

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» и статью 31 Закона Республики Крым «О муниципальной службе в Республике Крым»

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» и статью 31 Закона Республики Крым «О муниципальной службе в Республике Крым» разработан прокуратурой Республики Крым с целью приведения отдельных положений законодательства республики в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, статьей 6 Федерального закона от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» в пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, допускается участие на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале).

В связи с этим пункт 2 части 16 статьи 28 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», содержащий аналогичную норму, подлежит приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» часть 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнена пунктом 2.1, предусматривающим, что взыскания за совершение коррупционных правонарушений применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании, в том числе, доклада подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические

обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия).

Таким образом, часть 3 статьи 31 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» необходимо дополнить аналогичным положением.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации» статья 193 Трудового кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, в силу которой дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка.

Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» часть 3 статьи 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» изложена в новой редакции, согласно которой взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 настоящего Федерального закона, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения.

Предыдущая редакция указанной нормы названного Федерального закона предусматривала, что взыскания за совершение коррупционных правонарушений применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

Принимая во внимание взаимосвязь общих принципов муниципальной и государственной гражданской службы Российской Федерации на основе единства ограничений и обязательств при их прохождении, указанная норма Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» была продублирована в части 9 статьи 31 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» и предусматривает аналогичные сроки применения взысканий, установленных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», к муниципальным служащим Республики Крым.

Вместе с тем, учитывая общую тенденцию динамики федерального законодательства в сторону усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, а также принцип взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы, предлагается часть 9 статьи 31 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» изложить в новой редакции, согласно которой взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения, по аналогии с частью 3 статьи 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Принятие проекта закона «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» и статью 31 Закона Республики Крым «О муниципальной службе в Республике Крым» позволит привести законодательство Республики Крым в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Прокурор Республики Крым

государственный советник
юстиции 2 класса

О.А. Камшилов