

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Проектом федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – законопроект) предлагается урегулировать вопросы продления переходного периода.

Анализ ситуации по осуществлению процесса интеграции Республики Крым в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации свидетельствует о необходимости более длительного периода для его завершения.

Процесс формирования органов власти муниципальных образований Республики Крым начался после проведения выборов 14 сентября 2014 года. Эффективная работа органов власти на местах напрямую зависит от наличия квалифицированных кадров, подбор которых в столь ограниченный период времени (с 14.09.2014 по 01.01.2015) является невозможным.

Завершение переходного периода 1 января 2015 года приведет к невозможности осуществления органами местного самоуправления, которые вступили в процесс ликвидации, полномочий на территории соответствующих городов и районов Республики Крым. При этом вновь созданные органы к указанному сроку не смогут приступить к исполнению своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, что приведет к отсутствию правового регулирования на территории муниципальных образований Республики Крым.

Следует отметить, что на сегодняшний день на территории Республики Крым проводятся строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социального назначения за счет бюджетных средств, в том числе средств межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета. Выполнение указанных работ осуществляется на основании проектной документации, разработанной и прошедшей экспертизу в переходный период или до его начала. В связи с этим введение в эксплуатацию указанных объектов после 1 января 2015 года будет невозможным.

Также требует более длительного времени процесс перерегистрации юридических лиц на территории Республики Крым, а также приведение их учредительных документов и материально-технической базы в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, что соответственно затрудняет оформление соответствующих документов разрешительного характера. В частности, предприятиями оборонно-промышленного комплекса,

промышленными предприятиями, предприятиями торговли, общественного питания и бытового обслуживания, средствами массовой информации и предприятиями связи, предприятиями электроэнергетики и газоснабжения.

Кроме того, на сегодняшний день многие юридические лица на территории Республики Крым находятся в стадии ликвидации, завершение которой до 1 января 2015 года является невозможным по ряду объективных причин. В связи с этим, окончание переходного периода 1 января 2015 года приведет к невозможности обеспечить гарантии высвобождаемым работникам указанных юридических лиц, что повлечет нарушение их прав и социальную напряженность.

В сфере развития малого и среднего бизнеса при переходе на российские стандарты возникают сложности, требующие проведения масштабной длительной работы и связанные с перерегистрацией предприятий, иным уровнем стоимости сырьевых и материальных ресурсов, ограниченностью транспортного сообщения, изменением логистики, отсутствием кредитования.

При осуществлении процесса интеграции в сфере здравоохранения возникли вопросы, урегулирование которых до 1 января 2015 года является невозможным. В частности, получение лицензий учреждениями здравоохранения, для которого требуется создание материально-технической базы (технические средства, оборудование), необходимой для соответствия учреждений здравоохранения лицензионным требованиям, предусмотренным Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также утвержденным стандартам оснащения медицинских организаций и санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам Российской Федерации.

Осуществление регулирования в сфере обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации с 1 января 2015 года невозможно в связи с отсутствием на территории Республики Крым инфраструктуры по переработке твердых бытовых отходов, а также объектов захоронения твердых бытовых отходов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.

Регулирование отношений в сфере недропользования по окончании переходного периода в полной мере затруднительно, поскольку несформирована необходимая база геологических данных для информационного обеспечения геологического изучения недр и недропользования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Период времени до 1 января 2015 года является недостаточным для формирования квалифицированного института мировых судей, который сможет в полном объеме обеспечить защиту прав и законных интересов граждан.

Принятие данного законопроекта позволит обеспечить соблюдение прав, свобод жителей Республики Крым, снять социальную напряженность среди населения, эффективно реализовать мероприятия федеральных целевых программ, по целевому использованию бюджетных средств.