Пояснительная записка
к проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в Закон Республики Крым
"О бюджете Республики Крым на 2017 год"

1. Нормативно-правовое обоснование законопроекта

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью четвертой статьи 78 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год» подготовлен в связи с необходимостью отражения в бюджете Республики Крым увеличения расходов бюджета Республики Крым за счёт увеличения доходной части бюджета.

Общий объем доходов бюджета уменьшен на 536 733,1 тыс. рублей.
Общий объем расходов бюджета уменьшен на 801 754,6 тыс. рублей.

Уточненные характеристики бюджета Республики Крым предусматривают следующее.

1. Изменения доходной части бюджета Республики Крым:

Законопроектом планируется уменьшение доходов бюджета Республики Крым на 536 733,1 тыс. рублей (увеличение на 1 976 945,1 тыс. рублей и уменьшение на 2 513 678,2 тыс. рублей).

Исходя из проведенного анализа исполнения бюджета Республики Крым по налоговым доходам за январь-ноябрь 2017 года, оценки ожидаемого исполнения по налоговым доходам бюджета Республики Крым за 2017 год и с учетом предложений главного администратора доходов бюджета Республики Крым – Управления федеральной налоговой службы по Республике Крым предлагается уточнить показатели доходной части бюджета Республики Крым на 2016 год по отдельным источникам:

- по налогу на доходы физических лиц предлагается уменьшить на 258 717,8 тыс. рублей.

- по акцизам предлагается уменьшить на 470 000,0 тыс. рублей, что обусловлено снижением объемов реализации алкогольной продукции за январь-сентябрь 2017 года к аналогичному периоду 2016 года.

- по налогу на имущество организаций предлагается уменьшить на 60 000,0 тыс. рублей, что обусловлено первоначальным прогнозированием значительных сумм по предприятию ГУП РК «Черноморнефтегаз». Фактические поступления в 4 квартале 2017 года по сравнению с прогнозируемыми суммами снизились на 66 000,0 тыс. рублей.

- по налогу на игорный бизнес предлагается уменьшить на 500,0 тыс. рублей, что вызвано сокращением количества объектов налогообложения. По состоянию на 01.01.2017 на налоговом учете состояло

97 пунктов приема ставок букмекерских контор и тотализаторов, по состоянию на 01.10.2017 состоит 89 объектов.

При этом, данные недопоступления компенсированы увеличением следующих налогов.

- по налогу на прибыль организаций предлагается увеличить на 450 000,0 тыс. рублей, в связи с поступлением разовых не планируемых поступлений:

– разовым декларированием и уплатой налога по итогам 2016 года по обособленным подразделениям ООО «СК «ГазРегион» (строительство газопровода) в связи с подписанием актов выполненных работ,

–дополнительными поступлениями по крупнейшему налогоплательщику ПАО РНКБ Банк, состоящему на учете в МИФНС № 9 по г. Москве по итогам 1 квартала и 1 полугодия 2017 года в связи с увеличением комиссионных доходов.

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения предлагается увеличить на 170 000,0 тыс. рублей, что обусловлено дополнительными поступлениями, связанными с увеличением налоговых ставок и переходом отдельных налогоплательщиков с патентной системы налогообложения на УСН.

- по налогу на добычу полезных ископаемых предлагается увеличить на 40 000,0 тыс. рублей, что обусловлено:

- ростом объемов добычи полезных ископаемых в связи с увеличением объёмов работ по строительству Керченского перехода, Федеральной трассы «Таврида», аэровокзального комплекса МА «Симферополь» и объездной дороги г. Симферополя на участке Дубки – Левадки;

- ростом количества налогоплательщиков, начавших фактическую добычу полезных ископаемых.

Проектом закона предлагается уменьшить на 1 983 669,3 тыс. рублей план по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе в равных размерах объем поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов, предназначенных для проведения компенсационных выплат вкладчикам и расходы на финансирование Фонда защиты вкладчиков в сумме 1 512 439,5 тыс. рублей, в связи с закреплением на праве хозяйственного ведения за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Керченский металлургический завод» на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 31.07.2017 №875-р объектов имущества, ранее запланированных к отчуждению путем проведения открытых торгов и средства от реализации которых предназначены для внесения имущественного взноса в имущество автономной некоммерческой организации «Фонд защиты вкладчиков» (письмо Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым от 13.10.2017 №15214/01-09/1 и от 28.11.2017 №04-01-06/8586) и отсутствием потенциальных покупателей по другим объектам.

Кроме этого, предлагается перераспределить плановые показатели по неналоговым доходам, исходя из фактических поступлений за 11 месяцев 2017 года и учитывая предложения отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Крым.

Также планируется увеличение доходной части бюджета Республики Крым за счет выделения из федерального бюджета безвозмездных поступлений на сумму 11 474 023,5 тыс. рублей, в том числе:

-субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 11 268 716,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров –110 708,3 тыс. рублей

Законом Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 "О бюджете Республики Крым на 2017 год" предусмотрены расходы на капитальные вложения в объекты капитального строительства Республики Крым, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Крым в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015–2020 годы" в сумме 432 395 000,0 рублей

Указанные расходы предусмотрены на финансирование объектов, включенных в Республиканскую адресную инвестиционную программу и План капитального ремонта на 2017-2019 годы, утвержденную распоряжением Совета министров Республики Крым от 09.12.2016 № 1562-р, в том числе и на объект «Капитальное строительство ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, г. Белогорск» в сумме 160 000 000,0 рублей.

В соответствии с Соглашением, заключенном между Пенсионным фондом Российской Федерации и Советом министров Республики Крым от 04.04.2017 № 1/01 (далее – Соглашение) бюджету Республики Крым предусмотрена субсидия на софинансирование расходных обязательств Республики Крым, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в сумме 110 708 300,0 рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 17.05.2017 № 2). Данная сумма предусмотрена на финансирование объекта «Капитальное строительство ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, г. Белогорск».

Согласно п. 2.2 Соглашения государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым осуществляет перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном п. 10 Правил финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием

адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 456.

То есть перечисление субсидий осуществляется в течение 5 рабочих дней после получения территориальными органами Фонда отчетов об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации обязательств по финансированию социальных программ, а также отчетов об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Законом Республики Крым от 28.06.2017 № 391-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год» Министерству труда и социальной защиты Республики Крым (далее - Министерство) по КБК 808 1003 25301R2090 464 предусмотрены расходы на социальные программы, связанные с укреплением материально–технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в сумме 110 708 300,0 рублей за счет перераспределения с типа средств 01 «Бюджетные средства» на тип средств 20 «Средства внебюджетных фондов».

Министерством финансов Республики Крым были доведены Министерству лимиты бюджетных обязательств по вышеуказанным расходам 04.07.2017.

В соответствии с кассовым планом и заявкой на финансирование Министерства от 26.10.2017 № 474 предельные объёмы финансирования были доведены по типу средств 20 «Средства внебюджетных фондов» 27.10.2017.

За выполненные работы произведена оплата подрядчику в полном объёме (платёжное поручение от 30.10.2017 № 380258).

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65-н указанные средства учитываются по коду бюджетной классификации доходов 808 2 02 25209 02 0000151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

Учитывая вышеизложенное, в проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год» данные средства предусмотрены в доходной части бюджета Республики Крым на 2017 год по коду бюджетной классификации доходов 808 2 02 25209 02 0000151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» за счет перераспределения с налоговых и неналоговых поступлений.

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации– 8 453,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 77 176,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты–1 028,5 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью–6 980,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву– 751,6 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации– 207,9 тыс. рублей.

Уменьшение доходной части бюджета Республики Крым за счет сокращения из федерального бюджета безвозмездных поступлений планируется на сумму (-) 10 387 608,8 тыс. рублей, за счет:

-субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности –10 175 587,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) –143 420,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации–270,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам– 48 485,2 тыс. рублей;

- единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура –11 613,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах– 8 232,0 тыс. рублей.

2. Изменения расходной части бюджета Республики Крым:

Законопроектом в целом планируется уменьшение расходов бюджета Республики Крым на 801 754,6 тыс. рублей, в том числе по позициям:

2.1. сокращения расходов бюджета Республики Крым за счет экономии в сумме - 265 021,5 тыс. рублей и сокращение расходов за счёт уменьшения плана по поступлению доходов от продажи материальных и

нематериальных активов, в том числе в равных размерах объем поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов, предназначенных для проведения компенсационных выплат вкладчикам и расходы на финансирование Фонда защиты вкладчиков в сумме 1 512 439,5 тыс. рублей. (Приложение №1)

2.2. перераспределение расходов между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на 2017 год в сумме - 771 253,1 тыс. рублей. (Приложение №2)

2.3. перераспределение расходов в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 48 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» планируется в объеме 359 874,8 тыс. рублей. (Приложение №3)

2.4. увеличение объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2017 год на сумму - 11 363 315,2 тыс. рублей, с одновременным отражением в доходах (Приложение №4)

2.5. уменьшение объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2017 год планируется на сумму - 10 387 608,8 тыс. рублей, с одновременным отражением в доходах. (Приложение №5)

2.6.перераспределение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на 2017 год планируется в объеме 1 705,4 тыс. рублей. (Приложение №6)

3. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен с целью внесения изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год».

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие указанного законопроекта обеспечит эффективное использование средств бюджета Республики Крым и реализацию первоочередных социально значимых расходов.

Глава Республики Крым С. АКСЁНОВ