

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 6 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Проектом федерального закона № 1102956-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" предлагается внести изменение в статью 92 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), согласно которому решение о лишении государственной аккредитации образовательной организации может быть принято аккредитационным органом по окончании текущего учебного года.

Концепция проекта федерального закона № 1102956-6 не поддерживается профильным Комитетом Государственного Совета Республики Крым в связи с тем, что Федеральным законом уже предусмотрены меры, обеспечивающие защиту прав обучающихся в случае лишения образовательной организации государственной аккредитации.

Так, частью 9 статьи 34 Федерального закона предусмотрено, что в случае лишения образовательной организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод обучающихся в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности.

Порядок и условия осуществления такого перевода устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Кроме того, предлагаемое законопроектом изменение не соотносится с положениями части 9 статьи 93 Федерального закона, согласно которым орган по контролю и надзору в сфере образования вправе лишить образовательную организацию государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в случае если организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила в установленный срок выявленное несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. При этом такой срок может наступить в любой период учебного года.

На основании изложенного концепция проекта федерального закона № 1102956-6 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым.

2.2. Проектом федерального закона № 268593-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проект Федерального закона № 268593-7) предлагается установить возможность бесплатного проезда аккредитованных представителей средств массовой информации железнодорожным транспортом в дополнительных поездах по маршрутам чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в период предоставления права на бесплатный проезд в соответствии с Федеральным законом "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Концепция проекта федерального закона № 268593-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым в связи с тем, что федеральными органами исполнительной власти уже разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в котором более комплексно учтены категории лиц, которых необходимо наделить правом бесплатного проезда, включая, в том числе, указанных лиц в предлагаемом проекте федерального закона.

В связи с вышеизложенным принятие проекта федерального закона № 268593-7 нецелесообразно.

2.3. Проектом федерального закона № 273375-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования" предлагается:

внести изменения в ряд статей Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании

в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), которыми предлагается исключить из участников обязательного медицинского страхования страховые медицинские организации и передать осуществление их полномочий территориальным фондам обязательного медицинского страхования, созданным субъектами Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом;

внести изменения в статью 6 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" путем исключения положений, касающихся страховой медицинской организации;

установить переходные и иные положения, направленные на обеспечение передачи полномочий страховых медицинских организаций территориальным фондам обязательного медицинского страхования.

Концепция проекта федерального закона № 273375-7 не может быть поддержана по нижеследующим основаниям.

Как следует из пояснительной записки, принятие проекта федерального закона мотивировано необходимостью оптимизации системы обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, поскольку, по данным Счетной палаты, страховые медицинские организации не в полной мере выполняют возложенные на них обязанности и применяют к медицинским организациям финансовые санкции без правовых оснований.

Вместе с тем, ссылаясь на данные Счетной палаты, авторы данного проекта федерального закона не приводят официальных источников этих данных, судебной статистики или других сведений, подтверждающих неэффективность действующей системы обязательного медицинского страхования.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту федерального закона и финансово-экономическом обосновании к нему указано, что принятие проекта федерального закона потребует увеличения штатной численности сотрудников территориальных фондов обязательного медицинского страхования и в связи с этим дополнительного финансирования.

Увеличение расходов бюджетов территориальных фондов на содержание сотрудников не согласуется с основными принципами осуществления обязательного медицинского страхования, определенными статьей 4 Федерального закона № 326-ФЗ, в том числе устойчивости финансовой системы обязательного медицинского страхования, обеспечиваемой на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного медицинского страхования.

На основании вышеизложенного концепция проекта федерального закона № 273375-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым.

2.4. Проектом федерального закона № 345593-7 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и статью 19 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (далее – проект Федерального закона № 345593-7)

предлагается изложить в новой редакции статью 10 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), в соответствии с которой:

в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом создания специализированных мест для анонимного оставления новорожденного ребенка, оборудованных в структурных подразделениях медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих реанимационные мероприятия для новорожденных;

вводится понятие новорожденный ребенок;

определяется порядок установления требований к оборудованию и эксплуатации специализированных мест для анонимного оставления ребенка.

Также проектом федерального закона № 345593-7 предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 19 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), обязывающий орган внутренних дел, орган опеки и попечительства либо медицинскую организацию, воспитательную организацию или организацию социального обслуживания, в которую помещен ребенок, заявить о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, путем дополнения после слова "помещен" словами "или оставлен".

Необходимо отметить, что концепция проекта федерального закона № 345593-7 не согласуется с положениями семейного законодательства и не предусматривает внесение соответствующих изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (далее – Семейный кодекс РФ).

Так, согласно статье 54 Семейного кодекса РФ каждый ребенок имеет право знать своих родителей.

Вышеуказанное право нарушается в результате анонимного помещения ребенка в специализированное место для анонимного оставления новорожденного ребенка.

В соответствии с указанной нормой каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право на заботу родителей, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Принятие данного проекта федерального закона создает возможность лишения ребенка указанных прав.

В соответствии со статьей 69 Семейного кодекса РФ родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они отказываются без

уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций.

Кроме того, согласно части 2 статьи 71 Семейного кодекса РФ лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

Возможность анонимного помещения ребенка в специализированное место для анонимного оставления новорожденного ребенка позволит родителям уклониться от указанной ответственности.

Как следует из положений статьи 124 Семейного кодекса РФ усыновление или удочерение (далее – усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей; правом на усыновление обладают родственники, независимо от их гражданства и места жительства.

В случае принятия указанного проекта федерального закона, предусматривающего анонимность оставления новорожденного ребенка, возможность инициирования вопроса об усыновлении такого ребенка родственниками будет утрачена.

Также не учтена ситуация, при которой женщина, поместив ребенка в специализированное место для анонимного оставления новорожденного ребенка, после раскаяется в своем поступке и решит взять ребенка обратно на воспитание.

Вопрос об установлении материнства в отношении такого ребенка возможен только путем обращения с заявлением в суд о проведении генетической экспертизы.

Также из положений статьи 19 Федерального закона № 143-ФЗ не усматривается то, что обязанность органов, перечисленных в данной статье, заявить о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка каким-либо образом зависит от способа его обнаружения. В связи с этим необходимости дополнения данной статьи после слова "помещен" словами "или оставлен" нет, поскольку это изменение не порождает правовых последствий.

Таким образом, концепция проекта федерального закона № 345593-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым.

2.5. Проектом федерального закона № 349679-7 "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагается внести изменение в статью 3.5 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), которое позволит законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливать административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц – в размере, не превышающем семидесяти тысяч рублей.

Концепция проекта федерального закона № 349679-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым, в связи

с тем, что статьей 3.5 КоАП предусмотрены предельные размеры административных штрафов, которые в настоящее время не могут изменяться законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.6. Проектом федерального закона № 350950-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – проект федерального закона № 350950-7) предлагается дополнить главу 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новой статьей 20.22.1, которой предлагается установить административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан.

Проект федерального закона № 350950-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым в связи с нижеследующим.

Необходимость предлагаемых изменений субъект законодательной инициативы обосновывает тем, что согласно абзацу второму части 6 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

С июля 2014 года до настоящего времени соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Карелия по данному вопросу не заключено, что вызывает сложности в составлении протоколов об административном правонарушении за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Аналогичная ситуация сложилась в большинстве субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Однако в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации не содержится правил и норм относительно соблюдения тишины и покоя, имеющих федеральное значение, за нарушение которых могла быть установлена административная ответственность в КоАП РФ.

Кроме того, в пояснительной записке не приводятся причины, препятствующие заключению соглашения между Министерством

внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного концепция проекта федерального закона № 350950-7 не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по законодательству

С. ТРОФИМОВ