

**Пояснительная записка к проекту Закона Республики Крым
«О внесении изменений в закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Проектом закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект закона) предусмотрено следующее изменение основных характеристик бюджета Республики Крым на 2018 год:

- уменьшение общего объема доходов бюджета Республики Крым на 4 476 572 555,96 рублей – с 174 358 611 325,71 рублей до 169 882 038 769,75 рублей;
- уменьшение общего объема расходов бюджета на 4 480 474 921,17 рублей – с 176 749 742 680,54 рублей до 172 269 267 759,37 рубля;
- уменьшение дефицита бюджета Республики Крым на 3 902 365,21 рубль с 2 391 131 354,83 рублей до 2 387 228 989,62 рубля.

Изменения доходной части бюджета Республики Крым:

Проектом закона планируется уменьшение доходной части бюджета Республики Крым за счет уменьшения объема налоговых и неналоговых доходов в сумме **340 739 833,79 рублей** и объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму – **4 135 832 722,17 рублей**.

Исходя из проведенного анализа исполнения бюджета Республики Крым за январь-октябрь 2018 года, оценки ожидаемого исполнения по налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Крым за 2018 год предлагается уменьшить на 340 739 833,79 рублей объем налоговых и неналоговых поступлений за счет сокращения в равных размерах объема поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов, предназначенных для проведения компенсационных выплат вкладчикам и расходов на финансирование Фонда защиты вкладчиков.

Учтены предложения главного администратора доходов бюджета Республики Крым – Управления федеральной налоговой службы по Республике Крым по отдельным источникам (письмо от 01.11.2018 № 11-58/15552@).

На уменьшение:

– по налогу на прибыль организаций на 412,7 млн. руб., что обусловлено ростом сумм возвратов (зачетов) имеющейся переплаты по заявлениям налогоплательщиков.

Наибольшие суммы проведенных возвратов переплаты по состоянию на 01.10.2018 года по следующим обособленным подразделениям: НТФ «МО-1» по строительству транспортного перехода через Керченский пролив ПАО «Мостотрест», Филиал «Крым» ПАО «Краснодарский краевой инвестиционный банк», Симферопольский филиал ОАО «АБ «Россия».

Кроме того, в 4 квартале т. г. в связи с декларированием налогового обязательства к уменьшению по итогам 9 месяцев 2018 года, запланированы возвраты (зачеты) налога на прибыль на общую сумму 157 млн. рублей.

– по НДФЛ на 588,6 млн. руб., что обусловлено следующими причинами.

Годовой темп роста плановых показателей по бюджету Республики Крым к факту 2017 года составляет 119,4%, темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы за январь – август на уровне 112,2%, сложившийся темп роста НДФЛ за 10 месяцев – 115,0%. С учетом предполагаемой корректировки темп роста НДФЛ за 2018 год составит 115,9%, за 4 квартал – 118,9%.

– по госпошлине на 0,6 млн. руб., что вызвано уменьшением поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей в 2018 году в связи с осуществлением налогоплательщиками регистрационных действий через Единый портал государственных и муниципальных услуг (льготные условия оплаты заключаются в применении коэффициента 0,7 к размеру установленной госпошлины).

На увеличение:

По акцизам на 167,7 млн. руб., в том числе по:

- акцизам на пиво (от 0,5% до 8,6%) на 135,4 млн. руб.;
- акцизам на вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения на 19,1 млн. руб.;
- акцизам вина натуральные, фруктовые вина, винные напитки без добавления спирта, вина шампанские, игристые на 12,8 млн. руб.;
- акцизам на алкогольную продукцию с долей спирта до 9% на 0,7 млн. рублей.

Рост уплаты акцизов обусловлен увеличением объемов реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции по следующим видам:

- пиво на 761,2 тыс. дкл или на 16,2%;
- вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения на 336 тыс. дкл или в 2,8 раза (ФГУП ПАО «Массандра», ООО «Завод марочных вин Коктебель», АО «Старокрымский», ООО «Инвест Плюс», Производственная площадка «ИЗМВ 2», АО «Солнечная Долина», ООО «Евпаторийский завод классических вин»);
- вина шампанские, игристые на 19,7 тыс. дкл или на 11% (ООО «Крымский винный дом», ООО «Винный Дом Фотисаль», АО «ЗШВ «Новый Свет»);
- алкогольная продукция с долей спирта до 9% на 2,6 тыс. дкл (ООО «Крымский винный дом»);

При этом акцизы на сидр сокращены на 0,3 млн. руб. в связи со снижением объемов реализаций на 34%, в том числе: АО «КВКЗ «Бахчисарай» на 15%, ООО «Завод марочных вин Коктебель» на 67%.

– по налогу на имущество организаций на 111,0 млн. руб., что обусловлено отменой на территории Республики Крым льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого на учет с 01.01.2013 года;

– по НДС на 75 млн. руб., что обусловлено:

- ростом объемов добычи полезных ископаемых в связи с увеличением объемов работ по строительству Федеральной трассы «Таврида» и объездной дороги города Симферополя на участке Дубки – Левадки;

- ростом количества налогоплательщиков, начавших фактическую добычу объемов;

– по упрощенной системе налогообложения на 537,8 млн. руб., что обусловлено дополнительными поступлениями, связанными с увеличением числа плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, на 9% (за счет перехода с других систем налогообложения), а также увеличением объемов доходов, полученных плательщиками данного налога;

– по транспортному налогу на 66,7 млн. руб., что обусловлено:

- уплатой физическими лицами начисленных сумм по перерасчетам в связи с уточнением регистрационных данных объектов налогообложения;

- погашением задолженности;

- увеличением количества транспортных средств в организациях;

- увеличением налоговых ставок транспортного налога по юридическим лицам согласно Закону Республики Крым от 29.11.2017 № 430-ЗРК/2017 «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Крым «О транспортном налоге»;

– по налогу на игорный бизнес на 5,0 млн. руб., что вызвано увеличением с 01.03.2018г. ставок налога за 1 пункт приема ставок букмекерских контор с 7,0 тыс. руб. до 14,0 тыс. руб. согласно Закону Республики Крым от 09.01.2018 г. № 455-ЗРК/2018;

– по сбору за пользование объектами животного мира на 0,3 млн. руб. в связи с увеличением общедоступных зон охотничьих угодий с 59 до 84 в текущем году.

Учтены предложения главного администратора доходов бюджета Республики Крым – Управления Федерального казначейства по Республике Крым - уменьшен показатель бюджета по КБК 1 03 02000 01 0000 110 за счет доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию на 303 577 706,37 рублей (письмо от 19.06.2018 № 75-02-02/3162).

Учены предложения главного администратора доходов бюджета Республики Крым – Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым по отдельным источникам (письмо от 08/11/2018 № 29780/01-09/1).

На увеличение:

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации по КБК 1 11 01020 02 0000 120 на 73 894 000,00 рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) по КБК 1 11 05032 02 0000 120 на 42 000 000,00 рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) по КБК 1 11 05072 02 0000 120 на 71 346 000,00 рублей;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации по КБК 1 11 05322 02 0000 120 на 28 780,00 рублей.

На уменьшение:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) по КБК 1 11 05022 02 0000 120 на 38 000 000,00 рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов по КБК 1 14 00000 00 0000 000 на 340 739 833,79 рублей.

Кроме этого, предлагается перераспределить плановые показатели по неналоговым доходам, исходя из фактических поступлений за 10 месяцев 2018 года и учитывая предложения отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Крым.

Также проектом закона планируется уменьшение доходной части бюджета Республики Крым за счет объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму **4 135 832 722,17 рублей**, за счет:

увеличения объема дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым на 2018 год на сумму **60 060 000,00 рублей** в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенным в Государственную Думу 31.10.2018 № 576 637-7.

увеличения доходной части бюджета Республики Крым за счет выделения из федерального безвозмездных поступлений на сумму **938 901 187,83 рублей**, в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России" в сумме **3 273 912,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в сумме **100,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме **174 915 900,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме **4 056 900,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также

ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме **959 900,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в сумме **5 588 400,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму **7 756 500,00 рублей**;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме **742 349 575,83 рублей**.

Уменьшение доходной части Республики Крым за счет сокращения из федерального бюджета безвозмездных поступлений на сумму **(-)5 134 793 910,00 рублей**, в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ в сумме **422 749 800,00 рублей**;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме **4 337 634 010,00 рублей**;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме **36 074 000,00 рублей**;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме **200 942 000,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации **3 718 700,00 рублей**;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) на сумму **125 075 400,00 рублей**;

- субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом в сумме **8 600 000,00 рублей**.

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – ФЦП), предлагается внести изменения в Закон Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК «О бюджете Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Закон) на основании изменений, внесенных в Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (в редакции Постановления от 05.09.2018 № 1059) и подписанных в сентябре - ноябре 2018 года дополнительных соглашений к соглашениям между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым о предоставлении в 2018 году из федерального бюджета бюджету Республики Крым субсидии на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП.

Во исполнение поручения Главы Республики Крым от 09.11.2018 № 1/01-32/7151, с целью восстановления лимитов средств, которые возвращены в доход федерального бюджета в связи с рисками неосвоения в 2018 году по объектам, реализуемым в рамках ФЦП, законопроектом предусматривается сокращение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год на капитальные расходы в бюджете Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в сумме **4 224 510,9 тыс. рублей**.

Изменения расходной части бюджета Республики Крым:

Законопроектом в целом планируется уменьшение расходов бюджета Республики Крым на 4 480 474 921,17 рублей, в том числе по позициям:

1. увеличения бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 1 240 432 663,84 рубля (приложение 1 к пояснительной записке);
2. уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 1 525 014 862,84 рубля (приложение 2 к пояснительной записке);
3. перераспределение расходов между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на 2018 год в сумме – 2 484 372 800,34 рубля (приложение 3 к пояснительной записке);
4. перераспределение расходов, в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 48 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым" по перераспределению бюджетных ассигнования бюджета Республики Крым на 2018 год в сумме – 1 819 492 125,27 рублей (приложение 4 к пояснительной записке);
5. увеличение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2018 год на сумму – 938 903 487,83 рубля, с одновременным отражением в доходах (приложение 5 к пояснительной записке);
6. уменьшение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2018 год на сумму – 5 134 796 210,0 рублей, с одновременным отражением в доходах (приложение 6 к пояснительной записке);
7. перераспределение объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на 2018 год в сумме – 33 612 117,25 рублей (приложение 7 к пояснительной записке);

Дефицит бюджета:

Дефицит бюджета планируется в сумме **2 387 228 989,62 рублей**

Источники финансирования дефицита бюджета:

- продажа акций санаториев «Дюльбер», «Мисхор», «Ай-Петри» – **2 500 000 000,0 рублей;**
- остатки собственных средств бюджета Республики Крым, сложившихся по состоянию на 1 января 2018 года – **87 384 278,58 рублей;**
- остатки средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), сложившихся по состоянию на 1 января 2018 года в сумме **1 854 711,04 рублей.**
- погашение бюджетных кредитов в сумме «-» **202 010 000,0 рублей**

На основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 19.11.2018 № 1375-р «О списании обязательств по облигациям с государственного долга Республики Крым», согласованного Министерством финансов Российской Федерации от 09.11.2018 №04-01-05/80778, предлагается списать с внешнего долга Республики Крым долговые обязательства Республики Крым по облигациям, указанным в пункте 1 статьи 21 Закона и уменьшить бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Крым на сумму 505 400 000,00 (пятьсот пять миллионов четыреста тысяч) рублей 00 копеек, предусмотренные на исполнение долговых обязательств по облигациям.

Также изменения, вносимые проектом закона, затрагивают изменения основных характеристик бюджета Республики Крым на плановый период 2019 и 2020 годов, за счет изменения объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (Приложения №8-21).

(рублей)

ПОКАЗАТЕЛИ И БЮДЖЕТА	Закон о бюджете (действующая редакция)		Законопроект		Отклонения показателей Законопроекта от Закона о бюджете РК (действующая редакция)	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
1	2	3	4	5	6	8
Всего доходов	179 889 401 609,04	175 870 277 467,08	180 019 907 766,94	178 416 196 350,08	130 506 157,00	2 545 918 883,0
Всего расходов	179 889 401 609,04	175 870 277 467,08	179 889 401 609,04	175 870 277 467,08	130 506 157,00	2 545 918 883,0
Дефицита/ Профицит бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0