

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым

ДОКЛАД

О состоянии соблюдения прав и интересов ребенка в Республике Крым в 2014 году

г. Симферополь



Защита детства является конституционной обязанностью государства.

Исходя из этого, вопросы защиты прав и интересов детей являются ключевыми и приоритетными.

Учреждение должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым стало важным звеном в государственной системе защиты прав и интересов детей.

Настоящий доклад «О соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Крым» (далее-Доклад) подготовлен в соответствии с Законом Республики Крым №57-ЗРК от 25.08.2014 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым»

Доклад составлен как аналитический документ на основе событий и фактов, которые стали известны Уполномоченному из индивидуальных и коллективных обращений граждан, результатов личного приема граждан, результатов проверок Уполномоченным и его службой детских учреждений и организаций, сведений, предоставленных координирующими и надзирающими органами, официальных статистических данных, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставших объектом внимания Уполномоченного в 2014 году, анализ государственной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка, а также оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод ребенка в Республике Крым.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей Республики Крым.

Доклад подготовлен для представления Главе Республики Крым, как гаранту соблюдения прав и интересов детей в Республике Крым, Государственному Совету Республики Крым, Совету Министров Республики Крым, прокурору Республики Крым.

1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым и его Аппарата.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым учреждена Законом Республики Крым №57-ЗРК от 25.08.2014 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым»

Уполномоченный назначен на должность Государственным Советом Республики Крым 22 сентября 2014 года.

Свою деятельность Уполномоченный осуществляет в соответствии Законом Республики Крым №57-ЗРК от 25.08.2014 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым» и Положением об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым и его Аппарате.

Уполномоченный для обеспечения деятельности имеет Аппарат состоящий из 10 специалистов, являющихся государственными гражданскими служащими.

Основная цель создания института Уполномоченного - обеспечение эффективной защиты прав и интересов ребенка в Республике Крым.

Кроме института Уполномоченного в настоящее время защиту прав ребенка осуществляют многие государственные и общественные организации: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органы управления образованием и образовательные учреждения, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы здравоохранения и органы внутренних дел, учреждения

культуры, спорта, уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции, детские фонды, общественные организации и учреждения.

Анализ их деятельности показывает, что все эти структуры часто действуют разобщенно и остро нуждаются в координации взаимодействия. Таким координатором как раз и выступает Уполномоченный, который не подменяет данные структуры, а органично дополняет существующие традиционные формы и средства защиты прав детей, действуя в полном контакте с ними.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка;
- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, законодательства Республики Крым о гарантиях прав ребенка;
- правовое просвещение по вопросам защиты прав и интересов ребенка среди детей и их законных представителей.

Приоритетной задачей Уполномоченного является прежде всего защита прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с задачами, стоящими перед Уполномоченным, работа велась по нескольким направлениям:

- осуществлялся прием граждан по вопросам защиты прав детей;
- рассматривались заявления и обращения по поводу нарушения прав ребенка, жалобы на действия и бездействие или решения государственных органов и органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;
- оказывалась бесплатная правовая помощь;

- осуществлялась проверка сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;
- направлялись рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей по итогам проверок;
- по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми проводились совещания, встречи, «круглые столы», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей;
- направлялись запросы в прокуратуру Республики Крым, Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым, Министерство внутренних дел по Республике Крым для реагирования по фактам грубого нарушения прав детей.

Эффективность работы Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав детей во многом зависит от взаимодействия и сотрудничества с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. В этой связи Уполномоченным заключены следующие соглашения:

с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым подписано Соглашение, закрепляющее права сторон на конструктивное взаимодействие по соблюдению и защите прав детей в сфере исполнительного производства, совершенствованию деятельности по исполнению судебных актов;

с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым заключено Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей и подростков, предупреждения преступности среди несовершеннолетних, а также по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений данной категории;

с прокуратурой Республики Крым - в соответствии с Соглашением осуществляется взаимодействие по вопросам защиты прав, свобод и

охраняемых законом интересов несовершеннолетних, предупреждения, выявления и устранения нарушений, обмена информацией, организации и проведения совместных мероприятий в сфере исполнения законов о несовершеннолетних;

в соответствии с Соглашением, заключенным с **Общественной палатой Республики Крым**, осуществляется взаимодействие с целью обеспечения прав и свобод субъектов защиты, определенных законодательством, регулирующим деятельность Сторон, на территории Республики Крым с использованием имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Кроме того, заключен ряд соглашений с **общественными организациями**.

В рамках достигнутых соглашений Уполномоченный участвует в заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводит совместные проверки, встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и государственных органов исполнительной власти Республики Крым по вопросам соблюдения и защиты прав детей, направляет им для рассмотрения жалобы граждан на действия сотрудников, работающих в этих органах.

Обеспечение прав несовершеннолетних во взаимодействии с органами государственной власти и службами, осуществляющими надзор, при активной помощи правозащитных и общественных организаций, способствует усилению координации деятельности различных структур, мобилизации совместных усилий и комплексному обеспечению прав детей в республике.

В работе Уполномоченного наибольшую значимость имеют выездные приемы граждан на местах, способствующие доверительному диалогу и выявлению наиболее значимых проблем в работе соответствующих служб, которые занимаются вопросами обеспечения прав и интересов детей.

После приема граждан посещение нескольких образовательных учреждений является обязательным, проводятся беседы с учащимися 1-11 классов по вопросам прав ребенка, семьи и семейных ценностей.

За сентябрь-декабрь 2014г. Уполномоченный посетила около 30 детских учреждений: учебные заведения городов Судак, Симферополя, Бахчисарая, Евпатории, Саки, Ялта, Феодосии, Крымское республиканское учреждение «Республиканский центр социально-психологической реабилитации детей» г.Армянск, Бахчисарайскую специализированную общеобразовательную школу-интернат, колледж индустрии гостеприимства г.Симферополя, Чернышевский детский дом, психиатрическую больницу №5 с. Строгановка, а также СИЗО -1 УФСИН России по Республике Крым и г.Севастополю, где провела прием по вопросам, касающимся детей, находящихся под следствием.

За отчетный период Уполномоченный приняла участие в различных форумах и мероприятиях, наиболее значимыми из которых являются:

- X съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Москва);
- V заседание Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы (г.Москва), где выступила с докладом о семейном и патриотическом воспитании в Республике Крым;
- Встреча Президента России Владимира Путина с Уполномоченными по правам ребенка, по правам человека, по защите прав предпринимателей, а также членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека;
- Всероссийская конференция «Защита прав ребенка на жизнь и охрану здоровья до рождения» (г.Екатеринбург);
- Форум лидеров ученического самоуправления Республики Крым;
- Всероссийский день правовой помощи детям, приуроченный ко Всемирному дню ребенка;

- Благотворительная акция «Подарим Новый год детям Новороссии!» (проводился совместно с Благотворительным фондом «Артек»);
- Деловой диалог родителей приемных семей на тему проблематики социальной защиты семей с детьми.

Кроме того, Уполномоченный является членом Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входит в состав Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы. Систематически принимает участие в заседаниях и коллегиях, проводимых профильными учреждениями.

2. Общее состояние обеспечения прав ребенка в Республике Крым

В Республике Крым проживает 359 992 ребенка в возрасте от 0 до 18 лет, в том числе от 0 до 7 лет – 164 527 чел, от 7 до 18 лет - 195 469 чел.

Первые 3 месяца работы уполномоченного были очень интересными и сложными. Проанализировав и обобщив письменные и устные обращения граждан, результаты посещения различных детских учреждений, сведения, полученные в результате выездных приемов граждан, следует отметить, что граждане Республики Крым в большинстве случаев не знают своих прав и обязанностей как законных представителей несовершеннолетних детей, и способы возможной защиты нарушенных прав и интересов ребенка.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 162 письменных обращения граждан, в том числе по электронной почте - 32, проведено 120 личных приемов граждан по вопросам оказания содействия в защите и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей.

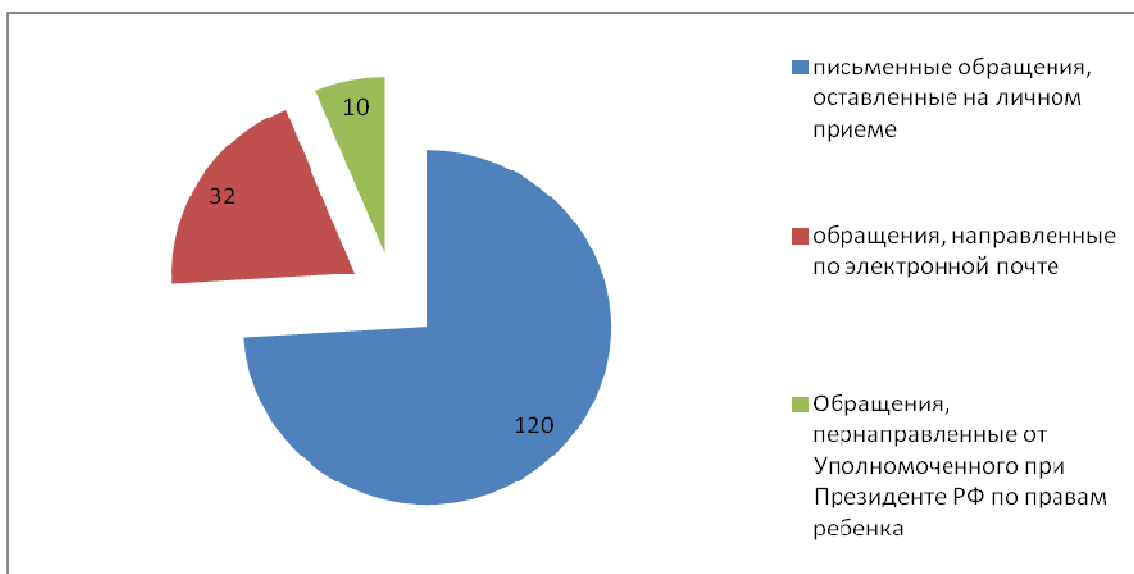
(диаграмма № 1).

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А.Астахова рассмотрено 10 письменных обращений,

включая полученные через Интернет-сайт по территориальности. Кроме того, систематически предоставлялись консультации по телефону.

Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, рассмотрены, заявители получили квалифицированную помощь, им разъяснены способы и средства защиты прав ребенка.

ОБРАЩЕНИЯ ПО ВИДАМ



Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному, самая разнообразная.

Наиболее часто поднимаемые вопросы:

- оформление опеки и попечительства над детьми;
- определение места жительства ребенка;
- определение времени и часов свиданий с несовершеннолетними родственниками, проживающих отдельно от них;
- по фактам уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних;
- получение гражданства Российской Федерации и паспорта;
- право несовершеннолетних на жилье при расторжении брака между родителями и разделе имущества;

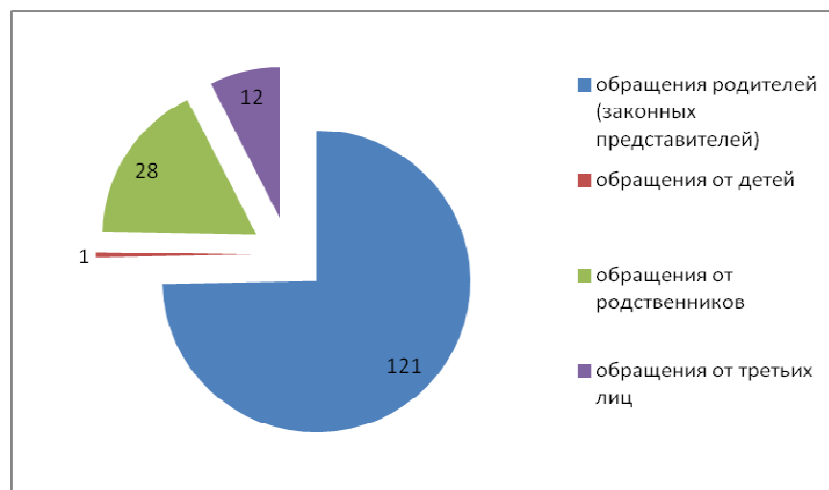
- наследственные права усыновленных детей и детей, находящихся под опекой или попечительством от своих биологических родителей;
- оформление пособий на малолетних, получение документов из различных органов (УТСЗН, РАГС, ФМС и т.д.);
- о неправомерных действиях должностных лиц, создающих угрозу для здоровья и безопасности детей (со стороны педагогов, органов полиции, не оказание квалифицированной медицинской помощи и т.д.);
- порядок выезда несовершеннолетнего ребенка за границу.

За анализируемый период наиболее проблемными являются вопросы выплаты социальных пособий семьям с детьми, реализации жилищных прав детей. В эту категорию входят жалобы по нарушению прав обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращения по улучшению жилищных условий, обеспечению жильем многодетных семей, и семей с детьми-инвалидами, утрата права пользования, выселение из жилого помещения несовершеннолетних детей.

Анализ обращений показывает, что службы социальной защиты и органы опеки и попечительства на местах проводят недостаточную разъяснительную работу с семьями по вопросам поддержки, оказываемой государством в части действующих выплат и пособий, ежегодной индексации действующих выплат и льгот, обеспечения жильем и другим вопросам, предусмотренным действующим законодательством.

Из общего количества заявителей обращения родителей или иных законных представителей составили - 121. Обращения родственников составили - 28, детей -1, иных граждан - 12 (*диаграмма №2*).

Активными в вопросах защиты интересов детей являются жители г.Симферополя, г. Феодосии, г.Алушты, Белогорского, Кировского, Советского, Черноморского, Джанкойского районов.



Работа с обращениями граждан является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного. Она позволяет, с одной стороны, оказать содействие в восстановлении прав конкретного ребенка, с другой стороны, каждый частный случай отражает системные проблемы в области защиты детства. Дальнейший анализ причин выявленных проблем позволяет предпринимать конкретные действия для их решения. **Именно системный подход представляется для Уполномоченного наиболее важным и приоритетным: выявить проблему; выработать предложения по её разрешению; довести её до компетентных органов, способных ее разрешить.**

3. Защита прав ребенка на семью

Жить и воспитываться в семье - одно из основополагающих прав детей, необходимое для их полноценного и гармоничного развития. Семейное воспитание является наилучшей формой воспитания ребенка, которую знает человечество. Семью нельзя заменить никакими другими социальными институтами или общественными учреждениями.

Приоритетным направлением государственной политики в сфере защиты прав детей является профилактика социального сиротства, раннее выявление и реабилитация семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Республике Крым действует 26 центров для семьи, детей и молодежи (далее - ЦСССДМ) фактической численностью 98 государственных служащих и 385 специалистов по социальной работе. Важнейшим направлением деятельности ЦСССДМ является социальная поддержка и работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, с целью предоставления социальных услуг и социального патронажа. Приоритетным направлением данной работы является выявление семей на ранних этапах кризиса, предупреждение социального сиротства. В 2014 году ЦСССДМ, с целью предотвращения и преодоления трудных жизненных ситуаций, индивидуальная помощь оказана 43863 семьям, социальным сопровождением охвачены 3145 семей, в которых воспитывается 6448 детей. По состоянию на 01.01.2015 состоит на учете 11120 семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в них воспитывается 18462 ребенка. За прошедший год выявлено 5106 семей. В результате работы специалистов центров в 2014 году 6153 семьям оказано содействие в оформлении и восстановлении документов, 6096 семьям предоставлена гуманитарная помощь, 1168 чел оказано содействие в трудоустройстве, 3535чел. - помощь в прохождении лечения и медицинского обследования, 1398 семей улучшены жилищно-бытовые условия. В связи с принятием Республики Крым в состав РФ центры активно помогали в оформлении паспорта гражданина РФ, подтверждении гражданства, получении СНИЛС и полиса обязательного медицинского страхования.

На учете Центров по проблеме уклонения от выполнения родительских обязанностей и риска отобрания детей в 2014 году находились 1387 семей. В результате работы с такими семьями 1371 ребенок сохранен в семье, 126 детей возвращены в кровные семьи из государственных учреждений.

ЦСССДМ проводят социальную работу в родильных домах и женских консультациях, направленную на предотвращение и профилактику раннего сиротства. Так в 2014 году 33 женщины, которые решили отказаться от новорожденного ребенка, изменили свое решение и оставили ребенка в семье. Всего в рамках работы консультационных пунктов при родильных домах и

женских консультациях созданы 21 «Школа ответственного родительства». Всего в 2014 году проведено 646 групповых мероприятий для 4968 человек. Результаты данной работы подтверждены статистическими данными: число отказов от новорожденных детей в 2012 году - 32 ребенка, 2013 и 2014 годах - по 29 детей.

Считаю, что работу в данном направлении всем органам и службам необходимо проводить целенаправленно и не допускать фактов отказа от новорожденных детей.

За 2014год, составлено 787 протоколов на родителей и лиц, их замещающих, за невыполнение обязанностей по воспитанию детей, что не превышает показатели 2013 года однако нам всем необходимо объединить и усилить работу ЦСССДМ, органов опеки, подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства и др. Там, где это необходимо, перестроить их работу, чтобы все действия были направлены на сохранение семьи, а изъятие ребенка должно стать крайней, исключительной мерой. Если родительство или семью можно восстановить, это непременно нужно делать.

Для восстановления семейных ценностей, родовой культуры, популяризации социально-активного образа жизни семьи в Республике Крым необходимо разработать программу, которая обеспечила бы повышение социального статуса женщины-матери, отцовства и укрепление института семьи.

Одной из серьезных проблем, когда нарушаются права ребенка на семью, являются разводы. Появление неполных семей является тревожным симптомом, влияющим на воспитание детей. В 2014 году у нас появилась новая проблема – это кризис института семьи. В республике катастрофически увеличилось число разводов, а, значит, увеличилось число неполных семей. Процент роста составил 175% от аналогичного периода прошлого года.

			2012	2013	2014
1.	Браки	общее число	12183	13343	16322
2.		с участием несовершеннолетних	65	38	33
3.	Разводы	общее число	2322	2128	5033 или 175%
4.		с участием несовершеннолетних	-	-	-

В каждом втором случае после развода возникают проблемы и нарушаются права ребенка на общение со всеми родственниками. В соответствии с нормами Семейного кодекса Российской Федерации, несмотря на взаимоотношения взрослых, ребенок имеет право на общение с обоими родителями и родственниками. Самым простым способом решения вопроса при определении места жительства несовершеннолетних и порядка общения, является заключение мирового соглашения родителями. Ввиду того, что стороны не могут между собой договориться по этому вопросу, права ребенка все чаще подкрепляются решением суда, где устанавливается график общения одного из родителей. Участились случаи, когда дети становятся орудием выяснения отношений взрослых. Поэтому решения суда исполняются с трудом даже в присутствии судебного пристава. При рассмотрении таких обращений **мы не вмешиваемся в отношения граждан, но используя все возможности различных служб, влияем на ситуацию, так как из-за ошибок и амбиций взрослых страдает ребенок.**

К сожалению, изолирование ребенка одним из родителей от другого, отказы в общении, игнорируя решение суда, давно стали нормой. За такие действия раньше невозможно было привлечь виновных к ответственности, так как отсутствовала юридическая ответственность.

Однако этот пробел правового регулирования устранен Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 98 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми КОАП Российской Федерации дополнен нормами, устанавливающими административную ответственность за подобные деяния.

В соответствии с ч.2 ст.5 КОАП Российской Федерации совершение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних таких деяний, как:

- лишение несовершеннолетнего права на общение с родителями или с родственниками,
- неисполнение судебного решения об определении места жительства детей,
- неисполнение решения суда о порядке осуществления, иное воспрепятствование осуществлению родителями прав на воспитание и образование признается ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию ребенка и наказывается административным штрафом от 2 до 3 тыс. рублей комиссиями по делам несовершеннолетних. Если недобросовестный родитель повторно совершит аналогичное преступление, он может быть привлечен к административной ответственности наложением штрафа от 4 до 5 тыс. рублей или к административному аресту до 5 суток (через суд).

Однако надо отметить, что данные поправки к закону в республике пока еще слабо применяются. Остается только уповать на то, что родители будут более цивилизованными и научиться уважать своих детей и друг друга.

Следующей из острых проблем сегодня является невыплата алиментов. За 4 квартал 2014 года к Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросу оказания содействия во взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних.

Основной темой обращений стали жалобы на бездействие судебных приставов по исполнению ими решений суда о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Следует отметить, что значительная часть обращений подобного рода поступает от категории малообеспеченных граждан, не имеющих достаточных средств на достойное содержание своих детей. Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов, в 2014 году составило 24048, окончено исполнительных производств 8130, что составляет

только 34%. Количество должников по алиментным обязательствам с каждым годом растет. Так, по некоторым неплательщикам задолженность составляет до 200 тыс.рублей. Это сумма денежных средств, которые ребенок не получил своевременно, а значит имело место и недополучение основных видов услуг жизнеобеспечения.

Имеются, конечно, объективные трудности в исполнении требований исполнительных документов в части содержания несовершеннолетних детей, воспитывающихся одним из родителей. Обусловлено это тем, что лишенные родительских прав лица, как правило, не работают, злоупотребляют спиртными напитками, не имеют официальных источников дохода, и принимаемые меры по их привлечению к уголовной ответственности по ст.157 УК Российской Федерации не дают ожидаемого эффекта, поскольку реального лишения свободы, вышеуказанная статья не предусматривает, а обязательные и принудительные работы должников данной категории не эффективны. Недобросовестные отцы и матери используют любую возможность, чтобы уклониться от содержания своих детей.

Основной проблемой при взыскании алиментов остается отсутствие реального правового механизма выявления истинных доходов должников. Граждане могут иметь разные источники дохода, в том числе и неучтенные, выявлять которые не всегда представляется возможным. Кроме того, у должника зачастую нет регулярных доходов, занижается размер заработной платы, отсутствует официально оформление трудовых отношений.

В течение 2014 года судебными приставами-исполнителями вынесено 75 постановлений о розыске должников в отношении лиц, уклоняющихся от уплаты алиментных платежей, местонахождение которых неизвестно. Вынесено 29 постановлений о возбуждении уголовных дел, привлечено 82 чел к административной ответственности, но этого недостаточно. Особенно меня волнует ситуация в Чернышевском детском доме где из 34 воспитанников, имеющих право на получение алиментов, их получают всего 3 ребенка.

Мера содействия должникам в их трудоустройстве для погашения задолженности по алиментам не эффективна. Так, в 2014 году направлено в Центр занятости 1075 человек, а трудоустроено - 127. Если даже им подбирают рабочие места, они либо уклоняются от работы, либо, поработав непродолжительное время, увольняются за нарушение трудовой дисциплины, что в дальнейшем затрудняет их трудоустройство.

В случае неуплаты должником задолженности по алиментам, согласно действующему законодательству, возможно наложение ареста на имущество должника, денежные средства. Однако, в большинстве случаев, у должников имущество отсутствует, зачастую они проживают у родственников, что затрудняет исполнение судебного решения.

Одной из мер принудительного взыскания, применяемых к должникам в соответствии со ст.67 ФЗ «Об исполнительном производстве», является ограничение выезда за пределы Российской Федерации.

В отчетном периоде вынесено и направлено для исполнения в Пограничную службу России 1800 постановлений об ограничении права на выезд должников. Применение данной нормы закона в нашей республике надеюсь будет иметь положительные результаты.

Существующий правовой механизм принудительного исполнения, ориентированный на арест, изъятие и реализацию имущества должника, порождает всевозможные способы уклонения от исполнения решения суда. В данном случае основной мерой, которую можно применить, является привлечение должника к уголовной ответственности.

В 2014 году судебными приставами к административной ответственности было привлечено 82 лица. Кроме того, вынесено 29 постановлений о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК Российской Федерации.

4. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в жилищной сфере

Для гармоничного развития ребенка необходимы комфортные условия его проживания, именно поэтому обращения граждан к Уполномоченному в защиту жилищных прав детей самые многочисленные.

Проблема обеспечения жильем семей с детьми очень сложная, так как муниципальные образования республики не располагают фондом социального жилья, а строительство данного вида жилья пока остается в отдаленных планах. Заявители данной категории в основном малообеспеченные, неполные семьи, все состоит на учете на получение или улучшение жилья, но, учитывая действительно очень сложные, порой даже невыносимые условия проживания, вынуждены обращаться за помощью.

Несмотря на порой очевидное отсутствие возможностей для удовлетворения заявлений в предоставлении жилья и улучшении жилищных условий, каждое обращение подвергается детальному изучению и даются соответствующие рекомендации. Обращения по улучшению жилищных условий самые разнообразные.

Так, опекун П. из Ялты обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А.Астахову с просьбой оказать помощь в улучшении жилищных условий в связи с тем, что ее дом начал разрушаться после урагана. После изучения документов и встречи с главой администрации г. Ялты вопрос об улучшении жилищных условий решился положительно. Но бывают и другие случаи: к Уполномоченному обратилась гражданка Г., являющаяся ребенком-сиротой, зарегистрированная по месту жительства в пгт. Новоселовское Раздольненского района, которая просила решить ее жилищный вопрос, так как то жилье, которое числилось за гражданкой, было непригодно для жилья. В действительности, она имела закрепленный 4-х комнатный жилой дом в пгт. Новоселовское с удовлетворительными условиями для проживания, и сдавала его квартирантам, сама в это время жила и работала в г. Евпатории. После изучения

сложившейся ситуации, гражданке Г. было дано разъяснение об условиях постановки на квартирный учет.

В связи с тем, что Республика Крым начала в 2014 году свою жизнь с чистого листа, нам необходимы, как воздух, программы обеспечения жильем всех категорий семей (многодетных, малообеспеченных, молодых и др.).

Особенно прошу обратить внимание на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без родительского попечения т.к. по состоянию на 01.01.15г. на учете состояло в возрасте от 18 до 23 лет 670 человек, старше 23 лет 281 чел. В текущем году 193 лицам данной категории реализовано право на получение жилья. В социальных общежитиях для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения проживает 57 человек.

В ЦСССДМ, с целью оказания содействия многодетным семьям в постановке на квартирный учет, ведется дифференцированный учет многодетных семей. В банк данных внесена информация о 1418 таких семьях, которая направлена в Министерство архитектуры и строительства для планирования расходов, связанных с обеспечением жильем. Хочется надеяться, что в 2015 году эта проблема начнет решаться.

5. Права ребенка на защиту от насилия и жестокого обращения

Дети требуют особой защиты от любых форм физического или психического насилия, оскорбления или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление любого заботящегося о ребенке.

Насилие в отношении ребенка чревато тяжелыми последствиями: приводит к проблемам со здоровьем, оказывает негативное влияние на формирование личности, порождает беспризорность и преступность среди

несовершеннолетних, приводит к различным видам зависимого поведения и суицидам.

В 2014 году в Республике Крым по факту совершения преступлений в отношении несовершеннолетних возбуждено 228 уголовных дел, 84 из них связаны с сексуальным насилием, 76 - с угрозой жизни и здоровью детей. При этом, 65 уголовных дел уже переданы в суды, 221 ребенок признан потерпевшим. Из них: погибли от преступных посягательств 85 детей. Вызывает особую тревогу то, что 19 детей пострадали от действия близких членов семьи.

Особую обеспокоенность вызывают самоубийства детей. В 2014 году на территории республики зафиксировано 13 случаев самоубийств детей. По каждому случаю следственные органы возбуждают дело по статье «доведение до самоубийства», при этом конкретных лиц, виновных в детском суициде установить не удалось. Главные причины, по которым несовершеннолетние добровольно уходят из жизни – это отношение в семье, социальная неустроенность ребенка, неразделенная любовь.

Считаю, что в этих случаях недоработали все органы государственной власти и общественные институты. Сейчас в каждом учебном заведении есть психологи, социальные работники и классные руководители, кроме того, проблемами семьи и детей занимаются специалисты ЦСССДМ, семейные врачи, участковые инспекторы, органы опеки и попечительства. Одним из негативных примеров равнодушия взрослых стал факт самоубийства 11-летней девочки, которая повесилась во дворе частного дома и написала 3 предсмертные записки, в которых она сообщила, что уходит из жизни осознанно, и попросила прощения у своих родных. Трудно представить, что взрослые люди, окружавшие ребенка, не смогли увидеть психологического состояния девочки, а значит, и не уберегли ребенка от гибели.

Последние годы в Крыму наблюдается тенденция к росту количества детей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий. В 2014 году пострадавших в ДТП детей, по сравнению с предшествующим годом,

выросло почти на 100 человек (по информации Крымского республиканского центра медицины катастроф и скорой медицинской помощи). При этом в 2014 году на одну детскую смерть в ДТП стало больше.

Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривается обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлять работу по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также в отношении родителей и иных законных представителей, жестоко обращающихся с детьми.

В соответствии с Законом профилактическую, реабилитационную и коррекционную работу в случаях жестокого обращения осуществляют органы образования, образовательные учреждения, органы опеки и попечительства, органы управления, социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания населения, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Предлагаю для повышения эффективности работы всех заинтересованных структур и принятия согласованных решений разработать межведомственный комплекс мер по профилактике семейного и детского неблагополучия и противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними детьми.

С целью предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, недопущения фактов некорректного обращения с учащимися и воспитанниками детских садов в образовательных организациях республики постоянно вести индивидуально- профилактическую работу по следующим направлениям: вести патронаж семьи в целях обследования социально бытовых условий; контролировать семейное воспитание, организацию свободного времени детей; изучение психологии трудных подростков, особенностей развития и формирования личности конкретного ребенка.

Особое внимание требуют воспитанники интернатных учреждений в части недопущения случаев суицида, физического, сексуального и психологического насилия над детьми, пренебрежения детьми, эксплуатации детского труда.

Система профилактической работы в данных учреждениях строится с учетом особенностей контингента воспитанников, так как они перенесли психологическую травму, пребывая в дисфункциональных семьях, и в связи с этим склонны проявлять признаки девиантного поведения.

Во избежание чрезвычайных ситуаций с детьми необходимо активизировать работу социально-психологических служб, в состав которых входят педагоги-психологи, соцпедагоги, педагоги-организаторы, врачи-психиатры, дефектологи, педиатры.

Но надо признать, что в сельских поселениях отсутствуют профильные специалисты, имеющие необходимую квалификацию и опыт работы с детьми и подростками, склонными к саморазрушающему поведению.

Исходя из этого рекомендую Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым и Министерству здравоохранения Республики Крым уделять больше внимания к организации эффективной системы охраны психического здоровья детей и подростков, профилактики саморазрушающего поведения среди несовершеннолетних.

Одним из основных направлений профилактики жестокого обращения с детьми является разрешение семейных конфликтов, на ранних стадиях развития семейного кризиса выявление «группы риска», указание родителям на ошибки в воспитании детей, принятие мер по устранению причин возникновения трудной жизненной ситуации. Ведь оказать ребенку психологическую, медицинскую и иную помощь без изменения поведения родителей, защитить его права в полном объеме не удастся, а значит, в конечном итоге это приведет к изъятию его из семьи.

В соответствии со ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации на органы опеки и попечительства возложена обязанность по защите прав и

интересов детей в случаях, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. И к их полномочиям относятся немедленное изъятие ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка.

В Республике Крым принят Закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым» №58-ЗРК от 01.09.2014, который устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым. Данные комиссии созданы во всех муниципальных образованиях республики. Надеюсь работа данных комиссий не будет носить формальный характер, а будет направлена исключительно на благо ребенка.

Предлагаю на заседание республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым постоянно заслушивать итоги работы муниципальных комиссий, особое внимание уделить семьям «группы риска», т.к. формой индивидуальной профилактической работы, которая должна проводиться до решения вопроса об ограничении или лишении родителей родительских прав, является патронат семьи и детей. Инициирование лишения родительских прав должно рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой в тех случаях, когда иные меры не дали результата.

Считаю, важную роль в решении вопросов по выявлению и профилактике детского неблагополучия, нарушению прав детей, жестокого обращения с ними играет постоянно действующий **«телефон доверия»**.

Многие дети-жертвы насилия уходят из дома или детских учреждений, втягиваются в асоциальное поведение, начинают употреблять алкоголь и наркотики.

У мальчиков, подвергшихся жестокому обращению в подростковом возрасте, возникают такие формы девиантного поведения, как жестокость,

склонность к насилию и воровству. Подростки, которые подверглись жестокому обращению, переносят его на сверстников, особенно более слабых.

«Телефон доверия» способствует психологической разгрузке в критические, напряженные минуты. Дети, испытывающие психологический дискомфорт, могут позвонить по «телефону доверия» и рассказать о переживаемых трудностях, получить поддержку, быть понятыми, разобраться в сложной для них ситуации.

Проблема самовольных уходов подростков из дома, школ-интернатов и других детских специализированных учреждений продолжает оставаться одной из самых актуальных. В летний период времени этот показатель значительно возрастает.

Предлагаю восстановить работу данного «телефона доверия» при ЦСССДМ как республиканского так и местных уровней.

6.Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Приоритетным в работе Уполномоченного является защита прав и интересов наиболее уязвимых категорий детей - это детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также с ограниченными возможностями здоровья (дети-инвалиды).

В Республике Крым **4116** детей, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Под опекой(попечительством) в семьях находится **3019** детей.

В **156** приемных семьях проживает **607** воспитанников.

Вне семейных форм воспитания находится **518** детей, из которых:

- 62 ребенка находится в Белогорском детском доме-интернате,
- 167 детей в 18 интернатных образовательных учреждениях системы МОН,
- 58 детей в 2-х детских домах системы МОН (Строгановский детский дом и Чернышевский детский дом),

- 64 ребенка в Доме ребенка системы МОЗ («Елочка»),
- 167 детей обучается в ПТУ, техникумах, ВУЗах.

В Республике действует 4 центра социально-психологической реабилитации детей, где находится **108** детей.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи является приоритетным направлением государственной политики, проводимой в республике.

Анализ деятельности по развитию семейных форм воспитания в текущем году показывает, что количество статусных детей с начала отчетного периода уменьшилось с 4324 до 4116, т.е. на 4,8 %. В то же время, количество детей, воспитывающихся в семейных формах воспитания, увеличилось на 2,1% - с 85,3% до 87,4%. Также наблюдается постепенное снижение количества детей, оставшихся без попечения родителей, которым установлен соответствующий статус. Так, в 2012 году было выявлено 702 ребенка, в 2013 – 667; в 2014 году выявлен 401 ребенок, лишенный родительского попечения.

В течение 2014 года под опеку (попечительство), в приемные семьи и детские дома семейного типа устроен 361 ребенок, из которых под опеку(попечительство) передано 330 детей, в детские дома семейного типа (семейные формы воспитания) и приемные семьи – 31 ребенок. За указанный период выявлен 401 ребенок (из них устроено 265 детей), в отношении части из неустроенных детей идет работа по сбору документов кандидатами в опекуны(попечители), приемные родители, усыновители.

Необходимо отметить, что около 50 процентов от общего количества детей, проживающих вне семейных форм, относятся к старшей возрастной группе – от 15 до 18 лет; значительная их часть уже обучается в образовательных организациях среднего профессионального образования и иных учебных заведениях. Около 15 процентов от общего количества детей, проживающих вне семейных форм, - это дети, имеющие тяжелые физиологические и психические заболевания. Значительную долю составляют дети из семейных групп, в которых либо более 2-х детей, либо между ними

значительная разница в возрасте. Также отмечаются случаи нежелания ребенка покидать интернатное заведение после 2-4 лет пребывания в нем в связи с тем, что у детей сложился круг общения, либо детей навещают родственники, которые по различным причинам не могут взять ребенка на воспитание в свою семью.

В 2014 году создано 7 приемных семей. В настоящее время в соответствии с нормами федерального законодательства в городах и районах Крыма прошла работа по реорганизации детских домов семейного типа в приемные семьи.

С учетом усыновленных детей в Республике Крым в семьи в 2014 году устроен 391 ребенок.

Крымским республиканским центром социальных служб для семьи, детей и молодежи за истекший период проведено 6 обучающих семинаров для кандидатов в приемные родители, опекуны/попечители и усыновители (охвачено 202 человека). Одной из основных задач семейных форм воспитания является недопущение возврата детей из приемных семей и детских домов семейного типа в государственные интернатные учебные заведения. Большую роль здесь играет как социальное сопровождение семей, так и первоначальная подготовка кандидатов в приемные родители, проводимая Крымским республиканским центром для семьи, детей и молодежи, а также проведение занятий по повышению педагогического потенциала родителей для тех приемных семей и детских домов семейного типа, которые функционируют в течение 2-х лет. В 2014 году таким повышением квалификации приемных родителей и родителей-воспитателей охвачено 276 человек (проведено 8 семинаров). **Несмотря на то, что законодательством Российской Федерации подобное повышение квалификации приемных родителей не предусмотрено, однако считаю целесообразным продолжить данную практику, зарекомендовавшую себя с положительной стороны.**

Очень остро стоит проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Уполномоченный очень часто

сталкивается с нарушениями жилищных прав детей-сирот со стороны органов власти.

			2012	2013	2014
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		606	659	953
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	142	168	142
3.		18 - 22 лет (вкл.)	356	458	544
4.		с 23 лет	108	134	267
5.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		31	68	9

Как видно из таблицы с каждым годом растет количество детей данной категории которые имеют право на получение жилья. Такая напряженная ситуация сложилась из-за того, что средства на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в бюджетах почти не предусматривались.

Ситуацию необходимо менять кардинально принятием Правительством Республики Крым необходимых целевых программ.

7. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних

Вопросы профилактики детской безнадзорности и предупреждения правонарушений несовершеннолетних, обеспечение их прав и интересов способствуют улучшению обстановки в подростковой среде.

В большинстве случаев правонарушения совершаются детьми, о которых родители не заботятся или же небрежно относятся к их воспитанию. Основы воспитания и развития ребенка закладываются в семье.

В семьях, где нормой становятся конфликты между родителями, пьянство, насилие, у детей развиваются преступные наклонности в раннем детстве, которые ликвидировать впоследствии очень сложно. Зачастую они имеют необратимые последствия, отражаясь на психике ребенка, приводят к совершению общественно опасных деяний.

Если ребенок не удовлетворен положением в семье или в классе, он обязательно стремится компенсировать его самоутверждением в другом обществе, компании.

Большая роль и ответственность в профилактике противоправных действий несовершеннолетних возложена законодательством на подразделения полиции по делам несовершеннолетних, они являются специализированным субъектом предупреждения преступного поведения несовершеннолетних. Их деятельность заключается в постоянном правовом воздействии на несовершеннолетних, на группировки антиобщественной направленности, на неблагополучных родителей или лиц, их заменяющих.

С учетом криминогенной обстановки в подростковой среде подразделениями по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) осуществлен комплекс организационно-практических мер, направленных на реализацию мероприятий по защите детей от преступных посягательств, раннюю профилактику семейного неблагополучия, повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Анализ состояния и динамики преступности несовершеннолетних свидетельствует о том, что за 2014 год уменьшилось количество преступлений совершенных несовершеннолетними с аналогичным периодом 2013 года с 503 до 287 или на 43%. Вместе с тем рост количества преступлений наблюдается в г.Симферополь, г.Джанкой, г.Судак, г.Армянск, Бахчисарайском и Первомайском районах. **В данных муниципальных образованиях необходимо вынести эти вопросы на заседание профильной комиссии, провести анализ, разработать необходимые профилактические мероприятия.**

В течение 2014 года сотрудниками ПДН республики совместно с представителями субъектов профилактики рассмотрено 2762 жалоб и заявление по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 1375 рейдов, выявлено и поставлено на учёт всего 331 несовершеннолетних правонарушителя. За указанный период

времени сотрудниками территориальных ОВД составлено 1105 административных протоколов, преимущественное количество из которых составлено сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних-1090. Из общего количества административных протоколов большая часть протоколов связана с употреблением (распитием) алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах. В большинстве случаев - это дети из неблагополучных семей.

Считаю необходимым организовать совместную работу с семьями «группы риска», сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних совместно с социальными педагогами и педагогами-психологами должны уделить особое внимание своевременному выявлению малообеспеченных и неблагополучных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, проводить с ними индивидуальную работу, обеспечивать их участие в проводимых в школах внеклассных мероприятиях, обязательно посещать семьи. Для повышения грамотности родителей в вопросах воспитания проводить родительские собрания, где обсуждаются вопросы, касающиеся не только защиты прав детей, но и их поведения.

В целях патриотического воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях республики предлагаю проводить конкурсы и викторины профилактического характера, направленных на изучение учащимися общеобразовательных школ республики Конституции Российской Федерации, Республики Крым , уголовного и административного законодательства, профилактику семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Потоки негативных воздействий на жизнь детей в обществе породили многообразие форм неблагополучия, отклонений, рисков.

Сегодня следует рассматривать проблему ребенка, в первую очередь, исходя из того, что происходит с семьей, детьми, когда на них обрушивается стремительный поток социальных, политических, экономических перемен, как ребенок адаптируется к этим переменам.

В целом в 2014 году усилия органов государственной власти Республики Крым и общественных институтов были сосредоточены на первоочередных вопросах жизни детей и проблемах, требующих незамедлительного решения. Предпринимались конкретные меры по обеспечению условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации положения детей. Социальная политика носила проблемно-целевой характер и формировалась по мере изменения ситуации и положения детей в республике.

В результате принятых мер удалось в основном сохранить, модернизировать и по ряду направлений развивать социальную инфраструктуру для детей, которая включает государственные учреждения в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физкультуры и спорта, детского творчества, досуга для детей, увеличился объем финансирования социальных расходов из бюджета республики, приняты дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми. В республике имеется интеллектуальный и научный потенциал в различных направлениях работы с детьми.

Уполномоченный Республики Крым по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, и в соответствии с Законом Республики Крым «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым» призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка. В

текст доклада вошли лишь основные итоги нашей работы за 4 квартал 2014 года.

Выводы и предложения, изложенные в докладе, носят рекомендательный характер.

Выражаю надежду, что доклад будет способствовать привлечению внимания всех ветвей власти, должностных лиц, общественности к существующим проблемам детей и консолидации усилия государственных структур и всех институтов гражданского общества для их решения.