

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон
Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты
населения Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (далее – законопроект) подготовлен с целью полноты правового регулирования в Республике Крым вопросов организации и деятельности органов опеки и попечительства.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроектом детализируется перечень прав и обязанностей, закрепляется осуществление контроля исполнительными органами государственной власти Республики Крым при осуществлении органами местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах отдельных государственных полномочий, в том числе по осуществлению функций органов опеки и попечительства в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым урегулированы Законом Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" (далее – Закон № 62-ЗРК).

Согласно статье 4 Закона № 62-ЗРК органами опеки и попечительства в Республике Крым являются следующие исполнительные органы государственной власти Республики Крым:

орган, проводящий государственную политику и осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере образования - в отношении несовершеннолетних лиц;

орган, проводящий государственную политику и осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере здравоохранения - в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

орган, проводящий государственную политику и осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере социальной защиты - в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в патронаже по состоянию здоровья.

Органы местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

Подпунктом "н" пункта 2 части 2 статьи 1 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (далее – Закон № 34-ЗРК/2014), органы местного самоуправления в городских и муниципальных районах наделены отдельными государственными полномочиями, в том числе по осуществлению функций органов опеки и попечительства в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а также дееспособных лиц, нуждающихся в патронаже по состоянию здоровья.

При этом согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 5 Закона № 34-ЗРК/2014 при осуществлении органами местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах отдельных государственных полномочий исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере социальной защиты населения имеет право издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах, а также давать разъяснения органам местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах по вопросам осуществления ими отдельных государственных полномочий.

Таким образом, Законом № 62-ЗРК и Законом № 34-ЗРК/2014 определены различные исполнительные органы государственной власти Республики Крым, уполномоченные на нормативно-правовое регулирование правоотношений, связанных с опекой лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Вышеуказанное, по мнению прокуратуры Республики Крым, изложенному в представлении об устранении нарушений закона от 20.04.2018 № 22/1-13-2018/Ид703-2018, создает трудности в осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства в отношении лиц, признанных судом

недееспособными или ограниченно дееспособными, в том числе в связи с отсутствием надлежащего подзаконного регулирования названных правоотношений.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит устранить трудности и пробелы в вопросах организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ