позитивная динамика туристского сезона 2018 года –

за 8 месяцев текущего года в Республике Крым уже отдохнуло более 5 миллионов 300 тысяч человек.

В целом за отчетный период Комитетом проведена интенсивная и плодотворная нормотворческая работа. Принятые решения обеспечивали надлежащую правовую основу для реализации органами государственной власти Республики Крым государственной политики в санаторно-курортной и туристской сфере Республики Крым.