

ПРОЕКТ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**ОТЧЕТ
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ПО КУЛЬТУРЕ И ВОПРОСАМ ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2015 ГОДУ**

г. Симферополь,
2016 г.

Комитет Государственного Совета Республики Крым по культуре и вопросам охраны культурного наследия (далее по разделу – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 19 сентября 2014 года № 10-1/14 "Об образовании комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 10 депутатов.

Председатель Комитета – Савченко Светлана Борисовна, член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ", осуществляет свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

В 2015 году Комитет осуществлял работу, направленную на правовое регулирование находящихся в ведении Комитета вопросов, в том числе:

1) культура:

участие в формировании государственной и региональной политики в сфере культуры;

подготовка в установленном порядке проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Крым в сфере культуры;

определение перспективных направлений и программ развития культуры в Республике Крым;

вопросы создания и поддержки музеев, находящихся в ведении Республики Крым;

организация и поддержка учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении Республики Крым;

анализ функционирования деятельности учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении Республики Крым, внесение предложений по их работе;

содействие в пределах своих полномочий внедрению новаций в музейное и библиотечное дело, улучшение условий доступа граждан к услугам библиотек и музеев;

анализ эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления по реализации государственной и региональной политики в сфере культуры;

взаимодействие с общественными организациями, творческими союзами, научными учреждениями в сфере культуры и искусства;

2) охрана объектов культурного наследия:

участие в формировании государственной и региональной политики в сфере охраны объектов культурного наследия;

законодательное регулирование вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Республики Крым, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального, регионального и местного значения;

участие в подготовке программ Республики Крым в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Республики Крым, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

выработка рекомендаций по принятию решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

внесение предложений по определению порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения;

анализ состояния и реализации государственной и региональной политики в сфере охраны объектов культурного наследия;

анализ эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления по реализации государственной и региональной политики в сфере охраны объектов культурного наследия.

В 2015 году Комитет работал над 2 проектами законов Республики Крым, которые были разработаны и внесены Комитетом и председателем Комитета Савченко С. Б. Кроме того, Комитет был определен ответственным по 3 проектам законов Республики Крым, внесенным другими субъектами права законодательной инициативы в Государственный Совет Республики Крым.

Из 5 проектов законов Республики Крым, внесенным по вопросам деятельности Комитета, Государственным Советом Республики Крым принято 2 закона Республики Крым (внесены Комитетом – 1, Главой Республики Крым Аксёновым С. В. – 1):

1) Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 122-ЗРК/2015 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым". С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в Закон Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" были внесены изменения, прежде всего, в части урегулирования вопросов, связанных с принятием решения о включении объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и включении выявленного объекта культурного наследия, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, а также внесения изменений в законодательные нормы, которыми предусмотрен порядок владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия.

Изменения коснулись также статей 6 и 22 Закона Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" в части согласования установки различных навесных конструкций, телекоммуникационных систем на объекте культурного наследия, в том числе камер наблюдения. Посредством внесенных изменений законодательно уточняется перечень конструктивных элементов, на размещение которых требуется согласование с органами охраны объектов культурного наследия, чем достигается последовательность и конкретность требований, предъявляемых к собственнику или законному владельцу объекта культурного наследия.

Данным Законом также внесены изменения уточняющего характера в ряд других статей Закона Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым", а также в заключительные и переходные положения, в соответствии с которыми гарантируется государственная охрана объектов культурного наследия, учитываются их границы и особый режим использования территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 199-ЗРК/2015 "О библиотечном деле" принят в целях регулирования вопросов сохранения и развития библиотечного дела, информационно-библиотечного обслуживания населения, в том числе особых групп пользователей библиотек, условий сохранения и использования библиотечных фондов, а также создания нормативно-правовой основы для принятия решений в данной сфере. Данным Законом определены основные принципы деятельности библиотек в Республике Крым, полномочия органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления в сфере библиотечного дела, основные виды библиотек. Статус центральной библиотеки Республики Крым присвоен Государственному бюджетному учреждению культуры Республики Крым "Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко".

Продолжается работа над 3 проектами законов Республики Крым:

1) "О музейных ценностях и музеях в Республике Крым" (внесен Главой Республики Крым Аксёновым С. В.);

2) "Об обязательном экземпляре документов" (внесен Главой Республики Крым Аксёновым С. В.);

3) "О свободе совести и о религиозных объединениях" (внесен Комитетом).

Являясь ответственным по соответствующим проектам законов Республики Крым, Комитет в соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Крым проанализировал и обобщил поступившие замечания, подготовил проекты постановлений Государственного Совета

Республики Крым и обобщающие заключения, доработав данные проекты законов Республики Крым.

В целях повышения эффективности законодательного процесса члены Комитета и сотрудники секретариата Комитета активно взаимодействовали со всеми участниками этого процесса, в первую очередь с субъектами права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Крым.

Комитет подготовил и направил замечания к ряду проектов законов Республики Крым, по которым он не являлся ответственным комитетом. В частности, в рамках работы над проектом закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" Комитетом была предложена следующая поправка:

в пункте 3 части 1 статьи 3 после слова "помещения" дополнить словами", оборудованного кассовым аппаратом".

В рамках работы над проектом закона Республики Крым "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым" Комитетом также была предложена поправка:

абзац первый части первой статьи 1 после слов "военных действий," дополнить словами "партизанской и подпольной борьбы".

Предложенные поправки были учтены при принятии указанных проектов законов в целом.

Кроме того, Комитетом было подготовлено 7 проектов постановлений Государственного Совета Республики Крым, в том числе постановления:

1) от 20 марта 2015 года № 543-1/15 "О премии имени А. С. Караманова студентам Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Крым "Симферопольское музыкальное училище имени П. И. Чайковского";

2) от 20 марта 2015 года № 526-1/15 "О деятельности Министерства культуры Республики Крым в 2014 года";

3) от 11 февраля 2015 года № 445-1/15 "Об организации Международного фестиваля "ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО" в Республике Крым".

Члены Комитета принимали участие в заседаниях рабочих групп и других рабочих совещаний, проводимых в Государственном Совете Республики Крым, в конференциях, круглых столах с участием политиков, политологов, экспертов, представителей общественных организаций, в работе коллегии Министерства культуры Республики Крым, Государственного комитета Республики Крым по охране культурного наследия, Государственной архивной службы Республики Крым.

Также члены Комитета принимали участие в мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями.

В Комитете организована работа по мониторингу всех законов Республики Крым по вопросам, входящим в его компетенцию.

Относительно Закона Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" в правоприменительной практике наиболее часто приходится использовать положения статей 6 и 7 данного Закона в части полномочий Совета министров Республики Крым, органа охраны объектов культурного наследия Республики Крым в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия при подготовке и утверждении нормативных и правовых документов, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и указанным Законом Республики Крым.

В соответствии с пунктом 23 частью 1 статьи 7, статьей 19 Закона Республики Крым № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" приказом Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым (далее – Госкомитет) от 4 декабря 2014 года № 56 утверждена Инструкция о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения.

Важную роль играет положение части 3 статьи 22 Закона Республики Крым № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" о том, что размещение и (или) установка афиш, вывесок, электрических и телефонных кабелей, вентиляционных, телекоммуникационных систем, систем кондиционирования в границах объектов культурного наследия, а также зон их охраны осуществляются по согласованию с органом охраны объектов культурного наследия Республики Крым. При установке афиш, вывесок, электрических и телефонных кабелей, вентиляционных, телекоммуникационных систем, систем кондиционирования на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия необходимо соблюдать требования федерального законодательства и законодательства Республики Крым об охране объектов культурного наследия, не допускающие изменения внешнего облика объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия и оказание на них негативного воздействия. Не допускается размещение любых видов афиш, вывесок, электрических и телефонных кабелей, вентиляционных, телекоммуникационных систем, систем кондиционирования на балконах, колоннах, пилястрах, лепнине и рельефах объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия. Данное положение дает возможность Госкомитету выдавать предписания по устранению соответствующих нарушений.

В соответствии со статьей 37 Закона Республики Крым № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" Госкомитетом подготовлен проект распоряжения Совета министров Республики Крым об утверждении Порядка организации историко-культурных заповедников регионального значения.

На основании части 3 статьи 41 Закона Республики Крым № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" организуются научные и научно-практические конференции, посвященные вопросам сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия Республики Крым, осуществляется издание сборника "Историческое наследие Крыма".

Положения 43–45 Закона Республики Крым № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым", касающиеся взятия под государственную охрану объектов культурного наследия в Республике Крым, сохранения ранее утвержденных границ и режимов охранного зонирования, позволили принимать конкретные меры по сохранению объектов культурного наследия, осуществлять функции государственного надзора за их состоянием.

Члены Комитета акцентировали особое внимание в своей работе на взаимодействии с муниципальными образованиями в Республике Крым по различным вопросам. В том числе, в условиях режима чрезвычайной ситуации техногенного характера на территории Республики Крым в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Крым от 25 ноября 2015 года № 48-р "О некоторых вопросах организации взаимодействия между депутатами Государственного Совета Республики Крым и депутатами муниципальных образований Республики Крым в условиях режима чрезвычайной ситуации техногенного характера" Комитетом была организована работа с депутатами городских округов, члены Комитета проводили дежурство в штабе по ЧС, вели разъяснительную работу с жителями избирательных округов, выявляли аварийные ситуации на местах, проводили подомовые и подворовые обходы жителей для выявления информации о людях, нуждающихся в оказании помощи. Проводили разъяснительную работу среди граждан о мерах энергосбережения, оказывали морально-психологическую поддержку гражданам, для социально незащищенных слоев населения раздавали продуктовые наборы.

Члены Комитета принимали участие в различных мероприятиях, проводимых в Республике Крым органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления, в том числе в мероприятиях, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, 70-летию Ялтинской конференции, Дню воссоединения Крыма с Россией, открытию Мемориального комплекса "Красный", расположенного в селе Мирное Симферопольского района, IX Международном фестивале "ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО", Дне памяти воинов, павших в Крымской войне 1853–1856 годов, Международном военно-историческом фестивале "Альминское дело", Дне здоровья под патронатом Председателя Государственного Совета Республики Крым.

При участии Комитета были проведены праздничные мероприятия, посвященные Дню Святого Николая.

Председатель Комитета Савченко С. Б. входит в состав следующих попечительских советов:

1) Мемориальный комплекс "Красный" (село Мирное Симферопольского района);

2) МБУК "Феодосийская картинная галерея имени И. К. Айвазовского муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым";

3) Центральной городской детской библиотеки им. А. Гайдара муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

В 2015 году проведено 14 заседаний Комитета, в том числе 3 выездных, рассмотрено 49 вопросов.

Заседаниям Комитета предшествовала серьезная подготовительная работа, в ходе которой председатель, члены Комитета всесторонне изучали вопросы, выносимые на обсуждение. К работе Комитета привлекались специалисты Прокуратуры Республики Крым, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю, представители исполнительных органов государственной власти Республики Крым, государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления, Общественной палаты Республики Крым, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым. В зависимости от сложности вопроса подготовительная работа велась от нескольких дней до нескольких месяцев.

Заседания Комитета проходили в обстановке высокой заинтересованности всех присутствующих. В работе Комитета принимали участие представители исполнительных органов государственной власти, государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления, заинтересованных общественных и иных организаций.

В отчетный период на рассмотрение в Комитет поступило 3 проекта федеральных законов (по вопросам ведения Комитета), после первого чтения – 2. Рассмотрено 3 законодательные инициативы, поступивших от органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Из которых поддержано 6, не поддержано 2.

В Комитет поступило 104 письменных обращений от организаций и граждан, на которые были даны ответы. Кроме того, Комитетом были даны разъяснения по устным обращениям, поступившим лично, по телефону и электронной почте. Кроме того, проведено 23 приема граждан, из них 11 в здании Государственного Совета Республики Крым, 12 в регионах Республики Крым.

В рамках своих полномочий Комитет постоянно и эффективно взаимодействовал с Министерством культуры Республики Крым, Государственным комитетом Республики Крым по охране культурного наследия, Государственной архивной службой Республики Крым.

В отчетный период председатель Комитета Савченко С. Б. приняла участие в 13 теле- и 7 радиоэфирах, направленных на популяризацию законов Республики Крым, разъяснения их сути и актуальности принятия. 77 раз информация о деятельности Комитета размещалась на официальном сайте Государственного Совета Республики Крым.