

ОТЧЕТ

Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму о результатах деятельности за период работы Государственного Совета Республики Крым первого созыва

Комитет Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму (далее – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым (далее – Государственный Совет) от 19 сентября 2014 года № 10-1/14 "Об образовании комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 9 депутатов.

Председатель Комитета – Черняк А.Ю., заместитель председателя Комитета – Яицкая Н.А. осуществляют свои полномочия на постоянной профессиональной основе, секретарь Комитета – Рогачев Д.Н., члены Комитета – Буданов И.В., Гриневич В.В., Дорофеева К.Н., Жилин А.А., Коваленко В.В., Михайлов Е.А.

Комитет в отчетный период в своей деятельности руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, Постановлением Государственного Совета от 24 сентября 2014 года № 28-1/14 "О комитетах Государственного Совета Республики Крым", Положением о Комитете, утвержденным Постановлением Государственного Совета от 9 октября 2014 года № 68-1/14, а также иными нормативными правовыми актами Государственного Совета и актами его Президиума.

Комитет образован для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения, обсуждения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

В своей работе Комитет взаимодействовал с органами Государственного Совета, фракциями в Государственном Совете, структурными подразделениями Аппарата Государственного Совета, исполнительными органами государственной власти Республики Крым, прокуратурой Республики Крым, Общественной палатой Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, организациями, общественными организациями и гражданами.

Комитет по вопросам своего ведения осуществлял:

внесение предложений в план первоочередных законопроектных работ Государственного Совета на 2014 год – 3, на 2015 год – 6;

разработку, подготовку и внесение проектов законов на первое и второе чтения для их рассмотрения Государственным Советом – 13 законопроектов;

подготовку проектов постановлений для рассмотрения Государственным Советом – 15 проектов;

подготовку заключений по проектам законов Республики Крым или нормативных правовых актов Государственного Совета, поступивших от субъектов законодательной инициативы, а также по поправкам, замечаниям и предложениям к проектам законов Республики Крым и нормативных правовых актов Государственного Совета – 29 заключений;

Комитетом рассмотрены 2 предложения, поступившие от субъектов права законодательной инициативы, касающиеся изменения федерального законодательства:

"О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности".

Также были рассмотрены протесты, информации, справки, поступившие от Главы Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов прокуратуры и юстиции на законы Республики Крым и нормативные правовые акты Государственного Совета, в частности 76 информации и 1 протест прокурора Республики Крым.

Проведены 19 заседаний Комитета, в том числе 3 выездных в городах Алушта, Саки, Ялта.

В рамках заседаний рассмотрено 62 вопроса, в том числе: проекты законов Республики Крым – 16, проекты постановлений Государственного Совета Республики Крым – 13, вопросы развития санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым – 10, проекты нормативных правовых актов субъектов права законодательной инициативы – 9, иные вопросы, отнесенные к компетенции Комитета и Государственного Совета Республики Крым – 14.

В частности, Комитетом были подготовлены следующие проекты законов Республики Крым, принятые Государственным Советом и подписанные Главой Республики Крым, принятые Государственным Советом в первом чтении, и проекты постановлений Государственного Совета:

Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым";

Закон Республики Крым от 15 декабря 2014 года № 31-ЗРК/2014 "О Соглашениях об осуществлении межрегионального и международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей";

Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым";

Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым";

Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 126-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым";

Закон Республики Крым от 29 июня 2015 года № 126-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 15 декабря 2014 года

№ 31-ЗРК/2014 "О соглашениях об осуществлении межрегионального и международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей";

проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым";

Постановление Государственного Совета Республики Крым от 20 марта 2015 года № 549-1/15 "О рассмотрении протеста прокурора Республики Крым на Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым";

Постановление Государственного Совета Республики Крым от 04 июня 2015 года № "О согласовании освобождения Юрченко Е.А. от должности министра курортов и туризма Республики Крым";

Постановление Государственного Совета Республики Крым от 04 июня 2015 года № "О согласовании назначения Стрельбицкого С.В. на должность министра курортов и туризма Республики Крым";

Постановление Государственного Совета Республики Крым от 17 июня 2015 года № 642-1/15 "Об основных направлениях работы Министерства курортов и туризма Республики Крым".

Комитетом и в дальнейшем планируется продолжить активную законотворческую деятельность. В числе первоочередных проектов, планируемых Комитетом к рассмотрению на заседании Государственного Совета Республики Крым, проект закона Республики Крым "О ремесленной деятельности в Республике Крым".

Важным направлением работы Комитета является укрепление межрегионального и международного сотрудничества Республики Крым, развитие международных и внешнеэкономических связей.

За отчетный период приняты 9 проектов постановлений Государственного Совета Республики Крым, по которым Комитет являлся ответственным:

"О Соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Законодательным Собранием Иркутской области";

"О Соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым и Парламентом Чеченской Республики";

"О Межпарламентском соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Законодательным Собранием Ульяновской области в сфере законотворческой деятельности";

"О Соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Смоленской областной Думой";

"О Соглашении о сотрудничестве между Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Государственным Советом Республики Крым";

"О соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым и Самарской Губернской Думой";

"О соглашении о сотрудничестве между Законодательным Собранием Ростовской области и Государственным Советом Республики Крым";

"О соглашении о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Волгоградской областной Думой;

"Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Белгородской областной Думой.

Для рассмотрения на очередной сессии Государственного Совета Республики Крым в сентябре 2015 года подготовлены еще 2 проекта постановления Государственного Совета Республики Крым:

"Об утверждении Соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Костромской областной Думой";

"Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Законодательным Собранием Краснодарского Края".

Для обеспечения благоприятных условий развития межрегиональных отношений с другими регионами Российской Федерации в сфере межпарламентского сотрудничества издано распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. от 10 ноября 2014 года № 14-р "О взаимодействии с регионами Российской Федерации".

В соответствии с распоряжением с целью организации эффективной работы между Государственным Советом Республики Крым и законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации члены Президиума Государственного Совета Республики Крым закреплены за регионами страны, с которыми уже подписаны соглашения о сотрудничестве.

С целью совершенствования работы в сфере законодательного регулирования вопросов функционирования и развития в Республике Крым санаторно-курортного и туристического комплекса Комитетом созданы два подкомитета и утверждены положения о них.

Деятельность подкомитета по вопросам развития сельского зеленого туризма, который возглавляет Гриневич В.В., направлена на рассмотрение вопросов по созданию условий для развития сельской туристкой инфраструктуры в Республике Крым, содействие созданию стандартов и повышение качества услуг в сфере сельского зеленого туризма.

Подкомитет по вопросам развития санаторно-курортного комплекса, который возглавляет Коваленко В.В., рассматривает вопросы законодательного обеспечения мер государственной поддержки санаторно-курортного и туристического комплекса Республики Крым.

Для более эффективной работы при подготовке проектов законов Республики Крым решениями Президиума Государственного Совета

Республики Крым по предложению Комитета были созданы рабочие группы, в состав которых вошли депутаты – члены Комитета, специалисты Министерства курортов и туризма Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства транспорта Республики Крым, Министерства внутренних дел по Республике Крым, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Крым, Представительства Министерства иностранных дел в городе Симферополе, общественной организации "Деловая Россия", Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым, курортологи, руководители санаторно-курортных учреждений и туристских организаций, представители общественных организаций туристской сферы Республики Крым.

Для подготовки проектов законов рабочая группа провела 7 заседаний, из них дважды с участием членов Комитета.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 19 августа 2004 года № 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" на заседании Комитета рассмотрен и одобрен проект программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015–2017 годы.

Знаковым событием в сфере законодательного регулирования вопросов функционирования и развития санаторно-курортного и туристического комплекса южных регионов Российской Федерации стало проведение совместного расширенного заседания органов государственной власти пяти субъектов Российской Федерации: Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму, Комитета по вопросам санаторно-курортного комплекса и туризма Законодательного собрания Краснодарского края, Комитета по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Законодательного Собрания Ростовской области, Министерства курортов и туризма Краснодарского края, Министерства экономического развития Ставропольского края, Министерства курортов и туризма Республики Крым и Комитета Правительства Чеченской Республики по туризму в рамках проведения туристского бизнес-форума "Юг России 20:15. Время отдыхать по-новому".

Главной темой обсуждения стали вопросы необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части использования пляжных территорий; обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников; безопасности туризма, классификации средств размещения.

Результатом работы заседания стали совместные предложения по внесению изменений в Водный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Для организации эффективной работы по прохождению классификации объектов размещения на территории Республики Крым Комитетом во взаимодействии с Министерством курортов и туризма Республики Крым

издана дорожная карта проведения классификации объектов туристской индустрии на территории Республики Крым.

Дорожная карта содержит свод нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, регулирующих отношения в сфере аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии и классификации объектов туристской индустрии, порядка проведения аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии на территории Республики Крым и классификации объектов туристской индустрии, информацию о требованиях, предъявляемых к объектам размещения Республики Крым.

Для повышения конкурентоспособности туристских услуг и привлекательности объектов туристской сферы Республики Крым, увеличения туристского потока и развития внутреннего и въездного туризма Комитетом разработана и направлена в Министерство курортов и туризма Республики Крым дорожная карта по созданию на базе государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымский туристский центр" организации по классификации объектов туристской индустрии.

С целью упрощения ведения предпринимательской деятельности в туристской сфере на территории Республики Крым в Государственном Совете Республики Крым проведен ряд совещаний по темам:

"Внедрение электронной системы регистрации граждан в Управлении Федеральной миграционной службы России по Республике Крым";

"Об инициировании разработки упрощенной процедуры въезда в Республику Крым иностранных граждан, прибывающих в туристских целях";

"О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в сфере предоставления услуг временного проживания";

"О внесении изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 190 "Об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг на территории Республики Крым в переходный период", регламентирующего механизмы закупок";

"О развитии туристско-рекреационного кластера "Коктебель";

"О создании в Республике Крым туристской полиции".

В соответствии с поручением Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. с целью выявления наиболее острых проблем в сфере санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым председателем Комитета Черняком А.Ю. совместно с депутатами Государственного Совета Республики Крым проведены выездные проверки в 12 туристских регионах Республики Крым: Алуште, Бахчисарае, Евпатории, Керчи, Саках, Феодосии, Ялт, Симферопольском, Бахчисарайском, Сакском, Раздольненском и Черноморском районах.

В рамках посещения регионов проведены "круглые столы" по вопросу готовности регионов к началу курортного сезона 2015 года и перспективных направлениях развития туризма на их территории с участием председателей городских и районных советов, глав администраций, заместителей глав администраций, депутатов муниципальных образований, руководителей

структурных подразделений администраций, отвечающих за вопросы подготовки и проведения курортного сезона в регионе, представителей Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций России по Республике Крым, Межрегионального управления Федеральной налоговой службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу Севастополю, межрайонных инспекций федеральной налоговой службы России по Республике Крым, межрайонных отделов государственного ветеринарного надзора и контроля Государственного комитета ветеринарии Республики Крым, руководителей коллективных средств размещения, туристских и транспортных предприятий, экскурсоводов. Осуществлены инспекционные выезды на объекты санаторно-курортного, туристского и транспортного комплексов городов и районов республики.

В рамках Дней Государственного Совета Республики Крым в регионах Республики Крым проведены 2 круглых стола с руководителями санаторно-курортных предприятий, детских оздоровительных учреждений и предприятий дорожного сервиса.

Также члены Комитета приняли участие в 5 кустовых совещаниях в курортных регионах Крыма по вопросам организации работы учреждений санаторно-курортного комплекса в высокий сезон и период межсезонья.

По итогам проведенных мероприятий Комитетом совместно с муниципальными образованиями Республики Крым и Министерством курортов и туризма Республики Крым определен перечень проблемных вопросов в санаторно-курортной и туристской сфере, решение которых носит срочный характер и которые требуют решения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

На основе анализа вышеуказанных проблем подготовлены предложения в законодательные инициативы Государственного Совета Республики Крым по упрощению процедур ведения бизнеса на территории Республики Крым, которые направлены на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства России.

Комитетом регулярно проводились рабочие совещания с участием представителей Министерства курортов и туризма Республики Крым, Министерства транспорта Республики Крым, Министерства финансов Республики Крым, других министерств и комитетов, муниципальных образований по вопросам развития туристской отрасли Крыма.

Председатель Комитета Черняк А.Ю. принимает постоянное участие в работе Совета туристских территорий, Общественного Совета, Рабочей группы по вопросам развития туризма в Республике Крым при Министерстве курортов и туризма Республики Крым.

Заместитель председателя Комитета Яицкая Н.А. является председателем экспертной комиссии по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трасы, пляжи.

За отчетный период проведены 4 заседания экспертной комиссии, на которых рассмотрены 22 заявки от организаций, претендующих

на получение аккредитации для осуществления классификации объектов туристской индустрии.

С целью изучения эффективности использования объектов санаторно-курортного комплекса Республики Крым, находящихся в собственности Республики Крым издано распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Крым от 1 июля 2015 года № 28-р "Об ознакомлении с деятельностью объектов санаторно-курортного и туристского комплекса, находящихся в государственной собственности Республики Крым, в период курортного сезона 2015 года".

Депутатам Государственного Совета Республики Крым, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе и советникам Председателя Государственного Совета Республики Крым даны поручения ознакомиться с деятельностью объектов санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым в период курортного сезона 2015 года.

Информация о работе объектов санаторно-курортного комплекса и туризма, находящихся в собственности Республики Крым, будет рассмотрена на заседании Президиума Государственного Совета Республики Крым в октябре 2015 года.

Комитет в рамках предоставленных ему полномочий и организационных возможностей содействует проведению имиджевых мероприятий, направленных на продвижение туристского потенциала республики на международном и российском рынках.

27 июня в поселке городского типа Никита состоялась акция "Я сердцем выбрал Крым", посвященная началу курортного сезона 2015 года в Республике Крым.

19 июня и 15 июля 2015 года в международном аэропорту Симферополь тожественно встретили миллионного и двухмиллионного туристов, прибывших на отдых в Республику Крым.

В рамках поддержки Года литературы в Российской Федерации в одном из терминалов международного аэропорта "Симферополь" состоялось открытие буккроссингзоны – переносной библиотеки для пассажиров, прилетающих на отдых и лечение в Крым.

С целью содействия развитию событийного туризма при поддержке Комитета на набережной города Ялты состоялся этап чемпионата мира по неограниченному звуковому давлению, участие в котором приняло более 150 участников из всех регионов Российской Федерации и более 30 тыс. зрителей.

При активной поддержке Комитета проведен информационный тур для крупнейших туроператоров Санкт-Петербурга.

С целью расширения рамок курортного сезона, развития спортивного и событийного туризма в Республике Крым при содействии Комитета с 1 по 11 сентября 2015 года в городе Судак проведен Кубок России по бильярду, 25–26 сентября в городе Евпатория состоялся Открытый лично-командный национальный чемпионат по пауэрлифтингу и его отдельным

упражнениям по версии "НАП", в экипировочном и безэкипировочном дивизионах среди мужчин и женщин.

Депутаты – члены Комитета принимали активное участие в следующих конференциях, форумах, круглых столах, выставках, ярмарках и других общественно значимых мероприятиях, проводимых Государственным Советом, Министерством курортов и туризма Республики Крым и другими органами государственной власти Республики Крым:

Дни Республики Крым в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Москва (Черняк А.Ю.);

рабочая поездка Председателя Государственного Совета Республики Крым В. Константинова, город Грозный, Республика Чечня (Черняк А.Ю.);

"круглый стол": "Развитие санаторно-курортного комплекса и туризма Российской Федерации" в городе Краснодаре, Краснодарский край (Черняк А.Ю., Рогачев Д.Н.);

конкурс "Курортный Олимп-2014", г. Краснодар, Краснодарский край (Черняк А.Ю.);

II Крымский туристский форум, г. Севастополь (Черняк А.Ю., Жилин А.А.);

туристский бизнес-форум "Юг России 20:15. Время отдыхать по-новому", г. Ялта (Черняк А.Ю., Яицкая Н.А., Буданов И.В., Гриневич В.В., Дорофеева К.Н., Жилин А.А., Коваленко В.В., Михайлов Е.А., Рогачев Д.Н.);

workshop для туроператорских компаний Российской Федерации и Республики Крым, г. Симферополь (Черняк А.Ю.);

Второй инвестиционный форум Торгово-промышленных палат Российской Федерации в Крыму "РосКрымИнвест", город Ялта (Черняк А.Ю.);

Международный культурно-туристский форум "Кавказ – Родина гостеприимства", город Грозный, Республика Чечня (Черняк А.Ю.);

Первый Всекрымский съезд лидеров туриндустрии, город Алушта (Черняк А.Ю., Яицкая Н.А., Михайлов Е.А.).

За отчетный период Комитетом рассмотрены 563 служебных документа, 190 обращений граждан, в том числе на личном приеме.

Председателем Комитета были проведены 22 приема граждан, рассмотрены обращения 104 человек, заместителем председателя Комитета проведены 12 приемов граждан, рассмотрены более 100 обращений.

Кроме этого, председатель и заместитель председателя Комитета 1 раз в месяц проводят выездные приемы граждан в городах и районах Республики Крым.

Все обращения, поступившие в Комитет, были рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в установленные действующим законодательством сроки.

Члены Комитета, осуществляя депутатскую деятельность в избирательных округах, оказывали содействие в решении социальных проблем граждан и других вопросов, относящихся к компетенции Комитета.

В отчетном периоде информация о работе Комитета и его заседаниях размещалась на сайте Государственного Совета, освещалась в средствах массовой информации, публиковались интервью и статьи председателя, заместителя председателя и членов Комитета по вопросам, связанным с деятельностью Комитета.

Председателем и членами Комитета постоянно принимается участие в телевизионных и радиопередачах, посвященных вопросам развития курортов и туризма, освещению работы Комитета, информированию граждан о принятых решениях.

Председатель Комитета Черняк А.Ю. 5 раз принимал участие в прямом эфире на радиостанции "Россия Сегодня", 4 раза – радиостанции "Голос России", 1 раз – радиостанции "Россия", 4 раза участвовал в телепередачах телерадиокомпании "Крым", 1 раз – телекомпании "ТВ Центр".

В целом за отчетный период Комитетом проведена интенсивная и плодотворная нормотворческая работа. Принятые решения обеспечивали надлежащую правовую основу для реализации органами государственной власти Республики Крым государственной политики в санаторно-курортной и туристской сфере Республики Крым.

Результатом этой работы стало успешное проведение курортного сезона 2014 года, когда на отдых и лечение в Крымский федеральный округ прибыло более 4 млн. человек, и позитивная динамика курортного сезона 2015 года: за 8 месяцев текущего года в Республике Крым уже отдохнуло 3,2 млн. человек.