ОТЧЕТ
Комитета Государственного Совета Республики Крым по законодательству о результатах своей деятельности за период работы с ноября 2015 года по ноябрь 2016 года

Комитет Государственного Совета Республики Крым по законодательству (далее – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 25 ноября 2015 года № 843-1/15 "О некоторых вопросах, касающихся комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 9 депутатов Государственного Совета Республики Крым (далее – Государственный Совет).

Председатель Комитета Трофимов С. А. осуществляет свои полномочия на постоянной профессиональной основе, секретарь Комитета Еремин В. Ю. осуществляет свои полномочия на не постоянной профессиональной основе.

Комитет в отчетный период в своей деятельности руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, Постановлением Государственного Совета от 24 сентября 2014 года № 28-1/14 "О комитетах Государственного Совета Республики Крым", Положением о Комитете, утвержденным Постановлением Государственного Совета от 25 ноября 2015 года № 847-1/15, а также иными нормативными правовыми актами Государственного Совета и актами его Президиума.

В своей работе Комитет взаимодействовал с комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти (Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, комитетами и комиссиями представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Костромской областной Думой, Законодательного Собрания Ростовской области, Липецкого областного Совета, Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, Думы Астраханской области, Волгоградской областной Думы, Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, Законодательного Собрания города Севастополя, Народного Собрания Республики Ингушетия, Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Парламента Республики Северной Осетии – Алании, Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия), прокуратурой Республики Крым, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю, органами Государственного Совета, фракциями в Государственном Совете, структурными подразделениями Аппарата

Государственного Совета, исполнительными органами государственной власти Республики Крым (Министерством юстиции Республики Крым, Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством топлива и энергетики Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, Министерством финансов Республики Крым, Министерством экономического развития Республики Крым), Счетной палатой Республики Крым, Общественной палатой Республики Крым, Нотариальной палатой Республики Крым, Научным советом по правотворчеству при Председателе Государственного Совета Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, гражданами и организациями.

Комитет образован для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения, обсуждения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

Комитет по вопросам своего ведения за отчетный период осуществлял:

1) разработку плана законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым – 2;

2) разработку плана законодательных инициатив Государственного Совета Республики Крым – 2;

3) подготовка Доклада Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым" – 1;

4) разработку в соответствии с планом законопроектных работ Государственного Совета проектов законов Республики Крым – 1;

3) разработку нормативных правовых актов Государственного Совета – 22;

4) подготовку и внесение проектов законов Республики Крым на первое и второе чтения для рассмотрения Государственным Советом – 1;

5) рассмотрение и подготовку заключений на поступившие в Комитет предложения, касающиеся изменения федерального законодательства от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации– 3;

6) рассмотрение и подготовку заключений на проекты федеральных законов, внесенных субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и поступивших в Государственный Совет Республики Крым для предоставления отзывов, предложений, замечаний – 133;

7) рассмотрение и подготовку заключений на проекты постановлений Государственного Совета о законодательной инициативе Государственного

Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов – 12;

8) рассмотрение информаций, справок, экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Крым, по которым Комитет является головным:

а) из Государственно-правового управления Президента Российской Федерации – 11;

б) из Правительства Российской Федерации – 3;

в) из Министерства юстиции Российской Федерации – 1;

г) из прокуратуры Республики Крым – 8;

д) из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю – 2;

е) от Главы Республики Крым – 6;

ж) из Совета министров Республики – 6;

з) из профильных министерств Республики Крым – 4.

В целях урегулирования ряда вопросов в сфере нормотворчества 24 апреля 2015 года при прокуратуре Республики Крым создана межведомственная рабочая группа по реализации положений федерального законодательства, приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Крым и участию в региональном нормотворчестве (далее – Межведомственная рабочая группа). В состав Межведомственной рабочей группы входит председатель Комитета Трофимов С. А. Особое внимание в работе Межведомственной рабочей группы уделено практике взаимодействия прокуратуры Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым в сфере законодательной деятельности. Комитет тесно взаимодействовал с Межведомственной рабочей группой. Так, за отчетный период членами рабочей группы внесены предложения, замечания и проведен детальный анализ 13 законопроектов Республики Крым. Полученная информация проанализирована Комитетом – предложения и замечания, заслуживающие внимания, включены в проекты законов и рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Государственного Совета Республики Крым.

Также Комитет тесно сотрудничает и с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю. Комитетом совместно с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю и прокуратурой Республики Крым ведется работа по устранению выявленных в региональном законодательстве несоответствий федеральному законодательству. Все поступившие замечания и предложения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю к законопроектам были Комитетом рассмотрены.

В соответствии с предоставленными полномочиями Комитетом особое внимание уделялось координации работы комитетов Государственного

Совета Республики Крым по приведению следующих законов Республики Крым и нормативных правовых актов Государственного Совета требованиям Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству:

1. Закон Республики Крым от 25 июля 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым". Положения статьи 3.5 "Воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым" указанного закона в редакции от 18 февраля 2016 года не соответствовала содержанию статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в которой была определена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности. Законом Республики Крым от 5 октября 2016 года № 274-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" указанная статья признана утратившей силу.

2. Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" (далее – Закон о туристской деятельности в Республике Крым). В соответствии со статьей 8 указанного закона установлены полномочия органов местного самоуправления в Республике Крым в сфере туризма. Однако Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не устанавливает полномочий органов местного самоуправления в сфере туризма. Также противоречит федеральному законодательству часть 1 статьи 16 Закона о туристской деятельности в Республике Крым в части возложения обязанности на органы местного самоуправления по признанию объектов, расположенных на территории Республики Крым, туристскими ресурсами местного значения.

Кроме того, статья 19 Закона о туристской деятельности в Республике Крым содержит норму, возлагающую обязанность по регистрации субъектов и объектов туристской индустрии на территории Республики Крым. При этом условия осуществления туроператорской деятельности установлены в статье 4.1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации". Также Федеральным законом № 132-ФЗ не установлена обязанность регистрации объектов туристской индустрии.

С целью устранения указанных противоречий подготовлен проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" (рег. № 1104/30-10), который планируется к рассмотрению на заседаниях Государственного Совета Республики Крым в декабре 2016 года.

3. Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 33-ЗРК "О ветеринарии Республики Крым". Отдельные положения указанного закона в редакции от 30 декабря 2015 года устанавливали полномочия, которые в силу требований Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" не могли быть отнесены к компетенции субъектов Российской Федерации. Так, в преамбуле Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 33-ЗРК "О ветеринарии Республики Крым" определялись требования к ветеринарно-санитарному качеству и безопасности продукции животного, а на рынках и растительного происхождения, к охране окружающей среды, а также права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в сфере обеспечения ветеринарного и эпизоотического благополучия, карантина животных, осуществления государственного ветеринарного надзора. При этом согласно статье 3 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок относятся к полномочиям Российской Федерации. В свою очередь общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства урегулированы в разделе 4 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", которым не предусмотрена компетенция субъектов Российской Федерации на установление соответствующих требований.

Указанные противоречия устранены принятием Закона Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 318-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым".

4. Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым". Данным законом в редакции от 29 декабря 2015 года выделялась отдельная категория детей, нуждающихся в государственной защите, – социальные сироты. При этом в законодательстве Российской Федерации не предусмотрена такая категория как социальные сироты. Критерии, позволяющие отнести тех или иных детей к категории социальных сирот, а также меры по защите таких граждан законодательством Российской Федерации также не установлены.

Законом Республики Крым от 26 октября 2016 года № 284-ЗРК/2016 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" из Закона Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" исключено положение, закрепляющее на законодательном уровне отдельную категорию детей, нуждающихся в государственной защите, – социальные сироты.

5. Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым". В указанном законе в редакции от 25 марта 2016года устанавливался неограниченный круг полномочий Государственного Совета Республики Крым и Совета

министров Республики Крым в области государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства носит ограниченный характер в силу требований статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В связи с тем, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства могут устанавливаться только федеральным законодательством, на основании Закона Республики Крым от 5 октября 2016 года № 276-ЗРК/2016 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым" вышеуказанные положения приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Также, в рамках совместной работы с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю, по итогам рабочих совещаний организованных Комитетом с участием прокуратуры Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым (Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Служба Государственного строительного надзора Республики Крым), Правового управления Аппарата Государственного Совета, руководителей секретариатов профильных комитетов Государственного Совета ряд законов и иных нормативных правовых актов Республик Крым были признаны как соответствующие федеральному законодательству (Закон Республики Крым от 17 июня 2014 года № 22-ЗРК "О народном ополчении – народной дружине Республики Крым"; Закон Республики Крым от 22 июня 2015 года № 112-ЗРК/2015 "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым"; Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым"; Постановление Государственного Совета Республики Крым от 3 сентября 2014 года № 2471-6/14 "О некоторых вопросах защиты законных интересов физических лиц и субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность"; Постановление Государственного Совета Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 222-1/14 "О Правилах аккредитации журналистов, работников средств массовой информации, информационных агентств в Государственном Совете Республики Крым").

Комитет осуществлял взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по принятию нормативных правовых актов, регулирующих следующие вопросы:

1. Продление на 2016 год особых правил составления проектов бюджета Республики Крым и местных бюджетов, установленных на 2015 год, а также исполнения указанных бюджетов и формирования

бюджетной отчетности (Федеральный конституционный закон от 29 декабря 2015 года № 8-ФКЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя").

В частности, речь идет о составлении бюджета сроком на один год и без предъявления к нему требований по учету экономических показателей за последние три года.

2. Сохранение особых условий производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 400-ФЗ "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции").

Данным законом разрешена до 1 января 2017 года деятельность юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), без предъявления к ним требований в части:

оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции;

требования иметь производственные и складские помещения в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более;

требования иметь стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров в городских поселениях и не менее 25 квадратных метров в сельских поселениях и т. д.

3. Продление до 1 января 2019 года особенностей правового регулирования в отдельных сферах отношений (Федеральный конституционный закон от 23 июня 2016 года № 5-ФКЗ "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя").

Принятие данного закона имеет крайне важное значение для Республики Крым, поскольку федеральным законодательством предоставлено два дополнительных года для решения проблемных вопросов, которые сложились ввиду отличия законодательства двух государств.

Республика Крым по объективным причинам не могла осуществить полный переход на законодательство Российской Федерации в течение первоначально установленного срока – трёх лет. Немаловажным фактором является то, что в первый год вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации действовал переходный период, в рамках которого государственными органами Республики Крым разрабатывались временные нормативные правовые акты, которые не корреспондировались

с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Да и сегодня, буквально каждый день, выявляются новые проблемные вопросы, которые решаются в оперативном порядке.

Учитывая вышеизложенное, существовала обоснованная необходимость в продлении до 1 января 2019 года срока, в течение которого Республика Крым своими нормативными правовыми актами, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, может устанавливать особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

4. Продление до 1 сентября 2018 года сроков признания действия разрешительных документов (лицензии и аккредитации), регламентирующих право на осуществление образовательной деятельности и право выдачи выпускникам документов об образовании организациями Республики Крым (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации").

В Республике Крым функционирует 564 общеобразовательных организаций всех типов и форм собственности, 451 дошкольное образовательное учреждение и 45 организаций среднего профессионального образования.

Практически все вышеперечисленные объекты образования на полуострове были введены в эксплуатацию задолго до вступления Республики Крым в состав Российской Федерации и соответственно не отвечают нормам и требованиям строительства, оборудования и эксплуатации, утвержденным в России.

В настоящее время одной из наиболее важных задач для системы образования Республики Крым является лицензирование общеобразовательных организаций Республики Крым, осуществить которое без укрепления материально-технической базы (в первую очередь, это соблюдение санитарно-гигиенических норм, норм пожарной безопасности и антитеррористической защищенности) не представляется возможным.

На эти цели в 2014 году из средств федерального бюджета бюджету Республики Крым было выделено 1423,0 млн. рублей в форме целевой субсидии на модернизацию региональных систем общего образования (данная субсидия предоставлялась субъектам Российской Федерации с 2011 по 2014 год включительно и за 4 года позволила субъектам Российской Федерации осуществить ряд мероприятий, направленных на совершенствование общего образования) и 1271,4 млн. рублей

на модернизацию региональных систем дошкольного образования (в рамках подпрограммы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013–2020 годы).

За счет выделенных средств были созданы ресурсные, опорные и базовые центры, проведена замена технологического оборудования на пищеблоках в 100 общеобразовательных школах, создано более 1500 дополнительных мест в детских садах.

В 2015 году также был выделен 1 млрд. рублей на приведение образовательных организаций (48 %) в соответствие с требованиями пожарной безопасности.

Общая сумма выделенных средств из федерального бюджета в 2014–2015 годах для приведения в соответствие с требованиями Российского законодательства и возможности прохождения лицензирования и аккредитации образовательных организаций, расположенных на территории Республики Крым, составила 3694,4 млн. рублей, что позволило привести в надлежащее состояние всего 9 процентов объектов. Средства на модернизацию системы среднего профессионального образования из федерального бюджета не выделялись.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации была проведена инвентаризация сети образовательных организаций Республики Крым. По результатам инвентаризации был сделан вывод, что общая сумма средств, необходимая для модернизации составляет более 34 млрд. рублей.

Указанная сумма необходима, прежде всего, на устранение нарушений, связанных с различием требований нормативно-правовых актов Украины и Российской Федерации по содержанию образовательных организаций, основными из которых являются не соответствие требованиям и нормам СанПиНов уличного и искусственного освещения, оборудования спортивных залов, пищеблоков, медицинских кабинетов, учебных кабинетов и лабораторий, общежитий и др. Приведение образовательных организаций и прилегающих к ним территорий в соответствие с законодательством возможно только путем поэтапного выполнения мероприятий с учетом дополнительного финансирования.

Учитывая, что Республика Крым является дотационным регионом, реализация в полном объеме данных мероприятий была невозможна без выделения средств из федерального бюджета.

В связи с вышеизложенным, внесение изменений в статью 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части

продления сроков признания действия разрешительных документов, регламентирующих право на осуществление образовательной деятельности и право выдачи выпускникам документов об образовании организациями Республики Крым до 1 сентября 2018 года, являлось необходимостью для отрасли образования Республики Крым.

5. Предоставление права до 1 января 2020 года размещения отходов производства и потребления на действующих полигонах и свалках на территории Республики Крым (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 254-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

По результатам совместной работы Государственного Совета и Совета министров Республики Крым 1 марта 2016 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен законопроект, который направлен на решение проблемы законного размещения отходов производства и потребления на действующих полигонах и свалках на территории Республики Крым.

На территории Республики Крым твердые коммунальные отходы размещаются на 28 полигонах, 269 постоянно действующих сельских свалках, а также в несанкционированных местах размещения отходов.

Из 28 полигонов твердых коммунальных отходов – 26 полигонов построены более 40 лет назад и не соответствуют требованиям и критериям, соблюдение которых необходимо для включения в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее – Государственный реестр).

В соответствии с федеральным законодательством запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр, а также захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В результате только полигон твердых коммунальных отходов "Тургенево" Белогорского района включен в государственный реестр.

Остальные полигоны ввиду отсутствия необходимых документов (проектно-сметной документации, правоустанавливающих документов на право пользования земельными участками и мониторинговых наблюдений за объектами размещения отходов) не включены в Государственный реестр, что является несоблюдением норм Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Строительство новых объектов размещения отходов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, требует значительного количества времени и средств.

Согласно Федеральной целевой программе "Социально-экономическое развитие Республики Крым и Севастополя до 2020 года" планируется строительство заводов по переработке отходов за счет инвестиций.

Законом установлен переходный период до 2020 года, что позволит эксплуатировать объекты размещения твердых коммунальных отходов, действовавшие на момент принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, без включения в Государственный реестр, до строительства новых объектов переработки, утилизации и размещения отходов.

6. Обеспечение рационального использования и охраны водных объектов в границах Крымского бассейнового округа (Федеральный закон от 31 октября 2016 года № 384-ФЗ "О внесении изменений в статью 28 Водного кодекса Российской Федерации").

Бассейновый округ – это основная единица управления в области использования и охраны водных объектов России, которая состоит из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей.

В рамках бассейновых округов создаются бассейновые советы, в состав которых включаются представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также могут включаться представители водопользователей, общественных объединений.

Бассейновый совет создается в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и осуществляет разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов, расположенных в границах бассейнового округа.

В рамках Крымского бассейнового округа будет создан бассейновый совет в целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов, осуществляющий разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах Крымского бассейнового округа, с полномочиями, определенными законодательством Российской Федерации.

Рекомендации бассейнового совета необходимо учитывать при:

установлении и определении целевых показателей качества воды в водных объектах;

формировании перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;

определении лимитов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и лимитов сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов и подбассейнов с учетом различных условий водности;

определении квот забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов и подбассейнов в отношении каждого субъекта Российской Федерации;

обеспечении безопасной эксплуатации водохозяйственных систем;

определении основных целевых показателей уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, а также по формированию перечня мероприятий, направленных на достижение этих показателей;

финансировании намеченных мероприятий за счет различных источников и формированию механизмов привлечения внебюджетных средств для осуществления водохозяйственных мероприятий;

осуществлении других мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану водных объектов.

В отчетный период Комитет был ответственным за организацию и проведение в Государственном Совете парламентских слушаний, участники которых обсудили предусмотренный Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 422-ФЗ "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" (далее – Закон) механизм взыскания с жителей Республики Крым кредитных обязательств по договорам с банковскими учреждениями, прекратившими свою деятельность в соответствии с решением Национального банка Украины (далее – банки).

Не оспаривая в целом необходимость нормативного регулирования данного вопроса, участники парламентских слушаний вместе с тем отметили, что оно должно осуществляться с учетом нахождения Республики Крым в условиях экономической, транспортной, водной, продовольственной и энергетической блокады со стороны Украины, а также введенных Европейским Союзом, США и рядом других государств экономических санкций, что в совокупности оказывает негативное влияние на благосостояние жителей Республики Крым и их возможность осуществлять погашение кредитных обязательств в соответствии с Законом.

Учитывая вышеизложенное, участники парламентских слушаний посчитали необходимым внести в Закон следующие изменения:

предусмотреть, что погашение задолженности заемщиками начинается не ранее 1 января 2018 года;

установить, что заемщик вправе обратиться в Фонд с заявлением об установлении ограничения на максимальную сумму ежемесячного погашения задолженности, исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия) заемщика в размере: до 100 тыс. рублей – 10 %, свыше 100 тыс. рублей – 20 %;

установить запрет на арест и изъятие движимого и недвижимого имущества физических лиц – граждан Российской Федерации, в том числе находящегося в ипотеке, по кредитным договорам, заключенным с банками, действовавшими на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя, приостановить исполнительные производства, направленные на арест и изъятие такого имущества, а также снять ранее наложенные аресты;

установить, что в случае невозможности выполнения заемщиком условий, установленных кредитным договором, между заемщиком, Фондом и лицом, имеющим право требовать погашения задолженности, может быть заключено трехстороннее соглашение об изменении условий кредитного договора в сторону уменьшения суммы обязательств заемщика;

предусмотреть право Фонда оспаривать сделки украинских кредитных учреждений по уступке ими прав (требований) по кредитным договорам с физическими лицами, в том числе осуществлявшими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершенные после 18 марта 2014 года.

Кроме этого, было предложено установить в Регламенте осуществления Фондом внесудебного урегулирования разногласий между заемщиками и лицами, имеющими право требовать погашения задолженности, что Фонд предоставляет заемщику надлежащим образом заверенные копии документов лица, имеющего право требовать погашения задолженности, подтверждающих наличие у него права требовать погашения задолженности, а также документальное подтверждение признания задолженности погашенной и отсутствия обременения по залоговому имуществу на территориях Российской Федерации и Украины.

Комитетом были подготовлены соответствующие поправки в законопроект № 983636-6 "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" (в части уточнения процедуры взаимодействия сторон в ходе урегулирования вопроса погашения задолженности), которые были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации представителями законодательного и исполнительного органов государственной власти Республики Крым в Совете Федерации Цековым С. П. и Ковитиди О. Ф.

Комитет также принимал участие в заседании Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по финансовому рынку при рассмотрении законопроекта № 1046485-6 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" и статью 5 Федерального закона "Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный

закон "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" (в части порядка исполнения обязательств заемщиков - юридических лиц).

Законопроектом предлагается дополнить статью 4 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 39-ФЗ "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя" частью 16, которая будет устанавливать правила предъявления автономной некоммерческой организацией "Фонд защиты вкладчиков" (далее – Фонд) требований по кредитным обязательствам в отношении юридических лиц – должников кредитных учреждений, которые осуществляли свою деятельность на территории Республики Крым и города федерального значения по состоянию на 18 марта 2014 года.

Так, законопроектом предложено в целях удовлетворения приобретенных прав (требований) к кредитным учреждениям (по договорам депозитных вкладов физических лиц) дать Фонду право осуществлять права кредитора по обязательствам перед такими кредитными учреждениями в отношении юридических лиц – должников кредитных учреждений, размер обязательств которых перед кредитным учреждением на 1 января 2016 года превышает 5 миллионов рублей или сумму в иностранной валюте, эквивалентную 5 миллионам рублей, а также лиц, предоставивших обеспечение исполнения обязательств указанных юридических лиц.

Комитет при рассмотрении данного законопроекта отметил, что в отличие от ситуации с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями – вкладчиками банковских учреждений, действовавших на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя по состоянию на 18 марта 2014 года, юридическим лицам не были выплачены компенсации по вкладам в вышеуказанных банках. Кроме этого, у многих юридических лиц оборотные средства, которые находились на счетах по состоянию на 18 марта 2014 года, также оказались заблокированными.

По итогам работы рассмотрение данного законопроекта Государственной Думой было отложено.

Комитетом осуществлялся анализ текущего состояния и актуальности законодательства Республики Крым, эффективности принимаемых нормативных правовых актов. С этой целью, а также для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Крым систематизированной информацией о принятых законах Республики Крым, актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Крым Комитетом подготовлен Доклад Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2015 году".

В Докладе проведен комплексный анализ законов Республики Крым, принятых Государственным Советом Республики Крым в 2015 году, дана оценка деятельности субъектов законодательной инициативы, обобщены выявленные проблемы, результаты оптимизации регионального и федерального законодательства, а также сформулированы предложения по их совершенствованию.

Комитетом с целью всестороннего рассмотрения различных проблемных вопросов и их решения проведено более 95 рабочих совещаний по вопросам совершенствования законодательства Республики Крым в сфере:

1) приведения законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством;

2) необходимости изменения установленного перечня памятных дат в Республике Крым;

3) содержания и проведения капитальных ремонтов и ремонтов (дорожных работ) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального и республиканского значения, расположенных на территории Сакского района;

4) передачи общежитий в муниципальную собственность;

5) формирования пообъектного перечня жилых домов, строительство которых осуществляется на основании Постановления Государственного Совета Республики Крым от 16 сентября 2015 года № 746-1/15 "О регулировании некоторых вопросов градостроительной деятельности на территории Республики Крым";

6) использования договоров аренды земельного участка, заключенных до 18 марта 2014 года;

7) перерегистрации транспортных средств на территории Республики Крым;

и другие.

В соответствии с поручением Председателя Государственного Совета Константинова В. А. Комитетом совместно с представителями министерств организованы рабочие поездки в города и районы Республики Крым с целью изучения проблемных вопросов на местах, а также консультирования руководителей и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым по ряду интересующих их вопросов.

За отчетный период работа Комитета велась в соответствии с планом работы Комитета в форме заседаний, встреч и совещаний в рабочем порядке при участии заинтересованных лиц и представителей Совета министров Республики Крым, руководителей и сотрудников органов государственной власти, расположенных на территории Республики Крым.

Председатель Комитета Трофимов С. А. более 30 раз принял участие в совещаниях с председателями советов и главами администраций городских округов, муниципальных районов и городских поселений Республики Крым в режиме видеоконференцсвязи.

Председатель Комитета принимал участие в работе коллегий и межведомственных совещаниях Прокуратуры Республики Крым, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым.

Всего за отчетный период Комитетом проведено 9 заседаний, в ходе которых было рассмотрено более 40 вопросов, отнесенных к ведению Комитета.

За это время принято более 40 решений, в том числе по проектам законов Республики Крым – 4, по проектам постановлений Государственного Совета – более 10, по проектам федеральных законов и законодательным инициативам – 20, по иным вопросам, отнесенным к компетенции Комитета и Государственного Совета – 8.

Для организации взаимодействия с регионами Российской Федерации в сфере межпарламентского и межрегионального сотрудничества за председателем Комитета Трофимовым С. А. в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Константинова В. А. от 10 ноября 2014 года № 14-р "О взаимодействии с регионами Российской Федерации" закреплены Костромская область. С целью эффективного взаимодействия Республики Крым с субъектами Российской Федерации, Комитетом организована работа в сфере межпарламентского и межрегионального сотрудничества с Костромской Самарской Губернской Думой и Законодательным Собранием Ростовской области.

В соответствии с Положением о Комитете и его функциями всего за отчетный период рассмотрено 472 служебных документа.

Особое внимание уделяется работе с обращениями граждан.

В течение отчетного периода председателем Комитета были проведены 18 приемов граждан, из них 9 выездных приемов, которые были проведены в Сакской районной местной общественной приемной ВПП "Единая Россия" и региональной общественной приёмной председателя партии "Единая Россия" Д. А. Медведева в Республике Крым. Всего в адрес Комитета поступило 166 обращений, из них на личном приеме – 96, получены по почте – 70. По данным вопросам были предоставлены письменные ответы и устные разъяснения.

Основные проблемные вопросы, поднимаемые в обращениях граждан:

1) о выдаче удостоверения личности для граждан, которые по религиозным убеждениям отказываются от бланка паспорта гражданина Российской Федерации образца 1997 года и об учете позиции Русской Православной Церкви при рассмотрении проекта федерального закона "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина России" (необходимо принятие решений на федеральном уровне; с этой целью Комитетом проведена предварительная работа по выявлению мнения федеральных органов государственной власти по обозначенной проблеме, изучено законодательное предложение прокуратуры Республики Крыма, и направлена обобщенная информация в адрес депутатов Государственной

Думы Республики Крым для оказания содействия в принятии федерального законодательного акта);

2) внесение изменений в уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации (была проанализирована информация прокуратуры Республики Крым, а также рекомендации членов Научного совета по правотворчеству при Председателе Государственного Совета Республики Крым по внесению изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; с целью реализации подготовлены и направлены предложения в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству);

3) оформление разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранных граждан (необходимо принятие решений на федеральном уровне; с этой целью в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству внесены соответствующие предложения по совершенствованию установленных в законодательстве Российской Федерации критериев выдачи разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранных граждан в целях ухода от системы квотирования и введения нового целевого порядка);

4) получение компенсационных выплат вкладчикам украинских банков (Комитетом проведена праворазъяснительная работа);

5) получение компенсационных выплат вкладчиками-членами кредитных союзов, прекративших свою деятельность на территории Крыма (Комитетом создана рабочая группа для изучения проблем, готовятся проекты изменений в закон и др. нормативные правовые акты);

6) внесение изменений в действующую редакцию Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 г. № 39-ЗРК/2014 "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" в части совершенствования определения понятия "многодетная семья" (Комитетом подготовлен проект закона, в соответствии с которым меры социальной поддержки, предусмотренные для многодетных семей, будут распространятся на те семьи, в которых дети достигли совершеннолетия, но продолжили обучение в образовательных организациях по очной форме независимо от условий и программ обучения (бюджетная/коммерческая) до достижения ими возраста 23 лет);

7) упрощение регистрации и деятельности общественных организаций на территории Республики Крым (Комитет, исходя из сравнительного правового анализа специального законодательства России и Украины по вопросам реализации гражданами своего права на объединение, пришел к заключению о том, что в российском законодательстве процедура создания общественных организаций более упрощенная, и не нуждается в законодательном совершенствовании по примеру украинского опыта, внедрения дополнительных механизмов обязательного официального

признания общественных объединений со стороны государства в лице органов регистрации; представителям организаций некоммерческого сектора даны рекомендации и соответствующие разъяснения);

8) правовые и организационные основы взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах (Комитетом проведена праворазъяснительная работа);

9) изменение правового статуса и формы собственности общежитий (Комитетом создана рабочая группа; проведена праворазъяснительная работа).

Члены Комитета участвовали в законотворческой работе, вносили на рассмотрение Государственного Совета проекты нормативных правовых актов и поправки к ним, ряд из которых был принят.

Комитет в ходе своей работы осуществляет постоянный контроль за исполнением принятых постановлений Государственного Совета.

В порядке контроля Комитетом проводились организационные мероприятия, совещания при председателе Комитета, анализировалась информация исполнителей о выполнении постановлений Государственного Совета.

Обобщающая информация своевременно представлялась в Президиум Государственного Совета. Вносились предложения о снятии с контроля выполненных или утративших актуальность постановлений, принимались меры по пересмотру поручений, по которым изменились ситуация или действующее законодательство.

За истекший период члены Комитета активно участвовали в работе Комитета, обеспечивали необходимую явку, внимательно изучали все предоставленные материалы Комитета и принимали взвешенные решения.

Вся работа Комитета строится по принципу гласности. Граждан постоянно информируют о работе Комитета через печатные и электронные средства массовой информации, в выступлениях председателя и членов Комитета на радио и телевидении, также Комитетом ведется активная общественная деятельность, проводятся встречи с избирателями и т. д.

Члены Комитета, осуществляя депутатскую деятельность на избирательных округах, оказывали помощь в решении социальных вопросов граждан и вопросов, относящихся к компетенции Комитета.

Члены Комитета принимали активное участие в научно-практических конференциях, семинарах и других общественно-значимых мероприятиях, проводимых министерствами и ведомствами Республики Крым, органами местного самоуправления.

В отчетном периоде информация о работе Комитета, его заседаниях размещалась на сайте Государственного Совета, освещалась в средствах массовой информации, публиковались статьи, касающиеся деятельности членов Комитета по вопросам, связанным с профилем Комитета.

Председатель Комитета Трофимов С. А. принимал участие в 4 телеэфирах, в частности в телепередачах: "Гость в студии", в ток-шоу "Все как есть" на Первом Крымском телеканале и ток-шоу "Народный

вердикт" на телеканале "ИТВ", 6 радиоэфирах на радио "Крым", "Россия сегодня", "Спутник в Крыму", а также в 2-х пресс-конференциях. Основными темами выступлений были: "22 года Конституции Российской Федерации: история создания и свойства основного Закона", "Кредитное дело крымчан", "Особенности правовое регулирования кредитных взысканий на территории Республики Крым", "Об итогах парламентских слушаний по кредитным взысканиям", "Основные положения Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", "О запрете деятельности коллекторов на территории Российской Федерации", "Об актуальных проблемах и тенденциях совершенствования федерального законодательства", "О перспективах и направлениях деятельности Государственного Совета – Парламента Республики Крым в 2016 году", "О взаимодействии Республики Крым с депутатами Государственной Думы, избранными от Республики Крым", "О законодательных инициативах Государственного Совета Республики Крым".

В целом за период работы Комитет провел интенсивную работу, направленную на реализацию всеми субъектами права законодательной инициативы в Государственном Совете своих полномочий в сфере нормотворчества.