# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым"

## 1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым" (далее – законопроект) подготовлен с целью перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и Советом министров Республики Крым.

Задачами данного законопроекта являются выработка единой политики и централизованный подход при выдаче документов разрешительного характера в сфере градостроительной деятельности.

## 2. Концепция предлагаемого законопроекта

В соответствии с частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В целях законодательного регулирования перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым (далее – органы местного самоуправления) и органами государственной власти Республики Крым разработан проект закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым".

Указанным проектом закона к полномочиям органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Республики Крым, предлагается сроком на пять лет и сроком на один год соответственно отнести следующие

отдельные полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности:

1) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, когда выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления;

2) полномочия в области градостроительной деятельности установленные статьей 51.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, частями 17, 19, 20, 21 статьи 55 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно статье 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", до 1 января 2019 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя установлены особенности регулирования градостроительных правоотношений.

Особенности градостроительных отношений на территории Республики Крым определены Законом Республики Крым от 16 января 2015 года № 67-ЗРК/2015 "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым".

Учитывая, что 1 января 2019 года заканчивается срок действия особенностей в сфере градостроительной деятельности и необходим единый подход к осуществлению разрешительных функций в сфере градостроительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, целесообразно определить единый уполномоченный орган исполнительной власти.

Принятие Проекта закона будет способствовать проведению в Республике Крым централизованной политики по выдаче разрешительной документации в сфере градостроительной деятельности.

Централизация полномочий по выдаче разрешительной документации на уровне Республике Крым позволит оперативно и по единым правилам решать вопросы в сфере градостроительной политики региона, что позволит существенно сократить объем нормативной и нормативно-технической документации, с которой должен ознакомиться инвестор (застройщик) при принятии решения о размещении или развитии бизнеса.

Кроме того, перераспределение соответствующих полномочий обеспечит скорейший переход на оказание услуг в сфере градостроительства в электронном виде.

Число разрешений, выдаваемых в электронном виде, постепенно будет увеличиваться, что также позволит сократить срок выдачи разрешений и поспособствует достижению показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года №147-р.

Также учитывая, что срок получения разрешения на строительство является ключевым индикатором состояния предпринимательского климата в строительстве, и напрямую влияет на формируемый Агентством Стратегических инициатив рейтинг инвестиционного климата субъектов Российской Федерации, необходимо сохранить на государственном уровне полномочия по выдаче разрешений на строительство.

Организация подачи заявления для выдачи разрешения на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию предполагается лично заявителем в Службу государственного строительного надзора Республики Крым, через сеть МФЦ, посредством почтового отправления с уведомлением о вручении, курьерской почтой, а также в электронном виде в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о положительной практике по перераспределению данных полномочий.

Так, соответствующие законы о перераспределении полномочий касательно выдачи разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию успешно применяются, к примеру, в Московской, Тюменской, Ярославской, Самарской, Свердловской, Орловской, Ульяновской, Ленинградской, Калининградской областях, в Ненецком автономном округе.

Более того, возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по выдаче разрешений на строительство и вводу объектов в эксплуатацию, в настоящее время преждевременно в связи с отсутствием в структуре органов местного самоуправления необходимого количества штатных единиц, которые должны будут осуществлять данные полномочия, и отсутствием соответствующей материальной-технической базы.

Служба государственного строительного надзора Республики Крым обладает перечисленными выше средствами и возможностями, а также соответствующими квалифицированными сотрудниками для регулирования вопросов разрешительной деятельности в строительной отрасли в полном объеме.

При этом следует учесть, что уже сложилась положительная правоприменительная практика выдачи разрешительных документов в сфере градостроительства уполномоченным органом исполнительной власти на территории Республики Крым с марта 2014 года.

Учитывая, что данные полномочия в настоящее время осуществляет Служба государственного строительного надзора Республики Крым, дополнительные финансирование не потребуется.

Проект закона разработан при строгом соблюдении нормы статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ, согласно которой осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.

В этой связи законопроект предполагает перераспределение полномочий по выдаче разрешительной документации на объекты индивидуального жилищного строительства, дачные, садовые дома сроком на один год.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Перераспределение предусмотренных проектом закона полномочий позволит реализовывать единую политику по выдаче разрешительных документов в сфере градостроительной сфере на территории Республики Крым.

В связи с тем, что с марта 2014 по настоящее время разрешительные функции в сфере градостроительства возложены на орган исполнительный власти – Службу государственного строительного надзора Республики Крым, перераспределение финансирования не требуется.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым С. ТРОФИМОВ