

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об обороне»

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обороне» статья 22 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ) дополнена пунктом 6, согласно которому руководителями штабов территориальной обороны являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований, которые несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей в области территориальной обороны.

При этом согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131-ФЗ) порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрены способы замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Таким образом, не во всех случаях глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Так, в Республике Крым главы муниципальных образований муниципальных районов и городских округов избираются из состава депутатов и возглавляют представительный орган муниципального образования. При этом указанные должностные лица согласно части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. В свою очередь, главы местных администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Крым назначаются по контракту, возглавляют местные администрации и осуществляют полномочия на постоянной основе.

Практика реализации нормы пункта 6 статья 22 Федерального закона № 61-ФЗ выявила проблемы, связанные с невозможностью в ряде случаев оформления по месту работы для глав муниципальных образований, возглавляющих представительные органы и осуществляющих полномочия на непостоянной основе, допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Данная проблема не возникнет, если штаб территориальной обороны муниципального образования будет возглавлять лицо, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе. Так, в Республике Крым таким должностным лицом является глава местной администрации.

В связи с изложенным, представленным проектом предлагается руководство штабами территориальной обороны муниципальных образований осуществлять не любому главе муниципального образования, а лицам, возглавляющим местную администрацию (главам муниципальных образований, исполняющим полномочия глав местных администраций, либо главам местных администраций, осуществляющих свои полномочия на основе контракта).

У лица, возглавляющего местную администрацию, больше полномочий и практических возможностей для оперативной реализации задач, возложенных на штабы территориальной обороны, чем у лица, возглавляющего представительный орган местного самоуправления. В системе органов местного самоуправления именно местные администрации в силу исполнительно – распорядительного характера своих полномочий осуществляют функции по обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне.

Принятие рассматриваемого проекта направлено на обеспечение согласованности мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями по обеспечению режима военного положения, мобилизационными мероприятиями, мероприятиями по гражданской обороне и мероприятиями по противодействию терроризму, более слаженной и эффективной деятельности штабов территориальной обороны муниципальных образований, что, в свою очередь будет способствовать решению задач обеспечения обороноспособности и безопасности государства.