

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Об экологическом мониторинге на территории Республики Крым

Настоящий закон создает правовые, экономические и социальные основы для осуществления экологического мониторинга на территории Республики Крым, а также обеспечивает право каждого гражданина на оперативную, полную и достоверную информацию о состоянии и охране окружающей среды на территории Республики Крым.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

1) окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

2) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) (далее – экологический мониторинг) – комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды;

3) экологический мониторинг на территории Республики Крым – мониторинг окружающей среды, осуществляемый исполнительными органами государственной власти Республики Крым в соответствии с их компетенцией;

4) система экологического мониторинга Республики Крым – комплексная система регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды, источниками воздействия на состояние окружающей среды, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов с целью принятия обоснованных управленческих решений в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Крым;

5) локальный экологический мониторинг – система наблюдений за воздействием конкретного объекта хозяйственной и иной деятельности (источника воздействия) на состояние окружающей среды;

6) специализированная организация экологического мониторинга (далее – специализированная организация) – юридическое лицо, осуществляющее экологический мониторинг в соответствии с уставными целями и задачами;

7) субъект локального экологического мониторинга – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории Республики Крым хозяйственную или иную деятельность, оказывающую или способную оказать негативное воздействие на состояние окружающей среды;

8) экологическая информация – любая информация, прямо или косвенно характеризующая состояние окружающей среды или ее компонентов;

9) экстренная экологическая информация – незамедлительно передаваемая информация о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и (или) загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения или нанести ущерб окружающей среде;

10) данные экологического мониторинга – данные, полученные при осуществлении работ по ведению экологического мониторинга, предусмотренных системой экологического мониторинга;

11) программа по ведению экологического мониторинга – комплекс научно-обоснованных действий по ведению экологического мониторинга.

Статья 2. Задачи организации и функционирования системы экологического мониторинга Республики Крым

1. Система экологического мониторинга Республики Крым функционирует в рамках единой системы экологического мониторинга.

2. Задачами единой системы экологического мониторинга Республики Крым являются:

1) регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;

2) хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

3) анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или)

антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;

4) обеспечение исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Статья 3. Принципы организации и функционирования системы экологического мониторинга

Принципами организации и функционирования системы экологического мониторинга являются:

1) разработка программы наблюдений в целях получения информации, необходимой для решения определенной экологической проблемы;

2) разработка программы наблюдений и анализа, включаемой в систему экологического мониторинга, в целях решения экологических проблем;

3) доступность информации о состоянии окружающей среды (с различной степенью детализации) для представителей федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических и физических лиц;

4) непрерывность наблюдений, проводимых в необходимом и достаточном объеме;

5) оперативный анализ данных мониторинга и своевременная передача информации для принятия решений в критических ситуациях при получении экстренной информации;

6) управление состоянием окружающей среды за счет разработки природоохранных мероприятий и мониторинга их выполнения;

7) согласованность нормативно-методического обеспечения, совместимость технического, информационного и программного обеспечения ее составных частей;

8) достоверность информации о состоянии объектов государственного экологического мониторинга и ее доступность для потребителей.

Статья 4. Объекты экологического мониторинга на территории Республики Крым

Объектами экологического мониторинга на территории Республики Крым являются:

1) атмосферный воздух;

2) земли, недра, почвы;

3) водные объекты;

4) леса и иная растительность, животные и другие организмы;

5) обращение с отходами;

6) природные процессы и явления, способные повлечь негативные

экологические последствия для территории и (или) населения Республики Крым;

7) территории природоохранного и иного назначения на территории Республики Крым, имеющие особый правовой статус, в том числе объекты, имеющие научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения леса и иные виды растительности, животные, другие организмы и их места обитания;

8) объекты, оказывающие или способные оказать прямое или косвенное негативное воздействие на состояние окружающей среды или здоровье населения на территории Республики Крым.

Статья 5. Участники ведения экологического мониторинга

Участниками ведения экологического мониторинга являются:

1) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своей компетенции экологический мониторинг;

2) исполнительные органы государственной власти Республики Крым, уполномоченные на осуществление экологического мониторинга;

3) органы местного самоуправления муниципальных образований;

4) специализированные организации по ведению экологического мониторинга на территории Республики Крым, предусмотренные программой по ведению экологического мониторинга в рамках системы экологического мониторинга;

5) субъекты локального экологического мониторинга;

6) научные учреждения, осуществляющие работы в области экологического мониторинга;

7) ведомства, организации и предприятия, осуществляющие работы в области экологического мониторинга;

8) юридические и физические лица, осуществляющие добровольный экологический мониторинг и предоставляющие информацию в орган исполнительной власти Республики Крым, уполномоченный в области экологического мониторинга.

Статья 6. Организация и функционирование системы экологического мониторинга

1. Основными функциями системы экологического мониторинга являются:

1) определение приоритетных экологических проблем на территории Республики Крым;

2) разработка программы по ведению экологического мониторинга, нацеленной на решение выдвинутых проблем;

3) организация наблюдений и получение данных о состоянии окружающей среды на территории Республики Крым;

4) сбор, хранение, передача потребителям информации о факторах воздействия, экологическом состоянии окружающей среды, природных ресурсов и объектов территориального управления;

5) оценка экологического состояния административных единиц и Республики Крым в целом;

6) прогнозирование экологической обстановки;

7) выявление причин негативной экологической обстановки, выработка управленческих решений, направленных на улучшение экологической ситуации.

2. Для осуществления функций системы экологического мониторинга формируется программа по ведению экологического мониторинга, которая определяет перечень объектов мониторинга, перечень контролируемых показателей, периодичность измерений, используемые технические и программные средства, способы анализа данных, способы передачи и предоставления информации, формируется состав участников мониторинга.

3. Информация общего назначения о состоянии окружающей среды в установленном порядке передается в федеральные органы государственной власти, исполнительные органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований, специализированные организации, средства массовой информации в целях обеспечения доступа широкой общественности к данной информации. Специализированная информация о состоянии окружающей среды по запросу может передаваться юридическим и физическим лицам по договору с учетом соблюдения требований законодательства о государственной и иной специально охраняемой тайне.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 7. Полномочия Государственного Совета Республики Крым в области экологического мониторинга

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым в области экологического мониторинга относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области экологического мониторинга;

2) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона;

3) утверждение расходов бюджета Республики Крым на финансирование программ и мероприятий по экологическому мониторингу;

4) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Крым в области экологического мониторинга.

Статья 8. Полномочия Совета министров Республики Крым в области экологического мониторинга

К полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым в области экологического мониторинга относятся:

- 1) определение исполнительного органа государственной власти Республики Крым, уполномоченного в области экологического мониторинга;
- 2) утверждение долгосрочных государственных целевых программ в области экологического мониторинга;
- 3) принятие нормативных правовых актов в области экологического мониторинга;
- 4) утверждение порядка организации, функционирования системы экологического мониторинга Республики Крым и предоставления соответствующей информации.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Республики Крым, уполномоченных в области экологического мониторинга

К полномочиям исполнительного органа государственной власти Республики Крым, уполномоченного в области экологического мониторинга, относятся:

- 1) обеспечение организации и осуществления экологического мониторинга;
- 2) осуществление в пределах своей компетенции взаимодействия между всеми участниками ведения экологического мониторинга, включая заключение договоров и соглашений на осуществление мониторинговых работ и предоставление информации;
- 3) разработка и утверждение порядка организации, функционирования, взаимодействия участников ведения экологического мониторинга, а также формирование перечня субъектов локального экологического мониторинга;
- 4) подготовка и заключение договоров с субъектами локального экологического мониторинга на предоставление экологической информации;
- 5) участие в разработке долгосрочных государственных целевых программ по экологическому мониторингу;
- 6) подготовка предложений по использованию данных экологического мониторинга при разработке мероприятий по охране окружающей среды Республики Крым, а также в области защиты населения при чрезвычайных ситуациях;
- 7) разработка и утверждение программы по ведению экологического мониторинга;
- 8) контроль за соблюдением субъектами локального и добровольного экологического мониторинга требований в области экологического мониторинга, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Крым;

9) предоставление в соответствующие исполнительные органы государственной власти информации о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды, повлекших ухудшение ее состояния, для последующего привлечения к ответственности виновных лиц;

10) внедрение современных технологий экологического контроля, автоматизация и унификация технических средств и программ и специальных программ для получения информации, связанной с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

11) разработка и внедрение космической подсистемы мониторинга окружающей среды и специальной программы, которая обеспечит большую обзорность, оперативность и регулярность получения информации;

12) международное сотрудничество в сфере мониторинга окружающей природной среды, решение трансграничных проблем;

13) контроль за реализацией мониторинга окружающей среды субъектами хозяйствования.

Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в области экологического мониторинга

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области экологического мониторинга относятся:

1) получение экологической информации в установленном порядке;

2) осуществление добровольного экологического мониторинга;

3) внесение в исполнительный орган государственной власти Республики Крым, уполномоченный в области экологического мониторинга, предложений по созданию и размещению постов экологического мониторинга, по включению антропогенных объектов в перечень субъектов локального экологического мониторинга, по перечню контролируемых веществ;

4) информирование исполнительного органа государственной власти Республики Крым, уполномоченного в области экологического мониторинга, о жалобах на неблагоприятное состояние окружающей среды на территориях муниципальных образований;

5) соблюдение требований законодательства в области экологического мониторинга;

6) распространение полученной экологической информации;

7) содействие осуществлению экологического мониторинга на территориях муниципальных образований;

8) информирование населения о деятельности органов государственной власти Республики Крым, специализированных организаций и органов местного самоуправления в области экологического мониторинга.

Глава 3. ПРИРОДООХРАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

Статья 11. Единая система экологического мониторинга Республики Крым

1. Экологический мониторинг на территории Республики Крым проводится в рамках единой государственной системы экологического мониторинга Республики Крым.

2. Единая государственная система экологического мониторинга Республики Крым является частью единой государственной системы экологического мониторинга Российской Федерации.

Основу системы экологического мониторинга Республики Крым составляют функциональные и локальные подсистемы экологического мониторинга, создаваемые на базе исполнительных органов государственной власти Республики Крым, уполномоченных на организацию и ведение экологического мониторинга.

3. Единая система экологического мониторинга Республики Крым включает в себя подсистемы:

- 1) государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;
- 2) государственного мониторинга атмосферного воздуха;
- 3) государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Республики Крым;
- 4) государственного мониторинга земель;
- 5) государственного мониторинга объектов животного мира;
- 6) государственного лесопатологического мониторинга;
- 7) государственного мониторинга воспроизводства лесов;
- 8) государственного мониторинга состояния недр;
- 9) государственного мониторинга водных объектов;
- 10) государственного мониторинга водных биологических ресурсов;
- 11) государственного мониторинга внутренних морских вод и территориального моря Республики Крым;
- 12) государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

4. Координацию деятельности ведомственных и функциональных подсистем и их объединение в единую государственную систему экологического мониторинга Республики Крым осуществляет Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым.

5. Совет Министров Республики Крым определяет порядок, форму и сроки предоставления субъектами экологического мониторинга информационных ресурсов в единую государственную систему экологического мониторинга Республики Крым и порядок использования данных этой системы.

Статья 12. Государственный фонд данных Республики Крым

1. Государственный фонд данных Республики Крым является информационной системой, обеспечивающей сбор, обработку, анализ данных и включающей в себя:

1) информацию, содержащуюся в базах данных подсистем единой системы экологического мониторинга;

2) результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;

3) данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2. Информация, включаемая в государственный фонд данных, подлежит использованию исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

3. Информация, включенная в государственный фонд данных, предоставляется исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Информация, включаемая в государственный фонд данных и свидетельствующая об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе стихийного бедствия, а также о состоянии окружающей среды в границах зон чрезвычайных ситуаций, подлежит незамедлительному представлению в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Информация, включаемая в государственный фонд данных и свидетельствующая о возможном вредном воздействии на человека состояния окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, подлежит незамедлительному направлению в органы, уполномоченные осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Статья 13. Взаимодействие между участниками ведения экологического мониторинга

1. Взаимодействие между участниками ведения экологического мониторинга носит характер информационно-методического обмена и регулируется нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

2. Федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы государственной власти Республики Крым, осуществляющие в пределах своей компетенции экологический мониторинг, предоставляют необходимые для функционирования системы экологического мониторинга данные в пределах своей компетенции.

3. Субъекты локального экологического мониторинга предоставляют необходимые для функционирования системы экологического мониторинга данные в соответствии с утвержденной программой по ведению экологического мониторинга и соглашением, заключаемым с органом исполнительной власти Республики Крым, уполномоченным в области экологического мониторинга.

4. Научные организации, ведущие работы в области экологического мониторинга, предоставляют данные в соответствии с утвержденной программой по ведению экологического мониторинга и соглашением, заключаемым с органом исполнительной власти Республики Крым, уполномоченным в области экологического мониторинга.

5. Субъекты системы мониторинга, предприятия, учреждения и организации не зависимо от их подчинения и формы собственности обязаны осуществлять:

1) разработку и согласование с исполнительными органами государственной власти, уполномоченными в области экологического мониторинга в Республики Крым, планов осуществления мероприятий по наблюдению за состоянием экологически опасных объектов, предотвращению экологически опасной производственной и другой деятельности;

2) защиту зарегистрированных в системе мониторинга постов (пунктов, станций) наблюдений от повреждений и несанкционированного перенесения;

3) выделение в установленном порядке земельных участков для организации новых постов наблюдения в соответствии с утвержденными программами усовершенствования составных частей системы регионального мониторинга.

Статья 14. Осуществление добровольного экологического мониторинга

1. Юридические и физические лица, не являющиеся субъектами локального экологического мониторинга, вправе осуществлять добровольный экологический мониторинг за счет собственных средств и иных не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Республики Крым источников.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие добровольный экологический мониторинг, обязаны соблюдать требования в области экологического мониторинга, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Крым.

3. Юридические и физические лица, осуществляющие добровольный экологический мониторинг, осуществляют передачу полученных данных в исполнительный орган государственной власти Республики Крым, уполномоченный в области экологического мониторинга.

Статья 15. Предоставление экологической информации

Экологическая информация предоставляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Крым.

Статья 16. Права и обязанности граждан, юридических лиц и общественных организаций в области экологического мониторинга

1. Граждане, юридические лица и общественные организации имеют право:

1) получать экологическую информацию, а также информацию о проводимых мероприятиях в области экологического мониторинга на территории Республики Крым;

2) вносить предложения в орган исполнительной власти Республики Крым уполномоченный в области экологического мониторинга, об организации и осуществлении экологического мониторинга на территории Республики Крым;

3) оказывать содействие в организации и осуществлении экологического мониторинга.

2. Граждане, юридические лица и общественные объединения обязаны соблюдать требования законодательства в области экологического мониторинга.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Финансирование деятельности по осуществлению экологического мониторинга

1. Финансирование деятельности по организации и функционированию системы экологического мониторинга производится за счет средств бюджета Республики Крым и иных не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Республики Крым источников.

2. Финансирование деятельности по осуществлению локального экологического мониторинга и передаче данных в орган исполнительной власти Республики Крым, уполномоченный в области экологического мониторинга, осуществляется за счет собственных средств субъектов локального экологического мониторинга и иных не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Республики Крым источников.

Статья 18. Нарушения законодательства об экологическом мониторинге

Нарушениями законодательства об экологическом мониторинге являются:

1) несоблюдение стандартов, норм и иных требований по ведению экологического мониторинга;

2) сокрытие, несвоевременное представление, представление заведомо ложных данных экологического мониторинга, иное несоблюдение порядка обязательного представления данных экологического мониторинга;

3) невыполнение предписаний уполномоченных исполнительных органов государственной власти по экологическому мониторингу и препятствование в осуществлении ими своих полномочий;

4) несоблюдение правил использования информационных ресурсов, находящихся в информационной системе экологического мониторинга;

5) иные правонарушения в сфере экологического мониторинга, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства об экологическом мониторинге

1. Должностные лица и граждане, виновные в невыполнении или в недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере экологического мониторинга, несут административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

2. По объектам, на которых организациями или индивидуальными предпринимателями, включенными в Реестр объектов экологического мониторинга, экологический мониторинг не ведется или ведется с нарушением установленных требований, уполномоченными исполнительными органами государственной власти по экологическому мониторингу в пределах их компетенции выносятся постановления о приостановлении производства или иных видов природопользования.

3. Основаниями для приостановления являются:

1) невыполнение в установленный срок предписаний по организации и ведению экологического мониторинга на объектах, выделенных и внесенных в Реестр объектов экологического мониторинга;

2) представление заведомо ложных или искаженных данных экологического мониторинга, способствующих появлению экологической опасности;

3) непредставление уполномоченным исполнительным органом государственной власти по экологическому мониторингу обязательных данных мониторинга в случаях, когда объект экологического мониторинга находится в состоянии экологической опасности (наличие или риск возникновения залповых выбросов в атмосферу и сбросу в водные объекты загрязняющих веществ, выбросы и сбросы загрязняющих веществ сверх установленных лимитов, деградация или резкое ухудшение состояния природного объекта, возрастание заболеваемости и рост смертности населения).

4. Приостановление производства и иных видов природопользования осуществляется вплоть до устранения выявленных нарушений и получения

у уполномоченного исполнительного органа государственной власти по экологическому мониторингу разрешения на возобновление деятельности.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Республики Крым

г. Симферополь,