

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона "О государственно-частном партнёрстве
в Республике Крым"

В настоящий момент в Российской Федерации ввиду бюджетных ограничений отсутствует возможность осуществить финансирование всей необходимой публичной инфраструктуры, требуемой для реализации полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в соответствующих сферах деятельности исключительно за счёт бюджетных средств. В действующем законодательстве отсутствуют достаточные правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты в целях улучшения доступности и повышения качества публичных услуг на условиях распределения рисков и привлечения частных инвестиций и компетенций – проекты государственно-частного партнерства.

Нормы российского законодательства предусматривают использование ограниченного числа моделей преимущественно в рамках реализации концессионных соглашений, что существенно ограничивает возможности инвестора по привлечению заёмного финансирования.

В отсутствие эффективного и достаточного регулирования договорных инструментов ГЧП на федеральном уровне (в настоящее время Проект федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" подготовлен во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № ВЗ-П13-9168 и от 28 апреля 2012 г. № ИШ-П13-2467 и только проходит процедуру принятия в Государственной Думе ФС РФ) субъекты Российской Федерации стали разрабатывать и принимать региональные законы о ГЧП.

К настоящему времени региональные законы о ГЧП приняты более чем в 60 субъектах Российской Федерации. Главным образом, целью разработки регионального закона о ГЧП являлось создание правового инструмента, который бы стал альтернативой концессионным соглашениям. В большинстве субъектов РФ, принявших региональные законы об участии в ГЧП, этот механизм эффективно работает. Особенно актуальным закон Республики Крым о ГЧП становится в условиях распространения США и их партнёрами различных санкционных ограничений на предприятия и организации Республики Крым.

Закон направлен на создание условий для привлечения инвестиций для реализации социально значимых инвестиционных и инновационных проектов в Республике Крым, эффективности использования имущества, находящегося в собственности Республики Крым, и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям. Закон регламентирует отношения, связанные с участием Республики Крым в проектах, основанных на принципах ГЧП.

Государственно-частное партнерство рассматривается:

как совместное участие в удовлетворении потребностей общества на взаимовыгодной основе и за счет объединения ресурсов, ответственности и рисков;

как долгосрочное регулируемое договором сотрудничество между государством и частным сектором с целью выполнения задач, традиционно относящихся к компетенции государства;

как альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности;

Принятие Закона Республики Крым "О государственно-частном партнёрстве в Республике Крым" устранил некоторые существующие ограничения в законодательстве и установит необходимые правовые условия для привлечения частного капитала в публичную инфраструктуру Республики Крым.

Принятие закона Республики Крым "О государственно-частном партнёрстве в Республике Крым" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законов Республики Крым.

Принятие закона "О государственно-частном партнёрстве в Республике Крым" не потребует дополнительных расходов из федерального или республиканского бюджета Республики Крым.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ШУВАЙНИКОВ