

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
«О внесении изменений в ст.9 Закона Республики Крым «Об обеспечении
жилыми помещениями детей- сирот, детей, оставшихся без попечения
родителей и лиц из их числа в Республике Крым»
от 18.12.2014 №46-ЗРК/2014»

Целью законопроекта является защита интересов органов местного самоуправления в части наделения государственных полномочий органов местного самоуправления по обеспечению жилым помещением детей- сирот и детей, оставшихся без попечения и лиц из их числа в соответствующих муниципальных образованиях Республики Крым.

Частью 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами не любому, а малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище.

В соответствии с частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, является федеральный закон от 21.12.1996 №159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки.

В соответствии со ст. 4 указанного выше Федерального закона дополнительные гарантии по социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством.

В соответствии со ст.5 указанного выше Федерального закона финансовое обеспечение дополнительных гарантий социальной поддержке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются расходными обязательствами субъектов РФ.

В силу п.3 ст.26.14 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ч.5 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Обязанность по обеспечению жилым помещением указанной категории лиц возложена на орган исполнительной власти субъекта РФ. В соответствии с ч.5 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых бюджетам субвенций соответствующих бюджетов.

В соответствии с п.5 ст.12 Закона Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК/2014 «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» финансовое обеспечение

отдельных государственных полномочий Республики Крым, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Крым.

Так, п.3 ст.13 указанного выше Закона Республики Крым установлено, что органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

В соответствии со ст. 11 Закона Республики Крым от 18.12.2014 №46-ЗРК/2014 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым» финансовые расходные обязательства, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий, отнесены к расходным обязательствам Республики Крым, которые передаются местным бюджетам из бюджета РК в виде субвенции.

Законодатель в ст.12 Закона Республики Крым от 18.12.2014 №46-ЗРК определил уполномоченный орган Республики Крым в сфере образования, науки и молодежи (исполнительный орган государственной власти) по осуществлению контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных полномочий. Также утверждает ежегодно до 01 января списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сумму субвенции на текущий год, количество жилых помещений, которые орган местного самоуправления должен приобрести в пределах выделенных финансовых средств.

Учитывая нормы законодательства РФ и Республики Крым, законодатель четко определяет, что передача государственных полномочий органам местного самоуправления осуществляется только с финансированием и материальным обеспечением, т.к. вышеуказанные вопросы (полномочия) относятся к государственным. Органы местного самоуправления не входят в структуру органов государственной власти и решают вопросы местного значения за счет финансовых средств местного бюджета.

Подтверждением является правовая позиция Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 05.02.2009 №250-О-П, согласно которой обеспечение детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне очереди жилыми помещениями не ниже установленных социальных норм может быть возложено на органы местного самоуправления только в случае наделения их соответствующими полномочиями. В развитие указанных предписаний Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 86) устанавливает, что расходные обязательства, возникающие у муниципального образования в связи с осуществлением переданных ему полномочий, исполняются за счет и в пределах субвенций, специально предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации.

Законодатели в субъектах РФ применяют разные формы реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поэтому практика судов разнообразна.

Согласно части 7 ст.19 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление таких полномочий.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым ежегодно распределяется между муниципальными образованиями сумма субвенции с указанием количества жилых помещений, которые необходимо приобрести в текущем году. Так,

ежегодно, органами местного самоуправления приобретается в муниципальную собственность в среднем по 2 жилых помещения. Однако задолженность по данному вопросу (списков очередников) в каждом муниципальном образовании в разы превышает потребность.

Вместе с тем, прокурорами подаются иски в суды, в которых вопросы осуществления переданных полномочий рассматриваются, как выполнения вопросов местного значения, и привлечения глав администраций районов и городов к административной ответственности.

Судебными – приставами возбуждается исполнительное производство и предоставляется время для добровольного исполнения решения суда в количестве 5 дней. После неисполнения администрациями районов и городов решений суда взимается исполнительский сбор в размере 50 000,00 рублей из местного бюджета за каждое неисполненное решение.

Таким образом, пункты 3,4 статьи 9 Закона Республики Крым от 18 декабря 2014 года № 46-ЗРК/2015 «О внесении изменений в ст.9 Закона Республики Крым «Об обеспечении жилыми помещениями детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в Республике Крым» следует дополнить соответствующими нормами.

Принятие данного законопроекта позволит устранить имеющиеся в вышеуказанном законе Республики Крым несоответствия действующему федеральному законодательству.

Председатель Краснопереконского
районного совета



Н.В.Цуканова