

**Комитет Государственного Совета Республики Крым по вопросам
государственного строительства и местного самоуправления**

**ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА СТАТЕЙ 2.1,
6.1, 6.1-1, 7.2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ОТ 25 ИЮНЯ 2015 ГОДА
№ 117-ЗРК/2015 "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ"**

Симферополь 2018

1. Статья 2.1. (Нарушение тишины и покоя граждан) Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

В Республике Крым принят и действует Закон Республики Крым от 27 марта 2017 года № 372-ЗРК/2017 "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым"). Данный Закон регулирует вопросы обеспечения тишины и покоя граждан на территории Республики Крым, при этом его положения не распространяются на действия граждан, должностных лиц и юридических лиц:

1) направленные на предотвращение и пресечение правонарушений, предотвращение аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий;

2) по проведению неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан и (или) функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

3) совершаемые при отправлении религиозных обрядов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти Республики Крым или органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым;

4) являющиеся правонарушениями, административная ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Объектами, на которых должны обеспечиваться тишина и покой граждан на территории Республики Крым, являются:

1) многоквартирные дома и придомовые территории;

2) зоны застройки индивидуальными жилыми домами;

3) территории образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги, услуги по временному размещению и (или) обеспечению временного пребывания граждан;

4) территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

В целях обеспечения тишины и покоя граждан не допускается **в ночное время в период с 23 часов до 7 часов, а также в многоквартирных домах в выходные дни (суббота, воскресенье) и в нерабочие праздничные дни с 7 часов до 10 часов и с 19 часов до 23 часов** совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, а именно:

1) использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах;

- 2) крики, свист, громкое пение, игра на музыкальных инструментах;
- 3) применение пиротехнических средств;
- 4) строительно-монтажные, ремонтные и (или) разгрузочно-погрузочные работы, сопровождаемые шумовым (вибрационным) воздействием.

Нарушение гражданами, должностными лицами и юридическими лицами требований Закона "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" влечет административную ответственность в соответствии со статьей 2.1. Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым").

Статьей 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях" **предусмотрено 4 состава правонарушения**, за совершение которого лицо может быть привлечено к административной ответственности:

Часть 1 статьи 2.1. - умышленное совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 23 часов до 7 часов, в случаях, установленных законодательством Республики Крым в сфере обеспечения тишины и покоя граждан, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от 500 до 1 тыс. рублей;

на должностных лиц - от 1 тыс. до 1 тыс. 500 рублей;

на юридических лиц - от 2 тыс. до 5 тыс. рублей.

Часть 2 статьи 2.1. - умышленное совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в выходные дни (суббота, воскресенье) и в нерабочие праздничные дни с 7 часов до 10 часов и с 19 часов до 23 часов, в случаях, установленных законодательством Республики Крым в сфере обеспечения тишины и покоя граждан, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от 500 до 1 тыс. рублей;

на должностных лиц - от 1 тыс. до 1 тыс. 500 рублей;

на юридических лиц - от 2 тыс. до 5 тыс. рублей.

Часть 3 статьи 2.1. - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 2.1., -

влечет наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от 1 тыс. до 3 тыс. рублей;

на должностных лиц - от 3 тыс. до 10 тыс. рублей;

на юридических лиц - от 5 тыс. до 15 тыс. рублей.

Часть 4 статьи 2.1. - те же действия, совершенные лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 2.1., -

влечет наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей;
 на должностных лиц - от 10 тыс. до 30 тыс. рублей;
 на юридических лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. рублей.

Согласно ст. 9.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1. уполномочены составлять:

1) должностные лица Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым *(в период с 5 октября 2016 года по 27 апреля 2017 года)*;

2) должностные лица исполнительного органа государственной власти Республики Крым, осуществляющего функции по обеспечению мобилизационной подготовки, мобилизации и территориальной обороны на территории Республики Крым *(с 27 апреля 2017 года)*;

3) должностные лица органов внутренних дел (полиции) *(в случае если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым о передаче осуществления части полномочий)*;

4) должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Республики Крым.

Следует отметить, что на сегодняшний день, **соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Советом Министров Республики Крым не заключено** и находится на стадии согласования. Таким образом, в настоящее время должностные лица органов внутренних дел (полиции) не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Также следует отметить, что в связи с тем, что вопросы обеспечения тишины и покоя граждан на территории Республики Крым не свойственны функциям и задачам Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Службы по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым, а также в связи с отсутствием реальной возможности реализовывать полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", протоколы об административных правонарушениях, составленные должностными лицами данных органов власти, на рассмотрение в административные комиссии не поступали.

Согласно информации органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, по состоянию на 25 мая 2018 года полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1. Закона Республики Крым

"Об административных правонарушениях в Республике Крым" наделено 701 должностное лицо органов местного самоуправления.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1. Закона Республики Крым от 25.06.2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым", в том числе должностных лиц органов местного самоуправления:	
		городского округа, муниципального района	городского, сельского поселения
1.	ГО Алушта	0	-
2.	ГО Армянск	5	-
3.	ГО Джанкой	11	-
4.	ГО Евпатория	0	-
5.	ГО Керчь	11	-
6.	ГО Краснопереконск	2	-
7.	ГО Саки	0	-
8.	ГО Симферополь	31	-
9.	ГО Судак	18	-
10.	ГО Феодосия	36	-
11.	ГО Ялта	29	-
12.	Бахчисарайский район	6	2
13.	Белогорский район	0	0
14.	Джанкойский район	0	0
15.	Кировский район	22	43
16.	Красногвардейский район	2	20
17.	Краснопереконский район	0	12
18.	Ленинский район	3	27
19.	Нижегорский район	29	38
20.	Первомайский район	19	54
21.	Раздольненский район	7	68
22.	Сакский район	66	24
23.	Симферопольский район	1	48
24.	Советский район	2	33
25.	Черноморский район	14	18
ИТОГО		314	387
		701	

За период с 1 января 2017 года по 25 мая 2018 года составлено 164 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", из них составлено:

должностными лицами органов местного самоуправления - 160 протоколов;
 должностными лицами органов внутренних дел – 4 протокола.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Составлено протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1., в том числе:		
		Должностными лицами ОМС		Должностными лицами ОВД
		ГО, муниципального района	Сельского, городского поселения	
1.	ГО Алушта	0	-	-
2.	ГО Армянск	18	-	-
3.	ГО Джанкой	16	-	-
4.	ГО Евпатория	0	-	-
5.	ГО Керчь	5	-	-
6.	ГО Красноперкопск	6	-	-
7.	ГО Саки	0	-	-
8.	ГО Симферополь	0	-	-
9.	ГО Судак	19	-	-
10.	ГО Феодосия	4	-	-
11.	ГО Ялта	17	-	-
12.	Бахчисарайский район	2	0	-
13.	Белогорский район	0	0	-
14.	Джанкойский район	0	0	2
15.	Кировский район	4	0	-
16.	Красногвардейский район	0	10	-
17.	Красноперкопский район	0	11	-
18.	Ленинский район	0	9	-
19.	Нижегорский район	0	1	-
20.	Первомайский район	0	0	-
21.	Раздольненский район	12	0	2
22.	Сакский район	0	2	-
23.	Симферопольский район	7	0	-

24.	Советский район	0	2	-
25.	Черноморский район	14	1	-
ИТОГО		124	36	4
		164		

При этом протоколы были составлены по следующим частям статьи 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым":

Часть 1 статьи 2.1. - умышленное совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 23 часов до 7 часов, в случаях, установленных законодательством Республики Крым в сфере обеспечения тишины и покоя граждан	Часть 2 статьи 2.1. - умышленное совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в выходные дни (суббота, воскресенье) и в нерабочие праздничные дни с 7 часов до 10 часов и с 19 часов до 23 часов, в случаях, установленных законодательством Республики Крым в сфере обеспечения тишины и покоя граждан	Часть 3 статьи 2.1. - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 2.1.	Часть 4 статьи 2.1. - те же действия, совершенные лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 2.1.
146 протоколов	9 протоколов	6 протоколов	3 протокола

По результатам рассмотрения поступивших в административные комиссии протоколов было **вынесено 145 постановлений о назначении административного наказания**, в том числе:

- в отношении граждан – 125 постановлений;
- в отношении должностных лиц – 19 постановлений;
- в отношении юридических лиц – 1 постановление.

В 19 случаях административными комиссиями были вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов по статье 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" **составил 91 тыс. рублей.**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов	Сумма взысканных штрафов по постановлениям административной комиссии	Направлено постановлений для взыскания штрафов в службу судебных приставов НА СУММУ	Взыскано судебными приставами	Сумма штрафов, зачисленных в бюджет муниципального образования
1.	ГО Алушта	0	0	0	0	0
2.	ГО Армянск	4000,0	1000,0	0	0	1000,0
3.	ГО Джанкой	5500,0	3500,0	1500,0	1500,0	3000,0
4.	ГО Евпатория	0	0	0	0	0
5.	ГО Керчь	3000,0	0	3000,0	0	0
6.	ГО Красноперкопск	1500,0	1000,0	0	0	1000,0
7.	ГО Саки	0	0	0	0	0
8.	ГО Симферополь	0	0	0	0	0
9.	ГО Судак	20500,0	8500,0	0	0	8500,0
10.	ГО Феодосия	500,0	0	0	0	0
11.	ГО Ялта	16500,0	8000,0	8500,0	1500,0	9500,0
12.	Бахчисарайский район	0	0	0	0	0
13.	Белогорский район	0	0	0	0	0
14.	Джанкойский район	6000,0	0	0	0	0
15.	Кировский район	3000,0	3000,0	0	0	3000,0
16.	Красногвардейский район	3000,0	2000,0	0	0	2000,0
17.	Красноперкопский район	2000,0	2000,0	0	0	0
18.	Ленинский район	1000,0	500,0	0	0	500,0
19.	Нижнегорский район	0	0	0	0	0
20.	Первомайский район	0	0	0	0	0
21.	Раздольненский район	18000,0	1500,0	3000,0	0	12000,0
22.	Сакский район	3000,0	1500,0	1500,0	0	0
23.	Симферопольский район	2000,0	1000,0	0	0	1500,0
24.	Советский район	0	0	0	0	0
25.	Черноморский район	11000,0	1000,0	0	0	1000,0
ИТОГО		100500,0	34500,0	17500,0	3000,0	43000,0

По информации МВД России по Республике Крым за 2017 год поступило 1265 сообщений о нарушении тишины и покоя, из них в дневное время – 266. Из них 660 материалов было направлено по подведомственности для принятия решений, а 454 – не подтвердились.

Согласно пояснениям органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования не обеспечивает принятие необходимых мер административного воздействия за нарушение тишины и покоя граждан (164 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1.) в связи со спецификой данного административного правонарушения.

По данным, представленным Администрацией города Симферополя по состоянию на 25 мая 2018 года не было составлено ни одного протокола об административном правонарушении и ни одно лицо не привлечено к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан по ст. 2.1. закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Объяснение сложившейся практики следующее. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время в период с 23 часов до 7 часов и совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в выходные дни и в нерабочие праздничные дни с 7 часов до 10 часов и с 19 часов до 23 часов носит специфический характер административного правонарушения, в частности по времени его совершения, а также возможных обстоятельств совершения, сопряженных, как правило, с нарушением общественного порядка. Зачастую необходимо принять меры силового воздействия на нарушителя, однако такими полномочиями должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования не наделены.

В свою очередь Постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 10 декабря 2014 года № 2 утвержден Регламент Администрации города Симферополя Республики Крым, которым установлен режим рабочего дня: с 9.00 до 18.00, перерыв с 13.00 до 14.00.

Материалы о фиксации фактов нарушения тишины и покоя в ночное время из отделов полиции поступают в Администрацию города Симферополя не в полном объеме, необходимом для составления протокола об административном правонарушении, и в нарушение сроков, предусмотренных ст. 28.5 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства приводят к уклонению виновного лица от административной ответственности.

Учитывая характер деяний, нарушающих тишину и покой, а также социальную значимость защиты прав и законных интересов граждан имеется необходимость скорейшего заключения **соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Советом Министров Республики Крым и наделения** должностных лиц органов внутренних дел

(полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных в частности статьей 2.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

2. Статья 6.1. (Реализация товаров или оказание услуг в местах, не установленных для этих целей) Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Статья 6.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым предусматривает административную ответственность за реализацию товаров и (или) оказание услуг в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления.

При этом санкция данной статьи предусматривает:

предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от четырех тысяч до тридцати тысяч рублей;

на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Следует отметить, что первоначально размер административного штрафа, накладываемого на граждан, был установлен **в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.**

Вместе с тем, учитывая многочисленные обращения органов местного самоуправления относительно ужесточения административного наказания за реализацию товаров и (или) оказание услуг в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления, Государственным Советом Республики Крым в ноябре 2016 года принят Закон Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 301-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Данным Законом Республики Крым были, в частности, внесены изменения в статью 6.1. Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" относительно размера административного штрафа за реализацию товаров и (или) оказание услуг в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления.

При этом, с целью обеспечения достаточного превентивного воздействия на правонарушителей, осуществляющих несанкционированную торговлю, санкцией вышеуказанной статьи **административный штраф, налагаемый на граждан, был установлен в размере от четырех тысяч до тридцати тысяч рублей**

В настоящее время в адрес Главного управления Минюста России по Республике Крым и Севастополю поступило обращение Министерства юстиции Российской Федерации о необходимости проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертизы статей 6.1 и 6.1-1 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и несоответствии санкций данных статей требованиям части первой статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

согласно которой размер административного штрафа, налагаемого на граждан не может превышать пяти тысяч рублей.

Согласно ст. 9.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1. уполномочены составлять должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Республики Крым

Согласно информации органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, по состоянию на 25 мая 2018 года полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" наделено 987 должностных лиц органов местного самоуправления.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1. Закона Республики Крым от 25.06.2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым", в том числе должностных лиц органов местного самоуправления:	
		городского округа, муниципального района	городского, сельского поселения
1.	ГО Алушта	62	-
2.	ГО Армянск	5	-
3.	ГО Джанкой	18	-
4.	ГО Евпатория	6	-
5.	ГО Керчь	18	-
6.	ГО Красноперкопск	2	-
7.	ГО Саки	14	-
8.	ГО Симферополь	31	-
9.	ГО Судак	18	-
10.	ГО Феодосия	51	-
11.	ГО Ялта	29	-
12.	Бахчисарайский район	6	55
13.	Белогорский район	5	52
14.	Джанкойский район	17	56
15.	Кировский район	22	43
16.	Красногвардейский район	3	20
17.	Красноперкопский район	0	12
18.	Ленинский район	2	27

19.	Нижнегорский район	29	38
20.	Первомайский район	19	54
21.	Раздольненский район	7	68
22.	Сакский район	66	0
23.	Симферопольский район	4	45
24.	Советский район	3	48
25.	Черноморский район	14	18
ИТОГО		451	536
		987	

За период с 23 ноября 2016 года по 25 мая 2018 года составлено 4786 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", в том числе:

в отношении граждан – 4545 протоколов;

в отношении должностных лиц - 218 протоколов;

в отношении юридических лиц – 23 протокола.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Составлено протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1., в том числе:			
		в отношении граждан	в отношении должност- ных лиц	в отношении юридичес- ких лиц	ВСЕГО
1.	ГО Алушта	139	5	0	144
2.	ГО Армянск	81	8	0	89
3.	ГО Джанкой	147	27	0	174
4.	ГО Евпатория	81	0	23	104
5.	ГО Керчь	528	17	0	545
6.	ГО Красноперекопск	28	0	0	28
7.	ГО Саки	19	0	0	19
8.	ГО Симферополь	1551	46	0	1597
9.	ГО Судак	99	9	0	108
10.	ГО Феодосия	378	60	0	438
11.	ГО Ялта	944	23	0	967
12.	Бахчисарайский район	122	21	0	143
13.	Белогорский район	62	0	0	62
14.	Джанкойский район	46	0	0	46
15.	Кировский район	96	0	0	96

16.	Красногвардейский район	50	1	0	51
17.	Краснопереконский район	16	0	0	16
18.	Ленинский район	32	0	0	32
19.	Нижегородский район	12	0	0	12
20.	Первомайский район	0	0	0	0
21.	Раздольненский район	8	0	0	8
22.	Сакский район	18	1	0	19
23.	Симферопольский район	74	0	0	74
24.	Советский район	4	0	0	4
25.	Черноморский район	10	0	0	10
ИТОГО		4545	218	23	4786

При этом, административными комиссиями было **вынесено 4682 постановления** о назначении административного наказания, в том числе:
в отношении граждан – 4452 постановления;
в отношении должностных лиц – 185 постановлений;
в отношении юридических лиц – 21 постановление.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Вынесено всего постановлений о назначении административного наказания, в том числе:			
		в отношении граждан	в отношении должност- ных лиц	в отношении юридичес- ких лиц	ВСЕГО
1.	ГО Алушта	139	5	0	144
2.	ГО Армянск	78	6	0	84
3.	ГО Джанкой	147	27	0	174
4.	ГО Евпатория	71	0	21	92
5.	ГО Керчь	522	17	0	539
6.	ГО Краснопереконск	27	0	0	27
7.	ГО Саки	17	0	0	17
8.	ГО Симферополь	1551	46	0	1597
9.	ГО Судак	95	10	0	105
10.	ГО Феодосия	376	34	0	410
11.	ГО Ялта	943	22	0	965
12.	Бахчасарайский район	105	16	0	121

13.	Белогорский район	47	0	0	47
14.	Джанкойский район	46	0	0	46
15.	Кировский район	89	0	0	89
16.	Красногвардейский район	38	1	0	39
17.	Красноперекопский район	14	0	0	14
18.	Ленинский район	32	0	0	32
19.	Нижегорский район	12	0	0	12
20.	Первомайский район	0	0	0	0
21.	Раздольненский район	8	0	0	8
22.	Сакский район	15	1	0	16
23.	Симферопольский район	68	0	0	68
24.	Советский район	2	0	0	2
25.	Черноморский район	10	0	0	10
ИТОГО		4452	185	21	4658

Из 4452 постановлений о привлечении граждан к административной ответственности 1521 постановление предусматривает наложение на граждан административного штрафа на сумму превышающую 5 тысяч рублей. При этом общий размер наложенных на граждан административных штрафов на сумму 5 тысяч рублей составляет 31 млн. 246 тыс. 399 рублей.

Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов по статье 6.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" составил 46 млн. 609 тыс. 600 рублей. Из них в бюджет муниципальных образований было зачислено 6 млн. 89 тыс. 297 рублей.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов	Сумма взысканных штрафов по постановлениям административной комиссии	Направлено постановлений для взыскания штрафов в службу судебных приставов НА СУММУ	Взыскано судебными приставами	Сумма штрафов, зачисленных в бюджет муниципального образования
1.	ГО Алушта	884000,0	187500,0	162000,0	19000,0	0
2.	ГО Армянск	216000,0	51000,0	125000,0	43000,0	45000,0
3.	ГО Джанкой	641000,0	777858,65	184000,0	156727,65	777858,65
4.	ГО Евпатория	269000,0	45000,0	224000,0	0	40000,0
5.	ГО Керчь	9169000,0	487000,0	7168615,0	1271455,0	487000,0
6.	ГО Красноперкопск	123000,0	59000,0	69000,0	5000,0	59000,0
7.	ГО Саки	71000,0	15000,0	0	0	15000,0
8.	ГО Симферополь	13919800,0	2129988,0	940000,4	1224000,0	2129988,0
9.	ГО Судак	388000,0	131355,0	180000,0	21795,12	122355,0
10.	ГО Феодосия	1398800,0	858236,17	449000,0	298000,17	858236,17
11.	ГО Ялта	17930000,0	409000,0	15903000,0	180859,34	589859,34
12.	Бахчисарайский район	346000,0	95000,0	157000,0	13000,0	95000,0
13.	Белогорский район	60000,0	48000,0	8000,0	8000,0	48000,0
14.	Джанкойский район	79000,0	39000,0	4000,0	0	0
15.	Кировский район	280000,0	260000,0	20000,0	20000,0	280000,0
16.	Красногвардейский район	128000,0	104000,0	47000,0	37000,0	104000,0
17.	Красноперкопский район	12000,0	12000,0	0	0	0
18.	Ленинский район	72000,0	36000,0	4000,0	4000,0	40000,0
19.	Нижнегорский район	41000,0	41000,0	0	0	41000,0
20.	Первомайский район	0	0	0	0	0
21.	Раздольненский район	24000,0	8000,0	12000,0	4000,0	8000,0
22.	Сакский район	61000,0	22000,0	10000,0	5000,0	0
23.	Симферопольский район	497000,0	349000,0	35000,0	0	349000,0
24.	Советский район	0	0	0	0	0
25.	Черноморский район	0	0	0	0	0
ИТОГО		46609600,0	6164937,82	25701615,4	3310837,28	6089297,16

По информации органов местного самоуправления низкие показатели взыскания административных штрафов обусловлены тем, что в стихийной торговле участвуют большое количество иностранных граждан и граждан Российской Федерации без прописки, что является фактором, препятствующим взысканию административных штрафов в полном объеме (отсутствие адресов на которые можно отправить на взыскание административных штрафов постановления о привлечении к административной ответственности). Аналогичная ситуация и с гражданами Российской Федерации, снятыми с регистрационного учета по месту жительства, что приводит к невозможности принудительного взыскания ФССП сумм штрафов.

3. Статья 6.1-1 (Нарушение порядка занятия мест, предназначенных для размещения и функционирования нестационарных торговых объектов) Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Статья 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" предусматривает административную ответственность за реализацию товаров или оказание услуг в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной уполномоченным органом местного самоуправления, без заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта с уполномоченным органом местного самоуправления.

При этом санкция данной статьи предусматривает:

предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от трех тысяч до тридцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Данная статья была введена Законом Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 301-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" с целью обеспечения достаточного превентивного воздействия на правонарушителей, осуществляющих несанкционированную торговлю.

Как уже отмечалось в настоящее время в адрес Главного управления Минюста России по Республике Крым и Севастополю поступило обращение Министерства юстиции Российской Федерации о необходимости проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертизы статей 6.1 и 6.1-1 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и несоответствии санкций данных статей требованиям части первой статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **согласно которой размер административного штрафа, налагаемого на граждан не может превышать пяти тысяч рублей.**

Согласно ст. 9.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1-1 уполномочены составлять **должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Республики Крым**

Согласно информации органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, по состоянию на 25 мая 2018 года полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" наделено **854 должностных лица органов местного самоуправления.** В городских округах Армянск, Красноперекоск, Бахчисарайском, Белогорском, Красноперекоском районах должностные лица, имеющие право составлять

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" муниципальными актами не определены.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1-1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым", в том числе должностных лиц органов местного самоуправления:	
		городского округа, муниципального района	городского, сельского поселения
1.	ГО Алушта	62	-
2.	ГО Армянск	0	-
3.	ГО Джанкой	11	-
4.	ГО Евпатория	6	-
5.	ГО Керчь	36	-
6.	ГО Краснопереконск	0	-
7.	ГО Саки	13	-
8.	ГО Симферополь	31	-
9.	ГО Судак	18	-
10.	ГО Феодосия	51	-
11.	ГО Ялта	29	-
12.	Бахчисарайский район	0	0
13.	Белогорский район	0	0
14.	Джанкойский район	17	56
15.	Кировский район	22	43
16.	Красногвардейский район	3	20
17.	Краснопереконский район	0	0
18.	Ленинский район	2	27
19.	Нижегородский район	29	38
20.	Первомайский район	19	54
21.	Раздольненский район	7	68
22.	Сакский район	60	0
23.	Симферопольский район	4	45
24.	Советский район	3	48
25.	Черноморский район	14	18
ИТОГО		437	417
		854	

За период с 23 ноября 2016 года по 25 мая 2018 года составлен 81 протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", в том числе:

в отношении граждан – 71 протокол;

в отношении юридических лиц – 10 протоколов.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Составлено протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1-1, в том числе:		
		в отношении граждан	в отношении юридических лиц	ВСЕГО
1.	ГО Алушта	4	0	4
2.	ГО Армянск	0	0	0
3.	ГО Джанкой	0	0	0
4.	ГО Евпатория	0	1	1
5.	ГО Керчь	0	9	9
6.	ГО Красноперекоск	0	0	0
7.	ГО Саки	2	0	2
8.	ГО Симферополь	0	0	0
9.	ГО Судак	0	0	0
10.	ГО Феодосия	14	0	14
11.	ГО Ялта	1	0	1
12.	Бахчисарайский район	0	0	0
13.	Белогорский район	0	0	0
14.	Джанкойский район	2	0	2
15.	Кировский район	0	0	0
16.	Красногвардейский район	0	0	0
17.	Красноперекоспский район	0	0	0
18.	Ленинский район	41	0	41
19.	Нижнегорский район	5	0	5
20.	Первомайский район	0	0	0
21.	Раздольненский район	2	0	2
22.	Сакский район	0	0	0
23.	Симферопольский район	0	0	0
24.	Советский район	0	0	0
25.	Черноморский район	0	0	0
ИТОГО		71	10	81

В 5 городских округах (Армянск, Джанкой, Красноперекоск, Симферополь, Судак) и 10 районах (Бахчисарайский, Белогорский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекоский, Первомайский, Сакский, Симферопольский, Советский, Черноморский) статья 6.1-1 не реализуется.

При этом, административными комиссиями было **вынесено 81 постановление** о назначении административного наказания, в том числе:
в отношении граждан – 71 постановление;
в отношении юридических лиц – 10 постановлений.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Вынесено всего постановлений о назначении административного наказания, в том числе:		
		в отношении граждан	в отношении юридических лиц	ВСЕГО
1.	ГО Алушта	4	0	4
2.	ГО Армянск	0	0	0
3.	ГО Джанкой	0	0	0
4.	ГО Евпатория	0	1	1
5.	ГО Керчь	0	9	9
6.	ГО Красноперекоск	0	0	0
7.	ГО Саки	2	0	2
8.	ГО Симферополь	0	0	0
9.	ГО Судак	0	0	0
10.	ГО Феодосия	14	0	14
11.	ГО Ялта	1	0	1
12.	Бахчисарайский район	0	0	0
13.	Белогорский район	0	0	0
14.	Джанкойский район	2	0	2
15.	Кировский район	0	0	0
16.	Красногвардейский район	0	0	0
17.	Красноперекоский район	0	0	0
18.	Ленинский район	41	0	41
19.	Нижнегорский район	5	0	5
20.	Первомайский район	0	0	0
21.	Раздольненский район	2	0	2
22.	Сакский район	0	0	0
23.	Симферопольский район	0	0	0
24.	Советский район	0	0	0
25.	Черноморский район	0	0	0
ИТОГО		71	10	81

Из 71 постановления о привлечении граждан к административной ответственности 4 постановления предусматривает наложение на граждан административного штрафа на сумму превышающую 5 тысяч рублей (Ленинский район). При этом общий размер наложенных на граждан административных штрафов на сумму 5 тысяч рублей составляет 26 тысяч рублей.

Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов по статье 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" составил 228 тысяч 500 рублей. Из них в бюджет муниципальных образований была зачислена 91 тысяча рублей.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общий размер наложенных административными комиссиями штрафов	Сумма взысканных штрафов по постановлениям административной комиссии	Направлено постановлений для взыскания штрафов в службу судебных приставов НА СУММУ	Взыскано судебными приставами	Сумма штрафов, зачисленных в бюджет муниципального образования
1.	ГО Алушта	20500,0	10000,0	0	0	0
2.	ГО Армянск	0	0	0	0	0
3.	ГО Джанкой	0	0	0	0	0
4.	ГО Евпатория	50000,0	0	0	0	0
5.	ГО Керчь	6000,0	6000,0	0	0	6000,0
6.	ГО Красноперекопск	0	0	0	0	0
7.	ГО Саки	0	0	0	0	0
8.	ГО Симферополь	0	0	0	0	0
9.	ГО Судак	0	0	0	0	0
10.	ГО Феодосия	25000,0	22000,0	3000,0	0	22000,0
11.	ГО Ялта	3000,0	0	0	0	0
12.	Бахчисарайский район	0	0	0	0	0
13.	Белогорский район	0	0	0	0	0
14.	Джанкойский район	0	0	0	0	0

15.	Кировский район	0	0	0	0	0
16.	Красногвардейский район	0	0	0	0	0
17.	Красноперекопский район	0	0	0	0	0
18.	Ленинский район	99000,0	36000,0	15000,0	12000,0	48000,0
19.	Нижегородский район	15000,0	15000,0	0	0	15000,0
20.	Первомайский район	0	0	0	0	0
21.	Раздольненский район	10000,0	0	10000,0	0	0
22.	Сакский район	0	0	0	0	0
23.	Симферопольский район	0	0	0	0	0
24.	Советский район	0	0	0	0	0
25.	Черноморский район	0	0	0	0	0
ИТОГО		228500,0	89000,0	28000,0	12000,0	91000,0

В качестве проблемных вопросов реализации статьи 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", следует отметить отсутствие в санкции статьи нормы об административной ответственности должностных лиц, что лишает возможности привлечения к административной ответственности по данной статье индивидуальных предпринимателей.

Также в ряде случаев, при принятии административными комиссиями решений о привлечении к административной ответственности по 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" в качестве административного наказания применяется предупреждение, не предусмотренное санкциями данной статьи.

Так, например, из 9 постановлений о назначении административного наказания, в ГО Керчь 7 постановлений предусматривают наказание в виде предупреждения.

Таким образом, целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в статью 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" в части закрепления в санкции статьи наказания в виде предупреждения для всех категорий правонарушителей, а также административного штрафа для должностных лиц.

4. Статья 7.2. (Приставание к гражданам в общественных местах)
Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Статьей 7.2. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях" предусмотрено 3 состава правонарушения, за совершение которого лицо может быть привлечено к административной ответственности:

Часть 1 статьи 7.2. - приставание к гражданам в общественных местах, то есть нарушение общественного порядка, выразившееся в навязчивых действиях гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, с целью купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, а также навязывание иных услуг в общественных местах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 100 до 500 рублей.

Часть 2 статьи 7.2. - гадание, попрошайничество в общественных местах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 100 до 1 тысячи рублей.

Часть 3 статьи 7.2. - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 7.2., -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Согласно ст. 9.1. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.2. уполномочены составлять:

1) должностные лица Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым (*в период с 5 октября 2016 года по 27 апреля 2017 года*);

2) должностные лица исполнительного органа государственной власти Республики Крым, осуществляющего функции по обеспечению мобилизационной подготовки, мобилизации и территориальной обороны на территории Республики Крым (*с 27 апреля 2017 года*);

3) должностные лица органов внутренних дел (полиции) (*в случае если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым о передаче осуществления части полномочий*).

Как уже отмечалось выше на сегодняшний день, **соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Советом Министров Республики Крым не заключено** и находится на стадии согласования. Таким образом, в настоящее время должностные лица органов внутренних дел (полиции) не уполномочены составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Согласно информации Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым и Службы по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.2. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" данными органами власти не составлялись.

Таким образом на сегодняшний день статья 7.2. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", предусматривающая административную ответственность за приставание к гражданам в общественных местах является фактически не реализуемой.

Вместе с тем по информации Администрации г. Симферополя в администрацию неоднократно поступали материалы проверок из отделов полиции города Симферополя по фактам приставания к гражданам в общественных местах. Однако, учитывая отсутствие полномочий у должностных лиц исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.2. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", данные материалы возвращались в соответствующий отдел полиции на доработку.

Повторно административные материалы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в административную комиссию городского округа Симферополь не поступали.

По результатам проведенного мониторинга статей 2.1, 6.1, 6.1-1, 7.2 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-зрк/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" Комитет считает необходимым:

1) внесение изменений в статьи 6.1. и 6.1-1 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" в части приведения указанных статей в соответствие с федеральным законодательством, а именно с частью 1 статьи 3.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и снижения верхнего предела административного штрафа, накладываемого на граждан за совершение правонарушений, предусмотренных данными статьями до 5 тыс. рублей;

2) рассмотрение возможности внесения изменений в статью 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" в части закрепления в санкции статьи наказания в виде предупреждения для всех категорий правонарушителей, а также административного штрафа для должностных лиц;

3) принятие мер по ускорению процесса подписания соглашения между МВД России и Советом Министров Республики Крым по передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.1. и 7.2. Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

4) организацию учебы с должностными лицами исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и членами административных комиссий муниципальных образований.