

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон
Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике
Крым"

Статьей 3.11 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015) установлена административная ответственность за нарушение правил благоустройства.

На сегодняшний день сложившая судебная практика показывает, что установление административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, признаются противоречащими федеральному законодательству, поскольку субъект Российской Федерации выходит за рамки собственных полномочий, предприняв регулирование правоотношений, составляющих предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу действующего федерального закона.

Выводы судов при этом основаны на правовом анализе отраслевого федерального законодательства, из которого следует, что за нарушение в Российской Федерации требований санитарного, экологического, строительного, технического законодательства в сфере благоустройства территорий общественного пользования населенных пунктов Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) уже установлена административная ответственность за нарушения отраслевого законодательства (например, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статьи 6.3, 6.4); в области охраны окружающей среды и природопользования (статьи 8.1, 8.8) и т. д.

Вместе с тем, КоАП РФ не содержит четко определенных составов административных правонарушений, дающих возможность привлечь к административной ответственности именно за нарушение правил благоустройства территории населенных пунктов.

В связи с этим, настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015, изложив абзац 1 статьи 3.11 в следующей редакции:

"Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления, за исключением положений правил благоустройства урегулированных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации –".

Также в Государственный Совет Республики Крым поступило обращение министра внутренних дел по Республике Крым Абисова С. В. по вопросу внесения изменений в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 в связи с планируемым заключением

Министерством внутренних дел Российской Федерации и Советом министров Республики Крым соглашения о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015, а именно статьями 2.1, 7.1 и 7.2.

В частности предлагается исключить из компетенции должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.1. (Нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных, физкультурных или спортивных мероприятий) Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015.

Учитывая, что статья 7.1. Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 не содержит перечень нарушений, установленных нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления, и наличие указанных обстоятельств не позволяет отграничить состав правонарушения, предусмотренного Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 от состава правонарушения, закрепленного статьями 20.2 и 20.31 КоАП РФ, что может повлечь за собой конкуренцию указанных правовых норм, в соответствии с представленным законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 7.1 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015, а также исключить ссылку на указанную статью из компетенции органов власти и административных комиссий.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по вопросам
государственного строительства
и местного самоуправления

Е. З. ФИКС