

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым»

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» (Закон Республики Крым от 08 августа 2014 года № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым» и Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым») подготовлен с целью урегулирования вопросов, связанных с возникновением права собственности Республики Крым на бесхозное имущество - инженерные сети (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры), автомобильные дороги общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, гидротехнические сооружения, расположенные на территории Республики Крым, а также уточнения полномочий Совета министров Республики Крым.

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» согласован Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 27 июля 2017 года № А6-9238) и Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 31 июля 2017 года № 21082-ВА/Д23и).

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Данный проект закона позволит наделить Совет министров Республики Крым полномочиями по включению бесхозного имущества - инженерных сетей (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры), автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, гидротехнических сооружений, расположенных на территории Республики Крым в Реестр имущества, находящегося в собственности Республики Крым; принятия решений о сносе и демонтаже недвижимого имущества Республики Крым, с целью реализации мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и (или) государственными программами Республики Крым, а также регламентировать механизм возникновения права собственности Республики Крым на указанные виды бесхозного имущества.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с Конституцией Российской Федерации, статьей 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, нормативными правовыми актами Республики Крым.

Принятие проекта закона обусловлено необходимостью правового урегулирования проблемных вопросов, возникающих по объектам жизнедеятельности населения Республики Крым, на которые отсутствуют технические и правоустанавливающие документы:

1) Инженерные сети (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры);

2) Автомобильные дороги общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) Гидротехнические сооружения, расположенные на территории Республики Крым.

Проектом закона Республики Крым предусматривается, что к полномочиям Совета министров Республики Крым относится, в том числе:

- установление порядка включения вышеуказанного бесхозяйного имущества, находящегося на территории Республики Крым, в Реестр имущества, находящегося в собственности Республики Крым;

- установление порядка и условий принятия решений о сносе и демонтаже недвижимого имущества Республики Крым с целью реализации мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и (или) государственными программами Республики Крым.

Проблемы с реализацией порядка, предусмотренного федеральным законодательством, возникают при учете бесхозяйного имущества: инженерных сетей (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры), автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, гидротехнических сооружений.

Основными проблемами, связанными с учетом вышеуказанных объектов бесхозяйного имущества, являются отсутствие технических и правоустанавливающих документов, а также отсутствие в муниципальной

собственности муниципальных образований эксплуатирующих организаций по обслуживанию вышеуказанных объектов.

Более того, упрощение процедуры регистрации права на указанные социально и стратегически важные объекты обусловлено острой необходимостью принятия соответствующих решений в рамках строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, а также объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Керченском полуострове.

В связи с изложенным, необходимость в установлении упрощенного механизма по учету и регистрации соответствующего права, возникает лишь в отношении инженерных сетей (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры), автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, гидротехнических сооружений, являющихся бесхозными.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного проекта закона позволит урегулировать вопросы, возникающие при внесении данных в Реестр имущества, находящегося в собственности Республики Крым о бесхозном имуществе: инженерных сетях (объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения в границах населенных пунктов и за их пределами, предназначенные для обеспечения функционирования объектов социальной, производственной и общественной инфраструктуры); автомобильных дорогах общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, гидротехнических сооружениях, расположенных на территории Республики Крым, на которые отсутствуют технические документы, а также повысить эффективность управления государственной собственностью Республики Крым.

Путем установления особенностей порядка учета бесхозных объектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Республики Крым разрешится ряд существующих проблем:

1) При учете имущества в упрощенном порядке существенно уменьшатся сроки передачи имущества в оперативное управление и хозяйственное ведение предприятий и учреждений жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса, что влечет за собой возможность несения расходов бюджета по капитальному ремонту и реконструкции. Без правоустанавливающих документов бюджетное финансирование влечет нецелевые расходы. Изношенность объектов требует

финансирования, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и Плана неотложных мероприятий.

2) Уменьшение сроков передачи объектов влечет за собой возможность нести указанные выше расходы за счет средств предприятий указанных сфер с последующим включением в тарифы, а также принятие инвестиционных программ организаций жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса. Все указанное исключено при передаче для эксплуатации в качестве бесхозяйных объектов, когда в тариф включаются исключительно эксплуатационные расходы (но не капремонты и реконструкции объектов).

3) Передача объектов и регистрация прав позволит начать работу по привлечению частного капитала в рамках государственно-частного партнерства, поскольку законодательство Российской Федерации определяет регистрацию прав одним из основных условий такого партнерства.

4) Создание условий для долгосрочного тарифного регулирования.

5) Создание условий для обеспечения качества предоставляемых услуг в сферах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса.

6) Создание условий для энергосбережения и повышения энергоэффективности.

7) Создание условий для безопасной эксплуатации автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального или межмуниципального значения, искусственных дорожных сооружений на территории Республики Крым.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ