УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ ЗА 2018 ГОД

г. Симферополь

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…….....4
Раздел 1. Организации деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым…….....6-100
1.1. Развитие организационной инфраструктуры деятельности института…..…….....7
1.1.1. Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым……..…....10
1.1.2. Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым…….....16
1.1.3. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым». Эксперты Pro bono publico.....20
1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными…….....25
1.3. Обеспечение координации деятельности с органами государственной власти Республики Крым, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, государственными учреждениями, некоммерческими организациями……..38
1.3.1. Взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым и исполнительными органами государственной власти Республики Крым…….42
1.3.2. Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым и его Комитетами……...53
1.3.3. Взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым……...60
1.3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры…….....62
1.3.5. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами…….....72
1.3.6. Взаимодействие с органами местного самоуправления…….....81
1.3.7. Взаимодействие с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства…….……89
1.4. Обеспечение информационной доступности о деятельности……94
1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных…….....99
Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым…….....101-130
2.1. Количественные и качественные показатели работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности……...101
2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; примеры восстановления прав предпринимателей…….…....109
2.3. Взаимодействие с предпринимательским сообществом. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей……..115
2.4. Реализация специальных полномочий……..……..…..123
Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности……..…131-201

3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым…….....131
3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым……136
3.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства……...…..156
3.4. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства…….…....165
3.5. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности…….....191
Заключение…….....202
Приложения……..…….....204
Анкета……...…….....217

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2018 год подготовлен во исполнение части 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

Настоящий документ содержит материалы, сформированные в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее - Уполномоченный) по обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

В докладе отражена оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым с предложениями о совершенствовании правового положения предпринимателей.

Основными целями ежегодного доклада являются обозначение, анализ и предложения по преодолению актуальных системных проблем в сфере предпринимательской деятельности на основании обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018 году, а также информирование государственных органов власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, иных организаций о деятельности Уполномоченного.

В ходе заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым 21 марта 2019 года представлен проект ежегодного доклада. В рамках публичного обсуждения предложения Уполномоченного о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности поддержаны бизнес-сообществом Крыма.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Общественную палату Республики Крым и заслушивается на сессии Государственного Совета Республики Крым и заседании Правительства Республики Крым.

Текст доклада размещается на официальной странице Уполномоченного на Портале Правительства Республики Крым в разделе «Документы», подраздел «Доклад Уполномоченного» и публикуется в официальном периодическом печатном издании - Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Редакция газеты «Крымские известия».

Считаю необходимым поблагодарить органы прокуратуры Республики Крым за результативное взаимодействие в части проведения совместных мероприятий - круглых столов для предпринимателей в муниципальных образованиях, заседаний рабочих групп, а также издание печатной продукции с целью информирования предпринимательского сообщества.

Выражаю признательность за предоставленную информацию, вошедшую в Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2018 год:

- Прокуратуре Республики Крым;
- Министерству экономического развития Республики Крым;
- Министерству промышленной политики Республики Крым;
- Министерству сельского хозяйства Республики Крым;
- Министерству строительства и архитектуры Республики Крым;
- Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Крым;
- Управлению Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

РАЗДЕЛ 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

«…Масштабный резерв экономического роста – это развитие малого предпринимательства. К середине следующего десятилетия его вклад в ВВП страны должен приблизиться к 40 процентам…

…Важно поддержать начинающих предпринимателей, помочь людям сделать первый шаг, чтобы можно было открыть свое дело буквально одним кликом, проводить обязательные платежи, получать услуги удаленно через интернет…



…Мы еще многое должны сделать. И уверяю вас, будем делать все, чтобы у наших предпринимателей появились новые возможности для расширения производства, для открытия компаний, для создания современных рабочих мест. Но в то же время рассчитываю, что российский бизнес будет наращивать свой вклад в прорывное развитие страны, а уважение к предпринимательскому труду в обществе будет расти. Это очень важно…».

Путин В.В., из послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 1 марта 2018 года

1.1. Развитие организационной инфраструктуры деятельности института

Создание в России института Уполномоченного по защите прав предпринимателей продиктовано необходимостью преодоления имеющих место на практике в предпринимательской деятельности административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов контроля (надзора), органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, основные принципы деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации определены Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

На сегодняшний день региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей осуществляют деятельность во всех субъектах Российской Федерации, занимая государственные должности либо осуществляя ее на общественных началах.

После вхождения Крыма в состав Российской Федерации была подготовлена правовая база для последующей деятельности института.

17 июля 2014 года принят Закон Республики Крым № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» (далее - Закон № 32 - ЗРК), которым установлены правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, а также закреплены основные принципы деятельности.



Указом Главы Республики Крым от 05 ноября 2014 года № 447-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации - Титовым

Борисом Юрьевичем, а также с учетом мнения бизнес-сообщества Крыма Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым назначена Лужецкая Светлана Анатольевна.

Для организации правового, хозяйственного, информационного обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, численность которого 11 человек. Финансирование деятельности государственного органа осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым.

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.

Правозащитный институт Уполномоченного сформирован, на практике реализуются предусмотренные законодательством полномочия, выстроена оптимальная структура, позволяющая осуществлять защиту прав и законных интересов предпринимателей. Государственная правовая защита в предпринимательской среде стала узнаваемой в структурах власти и все более востребованной в деловой среде.



В процессе реализации поставленных задач приоритетное внимание Уполномоченного в отчетном периоде было направлено на рассмотрение жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности, совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории республики, оказание содействия в привлечении инвестиций и улучшения делового климата.

Следует отметить, что с целью повышения эффективности работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, а также с учетом анализа четырехлетнего периода деятельности государственного органа в адрес Государственного Совета Республики Крым направлены предложения о внесении изменений в Закон № 32-ЗРК.

На сегодняшний день проект закона проходит процедуру согласования.

Место расположения института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарата:
Республика Крым, город Симферополь, улица Киевская, 81.

1.1.1. Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее - Совет) - это консультативно-совещательный орган, который создан для информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи Уполномоченному.

Совет подконтролен и подотчетен Уполномоченному, его решения носят рекомендательный характер.

Персональный состав Совета сформирован из руководителей общественных объединений предпринимателей Республики Крым, представителей научных, образовательных учреждений, Торгово-промышленной палаты Крыма, Общественной палаты Республики Крым, депутатов Государственного Совета Республики Крым, субъектов предпринимательской деятельности, а также иных лиц, внесших существенный вклад в поддержку предпринимательства или обладающих опытом и знаниями в вопросах защиты прав предпринимателей (Приложение к докладу № 1).



Ежеквартально проводятся расширенные заседания Совета, в процессе которых рассматриваются системные проблемы крымских предпринимателей, обсуждаются вопросы эффективности взаимодействия предпринимателей и органов власти, формируются предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности, направленные на снижение административных барьеров, упрощение условий ведения бизнеса.

Каждый год на первом заседании Совета Светлана Лужецкая представляет проект ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного за отчетный год.

Традиционно, в ходе расширенного заседания, в марте 2018 года, крымский омбудсмен ознакомила присутствующих с содержанием доклада, проинформировала о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти Республики

Крым, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, общественными организациями, а также о количестве поступивших обращений в отчетном периоде и проблемных вопросах, изложенных в них.



Более детально остановилась на вопросах по формированию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности в республике.

В активном диалоге обсуждались предложения Уполномоченного о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в части внесения изменений в региональное и федеральное законодательство.

Члены Совета поддержали предложения Уполномоченного.

Следует отметить, что кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из часто задаваемых вопросов представителями бизнеса, в связи с чем данный вопрос был включен в повестку очередного заседания Совета.

В мероприятии приняли участие Председатель Совета директоров РНКБ Банк (ПАО) Михаил Якунин, исполняющий обязанности Президента РНКБ Банк (ПАО) Алексей Щербаков.

По информации представителей банковского учреждения за первые три месяца 2018 года РНКБ Банк (ПАО) выдал кредиты около 805 субъектам малого и среднего бизнеса на общую сумму 9,8 млрд. рублей.

В феврале 2018 года в РНКБ Банк (ПАО) была начата работа по программе льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства для реализации проектов в приоритетных отраслях экономики с процентной ставкой 6,5% годовых. По состоянию на июнь месяц выдано 37 кредитов на общую сумму 986 млн. руб.

По программе предоставления льготных кредитов с процентной ставкой 5% сельскохозяйственным товаропроизводителям - выдано 88 кредитов на сумму 1,3 млрд. руб.



Следует отметить, что эффективная реализация данного механизма стимулирования кредитования в Республике Крым была отмечена аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в рамках ежегодной Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Кроме того, в связи с трагедией в городе Кемерово, в ходе данного заседания рассмотрен вопрос о приостановлении деятельности субъектов предпринимательства при выявлении нарушений требований и режима пожарной безопасности.

Представитель Главного управления МЧС России по Республике Крым обозначил порядок приостановления деятельности субъектов предпринимательства при выявлении нарушений требований и режима пожарной безопасности, а также отметил, что по требованию прокуратуры Республики Крым представители ГУ МЧС России по Республике Крым приняли участие в 255 проверках.

По состоянию на 6 июня проведено 435 внеплановых проверок соблюдения требований пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей. По результатам проведенных проверок выявлено 5280 нарушений правил пожарной безопасности.

В приоритете остаются проверки соблюдения требований пожарной безопасности в части путей эвакуации, противопожарной автоматики, а также требования, касающееся непосредственной безопасности людей на объектах.

В сентябре на заседании Совета обсуждались проблемные вопросы, связанных с получением разрешения на строительство субъектами предпринимательской деятельности в Республике Крым.

Светлана Лужецкая обозначила проблемы, которые возникали у предпринимателей в связи с принятием Постановления Совета министров Республики Крым от 02 июля 2018 года № 314 «Об утверждении Перечня случаев, при которых не допускается (запрещается) выдача разрешений на строительство, реконструкцию (декларации о

начале строительных работ) при отсутствии утвержденного проекта планировки территории».

Предприниматели обозначили вопросы в части временных и финансовых затрат, вызванных необходимостью подготовки проекта планировки территории, а также получения различных согласований.

В свою очередь, заместитель министра строительства и архитектуры Республики Крым Максим Скорин отметил, что в настоящее время решается вопрос об устранении административных барьеров, с которыми столкнулись крымские застройщики.

После заседания Совета позиция Уполномоченного и предпринимателей была доведена до сведения Главе Республики Крым, Председателю Совета министров Республики Крым Аксенову С.В.

В результате проведенной работы, 1 ноября 2018 г. принято Постановление Совета министров Республики Крым № 539 «О признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 02 июля 2018 года № 314».

Кроме того, на заседании рассмотрен вопрос размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Крым.

Уполномоченным на протяжении года проведен ряд рабочих совещаний с Министерством промышленной политики Республики Крым (далее - Министерство) по вопросу размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образованиях республики.

Следует отметить, что бизнес-омбудсменом в адрес профильного Министерства направлены предложения в части внесения изменений в Постановление Совета министров от 23 августа 2016 г. № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым», которые были учтены Министерством.

Заместитель министра промышленной политики Республики Крым Ян Латышев проинформировал о том, что соответствующий проект нормативного правового акта находится на согласовании в Прокуратуре Республики Крым.

В завершении мероприятия Светлана Лужецкая предложила участникам заседания, предоставить информацию о системных проблемных вопросах, касающихся ведения предпринимательской деятельности для формирования повестки заседания Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республики Крым под председательством Главы Республики Крым Аксенова С.В.

24 декабря 2018 года состоялось итоговое заседание Совета, в котором приняли участие Председатель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов, первый заместитель министра курортов и туризма Республики Крым Игорь Котляр, представители Прокуратуры Республики Крым, руководители общественных объединений предпринимателей Республики Крым, общественные помощники Уполномоченного, представители бизнеса.

В ходе заседания обсуждался вопрос использования жилых помещений как средств временного размещения отдыхающих в курортный сезон.

Светлана Лужецкая отметила, что поступают обращения от представителей туристической отрасли по вопросу предоставления услуг по размещению отдыхающих в курортный сезон на территории полуострова.

Следует отметить, что на сегодняшний день в республике функционируют около 4,5 тысяч средств размещения, в том числе 1390 зарегистрировано в качестве

индивидуальных средств размещения (ИСР), а также 18 тысяч квартиросдатчиков, из которых 399 зарегистрировано в качестве ИСР.

Учредитель Крымской республиканской общественной организации «Ассоциация малых отелей Крыма» Валентина Марнопольская обозначила проблематику по данному вопросу, а именно, что согласно части 2 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

Продолжая дискуссию, Председатель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов отметил, что количество проверок субъектов предпринимательской деятельности сокращено в среднем на 25 %, а за 2017 – 2018 годы на территории Республики Крым привлечено к ответственности за нецелевое использование земли, то есть размещение гостиниц на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства 34 субъекта предпринимательской деятельности – собственников земельных участков.

Кроме того, первый заместитель Главы администрации города Алушта Республики Крым Алексей Боярчук поделился положительным опытом по легализации средств временного размещения на территории муниципального образования.

Первый заместитель министра курортов и туризма Республики Крым Игорь Котляр проинформировал о разработанном комплексе мер, направленных на легализацию малых средств размещения на полуострове.



Подводя итоги, Светлана Лужецкая предложила детально проработать данный вопрос с целью определения возможных путей решения сложившейся ситуации с учетом практики курортных регионов России, в том числе Краснодарского и Ставропольского края.

Крымский бизнес-омбудсмен акцентировала внимание представителей предпринимательского сообщества на нововведениях в налоговом законодательстве: увеличение ставки НДС до 20% и порядок его возмещения, сокращение сроков

камеральных проверок по НДС с 3-х до 2-х месяцев, порядок уплаты налога на имущество юридических лиц, признание плательщиков единого сельскохозяйственного налога плательщиками НДС и др.

Кроме того, проинформировала о проведении специальной оценки условий труда (далее - СОУТ) работодателями на территории республики, так как в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426 «О специальной оценке условий труда» работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах работников предприятия. Результаты ранее проведенной аттестации рабочих мест могут использоваться до окончания срока их действия, но не позднее чем 31 декабря 2018 года.

Обязанность по проведению и финансированию СОУТ возложена на работодателя, кроме того данную оценку должны проводить все без исключения организации, а также индивидуальные предприниматели, принявшие на работу наемных работников.

По информации Инспекции по труду Республики Крым общее количество предприятий Республики Крым, которые провели СОУТ за период с начала 2015 года по настоящее время составляет около 10% от общего количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный обратила внимание присутствующих на введение с 1 января 2019 года обязательной маркировки некоторых товаров.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 791-р утверждена модель функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р утвержден перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Следует отметить, что в обязательном порядке с марта 2019 года подлежит обязательной маркировке табак, с июля 2019 года - обувь, с декабря 2019 года - духи и туалетная вода, трикотажные блузки, пальто и полупальто, плащи и куртки, ветровки и штормовки, постельное, столовое, туалетное и кухонное белье, фотоаппараты и лампы-вспышки, шины и пневматические покрышки.

Светлана Лужецкая призвала всех присутствующих на заседании довести данную информацию до субъектов предпринимательской деятельности.

В завершении мероприятия, по итогам работы за 2018 год, вручены Благодарности активным общественным помощникам Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым: Батуренко Владимиру Алексеевичу (город Керчь и Ленинский район); Красновой Наталье Ивановне (Бахчисарайский район), Янковской Людмиле Кузьминичне (город Джанкой) - за сотрудничество и плодотворную работу в сфере предпринимательства на территории муниципальных образований республики.

Почетной грамотой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за значительный вклад и высокий профессионализм награждена директор Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» - Аленина Валентина Михайловна.

1.1.2. Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Для организации взаимодействия с предпринимателями на территории муниципальных образований Республики Крым, оказания содействия Уполномоченному в деятельности по защите, соблюдению и восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения реализации их прав на обращение к Уполномоченному, в соответствии со статьей 9 Закона № 32-ЗРК Уполномоченный вправе назначать помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

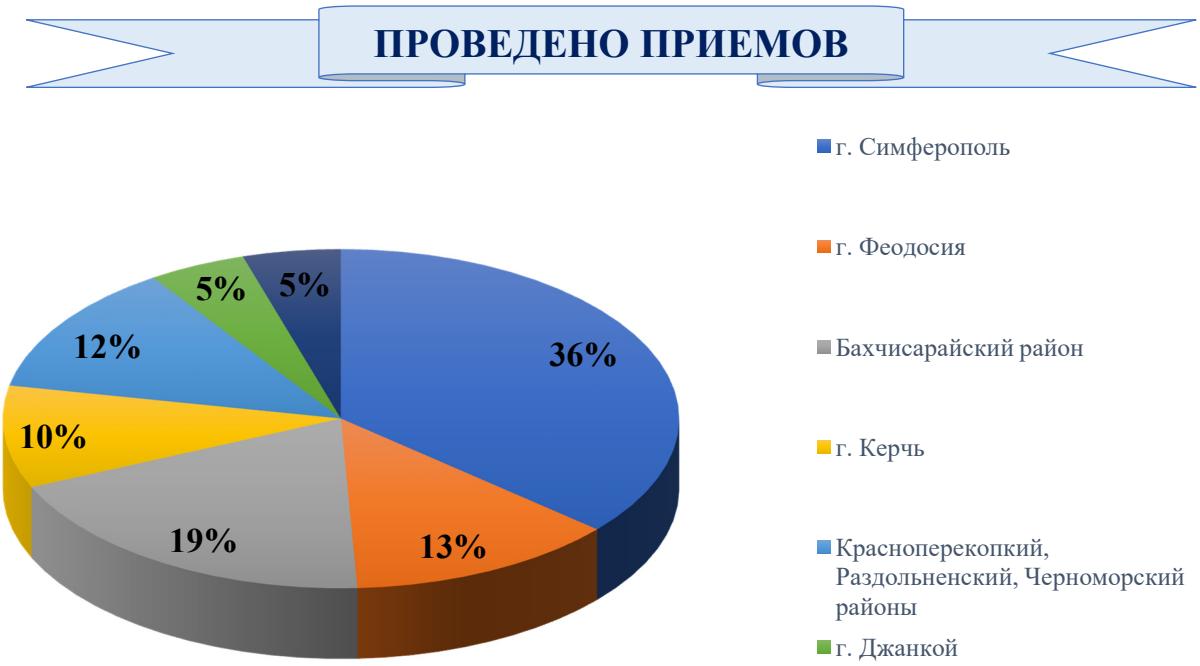
Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым определен порядок назначения, осуществления деятельности, требования к претендентам и основания прекращения полномочий.

Основными задачами общественных помощников являются общественных контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории муниципального образования, систематическое информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышение уровня предпринимательской культуры и социальной ответственности предпринимателей.

На сегодняшний день назначены 12 общественных помощников, которые обеспечивают взаимодействие с предпринимательским сообществом в 13-ти муниципальных образованиях Республики Крым, а также по четырем направлениям сфер предпринимательской деятельности (Приложение к докладу № 2).



За отчетный период на территории муниципальных образований республики общественными помощниками Уполномоченного проведено 265 личных приемов, в ходе которых даны соответствующие консультации, разъяснения, рекомендации, подготовлены обращения в адрес Уполномоченного. Всего принято 497 субъектов предпринимательской деятельности.



В 2018 году общественные помощники Уполномоченного приняли участие более чем в 160 заседаниях, встречах, рабочих совещаниях, тематических семинарах, форумах, сессиях по вопросам предпринимательской деятельности затрагивающих интересы бизнеса. В рамках данных мероприятий обсуждались актуальные проблемные вопросы на территории муниципальных образований, вырабатывались предложения по их разрешению.

Вместе с тем, по инициативе Уполномоченного общественными помощниками организовано и проведено более 70 мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности. Основная цель которых - правовое просвещение представителей бизнеса, повышение уровня предпринимательской культуры и социальной ответственности предпринимателей.

Общественные помощники оказывают активное содействие в проведении выездных встреч Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований Республики Крым, информируют предпринимателей о существенных изменениях законодательства и иных актуальных вопросах ведения предпринимательской деятельности, принимают участие в нормотворческой деятельности в части внесения предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Крым касающихся вопросов ведения предпринимательской деятельности.

На основании проведенного анализа информации, предоставленной общественными помощниками, необходимо обозначить основные вопросы, которые обсуждались с представителями бизнес-сообщества на протяжении года.



Общественные помощники принимают участие в расширенных заседаниях Общественного совета при Уполномоченном, вносят предложения по формированию повестки дня и принимают активное участие в его работе.



Уполномоченный проводит рабочие совещания с общественными помощниками, в рамках которых обсуждаются планы работы на ближайший период, текущие актуальные вопросы в предпринимательской сфере, анализируется предоставленная помощниками информация, по итогам работы за определенный период.

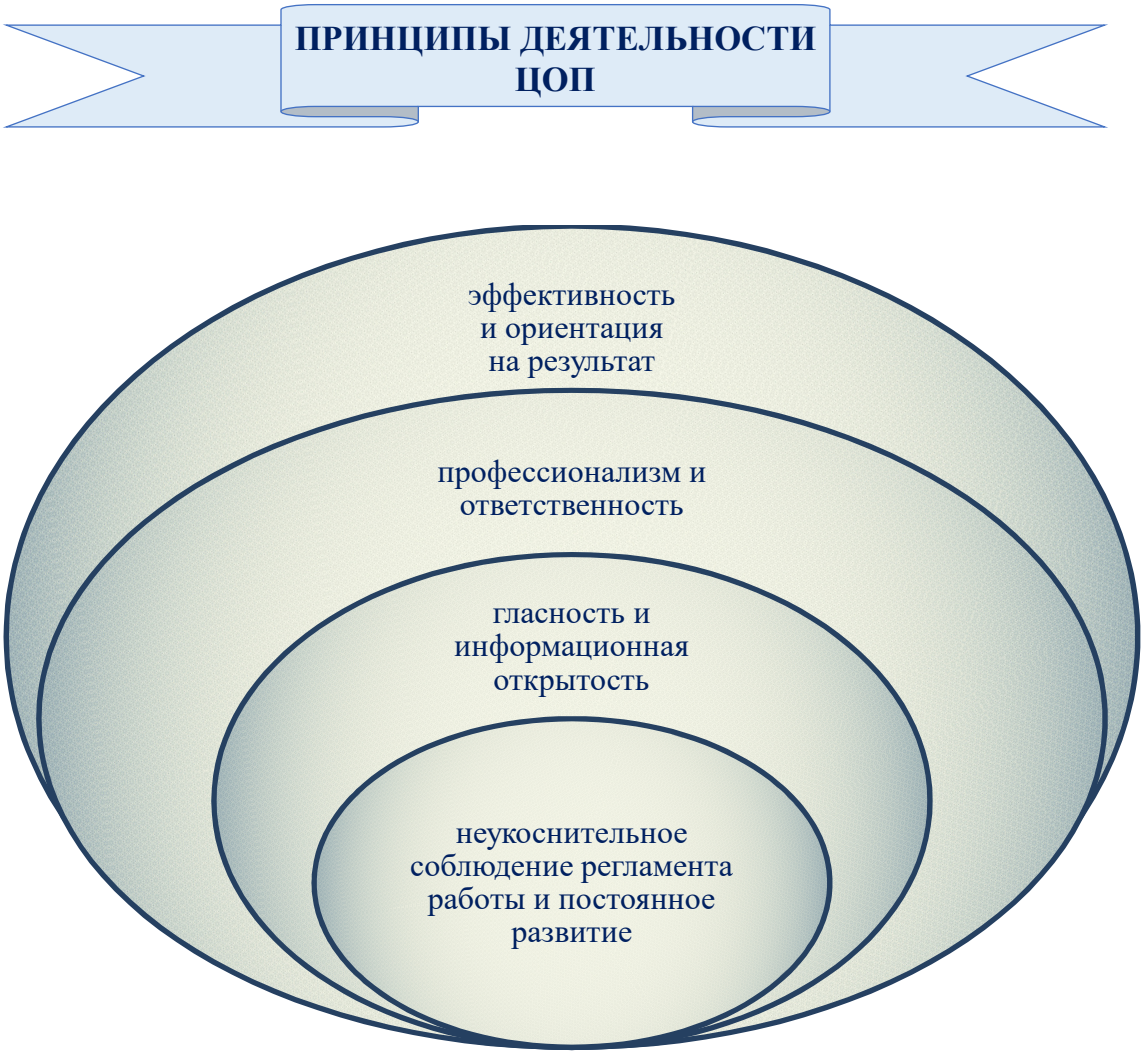
В настоящее время продолжается работа по формированию института помощников Уполномоченном на муниципальном уровне, который является важным элементом в системе защиты прав и законных интересов представителей бизнеса.

Совместная работа Уполномоченного с общественными помощниками позволяет оперативно и действенно реагировать на обращения предпринимателей, в том числе в отдаленных сельских поселениях, своевременно проводить мониторинг условий, обеспечивающих ведение бизнеса на территории муниципальных образований, что в свою очередь определяет показатель бизнес-климата в целом по Республике Крым, кроме того повышать эффективность и доступность правозащитных мероприятий.

1.1.3. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым». Эксперты Pro bono publico

Экспертной площадкой на территории Республики Крым, выполняющей важную роль при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам рейдерства, коррупции, незаконного уголовного преследования, а также обращений в защиту нарушенных прав предпринимателей в органы государственной власти и органы местного самоуправления является Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым» (далее - ЦОП БПК), которая начала свою работу в 2014 год.

Основной целью деятельности ЦОП БПК является объединение усилий бизнес-сообщества и органов государственной власти, направленных на создание условий для обеспечения безопасности в сфере административных и уголовно-правовых отношений.



В 2017 году в рамках выездного заседания Общественного совета федерального Центра «Бизнес против коррупции» при участии Главы Республики Крым Сергея Аксенова подписано Соглашение о взаимодействии между федеральным Центром «Бизнес против коррупции» и Советом министров Республики Крым с целью достижения конструктивного диалога между властью, правоохранительными органами и экспертным сообществом Республики Крым.



В отчетном периоде продолжалась совместная работа бизнес-омбудсмена и ЦОП БПК. На протяжении года представители некоммерческой организации принимали участие в расширенных заседаниях Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей. На постоянной основе осуществлялся обмен информацией по вопросам правовой защиты представителей крымского бизнеса.

Важным звеном взаимодействия Уполномоченного и ЦОП БПК является совместное участие в мероприятиях, организованных органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также проведение рабочих встреч Уполномоченного с руководством организации с целью обсуждения проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности на территории республики.



Следует отметить, что в отчетном периоде письменных обращений от представителей бизнеса, содержащих конкретные случаи коррупции и рейдерства в адрес Уполномоченного не поступало.

Существенным элементом в системе защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является взаимодействие Уполномоченного с правовыми экспертами на основе соглашений о безвозмездной правовой помощи Pro bono publico.

В рамках рассмотрения обращений предпринимателей безвозмездная экспертная правовая помощь оказывается профессиональными юристами, компетентными в отдельных направлениях хозяйственной деятельности в целях правовой оценки фактов, указанных в обращении с учетом приложенных материалов, подготовки правового заключения, выработки юридических рекомендаций для определения способов защиты.



задачи
экспертов Pro bono publico

В целях улучшения условий ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности полуострова в рамках подписанных соглашений с экспертами Pro bono publico проводится совместная работа по формированию предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном году Уполномоченным заключены соглашения о безвозмездной юридической помощи с организациями:

- Ассоциация «Коллегия адвокатов города Симферополь»;
- ООО «Международная юридическая компания «Эксперт»;
- Коллегия адвокатов Республики Крым «А ЛИНЕА».





Всего за период деятельности института уполномоченного подписано 8 соглашений Pro bono publico. Все соглашения заключены с авторитетными экспертами в области юридического права. К работе привлечены 27 профессиональных экспертов, оказывающих правовую поддержку на общественных началах (Приложение к докладу № 3).

За отчетный период по направленным Уполномоченным материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности, экспертами Pro bono publico подготовлено 6 заключений, содержащих правовой анализ и юридические рекомендации по следующим вопросам:

- нарушений прав и законных интересов предпринимателей по вопросу проведения налоговыми органами Республики Крым проверок на предмет подтверждения исполнения договоров об условиях деятельности в СЭЗ*;*

- действий (бездействия) сотрудников полиции г. Ялта Республики Крым при проведении оперативно-розыскных мероприятий в рамках уголовного дела*;*

- демонтажа недвижимого имущества*;*

- взыскания денежных средств в пользу заявителя и др.

1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными

В 2018 году продолжалась работа по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым и его аппаратом.

В феврале текущего года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов с рабочим визитом посетил Республику Крым.

В ходе запланированных мероприятий состоялась рабочая встреча с Главой Республики Крым Сергеем Аксёновым в которой приняли участии крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая, сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председатель правления Фонда «Ялтинский международный экономический форум» Андрей Назаров.

На встрече обсуждались проблемные вопросы в сфере предпринимательской деятельности, в частности, земельные и имущественных отношения между субъектами предпринимательской деятельности и органами власти: заключение договоров аренды, размещение нестационарных торговых объектов, предоставление муниципальных услуг и другие.

Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым Сергей Аксёнов отметил, что в республике ведется активная работа Уполномоченным, Министерством экономического развития Республики Крым по созданию благоприятных условия для ведения бизнеса и улучшения инвестиционного климата.

По словам Бориса Титова, в Республике Крым есть серьёзные позитивные изменения - это рост количества рабочих мест на 45%, повышается производительность труда. В то же время, соотношение высокопроизводительных мест к общему количеству рабочих мест пока ещё ниже, чем в среднем по России.



Участники встречи отметили необходимость постоянного взаимодействия власти и бизнеса, выявления факторов, негативно влияющих на развитие региона, устранение

административных барьеров и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Одна из основных форм взаимодействия - это участие Уполномоченного в мероприятиях федерального и межрегионального уровня, в ходе которых обсуждаются актуальные системные вопросы бизнеса, вырабатываются соответствующие решения, вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства, осуществляется обмен опытом между региональными уполномоченными.

Наиболее важным событием отчетного года стало проведение в рамках Ялтинского международного экономического форума XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в которой приняли участие уполномоченные практически из всех регионов Российской Федерации.

Традиционно, в рамках конференций, проведено рабочее совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными бизнес-омбудсменами, в ходе которого обсуждались вопросы деятельности института за предыдущий год и планировались организационные мероприятия на будущий год.

За время работы института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей поступило более 54 тысяч обращений, из них 10 тысяч в центральный аппарат и более 44 тысяч региональным уполномоченным, из них более 6 тысяч связаны с уголовным преследованием бизнесменов.

Борис Титов проинформировал присутствующих о новых общественных проектах института Уполномоченного: всероссийская акция «Стоп Арест» -помощь предпринимателям, находящимся в СИЗО; электронный сервис «Набат» - приложение, которое позволяет предпринимателям оперативно обратиться к уполномоченному в случае внезапной проверки; «Новые судьи России» - конкурс, формирующий кадровый резерв судебной системы.

Освещая работу Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», бизнес-омбудсмен отметил, что в ближайшее время будет создана аналогичная структура по административным делам.



В заключении состоялось награждение региональных уполномоченных по итогам оценки эффективности деятельности за прошедший год.

Следует отметить, что крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая награждена грамотой за значительный вклад в развитие института уполномоченных по защите прав предпринимателей на муниципальном уровне.

После совещания в Ливадийском дворце состоялась секция на тему: «Какая экономическая политика нужна России?», в которой приняли участие Уполномоченный при Президенте по защите прав предпринимателей Борис Титов, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым - Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации Георгий Мурадов, председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по финансовому рынку Анатолий Аксаков, региональные уполномоченные, эксперты.

В рамках заседания обсуждались вопросы развития инфраструктуры, создания новых высокопроизводительных рабочих мест, повышения качества жизни населения.

В ходе секции «Российская юрисдикция и защита бизнеса» рассмотрены вопросы улучшения делового климата России, снижения административного давления на бизнес.

Борис Титов отметил, что по результатам опроса, более 60% предпринимателей считают ведение бизнеса в России небезопасным делом. В четырех из пяти случаев после возбуждения уголовного дела предприниматель закрывает свой бизнес. Растет количество, возбуждаемых дел по ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В то же время есть и положительные моменты. Количество людей, содержащихся в СИЗО, уменьшилось, а под домашним арестом – значительно увеличилось.

Борис Титов озвучил ряд предложений по улучшению защиты бизнеса, в том числе усиление роли прокуратуры в процессуальных вопросах и изменение судебной практики.

Второй день работы Всероссийской конференции уполномоченных начался с заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие Глава Республики Крым Сергей Аксенов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, заместитель начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства - начальник управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации Алексей Пухов, председатель правления Фонда «ЯМЭФ», сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Исполнительный сопредседатель Автономной некоммерческой организации "Центр Общественных процедур "Бизнес против коррупции" Андрей Назаров, Прокурор Республики Крым Олег Камшилов, Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин, региональные уполномоченные, руководители общественных объединений предпринимателей Крыма, предприниматели.

Открывая заседание, Алексей Пухов акцентировал внимание, что взаимодействие осуществляется с первых дней работы института уполномоченного по защите прав предпринимателей, межведомственные рабочие группы созданы не только на центральном уровне, но и в регионах России.

Светлана Лужецкая в качестве спикера выступила с информацией о проблемных вопросах бизнеса в Крыму.

По информации крымского омбудсмена немаловажным вопросом для обеспечения развития малого и среднего предпринимательства является грамотный и обоснованный подход к размещению нестационарных торговых объектов (далее - НТО).

Одной из выявленных проблем в этой сфере стала несвоевременность разработки и принятия нормативного правового документа на муниципальном уровне с целью обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО на территории Республики Крым.

Светлана Лужецкая выделила вопрос предоставления муниципальных услуг, в том числе отсутствие в некоторых муниципальных образованиях Республики Крым административных регламентов по предоставлению муниципальной услуги по изменению вида разрешенного использования земельного участка, а также утверждение регламентов, содержащих положения, создающие административные барьеры для бизнеса.



Отдельное внимание в ходе заседания было уделено реформе контрольно-надзорной деятельности.

В рамках запланированных мероприятий Борис Титов провел заседание с региональными уполномоченными в ходе которого его участники обсудили подготовку ежегодного доклада Президенту Российской Федерации Владимиру Путину о состоянии бизнеса в России.

Руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Анастасия Алехнович проинформировала о ключевых системных вопросах бизнеса в регионах, планируемых для включения в доклад, а также отметила лучшие практики работы уполномоченных - это город Санкт-Петербург Республика Крым и Ульяновская область.

Уполномоченные указанных регионов выступили с докладами о лучших практиках взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, прокуратурой в вопросах защиты прав предпринимателей.

Светлана Лужецкая в своем выступлении проинформировала о деятельности института, привела положительные примеры совместной работы в вопросах защиты прав предпринимателей с Прокуратурой Республики Крым, Роспотребнадзором и Крымской таможней. Озвучила предложения по внесению изменений в федеральное

законодательство, вопросы касаются продления сроков преференций по применению пониженных тарифов страховых взносов для участников Свободной экономической зоны путем внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, а также вопрос дифференциации размера административных наказаний для бизнеса.



В заключении состоялась дискуссия по вопросам внедрения контрольно-кассовой техники нового образца, налоговых вычетов при приобретении онлайн-касс, тарификации, предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных контрактов.

XII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей проходила в Администрации Президента Российской Федерации 20 - 21 ноября 2018 года в Москве.

Первый день Конференции начался с заседания Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В ходе заседания рассмотрен законопроект № 550619-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации о расширении полномочий прокурора в досудебном судопроизводстве». Законопроектом предлагается наделить прокурора рядом полномочий в сфере надзора за предварительным следствием, в том числе правом принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела и о возбуждении уголовного дела при наличии повода и основания, предусмотренного ст. 140 УПК РФ. Прокурора планируется наделить правом давать следователю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий, которые обязательны для следователя и руководителя следственного органа; отменять любые незаконные или необоснованные постановления следователя; разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, а также их самоотводы; отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение требований УПК РФ; приостанавливать или прекращать производство по любому уголовному делу.

Борис Титов предложил внести в законопроект положение о ведении реестра уголовных дел.

Кроме того, рассмотрен вопрос правоприменительной практики вменения статьи 210 УК РФ по делам о совершении преступлений в сфере предпринимательской, а также иной экономической деятельности.

В рамках секции с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы России Дмитрием Сатиным обсуждались вопросы самозанятых граждан, взаимодействия региональных уполномоченных с налоговыми службами в субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что Государственная Дума Российской Федерации приняла в окончательном, третьем чтении Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)».

Законом предусматривается, что с 1 января 2019 года до 31 декабря 2028 года в четырех регионах России будет введен налог на профессиональный доход. Налоговая ставка устанавливается в размере 4% от дохода, полученного при реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6% в отношении доходов, полученных от реализации индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. Доход не должен превышать 2,4 млн. руб. в год.

Новым режимом смогут воспользоваться физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые получают доходы от деятельности, в случае, если они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам. К профессиональному доходу также относится доход от использования имущества.



В работе секции с первым заместителем Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Александром Чуприяном рассмотрены вопросы реформирования контрольно-надзорной деятельности, применение риск-ориентированного подхода, внедрение чек-листов.

В заключении первого дня работы состоялся круглый стол на тему: «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации», в ходе которого региональные уполномоченные обменивались опытом взаимодействия с государственными органами власти, контрольно-надзорными службами, правоохранительными органами, обсуждали участие бизнес-омбудсменов в судебном процессе.

Второй день XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей начался с рабочего совещания Бориса Титова с региональными уполномоченными.

В мероприятии приняли участие заместитель Министерства экономического развития Российской Федерации Вадим Живулин, директор Департамента производительности и эффективности Министерства экономического развития Российской Федерации Юлия Урожаева.

Главной темой обсуждения на рабочем совещании стал Указ Президента РФ от 17 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Так, Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы поручено обеспечить в 2024 году увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

Кроме того, перед Правительством поставлен ряд задач:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;
- создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы.

Юлия Урожаева представила Национальный проект «Производительность труда и поддержки занятости», основной задачей которого является рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых не сырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год к 2024 году.

Кроме того, состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по разработке «дорожной карты» по обеспечению устойчивого экономического роста не сырьевого сектора экономики России в ходе которой рассмотрены вопросы уменьшения тарифов на электроэнергию для субъектов малого и среднего предпринимательства. Бизнес-омбудсмены поделились опытом региональной политики, направленной на снижение тарифов на услуги естественных монополий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроэнергетики для потребителей.

В рамках работы секции с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере потребителей и благополучия человека - главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Анной Поповой обсуждались вопросы реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Глава ведомства проинформировала о целенаправленной работе по оптимизации контрольно-надзорной деятельности и снижению административного давления на бизнес, в частности, отметила, что служба полностью перешла на риск-ориентированную модель.

Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности предусматривает присвоение каждому объекту, находящемуся на контроле, одного из 6 классов опасности (от чрезвычайно высокого риска до низкого риска) в зависимости от вида деятельности, объемов выпускаемой продукции, количества находящегося под воздействием населения, числа работающих на предприятии, добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части соблюдения обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации и других параметров.

Все объекты надзора и их характеристики вносятся в специально разработанный программный продукт, после чего по внесенным параметрам программой автоматически рассчитывается потенциальный риск причинения вреда и объектам автоматически присваивается категория риска. От данной категории зависит кратность проведения плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов.

Риск-ориентированный подход к планированию контрольно-надзорных мероприятий предусматривает возможность уменьшения частоты проводимых плановых проверок в случае снижения категории риска объекта при соблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленных обязательных требований и отсутствии при последней проверке объектов нарушений, исполнении в полном объеме предписаний об устранении нарушений обязательных требований законодательства.

Выработанные в ходе конференции предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности войдут в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 32-ЗРК ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Защита прав и законных интересов крымских предпринимателей осуществляется в процессе рассмотрения Уполномоченным обращений субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

За отчетный период для рассмотрения по существу передано 27 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, 26 из которых рассмотрено, 1 жалоба на 31 декабря находилась в работе.

Ежедневно крымским институтом Уполномоченного проводится работа в Единой информационной системе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (база ЕИС), которая обеспечивает учет обращений, поступающих региональному уполномоченному и позволяет контролировать процесс их рассмотрения.

В федеральный аппарат в установленные сроки предоставляется запрашиваемая информация, в том числе ежемесячно направляется справочная информация по установленной форме «Профиль региона: Республика Крым», а также материалы, необходимые для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных.

Кроме того, в течении года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была направлена следующая информация:

- по уголовным делам в отношении субъектов предпринимательской деятельности (руководителей организаций, предприятий и их сотрудников), возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст.210 Уголовного Кодекса Российской Федерации;
- относительно ситуации по блокировке счетов субъектов предпринимательской деятельности Республики Крым в соответствии с Федеральным законом от 07 августа 2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- о судебных решениях, вынесенных в пользу хозяйствующих субъектов и не исполненных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами, их должностными лицами;
- о правоприменительной практике Федерального закона от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- о Программе стимулирования кредитования объектов малого и среднего предпринимательства.

Информационное взаимодействие осуществляется посредством размещения пресс-релизов о деятельности крымского бизнес-омбудсмена на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе, в рубрике «Наши победы» - отражающей реальные истории восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудники аппарата Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в вебинарах, организованных федеральным аппаратом.

В рамках реализации межрегионального сотрудничества в 2018 году подписано соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тульской области Александром Головиным.



27 сентября 2018 года в Калининграде состоялось заседание «круглого стола» на тему «Взаимодействие предпринимателей с ФНС России: проблемы и пути решения».

Заседание организовано на площадке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области Георгия Дыханова.

В мероприятии приняли участие региональные уполномоченные, директор Центра налоговой политики экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, председатель комитета по налоговой и бюджетной политики, член Генерального совета «Деловой России» Кирилл Никитин, эксперты, представители бизнес-сообществ.

В ходе заседания обсуждались типичные нарушения прав предпринимателей при регистрационных действиях налоговой инспекции, ликвидации юридических лиц и блокировке счетов по записи о недостоверности ЕГРЮЛ.

Региональные уполномоченные поделились опытом взаимодействия с налоговыми органами.

В заключении, в целях разработки предложений по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, а также обеспечения своевременного реагирования на обращения предпринимателей подписано соглашение о взаимодействии.



По итогам заседания сформированы предложения для рассмотрения их в рамках XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В отчетном периоде состоялась рабочая встреча крымского бизнес-омбудсмена и назначенного на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе Тимофеем Смирновым, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия с органами государственной власти, контрольно-надзорными службами, прокуратурой в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Подписано соглашение о взаимодействии.



С рабочей поездкой Уполномоченный посетила город Москву и Московскую область, в ходе которой проведен ряд мероприятий.

Так, 18 декабря состоялось рабочее совещание с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Московской области Владимиром Головневым.



В ходе встречи обсуждались проблемные вопросы малого и среднего бизнеса Московской области и Республики Крым, вопросы взаимодействия с государственными органами власти, муниципальными образованиями, контрольно-надзорными службами, правоохранительными органами.

Владимир Головнев поделился опытом работы общественных приемных Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Московской области, рассказал о достигнутых результатах за 5 лет работы.

Светлана Лужецкая отметила, что ряд инвестиционных проектов, успешно реализуются на территории Республики Крым.

В целях повышения результативности деятельности по обеспечению соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

19 декабря состоялась рабочая встреча с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве Михаилом Вышегородцевым, в ходе которой рассмотрены вопросы организации деятельности Общественного совета, Экспертного совета при уполномоченных, порядок рассмотрения обращений предпринимателей и взаимодействия с бизнес-сообществом.



Светлана Лужецкая отметила работу, проводимую совместно с прокуратурой Республики Крым в муниципальных образованиях полуострова, в частности, рабочие совещания с руководством городов и районов, прием предпринимателей, а также проведение «круглых столов» при участии контрольно-надзорных служб, представителей прокуратуры и правоохранительных органов.

В процессе совещания подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.



В рамках проведения XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей на площадке Ялтинского международного экономического форума состоялось заседание Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа (далее - Совет).

На заседании присутствовали бизнес-омбудсмены Южного федерального округа: Республика Крым - Светлана Лужецкая, Краснодарский край - Игорь Якимчик, Волгоградская область - Ольга Устинова, Ростовская область - Олег Дереза, Республика Адыгея - Владислав Зафесов и общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

Совет является коллегиальным совещательным органом по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и создан с целью обмена правозащитным опытом и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров для осуществления активной предпринимательской деятельности и улучшение делового климата в субъектах, расположенных в пределах Южного Федерального округа.



Главным вопросом повестки заседания стало избрание председателя Совета. По итогам обсуждения предложенных кандидатур, председателем Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа единогласно избрана Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым - Светлана Лужецкая.

В ходе заседания сформирован план работы на текущий год, определены основные направления деятельности в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности осуществляющих деятельность в пределах Южного Федерального округа.

1.3. Обеспечение координации деятельности с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами и органами местного самоуправления, государственными учреждениями и некоммерческими организациями является необходимым условием эффективной работы института бизнес-омбудсмена.

Данная работа была продолжена и в отчетном периоде.

В 2018 году подписаны соглашения о взаимодействии с:

- Крымской таможней;
- Межрегиональным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю;
- Некоммерческой организацией «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства»;
- Автономной некоммерческой организацией «Южный региональный центр поддержки экспорта»;
- Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Всего за период деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым подписано 62 Соглашения о взаимодействии, направленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление, устранение и предупреждение правонарушений, совместную нормотворческую деятельность, а также планирование и реализацию совместных мероприятий (Приложение к докладу № 4).

Участие Уполномоченного в работе 29 коллегиальных, совещательных органов, созданных при органах государственной власти, контрольно-надзорных служб, прокуратуры, органов местного самоуправления гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Крым (Приложение к докладу № 5).

В отчетном периоде Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие более чем 180 мероприятиях различного уровня.

Хотелось бы отметить наиболее важные мероприятия.

IV Ялтинский международный экономический форум, 19-21 апреля, Республика Крым, город Ялта.

Ялтинский международный экономический форум – главная площадка для демонстрации инвестиционных возможностей и инвестиционного потенциала Крыма, входит в четверку крупнейших экономических форумов, проводимых в России.

Организаторы форума - Правительство Республики Крым, Фонд «Ялтинский международный экономический форум» при поддержке Администрации Президента России.

Участие в форуме приняли более 3-х тысяч человек из более чем 70 стран Европы, Азии, Африки и Латинской Америки. По итогам было подписано 70 соглашений на общую сумму 162 млрд. руб.



Ежегодная Республиканская практическая предуборочная конференция «День поля-2018», 1 июня, Республика Крым, Красногвардейский район.

В ходе конференции состоялся демо-показ сельскохозяйственной техники, презентованы товары и оборудование для агропромышленного комплекса.

Предпринимательская выставка «Новая Формация - знак качества», 24 августа, Республика Крым, город Симферополь.



В работе выставки приняли участие министр топлива и энергетики Республики Крым Вадим Белик, заместитель министра экономического развития Республики Крым Светлана Сирота, заместитель министра финансов Республики Крым Наталья Федчун, вице-президент Ассоциации банков России Андрей Мельников, представители общественных организаций, предприниматели Крыма и субъектов Российской Федерации.

В процессе мероприятия местные предприниматели представили свои товары и услуги. В ходе деловой программы состоялись тренинги, обучающие семинары для предпринимателей.

VII Международный туристский форум «Открытый Крым», 30 октября, Республика Крым, город Ялта.

В работе Форума приняли участие депутат Государственной Думы Российской Федерации Светлана Савченко, Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму Алексей Черняк, министр курортов и туризма Республики Крым Вадим Волченко, представители министерств туристической отрасли из субъектов РФ, администраций муниципальных образований Республики Крым, общественные организации, предприниматели.



Форум «Открытый Крым» является традиционной площадкой для представителей туристической отрасли, в рамках которого проводится насыщенная деловая программа, семинары, тренинги. Основная тематика Форума была посвящена актуальным вопросам развития лечебно-оздоровительного туризма и санаторно-курортного комплекса.

Ежегодный республиканский бизнес-форум «Деловой Крым 3.0», 07 декабря, Республика Крым, город Симферополь.

В рамках Форума состоялся круглый стол на тему «Крым – территория благоприятного бизнес-климата» в ходе которого обсуждались вопросы взаимодействия власти и бизнеса.

Спикерами выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, руководитель Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Наталья Пеньковская,

руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю Евгений Костюшин, заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым Сергей Крюков.



Для участников Форума была подготовлена образовательная программа: нетворкинг-сессии, мастер-классы, работала выставка организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.



Светлана Лужецкая отмечена благодарностью Фонда поддержки предпринимательства Крыма за плодотворное сотрудничество в оказании информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Крым.

1.3.1. Взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым и исполнительными органами государственной власти Республики Крым

Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым Сергеем Аксеновым уделяется особое внимание созданию благоприятных условий для развития экономики и привлечению инвестиций на территорию полуострова.

Для урегулирования проблемных вопросов в сфере предпринимательства в оперативном порядке руководством региона проводятся совместных мероприятия с бизнес-сообществом для обсуждения проблемы, с последующим принятием властных решений, в отдельных случаях, внесения изменения в действующее региональное законодательство.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 8 Закона № 32-ЗРК, ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности направляется Главе Республики Крым, а также заслушивается на заседании Совета министров Республики Крым.

27 марта 2018 года Светлана Лужецкая на заседании Совета министров представила ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2017 год.

Крымский омбудсмен проинформировала об основных задачах Уполномоченного, организации деятельности института, его структуре, взаимодействии с органами государственной и исполнительной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, общественными организациями, работе с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.



Детально изложила проблемные вопросы крымских предпринимателей.

По итогам заслушивания ежегодного доклада Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Сергей Аксенов дал ряд поручений министерствам и органам местного самоуправления.

Министерству экономического развития Республики Крым поручено рассмотреть вопрос открытия многофункционального центра предоставления государственных и

муниципальных услуг, ориентированного на предоставление услуг субъектам предпринимательской деятельности «МФЦ для бизнеса».

На протяжении года данный вопрос находился на контроле Уполномоченного.

В адрес Министерства экономического развития Республики Крым, Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым, ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» направлялись соответствующие рекомендательные письма.

Следует отметить, что положительный результат достигнут.

20 декабря 2018 года открыт многофункциональный центр «Мой бизнес», который расположен по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого, 15.

В центре предоставляются консультационные услуги по общим вопросам ведения бизнеса, инвестиционной деятельности, экспорта, лизинга, поручительства, которые ориентированы исключительно на предпринимателей, а также тех, кто хочет начать собственную предпринимательскую деятельность.

На начальном этапе организовано предоставление 42 услуг различными министерствами и ведомствами, в дальнейшем данный перечень будет расширяться.

Предпринимательское сообщество республики выражает слова благодарности Главе Республики Крым Сергею Аксенову за принятые решения направленные на повышение качества предоставления государственных услуг представителям бизнеса, сокращение сроков их оказания и как следствие, снижение коррупционных рисков.

Кроме того, Министерству экономического развития Республики Крым дано поручение организовать работу по оперативной доработке и согласованию проекта закона Республики Крым, регламентирующего вопросы инвестиционной политики и государственной поддержки инвесторов, определяющего основные принципы инвестиционной деятельности на территории Республики Крым.

На протяжении года проводились заседания Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, в ходе которых активно обсуждался проект Закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым», но в последующем направлялся на доработку.

К сожалению, в 2018 году законопроект так и не принят.

Следует отметить, что в декабре месяце на заседании Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Крым Министерству экономического развития Республики Крым дано поручение ежеквартально информировать Прокуратуру Республики Крым о стадии разработки, согласования и принятия закона Республики Крым в сфере инвестиционной деятельности.

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Одно из поручений Главы Республики Крым касалось необходимости создания рабочей группы по поддержке малого и среднего бизнеса с учетом включения в ее состав представителей бизнеса из городов и районов Республики Крым.

В рамках исполнения поручения Министерством экономического развития Республики Крым проведена работа по актуализации перечня действующих совещательных органов по вопросам предпринимательства при Правительстве республики.

С учетом рекомендаций Уполномоченного, состав Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым, созданной распоряжением Совета министров Республики Крым от 26 мая 2015 № 466 «О создании Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым», обновлен.

Следует отметить, что по итогам заслушивания ежегодного доклада Уполномоченного большая часть поручений дана главам администраций муниципальных образований Республики Крым.

Ход исполнения поручений Главы Республики Крым и анализ поступившей информации в адрес Уполномоченного от администраций муниципальных образований представлены в разделе 1.3.6. настоящего доклада.

Реализация основных полномочий бизнес-омбудсмена малоэффективна без тесного взаимодействия с Советом министров Республики Крым и исполнительными органами государственной власти Республики Крым. Конструктивное взаимодействие является залогом создания благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности и решения проблемных вопросов бизнеса в Крыму.

Взаимодействие осуществляется по нескольким направлениям: посредством участия Уполномоченного в заседаниях коллегиальных и совещательных органов; в рамках информационного обмена в процессе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности; направления рекомендательных писем в адрес органов власти и т.д.

На сегодняшний день Светлана Лужецкая является членом 18 коллегиальных, совещательных органов, созданных при Совете министров Республики Крым и исполнительных органов государственной власти республики: рабочие группы, экспертные советы, коллегии, комиссии.

На постоянной основе бизнес-омбудсмен принимает участие в заседаниях Правительства Республики Крым.

Так, в мае месяце на заседании Совета министров Республики рассмотрен ряд вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым.

С информацией о размещении нестационарных торговых объектов (далее - НТО) выступил министр промышленной политики Республики Крым Андрей Васюта.

По словам министра, в муниципальных образованиях утверждены схемы размещения нестационарных торговых объектов, зоны развозной, разносной торговли и зоны, в которых запрещено осуществление разносной торговли на территории муниципального образования, технические требования к размещению нестационарных торговых объектов, типовые проекты нестационарных торговых объектов.

В тоже время при проведении проверок выявлен ряд нарушений, среди которых можно отметить отсутствие договоров аренды, предоставление НТО без проведения конкурсных процедур, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов, незаконное увеличение предоставленной площади для размещения торговых объектов, несоблюдение предпринимателями требований пожарной безопасности.

Следует отметить, что на протяжении года данный вопрос постоянно обсуждался с предпринимателями на различных площадках.

Кроме того, Уполномоченный провела ряд рабочих совещаний с заместителем министра промышленной политики Республики Крым Яном Латышевым, в ходе которых

обсуждались вопросы осуществления торговой деятельности предпринимателями полуострова на территории муниципальных образований, а также внесения изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым» по вопросам возникающим в ходе применения данного Порядка.



После чего в адрес Министерства промышленной политики Республики Крым было направлено заключение Уполномоченного с учетом жалоб, поступивших от предпринимателей относительно не соблюдения муниципальными органами власти установленных требований, а также создания препятствий в реализации прав и законных интересов хозяйствующих субъектов при утверждении и изменении схем размещения НТО и заключении договоров аренды, предоставлении торговых мест. Даны рекомендации по внесению изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402 и Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым схем размещения нестационарных объектов, утвержденный приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 26 декабря 2014 года № 129.

По информации Министерства промышленной политики Республики Крым проект постановлением Совета министров Республики Крым «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402» проходит процедуру согласования и планируется к рассмотрению на заседании Совета министров Республики Крым, проект приказа Министерства промышленной политики Республики Крым «О внесении изменений в приказ Министерства промышленной политики от 26 декабря 2014 года № 129» находится на согласовании в Прокуратуре Республики Крым.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что Уполномоченный является членом Совета по улучшению инвестиционного климата Республики Крым, который создан в целях выработки единой

инвестиционной политики, рассмотрения инвестиционных проектов и содействия решению вопросов, возникающих в ходе их реализации в Республике Крым.



В 2018 году проведено 31 заседание, на которых рассмотрено 63 инвестиционных проекта, а также другие вопросы, касающиеся инвестиционной деятельности на полуострове.

В отчетном периоде на площадке Министерства строительства и архитектуры Республики Крым Светлана Лужецкая приняла участие в заседании Экспертного совета по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации - «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», в ходе которого была заслушана информация о ходе достижения в 2018 году показателей по внедрению целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование».

Представители ведомств выступили с докладами по оптимизации предоставления услуг, в частности:

1.Заключения договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий, по принципу «единого окна», а также в электронном виде.

2.Обеспечения возможности получения градостроительных планов земельных участков в электронном виде и мерах, принимаемых для популяризации услуги через многофункциональны центры.

3.Обеспечения возможности наличия на региональном портале государственных услуг отдельного раздела, посвященного вопросам градостроительной деятельности, содержащего структурированную информацию, интересующую застройщиков, о порядке и условиях получения услуг в градостроительной сфере.

По итогам заседания принято решение продолжить работу по достижению целевых показателей модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование».

В октябре месяце Министерством экономического развития Республики Крым проведено совещание с представителями АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» по вопросу оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Крым.

В совещании приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, статс-секретарь-заместитель Генерального директора АО «Корпорации «МСП» Наталья Ларионова, министр экономического развития Республики Крым Наталья Чабан, первый заместитель министра промышленной политики Республики Крым Константин Равич, исполняющий обязанности Президента ПАО «РНКБ-Банка» Алексей Щербаков, предприниматели.

В ходе заседания обсуждались вопросы кредитно-гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализации мероприятий по имущественной и льготной лизинговой поддержке бизнеса, предоставления услуг АО «Корпорация «МСП» через многофункциональные центры в Республике Крым, а также оказания информационно-маркетинговой поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В ноябре месяце по инициативе Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым проведено совещание с представителями муниципальных образований городов и районов республики по вопросу применения результатов кадастровой оценки земельных участков на территории Республики Крым под председательством министра Анны Анюхиной.

Руководитель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов проинформировал участников совещания о результатах оценки земельных участков.

Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым Роман Наздрачев дал разъяснения о земельном налоге и порядке его исчисления с учетом применения кадастровой стоимости земельных участков.

В ходе обсуждения вопросов органам местного самоуправления рекомендовано направить предложения в адрес профильного министерства по вопросу применения кадастровой оценки земельных участков на территории Республики Крым.

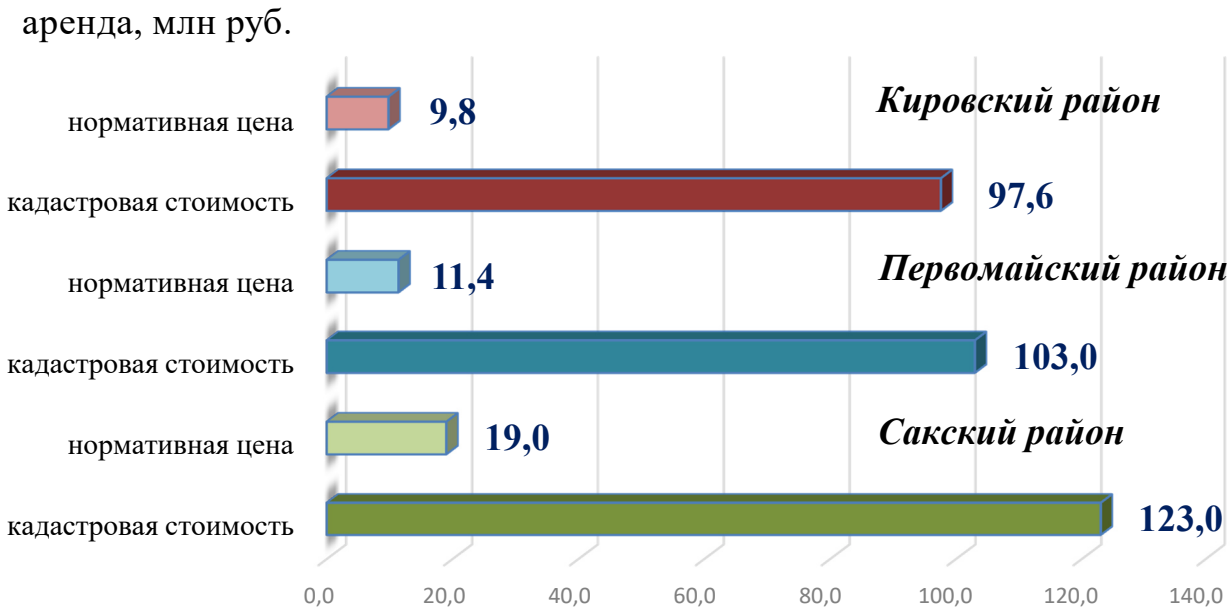
Следует отметить, что на протяжении года в адрес Уполномоченного поступали обращения от субъектов предпринимательской деятельности, в которых излагались доводы о возможном возникновении значительной финансовой нагрузки на бизнес в случае применения результатов кадастровой стоимости оценки земельных участков для расчета арендной платы с 01 января 2019 года.

В последствии данный вопрос обсуждался на расширенном заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, где было принято решение вынести проблемный вопрос на заседание Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым (далее – Рабочая группа).

По итогам заседания позиция Уполномоченного по вопросу применения результатов кадастровой стоимости оценки земельных участков была доведена до сведения Главы Республики Крым Сергея Аксенова.

Уполномоченным проведен мониторинг ситуации по применению кадастровой стоимости земельных участков в муниципальных образованиях, в результате которого - выявлен рост стоимости от 2,5 до 10 раз, в отдельных сельских поселениях до 20 раз от действующей нормативной цены.

СТОИМОСТЬ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ



Как следствие, 15 ноября по инициативе Светланы Лужецкой состоялось заседание Рабочей группы под председательством Главы Республики Крым Сергея Аксёнова.

В заседании приняли участие председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по имущественным и земельным отношениям Евгения Добрыня, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Валерий Коваленко, министр имущественных и земельных отношений Республики Крым Анна Анюхина, министр строительства и архитектуры Республики Крым Сергей Кононов, руководитель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов, руководитель УФНС России по Республике Крым Роман Наздрачев, заместитель министра экономического развития Республики Крым Людмила Бланк, члены рабочей группы, предприниматели, СМИ.

В ходе заседания рассмотрены два наиболее актуальных вопроса:

1.Применения кадастровой стоимости для расчета земельного налога и арендной платы при аренде земельных участков.

2.Получения разрешения на строительство субъектами предпринимательской деятельности в связи с окончанием действия особенностей в сфере градостроительства.

Глава Республики Крым Сергей Аксёнов проинформировал участников заседания, что кадастровая стоимость для расчёта земельного налога и арендной платы за земельные участки расположенные на территории Республики Крым будет применятся с 1 января 2020 года.

Следует акцентировать внимание, что уже 26 ноября было принято соответствующее распоряжение Совета министров Республики Крым № 1441-р «О внесении изменения в распоряжение Совета министров Республики Крым от 04 июля 2018 года № 755-р».



По инициативе Уполномоченного вопрос применения кадастровой стоимости планируется ежеквартально обсуждать в ходе заседаний Координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях полуострова, соответствующие рекомендации направлены в адрес руководителей администраций, которые поддержали данную инициативу.

Таким образом, 2019 год будет периодом для взвешенного подхода к решению проблемного вопроса, вязанного с применением кадастровой стоимости на территории республики.

Кроме того, в ходе заседания Рабочей группы Сергей Аксенов сообщил, что в Правительстве Российской Федерации достигнуты договоренности в части продления действий особого порядка применения законодательства Российской Федерации в Крыму в сферах земельных и имущественных отношений, а также кадастрового учета недвижимости, государственной регистрации прав на нее до 2023 года.

Что касается градостроительной сферы, особенности будут пролонгированы до 31 декабря 2020 года.

В конце декабря Президентом Российской Федерации подписан Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2018 № 3-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Следует отметить, что в 2018 году принят ряд нормативных правовых актов Республики Крым по вопросам предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждены порядки предоставления субсидий из бюджета Республики Крым, в том числе:

1.Постановление Совета министров Республики Крым от 05 марта 2018 года № 104 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на мероприятия в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018-2020 годы».

2. Постановление Совета министров Республики Крым от 26 марта 2018 года № 129 «Об утверждении Порядке предоставления в 2018 году субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на оформление и государственную регистрацию вещных прав на имущество Республики Крым, закрепленное за ними на праве хозяйственного ведения в рамках непрограммных мероприятий».

3. Постановление Совета министров Республики Крым от 10 апреля 2018 года № 159 «Об утверждении Условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым».

4. Постановление Совета министров Республики Крым от 17 апреля 2018 года № 171 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным учреждениям), в целях формирования и поддержания резервов материальных ресурсов Республики Крым для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

5. Постановление Совета министров Республики Крым от 22 мая 2018 года № 235 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий по созданию новых производств, модернизации производственных мощностей, повышению энергоэффективности производства в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018-2020 годы».

6. Постановление Совета министров Республики Крым от 22 мая 2018 года № 236 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий по сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018-2020 годы».

7. Постановление Совета министров Республики Крым от 23 июля 2018 года № 358 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из бюджета Республики Крым районным организациям потребительской кооперации, входящим в их состав потребительским обществам, на приобретение торгового и технологического оборудования, автотранспорта и автолавок в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018-2020 годы».

8. Постановление Совета министров Республики Крым от 17 августа 2018 года № 392 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственным учреждениями, и субъектам малого предпринимательства на закупку оборудования для производства продукции народных художественных промыслов и ремесел в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018-2020 годы».

9. Постановление Совета министров Республики Крым от 28 августа 2018 года № 422 «Об утверждении Порядка представления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на мероприятия, связанные с проведением оценки имущества в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018-2020 годы».

10. Постановление Совета министров Республики Крым от 28 августа 2018 года № 423 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики

Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий, связанных с проведением землеустроительных и кадастровых работ в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018-2020 годы».

11. Постановление Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 446 «Об утверждении Порядка привлечения организаций к реализации функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг с целью организации на их базе центров оказания услуг для бизнеса».

12. Постановление Совета министров Республики Крым от 6 декабря 2018 года № 608 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы».

13. Постановление Совета министров Республики Крым от 19 декабря 2018 года № 648 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям Республики Крым ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера».

14. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2018 года № 697 «Об утверждении Порядка организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01 августа 2016 года № 373».

15. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2018 года № 696 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, в рамках реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым».

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного из Совета министров Республики Крым поступило 5 обращений субъектов предпринимательской деятельности из городов Красноперекопск, Керчь, Симферополь, Феодосия и Ленинского района по вопросам:

- пользования муниципальной собственностью на договорной основе, повышения арендной платы;
- администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование;
- заключении договора о предоставлении торгового места на рынке;
- размещения нестационарных торговых объектов.

Все обращения рассмотрены. Заявителям предоставлены ответы в установленный законом срок.

В течении года в рамках взаимодействия направлялись запросы в Министерство экономического развития Республики Крым, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерство сельского хозяйства Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерство курортов и туризма Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Министерство

внутренней политики, информации и связи Республики Крым, а также заключения и рекомендации в адрес Министерства промышленной политики Республики Крым.

Необходимо отметить, что в преддверии Дня народного единства Глава Республики Крым Сергей Аксёнов вручил крымчанам заслуженные государственные награды.



За многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и в связи с Днем народного единства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая награждена медалью «За доблестный труд».

Крымский бизнес-омбудсмен выразила слова признательности за высокую оценку работы института Уполномоченного и поблагодарила Главу Республики Крым Сергея Аксенова за оказываемую поддержку субъектам предпринимательства со стороны правительства республики.

1.3.2. Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым и его профильными Комитетами

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 6 Закона № 32-ЗРК, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, касающихся предпринимательской деятельности.

Эффективность исполнения данных полномочий прямо зависит от взаимосвязи с Государственным Советом Республики Крым и его профильными Комитетами.

Уполномоченный системно принимает участие в заседаниях сессий Государственного Совета Республики Крым и Президиума Государственного Совета Республики Крым.

3 апреля 2018 года на заседании Президиума Государственного Совета Республики Крым Светлана Лужецкая представила Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республики Крым за 2017 год.

Крымский омбудсмен проинформировала об основных направлениях деятельности Уполномоченного в отчетном периоде, остановилась на проблемных вопросах бизнеса, а также внесла предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части необходимости внесения изменений в действующее региональное и федеральное законодательство.



Предложила рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 62-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым» и Закон Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» по установлению налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые

зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в определенных сферах.

Что касается федерального законодательства - внесла предложение инициировать продление сроков преференций по применению пониженных тарифов страховых взносов для участников СЭЗ в Республике Крым путем внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Следует отметить, что Комитетом Государственного Совета Республики Крым по законодательству была подготовлена законодательная инициатива в Государственную Думу Российской Федерации - проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» о неприменении к участникам свободной экономической зоны на территории Республики Крым в течении срока действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне нормативных правовых актов, влекущих ухудшение их положения как налогоплательщиков, плательщиков страховых взносов в результате увеличения налоговых ставок, тарифов страховых взносов, отмены налоговых льгот, изменения порядка исчисления налогов, страховых взносов, порядка и срока уплаты налогов, страховых взносов.

Следует отметить участие Уполномоченного в выездном заседании Президиума Государственного Совета Республики Крым под руководством Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова, на котором обсуждались результаты туристского сезона 2018 года в Республике Крым.

Руководители Министерства курортов и туризма Республики Крым и Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму проинформировали об основных показателях в туристической сфере и проделанной работе в курортный сезон текущего года.



По информации министра курортов и туризма Республики Крым Вадима Волченко из 6 млн. туристов около 1 млн. приехали из Украины, что на 17% больше, чем в прошлом

году. В июле-августе загрузка здравниц городов Феодосия, Евпатория, Судак, Саки и Алушта достигала 90-95%.

Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым Алексей Черняк озвучил данные всероссийских опросов, рейтингов ведущих туристических операторов.

Следует обратить внимание, что Крым занял первое место среди регионов Российской Федерации по проценту забронированных туров; пять городов республики вошли в перечень самых востребованных городов-курортов для отдыха в России; восемь курортных поселков полуострова вошли в топ-десять самых дешевых черноморских курортов России; шесть курортных городов Крыма вошли в десять российских самых популярных мест для летнего отдыха с детьми; республика вошла в пятерку лучших регионов России с фестивальными событийными мероприятиями.

Обсуждались вопросы эффективного развития санаторно-курортной отрасли на территории полуострова в том числе вопросы обеспечения государственной финансовой, имущественной и организационной поддержки санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым.

По итогам заседания сформирован ряд предложений для создания благоприятных условий развития санаторно-курортного и туристического комплекса в республике.

В отчетном периоде состоялась встреча Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова с участниками бизнес-миссии Ленинградской области, в которой приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, члены Президиума Государственного Совета Республики Крым, представители регионального отделения Союза промышленников и предпринимателей Ленинградской области, субъекты предпринимательской деятельности.



В ходе мероприятия обсуждались вопросы взаимодействия двух регионов. Предприниматели проинформировали о мерах поддержки, созданных в Ленинградской области для развития бизнеса, в том числе, налоговые льготы, создание микрофинансовых и гарантийных организаций, центра развития предпринимательства.

Предприниматели Ленинградской области, представляющие строительную, инновационную и фармацевтическую сферу высказали свою заинтересованность инвестировать в экономику республики и развивать потенциально значимые проекты для полуострова.

Владимир Константинов поблагодарил представителей бизнес-миссии за визит в Крым, проинформировал, что в 2017 году Правительством Ленинградской области на социальную сферу республики было выделено 50 млн. руб., в 2018 году - 33 млн. руб.

Светлана Лужецкая отметила, что в рамках подписанного соглашения с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Еленой Рулевой осуществляется взаимодействие с институтом уполномоченного по вопросам предпринимательства в первую очередь, защиты прав и законных интересов предпринимателей в регионах.

Уполномоченный является членом Экономического Совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым.

В октябре месяце на площадке «Дома предпринимателя» под председательством Владимира Константинова состоялось очередное заседание Экономического Совета, в ходе которого подведены итоги социально-экономического развития Крыма за 9 месяцев 2018 года.

С докладами выступили врио руководителя Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю Наталья Григорь, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Роман Наздрачев, управляющий Отделением по Республике Крым Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации Ирина Яблучанская.



По информации докладчиков, за отчетный период практически во всех основных отраслях экономики Республики Крым отмечены положительные тенденции.

При реализации полномочий тесное взаимодействие осуществляется с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике.

Следует отметить, что в профильном Комитете Государственного Совета Республики Крым с представителями бизнеса – резидентами СЭЗ неоднократно

обсуждался вопрос приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 3 августа 2018 № 297-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога на прибыль организации на территории Республики Крым».

На заседании сессии Государственного Совета Республики Крым 28 ноября 2018 года принят Закон Республики Крым № 542-ЗРК/2018 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым».

Так, для участников свободной экономической зоны, внесенных в Реестр участников свободной экономической зоны до 1 января 2019 года, принятым законом предусмотрено сохранение действующих ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Крым, а для участников свободной экономической зоны, внесенных в Реестр с 1 января 2019 года, установлены новые налоговые ставки, в частности:

- 6 % - по видам осуществляемой деятельности в свободной экономической зоне, указанным в приложении к закону;
- 13,5 % - по всем остальным видам деятельности.

29 октября 2018 года Светлана Лужецкая приняла участие в заседании подкомитета по инвестиционной политике Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике под председательством Ольги Виноградовой.

Министр экономического развития Республики Крым Наталья Чабан представила проект закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым».



По информации министра законопроект регулирует отношения в сфере инвестиционной деятельности на территории Республики Крым, устанавливает цели и принципы инвестиционной политики в Республике Крым, определяет меры государственной поддержки инвесторов, порядок и условия ее предоставления.

Кроме того, законопроектом определены виды инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Крым, основные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности – финансовая, имущественная и организационная.

После обсуждения участниками заседания представленного проекта закона Министерству экономического развития Республики Крым рекомендовано его доработать с учетом предложений и замечаний, которые необходимо учесть при дальнейшей разработке законопроекта.

Следует отметить, что в отчетном периоде проводилась совместная работа по внесению изменений в действующее региональное законодательство.

С учетом анализа четырехлетнего периода деятельности государственного органа - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарат с целью повышения эффективности работы сотрудников аппарата возникла необходимость внесения отдельных изменений в нормативные правовые акты Республики Крым. В связи с чем, в адрес Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова направлено письмо с предложениями о внесении изменений в Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым», а также в Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года № 8-ЗРК «О реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым».

Законом Республики Крым от 25 сентября 2018 года № 529-ЗРК «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» внесены соответствующие поправки в республиканские законы, утверждающие Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Крым и денежное содержание государственных гражданских служащих Республики Крым.

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» на сегодняшний день проходит процедуру согласования.

При активном содействии Государственного Совета Республики Крым продлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации на недвижимое имущество и сделок с ним до 1 января 2023 года.

25 декабря 2018 года принят Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Кроме того, до 31 декабря 2020 года продлен период, в течении которого могут быть установлены особенности регулирования градостроительных отношений.

Следует отметить, что на сегодняшний день ведется совместная работа с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по законодательству над проектом закона Республики Крым «Об особенностях регулирования отдельных отношений в сфере градостроительства», который позволит урегулировать отношения, связанные с действием на территории Республики Крым разрешительных документов в сфере градостроительства, а также вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых начато на основании разрешительных документов, полученных до 21 марта 2014 года и/или в порядке, предусмотренном нормативными

правовыми актами Республики Крым, действовавшими на территории Республики Крым до вступления в силу данного закона.

Хочу выразить слова благодарности Председателю Государственного Совета Республики Крым Владимиру Константинову, Председателям Комитетов Государственного Совета Республики Крым и депутатскому корпусу за совместную работу по вопросам улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на территории полуострова.

Для создания благоприятного инвестиционного климата и развития предпринимательства в Республике Крым необходимо продолжить взаимодействие и работу, прежде всего, по совершенствованию действующего законодательства, финансовой поддержки бизнеса, повышению эффективности региональных программ развития малого и среднего предпринимательства.

1.3.3. Взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым

Общественная палата Республики Крым является одним из важнейших институтов гражданского общества, на который возложены функции по обеспечению участия представителей сообщества в решении наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития Республики Крым.

Сотрудничество с Общественной палатой Республики Крым осуществляется в рамках подписанного соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей с января 2015 года и направлено на проведение совместных мероприятий по рассмотрению актуальных вопросов осуществления предпринимательской деятельности на территории республики.

Организация обсуждений общественно-значимых вопросов, проведение общественной экспертизы законопроектов, касающихся бизнеса эффективно только при участии членов Общественной палаты Республики Крым. Для активного постоянного диалога между институтом Уполномоченного и Общественной палатой Республики Крым в состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей входит, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития и предпринимательства Аматуни Александр Ашотович.

В апреле месяце состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Самозанятые физические лица: проблемы и перспективы законодательного урегулирования» под руководством Председателя Общественной палаты Республики Крым Григория Иоффе при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей Светланы Лужецкой, заместителя министра труда и социальной защиты Республики Крым Леонида Михалевского, заместителя Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Наримана Алиева, заместителя Управляющего Отделением Пенсионного Фонда России по Республике Крым Людмилы Пупышевой, директора ГКУ Республики Крым «Центр занятости» Сергея Бродовского, членов Общественной палаты Российской Федерации, представителей прокуратуры Республики Крым, профильных ведомств, СМИ.



С докладом по теме заседания выступила председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов Ирина Стрельникова.

По информации докладчика, действующее федеральное законодательство предусматривает освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц выплат, полученных гражданами от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних или иных подобных нужд. К таким услугам относятся присмотр и уход за детьми, больными, пожилыми людьми, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации; репетиторство; уборка жилых помещений, ведение домашнего хозяйства.

Налоговые каникулы для самозанятых лиц предусмотрены на 2017 и 2018 годы. По данным Федеральной налоговой службы России на 1 января 2018 года в Российской Федерации всего на учет встало 936 человек. В связи с этим, предложено продлить налоговые каникулы на 2019 год.

Светлана Лужецкая отметила необходимость определения критерий отнесения к такой категории лиц, в том числе, суммы максимально дохода, полученного в процессе деятельности, а также решения вопроса о гарантии получения трудового стажа.

В ходе заседания рассмотрены вопросы, касающиеся разработки порядка регистрации самозанятых лиц, программы легализации их деятельности, установки налоговых режимов.

Все предложения озвученные в ходе обсуждения направлены в Общественную палату Российской Федерации.

Следует отметить системную работу в заседаниях Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей заместителя председателя комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития и предпринимательства Аматуни Александра Ашотовича.



Активное участие членов Общественной палаты Республики Крым в мониторинге и обсуждении проблемных вопросов, внесению предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере предпринимательской деятельности способствует оперативному принятию мер реагирования для улучшения бизнес-климата на территории Республики Крым.

1.3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры

Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с Прокуратурой Республики Крым подписано в первые месяцы начала деятельности института Уполномоченного.

Прежде всего, совместная работа направлена на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, выявление, устранение и предупреждение преступлений и правонарушений, посягающих на права предпринимателей, совместную нормотворческую деятельность, а также планирование и реализацию совместных мероприятий.

Основные формы взаимодействия:

- ✓ участие Уполномоченного в заседаниях:
  - Коллегии Прокуратуры Республики Крым;
  - Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым;
  - Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей;
- ✓ проведение совместных мероприятий: прием предпринимателей, выезды в муниципальные образования республики, «круглые столы»;
- ✓ направление в органы прокуратуры обращений о принятии мер прокурорского реагирования в отношении должностных лиц в рамках рассмотрения обращений предпринимателей;
- ✓ обмен информацией о выявленных фактах нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ разработка информационной печатной продукции с целью правого просвещения предпринимателей.



Одним из значимых мероприятий в отчетном периоде следует отметить оперативное совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации Юрии Чайке по вопросу защиты прав инвесторов в Приволжском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах в котором приняли участие Прокурор Республики Крым Олег Камшилов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, прокуроры регионов, региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей.

В приветственном слове Юрий Чайка отметил, ряд проблемных вопросов, с которыми сталкивается бизнес-сообщество, в частности, необоснованное привлечение предпринимателей к административной ответственности, коррупционные факторы, незаконное возбуждение уголовных дел, ненадлежащая информационная поддержка, снижение заинтересованности инвесторов.

В рамках мероприятия с докладами по теме совещания выступили: Министр Российской Федерации Михаил Абызов, Министр промышленности и торговли Российской Федерации Денис Мантуров, Губернатор Тульской области Алексей Дюмин, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Ольга Атюкова, первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Буксман, региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей, Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Александр Калинин.



Александр Буксман выступил с основным докладом. По его словам, бизнес отмечает рост проверочных мероприятий. Прокуратурой выявлены факты несоблюдения согласовательных процедур, нарушения предельных сроков проведения проверок, порядка уведомления субъектов предпринимательской деятельности. Из 25 тысяч внеплановых проверок, предложенных на согласование отклонено 50 %.

Губернатор Тульской области Алексей Дюмин поделился опытом региона по привлечению инвестиций. В национальном рейтинге инвестиционного состояния климата Тульская область второй год подряд занимает четвертое место. Регион показал позитивную динамику в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности. Ориентация на профилактику правонарушений за прошедшие два года позволила

сократить общее число проверок более чем на 39%, а внеплановых проверок на 44%. Это один из лучших показателей в России.

Михаил Абызов доложил о результатах реформы контрольно-надзорной деятельности, внедрении риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Участники совещания обсудили результаты работы по устранению административных барьеров и обеспечению средствами прокурорского надзора прав и законных интересов инвесторов.



По итогам совещания, Генеральном прокуроре Российской Федерации дан ряд поручений органам прокуратуры в части улучшения инвестиционного климата в федеральных округах.

Следует отметить, что Светлана Лужецкая принимает участие в заседаниях коллегии Прокуратуры Республики Крым.

В феврале месяце на заседании коллегии Прокурор Республики Крым Олег Камшилов выступая с докладом по итогам работы надзорного ведомства за 2017 год отметил, что на особом контроле в Прокуратуре Республики Крым находятся вопросы защиты прав предпринимателей.

В ноябре отчетного года состоялось расширенное заседание коллегии по вопросу защиты прав субъектов инвестиционной деятельности под председательством Прокурора Республики Крым Олега Камшилова.

В мероприятии приняли участие Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Сергей Аксенов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, советник Генерального прокурора Российской Федерации Галина Токарева, представители министерства экономического развития республики, УФНС, МВД по республике, а также региональных отделений «Опоры России» и «Деловой России».

По информации прокуратуры, в результате проведенных надзорных мероприятий прокурорами выявлено свыше 1,5 тысячи нарушений закона в рассматриваемой сфере,

опротестовано свыше 200 незаконных правовых актов, внесено почти 200 представлений, на основании которых к дисциплинарной ответственности привлечено 152 должностных лица. Прокурорами возбуждено 43 дела об административных правонарушениях.

Кроме того, инициировано расследование по факту воспрепятствования законной предпринимательской деятельности по ч. 2 ст. 169 УК РФ, выразившегося в необоснованном отказе субъекту хозяйствования в предоставлении земельного участка должностными лицами администрации города Старый Крым.

Особое внимание при проведении проверок прокуроры уделяли формированию нормативной базы как правовой основы взаимоотношений органов государственной власти, местного самоуправления и инвесторов.

По правотворческой инициативе прокуроров органами местного самоуправления принято свыше 660 нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность.

Выявлены нарушения сроков рассмотрения заявлений инвесторов, а также факты подготовки некачественных заключений и согласований реализации проектов, волокиты при предоставлении инвесторам публичных услуг, неисполнения органами власти и местного самоуправления обязательств по соглашениям.

По результатам заседания коллегии разработаны меры, направленные на устранение и недопущение нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности.

В отчетном периоде продолжался формат взаимодействия Уполномоченного и Прокуратуры Республики Крым в рамках проведения совместных мероприятий.

3 апреля в рамках Всероссийского дня приема предпринимателей Прокурор Республики Крым Олег Камшилов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая провели совместный прием предпринимателей.



На прием обратились предприниматели из городов Армянска, Евпатории и Феодосии с вопросами о нарушении их прав при проведении контрольных мероприятий, заключении договоров аренды помещений, предоставления муниципальных услуг.

Письменные обращения приняты в работу Прокуратурой Республики Крым по каждому вопросу организованы прокурорские проверки.

В октябре месяце Уполномоченный провела совместный прием предпринимателей с заместителем прокурора Республики Крым Сергеем Черневичем.

Субъекты предпринимательской деятельности из города Симферополя и Симферопольского района озвучили проблемные вопросы размещения нестационарных торговых объектов, демонтажа временных объектов, нарушения прав предпринимателей при проведении контрольных мероприятий.

В ходе приема предпринимателям предоставлены разъяснения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, письменные обращения приняты в работу.

Положительный результат работы показывают совместные выездные мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях Республики Крым.

7 июня 2018 года Уполномоченный и заместитель прокурора Республики Крым Сергей Черневич посетили с рабочей поездкой город Бахчисарай и Бахчисарайский район.

В ходе запланированных мероприятий состоялся прием предпринимателей. На приеме затронуты следующие проблемные вопросы: размещение нестационарных торговых объектов, заключение договоров аренды на земельные участки, осуществление торговли в неустановленных местах, организации ярмарок на территории муниципальных образований и хозяйственной деятельности на территории рынков.

Обращения предпринимателей приняты в работы Уполномоченным. Кроме того, по указанным в заявлениях фактам нарушений прав предпринимателей Прокуратурой Республики Крым организованы проверки.



В результате совместных действий выявлены нарушения прав предпринимателей.

В рамках рассмотрения обращения индивидуального предпринимателя по вопросу отказа администрации города в переоформлении договора аренды земельного участка, заключенного с предпринимателем сроком на 49 лет, выявлено нарушение требований

статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации, части 14 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым».

С целью восстановления нарушенных прав заявителя, прокуратурой Бахчисарайского района Главе администрации города внесено представление.

При рассмотрении обращения главы крестьянско-фермерского хозяйства о неприятии мер администрацией города, направленных на борьбу с несанкционированной торговлей, установлено, что указанные меры администрацией города не принимались с 2017 года, в связи с чем прокуратурой Бахчисарайского района внесено представление об устранении нарушений закона.

23 октября состоялся очередной совместный выезд в город Феодосия.



В ходе приема предприниматели обратились с вопросами: размещения нестационарных торговых объектов, сроков заключения договоров на их размещения, внесение изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым», а также переоформления договоров аренды муниципального имущества и земельных участков.

В отчетном периоде Светлана Лужецкая принимала участие в работе совещательных органов Прокуратуры Республики Крым - Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, членом которых является.

Заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым проводятся ежеквартально.

Основные из рассмотренных вопросов - состояние законности в сфере уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности, а также в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В большинстве случаев предприниматели осуждены за хищения бюджетных денежных средств путем внесения в официальные документы заведомо недостоверных сведений об объемах выполненных строительных работ, осуществления деятельности без лицензии, подделки специальных марок табачной продукции.

По вопросу о состоянии законности в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности, следует отметить, что при формировании плана на 2018 год в органы прокуратуры Республики Крым от контрольно-надзорных органов на согласование поступило 77 проектов плановых проверок, по результатам рассмотрения которых прокурорами исключено 1 033 (41,1 %) плановых проверки из 2 513 предложенных.

Совмещено проведение 635 проверок в отношении 304 субъектов предпринимательства, чем предотвращено проведение 331 (13,2%) проверки в различные временные периоды.

Типичными основаниями для исключения из планов контрольных мероприятий являлось включение субъектов хозяйствования не отнесенных к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности, а также включение в план проверок субъектов малого предпринимательства при наличии ограничения, установленного ч. 1 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Характерными нарушениями являются издание должностными лицами органов внутренних дел необоснованных распоряжений о проведении проверок, несоблюдение порядка проведения гласных мероприятий, в том числе, невыдача оригиналов изъятых документов или их заверенных копий, невыдача соответствующих копий протоколов.

В июне состоялось выездное заседание заседания Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при Прокуратуре Республики Крым в городе Бахчисарай.

На повестке дня рассмотрен вопрос правового регулирования в сфере размещения нестационарных торговых объектов, предоставления государственных и муниципальных услуг, оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

С докладами выступили представители прокуратуры, а также глава администрации Бахчисарайского района.

Руководители общественных организаций предпринимателей Крыма предложили руководству администраций города и района подписать соответствующие соглашения о взаимодействии с целью налаживания конструктивного диалога между властью и бизнесом, организации совместных мероприятия для субъектов предпринимательской деятельности.

18 октября заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым под председательством заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича состоялось в консультационном центре «Дом предпринимателя».

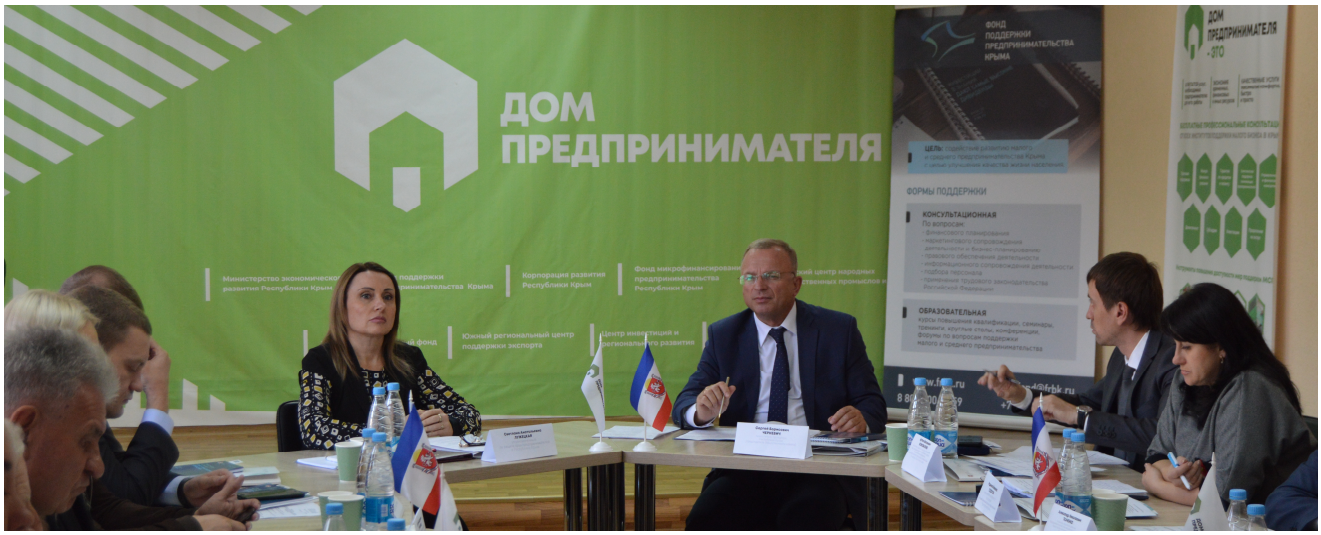
В ходе заседания рассмотрен вопрос состояния законности в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что на территории Республики Крым действует подпрограмма «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 - 2020 годы».

Подпрограммой предусмотрено обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультативной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение эффективной работы инфраструктуры поддержки.

Отдельное внимание уделяется вопросу исполнения органами власти требований законодательства об оказании имущественной поддержки субъектам предпринимательства, в том числе при отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности и арендуемого предпринимателями.

Перечень указанного имущества утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.11.2016 № 1429-р «Об утверждении Перечня имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и свободного от прав третьих лиц» который постоянно актуализируется.



Кроме того, обозначены нарушения при разработке, утверждении и реализации муниципальных программ по развитию предпринимательства.

Так, прокурорами Бахчисарайского, Белогорского, Красногвардейского, Советского, Первомайского, Нижнегорского, Раздольненского районов, Джанкойским и Красноперекопским межрайонными прокурорами за истекший период текущего года внесено 106 представлений в связи с бездействием органов местного самоуправления по утверждению муниципальных программ, условий и порядка оказания им поддержки, а также размещения принятых в данной сфере актов на официальных сайтах органов местного самоуправления, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ряде случаев прокурорами выявлялись нарушения прав предпринимателей при реализации органами местного самоуправления действующего законодательства, связанного с передачей субъектам хозяйствования в собственность муниципального имущества, находящегося в аренде.

В ходе заседания заслушан доклад исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» Радмилы Голосовой о принятых органами местного самоуправления мерах по поддержке субъектов бизнеса, полноте правового регулирования данного вопроса на муниципальном уровне.

В отчетном периоде на заседании Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей рассматривался вопрос надзора за исполнением

законодательства, регулирующего торговую деятельность, в частности, применения порядка размещения нестационарных торговых объектов.

Следует отметить, что принятый Советом министров республики Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республики Крым разрабатывался в активном взаимодействии с бизнес-сообществом.

Впоследствии с учётом необходимости закрепления дополнительных гарантий субъектов предпринимательской деятельности прокуратурой совместно с бизнес-омбудсменом инициировано внесение изменений в вышеуказанный Порядок, в частности, установлен бессрочный характер действия схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусмотрен минимальный срок действия договоров на размещение - 7 лет, закреплен принцип «меняется место - сохраняется бизнес».

На заседании обозначена необходимость урегулирования вопроса, связанного с передачей прав и обязанностей по договору на размещение нестационарных торговых объектов хозяйствующим субъектом, получившим право на его размещение, третьим лицам.

В декабре на очередном заседании Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей рассмотрен вопрос состояния законности в сфере защиты прав субъектов инвестиционной деятельности, соблюдения законодательства о защите прав предпринимателей в части своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам, а также состояния законности в сфере благоустройства пляжных территорий.

Следует отметить, что прокуратурой выявлено полторы тысячи нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности.

В результате принятых мер прокурорского реагирования погашена задолженность перед субъектами предпринимательства по исполненным муниципальным контрактам в сумме 6,5 млн. рублей. Задолженность по государственным контрактам, а также контрактам, заключенным за счет средств федерального бюджета, в республике отсутствует.

Кроме того, в ходе заседания обсуждались механизмы контроля в сфере благоустройства пляжных территорий в связи с распространенными фактами неисполнения пользователями пляжей, взятых на себя обязательств по их благоустройству.

По итогам заседания разработан комплекс мер, направленных на улучшение состояния законности в рассматриваемых сферах.

Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры в 2018 году осуществлялось, в том числе в части рассмотрения 20 обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что в 12 случаях (60%) установлены нарушения прав предпринимателей. Приняты соответствующие меры реагирования:

- вынесено 7 представлений об устранении нарушений закона в адрес глав администраций городов Керчь, Феодосия, Ялта и Бахчисарайского района, а также начальника ОМВД РФ по городу Феодосии;

- отменено 3 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и 1 постановление о приостановлении предварительного расследования;
- внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства в УМВД России по г.Керчи за нарушение служебной дисциплины.

Одно обращение на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры города Симферополя направлено по компетенции в Прокуратуру Республики Крым, еще одно с жалобой на действия (бездействия) сотрудников ОМВД России по г. Феодосии - в прокуратуру города Феодосии.

Следует отметить, что в рамках подписанного соглашения о взаимодействии осуществляется постоянный обмен информацией о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности.

Ежеквартально на заседаниях Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Республики Крым Артем Коноваленко выступает с докладом «О результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей».

Кроме того, информация Прокуратуры Республики Крым о выявленных нарушениях в сфере защиты прав предпринимателей по итогам года, а также о состоянии законности в сфере контроля (надзора), в том числе, о количестве контрольных мероприятий, проводимых контрольно-надзорными службами, выявленных нарушениях при организации и проведении проверок, включена в Ежегодный доклад Уполномоченного (пункт 3.2. раздел 3 настоящего доклада).

1.3.5. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

Вопросы контрольно-надзорной деятельности на протяжении всего периода деятельности института Уполномоченного остаются наиболее значимыми, так как оказывают прямое влияние на развитие предпринимательства и формирование благоприятной бизнес-среды на территории Республики Крым.

Реализация полномочий бизнес-омбудсмена связана с выстраиванием диалога между органами контроля (надзора) и субъектами предпринимательской деятельности.

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами позволяет своевременно предпринимать меры по недопущению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день подписано 15 соглашений с органами контроля (надзора).

В рамках подписанных соглашений взаимодействие осуществляется по следующим направлениям:

- проведение рабочих совещаний с руководством;
- участие в работе совещательных, коллегиальных органов;
- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- проведение совместных просветительских мероприятий для предпринимателей;
- участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;
- сотрудничество по вопросам нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства в предпринимательской сфере.

В апреле месяце в ходе рабочего совещания Уполномоченного и руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым Романа Наздрачёва обсуждались вопросы реализации второго этапа реформы контрольно-кассовой техники, в том числе организационная и технологическая готовность к переходу на новый порядок.

По итогам совещания, с целью выявления проблемных вопросов, принято решение провести семинар-совещание с руководителями общественных объединений предпринимателей, предпринимателями из муниципальных образований полуострова.

В рамках проведения совместной просветительской работы, 24 апреля в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Крым состоялся семинар - совещание для предпринимателей по вопросу реализации второго этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники на территории Республики Крым.

В семинаре приняло участие более 100 предпринимателей и представителей общественных объединений.

В ходе совещания обсуждались вопросы применения онлайн-касс с 1 июля 2018 года организациями и индивидуальными предпринимателями на едином налоге на вмененный доход и патентной системе налогообложения, получения налогового вычета на приобретенную контрольно-кассовую технику и др.

Предпринимателями озвучен ряд вопросов: применение онлайн-касс предпринимателями, оказывающими услуги по перевозкам, репетиторству, сдающими жилье в наем; приобретение фискальных накопителей; обслуживание контрольно-кассовой техники; процедуры получение налогового вычета на приобретенную контрольно-кассовую технику.

Представители налоговой службы проконсультировали участников мероприятия, а также предоставили исчерпывающие ответы на поставленные вопросы.



Следует отметить, что в четвертом квартале отчетного года институтом Уполномоченного совместно с общественными помощниками организованы и проведены информационные семинары для субъектов предпринимательской деятельности в городах Джанкой, Керчь, Евпатория, Феодосия, а также в Бахчисарайском, Красноперекопском, Ленинском, Раздольненском и Черноморском районах.

Данная работа была направлена на информирование субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях.

Хочу выразить слова благодарности руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым Роману Наздрачеву, а также специалистам территориальных управлений за участие в данных мероприятиях и конструктивный диалог с предпринимателями.

В мае Светлана Лужецкая провела рабочую встречу с начальником Крымской таможни Владимиром Авраменко, в ходе которой обсуждались актуальные вопросы, касающиеся субъектов предпринимательской деятельности в сфере таможенного регулирования, рассмотрен вопрос включения кандидатуры Уполномоченного в состав Консультативного Совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Крымской таможне.

В ходе встречи подписано Соглашение о взаимодействии, которым предусмотрено взаимодействие при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в сфере таможенного регулирования и таможенного дела.



При участии Уполномоченного на очередном заседании Консультативного Совета обсуждались изменения в таможенном законодательстве, которые вступят в действие с 2019 года.

Так, с 1 января следующего года начинают применяться положения, касающиеся организации электронного взаимодействия таможенных органов и плательщиков таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, определенные разделом II Федерального закона Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, изменятся нормы ввоза товаров для личного пользования.



Во втором полугодии - с 1 июля 2019 года, вступает в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.10.2018 № 160 «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости».

В рамках рассмотрения обращения предпринимателя по вопросу ввоза оборудования в свободную таможенную зону неоднократно в течении года проводились рабочие совещания с начальником Крымской таможни Владимиром Авраменко, инициированные Уполномоченным при участии заявителя, в ходе которых обсуждались вопросы порядка осуществления корректировки декларации участника внешнеэкономической деятельности, результаты камеральной проверки предприятия, возмещения налога на добавленную стоимость.

Вопрос остается на контроле.

На протяжении отчетного года в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Уполномоченный принимала участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики, которые ежеквартально проводятся органами контроля.

В том числе, участвовала в публичных обсуждениях результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований Инспекции по труду Республики Крым.



Следует отметить, что Инспекцией по труду Республики Крым уделяется особое внимание снижению административной нагрузки на малый и средний бизнес.

При принятии решений по привлечению к административной ответственности индивидуальных предпринимателей учитывается количество работников, совершение правонарушений впервые и отсутствие угрозы жизни и здоровью работников, что является основанием для вынесения меры административной ответственности «предупреждение».

Под особым контролем находится вопрос исполнения предписаний по устранению выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушений трудового законодательства.

Уполномоченный приняла участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС по Республике Крым в ходе которых обращено внимание предпринимателей на то, что в рамках реформы контрольно-

надзорной деятельности осуществляется переход от тотального контроля на риск-ориентированный подход, в том числе классифицированы все объекты защиты по рискам и опасностям. Проверочные мероприятия планируются на критически важных, потенциально опасных объектах, которые несут техногенную угрозу, могут создавать вторичные поражающие факторы для проживающего рядом населения и для тех, кто обслуживает этот объект. К ним относятся объекты образования, социальной сферы или здравоохранения - где находится большое количество людей с круглосуточным пребыванием.

В городе Севастополе состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю и Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и городу Севастополю.

В обсуждении приняли участие заместитель Губернатора - Председателя Правительства Севастополя Владимир Базаров, руководитель Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю Владимир Карпусь, руководитель Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и городу Севастополю Олег Медведев, руководитель Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Наталья Пеньковская, заместитель руководителя Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю Алексей Дячишин, представители прокуратуры, общественных организаций предпринимателей, субъекты предпринимательской деятельности.

В ходе доклада Владимир Карпусь привел статистическую информацию по аварийности, несчастным случаям и правоприменительной практике, их основные причины, а также нарушения обязательных требований законодательства.



Кроме того, рассмотрены типовые нарушения, разъяснены новые требования нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность надзорных ведомств.

Присутствующие предприниматели в дискуссии с контрольно-надзорными органами обсудили интересующие их вопросы.

В заключении мероприятия подписано соглашение о взаимодействии между крымский бизнес-омбудсменом и руководителем Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю Владимиром Карпусем.



В рамках проведения публичного обсуждения правоприменительной практики Южного управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, которое состоялось 11 октября в городе Севастополе рассмотрены системные нарушения обязательных требований с рекомендациями по недопущению нарушений и способах их предотвращения, результаты административного и судебного оспаривания решений, вынесенных при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

Субъекты предпринимательской деятельности, эксплуатирующие объекты морского и внутреннего водного транспорта, имели возможность задать интересующие их вопросы и получить на них ответы.

Светлана Лужецкая принимала участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю под председательством руководителя ведомства Натальи Пеньковской.

В ходе заседания проведен анализ правоприменительной практики.

Основаниями для проведения внеплановых проверок обозначены:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) информация о фактах: возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан; причинения вреда жизни, здоровью граждан; нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ руководителя Роспотребнадзора, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

4) в целях лицензирования.



Основные нарушения:

- нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений, зданий, сооружений, транспорта;
- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);
- продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством РФ требований;
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Следует отметить, что публичные обсуждения результатов правоприменительной практики проводятся всеми контрольно-надзорными органами республики. Основополагающая задача данных мероприятий - это выявление системных нарушений обязательных требований законодательства и разъяснение предпринимателям мер по их устранению, осуществление профилактической работы, направленной на недопущение нарушений.

Кроме того, с руководителем Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Натальей Пеньковской состоялась рабочая встреча в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности. На встрече обсуждались вопросы проверок субъектов предпринимательской деятельности территориальными отделами Межрегионального управления, а также актуальность проведения просветительской работы среди представителей бизнеса направленной на предупреждение нарушений действующего законодательства, разъяснение исполнения обязательных требований законодательства.



Светлана Лужецкая входит в состав членов Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и принимает активное участие в его работе.

В октябре месяце состоялось заседание Общественного совета под председательством руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым Игоря Рудакова, в ходе которого рассмотрены итоги деятельности за первое полугодие 2018 года.

Представители Нотариальной и Адвокатской палат Крыма, общественных организаций, бизнес-сообщества отметили совместную работу по популяризации службы судебных приставов и организации мероприятий социальной направленности.



Кроме того, обсуждали вопросы организации и проведения Дня судебного пристава, который отмечается ежегодно 1 ноября.

В рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности направлялись запросы, а также осуществлялась переписка с:

- Управлением Федеральной налоговой службы Росси по Республике Крым;
- Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю;
- Крымской таможней;
- Межрегиональным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю;
- Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Крым;
- Службой государственного строительного надзора Республики Крым;
- Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым.

1.3.6. Взаимодействие с органами местного самоуправления

Взаимодействие предпринимательского сообщества и власти является одним из ключевых факторов, влияющих на развитие региона.

Обеспечить благоприятные условия для ведения бизнеса, своевременно устранять причины, препятствующие развитию деловой среды на территории муниципальных образований Республики Крым одна из основных задач органов местного самоуправления.

На протяжении четырех лет Уполномоченным ведется планомерная работа по налаживанию конструктивного диалога между всеми заинтересованными сторонами.

С начала деятельности института подписаны соглашения о взаимодействии со всеми 25 муниципальными образованиями Республики Крым, в рамках которых осуществляется обмен информацией по вопросам в сфере предпринимательства, в том числе, направляются запросы и рекомендации при рассмотрении обращений предпринимателей, проводятся совместные мероприятия для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в городах и районах полуострова.

С учетом системного анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений, следует констатировать факт, что вопрос недостаточной коммуникации между органами муниципальной власти и предпринимателями на протяжении года оставался актуальным.

В связи с чем в отчетном периоде продолжалась практика выездных мероприятий на территории муниципальных образований. Данные мероприятия востребованы представителями предпринимательского сообщества в ходе которых проводятся личные приемы предпринимателей, в том числе с представителями Прокуратуры Республики Крым, «круглые столы», семинары, а также рабочие совещания с руководством городов и районов.

В рамках выездных мероприятий в городе Бахчисарае и Бахчисарайском районе состоялось рабочее совещание по вопросам развития предпринимательской деятельности с руководством муниципальных образований: председателем Бахчисарайского районного совета Рефатом Дердаровым, главой администрации Бахчисарайского района Светланой Львовой, главой администрации города Бахчисарай Александром Тряновым, представителями Бахчисарайской прокуратуры.



В ходе совещания обсуждались основные проблемные вопросы бизнеса данного региона, размещение нестационарных торговых объектов, проведение конкурсных процедур, поддержка местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По итогам совещания дан ряд поручений руководству города и района.

В октябре проведены выездные мероприятия с участием главы муниципального образования городской округ Феодосия, Председателя Феодосийского городского совета Владимира Титаренко, главы администрации города Феодосии Сергея Фомича.

В процессе рабочего совещания обсуждались проблемные вопросы предпринимателей, в том числе, вопросы утверждения градостроительной документации городского округа.

Светлана Лужецкая отметила недостатки в работе руководства муниципального образования в части исполнения Поручений Главы Республики Крым, подготовленных по итогам ежегодного доклада Уполномоченного за 2017 год.



На территории муниципального образования не утвержден Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также в должной степени не проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы в сфере предпринимательской деятельности.

По итогам встречи, достигнут положительный результат.

В последствии, администрацией города подготовлен проект постановления «Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) использование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», который на конец отчетного года находился на доработке после прохождения процедуры антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, Уполномоченным даны рекомендации по обновлению состава Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства

при администрации города Феодосии, в части, включения в его состав субъектов предпринимательской деятельности из поселка городского типа Коктебель.

Данные рекомендации учтены руководством муниципального образования, состав Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при администрации города Феодосии обновлен.

Следует отметить, что по итогам заслушивания на заседании Совета министров Республики Крым Ежегодного доклада Уполномоченного Глава Республики Крым Сергей Аксенова дал ряд поручений именно главам администраций муниципальных образований Республики Крым (Поручение Главы Республики Крым от 27.03.2018 № 1/01-32/2003).

В течении 2018 года информация по выполнению поручений Главы Республики Крым поступала в адрес института Уполномоченного для обобщения и анализа.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» главам администраций было рекомендовано утвердить Перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - Перечень).

В процессе анализа информации, поступившей в аппарат Уполномоченного установлено, что на конец отчетного периода вышеуказанные Перечни не утверждены в муниципальных городских округах Судак и Феодосия.

По предоставленным данным администрациями муниципальных районов Республики Крым Перечни не приняты в Бахчисарайском, Красногвардейском, Первомайском, Сакском районах, а также в ряде сельских поселений Джанкойского, Ленинского и Черноморского района.

Кроме того, Перечни не утверждены в двух из четырех городских поселениях Республики Крым - Старый Крым и Белогорск.

Работу в данном направлении необходимо продолжить в будущем году.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

С момента вхождения Крыма в состав Российской Федерации ведется работа по приведению в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года.

Следует отметить, что в 2017 году проведена договорная кампания по заключению (переоформлению) чуть более 50 % от общего количества договоров, заключенных до 21 марта 2014 года.

В соответствии с поручением Главы Республики Крым в 2018 году данная работа активизирована. Информацию о выполнении поручения органы местного самоуправления ежеквартально направляли в адрес аппарата Уполномоченного.

В процессе анализа предоставленной информации установлено, что из общего количества договоров аренды объектов недвижимого имущества (здания, сооружения) муниципальных образований Республики Крым, заключенных до 21 марта 2014 года с субъектами предпринимательской деятельности приведено в соответствие 77%, путем заключения новых договоров с учетом ранее согласованных условий в части предмета и срока аренды.

Что касается договоров аренды земельных участков приведено в соответствие - 72% от общего количества ранее заключенных договоров по республике в целом.

Работа по приведению договоров аренды в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации актуальна и будет продолжена в 2019 году.

Сведения о количестве договоров аренды объектов недвижимого имущества и информация о проводимой работе в разрезе муниципальных образований Республики Крым детально изложена в разделе 3.4. настоящего доклада.

В рамках исполнения поручения Главы Республики Крым о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы в сфере предпринимательской деятельности, в адрес Уполномоченного на постоянной основе поступали проекты муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме того, ежеквартально направлялась информация о принятых в течение квартала муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, с указание реквизитов их размещения на официальных сайтах в сети «Интернет».

Следует отметить, что в рамках исполнения поручения Главы Республики Крым достигнут положительный эффект взаимодействия с органами местного самоуправления в данном направлении.

Так, постановлением администрации города Саки Республики Крым от 11 мая 2018 года № 467 утверждено Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым, что послужило дополнительным положительным механизмом по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства на территории муниципального образования.

Аналогичная информация поступила из администрации Красногвардейского, Ленинского и Нижнегорского районов Республики Крым.

Постановлением администрации Красноперекопского района Республики Крым от 16.04.2018 № 107 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы и Порядка разрешения разногласий, возникающих в результате оценки регулирующего воздействия.

Всего в 2018 году в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в адрес Уполномоченного направлено 64 проекта нормативных правовых актов, в части утверждения муниципальных программ развития предпринимательства, размещения нестационарных торговых объектов, функционирования ярмарок, организации и осуществления муниципального контроля, утверждения административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг и т.д.

Необходимо отметить администрации городов Евпатория, Симферополь, Джанкой, Бахчисарайского и Раздольненского районов в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, позволяющей обеспечить высокое качество нормотворческой деятельности.

В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, Уполномоченным проводилась работа по анализу поступающих проектов нормативных правовых актов.

Рекомендации Уполномоченного в части недопущения принятия нормативных правовых актов, ухудшающих условия осуществления предпринимательской деятельности, были направлены в адрес глав администраций муниципальных образований, которые учтены при их разработке органами местного самоуправления.

Следует обратить внимание, что по информации администраций городов Армянск, Красноперекопск, Керчь, Феодосия, Ялта, а также Кировского, Первомайского, Сакского, Симферопольского и Черноморского районов на протяжении 2018 года нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности не разрабатывались, в связи с чем, оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов не проводилась.

В тоже время в адрес Уполномоченного администрацией города Керчи направлена информация о том, что в IV квартале 2018 года принят нормативный правовой акт «Об установлении значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2019 год на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым».

Аналогичная ситуация выявлена в городском округе Красноперекопск, а именно без проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности принято два нормативных правовых акта.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащей работе отдельных органов местного самоуправления по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, в связи с чем соответствующее предложение в части продления поручения будет доведено до Главы Республики Крым.

По результатам анализа сведений, размещенных в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» на предмет структуры и наполнения разделов официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым усматривалось не соблюдение практически всеми муниципальными образованиями рекомендаций по их заполнению.

В связи с чем подготовлено поручение Главы Республики Крым обеспечить наполнение разделов официальных страниц муниципальных образований Республики Крым «Нормативные правовые документы ОМС» и «Муниципальные услуги» размещенных в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым».

Следует отметить, что при выборочном мониторинге страниц органов местного самоуправления на «Портале Правительства Республики Крым» установлены факты не размещения наиболее востребованной информации для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, по информации прокуратуры Республики Крым в связи с отсутствием на официальных сайтах органов местного самоуправления Перечня имущества свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства, информации об утверждении муниципальных программ развития предпринимательства, отчетов об их исполнении, прокурорами Черноморского, Советского, Первомайского районов главам администраций сельских поселений внесены представления.

За аналогичные нарушения по постановлениям Джанкойского межрайонного прокурора, прокурора Кировского района виновные лица привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 13.27 КоАП РФ.

С учетом изложенного, главам администраций муниципальных образований Республики Крым необходимо взять на личный контроль вопрос своевременной и полной информационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

На контроле Уполномоченного находится вопрос по приведению в соответствие с Порядком утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым» (далее - Порядок № 402) муниципальных нормативных правовых актов.

Соответствующее поручение Главы Республики Крым главам администраций муниципальных образований республики дано в 2017 году, во исполнение которого практически все муниципальные образования республики приняли соответствующие правовые акты, за исключением муниципальных образований городских округов Алушты и Ялты, по информации которых проекты разработанных нормативных правовых актов находились на согласовании в прокуратуре; в Белогорском районе из 19 сельских поселений в 7 нормативные правовые акты находились в стадии разработки или на согласовании в прокуратуре.

В связи с чем, в 2018 году поручение Главы Республики Крым дано вышеуказанным главам администраций Республики Крым.

Следует отметить, что в результате контроля со стороны Уполномоченного и совместной работы в данном направлении:

- муниципальные нормативные правовые акты сельских поселений Белогорского района Республики Крым приведены в соответствие с Порядком № 402;

- Постановлением администрации города Алушты от 13.04.2018 № 593 утверждены Порядок размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта и Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договоров по размещению нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования, кроме того 5 декабря 2018 года внесены соответствующие изменения в комплексную схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым.

На конец отчетного периода поручение Главы Республики Крым не исполнено администрацией города Ялта Республики Крым.

На территории муниципального образования городской округ Ялта действует временная схема размещения нестационарных торговых объектов, утвержденная в 2015 году срок действия которой продлен с 31 декабря 2018 года до 1 марта 2019 года.

Формирование новой схемы размещения нестационарных торговых объектов по информации администрации планируется осуществлять в соответствии с Порядком № 402.

На конец отчетного года информация о принятии соответствующего нормативный правовой акта в адрес Уполномоченного не поступала.

Вопрос остается на личном контроле Уполномоченного и будет доложен Главе Республике Крым.

Необходимо отметить, что взаимодействие с органами местного самоуправления осуществляется в рамках участия бизнес-омбудсмена в работе координационных и совещательных органов по вопросам развития предпринимательства в муниципальных образованиях, в частности:

- Совета по вопросам поддержки и развития предпринимательства при главе администрации города Симферополя Республики Крым;
- Комиссии по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым;
- Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района Республики Крым.

В августе 2018 года состоялось расширенное заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Симферополя и Симферопольского района под председательством главы администрации города Симферополя.

В рамках заседания рассмотрены действующие механизмы взаимодействия администрации и бизнес сообщества крымской столицы.



Важной темой обсуждения стал вопрос размещения нестационарных торговых объектов. Администрацией города выработана новая концепция размещения нестационарных торговых объектов, в перспективе торговые объекты будут размещаться в отдалённых от центра районах, предпочтение будет отдаваться местным товаропроизводителям, часть объектов останется в центральной части города и местах массового пребывания людей, с учетом, что внешний вид таких объектов будет вписываться в архитектурный стиль города, а все незаконно размещенные объекты будут демонтированы.

Представитель Крымского государственного Фонда поддержки предпринимательства представил доклад о видах государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе заседания участники обсуждали актуальные вопросы развития предпринимательства на территории муниципальных образований, взаимодействие

координационных советов при администрациях города и района с предпринимательским сообществом.

В декабре 2018 года состоялось расширенное заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района.

В ходе заседания подведены итоги организации работы по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Первый заместитель главы администрации Симферопольского района Оксана Механичева проинформировала, что на протяжении 2018 года организовано 8 совещаний-семинаров и 5 расширенных заседаний Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, где были освещены темы в области применения контрольно-кассовой техники, миграционного учета, земельных отношений, налогового и кадрового учетов, соблюдения требований пожарной безопасности, порядка осуществления государственного ветеринарного надзора и другие. В мероприятиях приняли участие около 300 субъектов предпринимательской деятельности при участии представителей контрольно-надзорных органов. Кроме того, отметила что завершается работа по утверждению генеральных планов 22 сельских поселений, что позволит повысить инвестиционную привлекательность Симферопольского района.

Светлана Лужецкая обозначила актуальные вопросы касающиеся осуществления предпринимательской деятельности, прежде всего, размещение нестационарных торговых объектов, проведение проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года. Проинформировала о продлении особенностей в сфере земельных и имущественных отношений, отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним до 1 января 2023 года.



Отметила эффективную работу Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района. Рекомендовала администрации района запланировать проведение в 2019 года встреч с предпринимателями по вопросам применения кадастровой стоимости, кроме того включить данный вопрос в план работы Координационного совета.

1.3.7. Взаимодействие с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Создание благоприятных условий для стабильного развития малого и среднего предпринимательства возможно только при поддержке со стороны государства.

Процесс формирования системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства начался еще в 2000 годах.

Для Республики Крым, как молодого субъекта Российской Федерации, не утратили своей актуальности по сей день вопросы, связанные с поиском эффективных форм и методов поддержки. В первую очередь это мероприятия, связанные с формированием работы сети организаций, образующих инфраструктуру поддержки, внедрение сервисной модели ее оказания.

В соответствии с подпрограммой «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017-2020 годы на территории Республики Крым создана сеть инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, которая включает в себя: фонд поддержки предпринимательства Крыма, крымский гарантийный фонд, фонд микрофинансирования предпринимательства, центр кластерного развития, крымский центр народных художественных промыслов и ремесел, центр поддержки экспорта и др.

Следует отметить, что в 2018 году состоялось знаковое событие для всех крымский предпринимателей - открытие многофункционального центра для бизнеса «Дом предпринимателя», в котором на единой площадке работают институты поддержки, оказывающие полный спектр услуг представителям бизнеса.

Уполномоченный находится в постоянном контакте с руководителями организаций образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, поскольку одной из основных задач бизнес-омбудсмена является содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Крым.

В июле состоялось рабочая встреча Светланы Лужецкой и директора Некоммерческой организацией «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» Дмитрия Зеленского.

Обсуждались вопросы организации и проведения мероприятий в рамках консультационно-информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на площадке «Дома предпринимателя». Кроме того, намечен совместный план работы на второе полугодие 2018 года, в частности о проведении ежемесячно личного приема Уполномоченным в «Доме предпринимателя».

В завершении рабочей встречи подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.



В сентябре Уполномоченный провела рабочее совещание с директором Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» Валентиной Алениной.

В ходе мероприятия обсуждались системные вопросы, которые возникают у предпринимателей при прохождении процедуры предоставления микрозаймов, согласован план проведения совместных мероприятий, направленных на информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможности получения микрозайма по льготной процентной ставке для бизнеса.



В ноябре месяце Уполномоченный провела рабочую встречу с директором Автономной некоммерческой организации «Южный региональный центр поддержки экспорта» Натальей Серовой, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия

бизнес-омбудсмена и центра в части оказания поддержки экспортно-ориентированным представителям малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что основная цель центра - увеличение экспортного потенциала Республики Крым и вывод субъектов малого и среднего бизнеса на международные рынки.

По итогам рабочей встречи принято решение о подписании соглашения о взаимодействии.

Торжественное подписание соглашения состоялось 12 декабря 2018 года.

Соглашение подписано в целях организации и проведения мероприятий в рамках консультационно-информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим или планирующим осуществлять внешнеэкономическую деятельность, заинтересованным в продвижении своих товаров и услуг на зарубежных рынках сбыта.



В конце года состоялась рабочая встреча бизнес-омбудсмена и директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский гарантийный фонд» Владислава Боула.



Рассмотрены вопросы кредитования малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, развития государственных институтов поддержки бизнеса, совместный план мероприятий на 2019 год по информированию субъектов предпринимательской деятельности о деятельности фонда.

Директор фонда поблагодарил Светлану Лужецкую за содействие в формировании среди населения положительного имиджа предпринимательства, создание благоприятной внешней среды для развития бизнеса на полуострове и вручил благодарность за активное участие в развитии гарантийной системы Республики Крым.

В отчетном периоде подписано Соглашение о взаимодействии с Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в лице директора Ольги Макаровой.

В рамках подписанного Соглашения планируется организация взаимодействия в целях развития малого и среднего предпринимательства, посредством формирования инфраструктуры поддержки и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности.



Взаимодействие осуществляется в рамках работы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг «Мой бизнес», который начал свою работу в городе Симферополь.

Следует особо отметить деятельность Торгово-промышленной палаты Крыма по вопросам поддержки представителей малого и среднего предпринимательства, которая на сегодняшний день предоставляет широкий спектр профессиональных услуг, в том числе консультации по вопросам внешней торговли и оценке рынков, осуществляет независимую экспертизу товаров, оценку движимого и недвижимого имущества, декларирование внешнеторговых грузов, оказывает патентно-лицензионные услуги и

услуги по штриховому кодированию товаров, осуществляет консалтинг по системам менеджмента качества и т.д.

Президент Торгово-промышленной палаты Крыма Артем Мальцев входит в состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым и принимает активное участие в заседаниях.

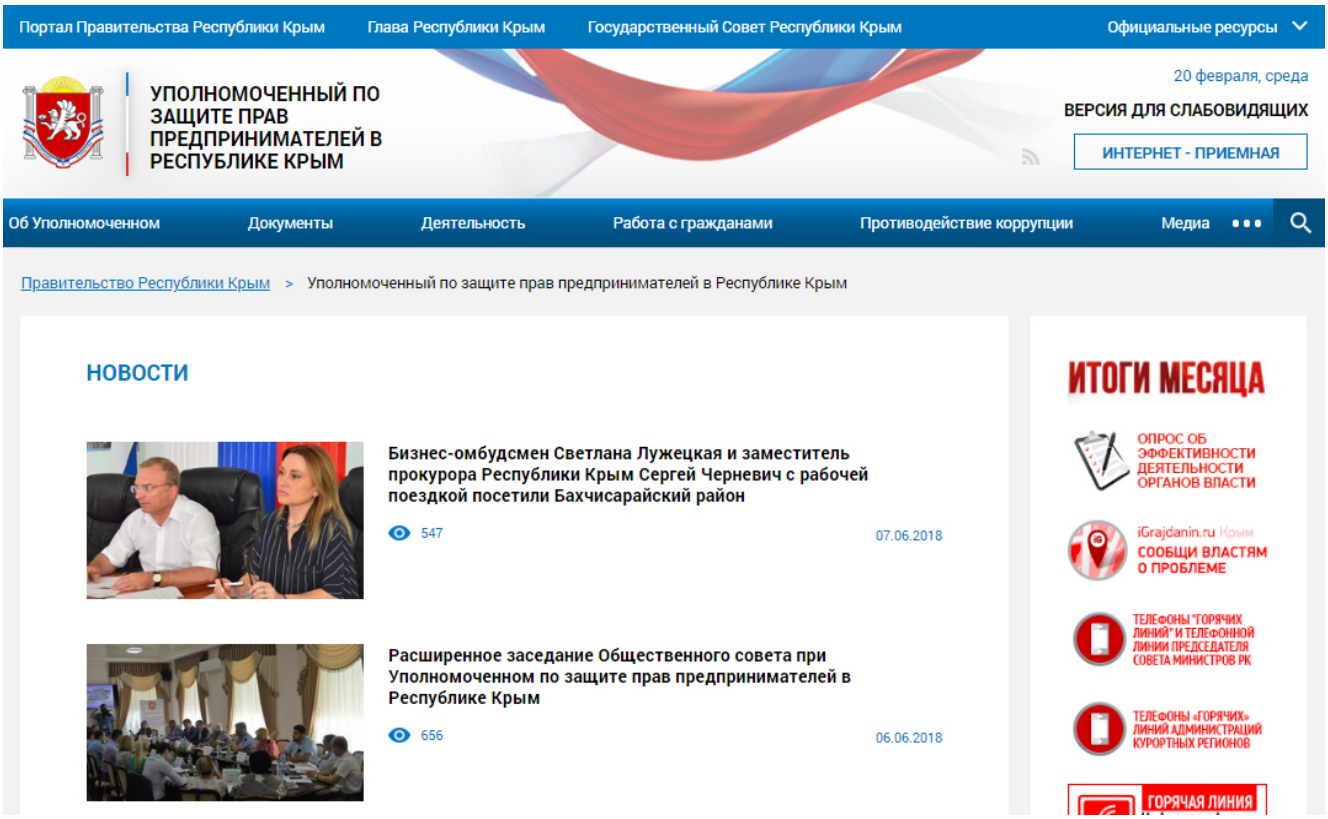


6 июня 2018 года в рамках заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым подписано соглашение о сотрудничестве. Цель соглашения – обеспечить благоприятные условия для развития всех видов предпринимательской деятельности, а также взаимодействие Сторон по защите прав и законных интересов крымских предпринимателей.

1.4. Обеспечение информационной доступности о деятельности

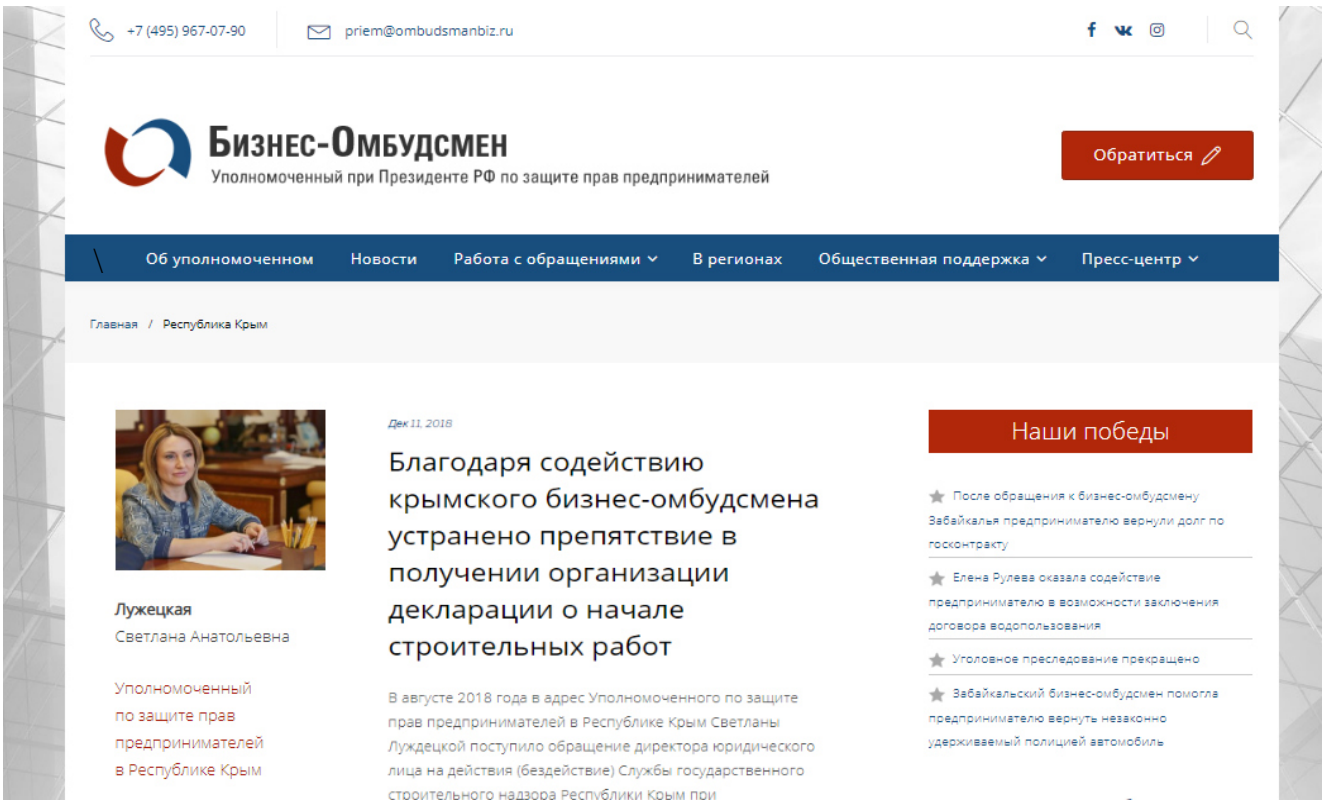
С начала деятельности правозащитного института на Портале Правительства Республики Крым создана страница Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым - http://ombudsmanbiz.rk.gov.ru, на которой размещена информация о деятельности Уполномоченного, задачах и полномочиях, основные результаты работы, контакты, информация для предпринимателей.

В отчетном периоде в новостной ленте размещено 125 публикаций о мероприятиях при участии Уполномоченного, а также информационные материалы для субъектов предпринимательской деятельности, касающиеся проведения бесплатных семинаров, изменения действующего законодательства в сфере предпринимательства и т.д.



Деятельность Уполномоченного дополнительно освещается на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей во вкладке «Регионы» - «Республика Крым» http://ombudsmanbiz.ru/krym.

Кроме того, в разделе «Наши победы» размещаются пресс-релизы о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении письменных обращений, поступивших на рассмотрение к региональному уполномоченному.



Следует отметить, что согласно данных информационно-аналитической системы мониторинга средств массовой информации «Медиалогия» в федеральных и региональных средствах массовой информации в отчетном периоде зафиксировано 286 упоминаний о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В рамках взаимодействия с органами власти и бизнес-сообществом актуальная информация о мероприятиях, проводимых Уполномоченным - выезды в муниципальные образования республики, проведение личных приемов, бесплатных семинаров для предпринимателей, размещается на сайтах органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей.



Средства массовой информации - основной ресурс для получения и передачи информации, в связи с этим непосредственное участие Уполномоченного в радиоэфирах и телевизионных программах дает возможность оперативно донести необходимую информацию до представителей крымского бизнес-сообщества, в том числе информационно-консультационную.

Так, в ходе программы «Важно знать» на телеканале «Первый Крымский», Светлана Лужецкая проинформировала об XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась в рамках Ялтинского международного экономического форума.



Освещая основные проблемные вопросы бизнеса в Крыму, акцентировала внимание, что они представлены в Ежегодном докладе Уполномоченного с предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, крымский омбудсмен проинформировала о реформе контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Крым, реализации второго этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники и открытии многофункционального центра для бизнеса «Дом предпринимателя» в городе Симферополе.

В течении года участвовала в эфирах на радиостанции «Спутник в Крыму», где обсуждались системные проблемные вопросы предпринимателей, а также мероприятия, направленные на улучшение бизнес-климата в Крыму.

В печатном издании газеты «Крымские известия», создана отдельная рубрика «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым информирует», в которой публикуются информационные материалы для предпринимателей по вопросам осуществления хозяйственной деятельности, а также нововведения в законодательстве.

Информирование предпринимательского сообщества о правозащитном институте, осуществляется посредством распространения печатной продукции - визитки, календари, буклеты, в которых содержится информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, контактная информация и т.д.



Традиционно, каждый год Светлана Лужецкая проводит учебное занятие в Крымском филиале Краснодарского университета МВД России.

Крымский бизнес-омбудсмен в рамках изучения учебной дисциплины «Предпринимательское право» информирует курсантов о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, особое внимание при этом уделяет вопросу защиты законных прав и интересов предпринимателей.

В очередном учебном мероприятии приняли участие начальник кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, подполковник полиции Оксана Миронова, преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, майор полиции Кристина Череучук.



Бизнес-омбудсмен рассказала об основных задачах и полномочиях, структуре института, взаимодействии Уполномоченного с органами власти Республики Крым, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей. После презентации в формате диалога пообщалась с курсантами, ответила на вопросы.

По завершению занятия, бизнес-омбудсмен вручила благодарственное письмо Оксане Мироновой за совместную эффективную работу, активную жизненную позицию в сфере общественной деятельности.

Кроме того, ежегодно Светлана Лужецкая принимает участие в Международной научно-практической конференции преподавателей, докторантов, аспирантов и студентов «Менеджмент предпринимательской деятельности», за что отмечена благодарностью КФУ им. В.И. Вернадского.

Следует отметить, что доклад Уполномоченного на тему «Условия осуществления предпринимательская деятельность в Республике Крым» включен в Сборник материалов «Менеджмент предпринимательской деятельности», который издается ежегодно по результатам работы конференции и освещает вопросы экономики и управления, а также региональные аспекты внешнеэкономического сотрудничества в предпринимательской деятельности.

1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных

В целях повышения эффективности правозащитной деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионах Российской Федерации в рамках реализации задач, определенных действующим законодательством, необходимо закрепить процессуальное право региональных уполномоченных в административном, арбитражном и уголовном процессе. Для этого следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Практика работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, в первую очередь, указывает на необходимость наделения уполномоченного в субъекте Российской Федерации процессуальными правами защитника при производстве по делам об административных правонарушениях.

Прежде всего необходимо часть 3 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» дополнить пунктом следующего содержания: «участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности».

Соответственно предусмотреть изменения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях изложив статью 25.5.1
в следующей редакции: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника».

Кроме того, статус региональных уполномоченных необходимо закрепить в арбитражном процессе, а именно часть 2 статьи 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации».

Для участия уполномоченных в уголовном процессе требуется совершенствование действующего законодательства в части внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, а именно часть 2 статьи 49 изложить в новой редакции: «В качестве защитников допускаются адвокаты. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации допускаются в качестве защитников по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178,180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. По

определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи, указанное лицо допускается и вместо адвоката.»

Внесение соответствующих изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты позволит расширить полномочия региональных уполномоченных для обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации.

Кроме того, следует обратить внимание на выявленные противоречия в законодательстве в части реализации права регионального уполномоченного на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» при осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В то же время, частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации определены условия, которым должен соответствовать заявитель.

Одним из условий является нарушение прав и законных интересов заявителя оспариваемым ненормативным правовым актом, незаконным решением, действием (бездействием) в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконное возложение на него каких-либо обязанностей, создание иных препятствий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, основаниями для признания ненормативного акта, действия (бездействия) незаконным является соблюдение двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие нормативных правовых актов или совершение действий (бездействий) органами государственной власти в сфере предпринимательской деятельности не может каким-либо образом влиять на права и обязанности уполномоченного по защите прав предпринимателей, в связи с чем региональный уполномоченный, как заявитель, не соответствует вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

Следовательно, региональный уполномоченный процессуально ограничен в своей правозащитной деятельности в судебном порядке.

Совершенствование законодательного регулирования деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей на федеральном уровне является необходимым условием для обеспечения в полной мере государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

РАЗДЕЛ 2. ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

2.1.1. Количественные и качественные показатели работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с действующим законодательством в процессе реализации полномочий Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Республики Крым, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Крым, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Данная работа проводится по трем направлениям:



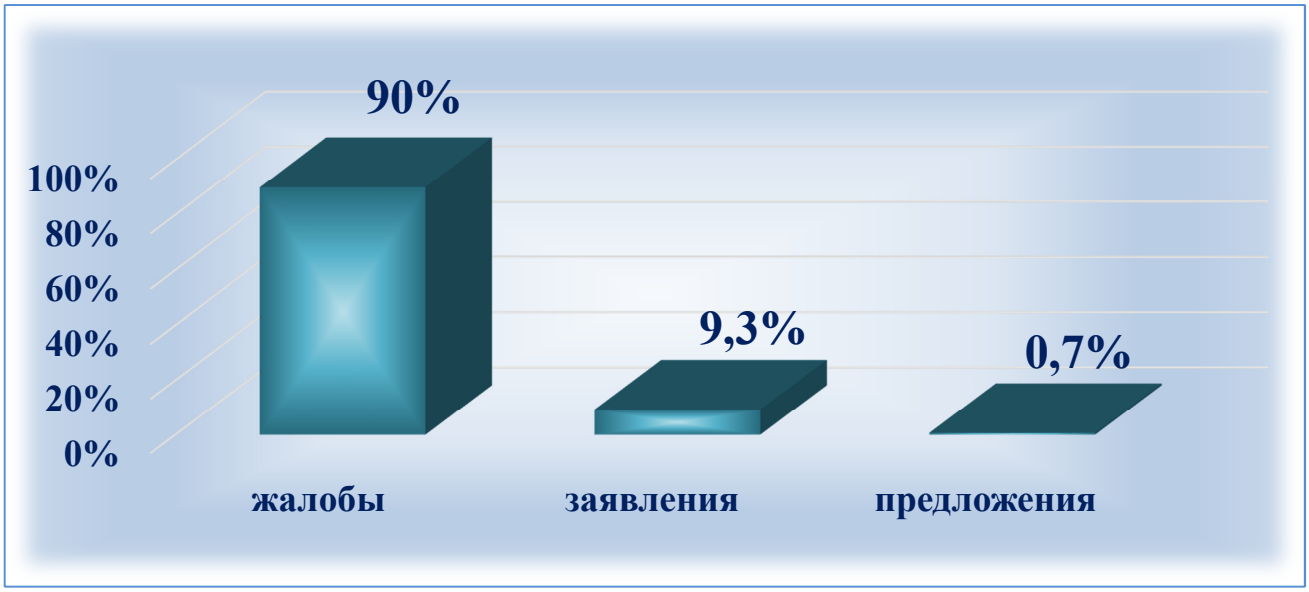
Общее количество субъектов предпринимательской деятельности, представителей общественных организаций предпринимателей Республики Крым, физических лиц, в том числе ранее осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также желающих начать бизнес, которым в 2018 году институтом Уполномоченного оказана консультативная, справочно-информационная, юридическая помощь составило более 3800 человек, в том числе в рамках мероприятий, организованных Уполномоченным с общественными помощниками в муниципальных образованиях Республики Крым - 2150.

Следует отметить, что в отчетном периоде Уполномоченным и общественными помощниками проведено 365 личных приемов, в ходе которых принято 636 человек.

В адрес института Уполномоченного поступило 146 письменных обращений, с учетом коллективных обращений общее количество обратившихся – 998 человек.

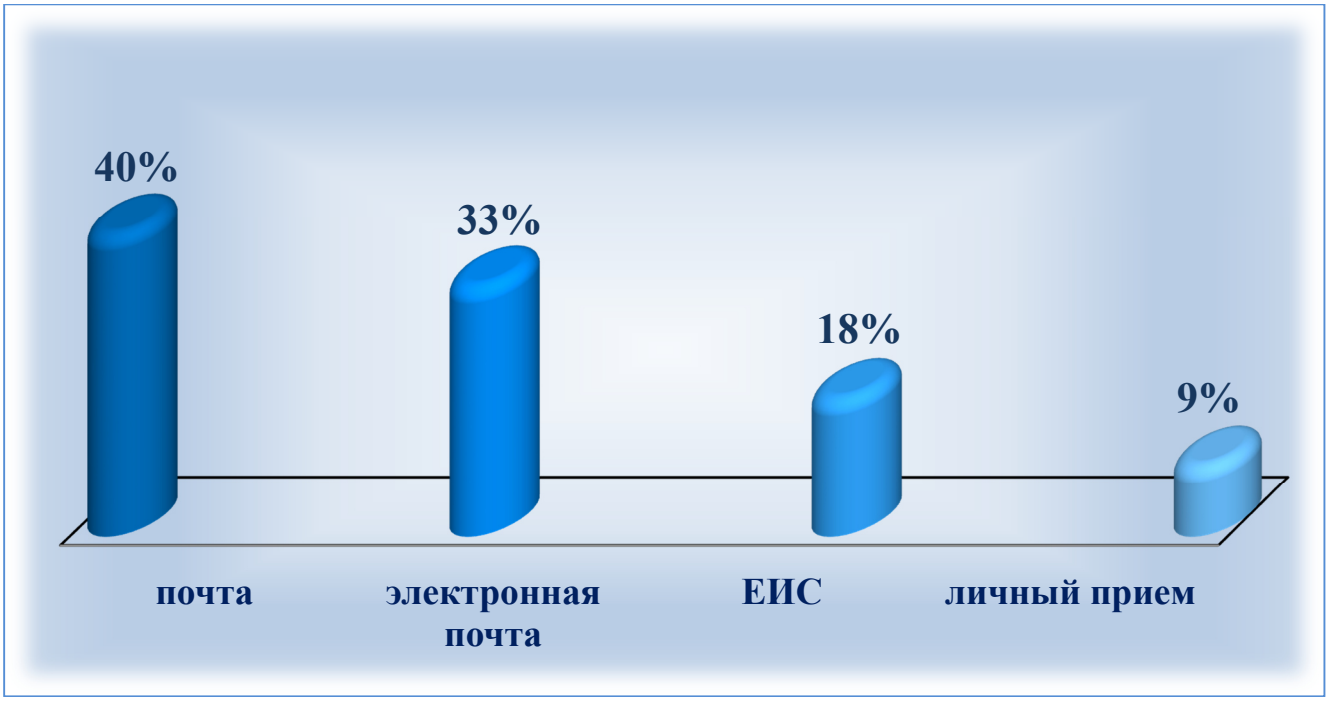
В настоящем докладе приведены данные по анализу письменных обращений, поскольку, именно они содержат факты нарушения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности с приложением подтверждающих документов.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступили жалобы, заявления и предложения.

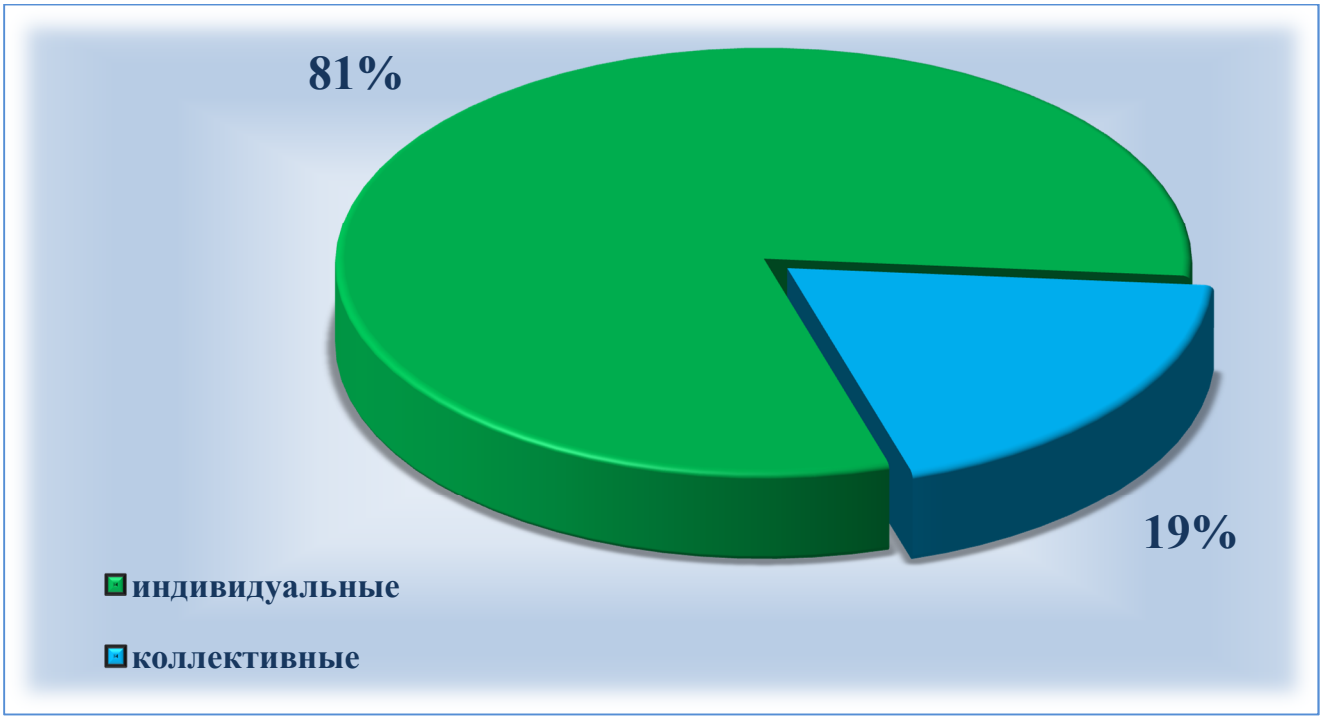


Преимущественно обращения поступают по почте, в том числе востребованным остается подача обращений посредством сети «Интернет».

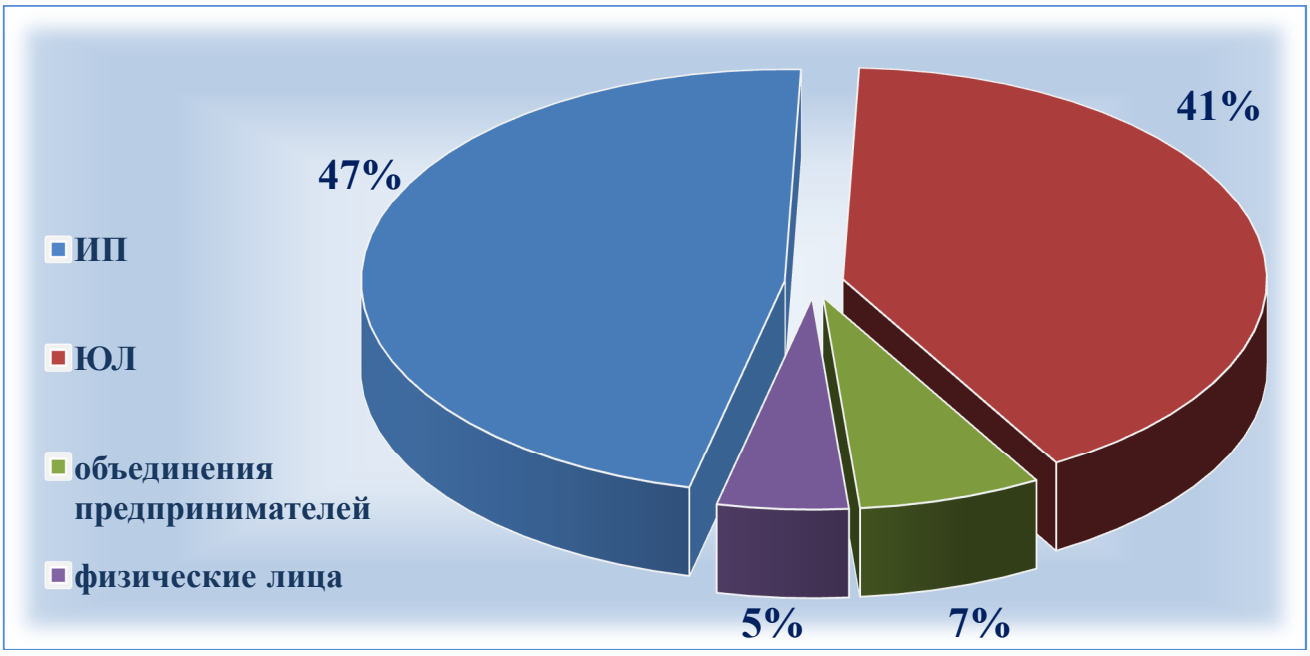
Таким образом предприниматели из отдаленных регионов полуострова имеют возможность оперативно обратиться к Уполномоченному.



Из поступивших обращений преобладают индивидуальные.

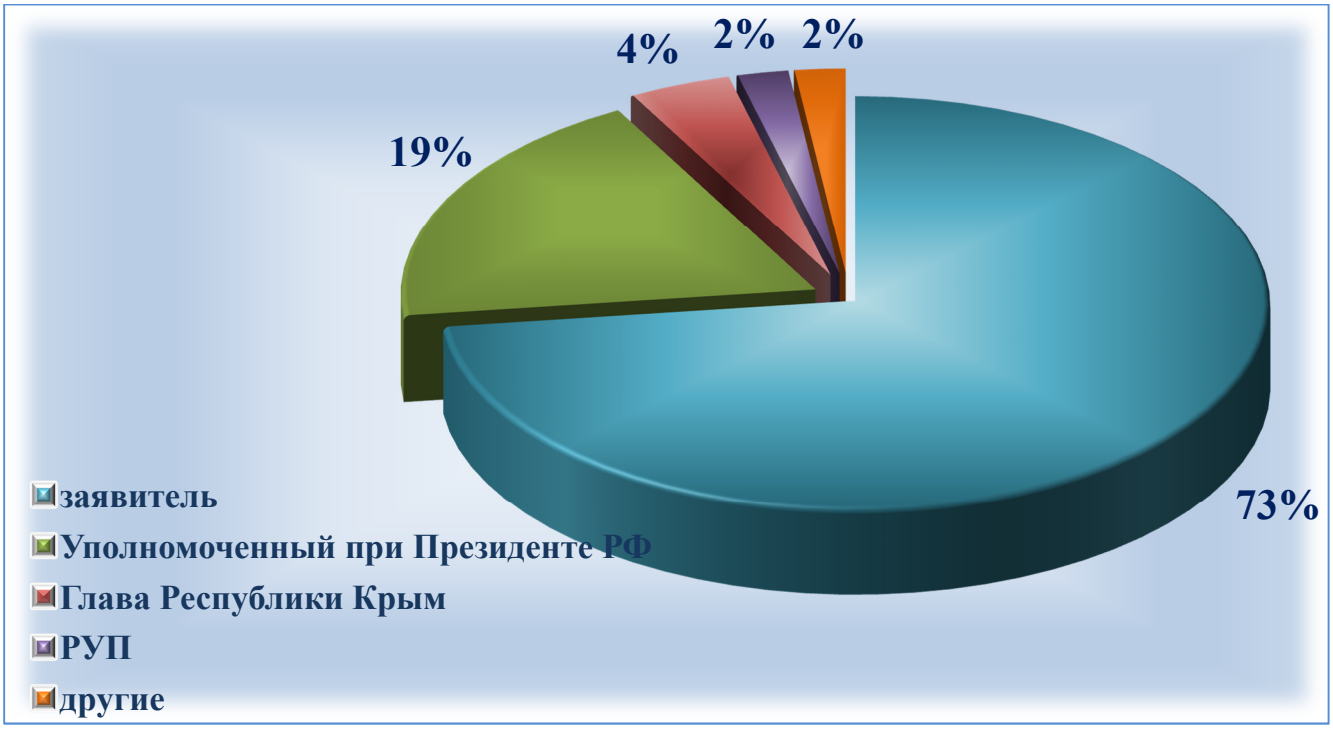


Характеризуя субъектный состав заявителей, следует отметить, что в отчетном периоде к Уполномоченному обращались субъекты предпринимательской деятельности – 90% от общего количества обратившихся из них индивидуальные предприниматели – 49%, юридические лица – 41%.

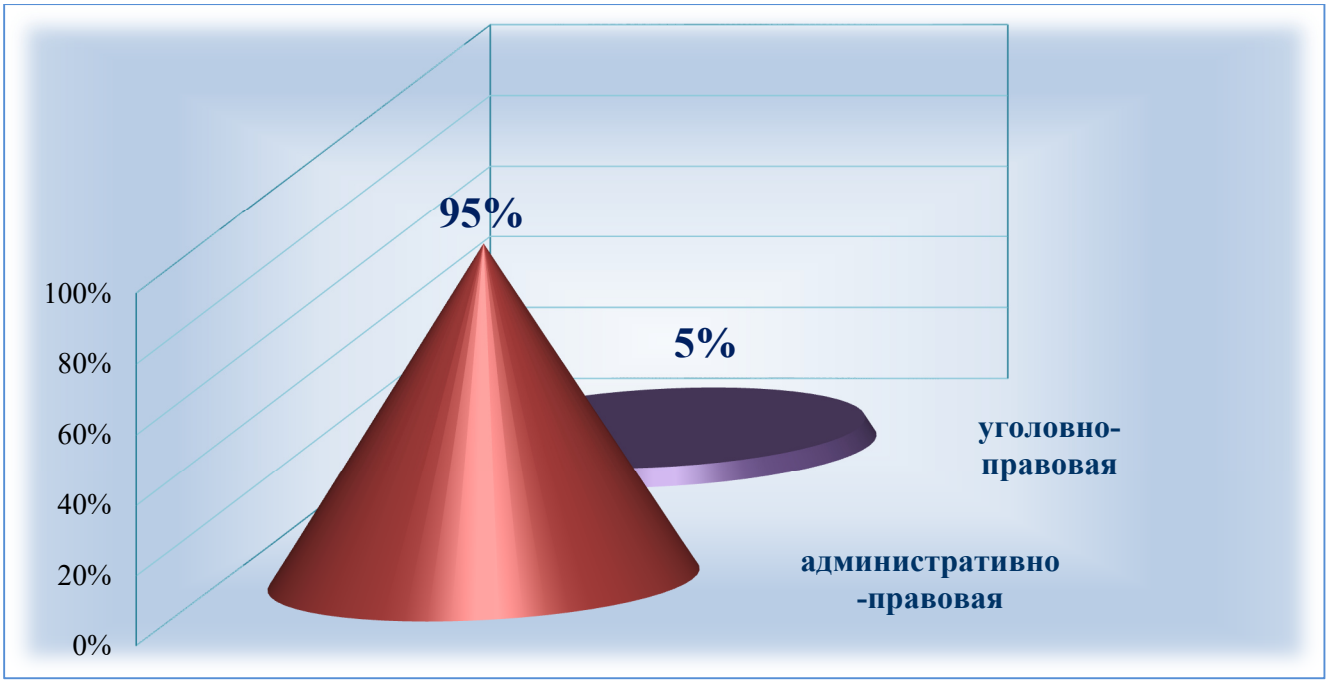


В адрес Уполномоченного обращения направлялись Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главой

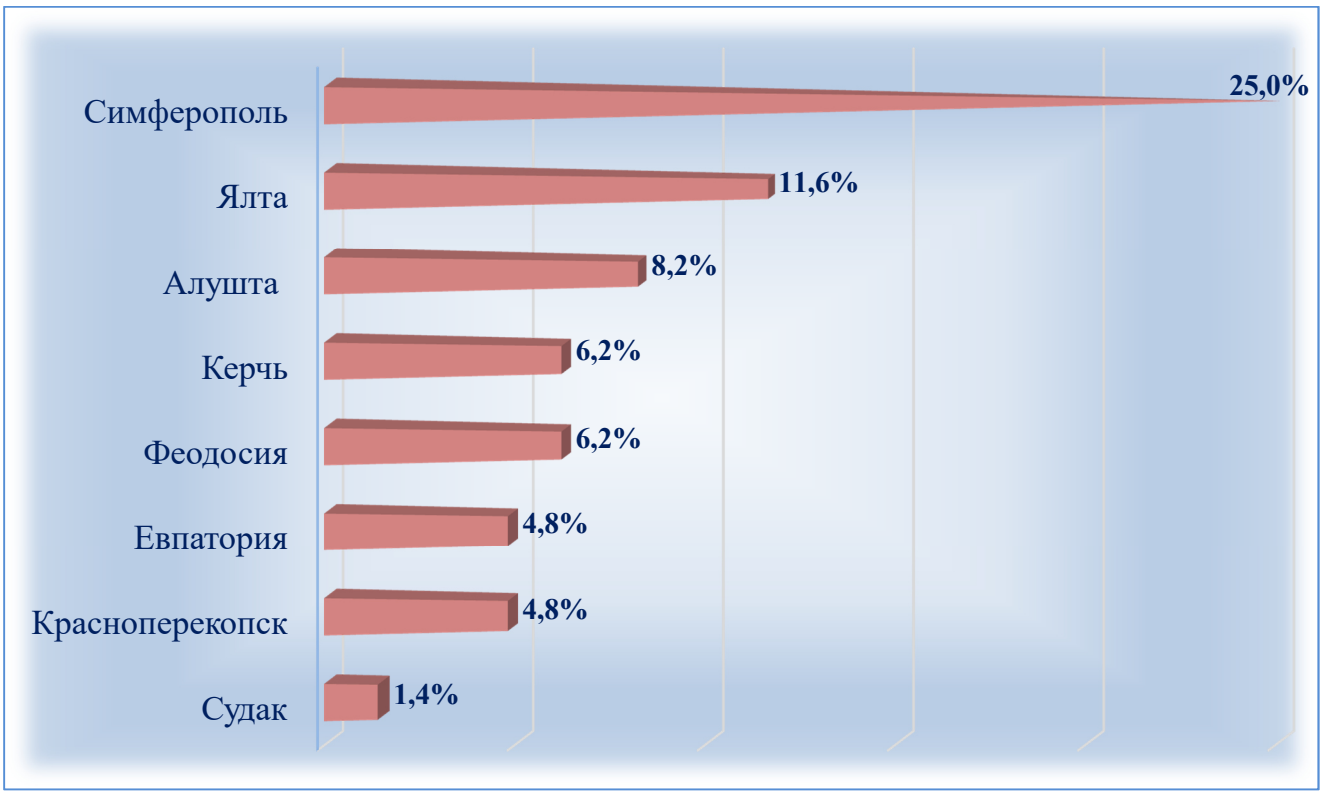
Республики Крым, большинство обращений направлено непосредственно заявителем лично или через представителя по доверенности.



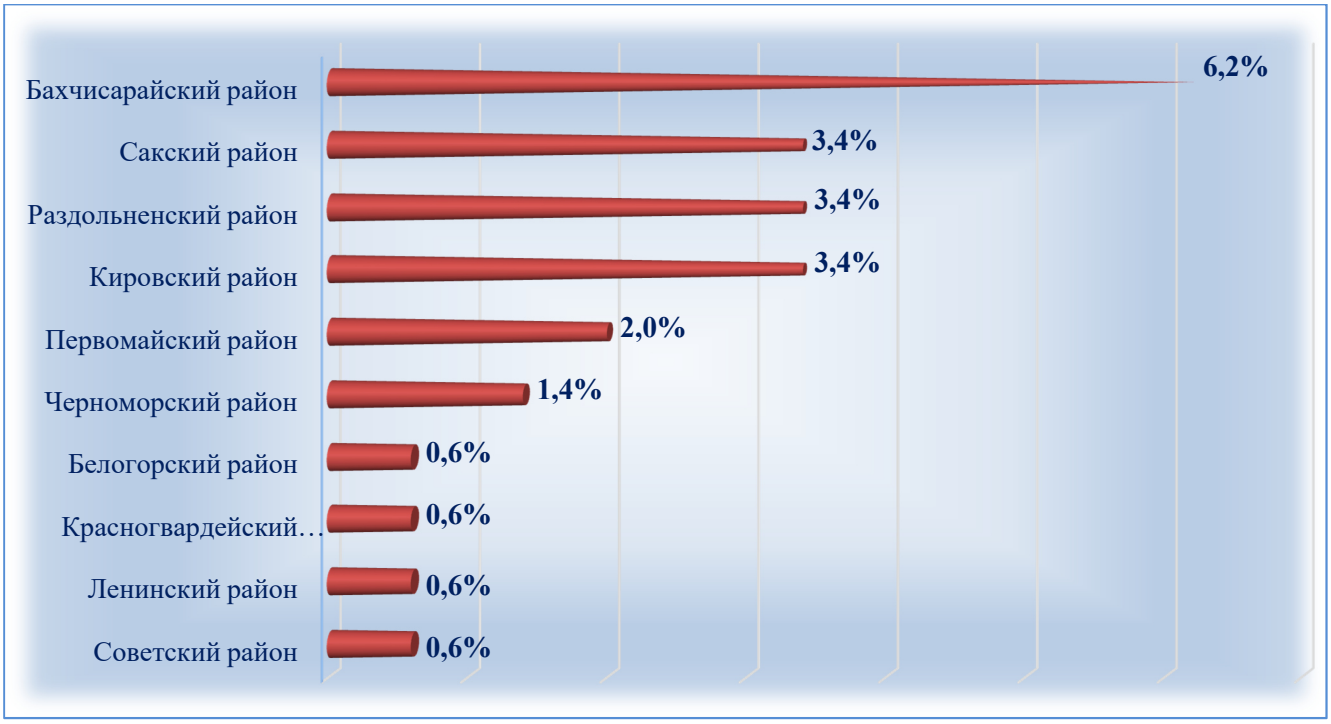
Анализ категории обращений по сфере правого регулирования.



Обращения субъектов предпринимательской деятельности поступали практически из всех муниципальных образований Республики Крым, кроме городов Армянск, Джанкой, Саки. Наибольшее количество обращений поступило от предпринимателей городов Симферополя, Ялты, Алушты.

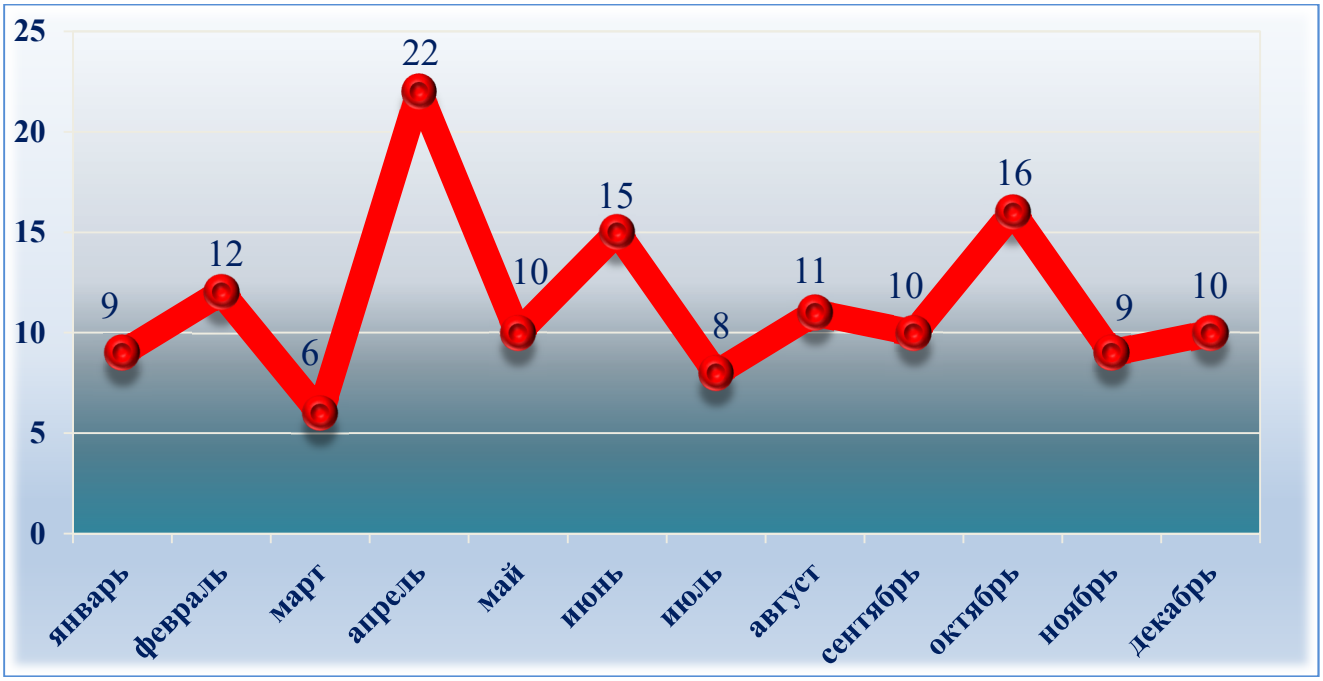


Относительно муниципальных районов - наибольшее количество обращений поступило от представителей бизнеса Бахчисарайского, Сакского, Раздольненского и Кировского районов.



Не поступали обращения из Джанкойского, Красноперекопского и Нижнегорского районов.

ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ

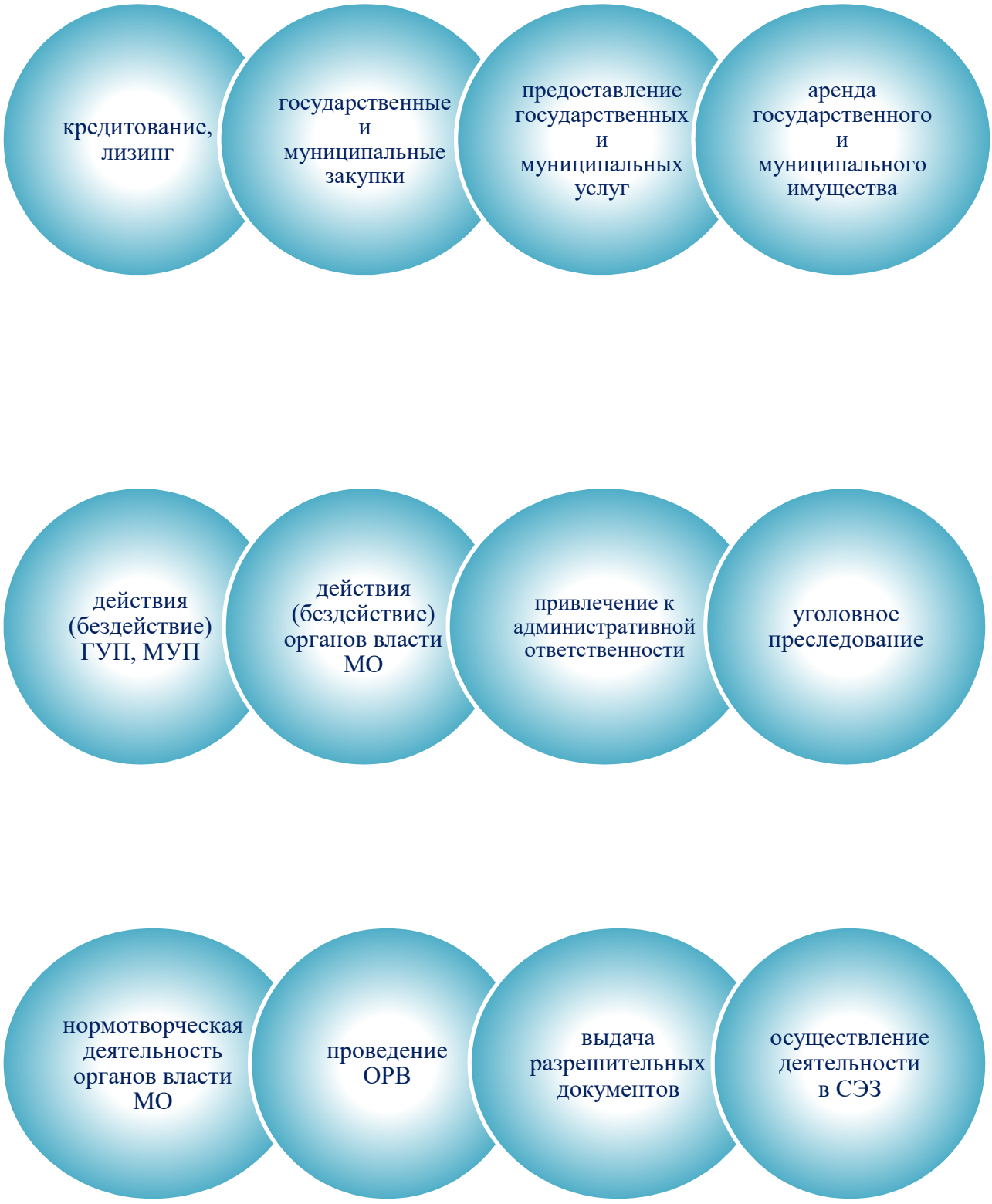


Наибольшее количество обращений поступило в апреле и октябре месяце.

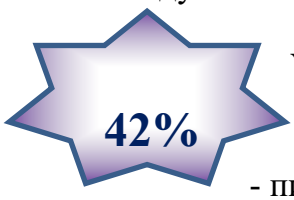
В рамках рассмотрения обращений предпринимателей проработано более 350 вопросов в части осуществления хозяйственной деятельности на территории Республики Крым.

Наиболее актуальные среди рассмотренных вопросов:




кредитование, лизинг
государственные и муниципальные закупки
предоставление государственных и муниципальных услуг
аренда государственного и муниципального имущества
действия (бездействие) ГУП, МУП
действия (бездействие) органов власти МО
привлечение к административной ответственности
уголовное преследование
нормотворческая деятельность органов власти МО
проведение ОРВ
выдача разрешительных документов
осуществление деятельности в СЭЗ

Следует отметить, что в отчетном периоде по итогам рассмотрения обращений:



Права заявителя полностью или частично восстановлены, Уполномоченным оказано содействие в защите. В адрес органов государственной власти, местного самоуправления направлены рекомендации, заключения Уполномоченного, в адрес прокуратуры - письма о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.



Нарушения законных прав и интересов субъекта предпринимательской деятельности не установлено. Заявителю предоставлены письменные разъяснения по вопросам, касающимся его прав, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных действующим законодательством.



Обращения направлены в соответствии с компетенцией в другие органы для рассмотрения, в том числе, в органы прокуратуры, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.



Обращения по вопросам споров двух хозяйствующих субъектов, в связи с чем не были приняты к рассмотрению Уполномоченным, заявителям направлены разъяснения действующего законодательства в части полномочий бизнес-омбудсмена.

2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Примеры восстановления прав предпринимателей

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» основными задачами Уполномоченного являются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Крым, а также содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде доля письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по итогам рассмотрения которых права заявителя восстановлены полностью или частично - составляет 48 процентов.

Следует привести отдельные примеры восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Пример 1.

Прекращено уголовное преследование предпринимателя

С апреля 2016 года на контроле Уполномоченного находилось обращение генерального директора юридического лица по вопросу возбуждения уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «б» части 21 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Основанием для возбуждения уголовного дела послужило выявление в ходе оперативно-розыскных мероприятий факта реализации сжиженного углеводородного газа без лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Предприятие осуществляло эксплуатацию газозаправочных пунктов и газонаполнительного пункта с резервуарным парком сжиженного углеводородного газа, и как хозяйствующий субъект, имело все разрешительные документы, необходимые для эксплуатации объектов, транспорта выданные Территориальным управлением Госгорпромнадзора в Автономной Республике Крым и г. Севастополе сроком на пять лет до 2018 года.

Следует отметить, что статьей 12 Федерального конституционного Закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» устанавливалась легитимность всех разрешительных документов, выданных официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым без ограничения их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации.

Но, Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 20-ФКЗ внесены изменения в вышеуказанный Федеральный конституционный закон, в связи с чем, с 1 июня 2015 года виды деятельности, указанные в части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ), осуществляются исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление таких видов деятельности.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 12 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ лицензированию подлежит деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В 2015 году на территории Республики Крым для субъектов предпринимательской деятельности процедура получения разрешительных документов, в том числе лицензий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, оказалась достаточно проблемной и длительной. Необходимо учитывать, что завершался процесс формирования органов, отвечающих за лицензирование на территории Республики Крым, кроме того определялся порядок выдачи разрешительных документов, все это существенно отразилось на затягивании сроков оформления документов для получения соответствующей лицензии.

Следовательно, долгожданную лицензию предприятие получило только 6 апреля 2016 года.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным неоднократно направлялись ходатайства в правоохранительные органы, прокуратуру Республики Крым о прекращении уголовного преследования.

Кроме того, 30 августа 2017года обращение директора юридического лица рассмотрено на выездном совместном заседании Общественного совета федерального Центра «Бизнес против коррупции» и АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым» в городе Симферополе при участии Главы Республики Крым Сергея Аксенова, прокуратуры Республики Крым, правоохранительных органов, экспертов.

По итогам заседания направлены адресные письма в Прокуратуру Республики Крым, Следственное управление МВД по Республике Крым с предложениями по выработке правового механизма решения проблемы уголовного преследования предпринимателя.

В последствии, 1 декабря 2017 года принято решение о приостановлении предварительного следствия по данному уголовному делу.

В итоге достигнут положительный результат - 12 апреля 2018 года принято постановление о прекращении уголовного дела, возбужденного 25 февраля 2016 года по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «б» части 2 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту незаконной предпринимательской деятельности на основании пункта 4 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Права предпринимателя восстановлены полностью.

Пример 2.

Заключен договор аренды земельного участка сроком на 35 лет

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора юридического лица с жалобой на действия (бездействие) Администрации города Бахчисарая при принятии решений, связанных с заключением договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

При рассмотрении обращения установлено, что с учетом требований регионального законодательства, регламентирующего особенности имущественных и земельных отношений в Республике Крым заявителем инициировано перезаключение

действующего договора аренды земли от 2003 года с целью приведения его в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В мае 2017 года решением сессии Бахчисарайского городского совета согласовано предоставление предприятию в порядке переоформления в аренду земельного участка, на основании ранее заключенного договора, сроком на 35 лет.

По состоянию на март 2018 года новый договор аренды земельного участка заключен не был, кроме того, к арендатору предъявлялись требования по проведению работ по межеванию территории, значительно превышающей арендованный земельный участок.

Уполномоченным в администрацию города направлено заключение с указанием выявленных нарушений прав субъекта предпринимательской деятельности и рекомендациями по принятию оперативных мер по их восстановлению, а также по привлечению к ответственности лиц виновных в нарушении порядка рассмотрения обращений граждан и не предоставлении соответствующей муниципальной услуги.

7 июня в ходе выездного приема предпринимателей городе Бахчисарае и Бахчисарайском районе бизнес-омбудсменом совместно с заместителем Прокурора Республики Крым в, представитель предприятия выразила слова благодарности Светлане Лужецкой за оказанное содействие в решении вопроса. После вмешательства Уполномоченного, администрация города Бахчисарая заключила договор аренды земельного участка с предприятием сроком на 35 лет.

Права предпринимателя восстановлены полностью.

Пример 3.

Заключен договор о предоставлении торгового места на рынке

По поручению Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Сергея Аксенова 13 июня в адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя с жалобой на действия (бездействие) муниципального унитарного предприятия «Ранок», город Феодосия при принятии решения об отказе в заключении договора о предоставлении торгового места на рынке.

Бизнес-омбудсмен в оперативном порядке установила связь с предпринимателем, затребовала дополнительные документы.

В рамках рассмотрения жалобы и представленных документов 20 июня на имя директора муниципального унитарного предприятия направлен запрос о предоставлении информации в части законности оснований для отказа в заключении договора, а также рекомендации по обеспечению проведения необходимых мероприятий по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

29 июня получен ответ за подписью руководителя МУП «Ранок» с информацией о заключении договора о предоставлении торгового места на территории рынка с предпринимателем - 25 июня.

В кратчайший срок - 12 дней, права восстановлены полностью.

Предприниматель выразил слова благодарности Светлане Лужецкой за оказанное оперативное содействие в разрешении вопроса.

Пример 4.

Внесены изменения в состав Координационного совета муниципального образования

В адрес Уполномоченного поступило обращение председателя городской

общественной организации «Красноперекопское объединение предпринимателей» по вопросу нарушений Администрацией муниципального образования порядка создания и соответственно деятельности Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ Красноперекопск Республики Крым (далее - Координационный совет).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 Порядка создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства при Администрации города Красноперекопска Республики Крым утвержденного постановлением Администрации от 10 октября 2017 года №828 (далее - Порядок № 828), в соответствующий орган, кроме представителей органов местного самоуправления, также включаются представители субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов предпринимательства, представители организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Красноперекопск.

Количественный состав Координационного совета не должен превышать пятнадцать человек, при этом количество представителей субъектов предпринимательства должно составлять две третьи об общего количества человек обозначенного органа.

Согласно распоряжения от 19 декабря 2017 года № 403-р «О создании координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ Красноперекопск Республики Крым» определен количественный состав Координационного совета - 15 человек, в том числе семь представителей субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках рассмотрения обращения и изучения материалов дела Уполномоченным установлено, что количественный состав представителей бизнеса в Координационном совете не отвечает требованиям Положения № 828, кроме того, в состав совета не включены представители некоммерческих организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, извещение о приеме предложений по кандидатурам в члены Координационного совета на сайте Администрации не размещались, члены совета определены Администрацией самостоятельно.

Указанные обстоятельства, свидетельствовали об отсутствии взаимодействия между органом местного самоуправления и представителями бизнес-сообщества, зарегистрированными и осуществляющими свою деятельность на территории городского округа Красноперекопск.

С целью устранения выявленных нарушений Уполномоченным в адрес Администрации города Красноперекопска направлены рекомендации относительно восстановления прав предпринимателей путем внесения изменений по количественному и персональному составу Координационного совета.

Вопрос решен положительно, рекомендации Уполномоченного выполнены, распоряжением Администрации города Красноперекопска Республики Крым от 22 марта 2018 года № 66-р внесены соответствующие изменения в состав Координационного совета.

Пример 5.

Восстановление нарушенных прав юридического лица

При рассмотрении жалобы юридического лица на действия (бездействия) сотрудников ИФНС России по г. Симферополю при проведении проверки деятельности юридического лица и принятия решений, препятствующих осуществлению законной деятельности субъекта предпринимательской деятельности установлено следующее.

По результатам проведенной ИФНС России по г. Симферополю проверки, на

основании уведомления налогового органа в адрес оператора связи направлено письмо об аннулировании и блокировке квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи абонента, в связи с чем было произведено прекращение действия сертификата электронной цифровой подписи, а лицензия на право использования электронного документооборота приостановлена.

Кроме того, ИФНС России по г. Симферополю в адрес банковского учреждения направила информацию о компрометации адреса государственной регистрации предприятия.

По информации заявителя предприятие было отнесено к категории «высокого налогового риска», обладающее признаками «транзитных» организаций, что характерно для фирм - «однодневок» и мошеннических организаций.

Основанием для определения такой категории для стабильно действующего хозяйствующего субъекта стало, по мнению заявителя, недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками указанной инспекции при проведении контрольных мероприятий, в результате которых был составлен протокол об отсутствии предприятия по месту своей регистрации.

Уполномоченным установлено, что банковским учреждением, на основании полученного обращения налогового органа была проведена соответствующая проверка поступивших сведений, по результатам которой в аресте счета отказано, в связи с подтверждением фактического местонахождения юридического лица по адресу, заявленному в Едином государственном реестре юридических лиц.

В рамках рассмотрения жалобы бизнес-омбудсменом направлен запрос в адрес Управления федеральной налоговой службы по Республике Крым, относительно необходимости проведения проверки деятельности ИФНС России по г. Симферополю при осуществлении контрольных мероприятий в отношении субъекта предпринимательской деятельности и правомерности принятия решений по результатам проведенной проверки, а также рекомендации по осуществлению необходимых мероприятий, способствующих восстановлению прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

В адрес Уполномоченного поступил ответ, в котором предоставлена информация о том, что ИФНС России по г. Симферополю в отношении юридического лица проведена актуализация сведений в части наличия имущества, транспортных средств, наличию работников, а также произведено повторное обследование адреса местонахождения юридического лица, по результатам которого установлен факт присутствия по заявленному в учредительных документах адресу.

Кроме того, в адрес оператора связи направлено письмо об отсутствии налоговых рисков у предприятия.

Права юридического лица восстановлены полностью.

Пример 6.

Изъятые документы возвращены директору предприятия

В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на действия (бездействие) сотрудников ОЭБ и ПК УМВД России по г. Ялта при проведении оперативно-розыскных мероприятий, на действия (бездействие) прокуратуры города Ялты при проведении проверки, а также по вопросу возврата юридическому лицу изъятых документов.

В жалобе заявитель проинформировал, что в помещении (кабинете руководителя) сотрудниками ОЭБ и ПК УМВД России по г. Ялте проведен осмотр места происшествия.

Необходимость в проведении обозначенного мероприятия была аргументирована поступившим сообщением в совершении правонарушения (преступления). Отказ сотрудников полиции в предоставлении исчерпывающих оснований для проведения осмотра, привел к тому, что заявитель не имел сведений о предмете проверки, о тех документах,

которые необходимо предоставить в рамках осуществления осмотра, не был подтвержден состав уполномоченных сотрудников на проведение соответствующего мероприятия.

В ходе проведенного осмотра места происшествия были изъяты папки с рабочей документацией в оригиналах.

При изучении материалов жалобы Уполномоченным определено, что в действиях сотрудников ОЭБ и ПК УМВД по г. Ялте усматриваются нарушения требований статей 166, 177 и 180 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, так как в протоколе осмотра места происшествия не детализированы документы, которые были изъяты, кроме того к протоколу не приобщены должным образом замечания предпринимателя.

Однако, заявителем предоставлена копия постановления заместителя прокурора города Ялты об отказе в удовлетворении жалобы директора юридического лица на действия сотрудников ОЭБ и ПК УМВД России по г. Ялте.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченным, в адрес Прокурора Республики Крым Олега Камшилова направлено обращение с целью осуществления прокурорского надзора за деятельностью органов внутренних дел города Ялты и прокуратуры города Ялты.

Согласно поступившей из прокуратуры Республики Крым информации, постановлением Ялтинского городского суда действия обозначенных сотрудников признаны незаконными. Прокуратурой республики в адрес МВД по Республике Крым внесено требование об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, прокурору города Ялты указано на недопущение нарушений при осуществлении прокурорского надзора и рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Изъятые документы возвращены директору предприятия.

Права предпринимателя восстановлены.

Пример 7.

Признано утратившим силу постановление Совета министров Республики Крым

В третьем квартале 2018 года в адрес Уполномоченного поступали обращения предпринимателей, а также Ассоциации застройщиков Крыма, которые были обеспокоены вопросами временных и финансовых издержек, в связи с необходимостью подготовки проекта планировки территории.

Установлено, что 2 июля 2018 года было принято Постановление Совета министров Республики Крым № 314 «Об утверждении перечня случаев, при которых не допускается (запрещается) выдача разрешений на строительство, реконструкцию (декларация о начале строительных работ) при отсутствии утвержденного проекта планировки территории», которое послужило препятствием в реализации проектов крымских застройщиков и создании административных барьеров для бизнеса в Крыму.

По инициативе Уполномоченного проведен ряд мероприятий, в ходе которых обсуждалась данная проблематика, в частности, заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым при участии Министерства строительства и архитектуры Республики Крым.

Благодаря настойчивой позиции Уполномоченного по данному вопросу при содействии предпринимательского сообщества 1 ноября 2018 года принято Постановление Совета министров Республики Крым № 539, которым вышеуказанное постановление признано утратившим силу.

2.3. Взаимодействие с предпринимательским сообществом. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей.

Консолидация позиции Уполномоченного и делового сообщества позволяет в оперативном порядке принимать меры по решению проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности в регионе.

Бизнес-омбудсмен на постоянной основе взаимодействует с 25 крымскими объединениями предпринимателей (Приложение № 6 к докладу).

Следует отметить, что руководители большинства бизнес-объединений включены в состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В свою очередь, Уполномоченный принимает активное участие, в мероприятиях, организованных непосредственно общественными объединениями предпринимателей.

В отчетном периоде бизнес-омбудсмен приняла участие в заседании «круглого стола», организатором выступила Крымское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при участии эксперта Министерства энергетики Российской Федерации Валерия Шагаева, заместителя министра экономического развития Республики Крым Татьяны Малий, заместителя председателя Комитета конкурентной политики Республики Крым Ольги Дмитриевой, представителей Министерства топлива и энергетики Республики Крым, ГУП РК «Крымэнерго», ГУП РК «Крымгазсети», предпринимателей, СМИ.



На повестке дня рассмотрены вопросы упрощения процедуры подключения к электрическим и газовым сетям, а также участия крымских предпринимателей в государственных закупках.

При рассмотрении вопроса по техническому присоединению к электрическим и газовым сетям, водоснабжению предпринимателями озвучены проблемы по несоблюдению сроков предоставления услуг по подключению.

В рамках обсуждения вопроса работы крымских предпринимателей по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отмечено низкое качество подготовки технической документации (заявки) субъектами предпринимательской деятельности, кроме того обсудили вопрос активизации участия крымских предпринимателей в электронных торгах.

Следует отметить, тесное взаимодействия на протяжении всего года с региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в связи с чем, за сотрудничество и плодотворную работу в сфере предпринимательства, взаимодействия с предпринимательским сообществом Председатель Крымского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», член Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым Сергей Лапенко отмечен благодарностью Уполномоченного.



С представителями предпринимательских объединений ведется работа по определению кандидатур общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Республики Крым, а также по направлениям деятельности.

В рамках взаимодействия осуществляется постоянный обмен информацией по выявлению нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности,

препятствующих развитию бизнеса в Крыму, а также внесению предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом осуществляется в процессе запланированных выездных мероприятий, проводимых на территории муниципальных образованиях Республики Крым по инициативе Уполномоченного.

В рамках данных мероприятий проводятся личные приемы, встречи с предпринимателями, заседания «круглых столов», где ведется живой диалог Уполномоченного, представителей бизнеса с органами местного самоуправления, представителями контрольно-надзорных и правоохранительных органов.

По итогам обсуждения проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности на территории соответствующего муниципального образования системные вопросы берутся на контроль Уполномоченным для принятия оперативных мер реагирования.



В 2018 году выездные мероприятия проведены в городах Бахчисарай, Красноперекопск, Саки, Судак, Феодосия, в Бахчисарайском, Симферопольском, Сакском и Раздольненском районах.

Следует отметить, что данные мероприятия проводятся непосредственно институтом Уполномоченного, а также совместно с:

- органами власти Республики Крым;
- Прокуратурой Республики Крым;
- общественными объединениями предпринимателей.

В отчетном периоде Уполномоченный совместно с заместителем министра экономического развития Республики Крым Татьяной Малий провела рабочую встречу с предпринимателями города Судака.

Субъекты предпринимательской деятельности озвучили вопросы: кредитования бизнеса, в том числе высоких ставок по кредитам, отзыва лицензий у банковских учреждений на территории Крыма; применения контрольно-кассовой техники нового образца; стоимости арендной платы за землю; участия субъектов предпринимательской деятельности в государственных и муниципальных закупках; стихийной торговли; взаимодействия с муниципальным унитарным предприятием по вопросу установления оплаты за вывоз твердых бытовых отходов.

Более 50 представителей малого и среднего бизнеса имели возможность получить правовую консультацию задать вопросы и получить ответы на них



С 2015 года реализуется практика совместных выездных приемов в муниципальные образования с Прокуратурой Республики Крым.

В 2018 году спланированы выезды в городской округ Феодосия Республики Крым, город Бахчисарай и Бахчисарайский район Республики Крым.

В ходе запланированных мероприятий совместно с заместителем прокурора Республики Крым Сергеем Черневичем традиционно проведены приемы предпринимателей, а также рабочие совещания с руководством муниципальных образований.

Следует отметить, что в июне месяце в рамках выездных мероприятий в Бахчисарайском районе состоялось заседания Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при Прокуратуре Республики Крым.

На повестке дня рассмотрен вопрос правового регулирования в сфере размещения нестационарных торговых объектов.



Руководители общественных организаций предпринимателей Крыма предложили руководству администраций города и района подписать соответствующие соглашения о взаимодействии с целью налаживания конструктивного диалога между властью и бизнесом, организации совместных мероприятий и предупреждения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в Бахчисарайском районе.

Как показывает практика, встречи в формате живого диалога органов власти с субъектами предпринимательства всегда востребованы и как правило результативны.

Еженедельно в понедельник и четверг Светлана Лужецкая на постоянной основе проводит личный прием предпринимателей в ходе которого оказывает правовую помощь, в том числе предоставляет консультации и разъяснения по вопросам ведения бизнеса на территории Республики Крым, письменные обращения принимает в работу.

В отчетном периоде на прием к Уполномоченному обратилось 139 человек - субъекты малого и среднего предпринимательства, представители общественных объединений предпринимателей, депутаты, физические лица.



Эффективное взаимодействие Уполномоченного и бизнес-сообщества осуществляется в процессе мероприятий, направленных на просвещение предпринимателей.

Основная цель просветительской деятельности - повышение правовой грамотности и правовой культуры предпринимателей с целью профилактики и предупреждения нарушений требований действующего законодательства.

С целью профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений в сфере налогового и трудового законодательства в течении года по инициативе Уполномоченного совместно с общественными помощниками, Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым проведено 10 семинаров для субъектов предпринимательской деятельности в городах Джанкой, Керчь, Евпатория, Феодосия, а также в Бахчисарайском, Кировском, Красноперекопском, Ленинском, Раздольненском и Черноморском районах в которых приняли участие более шестисот предпринимателей.




На постоянной основе взаимодействие с бизнес-сообществом осуществляется на площадке «Дома предпринимателя» в рамках проведения мероприятий для представителей малого и среднего предпринимательства, в том числе, «круглые столы» с представителями органов власти Республики Крым, информационные семинары, тренинги и т.д.

Ежемесячно, в «Доме предпринимателя» Уполномоченный проводит личный прием. Данная практика будет продолжена и в 2019 году.

В преддверии Дня российского предпринимательства в «Доме предпринимателя» провели прием: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, заместитель министра экономического развития Республики Крым Светлана Сирота, директор Фонда поддержки предпринимательства Крыма Дмитрий Зеленский, директор Фонда микрофинансирования предпринимательства Республики Крым Валентина Аленина, директор Крымского гарантийного фонда Владислав Боул, директор Корпорации развития Республики Крым Николай Сапрунов, заместитель директора Центра инвестиций и регионального развития Мария Бычкова.

Предоставлены консультации и оказана юридическая помощь более 40 представителям крымского бизнеса из городов Симферополь, Саки, Ялта, Джанкойского и Симферопольского районов.



На прием к Уполномоченному обратились предприниматели с вопросами получения финансовой поддержки, реализации инвестиционных соглашений,

согласования проектной документации, предоставления консалтинговых услуг в Республике Крым.

Проведение мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений является наиболее эффективным способом обеспечения соблюдения действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности.

Ежеквартально в Республике Крым территориальными органами контроля (надзора) проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора), в ходе которых субъектам предпринимательской деятельности предоставляется информация о типовых нарушениях обязательных требований, в том числе о количестве проведенных проверок и их результаты.

Публичные обсуждения проводятся в целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Принимая участие в данных мероприятиях Уполномоченный информирует предпринимателей о ключевых целях реформы контрольно-надзорной деятельности, одной из которых является сокращение административной нагрузки на бизнес, рекомендует предпринимателям принимать активное участие в публичных обсуждениях, в том числе с целью распространения информации о системной профилактической работе, ориентированной на соблюдение субъектами контроля предъявляемых требований, а не только наказаний за совершение правонарушений.



Кроме того, Уполномоченный разъясняет порядок применения статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой к субъектам малого и среднего предпринимательства применяется административное наказание исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений.

В отчетном периоде на площадке института Уполномоченного состоялась встреча с субъектами предпринимательской деятельности, оказывающими услуги по общественному питанию в общеобразовательных учреждениях республики.

Крымские предприниматели высказали обеспокоенность, что не смогут конкурировать с материковым бизнесом при обязательном условии проведения всех контрактных процедур в электронном виде.

В ходе совещания обсуждались вопросы соблюдения технических регламентов, СанПиНов и нормативной правовой базы, которую необходимо соблюдать предпринимателям, задействованным в этой сфере.

Бизнес-омбудсмен проинформировала, что в адрес руководителя Федеральной антимонопольной службы России направлен запрос о необходимости предоставления разъяснений в части применения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме» при закупке пищевых продуктов дошкольными образовательными учреждениями и (или) на оказание услуг общественного питания.

Согласно ответа ФАС России, в соответствии с частью 2.1 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, указанных в части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе, с учетом требований Закона о контрактной системе, путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом к участникам таких закупок не применяются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в отношении участников закупок, которые осуществляются только путем проведения конкурса с ограниченным участием.



Таким образом, заказчик в праве осуществлять закупку пищевых продуктов и (или) оказание услуг общественного питания для дошкольных образовательных учреждений путем проведения электронного аукциона.

В то же время, заказчик самостоятельно выбирает способ осуществления закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

С целью оперативного доведения до сведения субъектов предпринимательской деятельности информации о нововведениях в законодательстве, мероприятиях для представителей малого и среднего предпринимательства, организуемых Уполномоченным или органами государственной власти, контрольно-надзорными службами, налажено взаимодействие в части размещения информационных материалов на официальных сайтах общественных объединений предпринимателей.

2.4. Реализация специальных полномочий

Уполномоченный при осуществлении своей деятельности, в том числе при рассмотрении обращений имеет право запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, и их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.

Кроме того, направлять в вышеуказанные органы власти в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В отчетном периоде в адрес органов государственной власти, Прокуратуры Республики Крым, контрольно-надзорных органов, глав администраций муниципальных образований республики, иных организаций направлено в общей численности 153 запроса, рекомендаций и заключений.

№ п/п	Куда направлена корреспонденция	Количество запросов, рекомендаций, заключений
1.	Органы местного самоуправления	68
2.	Прокуратура Республики Крым, территориальные отделы	28
3.	Государственные унитарные предприятия, государственные бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия	7
4.	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым	6
5.	Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, территориальные отделы	6
6.	Министерство промышленной политики Республики Крым	5
7.	Министерство внутренних дел по Республике Крым, в том числе УГИБДД	4
8.	Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым	3
9.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым, территориальные отделы	3
10.	ФАС России, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю	2
11.	Служба по экологическому и технологическому надзору Республики Крым	2
12.	Министерство здравоохранения Республики Крым	2
13.	Крымская таможня	2
14.	Образовательные учреждения	2

15.	Крымский республиканский штаб народного ополчения	2
16.	Товарищество собственников недвижимости	2
17.	Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым	1
18.	Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю»	1
19.	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	1
20.	Министерство строительства и архитектуры Республики Крым	1
21.	Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым	1
22.	Служба государственного строительного надзора Республики Крым	1
23.	Инспекция по жилищному надзору Республики Крым	1
24.	Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»	1
25.	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым	1

В рамках рассмотрения обращений в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной или административной ответственности Уполномоченным направлено 22 ходатайства о необходимости принятия соответствующих мер реагирования 68 % из которых, рассмотрены положительно.

В части совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности Уполномоченный принимает участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, касающихся предпринимательской деятельности, а также направляет в органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов или о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты.

Следует отметить, что информация по совершенствованию регионального законодательства изложена в разделах 1.3.1, 1.3.2 настоящего доклада.

По внесению изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления проделанная работа касалась, в том числе вопросов по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Республики Крым.

В отчетном году поступали обращения от субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на действия (бездействие) администрации города Керчи при принятии решений по вопросам размещения нестационарных торговых объектов.

В процессе рассмотрения обращений Уполномоченным установлено бездействие органов местного самоуправления, выражающееся в несвоевременном проведении

мероприятий касающихся внесения изменений и дополнений в Схему размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (далее – Схема), в результате чего возникла проблемная ситуация.

Кроме того, Уполномоченным проведена работа по анализу нормативной правовой базы муниципального образования, регулирующей сферу данных отношений.

Так, согласно пункту 2.10. Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации от 20 декабря 2016 года № 4183/1-п вопросы о необходимости внесения изменений в Схему рассматриваются уполномоченным органом не менее одного раза в квартал.

Вместе с тем, обозначенным порядком не установлены граничные сроки для внесения уполномоченным органом согласованных изменений и дополнений в Схему.

Бездействие органов местного самоуправления города Керчи, выражающееся в несвоевременном внесении изменений и дополнений в Схему на основании заявлений субъектов предпринимательской деятельности, свидетельствовало об отсутствии диалога между администрацией города и представителями бизнеса и препятствовало созданию благоприятных условий для осуществления торговой деятельности.

В адрес руководства муниципального образования направлены рекомендации Уполномоченного в части необходимости изучения заявлений предпринимателей по вопросу включения в Схему выбранных ими мест.

Кроме того, в случае, наличия законных оснований для предоставления права на размещение НТО без проведения торгов, рекомендовано обеспечить заключение соответствующих договоров, а также включить в план мероприятий администрации проведение аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов по адресным ориентирам, обозначенным в Схеме.

Результатом проделанной работы стало решение Керченского городского совета от 29 ноября 2018 г. № 1502-1/18 «О внесении изменений в решение 19 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 23.04.2015 № 357-1/15 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов».

Кроме того, 20 декабря 2018 года внесены изменения в Постановление администрации города Керчи Республики Крым от 18.05.2015 г. № 194/1-п «О порядке организации и проведения аукциона на право заключения договора, на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым».

Права керченских предпринимателей восстановлены.

В отчетном периоде Уполномоченный продолжала принимать активное участие в процедуре проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В отчетном году проведена экспертиза 13 нормативных правовых актов Республики Крым, в частности:

- Закон Республики Крым от 7 июля 2017 г. № 409-ЗРК/2017 «Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 15 октября 2014 года № 378 «Об утверждении Положения об особенностях отнесения к определенной категории земель и определения вида разрешенного использования земельных участков»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 341 от 04 июля 2017 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Республики Крым»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 400 от 14 августа 2017 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, за исключением государственных учреждений, на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 08 июня 2016 года № 251»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 486 от 28 сентября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие отраслей рыбоводства и рыболовства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 506 от 09 октября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, за исключением государственных учреждений, из бюджета Республики Крым на организацию противоградовой защиты в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 541 от 18 октября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, за исключением государственных учреждений, на финансовое обеспечение затрат по организации сбора, накопления, транспортировки и обезвреживания опасных отходов (отработанных ртутьсодержащих ламп и источников малого тока (батареек) от населения с созданием соответствующей инфраструктуры на территории Республики Крым»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 562 от 30 октября 2017 «О вопросах предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям в сфере научной и инновационной деятельности в рамках мероприятия «Поддержка субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в инновационной сфере» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017-2020 годы»;

- Постановление Совета министров Республики Крым № 559 от 26 октября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на погашение задолженности по долевому участию в строительстве жилья в рамках реализации мероприятий Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда 2014-2017 годов на территории Республики Крым»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 571 от 01 ноября 2017 «Об утверждении Порядка установления повышающих коэффициентов к размеру платы за пользование земельными участками и (или) объектами недвижимого имущества в зонах с особой архитектурно-планировочной организацией территории»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 589 от 13 ноября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями из бюджета Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 625 от 27 ноября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым на возмещение прямых затрат и недополученных доходов юридическим лицам, за исключением государственных учреждений, в связи с изъятием земельных участков из их пользования в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы»;
- Постановление Совета министров Республики Крым № 679 от 14 декабря 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на расходы по обеспечению безопасности на транспортно-дорожном комплексе в рамках реализации непрограммных мероприятий».

Следует отметить, что подавляющее большинство нормативных правовых актов касались вопросов предоставления государственной поддержки и субсидий субъектам предпринимательской деятельности.

По результатам проведения экспертизы замечания и предложения направлены в Министерство экономического развития Республики Крым.

Как пример, с целью упрощения процесса подачи заявления для получения субсидии предложено сократить перечень документов а также, критерии установления значений показателей результативности предоставления субсидий утвержденных Постановлением Совета министров Республики Крым № 486 от 28 сентября 2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие отраслей рыбоводства и рыболовства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы».

Рекомендации Уполномоченного были учтены при подготовке заключений Министерством экономического развития Республики Крым.

В рамках рассмотрения коллективного обращения предпринимателей города Алушты проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления

администрации города Алушты «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта и Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта».

При изучении содержания обозначенного проекта постановления выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

1. Разработка и согласование Паспорта нестационарного торгового объекта.
2. Истребование дополнительных документов, которые не предусмотрены региональным Порядком, а именно предоставление банковской справки о наличии на счету денежных средств при подаче документов для участия в конкурсе.
3. Необходимость согласования проекта Схемы размещения нестационарных торговых объектов с территориальными подразделениями: Межрегионального управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и г. Севастополю; Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым; Управления Государственной инспекции по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Крым.
4. При изложении условий предоставления мест для размещения НТО без конкурентных процедур не обозначены случаи, когда нестационарные торговые объекты размещаются на земельных участках, государственной или муниципальной собственности и переданных ранее в аренду заявителю или находящихся в частной собственности заявителя.
5. Не предусмотрены условия прекращения права на размещение НТО в случае прекращения права аренды или частной собственности на земельный участок, на котором размещен НТО.

С целью недопущения принятия нормативного правового акта необоснованно затрудняющего ведение бизнеса на территории муниципального образования, Уполномоченным в адрес администрации города Алушты направлены соответствующие рекомендации.

Кроме того, в адрес Прокуратуры Республики Крым направлено письмо о необходимости проведения комплекса мер прокурорского реагирования по недопущению включения в муниципальные правовые акты городского округа Алушта Республики Крым положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе совместной работы с прокуратурой республики удалось пресечь принятие городским советом города Алушты Порядка размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта и Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта, устанавливающего административные барьеры для предпринимателей.

Следует отметить, что в 2018 году начала свою работу Общественная наблюдательная комиссия Республики Крым.

В августе месяце состоялось заседание круглого стола на тему: «Обмен практическим опытом работы Общественной наблюдательной комиссии», в работе которого приняла участие Светлана Лужецкая, а также помощник начальника регионального УФСИН по соблюдению прав человека в УИС Инесса Шляхова, руководители Общественной наблюдательной комиссии города федерального значения Севастополя, Челябинской области, представители прокуратуры, УМВД России по Республике Крым.

Председатель Общественной наблюдательной комиссией Республики Крым Андрей Козарь выступил с информацией об организации деятельности комиссии при этом отметил, что комиссия осуществляет общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Республики Крым.

Руководитель Общественной наблюдательной комиссии города федерального значения Севастополь Александр Сергиенко проинформировал о положительном опыте работы и взаимодействии с органами власти, прокуратурой, уголовной инспекцией, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу Севастополю, общественными и религиозными организациями.



Светлана Лужецкая отметила, что взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым позволит в оперативном порядке решать вопросы, связанные с нарушением прав предпринимателей, находящихся в СИЗО.

В отчетном периоде в рамках рассмотрения обращения представителя обвиняемого бизнес-омбудсмен посетила Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу Севастополю» (далее - СИЗО).

В ходе личного общения Уполномоченного с обвиняемым обсуждались вопросы условий содержания в СИЗО, право на получение (отправление) корреспонденции и другие.

В процессе посещения состоялась рабочая встреча с начальником СИЗО Сергеем Бережным, в ходе которой Светлана Лужецкая обратила внимание на нарушение прав обвиняемого на получение корреспонденции.

Кроме того, в адрес руководителя был подготовлен и направлен письменный запрос по данному вопросу.



В ответе на имя Уполномоченного предоставлена информация об отсутствии претензий к администрации СИЗО-1 со стороны обвиняемого, так как поступившая на имя обвиняемого корреспонденция получена в полном объеме.

Следует отметить, что обвиняемому оказана помощь в подготовке ходатайства об изменении меры пресечения, которое направлено следователю для рассмотрения.

РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым

Республика Крым – уникальный и стратегически важный регион Российской Федерации с богатейшими природно-климатическими и туристско-рекреационными ресурсами обладающий колоссальным потенциалом экономического развития.

Наличие благоприятных природных условий положительно влияет на развитие агропромышленного и санаторно-курортного комплекса, что для малого и среднего бизнеса полуострова имеет определенные конкурентные преимущества на внутреннем экономическом пространстве по сравнению с остальными российскими регионами.

Отраслями специализации экономики полуострова являются лечебно-оздоровительный и туристический комплексы, сельское хозяйство, пищевая промышленность, рыболовство, виноделие, производство неорганической химии, судостроение.

С момента вхождения Крыма в состав Российской Федерации, на протяжении пяти лет экономика полуострова уверенно набирает темпы, о чем свидетельствует значительное увеличение налоговых поступлений.

В целом за анализируемый период наблюдается положительная динамика во всех основных отраслях экономики Республики Крым, за исключением показателей сельскохозяйственной отрасли, на производство продукции которой, негативное влияние оказали аномально сухие погодные условия и повышенный температурный режим воздуха в период вегетации растений.

Промышленность - одна из ведущих отраслей экономики Республики Крым, доля в валовом региональном продукте которого составляет - 14,7%, основа которой - пищевая, химическая промышленность, машиностроение, в том числе судостроение.

Промышленные предприятия Крыма сконцентрированы в городах Симферополе, Армянске, Красноперекопске, Керчи, Феодосии, Евпатории, а также Бахчисарайском и Красногвардейском районах.

Одним из основополагающих индексов, входящих в макроэкономический показатель, является индекс промышленного производства, который по итогам 2018 года составил 108,2%. Рост на 8,2% обеспечен объемами:

- добычи полезных ископаемых на 3,5%;
- обрабатывающих производств на 7,5%;
- обеспечения электрической энергией; газом и паром; кондиционирования воздуха на 11,5%;
- водоснабжения; водоотведения; организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений на 3,9%.

Рост объема добычи полезных ископаемых на 3,5% беспечен за счёт добычи прочих полезных ископаемых, которые являются сырьем для строительной отрасли. Добыча прочих полезных ископаемых увеличилась на 16,9%, в том числе гранул, крошки и порошка; гальки, гравия - на 26,1%, щебня на 44,8%.

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых в 2018 году снизилась на 3,1% по сравнению с 2017 годом, что обусловлено сокращением добычи газового конденсата на 15,4% до 34,7 тысяч тонн и снижением добычи природного газа на 3,4% до 1 633,5 тысяч тонн, что связано с проведением плановых газодинамических исследований эксплуатационных скважин, сопровождающихся приостановкой добычи.

Добыча нефти соответствует уровню 2017 года и составляет 9,5 тысяч тонн.

Объемы обрабатывающих производств показывают рост на 7,5% за счет увеличения объёмов производства пищевых продуктов на 11,3%; напитков на 12,5%; прочей неметаллической минеральной продукции на 57,9%; компьютеров, электронных и оптических изделий на 18,9%; машин и оборудования, не включённых в другие группировки на 13,6%; прочих транспортных средств и оборудования на 26,3%; прочих готовых изделий на 59,9%; ремонт и монтаж машин и оборудования на 9,1%.

В промышленности Крыма ведущую роль занимает пищевая промышленность, ориентированная на переработку местного сырья, среди отраслей которой, важное значение занимает винодельческая, рыбообрабатывающая, консервная, табачно-ферментационная.

Индекс производства пищевых продуктов составил 111,3%.

Рост производства отмечен по:

- переработке и консервированию мяса и мясной пищевой продукции;
- переработке и консервированию фруктов и овощей;
- производству молочной продукции;
- готовых кормов для животных.

В Крыму хорошо развит химический комплекс, который представлен Симферопольским заводом пластмасс, Сакским химическим заводом и другими. Химические предприятия в Крыму производят бром, хлористый магний, бромистые соли и разнообразные медицинские препараты. Работают предприятия по выпуску изделий бытовой химии: синтетических моющих средств, изделий из пластмасс, парфюмерной продукции.

Индекс производства химических веществ и химических продуктов составил 100,4%. Рост показателя в отрасли обеспечен увеличением производства: на Армянском филиале ООО «Титановые Инвестиции» двуокиси титана на 8%, серной кислоты на 6,5%, красных пигментов – на 3,2%; ПАО «Крымский содовый завод» соды пищевой на 17,1%. Объем отгруженной продукции собственного производства на Армянском филиале ООО «Титановые инвестиции» увеличился на 23,3%, на ПАО «Крымский содовый завод» - на 16,5%.

Производство прочих транспортных средств и оборудования возросло на 26,3% в связи с выполнением заказа по выпуску продукции верхнего строения железнодорожных путей предприятием ГУП РК «Керченский металлургический завод».

В отчетном году увеличился показатель в под отрасли «Строительство кораблей, судов и лодок» за счет прироста объема отгруженных товаров собственного производства на ООО «Судостроительный завод «Залив» и ФГУП «СЗ «Море», которым в 2018 году осуществлена передача построенного рейдового водолазного катера проекта А160 государственному заказчику.

Индекс производства компьютеров, электронных и оптических изделий составил 118,9%, что обусловлено ростом в 1,5 раза объемов производства продукции оборонного назначения на АО «Завод «Фиолент».

Индекс производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки, составил 113,6%, что связано с увеличением объемов производства на АО «Пневматика» пневматического и гидравлического оборудования на 33,8%, пневмоцилиндров – в 2,9 раза; на Филиале ООО «Ю БИ СИ Кул-Б» морозильных ларей и холодильных шкафов на 36,1%.

Индекс промышленного производства по отрасли ремонт и монтаж машин и оборудования за 2018 год составил 109,1%. Рост показателя обусловлен увеличением в 2,2 раза объёмов предоставленных услуг по ремонту судов ФГУП «СЗ «Море».

Предприятиями оборонно-промышленного комплекса Республики Крым заключены и реализуются государственные контракты на сумму более 22,0 млрд рублей.

Индекс промышленного производства легкой промышленности составил:

- текстильных изделий – 94,3%, что связано с сокращением объёмов закупок санаторно-курортными учреждениями;

- одежды – 94,2%, что обусловлено снижением объемов производства на предприятиях, выпускающих ассортимент спецодежды для обслуживающего персонала пунктов питания, торговых точек и т.д.;

- кожи и изделий из кожи – 103,8%, что обусловлено увеличением производства обуви на ООО «Стиль-Классик».

Обеспечение электрической энергией; газом и паром; кондиционирование воздуха возросло на 11,9%.

Отпуск электроэнергии по Республике Крым вырос на 3,4%.

В сфере водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений объем производства вырос на 3,9%, что обусловлено увеличением забора, очистки и распределения воды на 6,2% и предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов на 8,3%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за год составил 144 619,1 млн рублей, что на 10,5% больше в сравнении с 2017 годом.

Сельское хозяйство Крыма – одна из важнейших отраслей экономики республики. Объем производства продукции сельского хозяйства всеми категориями сельскохозяйственных производителей в действующих ценах составил 44870,5 млн рублей и по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года снизился на 11,1%, что обусловлено аномальными погодными условиями, в связи с чем в республике был введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» - «засуха».

Многолетних насаждений в 2018 году посажено на площади 1577,8 га - 115,2% от уровня 2017 года, в том числе:

- садов - 827,8 га или 118,9%;

- винограда - 750 га или 111,35%.

Плодово-ягодной продукции собрано 140,3 тысяч тонн – рост на 43,4%.

В отрасли животноводства, индекс производства продукции составил 107,4%, что обусловлено ростом производства в хозяйствах всех категорий, а именно: в сельскохозяйственных организациях – на 10,7%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 19,3%, в хозяйствах населения – на 4,1%.

Рыбохозяйственный комплекс Республики Крым демонстрирует стабильное развитие и включает в себя рыбодобывающую, рыбоводную и рыбоперерабатывающую

отрасли. Потенциал рыбохозяйственной деятельности в республике был и остается достаточно высоким. За последние четыре года значительно увеличились уловы, развиваются рыбопереработка и аквакультура.

Всего по данным УФНС России по Республике Крым на конец 2018 года зарегистрировано 489 субъектов рыбохозяйственной деятельности, в течении года их количество увеличилось на 27,3%. На территории республики сформированы 9 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства.

Следует отметить ключевую роль строительной отрасли в формировании экономики полуострова. За последние четыре года наблюдается активный рост показателей в данной сфере.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», включая работы, выполненные хозяйственным способом организациями и населением, за 2018 год составил 146 359,4 млн рублей, что в сопоставимых ценах в 2,4 раза больше, чем в 2017 году.

Многоквартирное жилищное строительство выросло на 60,8% и составило 358 тыс.кв.м.

Грузооборот автомобильного транспорта в 2018 году составил 137,3 млн т-км, что на 14,7% больше, чем в 2017 году. Пассажирооборот с учетом перевозок, выполненных индивидуальными предпринимателями вырос на 3,6% и составил 2 457,7 млн пасс-км.

Услугами автомобильного транспорта общего пользования воспользовались 150,5 млн пассажиров, что на 13,6% больше, чем в предшествующем году.

Важным показателем социально-экономического развития региона является оборот розничной торговли, который в 2018 году составил 256,4 млрд рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2017 года на 9,5%, и обусловлен открытием автодорожной части Крымского моста и увеличением туристического потока.

По итогам года оборот розничной торговли на 82,9% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. Доля продаж товаров, реализуемых на розничных рынках и ярмарках, составила 17,1%.

Благоприятное сочетание климатических и физико-географических условий, разнообразие рекреационных ресурсов, привлекательность побережья способствует развитию курортно-рекреационного комплекса Крыма. Наблюдается рост числа туристов.

В 2018 году республику посетили 6 799,9 тысяч туристов, что на 26% больше, чем в 2017 году.

Санаторно-курортный комплекс Республики Крым насчитывает 898 объектов размещения санаторно-курортных и гостиничных учреждений, из которых 357 предоставляют услуги лечения и оздоровления.

Налоговые поступления в бюджет от субъектов хозяйствования санаторно-курортного комплекса составили 3 248,6 млн рублей, что на 28% больше, чем в 2017 году.

Аэропортом федерального значения «Симферополь» обслужено 5 146 тысяч пассажиров, количество рейсов составило 1864.

За 2018 год в бюджет Республики Крым поступило - 40 654,5 млн рублей в бюджеты муниципальных образований - 14 194,0 млн рублей, что превышает плановые показатели.

Основная доля общей суммы прибыли, полученной прибыльными организациями, сформирована предприятиями торговли - 33,4%, промышленности - 27,4%, транспортировки и хранения - 10,8%.

По оперативным данным на 1 декабря 2018 года численность населения Республики Крым составила 1 913,0 тысяч человек.

Среднемесячная номинальная заработная плата составила 28 562 рубля, что на 10,8% больше чем в предыдущем периоде, денежные доходы в среднем на душу населения возросли на 9,9%.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года составил 0,5%, что на 0,1% меньше показателя на начало года.

Республика Крым является относительно молодым субъектом Российской Федерации, однако наличие высокого потенциала позволяет осуществлять стабильное развитие полуострова.

Следует отметить, что формирование благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым, создание в регионе динамично развивающихся предприятий, позволит с каждым годом повышать социально-экономические показатели республики.

3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым

Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации уделяется особое внимание развитию крымского полуострова.

Разработан комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства и стимулирование данного сегмента.

С целью интеграции экономики Республики Крым и города Севастополя в экономическое пространство России Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 утверждена федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее - ФЦП).

Основными задачами ФЦП являются: устранение ограничений транспортной инфраструктуры; повышение качества энергоснабжения региона; развитие социальной сферы; обеспечение межнационального согласия; формирование и развитие энергетической, транспортной, социальной и телекоммуникационной инфраструктур; обеспечение транспортного сообщения с материковой частью Российской Федерации; гармонизация межнациональных отношений и устранение межэтнических конфликтов; эффективное использование туристско-рекреационного потенциала; создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего раскрытию потенциала регионов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 г. № 1059 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790» срок реализации ФЦП продлен до 2022 года. Общий объём финансирования программы увеличен на 40,63 млрд рублей и составит 877,8 млрд рублей.

Основополагающим документом стратегического планирования, определяющим вектор развития, цели и задачи, приоритеты и требуемый объем финансирования является Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденная Законом Республики Крым от 9 января 2017 года № 352-ЗРК/2017.

В рамках работы по созданию условий для успешного развития экономики Республики Крым, повышения инновационной активности крымского бизнеса Постановлением Совета министров Республики Крым от 18.01.2017 № 9 утверждена Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017-2021 годы.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.09.2016 № 1217 утверждён План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Крым лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, предусматривающий конкретные меры и сроки относительно достижения 44 показателей, направленных на улучшение разрешительных процедур и создание благоприятных условий для инвесторов и предпринимателей.

В регионе организована работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Крым по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Этот документ закрепляет комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона, защиту прав инвесторов,

формирование эффективного взаимодействия предпринимательского сообщества с местными властями.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Республике Крым полностью внедрены 14 практик инвестиционного стандарта, а именно:

- ✓ ежегодное послание по инвестиционному климату и инвестиционной политике;
- ✓ наличие Совета по улучшению инвестиционного климата;
- ✓ наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- ✓ создание и функционирование специализированного инвестиционного интернет-портала;
- ✓ наличие единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- ✓ принятие инвестиционной декларации региона;
- ✓ принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность;
- ✓ наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- ✓ включение представителей потребителей энергоресурсов в состав органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов;
- ✓ наличие канала прямой связи инвесторов и руководства субъекта для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов;
- ✓ утверждение высшим органом власти субъекта Инвестиционной стратегии региона;
- ✓ формирование и ежегодное обновление Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе;
- ✓ наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов;
- ✓ наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов.

Непринятым стандартом остается - «Принятие нормативно правового акта субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности».

Проект Закона о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности находится на доработке в Министерстве экономического развития Республики Крым.

Мероприятия, направленные на улучшение показателей Национального рейтинга, зафиксированы в целевых моделях упрощения ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона (далее - целевые модели), которые отражают совокупность факторов обеспечения благоприятного инвестиционного климата по 12 направлениям, для каждого из которых определено целевое значение и показатели оценки его достижения.

Целевые модели – это комплекс мероприятий в различных сферах взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и органов государственной власти, а также ресурсоснабжающих организаций в части подключения к инженерным сетям, получения разрешительной документации, оформления имущества и земельных участков. Всего более 250 мероприятий.

Для достижения целевых значений необходима слаженная работа всех заинтересованных сторон.

Внедрение целевых моделей в Республике Крым на конец 2018 года составило 77 %.

По моделям с низким уровнем выполнения разработаны «дорожные карты». Вопрос находится на контроле Министерства экономического развития Республики Крым.

Уполномоченный в качестве эксперта участвует в оценке целевых моделей:



По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в 2018 году Республика Крым заняла 77 место.

Интегральный индекс инвестиционного климата республики в Национальном рейтинге улучшился с 220,2 до 225,5 балов.

В целях привлечения инвестиций в Республику Крым экономический потенциал полуострова был представлен на:

- Российском инвестиционном форуме, который проходил в городе Сочи 16 февраля 2018 года;

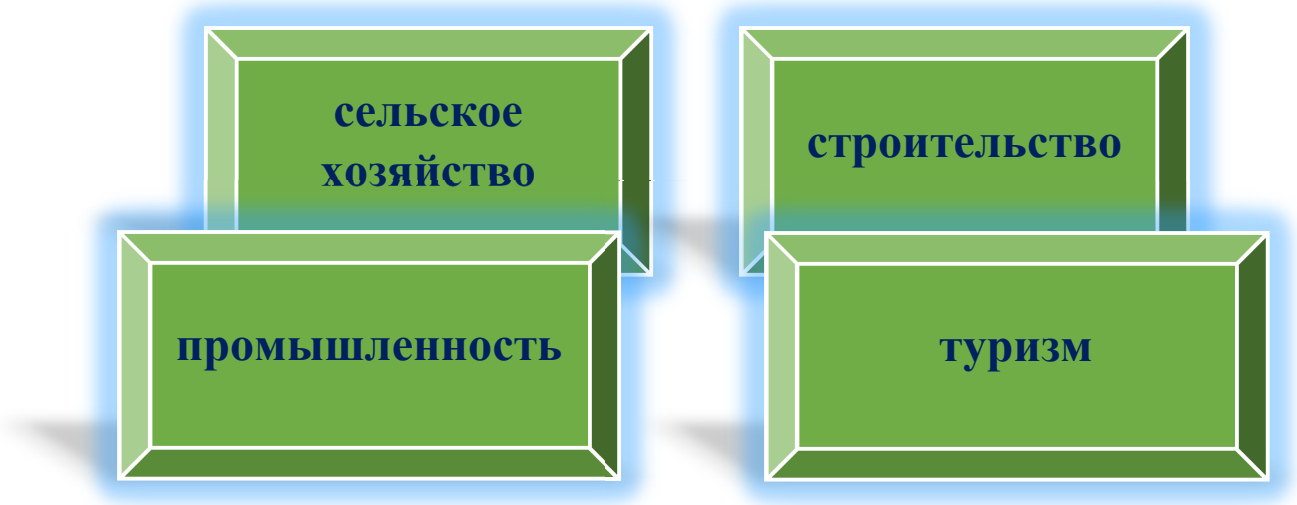
- Ялтинском международном экономическом форуме, в городе Ялта 18-20 апреля 2018 год;

- Петербургском международном экономическом форуме, в городе Санкт-Петербурге 24-26 мая 2018 года.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в соответствии с Порядком рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым утвержденным постановлением Совета

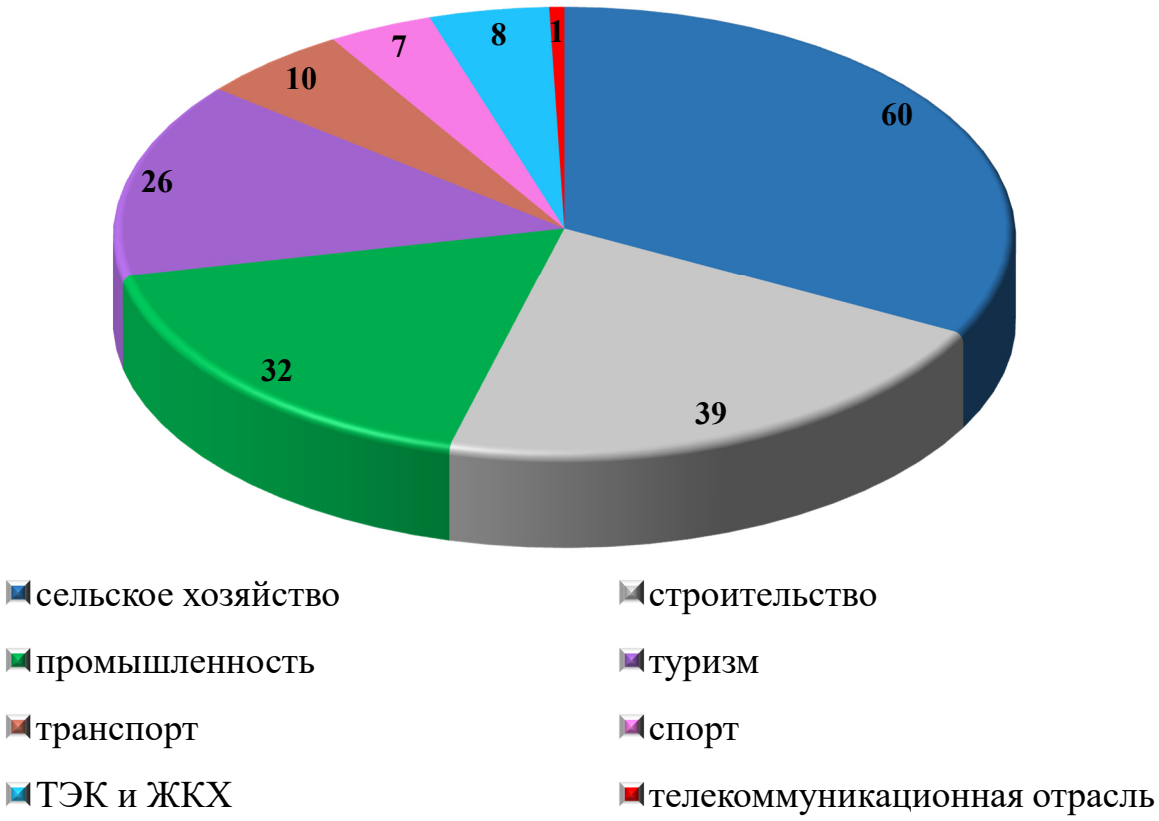
министров Республики Крым от 07.10.2014 № 368 подписано 250 инвестиционных соглашений, реализуется 184 инвестиционных проекта, с общим объемом инвестиций более 156,53 млрд рублей, запланировано создание 14 тысяч рабочих мест.

Наиболее привлекательными для инвесторов являются отрасли:



Большая часть инвестиционных проектов реализуется в муниципальных образованиях городских округов Симферополь, Евпатория, Ялта и Черноморском муниципальном районе.

Отраслевая дифференциация инвестиционных проектов представлена в следующем виде:



Среди наиболее крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Крым следует выделить:

- «Строительство современного жилого микрорайона «Жигулина Роща» в городе Симферополе, объем инвестиций - 16 226 975 тыс. рублей;

- «Развитие виноделия на базе собственности Республики Крым в пгт. Коктебель», объем инвестиций - 1 408 000 тыс. рублей;

- «Развитие и закладка виноградников, садов и плодовых насаждений, выращивание плодовоовощной сельскохозяйственной продукции и свежих фруктов» в Бахчисарайском районе, объем инвестиций - 781 430,0 тыс. рублей;

- «Строительство и эксплуатация многофункционального спортивного комплекса «Арена-Крым» в городе Евпатория, объем инвестиций - 180 000 тыс. рублей.

С целью сокращения сроков подготовки документов, их межведомственного согласования и практической реализации инвестиционных проектов в Республике Крым над масштабными инвестиционными проектами закреплено кураторство членов Совета министров Республики Крым.

Для решения вопросов, возникающих в инвестиционной сфере, повышения эффективности взаимодействия инвесторов с органами государственной власти и органами местного самоуправления создан Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым, в состав которого входит Уполномоченный.

Заседания Совета по улучшению инвестиционного климата Республики Крым проводятся практически еженедельно.

В 2018 году проведено 31 заседание, рассмотрено 63 новых инвестиционных проекта.

Формированию имиджа Республика Крым как открытого региона с положительной инвестиционной привлекательностью способствуют созданные интернет-ресурсы.

Так, на постоянной основе функционирует информационный ресурс «Инвестиционный портал Республики Крым» (invest-in-crimea.ru), который позволяет в удалённом доступе получить необходимую информацию о регионе, инвестиционных площадках, в режиме онлайн ознакомиться с потенциальными направлениями инвестирования, подать документы и заключить договор на участие в свободной экономической зоне.

Кроме того, в целях поддержки бизнеса в рамках мероприятия «Информационное обеспечение субъектов МСП через интернет-ресурсы» разработан новый информационно-консультационный портал для предпринимателей Республики Крым (https://business.rk.gov.ru/), который является единой точкой доступа к информации для предпринимателей о мерах и услугах оказываемой государственной поддержки. Через портал можно получить консультацию, не выходя из дома или записаться на обучение.

В республике осуществляет свою деятельность Акционерное общество «Корпорация развития Республики Крым» (далее - Корпорация развития), к основным задачам которого относится обеспечения эффективного взаимодействия с потенциальными инвесторами, подготовка инвестиционных площадок, сопровождение инвестиционных проектов, а также разработка и реализация территориального развития региона.

Корпорацией развития в 2018 году подготовлены паспорта по 161 потенциальной инвестиционной площадке, проведен сбор необходимой технической и правовой информации, оказано 246 консультаций потенциальным инвесторам, планирующим

реализацию инвестиционных проектов на территории Республики Крым, осуществлялось сопровождение 171 инвестиционного проекта, а также заключено 4 соглашения с потенциальными резидентами индустриальных парков «Феодосия» и «Бахчисарай».

В целях организации практической поддержки осуществляет свою деятельность Государственное автономное учреждение Республики Крым «Центр инвестиций и регионального развития» (далее-Центр инвестиций), которое находится в сфере управления Министерства экономического развития Республики Крым.

Центр инвестиций оказывает услуги по консультационному сопровождению проектов начинающих предпринимателей и малых инновационных компаний, в рамках которых осуществляет предоставление информационной помощи инвесторам, потенциальным участникам кластера по вопросам кластерного и инновационного развития, в том числе при реализации кластерных инициатив и бизнес проектов на территории Республики Крым.

Кроме того, Центр инвестиции выполняет функцию «единого» окна» по сопровождению и оказанию консультационных услуг в сфере инвестиционного климата, а также по рассмотрению обращений инвесторов, подготовке соглашений и мониторингу выполнения условий соглашений.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.01.2017 №73-р на базе Центра инвестиций создан Центр кластерного развития, который является коммуникационной площадкой для бизнеса, власти, научно-образовательных и финансовых организаций.

На функционирование Центра кластерного развития Республики Крым в 2018 году выделена федеральная субсидия в размере 20 млн рублей.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года продолжается работа по созданию 7 кластеров: судостроительного; химического; агропромышленно-пищевого; медико-биологического; туристического, а также IT-кластера и кластера креативной индустрии.

В 2018 году создан агропромышленный биотехнологический кластер, который призван объединить сельскохозяйственные предприятия Республики Крым, предприятия пищевой и сопутствующей промышленности, научно-исследовательские центры, образовательные учреждения в целях развития агропромышленного комплекса региона и насчитывает на сегодняшний день 45 участников.

С целью оказания государственной поддержки мастерам-ремесленникам функционирует Автономная некоммерческая организация «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел», оказывающая поддержку крымским предпринимателям-ремесленникам в продвижении продукции на выставках федерального уровня, организации в курортных городах Крыма ярмарок по продаже изделий народно-художественного промыла, проведении специализированных семинаров и мастер-классов.

18 апреля 2018 года в городе Симферополе состоялось открытие единого центра для бизнеса «Дом предпринимателя», на базе которого объединены все институты поддержки малого и среднего предпринимательства.

На площадке «Дома предпринимателя» представители организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а также министерств и ведомств проводят приемы, предоставляют консультации представителям бизнеса. Кроме того, на данной площадке организовываются бизнес-тренинги, семинары,

мастер-классы, курсы повышения квалификации для предпринимателей полуострова. В конце года центры для бизнеса открыты в городах Красноперекопск, Феодосия и Раздольненском районе.

В Республики Крым проводится активная работа по поддержке и развитию молодежного предпринимательства. Основная задача данного направления - популяризация предпринимательства и вовлечение молодежи в бизнес, отбор активных и целеустремленных молодых людей для участия в программе «Ты – предприниматель», в Региональном этапе Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России 2018» и т.д.

Следует отметить, что в конце года для реализации политики по содействию молодёжного предпринимательства в городе Красноперекопске создан Центр молодежного инновационного творчества, который ориентирован на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства, с целью их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах путем создания материально-технической, экономической, информационной базы.

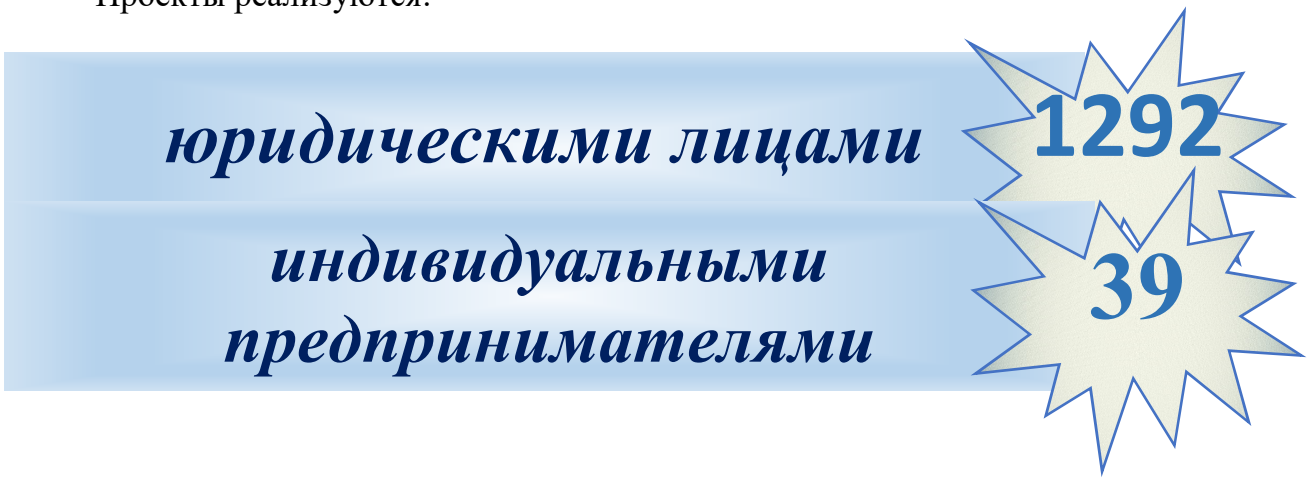
Важнейшим элементом развития региона и привлечения инвестиций в его экономику является создание на всей территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя свободной экономической зоны (далее-СЭЗ), в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.11.2014 № 377 - ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

По состоянию на 31 декабря 2018 года заключено 1331 договор об условиях деятельности в СЭЗ, зарегистрировано 1285 участников. Заявленный объем инвестиций по проектам составил более 127 млрд рублей, в том числе капитальных вложений - 70,4 млрд рубле, запланировано создание более 37,5 тысяч рабочих мест.

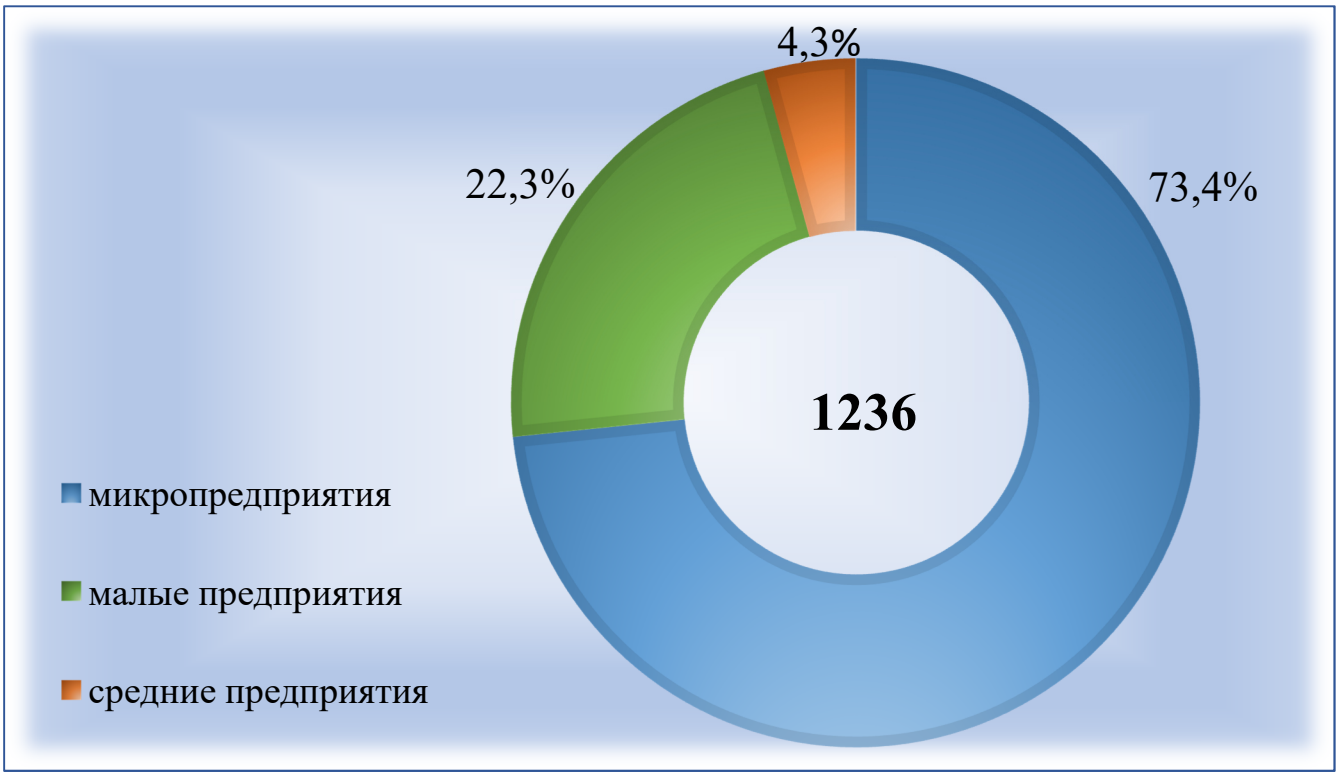
В том числе, в отчетном году заключено 75 договоров, заявленный объем инвестиций - 6,9 млрд рублей, в том числе капитальных - 5,7 млрд рублей, запланировано создание 1274 рабочих места.

Из общего количества заключенных договоров 638 проектов предусматривают создание нового бизнеса, модернизацию действующего - 693.

Проекты реализуются:



Значительная часть инвестиционных проектов реализуется субъектами малого и среднего предпринимательства - 1236, в том числе:



Объем капитальных вложений и количество создаваемых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов субъектами предпринимательства, в том числе крупными предприятиями, приведены в таблице:

Категория субъекта МСП	Количество	Объем капитальных вложений, млн руб.	Количество создаваемых рабочих мест
микропредприятия	907	50739,751	22798
малые предприятия	276	7102,817	5272
средние предприятия	53	2504,359	1318
крупные предприятия	95	10067,717	8097
Итого	***1331***	***70414,644***	***37485***

Наибольшее количество договоров заключено с заявленным объемом инвестиций от 3 до 10 млн руб.

Объем капитальных вложений	Количество договоров	Объем капитальных вложений, млн руб.	Количество создаваемых рабочих мест
от 3 до 10 млн руб.	887	3718,47	12155
от 10 до 30 млн руб.	164	2747,939	3341
от 30 до 100 млн руб.	237	13389,51	10795
свыше 100 млн руб.	43	50558,725	11194
Итого	***1331***	***70414,644***	***37485***

Наиболее привлекательным для инвесторов является реализация проектов в сфере строительства, промышленности, торговли и предоставления услуг.

Отрасль	Количество заключенных договоров	Объем капитальных вложений млн руб.	Количество планируемых к созданию рабочих мест
Промышленность	207	4253,234	7595
Санаторно-курортная	126	14339,292	5256
Сельское хозяйство	169	15539,857	6533
Социальная сфера	55	2019,64	1114
Строительство	271	8252,924	5630
Торговля	207	2451,204	4235
Прочее	22	244,478	356
Транспортная	58	19070,873	2426
ТЭК	16	963,488	241
ЖКХ	3	13,6	87
Услуги	197	3266,054	4012
Итого	***1331***	***70414,644***	***37485***

Следует отметить, что за период функционирования СЭЗ - 54 договора были расторгнуты, прежде всего, по инициативе самих участников по причине отсутствия финансирования, неполучения прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, необходимые для реализации проекта, а также в результате миграции участников СЭЗ в другие регионы Российской Федерации и отсутствия признаков ведения финансово хозяйственной деятельности на территории Крыма.

В целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг создано Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ). На всей территории полуострова функционируют 558 «окон» обслуживания, из которых 240 «окон» в 23 многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и 318 «окон» в 267 территориально обособленных структурных подразделениях.

Всего организовано предоставление 105 услуг. В частности, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оказывается 73 услуги, из них: 18 - федеральных, 11 - государственных, 30 - муниципальных, 4- Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и 10 - Фонда поддержки предпринимательства Крыма.

Всего в течении года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в МФЦ оказано 38 353 услуги.

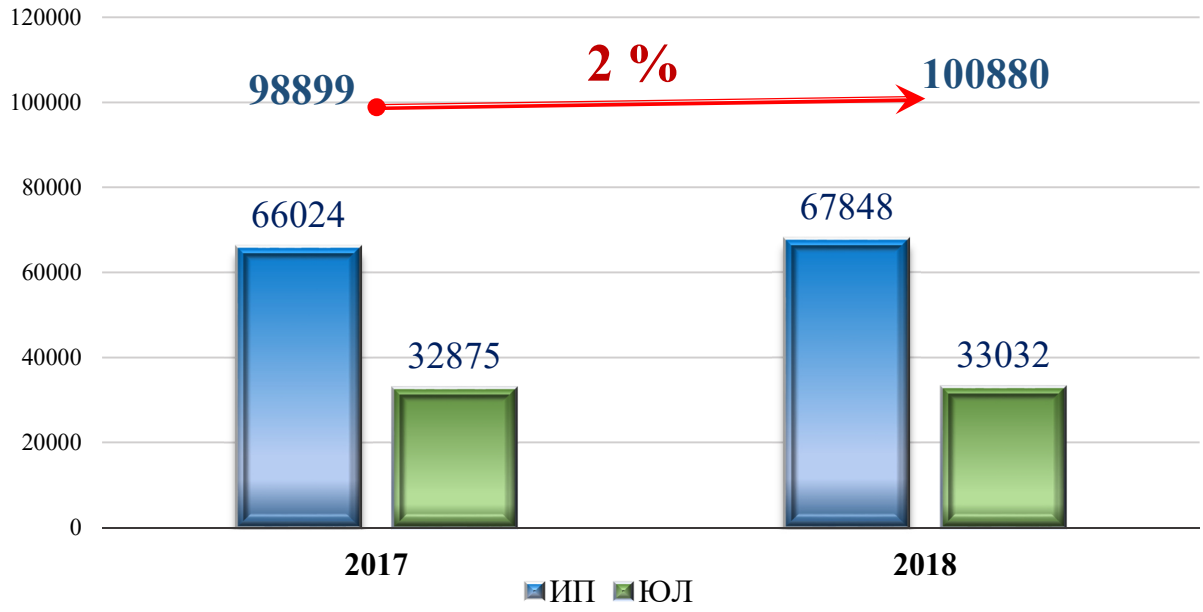
20 декабря 2018 года в городе Симферополе состоялось открытие центра «Мой бизнес», ориентированного на предоставление услуг исключительно для субъектов предпринимательской деятельности, а также для лиц, которые планируют начать предпринимательскую деятельность.

В данном центре организовано предоставление 42 услуг, перечень которых планируется расширить.

Услуги предоставляются путем регистрации в порядке электронной очереди через установленный в помещении терминал, кроме того доступна предварительная запись на получение государственных услуг Государственного комитета государственной регистрации и кадастра Республики Крым.

В центре «Мой бизнес» предоставляются услуги Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым, Государственного комитета государственной регистрации и кадастра Республики Крым, Министерства внутренних дел по Республике Крым, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, Службы государственного строительного надзора Республики Крым, Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Министерства здравоохранения Республики Крым, Министерства промышленной политики Республики Крым.

Следует отметить, что руководством региона уделяется особое внимание созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Крым, что в свою очередь способствует ежегодному увеличению количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности.



По состоянию на 31 декабря 2018 года количество зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Республике Крым составило 100 880, в том числе юридические лица – 33 032, индивидуальные предприниматели – 67 848.

В сравнении с 2017 годом наблюдается рост данного показателя на 2%.

Одним из условий благоприятного развития малого и среднего предпринимательства выступает устойчивая, гибкая и развивающаяся система налогообложения. Установление специальных налоговых режимов позволяет создавать комфортные и доступные условия для функционирования субъектов бизнеса.

Несомненным лидером в структуре субъектов предпринимательской деятельности по специальным налоговым режимам является упрощенная система налогообложения.



Разница по количеству субъектов обусловлена избранием нескольких налоговых режимов одним предпринимателем.

Для создания комфортных условий налогоплательщикам, на сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) действует 54 интернет-сервиса, которые на сегодня востребованы предпринимателями, в частности:

– «Онлайн запись на прием в инспекцию»;

– «Личный кабинет индивидуального предпринимателя»;

– «Личный кабинет юридического лица»;

– «Уплата налогов и страховых взносов»;

– «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента» и т.д.

В течении года к интернет-сервисам «Личный кабинет юридического лица» и «Личный кабинет индивидуального предпринимателя» подключилось 9 228 юридических лиц и 38 759 индивидуальных предпринимателей.

Необходимо отметить, что в отчетном периоде реализован второй этап реформы по внедрению контрольно-кассовой техники (далее - ККТ) субъектами предпринимательства.

По состоянию на конец года в территориальных налоговых органах Республики Крым зарегистрировано 40 500 единиц техники нового образца, что в 2,7 раза превышает контрольную цифру.

Уполномоченный совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии на постоянной основе проводят работу по взаимодействию с предпринимателями.

В ходе осуществления разъяснительной работы по вопросам нового порядка регистрации и применения ККТ, который планируется завершить к июлю 2019 года, Управлением ФНС по Республике Крым проведено 236 семинаров, «круглых столов», размещено 218 публикаций на информационно-новостных сайтах, 63 сообщения на телевидении и радио, более 130 публикаций в печатных средствах массовой информации.

Особое внимание уделяется надзору за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства, который на постоянной основе осуществляется Прокуратурой Республики Крым и территориальными прокурорами.

На протяжении года органами прокуратуры проводилась последовательная работа, направленная на укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам работы пресечено 4 115 нарушений прав предпринимателей, с целью устранения которых принесено 626 протестов, по которым отменено (изменено) 505 правовых актов, направлено 6 исков, которые удовлетворены, внесено 511 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 427 должностных лиц, к административной – 100, объявлено 12 предостережений, в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлено 3 материала проверок, по результатам рассмотрения которых возбуждено 3 уголовных дела.

Проверками выявлены правовые пробелы в сферах организации предоставления публичных услуг, инвестиционной деятельности, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам рассмотрения нормотворческих инициатив прокуроров районного звена органами местного самоуправления принято 664 нормативных правовых актов.

Прокурорами Бахчисарайского, Белогорского, Красногвардейского, Советского, Первомайского, Нижнегорского, Раздольненского районов, Джанкойским и Красноперекопским межрайонными прокурорами внесены 107 представлений в связи с бездействием органов местного самоуправления по утверждению муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, условий и порядка оказания им поддержки, а также размещения принятых в данной сфере актов на официальных сайтах органов местного самоуправления, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По протестам прокуратуры республики из 7 административных регламентов предоставления государственных услуг Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым исключены положения, предусматривающие обязанность предоставления субъектами хозяйствования излишних документов, а также незаконные основания для отказа в предоставлении услуг.

По аналогичным основаниям по протестам прокуроров городов Ялты, Симферополя, Алушты, Советского, Нижнегорского, Бахчисарайского, Белогорского, Черноморского, Кировского, Первомайского, Ленинского районов приведены в соответствие с требованиями законодательства 153 административных регламента предоставления муниципальных услуг, из них 75 в сфере земельных и имущественных отношений.

На постоянной основе принимаются меры по приведению в соответствие муниципальных актов в сфере торговой деятельности.

Как пример, по протесту прокурора Белогорского района в Схеме размещения нестационарных торговых объектов указаны конкретные места, предназначенные для размещения объектов фирменной торговли - не менее 10% и субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 60%.

Осуществляется контроль за порядком предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности.

В рамках указанного контроля выявлены нарушения сроков предоставления услуг.

Прокурором города Феодосии выявлены факты рассмотрения должностными лицами администрации города 5 заявлений субъектов хозяйствования о предоставлении земельных участков без торгов с нарушением установленного 30-ти дневного срока, в связи с чем в адрес администрации города внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

По аналогичным нарушениям реагировали прокуроры городов Алушты, Симферополя и Бахчисарайского, Красноперекопского и Кировского района.

Органами прокуратуры выявлены нарушения законодательства в части несоблюдения требований к надлежащему информированию о порядке предоставления государственных услуг.

Так, в связи с отсутствием на официальных сайтах органов местного самоуправления перечня имущества, свободного от прав третьих лиц, отчетов об исполнении программ поддержки субъектам предпринимательской деятельности прокурорами города Судака, Первомайского района главам администраций сельских поселений внесено 28 представлений, по постановлениям Джанкойского межрайонного прокурора, прокурора Кировского района виновные лица привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 13.27 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения выявлялись прокурорами города Керчи, Бахчисарайского, Красногвардейского, Кировского, Советского, Черноморского районов, Сакским межрайонным прокурором.

Наиболее частые нарушения законодательства выявлены при подключении объектов предпринимателей к сетям инженерно-технического обеспечения.

Как пример, прокурором Красногвардейского района внесено представление Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэнерго» в связи с неисполнением обязательств по договору подключения к электрическим сетям акционерного общества, что привело к нарушению сроков реализации инвестиционного проекта.

На особом контроле Прокуратуры Республики Крым находится вопрос соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов при организации и проведении проверок органами контроля (надзора).

Следует отметить, что мораторий на проведение плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя продлен до 1 марта 2019 года в соответствии с Федеральным конституционным законом от 28.12.2017 № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

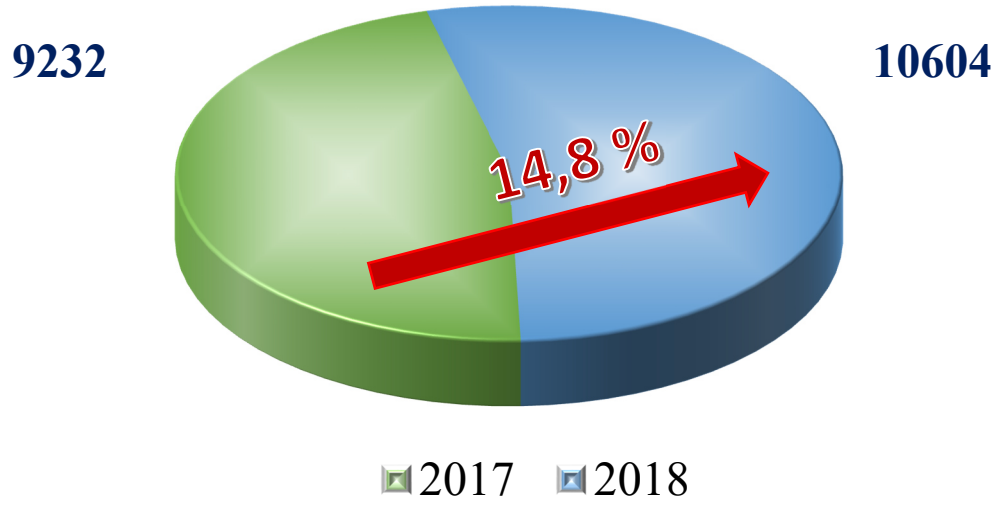
Кроме того, необходимо отметить, что 25 декабря 2018 года Федеральным законом № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продлено действие моратория на проведение плановых проверок малого бизнеса до 31 декабря 2020 года.

В период с 2019 по 2020 года в отношении субъектов малого бизнеса плановые проверки можно проводить только в отдельных случаях:

- в рамках видов государственного контроля, по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности;
- деятельность субъектов связана со здравоохранением, образованием, социальной сферой, теплоснабжением, электроэнергетикой, энергосбережением;

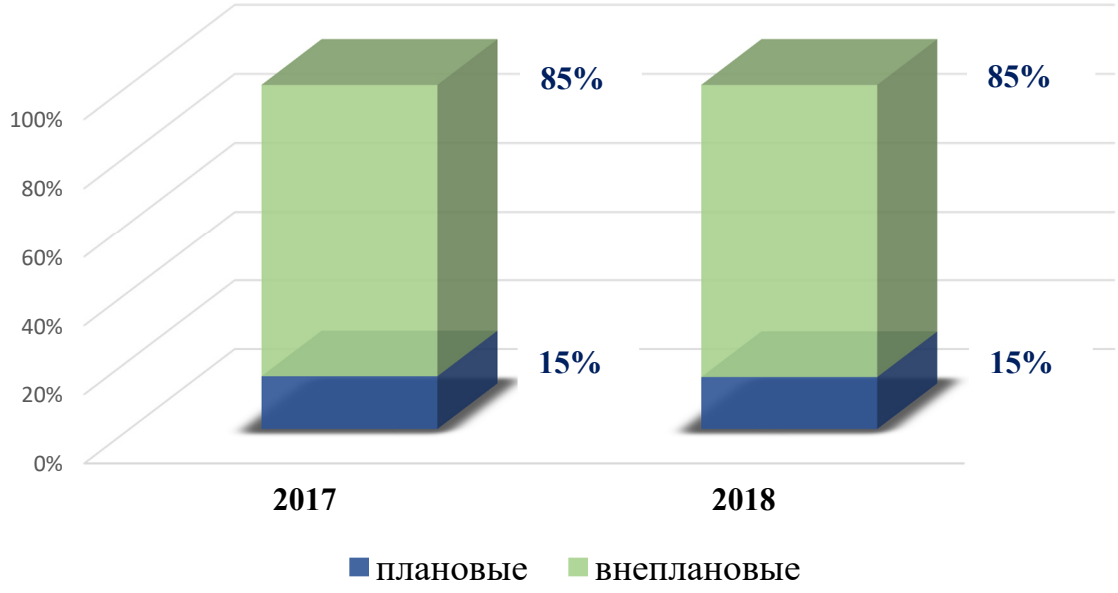
- субъектом проверки ранее были совершены грубые нарушения законодательства, и с даты окончания проверки прошло менее 3 лет;
- по лицензируемым видам деятельности;
- в рамках государственного надзора за радиационной безопасностью, контроля работы аудиторских организаций, за защитой государственной тайны, в рамках федерального государственного пробирного надзора, за использованием атомной энергии.

За отчетный год органами контроля (надзора) проведено 10604 мероприятия по контролю, что на 14,8 % больше в сравнении с показателями 2017 года.



В основном мероприятия по контролю носили внеплановый характер - 9008, количество плановых проверок - 1596.

Процентное соотношение плановых и внеплановых проверок в сравнении прошлым отчетным периодом не изменилось.



Следует обратить внимание, что 36,5% внеплановых проверок от общего количества проведены на основании истечения срока исполнения ранее выданных предписаний.

Из общего числа проверок, федеральными органами проведено – 5382, региональными – 5147, муниципальными - 75.

Наибольшее количество проверок проведено Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Главным управлением МЧС России по Республике Крым, Инспекцией по труду Республики Крым, Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым и Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, общее количество которых 8451 или 80% от их общего числа.

Следует отметить, что при формировании ежегодного плана проведения проверок на 2019 год Прокуратурой Республики Крым рассмотрено 62 проекта, предусматривающих проведение 3146 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам рассмотрения которых исключено 1052 или 33,4% мероприятий по контролю, направлены предложения о совмещении 1191 плановой проверки в отношении 410 субъектов хозяйствования.

Кроме того, Прокуратурой Республики Крым проведена работа по информированию контролирующих органов о принятии дополнительных мер по исключению проверок из ежегодных планов на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На постоянной основе осуществляется мониторинг данных, внесенных в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее - ФГИС ЕРП).

Выявлены нарушения требований к внесению предусмотренной информации в ФГИС ЕРП Главным управлением МЧС по Республике Крым, Государственным комитетом по культурному наследию Республики Крым, Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, Службой по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым, Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым.

На устранение указанных нарушений прокуратурой республики внесено 16 представлений, 12 должностных лиц привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ.

По инициативе прокуратуры республики 5 должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю, Крымского межрегионального управления Ространснадзора, Инспекции по труду Республики Крым, Министерства экологии и природных Ресурсов Республики Крым, Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 19.7 КоАП РФ за несвоевременное предоставление актов проверок, проведение которых было согласовано прокурором.

По результатам проверок законности осуществления контрольно-надзорных мероприятий:



В отчетном периоде продолжалась работа по выявлению нарушений проведения внеплановых выездных проверок без согласования с органами прокуратуры.

Как пример, на основании постановления Сакского межрайонного прокурора должностное лицо Государственного комитета ветеринарии Республики Крым привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ.

Следует отметить, что в отчетном году в отношении субъектов предпринимательской деятельности возбуждено 44 уголовных дела, по результатам изучения которых 5 незаконных постановлений отменены.

Так, прокуратурой республики отменено постановление о возбуждении уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК, по факту совершения неустановленными должностными лицами акционерного общества хищения путем обмана бюджетных денежных средств, выделенных в качестве

субсидии на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, на общую сумму 32 385,7тыс. рублей.

Основанием отмены постановления послужило то, что акционерным обществом документально подтвержден факт гибели урожая в результате заморозков, внесение в представленные документы ложных сведений не подтверждено, доказательства наличия умысла со стороны должностных лиц отсутствовали.

В отчетном году продолжалась работа по реализации мероприятий реформы контрольно-надзорной деятельности.

Следует отметить, что по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Приоритеты реформы, это прежде всего:

• внедрение риск-ориентированного подхода;

• комплексное обновление обязательных требований;

• развитие профилактики нарушений обязательных требований;

•внедрение оценки результативности и эффективности контрольной и надзорной деятельности, ориентированной на снижение ущерба и снижение издержек подконтрольных субъектов.

Ключевые цели программы - снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

Срок реализации приоритетной программы до 2025 год.

Следует отметить, что в Республике Крым планирование проверок на 2018 год осуществлялось с применением риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности.

В связи с чем, основными причинами исключения Прокуратурой Республики Крым проверок из ежегодных планов стало нарушение, предусмотренной законом периодичности их проведения, в том числе установленной для определенной категории риска, а также отсутствие утвержденных на федеральном уровне критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу опасности.

На сегодняшний день органами контроля (надзора) осуществляется формирование и внедрение проверочных листов, содержащих перечень обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Один из компонентов комплексной системы профилактики нарушений, создаваемой в рамках реализации приоритетной программы является проведение публичных мероприятий для хозяйствующих субъектов с целью обсуждения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В ходе обсуждений органы контроля (надзора), в частности, Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, Главное управление МЧС России по Республике Крым, Государственный комитет ветеринарии Республики Крым, Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Межрегиональное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю, Крымское МУГАДН Ространснадзора, Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, Инспекция по труду Республики Крым ежеквартально дают пояснения по вопросам применения законодательства, проводят анкетирование участников для выявления актуальных вопросов с целью определения направлений по усовершенствованию дальнейшей работы.

Работа в данном направлении будет продолжаться.

В отчетном году проведена работа по разработке и утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования на территории Республики Крым.

На сегодняшний день утверждены:

- схемы территориального планирования всех муниципальных районов;
- 265 генеральных планов (11 генеральных планов городских округов, 4 генеральных плана городских поселений и 250 генеральных планов сельских поселений).

С учетом генеральных планов городских округов и поселений утверждены более 100 правил землепользования и застройки, в том числе: городских округов Армянск, Джанкой, Красноперекопск, Саки, Симферополь, городских поселений Бахчисарай, Белогорск, Старый Крым, Щёлкино, 12 сельских поселений Кировского района, 20 сельских поселений Красногвардейского района, 12 сельских поселений Красноперекопского района, 12 сельских поселений Раздольненского района, 24 сельских поселений Сакского района.

Утверждение оставшихся правил землепользования и застройки городских округов и поселений Республики Крым с учетом норм Градостроительного кодекса Российской Федерации планируется в первом квартале 2019 года.

С целью защиты конституционных прав и интересов граждан Российской Федерации, постоянно проживавших на территории Республики Крым по состоянию на 18 марта 2014 года при Совете министров Республики Крым создана Комиссия по реализации пенсионных прав граждан, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 884 «Об утверждении положения о комиссии по реализации пенсионных прав граждан и правил обращения в комиссию по реализации пенсионных прав граждан».

Комиссией устанавливаются периоды работы и иной деятельности, имевшие место на территории Республики Крым и города Севастополя до 1 января 2015 года, включаемые в страховой (трудовой) стаж, и размер заработка за периоды работы на этих территориях до 1 января 2002 года, в случае отсутствия возможности подтверждения указанных периодов и размера заработка гражданам Российской Федерации.

В 2018 году на рассмотрение в Комиссию поступило 4501 заявление, из которых на конец года рассмотрено 4369.

Следует отметить, что 97 % рассмотренных заявлений касались подтверждения периодов осуществления предпринимательской деятельности, в том числе из 4253 заявлений рассмотрено:

- положительно - 1224;
- частично положительно - 2942.

Кредитные ресурсы являются необходимым условием развития современного бизнеса.

На территории Республики Крым вследствие сложившейся политической ситуации крупнейшим участником крымского рынка является Российский Национальный Коммерческий Банк (публичное акционерное общество) (далее –РНКБ Банк), занимающий лидирующее положение в структуре взаимодействия с предпринимательским сообществом, который использует все доступные механизмы государственной поддержки при кредитовании субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставление кредитов в рамках программ льготного кредитования.

Следует отметить, что с 1 января 2018 года на территории Российской Федерации действует совместная программа Министерства экономического развития Российской Федерации и Корпорации малого и среднего предпринимательства, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1706 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке» (далее - Программа).

Конечная ставка по кредиту для субъекта малого и среднего предпринимательства в рамках Программы не превышает 6,5% годовых.

Сроки льготного кредитования:

- 10 лет на инвестиционные цели в размере от 3 млн. рублей до 1 млрд руб.;
- 3 года - на пополнение оборотных средств в размере от 3 млн руб. до 100 млн. рублей.

Программа ориентирована на реализацию инвестиционных проектов, пополнение оборотных средств, создание или приобретение основных средств, включая строительство, модернизацию объектов капитального строительства, в том числе проведение инженерных изысканий, подготовку проектной документации.

Обязательным условием для заемщиков является реализация проекта в приоритетных отраслях: в том числе в сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах, строительстве, транспорте и связи, туристской деятельности, здравоохранении и утилизации отходов, а также в сфере общественного питания и бытовых услуг.

В рамках указанной Программы на протяжении года РНКБ Банк осуществлял кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства Крыма - предоставлено 126 кредитов на общую сумму 3,8 млрд руб.

Всего в 2018 году РНКБ Банк выдал более 2,3 тыс. кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на общую сумму более 8,2 млрд руб.

С целью упрощения и ускорения процесса получения финансирования субъектами малого и среднего предпринимательства разработаны и введены в работу специальные предложения для клиентов банка с предодобренными кредитными лимитами. По

продуктам «Экспресс Овердрафт» и «Экспресс Актив» процесс оформления заемщикам кредитных лимитов максимально автоматизирован. Для получения кредита необходим минимальный пакет документов, а время его оформления составляет несколько часов.

Для получения доступа к кредитным ресурсам используется трехуровневый кредитно-гарантийный механизм Национальной гарантийной системы, позволяющий в качестве обеспечения по кредиту получить гарантию Акционерного общества «Корпорация «Малого и среднего предпринимательства», Акционерного общества «МСП Банк» или ГУП РК Крымский гарантийный фонд.

С целью эффективного функционирования санаторно-курортной и туристической отрасли в 2018 году РНКБ Банк утверждены новые тарифные планы «Отель» и «Отель - Мини» для обслуживания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в гостиничном бизнесе, позволяющие получить льготные и удобные условия обслуживания. Тарифными планами воспользовалось более 150 отельеров Крыма.

Следует отметить, что созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, повышению деловой активности, формированию и развитию бизнес-среды в регионе способствуют прежде всего стабильная государственная политика, льготный режим налогообложения, развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, формирование доступной кредитной системы.

3.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Государственной поддержке бизнеса отведена ведущая роль в развитии малого и среднего предпринимательства. Повышение качества и эффективности мер государственной поддержки на региональном уровне оказывает весомое влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Особенности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым в приоритетных социально-экономических сферах регламентированы Законом Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» (далее - Закон № 30-ЗРК).

Частью 1 статьи 12 Закона № 30-ЗРК предусмотрено 5 форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:



На территории Республики Крым уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, является Министерство экономического развития Республики Крым.

Государственная финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, оказывается в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017- 2021 годы.

Оказание содействия деятельности и поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляются в соответствии с вышеуказанным региональным Законом в целях:

- обеспечения ускоренного развития приоритетных отраслей экономики
- увеличения доли производимой в Республике Крым продукции
- реинжиниринга существующих производств
- создания новых малых и средних предприятий, новых рабочих мест

На сегодняшний день на территории Республики Крым инфраструктура поддержки крымского бизнеса является действующей системой и представлена на площадке «Дома предпринимателя» нижеследующими структурами.

- **НКО "Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства"**
- **Микрокредитная компания "Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым"**
- **ГУП РК "Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства"**
- **Акционерное общество "Корпорация развития Республики Крым"**
- **ГАУ РК "Центр инвестиций и регионального развития"**
- **АНО "Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел"**
- **АНО "Южный региональный центр поддержки экспорта"**

Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее - Фонд поддержки), осуществляет деятельность по поддержке субъектов предпринимательства по нескольким направлениям.

На постоянной основе оказываются консультационная, информационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, проводятся образовательные мероприятия.

В частности, в 2018 году по правовым, финансовым, маркетинговым вопросам фактически консультационные услуги оказаны 2370 предпринимателям, в том числе через сайт, социальные сети, по телефону.

Проведено более 300 мероприятий в 23 муниципальных образованиях Республики Крым, в которых приняли участие 5300 представителей бизнеса.

Организована работа портала малого и среднего предпринимательства (https://business.rk.gov.ru).

В отчетном году Фондом поддержки совместно с Министерством экономического развития Республики Крым организованы и проведены: Бизнес-марафон - «Прокачай свой бизнес», Форум «Достижения предпринимательства Республики Крым 3.0», Форум «Бизнес-полигон 3.0», Ежегодный республиканский бизнес-форум «Деловой Крым 3.0», всего в указанных мероприятиях приняло участие более 800 субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, проводились мероприятия, направленные на оказание содействия развитию молодежного предпринимательства, в том числе:

- информационная кампания, направленная на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- игровые и тренинговые мероприятия в рамках проекта «Бизнес-старт», среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет;
- обучение физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий;
- образовательные программы для студентов «Акулы бизнеса» и «От старта до успеха»;
- семинары, бесплатные консультации для действующих молодых предпринимателей в рамках проекта «Бизнес-клуб» для молодых предпринимателей.

Всего по данному направлению проведено более 110 мероприятий, вовлечено 2237 человек в возрасте до 30 лет, 931 человек обучен по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса.

Одним из самых востребованных финансовых инструментов для крымского бизнеса являются микрозаймы, которые выдаются Микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» (далее - Фонд микрофинансирования).

Фонд микрофинансирования выдает микрозаймы до 3 млн руб. сроком не более чем на 3 года индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые соответствуют критериям субъекта микро и малого предпринимательства и официально зарегистрированы на территории Республики Крым.

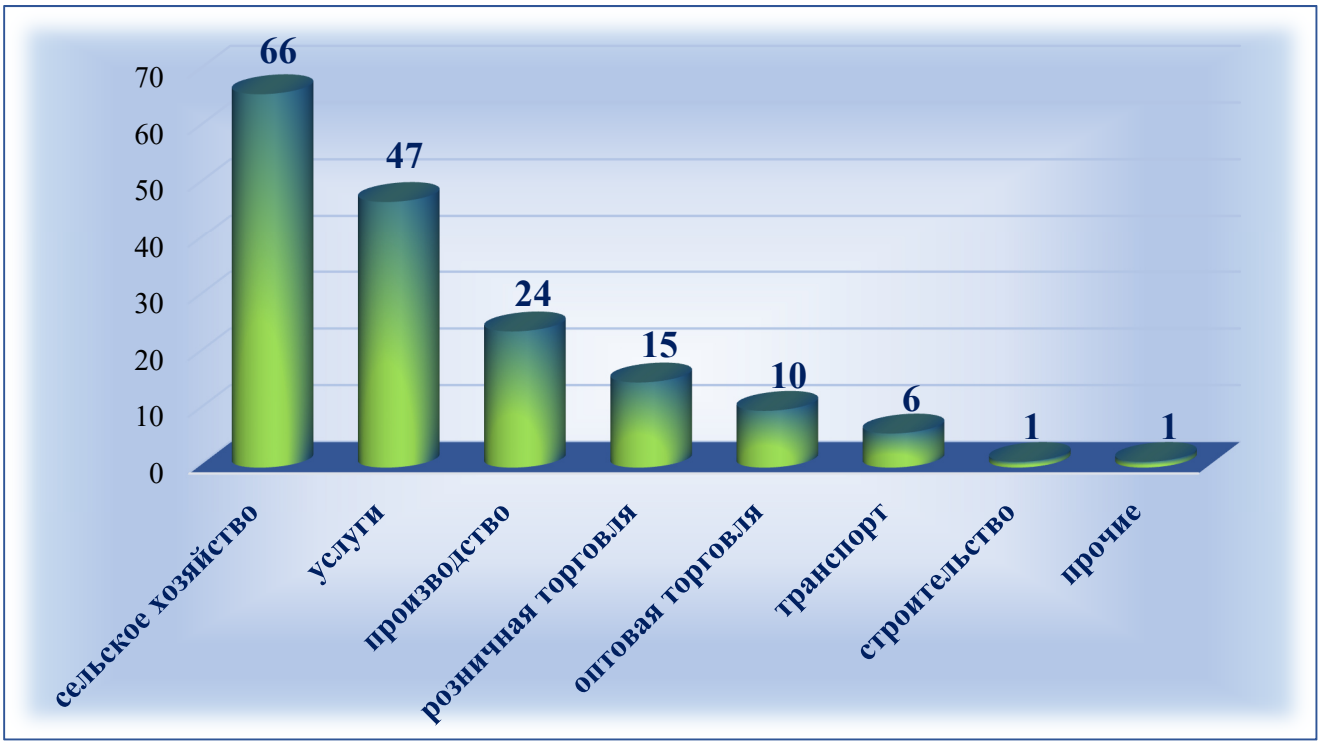
Фонд микрофинансирования предлагает широкий перечень программ по приоритетным направлениям финансирования, которые были разработаны совместно с предпринимательским сообществом:

- «Фермер» - для сельского хозяйства;
- «Ремесленник» - для производственной сферы;

- «Курорт» - для сферы курортного обслуживания и туризма;
- «Новатор» - программа по внедрению инновационных технологий;
- «Инвестор» - для тех, кто инвестирует в свой бизнес;
- «Моногород» - для предпринимателей городов Армянск и Красноперекопск;
- «Молодой предприниматель» - для начинающих предпринимателей.

В 2018 году Фонду микрофинансирования выделено 596,9 млн руб. для предоставления микрозаймов, в том числе из Федерального бюджета - 565,1 млн руб., из бюджета Республики Крым - 31,8 млн руб.

В течении года предоставлено 170 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 312,1 млн руб.



С 2014 года Фондом микрофинансирования предоставлено 626 микрозаймов на общую сумму 813,0 млн руб.

Следует отметить, что в 2018 году в рамках XVII Национальной конференции по микрофинансированию и финансовой доступности Фонд микрофинансирования был определен победителем в VI Профессиональной премии «Золотой рубль» в номинации «Поддержка предпринимательства».

Важным институтом инфраструктуры поддержки представителей крымского предпринимательства является Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» (далее - Гарантийный фонд).

Основная цель деятельности Гарантийного фонда - обеспечение доступа предпринимателей к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга.

В рамках Государственной программы в 2018 году Гарантийному фонду выделено из федерального бюджета - 315, 79 млн руб., из республиканского - 4,0 млн руб.

В течении года предоставлено 164 поручительства 140 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1 201, 155 млн руб.

За период деятельности Гарантийным фондом представлено 515 поручительств 337 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2 602,3 млн руб., что позволило привлечь кредитные ресурсы на сумму 5 263,586 млн руб.

Заключены соглашения о сотрудничестве с пятью банками - партнёрами.

С целью расширения доступа предпринимателей к финансовым ресурсам разработан и утвержден новый механизм поддержки - предоставление поручительств по договорам о предоставлении банковской гарантии.

Комплексную финансовую и нефинансовую поддержку экспортерам и экспортоориентированным предприятиям - субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Крым начиная с 2018 года оказывает Автономная некоммерческая организация «Южный региональный Центр поддержки экспорта» (далее - Центр поддержки экспорта)

Центром поддержки экспорта представителям бизнеса оказано 446 услуг, среди которых:

- обучающие семинары: «Основы экспортной деятельности», «Налоги в экспортной деятельности», «Правовые аспекты экспорта», «Документационное сопровождение экспорта», «Финансовые инструменты экспорта», «Возможности онлайн-экспорта», «Логистика для экспортеров», «Таможенное регулирование экспорта» и другие;
- консультационные услуги по внешнеэкономической деятельности;
- содействие в поиске иностранного партнера;
- содействие в размещении на международных электронных площадках;
- выставочно-ярмарочные мероприятия в городах Ташкент (Узбекистан), Алма-Ата (Казахстан), Краснодар (Российская Федерация);
- бизнес-миссии в городах Ереван (Армения), Белград (Сербия);
- информационно-образовательные мероприятия по вопросам экспортной деятельности в городах Феодосия, Ялта, пгт Ленино.

Следует отметить, что ввиду государственной поддержки в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018-2020 годы» обеспечен рост объемов промышленного производства.

Главной целью развития Республики Крым является достижение устойчивого роста уровня и качества жизни крымчан на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа, которая может быть достигнута за счет создания конкурентноспособной промышленности на основании использования передовых достижений науки и техники в производственной деятельности, модернизации действующих предприятий промышленности и внедрения инновационных технологий, создания и развития промышленных кластеров, внедрение энергоэффективных технологий.

Следует отметить, что в отчетном периоде государственная поддержка промышленного комплекса региона из бюджета Республики Крым составила 104,2 млн руб.

В рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018-2020 годы» субъектам хозяйствования предоставлялись меры государственной поддержки в виде субсидий:

1. На реализацию мероприятий по созданию новых производств, модернизации производственных мощностей, повышению энергоэффективности производства - в сумме 101,1 млн руб.

Субсидия предоставлена 18 предприятиям на конкурсной основе в размере до 50 процентов от общей стоимости реализуемого претендентом проекта, но не более чем 15 млн руб. на каждого получателя.

В ходе реализации проектов предполагается освоение дополнительных инвестиционных средств в размере не менее 180 млн руб., запланировано создание более 1000 рабочих мест.

2. На реализацию мероприятий по сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам - в сумме 1,1 млн руб.

Субсидия предоставлена 6 предприятиям на конкурсной основе на цели предоставления субсидии, в размере до 100 % затрат на реализуемые претендентом мероприятия, но не более чем 300 тыс. руб. на каждого получателя субсидии.

Кроме того, предоставлены субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на закупку оборудования для производства продукции народно-художественных промыслов и ремёсел в сумме 2,0 млн руб.

Субсидия предоставлена 6 субъектам хозяйственной деятельности на конкурсной основе в размере до 75 % от общей стоимости реализуемого претендентом мероприятия, но не более чем 400 тыс. руб. на каждого получателя.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса в отчетном году осуществлялась в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 423.

Основные цели указанной государственной программы: обеспечение продовольственной безопасности Республики Крым по основным видам сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки, повышения их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках; обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции рыбохозяйственной отрасли, повышения ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки; улучшение условий проживания граждан в сельской местности в Республике Крым.

Объем государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Крым в 2018 году составил 2,2 млрд руб., в том числе из федерального бюджета - 1 816,2 млн руб., из республиканского - 373,6 млн руб.

Финансовая помощь направлена на реализацию следующих подпрограмм:

1. Развитие отраслей агропромышленного комплекса - 1 652,6 млн руб., в том числе:

- оказание несвязанной поддержки в области растениеводства - 175,2 млн руб. (освоение 99,8%);
- повышение продуктивности в молочном скотоводстве - 29,1 млн руб. (освоение 100%);
- возмещение затрат на энергоносители для производства овощей защищенного грунта - 30,4 млн руб. (освоение 100%);
- развитие подотраслей растениеводства - 843,5 млн руб., в том числе: закладка и уход за молодыми многолетними плодовыми, ягодными кустарниковыми, многолетними эфиромасличными насаждениями; закладка и уход за молодыми виноградниками; приобретение семян; уплата страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства; защита сельскохозяйственных культур от града; производство зерновых, зернобобовых и кормовых культур под урожай 2018 года; приобретение дизельного топлива, использованного на проведение уборки полевых культур урожая 2018 года (освоение 100%);

- развитие подотраслей животноводства - 295,3 млн руб., в том числе:

на поддержку племенного животноводства; за сохраненное и нарощенное поголовье коров, овцематок и ярок старше года, козоматок и козочек старше года; на поддержку производства шерсти; уплата страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства (освоение 100);

- развитие малых форм хозяйствования – 279,1 млн руб., в том числе: гранты в форме субсидий на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам; гранты в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств; гранты в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (освоение 100%).

2. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе - 68,7 млн руб. (освоение 97%). Остаток в размере 2 млн руб. обусловлен отсутствием заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Крым для участия в федеральном отборе инвестиционных проектов, направленных на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

3. Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» - 21,3 млн руб., которая включает в себя следующие мероприятия:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности 12,8 млн руб. (освоение 100%);
- развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности 5,8 млн руб. (освоение 79,7%), экономия средств субсидии в размере 1,2 млн руб. образовалась в результате проведения процедуры торгов;
- грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности 2,7 млн руб. (освоение 100%).

4. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Республики Крым - 205,1 млн руб. (освоение 100%).

5. Развитие рыбохозяйственного комплекса - 18,7 млн руб. (освоение 100%).

На мероприятия по обеспечению реализации Государственной программы предусмотрено 223,4 млн руб., в том числе на поддержку и развитие кадрового потенциала агропромышленного комплекса - 22,3 млн руб.

В целях содействия развитию предпринимательской деятельности в Республике Крым Государственным казенным учреждением «Центр занятости населения» (далее – Центр занятости) предоставляются государственные услуги по содействию самозанятости безработных граждан в рамках реализации мероприятий Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым на 2018 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 07 ноября 2017 года № 575на финансирование которой в 2018 году предусмотрено 43,0 млн руб.

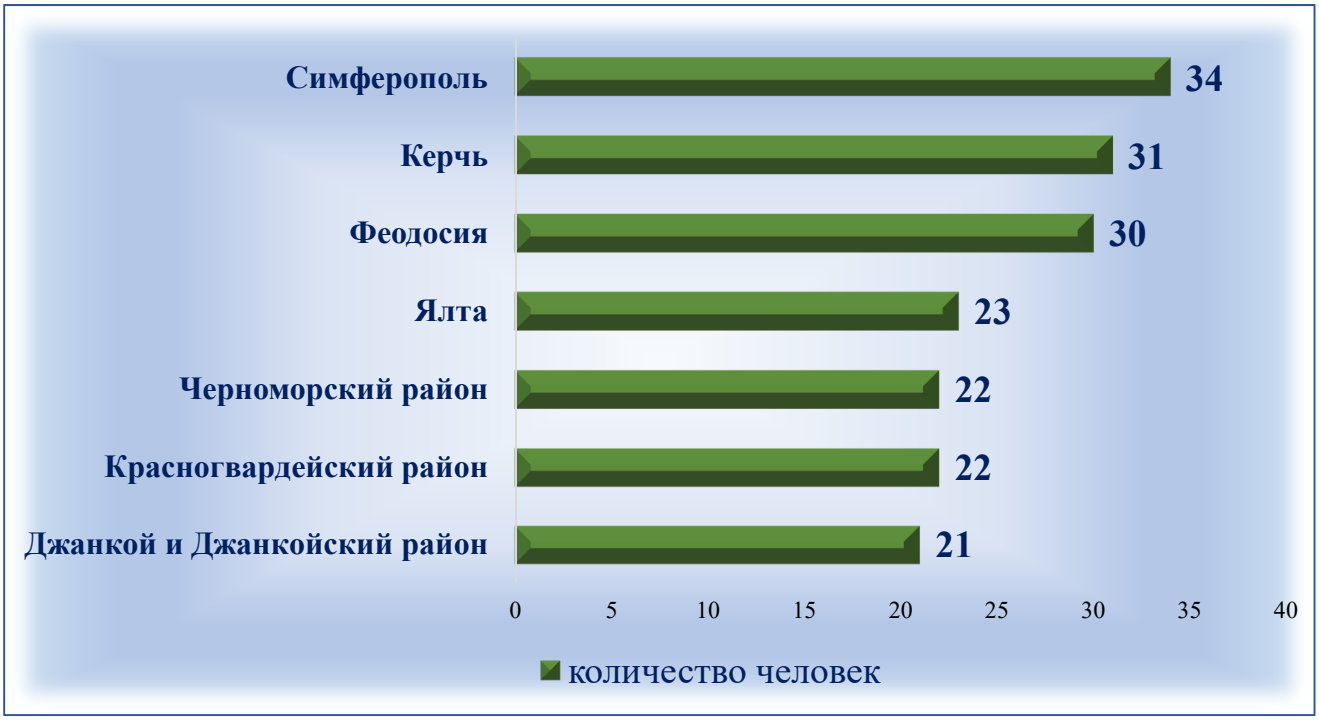
Центром занятости обеспечивается профконсультационная поддержка безработных, изъявивших желание организовать собственный бизнес, и осуществляется, при необходимости, их профессиональная подготовка с учетом состояния рынка труда и особенностей развития инфраструктуры региона.

В течении года 275 безработных направлены на обучение по программе «Основы предпринимательской деятельности», 79 % из которых выплачены средства на развитие предпринимательской деятельности.

Численность граждан, оформивших при содействии службы занятости государственную регистрацию в качестве субъекта предпринимательской деятельности и получивших единовременную финансовую помощь в отчетном периоде составила 436, в числе которых 28 - крестьянское (фермерское) хозяйство, 4 - юридические лица. Доля

численности открывших собственное дело в общей численности граждан, признанных безработными по республике за 2018 год составляет 3,9 %, в 2017 году - 3,5 %.

В абсолютном значении наибольшая численность граждан, открывших собственное дело, и получивших средства на развитие предпринимательской деятельности, составляет:



На протяжении года государственная услуга по содействию самозанятости безработных граждан предоставлена 147 гражданам с особо учитываемыми категориями, 89 из которых зарегистрировались как субъекты предпринимательской деятельности с получением средств на развитие бизнеса: 19 - инвалидов, 11 - лица предпенсионного возраста, 26 - одинокие и многодетные родители, 33 - лица, ранее не работавшие.

Начиная с 2015 года крымским предприятиям оказывается финансовая поддержка в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Республики Крым в целях оказания предприятиям Республики Крым финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов, финансовой аренды (лизинга), утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 11.03.2015 № 93.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки для возмещения части затрат, возникающих у предприятий в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в банках, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, в российских рублях на развитие деятельности предприятия, в том числе на обновление основных средств (за исключением кредитов, полученных для приобретения легковых транспортных средств).

Получателем субсидии является юридическое лицо, зарегистрированное в качестве налогоплательщика и осуществляющее хозяйственную деятельность на территории республики, имеющее действующий договор на предоставление кредита, в рублях, заключенный не ранее 01 января 2015 года с банком, осуществляющим свою деятельность на территории Российской Федерации, имеющим действующую лицензию Центрального Банка России.

Оказание финансовой поддержки предприятиям осуществляется путем частичной компенсации за счет средств бюджета Республики Крым на соответствующий финансовый год суммы уплаченных средств за пользование
кредитом в размере 6 % годовых.

Кроме того, субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки для возмещения части затрат, возникающих у предприятий в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в банках, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, в российских рублях и/или по договорам финансовой аренды (лизинга) для приобретения дизель-генераторных, газотурбинных и прочих установок, предназначенных для генерации электрической энергии.

Субсидии предоставляются предприятиям, имеющим действующий договор финансовой аренды (лизинга), в рублях, заключенный не ранее 01 января 2015 года, с юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на территории Российской Федерации, основным видом деятельности которого является деятельность по предоставлению финансовой аренды (лизингу/сублизингу).

Оказание финансовой поддержки предприятиям осуществляется путем частичной компенсации за счет средств бюджета Республики Крым на соответствующий финансовый год суммы авансового или первого лизингового платежа (без НДС) по договору финансовой аренды (лизинга) в размере 10 % такого платежа.



Следует отметить, что в 2018 года субсидия предоставлена 37 юридическим лицам, на общую сумму 114,5 млн руб.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления, которая включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную помощь имеет важное значение и способствует ускорению экономического роста, содействует созданию новых рабочих мест, улучшает социальный климат в регионе.

3.4. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства

1. Приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды недвижимого имущества, земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года

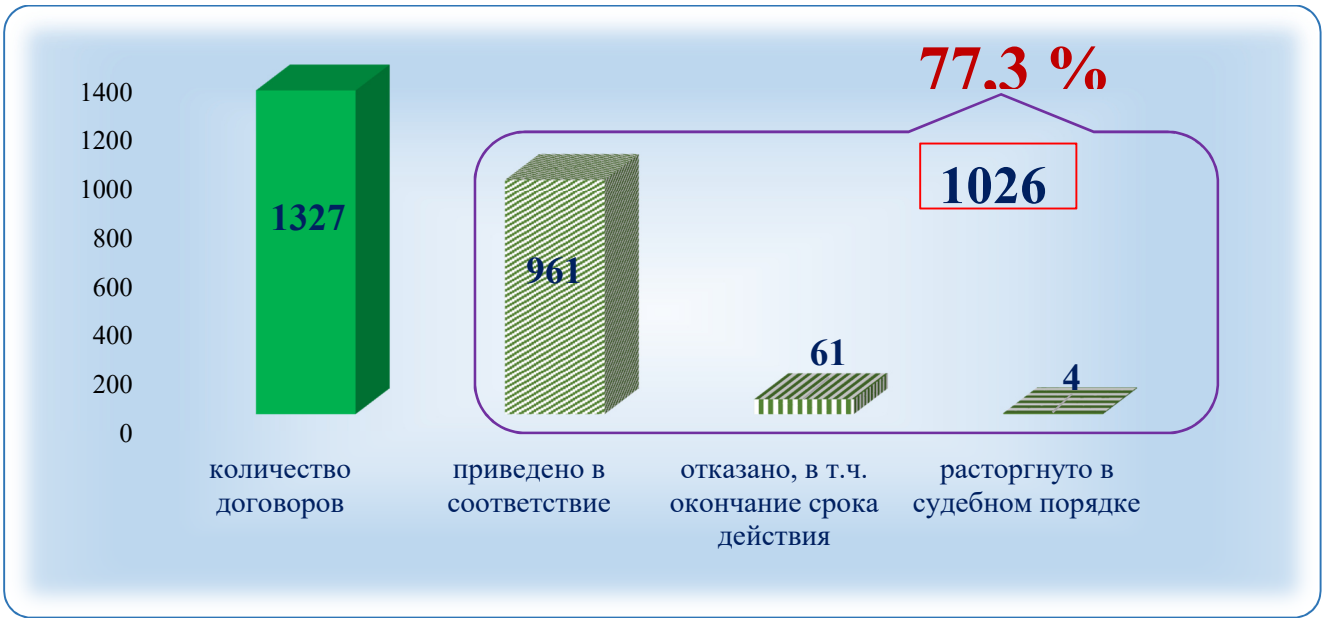
Работа по приведению договоров аренды объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности в период до 21 марта 2014 года ведется с 2015 года.

Следует отметить, что в настоящее время наблюдается положительная динамика по данному вопросу.

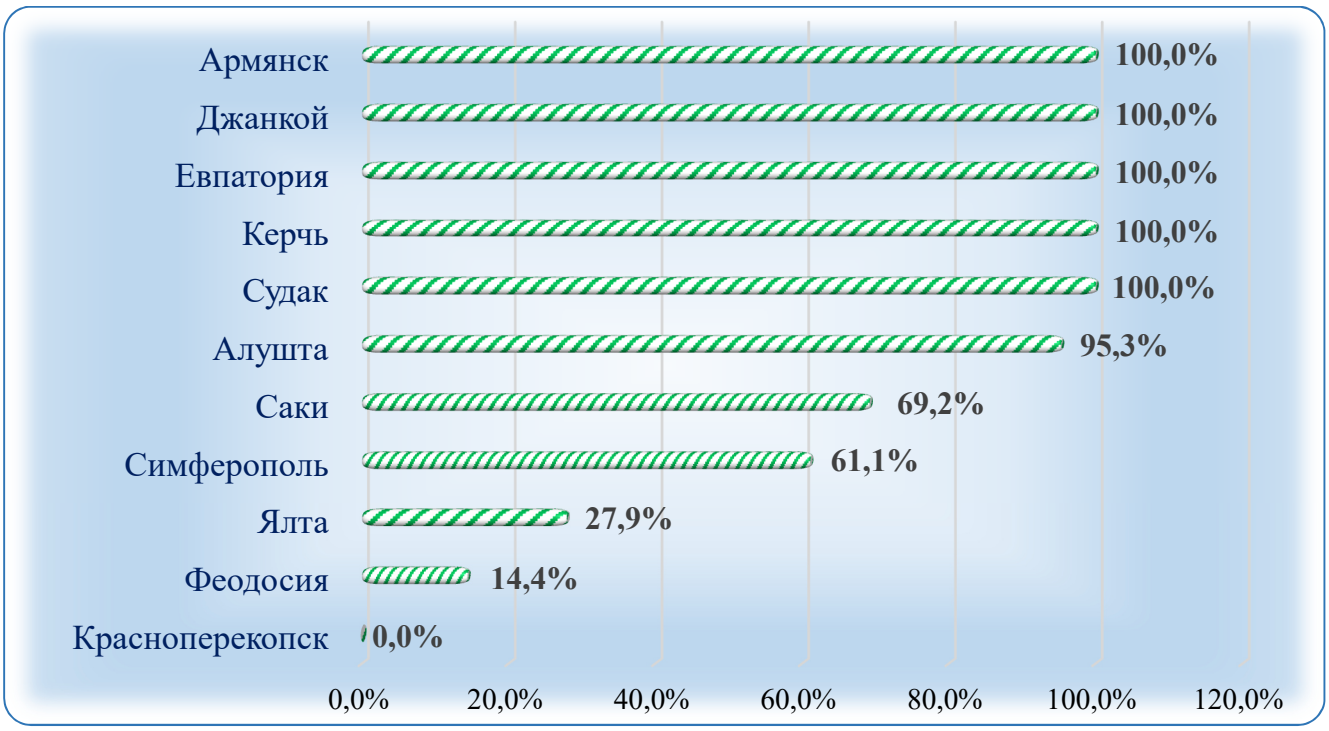
Поручение Главы Республики Крым Сергея Аксенова от 27 марта 2018 года об активизации администрациями муниципальных образований Республики Крым работы по приведению в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года, по итогам заслушивания Ежегодного доклада Уполномоченного на заседании Совета министров Республики Крым, способствовало урегулированию сложившейся проблемной ситуации в данной сфере правоотношений.

По итогам анализа информации о результатах выполнения указанного поручения, установлено, что из общего количества договоров аренды объектов недвижимого имущества муниципальных образований Республики Крым, заключенных до 21 марта 2014 года с субъектами предпринимательской деятельности приведено в соответствие 77,3%.

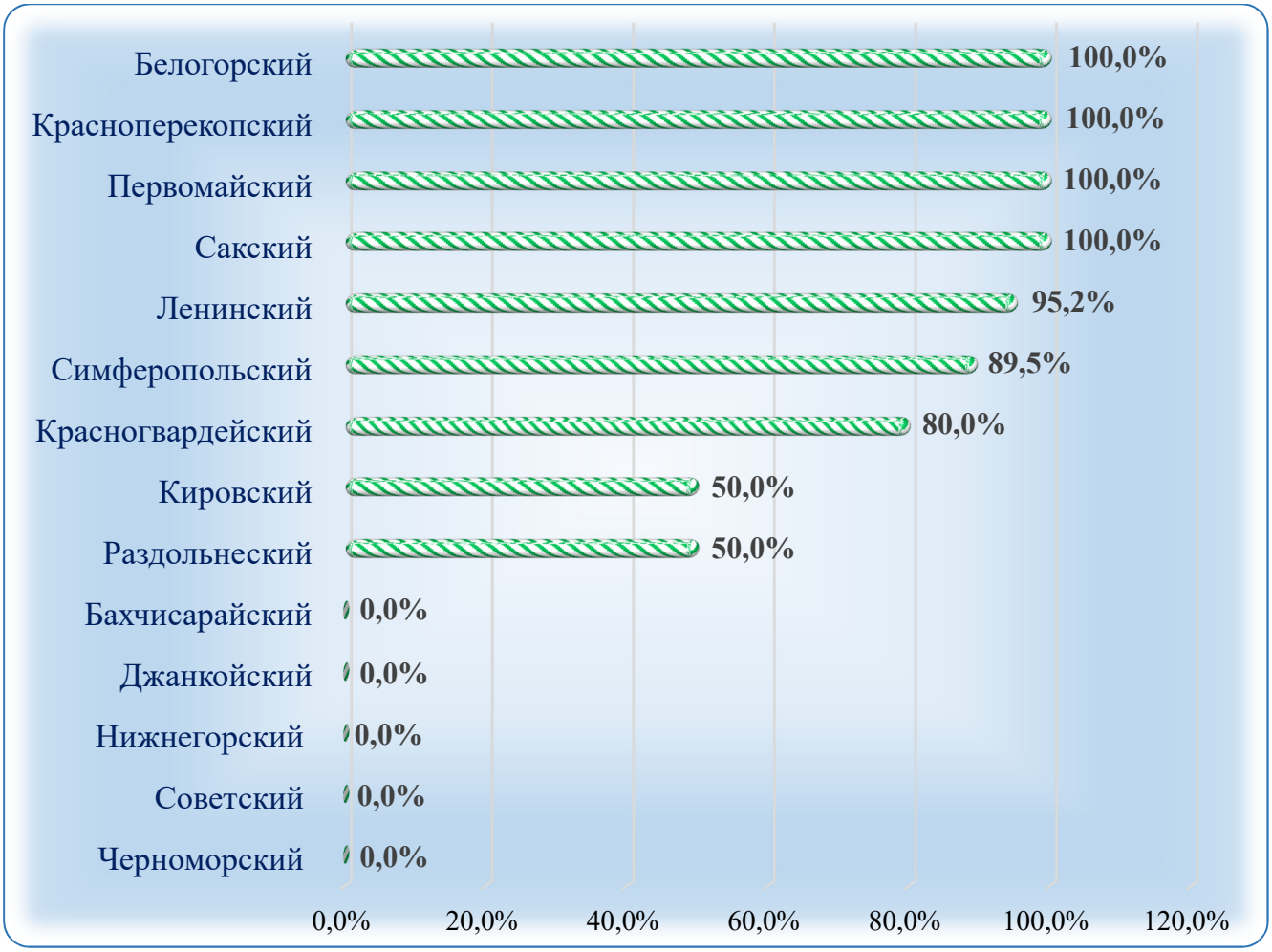
С предпринимателями заключены новые договоры с учетом ранее согласованных условий в части предмета и срока аренды.



Следует отметить, что Поручение исполнено администрациями городов Армянск, Джанкой, Евпатория, Керчь, Судак, а также Белогорским, Красноперекопским, Первомайским и Сакским районами.



На низком уровне данная работа проводится в городах - Феодосия, Ялта, Кировском и Раздольненском районах.

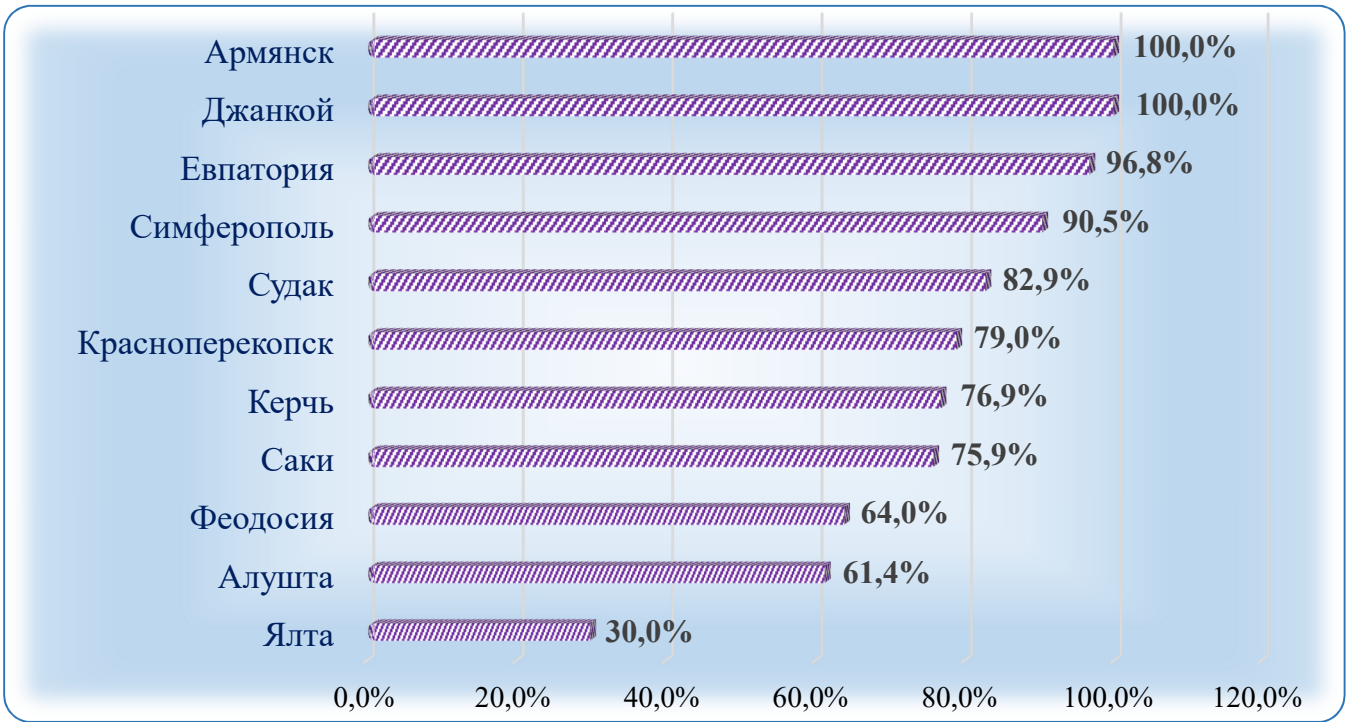


Кроме того, хотелось бы отметить, что администрациями города Красноперекопск, а также Бахчисарайского, Джанкойского, Нижнегорского и Советского районов предоставлена информация об отсутствии договоров аренды недвижимого имущества, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности до 21 марта 2014 года.

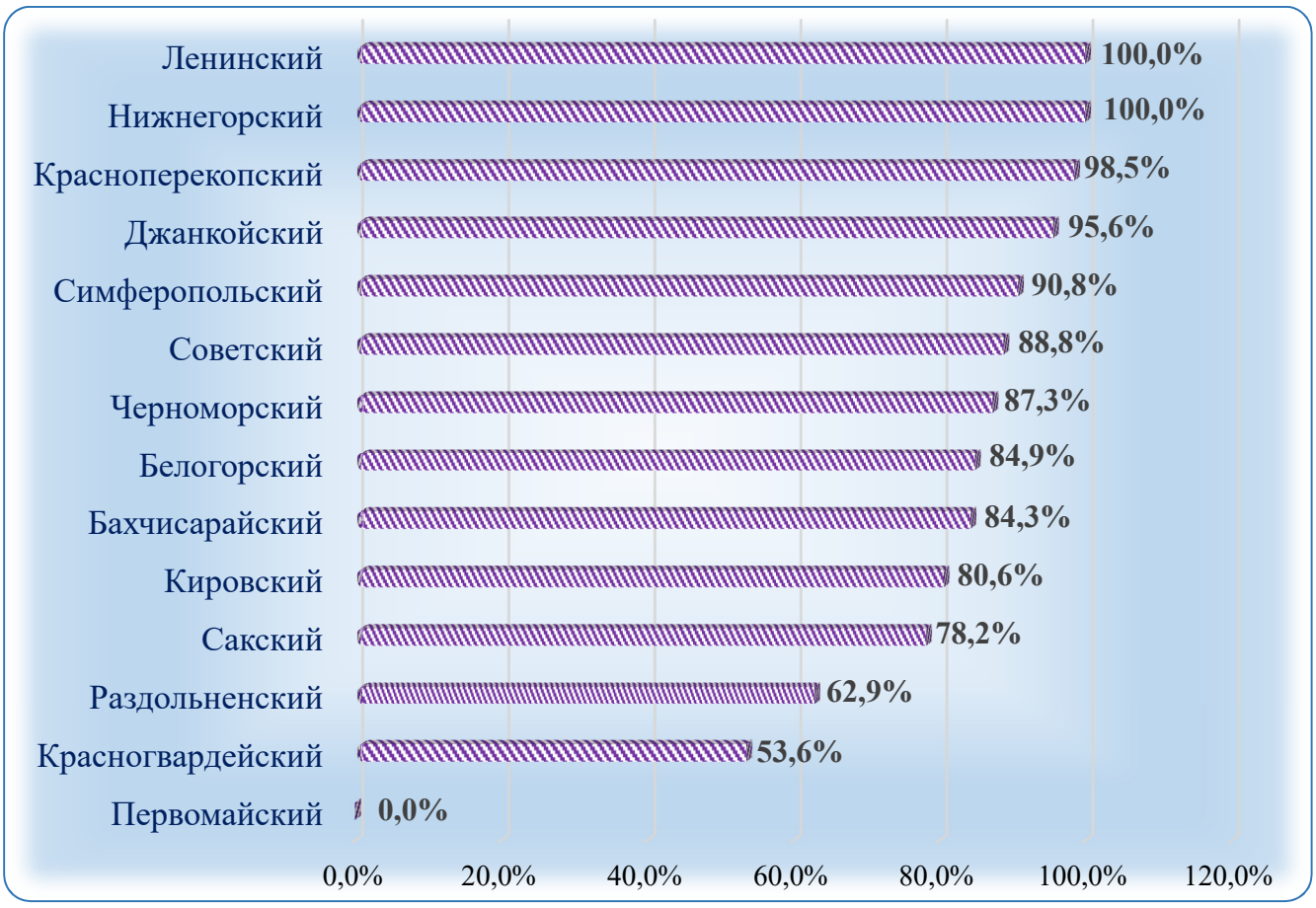
Немного ниже показатель выполнения по договорам аренды земельных участков – 71,6% от общего количества ранее заключенных договоров по республике в целом.



С учетом поступившей информации, можно сделать вывод, что Поручение исполнено администрациями городов Армянск, Джанкой, а также Ленинским и Нижнегорским районами.



Низкий показатель выполнения зафиксирован – в городах Алушта, Феодосия, Ялта, а также Красногвардейском и Раздольненском районах.



Администрацией Первомайского района предоставлена информация об отсутствии договоров аренды земельных участков, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности в указанный период.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым», стороны по договору аренды или залога земельных участков и иных объектов недвижимости, стороны по договору об установлении сервитута, заключившие такие договоры до вступления в силу Федерального конституционного Закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», установлен срок обязывающий до 1 января 2019 года внести изменения в соответствующий договор, если не истек срок действия такого договора, в целях его приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Необходимо акцентировать внимание, что Федеральным конституционным законом от 25.12.2018 № 3-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» установлено, что до 1 января 2023 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности

регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере и до 31 декабря 2020 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования градостроительных отношений могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Процедура приведения договоров аренды в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации осуществляется на основании Порядка переоформления прав или завершения прав на земельные участки на территории Республики Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 02 сентября 2014 года № 313 путем заключения новых договоров аренды.

Выше приведенные данные свидетельствуют о недоработке органов местного самоуправления в части информирования представителей бизнеса о необходимости подачи документов для заключения новых договоров аренды с целью приведения их в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Кроме того, имеют место недостаточно мотивированные отказы со стороны полномочных представителей собственника в заключении договоров аренды.

На протяжении года поступали заявления о том, что в отдельных муниципальных образованиях затягивается процесс переоформления прав или завершения оформления прав на земельные участки в связи с выполнением кадастровых работ с целью постановки на кадастровый учет объектов недвижимости, а также регистрацией прав муниципальной собственности.

Указанные обстоятельства не являются достаточным основанием для невыполнения требований законодательства, гарантирующим добросовестным арендаторам право на приведение договоров в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и/или Земельного кодекса Российской Федерации.

Также следует обратить внимание на то обстоятельство, что переоформление прав или завершение прав оформления на земельные участки осложняется необходимостью внесения изменений, связанных с корректировкой категории и вида разрешенного использования земель, находящихся в аренде, или в связи с уменьшением фактической площади земельных участков, необходимой для обслуживания зданий, сооружений, находящихся с собственности предпринимателей и расположенных на муниципальной земле.

Необходимо отметить, что условия ранее заключенных соглашений предполагают плату за пользование земельными участками и/или иным недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности более выгодную в сравнении с нормативной ценой, применяемой в настоящее время, в связи с данным обстоятельством некоторые представители бизнеса не заинтересованы в заключении новых договоров аренды, что создает определенные трудности и тормозит процесс переоформления

договорных арендных отношений.

Отсутствие инициативы со стороны арендатора в части переоформления прав продлевает срок наступления обязанностей по оплате аренды на невыгодных для него условиях.

Предложения

Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:

1. С учетом требований действующего законодательства Российской Федерации необходимо закончить работу по приведению в соответствие договоров аренды недвижимого имущества, земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года.

2. Обеспечить размещение информации для предпринимателей на официальных сайтах органов местного самоуправления, странице муниципального образования на «Портале Правительства Республики Крым» о необходимости подачи заявлений и соответствующего пакета документов для заключения новых договоров аренды с целью приведения их в соответствие.

3. Не реже одного раза в месяц размещать в местных периодических изданиях информацию, указанную в пункте 2.

2. Применение кадастровой стоимости земельных участков на территории Республики Крым

Правовую основу регулирования на территории Республики Крым земельных и имущественных отношений, а также отношений в сфере государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, составляют федеральные законы и нормативные правовые акты Республики Крым с учетом особенностей, установленных Законом Республики Крым от 31.07.2014 № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» (далее - Закон № 38-ЗРК), Законом Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» (далее - Закон № 66-ЗРК).

Как следует из статьи 25 Закона Российской Федерации от 11.10.1991 №1738-1 «О плате за землю» под нормативной ценой земли понимается показатель, характеризующий стоимость участка определенного качества и местоположения, исходя из потенциального дохода за расчетный срок окупаемости. Порядок определения нормативной цены земли устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.03.1997 №319 «О порядке определения нормативной цены земли» установлено, что нормативная цена земли применяется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и ежегодно определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для земель различного целевого назначения по оценочным зонам, административным районам, поселениям или их группам.

Органы местного самоуправления (администрации) по мере развития рынка земли могут своими решениями уточнять количество оценочных зон и их границы, повышать или понижать установленную в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления нормативную цену земли, но не более чем на 25 процентов. Нормативная цена земли, не должна превышать 75 процентов уровня рыночной цены на типичные земельные участки соответствующего целевого назначения.

Статья 11 Закона № 38-ЗРК закрепляет, что до утверждения в установленном порядке результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, в государственный кадастр недвижимости вместо сведений о кадастровой стоимости земельных участков вносятся сведения о нормативной цене земли, определяемой в отношении соответствующих земельных участков.

При этом порядок определения нормативной цены земли в отношении указанных земельных участков, цены продажи, размера арендной платы, платы за сервитут, платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, устанавливается Советом министров Республики Крым.

Следует отметить, что Постановлением Совета министров Республики Крым от 12.11.2014 года № 450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым» утверждены Положение о порядке определения нормативной цены земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, размера арендной платы, платы за установление сервитута, в том числе публичного, платы за проведение перераспределения земельных участков, размера цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым (далее - Положение № 450), а также нормативная цена 1 квадратного метра земель населенных пунктов Республики Крым и земель расположенных за границами населенных пунктов, которая применяются на сегодняшний день.

В Республике Крым, на основании распоряжения Председателя Совета министров Республики Крым от 06.04.2016 № 334 «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» была начата работа по формированию перечня объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке (далее - ГКО) и определению кадастровой стоимости земельных участков на территории республики.

В данной работе принимали участие Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, Министерство имущественных и земельных отношений в Республике Крым, администрации городов и районов и другие министерства и ведомства предоставляя информацию, которая была сформирована при СССР и Украине по землеустройству региона.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 29.11.2016 № 1498-р утверждены результаты государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, в соответствии с пунктом 13 данное распоряжение вступает в силу после принятия дополнительного решения о применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков.

Согласно Распоряжения Совета министров Республики Крым от 04.07.2018 № 755-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2016 года № 1498-р и применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым» принято решение о применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Крыма.

Планировалось применение кадастровой стоимости земельных участков для расчета и уплаты земельного налога, а также арендной платы с 1 января 2019 года.

Вместе с тем, в ходе изучения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного

в отношении земель, используемых в хозяйственной деятельности крымских предпринимателей, в первую очередь застройщиков, еще до начала применения результатов ГКО были выявлены необоснованно высокие показатели кадастровой стоимости по отдельным земельным участкам.

В связи с чем бизнес-омбудсменом было предложено всем руководителям администраций публичных образований Крыма провести обобщенный сравнительный анализ размера нормативной цены земли, применяемой в 2018 году, и утвержденной кадастровой стоимости, в отношении земельных участков городских и сельских поселений, которые расположены в границах муниципального образования, и предназначены для использования в различных сферах предпринимательской деятельности.

Доводы представителей бизнеса, свидетельствующие о возникновении дополнительной финансовой нагрузки в случае применения результатов кадастровой стоимости оценки земельных участков для расчета арендной платы на основании действующих Методик в публичных образованиях республики, а также результаты мониторинга поступивших сведений от органов местного самоуправления подтвердили возможность наступления негативных последствий применения для расчета арендной платы с 01 января 2019 года результатов кадастровой оценки земельных участков в отношении субъектов предпринимательской деятельности, которые являются арендаторами земель муниципальной собственности.



В связи с чем, 15 ноября 2018 года по инициативе Уполномоченного было проведено заседание Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Крыму под председательством Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Сергея Аксенова.

В ходе заседания до сведения представителей бизнеса Главой Республики Крым доведена информация о том, что вступление в силу правовых норм о применении

кадастровой стоимости для расчёта земельного налога и платы при аренде земельных участков, расположенных на территории Республики Крым будет отложено до 1 января 2020 года.

Кроме того, проинформировал о запланированном продлении действия норм, устанавливающих особенности регулирования имущественных и земельных отношений в Крыму до 2023 года.

Следует отметить, что распоряжением Совета министров Республики Крым от 26.11.2018 № 1441-р внесены изменения в распоряжение Совета министров Республики Крым от 04 июля 2018 года № 755-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2016 года № 1498-р и применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым» путем исключения из обозначенного правового акта пункта 2, устанавливающего применение результатов ГКО с 1 января 2019 года.

Предложения.

1. Рекомендовать Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым оказать методическую и консультационную поддержку органам местного самоуправления по вопросу применения с 1 января 2020 года кадастровой стоимости. При необходимости обеспечить участие специалистов министерства во встречах-совещаниях «Час предпринимательства» на территории муниципальных образований Республики Крым.
2. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:

1) Рассмотреть вопрос определения «равновесной ставки» по видам хозяйственной деятельности при расчете арендной платы за землю на основании кадастровой стоимости.

2) Ежемесячно в рамках проведения встреч-совещаний «Час предпринимательства» информировать предпринимателей о мероприятиях, которые проводятся на территории соответствующего муниципального образования по вопросу применения в 2020 году кадастровой стоимости.

3) Ежеквартально на заседаниях Координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства при муниципальных образованиях полуострова заслушивать результаты работы проводимой с целью урегулирования проблемного вопроса.

4) Разместить на официальном сайте органа местного самоуправления, странице муниципального образования на «Портале Правительства Республики Крым» информацию для предпринимателей по вопросу кадастровой стоимости и мерах, которые необходимо предпринять субъектам предпринимательской деятельности в целях недопущения дополнительной финансовой нагрузки, в том числе, проинформировать о деятельности Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым и процедуре оспаривания кадастровой стоимости земельных участков.

5) Не реже одного раза в квартал размещать в местных периодических изданиях информацию для предпринимателей указанную в пункте 4, в том числе сведения о результатах работы по урегулированию проблемного вопроса.

3. В регионе не принят нормативный правовой акт, регулирующий вопросы о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности в Республике Крым.

Внедрение регионального инвестиционного стандарта, который представляет собой 15 лучших инвестиционных практик, доказавших свою эффективность в регионах Российской Федерации с наиболее сильной экономикой, невозможно без принятия нормативного акта о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

Следует отметить, Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым Сергеем Аксеновым инициировано принятие Закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым».

Вместе с тем, проект обозначенного закона до настоящего времени в Республике Крым не принят.

На протяжении года законопроект неоднократно обсуждался на заседаниях Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике. По итогам обсуждения проект закона направлен на доработку в Министерство экономического развития Республики Крым.

Необходимость в принятии указанного нормативного правового акта сохраняет актуальность.

Предложения

1. Рекомендовать Министерству экономического развития Республики Крым ускорить процесс доработки проекта закона, регулирующего вопросы о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности в Республике Крым.
2. На заседаниях Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, созданного Постановлением Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 440 информировать предпринимательское сообщество о стадии доработки законопроекта и сроках его принятия.

4. Размещение нестационарных торговых объектов

Вопросы по разработке и согласованию Схем нестационарных торговых объектов (далее - НТО), внесение изменений в них, регулируются Земельным кодексом Российской Федерации (далее - ЗК РФ), в котором обозначены положения, касающиеся размещения объектов нестационарной торговли, а также иных видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В соответствии со статьей 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения НТО, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 39.36 ЗК РФ определено, что размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в

соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ).

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности в Республике Крым, а также разграничение полномочий между органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым регламентированы законом Республики Крым от 5.05.2015 № 92-ЗРК/2015 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Республике Крым».

В соответствии с главой 3 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципальных образований, относятся к вопросам местного значения.

Согласно статье 7 Закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Несмотря на относительную самостоятельность органов местного самоуправления в части осуществления полномочий в разрешении вопросов местного значения, с учетом положений части 3 статьи 10 Закона № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе изучения Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым схем размещения нестационарных объектов, утвержденного приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 26.12.2014 № 129, Уполномоченным выявлена необходимость актуализации обозначенного нормативного правового акта.

С целью защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Крыма подготовлена и направлена информация в Министерство промышленной политики Республики Крым - уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым в области регулирования торговой деятельности, относительно необходимости внесения изменений и дополнений в действующий Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым схем размещения нестационарных торговых объектов.

Следует отметить, что проект приказа Министерства промышленной политики Республики Крым «О внесении изменений в приказ Министерства промышленной политики от 26 декабря 2014 года № 129» с учетом позиции и рекомендаций Уполномоченного находится на согласовании в Прокуратуре Республики Крым.

Отдельно необходимо обратить внимание, на жалобы предпринимателей, поступающие на протяжении года по сути которых, уполномоченными органами местного самоуправления необоснованно вносятся изменения в части исключения торговых мест, либо напротив, длительный период времени не обеспечивается внесение запрашиваемых

адресных ориентиров, а также даются отказы в продлении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, указанных в таких схемах.

По мнению представителей бизнеса, это приводит к созданию неравных условий ведения торговли, дискриминации добросовестных предпринимателей, сокращению количества торговых объектов.

Каждая поступившая в адрес Уполномоченного жалоба детально рассматривается, а в случаях выявления признаков несоблюдения интересов бизнеса, бизнес-омбудсменом осуществляются мероприятия, способствующие восстановлению прав представителей малого и микропредпринимательства, так как в наиболее невыгодной ситуации находятся именно индивидуальные предприниматели.

Здесь следует отметить участие администраций городских округов Алушта и Керчь Республики Крым в урегулировании вопросов в части размещения нестационарных торговых объектов, в том числе с учетом ранее установленной дислокации торговых мест.

Кроме того, администрацией городской округ Алушта и администрацией Белогорского района проведена соответствующая работа, в рамках Поручения Главы Республики Крым от 27.03.2018 №1/01-32/2003 по вопросу приведения в соответствие с Порядком утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым» (далее - Порядок № 402) муниципальных нормативных правовых актов.

Поручение от 27.03.2018 №1/01-32/2003 не исполнено администрацией городской округ Ялта Республики Крым.

Информация о принятии соответствующего нормативного правового акта в адрес Уполномоченного не поступала.

Предложение

Главе администрации городской округ Ялта Республики Крым:

1. Предоставить информацию о ходе выполнения Поручения Главы Республики Крым от 27.03.2018 №1/01-32/2003 относительно приведения Постановления Администрации г. Ялта Республики Крым от 08.04.2015 № 425-п «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта» в соответствие с Порядком № 402.

2. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

5. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Согласно положениям статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ) оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств,

инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами).

При этом органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Перечни), с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом.

Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вышеуказанные перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что в рамках исполнения Поручения Главы Республики Крым от 27.03.2018 № 1/01-32/2003 главам администраций было рекомендовано утвердить Перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

С учетом анализа предоставленной администрациями муниципальных образований Республики Крым информации установлено, что не утверждены Перечни:

- в городских округах - Судак и Феодосия;
- в Бахчисарайском, Красногвардейском, Первомайском, Сакском районах, а также в ряде сельских поселений Джанкойского, Ленинского и Черноморского района;
- в городских поселениях Республики Крым - Старый Крым и Белогорск.

Предложения

1. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований городской округ Судак, Феодосия, городских поселений Старый Крым и Белогорск, а также Бахчисарайского, Джанкойского, Красногвардейского, Ленинского, Первомайского, Сакского и Черноморского районов утвердить Перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым опубликовать Перечни в средствах массовой информации, а также разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Переход на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) с момента перехода на новое регулирование в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории субъектов Российской Федерации сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов обеспечиваются региональным операторам в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее - Постановление №1156), региональной программой и территориальной схемой.

По смыслу статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ, все собственники твердых коммунальных отходов заключают договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их сбора, оплачивают услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

На территории субъекта Российской Федерации может действовать несколько региональных операторов.

В частности, на территории Республики Крым осуществляют хозяйственную деятельность два региональных оператора, а именно Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы» и ООО «Альтфатер Крым».

В связи с изменением действующего законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами Правительством республики проводится работа по сглаживанию тарифных последствий для населения.

Вместе с тем, требуется детальная проработка механизмов недопущения существенного роста платежей и для «прочих потребителей», а именно субъектов предпринимательской деятельности за сбор и вывоз мусора, путем пересмотра норм накопления твердых коммунальных отходов от торговых, административных и общественных объектов, культурно-бытовых учреждений, расположенных на территории Республики Крым, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 449 (далее - Постановление № 449).

Предложения

1. Рекомендовать Министерству экономического развития Республики Крым с учетом сложившейся ситуации по вопросу перехода на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами включить Постановление № 449 в перечень нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Крым, подлежащих экспертизе на предмет наличия положений, создающих затруднения в

осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также значительного увеличения финансовой нагрузки на крымских предпринимателей.
2. Рекомендовать Некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Крыма» запланировать проведение в муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Крым, просветительских мероприятий по вопросу нового порядка обращения твердых коммунальных отходов с участием представителей региональных операторов.
3. Рекомендовать региональным операторам действовать в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением № 1156, а также при оформлении договорных отношений с представителями бизнеса применять форму типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденную данным постановлением.

7. Внедрение федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов с 1 января 2020 года

Пунктом 5 Перечня поручений Президента Российской федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года поручены разработка и поэтапное внедрение федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов (далее - ФГИС МДЛП) от производителя до конечного потребителя.

Внедрение ФГИС МДЛП позволит:

- противодействовать незаконному производству, ввозу лекарственных препаратов;
- защитить население от фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных лекарственных препаратов;
- предоставить неограниченному кругу потребителей (граждан) возможность проверки легальности лекарственных препаратов, находящихся в гражданском обороте;
- обеспечить прозрачность поставок и развитие справедливой конкуренции на фармацевтическом рынке;
- блокировать схемы «повторного сброса», а также схемы реализации лекарственных препаратов, ранее выведенных из оборота (подлежащих уничтожению, украденных и т.д.);
- мониторить ценообразование и предельные розничные цены на препараты из списка жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», с 1 января 2020 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели (независимо от формы собственности), осуществляющие деятельность в сфере обращения лекарственных средств на территории Российской Федерации, должны обеспечить внесение информации о лекарственных препаратах для медицинского применения в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.

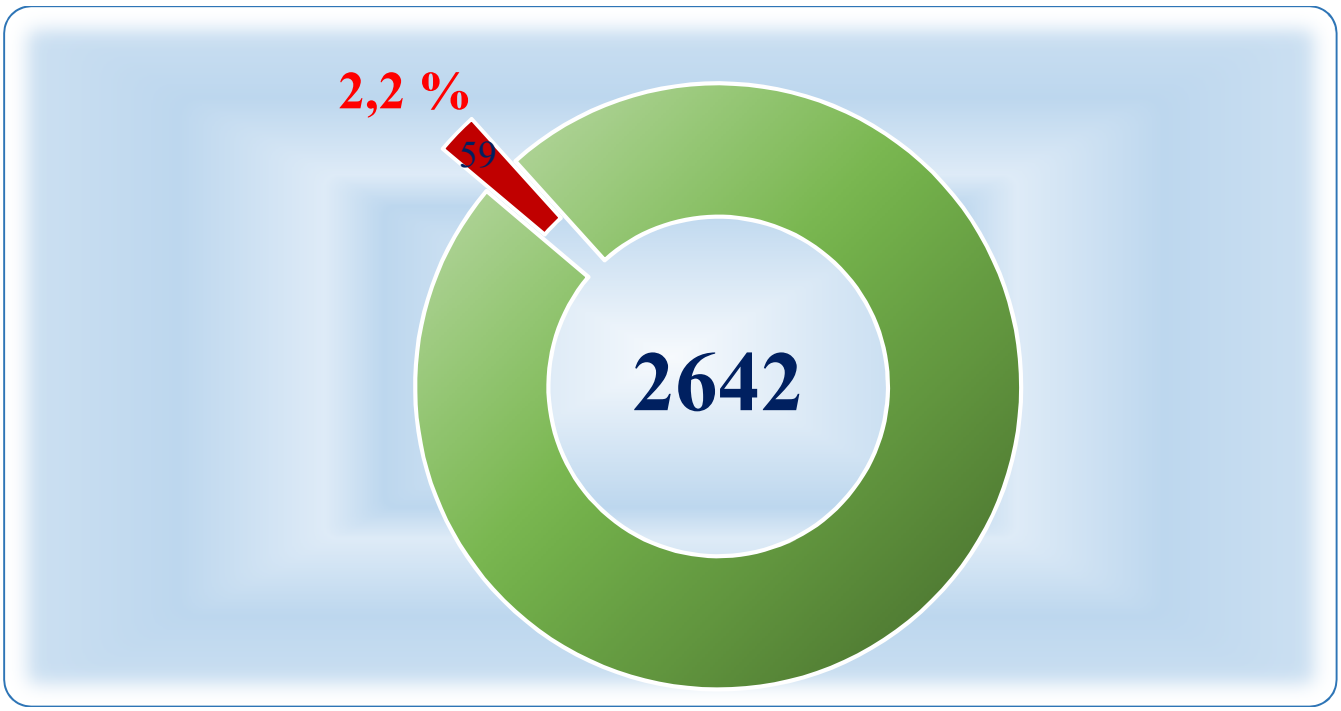
Несвоевременное внесение данных в ФГИС МДЛП для медицинского применения или внесение в нее недостоверных данных для указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей влечет за собой привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо указать, что вся информационно-методическая документация размещена в разделе «Система маркировки лекарственных препаратов (пилотный проект)» на сайте

Росздравнадзора и на официальном сайте оператора системы ООО «Оператор-ЦРПТ».

Условия регистрации в системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения размещены на сайте www.ЧестныйЗНАК.рф в разделе «Как стать участником».

Следует отметить, что число субъектов обращения лекарственных средств на территории Республики Крым составляет 2642, в том числе: медицинские организации, работающие в уведомительном порядке - 1746 (66%), медицинские организации имеющие лицензии на медицинскую деятельность - 646 (24,5%), аптечные организации - 250 (9,5%).



По состоянию на 31 декабря 2018 года к системе ФГИС МДЛП подключено всего 59 субъектов хозяйствования, что составляет 2,2% по отношении к общему числу субъектов обращения лекарственных средств на территории Республики Крым.

В случае отсутствия регистрации в ФГИС МДЛП, а также организации процесса подготовки работников и их рабочих мест, отработки практических навыков работы в системе с 1 января 2020 года приобрести и реализовать лекарственные препараты для субъектов обращения лекарственных средств будет невозможно.

Предпринимателям, осуществляющим деятельность в данной сфере необходимо оперативно и эффективно организовать работу в данном направлении, так как факты невнесения или недостоверного внесения информации в ФГИС МДЛП повлекут привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством.

Предложения

1. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Крым:

1) Обеспечить организацию подключения к системе ФГИС МДЛП всех учреждений,

подведомственных министерству, имеющих лицензию на медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, работающих в уведомительном порядке.

2) Организовать рассылку информации о работе в ФГИС МДЛП на электронные

адреса лицензиатов в связи с реализацией Министерством здравоохранения Республики Крым переданных полномочий по лицензированию медицинской, фармацевтической деятельности.

3) Проводить консультационно-разъяснительную работу среди заявителей при оказании административной услуги по лицензированию соискателей лицензий или лицензиатов, переоформляющих лицензии о необходимости интеграции систему.

4) Инициировать проведение повторного курса обучения теоретической части и обработки технических навыков на базе центров компетенции Республики Крым: Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» - для аптечных организаций и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Евпаторийская городская больница» - для медицинских организаций.

2. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:

1) В рамках проведения встреч-совещаний «Час предпринимательства» на территории муниципальных образований информировать субъектов обращения лекарственных средств о внедрении ФГИС МДЛП.

2) Ежеквартально на заседаниях Координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства при муниципальных образованиях заслушивать информацию по вопросу подключения к ФГИС МДЛП аптечных и медицинских организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

3) Разместить на официальном сайте органа местного самоуправления, странице муниципального образования на «Портале Правительства Республики Крым» информацию для предпринимателей по вопросу внедрения ФГИС МДЛП.

4) Не реже одного раза в квартал обеспечить размещение информации о необходимости внедрения в ФГИС МДЛП в местных периодических изданиях.

8. Проведение специальной оценки условий труда

Специальная оценка условий труда (далее - СОУТ) проводится на предприятиях всех форм собственности в целях идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов условий труда.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - Закон № 426-ФЗ), который регламентирует правовые и организационные основы, порядок проведения специальной оценки условий труда, правовое положение участников специальной оценки условий труда, на работодателей возлагаются обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда.

В зависимости от присвоенного, по результатам СОУТ, класса рабочего места для работника определяется необходимость обязательного прохождения профмедосмотров, обеспечения его средствами СИЗ, установления режима работы и отдыха, а также размера причитающихся выплат и компенсаций за вредность.

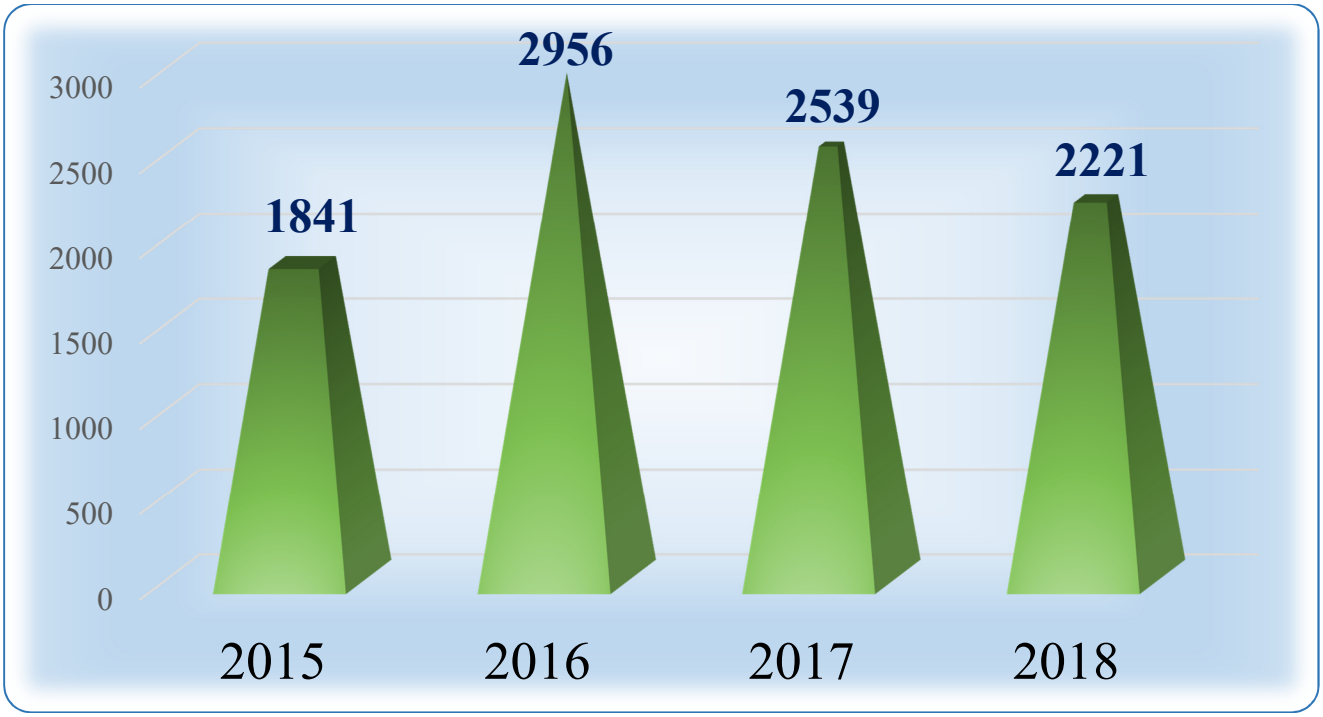
По рабочим местам 1 и 2 класса работодатель предоставляет декларацию установленной формы в Инспекцию по труду Республики Крым.

По рабочим местам 3 и 4 класса специализированная организация, проводившая СОУТ, размещает отчет на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Услуги по проведению СОУТ оказывают две крымских аккредитованных организации.

Кроме того, на территории полуострова осуществляют деятельность филиалы и представительства специализированных организаций, аккредитованных в других регионах Российской Федерации.

Согласно мониторинга Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на основании информации вносимой специализированными организациями в программу «akot.rosmintrud.ru», СОУТ на территории Республики Крым провели 9557 предприятий, в том числе по годам:



По данным Инспекции по труду Республики Крым на основании учёта поданных деклараций за период с начала 2015 года по 31 декабря 2018 года в Инспекцию поступило 9380 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, которые внесены в электронную базу Роструда в соответствии с порядком, утверждённым Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Следует отметить, что на территории Республики Крым данная работа находится в активной фазе. Все без исключения крупные предприятия провели необходимые мероприятия по СОУТ.

Однако, следует обратить особое внимание на соблюдение требований действующего законодательства по вопросам СОУТ микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории республики, которые имеют наемных работников, так как в отчетном периоде за несвоевременную сдачу деклараций и нарушение процедуры проведения

СОУТ привлечено к административной ответственности 63 субъекта предпринимательской деятельности на общую сумму 507,0 тыс. руб.

Предложения.

1. Рекомендовать Министерству экономического развития республики Крым инициировать организацию информационных семинаров для субъектов предпринимательской деятельности о необходимости проведения СОУТ и последствиях, предусмотренных за несоблюдение действующего законодательства Некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Крыма».
2. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым включить вопрос проведения СОУТ предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории муниципального образования и имеющими наемных работников в повестку встреч-совещаний «Час предпринимательства».

9. Оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов

В рамках исполнения поручения Главы Республики Крым от 27 марта 2018 года № 1/01-32/2003 о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы в сфере предпринимательской деятельности на протяжении года в адрес Уполномоченного, ежемесячно поступали проекты муниципальных правовых актов.

Подготовка данного поручения была вызвана ненадлежащей работой органов местного самоуправления в части проведения ОРВ, в первую очередь, отсутствием на муниципальном уровне соответствующей нормативной базы, определяющей сам порядок проведения ОРВ.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года №и123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» все проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления.

Положительный результат достигнут.

В рамках исполнения Поручения Главы Республики Крым администрациями городского округа Саки, Красногвардейского, Ленинского и Нижнегорского районов Республики Крым утверждены Порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и порядки проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципальных образований.

Кроме того, необходимо акцентировать внимание, что в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами – субъектами предпринимательской деятельности и общественными объединениями предпринимателей.

Следует отметить, что в ходе проведения анализа поступившей информации о принятых муниципальных нормативных правовых актах, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, установлены факты неосуществления обозначенных выше мероприятий.

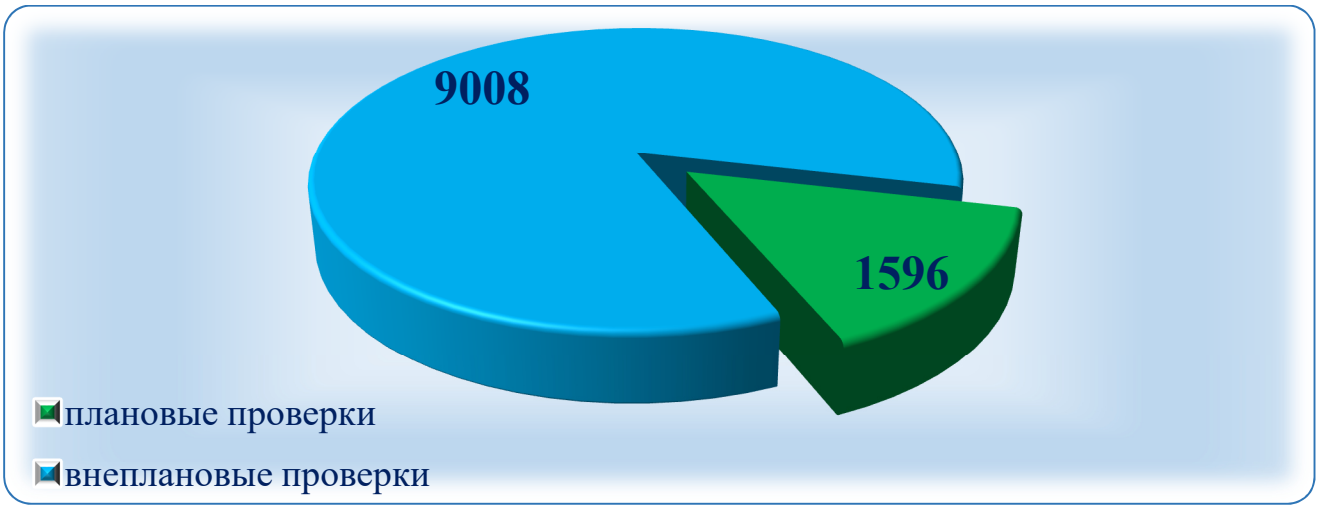
Предложения.

1. Целесообразно продолжить работу в рамках поручения Главы Республики Крым от 27 марта 2018 года № 1/01-32/2003 о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы в сфере предпринимательской деятельности.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления Республики Крым при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов и при проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности особое внимание уделять проведению публичных консультаций при участии субъектов предпринимательской деятельности и представителей общественных объединений предпринимателей.

10. Проведение контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства

Федеральным конституционным законом от 28 декабря 2017 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», действие моратория на проведение плановых проверок при осуществлении государственного и муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Крым и города Севастополя обязательных требований продлено до 1 марта 2019 года.

В 2018 году органами контроля (надзора) проведено 10604 мероприятия по контролю, из которых большая часть носили внеплановый характер - 9008.



Следует акцентировать внимание, что на основании истечения срока исполнения ранее выданных предписаний проведено 3288 проверок или 36,5 % от общего количества. Данный факт указывает, что субъектами предпринимательской деятельности своевременно не устраняются выявленные в ходе проверок нарушения требований действующего законодательства, что в свою очередь, влечет увеличение роста количества контрольных мероприятий, а именно внеплановых проверок.

Анализируя данные, следует отметить рост количества контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в отчетном периоде на 14,9 процентов.



В рамках анализа установлено, что наибольшее количество проверок субъектов предпринимательской деятельности проведено:

- Главным управлением МЧС России по Республике Крым;
- Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю;
- Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым;
- Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым;
- Инспекцией по труду Республики Крым.

Предложения.

1. Рекомендовать контрольно-надзорным органам Республики Крым:

1) При проведении мероприятий по контролю в отношении субъектов предпринимательской деятельности за впервые совершенное административное правонарушение применять требования статьи 4.1.1. - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) При проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности продолжить работу по взаимодействию с общественными объединениями предпринимателей для привлечения к участию в мероприятиях наибольшего количества представителей крымского бизнеса.

2. Рекомендовать администрациям муниципальных образований при проведении мероприятий по муниципальному контролю в отношении субъектов предпринимательской деятельности за впервые совершенное административное правонарушение применять требования статьи 4.1.1. - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Разработка и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования

Одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является обеспечение устойчивого развития территорий на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Существует ряд вопросов, возникающих при подготовке, утверждении и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировке территории.

Прежде всего, необходимость повышения профессиональной квалификации лиц, осуществляющих подготовку документов. Законодательством не предусмотрены требования к профессиональной квалификации лиц, их деятельность не подлежит лицензированию.

Кроме того, необходимость совершенствования института публичных слушаний, проводимых при подготовке генеральных планов поселений и городских округов и норм, регулирующих внесение изменений в документы территориального планирования и документации по планировке территории.

Ключевым вопросом градостроительной деятельности является реализация утвержденных документов территориального планирования. Нередко на практике возникают ситуации, связанные с неоднозначным пониманием вопроса о возможности использования ранее предоставленного земельного участка с определенным видом разрешенного использования земельного участка, не соответствующем установленному в следствии градостроительным регламентом.

Основной проблемой для ведения бизнеса на территории Республики Крым является отсутствие актуальных документов территориального планирования и градостроительного зонирования в муниципальных образованиях республики.

К концу года завершена региональная кампания по разработке и утверждению генеральных планов всех муниципальных образований Республики Крым.

Мониторинг сведений, размещенных на официальном Портале Правительства Республике Крым свидетельствует о том, что в данном направлении решения представительных органов публичных образований в подавляющем большинстве принимались в период с октября по декабрь 2018 года.

При этом, следует отметить, что немалая часть генеральных планов утверждена с протоколами разногласий, а в отдельные генеральные планы уже запланировано внесение изменений и дополнений.

Необходимо акцентировать внимание на отсутствие Правил землепользования и застройки (далее - ПЗЗ) практически в ста муниципальных образованиях республики.

По результатам анализа муниципальных правовых актов, которыми были утверждены ПЗЗ установлено, что большая часть таких решений принималась в декабре 2018 года.

Следует отметить, что не соблюдается единый подход к размещению сведений о генеральном плане, правилах землепользования и застройки, а также относительно изменений (проектов) к ним на страницах муниципальных образований официального Портала Правительства Республике Крым, в свою очередь, данное обстоятельство препятствует своевременному реагированию субъектов бизнеса на происходящие изменения в градостроительной документации муниципальных образований республики, которые могут касаться их имущественных интересов.

Предложения

Рекомендовать органам местного самоуправления:

1.Активизировать работу по разработке и утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования в муниципальных образованиях республики.

2. Обеспечить своевременное размещение нормативных правовых актов в части утверждения генеральных планов, правил землепользования и застройки на страницах муниципальных образований Республики Крым в подразделе 3.2, в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 04 июля 2014 года № 144-У «О государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым».

12. Несоблюдение органами местного самоуправления требований порядка рассмотрения обращений граждан установленного законодательством

В отчетном периоде обозначилась ситуация, когда в действиях (бездействии) администраций публичных образований республики, в том числе города Бахчисарая, городских округов Керчь, Симферополь, Ялта усматриваются нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок и сроки рассмотрения обращений граждан, а также порядок предоставления информации Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Основные вопросы, связанные с реализацией гражданином права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ).

Согласно указанному закону, орган местного самоуправления обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение, дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Однако в нарушение сроков, установленных Законом № 59-ФЗ, предпринимателям несвоевременно предоставляются письменные ответы.

При этом, в ходе анализа содержания ответов, адресованных заявителям, не представляется возможным установить факт рассмотрения по существу обращения представителя бизнеса о реализации их отдельных прав и законных интересов.

В подавляющем большинстве случаев бизнес-омбудсмен в рамках осуществления

своих функций способствует предпринимателям в реализации прав на получение от соответствующих должностных лиц запрашиваемой информации.

Вместе с тем, имеют место обращения Уполномоченного в органы прокуратуры за содействием в истребовании от администраций муниципальных образований сведений на запрос Уполномоченного, необходимых для всестороннего рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, необходимо акцентировать внимание, что представители муниципальной власти в полной мере не обеспечивают и/или не заинтересованы в принятии оперативных мер по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов предпринимателей.

В отсутствие диалога между властью и бизнесом, последний вынужден либо мириться с условиями, оказывающими неблагоприятное влияние на хозяйственную деятельность, либо отстаивать свои интересы в суде.

Предложения.

Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:

1. Обеспечить соблюдение требований положений Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части своевременного и всестороннего рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности.
2. В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года №32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» обеспечить предоставление Уполномоченному запрашиваемых сведений, документов и материалов в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса.

13. Отсутствие актуальных сведений в Реестре организаций, образующих инфраструктуры поддержки бизнеса в Крыму

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее - Закон № 209-ФЗ) инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются и осуществляют свою деятельность для обеспечения реализации государственных программ, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, а также для оказания им поддержки.

Согласно части 1 статьи 15.1 Закона № 209-ФЗ АО «Корпорация «МСП» обеспечивает формирование и ведение единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Реестр), а также опубликование набора открытых данных.

Частью 2 вышеуказанной статьи предусмотрено, что Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства:

1) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств федерального бюджета на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской

Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных федеральных программ развития малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;
2) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, за исключением организаций, предусмотренных пунктом 1 настоящей части, и соответствующих требованиям нормативного правового акта соответствующего субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что включению в Реестр подлежит информация о всех организациях, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса на федеральном, региональном и муниципальном уровне, в том числе бизнес-инкубаторы, технопарки, центры развития предпринимательства, фонды поддержки, центры поддержки экспорта, региональные инжиниринговые центры и иные организации.

В рамках существующей сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, как показывает практика, представителям бизнеса затруднительно найти необходимый источник государственной поддержки (консультационной, имущественной, финансовой), поскольку информация о ее предоставлении различными организациях разрознена, благодаря ведению Реестра ее можно найти в удобной и доступной форме на сайте АО «Корпорации развития малого и среднего предпринимательства».

При мониторинге Формы ведения единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и состава сведений, содержащихся в реестре по субъекту Российской Федерации - Республика Крым установлено, наличие информации только по трем организациям поддержки субъектов предпринимательской деятельности в Крыму:

- Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства»;
- Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым»;
- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства».

Следует обратить особое внимание, что в разделе «Создаваемые организации инфраструктуры» внесены сведения об Автономной некоммерческая организация «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел» с указанием планируемого срока создания организации инфраструктуры - 3 квартал 2017 года.

По факту Автономной некоммерческая организация «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел» зарегистрирована в Едином государственном

реестре юридических лиц 09 октября 2017 года и на сегодняшний день оказывает реальную эффективную поддержку ремесленникам Крыма.

Кроме того, в Реестре отсутствует информация о деятельности Автономной некоммерческой организации «Южный региональный центр поддержки экспорта», а также индустриальных парков.

Сведения в Реестре неактуальны.

Своевременное наполнение актуальной информацией Реестра повысит уровень открытости организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым и позволит в оперативном режиме осуществлять мониторинг их деятельности.

Предложения.

Рекомендовать Министерству экономического развития Республики Крым:

1. Предоставить в адрес АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства» актуальных сведений об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым.
2. Обеспечить размещение сведений Реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым на официальном сайте Некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства».

3.5. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

1. Принятие Закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым»

На сегодняшний день в стадии доработки находится проект закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым».

Законопроект подготовлен с целью создания на территории Республики Крым благоприятных условий в части реализации инвестиционных проектов, привлечения негосударственных инвестиций в экономику и социальную сферу Республики Крым, материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, что повлечет за собой определенный экономический эффект связанный с созданием новых рабочих мест, увеличением налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Крым.

Проектом Закона определены понятия: масштабный инвестиционный проект и приоритетный инвестиционный проект. Для учета инвестиционных проектов предусмотрено формирование реестра, ведение которого определяется порядком, установленным Советом министров Республики Крым. В реестре инвестиционных проектов Республики Крым отражается информация о присвоении статуса масштабного или приоритетного инвестиционного проекта Республики Крым.

Законопроектом также предлагается предусмотреть меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, кроме того новые направления стимулирования инвесторов.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена отсутствием до настоящего времени в действующем региональном законодательстве систематизированных норм, регулирующих порядок, условия предоставления мер государственной поддержки инвесторам и критериев отбора инвестиционных проектов в республике.

Для улучшения инвестиционной привлекательности Республики Крым необходимо ускорить процедуру устранения замечаний по законопроекту с учетом проведенных мероприятий по его обсуждению, закончить процедуру согласований и в оперативном порядке принять вышеуказанный региональный закон.

2. Совершенствование регионального законодательства в градостроительной деятельности

Интеграция Республики Крым в правовую систему Российской Федерации осуществляется последовательно, начиная с 2014 года.

Отдельные сферы деятельности, в первую очередь земельные, имущественные и градостроительные правоотношений, требуют более длительного переходного периода, так как их устойчивому развитию препятствует отсутствующая достаточная первичная база данных по земле и объектам капитального строительства, расположенным на территории республики.

Согласно статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального

значения Севастополя» на территории Республики Крым особенности регулирования отдельных отношений (сфер законодательства) могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым по согласованию с Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Федеральным конституционным законом от 25.12.2018 № 3-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» внесены изменения в обозначенную выше норму путем продления периода регулирования особенностей в сфере имущественных и земельных отношений до 01.01.2023 и в сфере градостроительных отношений до 31.12.2020.

Законом Республики Крым от 29.12.2018 № 560-ЗРК/2018 внесены соответствующие изменения в некоторые законы Республики Крым, регулирующие имущественные и земельные отношения.

Вместе с тем, особенности осуществления градостроительной деятельности на территории Республики Крым были установлены статьями 16, 17 и 18 Закона Республики Крым от 16.01.2015 № 67-ЗРК/2015 «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым».

Следует акцентировать внимание на том, что в соответствии со статьей 23 Закона № 67-ЗРК/2015 обозначенные нормы действовали до 1 января 2019 года.

В ходе мониторинга действующих нормативных правовых актов республики в сфере регулирования градостроительной деятельности выявлены два постановления, в частности, Постановление Государственного Совета Республики Крым от 11.04.2014 № 2040-6/14 «О порядке выполнения подготовительных и строительных работ» (далее - Постановление № 2040-6/14) и Постановление Государственного Совета Республики Крым от 16.09.2015 № 746-1/15 «О регулировании некоторых вопрос градостроительной деятельности на территории Республики Крым».

Однако, необходимо отметить, что механизм выполнения подготовительных работ, изложенный в Постановлении № 2040-6/14 не соответствует порядку фактически применяемому в настоящее время, в частности Архитектурно-строительная инспекция Республики Крым ликвидирована на основании Указа Главы Республики Крым от 16.06.2014 № 5 1-У «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым».

Таким образом, начиная с 1 января 2019 года предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в строительной сфере не обеспечены должным правовым сопровождением.

В связи с этим, Уполномоченным государственным органам необходимо ускорить процесс по принятию нормативных правовых документов, которые конкретизируют специфику градостроительной деятельности на территории Республики Крым с учетом особенностей при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство, которых начато с использованием утвержденной документации до 21 марта 2014 года, а также с учетом периода действия в 2018 году постановления Совета министров Республики Крым от 2.07.2018 № 314, в течение которого Служба государственного строительного надзора Республики Крым отказывала в предоставлении государственной услуги о регистрации декларации о начале

выполнения строительных работ и выдаче разрешений на выполнение строительных работ, что в свою очередь стало препятствием для начала строительных работ до 1 января 2019 года.

Следует отметить, что Комитетом Государственного Совета Республики Крым по законотворчеству 28 декабря 2018 года внесен проект Закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в сфере градостроительства» (№1806/30-10).

Данным законом планируется урегулировать отношения, связанные с действием на территории Республики Крым разрешительных документов в сфере градостроительства, а также с вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых начато на основании разрешительных документов, полученных до 21 марта 2014 года, и/или в порядке, установленном ранее действующим региональным законодательством.

Согласно сведений, размещенных на официальном сайте Государственного Совета Республики Крым, указанный проект находится на рассмотрении в профильных Комитетах Государственного Совета Республики Крым.

Необходимо организовать обсуждение проект Закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в сфере градостроительства» с участием предпринимательского сообщества, представителей Ассоциации застройщиков Крыма, крупных строительных предприятий полуострова и обеспечить его принятие в кратчайший срок.

3. Нулевая налоговая ставка для начинающих предпринимателей

Начиная с 2015 года на всей территории Российской Федерации во исполнение Федерального Закона от 16.12.2014 года № 477 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс РФ», устанавливаются «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей - это законодательно определённый способ стимулирования малого бизнеса.

Принятым законом предусмотрено, что субъекты Российской Федерации в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года вправе региональным законом, устанавливать нулевую налоговую ставку для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах. Нулевая ставка может устанавливаться только в отношении упрощенной и патентной систем налогообложения.

Республика Крым не стала исключением.

Согласно пунктов 1 и 2 статьи 346.50. Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения устанавливается в размере 6 процентов. При этом Законами Республики Крым и города федерального значения Севастополя налоговая ставка может быть уменьшена для всех или отдельных категорий налогоплательщиков.

С целью снижения финансовой нагрузки на крымский бизнес Законом Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 62-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым» (далее - Закон № №62-ЗРК/2014) налоговая ставка для всех категорий налогоплательщиков в отношении периодов 2015-2016 годов была установлена в размере 1 процент, а в отношении периодов 2017-2021 годов - в размере 4 процентов.

Следует отметить, что пунктом 3 статьи 346.50. НК РФ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

При этом индивидуальные предприниматели вправе применять установленную налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

С целью стимулирования развития микробизнеса необходимо внести изменения в Закон Республики Крым № 62-ЗРК/2014 относительно установления налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных положений и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. При этом предусмотреть, что индивидуальные предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации непрерывно не более срока, предусмотренного федеральным законодательством.

Аналогичные льготы предусмотрены при применении упрощенной системы налогообложения.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 НК РФ, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нулевую ставку налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, для предпринимателей, которые впервые зарегистрированы после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации, при условии, что такие предприниматели осуществляют деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в отношении которых устанавливается нулевая ставка, утверждаются субъектами Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора услуг населению и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Следует отметить, что вид деятельности, по которому применяется нулевая ставка, должен быть основным для предпринимателя, то есть по итогам налогового периода доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при его осуществлении должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг).

Таким образом, необходимо внести изменения в Закон Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» в части установления нулевой ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системе налогообложения, для предпринимателей, которые впервые зарегистрированы после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации, при условии, что такие предприниматели осуществляют деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Следует отметить, что согласно данных размещенных на сайте Министерства финансов Российской Федерации региональные законы, устанавливающие налоговую ставку в размере 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения,

приняты во всех субъектах Южного федерального округа, за исключением Республики Крым.

4. Определение периода применения пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль от деятельности в СЭЗ

В соответствии с пунктом 1.7. статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) для организаций - участников свободной экономической зоны (далее – СЭЗ), налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне, законами Республики Крым может устанавливаться в пониженном размере. При этом указанная налоговая ставка не может превышать 13,5 процента.

Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым» (далее - Закон № 61-ЗРК/2014) определена налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в СЭЗ, которая устанавливается с момента внесения в единый реестр участников СЭЗ участника свободной экономической зоны в размерах в зависимости от периода осуществления такой деятельности.

Согласно статье 2 Закона № 61-ЗРК/2014 были установлены следующие размеры налоговых ставок по обозначенному выше налогу:

«… 2 процента - в течение 3-х лет;

6 процентов - с 4-го по 8-й годы;

13,5 процента - с 9-го года.».

Однако, позиция участников СЭЗ не совпадает с письменным разъяснением УФНС России по Республике Крым в части толкования периода, в течение которого допускается применять размеры налоговой ставки, установленные статьей 2 Закона № 61-ЗРК/2014.

Таким образом, по мнению резидентов, норма ст. 2 Закона Республики Крым № 61-ЗРК/2014 "Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым", устанавливающая пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль, а также период ее действия «в течение 3-х лет», а именно 36 месяцев с даты внесения сведений об организации в единый реестр участников СЭЗ не противоречит положениям Налогового кодекса Российской Федерации, а также является нормой налогового законодательства прямого действия.

Кроме того, отчеты, принятые налоговыми органами от участников СЭЗ, получивших данный статус позже 1 января 2015-2017 годов, могут служить примером отражения в декларации по налогу на прибыль разных налоговых ставок в рамках одного отчетного периода. Техническое решение по формированию данного отчета не требует внесения изменений в существующие цифровые системы, используемые налоговыми органами для сдачи электронной отчетности, а также не вызывает противоречий внутри этой системы.

Кроме того, Налоговый Кодекс Российской Федерации не содержит императивных норм, запрещающих устанавливать период применения льготной ставки по налогу на прибыль отличный от налогового периода или календарного года.

В качестве аргументов в защиту правильности толкования обозначенной выше нормы права, следует учитывать пункт 3 статьи 6.1. НК РФ, согласно которого, срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. При этом годом (за исключением календарного года) признается любой период времени, состоящий из 12 месяцев, следующих подряд.

Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым предоставлено информационно-разъяснительное письмо от 25.10.2017 №16-42/13890@ о применении пониженных ставок по налогу на прибыль участниками СЭЗ, которое содержит совершенно иной подход к исчислению периода, по применению размеров ставок, установленных Законом № 61-ЗРК.

В частности, по отношению к участникам СЭЗ по налоговым льготам необходимо применять налоговый период - календарный год.

В статье 285 НК РФ закреплено определение налогового периода налога на прибыль, а именно налоговым периодом по обозначенному налогу признается календарный год.

Понятие календарного года - как период с 1 января по 31 декабря включительно - содержится в законодательстве Российской Федерации, в том числе в статье 2 Федерального закона от 3.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени», статье 15 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Вместе с тем, в статье 2 Закона № 61-ЗРК/2014 в качестве налогового периода в отношении налога на прибыль обозначен период времени, исчисляемый - годами.

В связи с необходимостью конкретизации периода времени «год» или «календарный год», который должен применяться по отношению к установленным размерам налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в СЭЗ, Законом Республики Крым от 28.11.2018 № 542-ЗРК/2018 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым» внесены уточнения в части обозначения периода в течение которого участникам СЭЗ предоставляются отдельные льготы.

С учетом поступающих в адрес Уполномоченного обращений по вышеуказанному вопросу, целесообразно при участии Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым, Министерства финансов Республики Крым, Министерства экономического развития Республики Крым, Ассоциации участников Свободной экономической зоны Крыма, заинтересованными предпринимателями - резидентами СЭЗ выработать единую позицию в части определения периода, в течение которого допускается применение пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль от деятельности в СЭЗ.

5. Финансовая поддержка промышленного комплекса Республики Крым

Предприятия промышленного комплекса Республики Крым в силу сложившихся условий испытывают значительный дефицит оборотных средств для реализации крупных инвестиционных проектов, направленных на создание новых современных производств, освоение наилучших доступных технологий, изготовление продукции, конкурирующей с лучшими зарубежными товарами. При этом возможности привлечения кредитных ресурсов у этих предприятий под доступные проценты существенно ограничены.

В Российской Федерации серьёзную поддержку промышленным предприятиям, имеющим потенциал и перспективы развития, в виде предоставления доступных заёмных средств по уникальным ставкам от 1 до 5 % оказывает Фонд развития промышленности (далее –Фонд).

Вместе с тем, минимальные требования Фонда по общему бюджету финансируемых проектов с учётом значительного уровня их софинансирования за счёт собственных средств предприятий достаточно высоки и в условиях ограниченного доступа к кредитным ресурсам оказываются неподъёмными даже для крупных промышленных предприятий Республики Крым.

Следует отметить, что региональные фонды развития промышленности созданы в 57 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, необходимо рассмотреть возможность создания Крымского регионального фонда развития промышленности, который мог бы предоставлять доступные кредитные средства на развитие промышленности с минимальными требованиями, учитывающими крымскую специфику.

Однако, следует отметить, что собственных средств бюджета Республики Крым для капитализации такого фонда в случае его создания недостаточно.

Кроме того, в связи с дефицитом средств при планировании бюджетных расходов были существенно сокращены объемы финансирования, направляемые на субсидирование мероприятий по созданию новых производств, модернизации производственных мощностей и повышению энергоэффективности производства в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса».

Вместе с тем, промышленные предприятия Республики Крым, испытывают потребность в оказании государственной поддержки на мероприятия по повышению конкурентоспособности и производительности труда, больше чем в других субъектах Российской Федерации, поскольку осуществляют деятельность в условиях жестких санкционных ограничений и отсутствии доступа к кредитным ресурсам с приемлемыми процентными ставками.

На сегодняшний день общая стоимость проектов, направленных на модернизацию промышленного производства, которые предприятия готовы реализовывать, составляет около 2 млрд руб.

В связи с изложенным, для обеспечения дальнейшего развития промышленного сектора экономики полуострова необходимо выделение целевой субсидии из федерального бюджета Республике Крым, либо согласие Министерства финансов Российской федерации на соответствующее увеличение расходных обязательств бюджета Республики Крым в сумме до 500 млн руб. на кредитование промышленных предприятий Крымским региональным фондом развития с доступной процентной ставкой до 5 % годовых.

6. Обеспечение стабильности условий осуществления предпринимательской деятельности резидентами Свободной экономической зоны

Для соблюдения принципа неизменности принятых решений, объемов обязательств, которые зафиксированы в рамках договоров, недопущения падения инвестиций необходимо предусмотреть в федеральном законодательстве неприменение к резидентам Свободной экономической зоны (далее - СЭЗ) до окончания налогового

(расчетного) периода, в котором истекли десять лет с момента получения данного статуса, положений актов законодательства о налогах и сборах, изменяющих налоговые ставки, тариф страховых взносов, порядок исчисления и уплаты этих платежей, налоговые льготы, а также вводящих новые налоги, страховые взносы.

Следует отметить, что аналогичная норма предусмотрена пунктом 4.1 статьи 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации для налогоплательщиков специальных инвестиционных контрактов, а также пунктом 4.2 статьи 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и налогоплательщиков - резидентов свободного порта Владивосток.

На основании изложенного, необходимо дополнить статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 4.3. следующего содержания: «4.3. В случае если после заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне вступают в силу акты законодательства о налогах и сборах, ухудшающие для участника свободной экономической зоны условия осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, в том числе (неисключительно) приводящие к изменению (прекращению) налоговых льгот, порядка исчисления налогов, страховых взносов, вводящие новые налоги, сборы, взносы или приводящие к повышению налоговых ставок по налогам (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и тарифов страховых взносов (за исключением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), такие акты законодательства о налогах и сборах не применяются в отношении деятельности по указанному договору в течении срока его действия при условии выполнения участниками свободной экономической зоны требований Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Внесение вышеуказанных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации позволит обеспечить стабильность условий осуществления деятельности резидентами СЭЗ в течение 10 лет со дня получения ими соответствующего статуса.

7. Установление дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

С целью создания благоприятных условия для развития предпринимательства с учетом специфики географического расположения Республики Крым и сезонность в работе субъектов предпринимательской деятельности целесообразно рассмотреть вопрос об установлении дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно Административного регламента Министерства промышленной политики Республики Крым предоставление государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Республики Крым за предоставление данной государственной услуги в соответствии с требованиями статьи 333.33 Налогового Кодекса РФ взимается государственная пошлина в размере 65 тыс.

рублей за каждый год срока действия лицензии. В связи с чем, предприниматели ограничены в праве заявить более короткий период, на который им необходима лицензия с соразмерным уменьшением размера государственной пошлины.

Следует отметить, что значительная часть предпринимателей Крыма осуществляет свою деятельность в период курортного сезона, который длится до четырех месяцев в календарном году.

Кроме того, размер государственной пошлины за выдачу и продление срока действия лицензии не зависит от количества торговых объектов у организации. Таким образом, создается ситуация, когда крупная торговая сеть и один магазин платят государственную пошлину в одном и том же размере, что приводит к неравным условиям ведения предпринимательской деятельности.

Необходимо учитывать и территориальное расположение субъекта хозяйственной деятельности. Неподъемные финансовые затраты для предпринимателей, работающих в отдаленных районах сельской местности, становятся причиной закрытия бизнеса либо отказа от приобретения лицензии, что, в свою очередь, приводит к увеличению роста теневой торговли алкогольной продукцией.

Целесообразно установить размер государственной пошлины за предоставление или продление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на один торговый объект в четко фиксированном размере, а также ввести понятие «сезонной лицензии» с возможностью уплаты государственной пошлины за один квартал.

Следует отметить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части установления дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)».

Согласно сведений с Федерального портала проектов нормативных актов https://regulation.gov.ru, проект закона находится на стадии проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части установления дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции позволит снизить финансовую нагрузку на малый и средний бизнес и увеличит денежные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

8. Совершенствование федерального законодательства в части назначения административного наказания за совершение административного правонарушения

Мероприятия приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», являющейся одним из стратегических направлений развития Российской Федерации, позволили в определенной степени снизить излишнюю административную нагрузку на бизнес в Республике Крым.

В то же самое время, необходимо продолжить работу над совершенствованием федерального законодательства, в частности, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за такое административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Следует отметить, что действующая редакция КоАП РФ содержит нормы, в которых, размеры штрафов за нарушения, не связанные с причинением вреда или угрозой причинения вреда субъектами малого и среднего предпринимательства, представляются несоразмерно высокими.

При назначении административного наказания индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу должны учитываться характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение субъекта, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Зачастую, при назначении контрольно-надзорными органами и/или уполномоченными должностными лицами субъектам малого предпринимательства административного наказания не обеспечивается применение соразмерного и дифференцированного наказания в зависимости от характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, а также назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкцией.

Кроме того, на практике должностные лица организаций подлежат привлечению к административной ответственности одновременно с юридическими лицами, сотрудниками которых они являются.

Согласно статье 4.1. КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях при принятии решений, не всегда учитываются вышеуказанные обстоятельства.

Необходимо предусмотреть в федеральном законодательстве сокращение размера административных штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, необходимо, исключить привлечение к административной ответственности должностных лиц организаций одновременно с юридическими лицами, сотрудниками которых они являются.

Рекомендовать органам контроля надзора учитывать характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности субъекта предпринимательской деятельности, его имущественное и финансовое положение.

Следует констатировать тот факт, что субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся заведомо в неконкурентных условиях, в отношении физических лиц, не зарегистрированных в качестве субъекта предпринимательской деятельности.

Как, пример, часть 1 статьи 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» предусматривает наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ.

Таким образом, для обеспечения соразмерности административного наказания, предусмотренного за нарушение обязательных требований, легальными предпринимателями и лицами, занимающихся фактически предпринимательской деятельностью без соответствующей регистрации, необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части увеличения административных штрафов за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующей регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Институт Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проводит эффективную работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, восстановлению их нарушенных прав, содействию улучшению делового климата на полуострове.

За четыре года деятельности институт Уполномоченного стал узнаваемым и востребованным среди крымского бизнес-сообщества, его структура активно развивается, дополняясь новыми общественными институтами.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками в муниципальных образованиях позволяет выявлять наиболее актуальные вопросы в сфере предпринимательства в городах и районах Республики Крым, своевременно принимать оперативные меры реагирования для их решения.

Исходя из принципов и основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым Сергеем Аксеновым, Председателем Государственного Совета Республики Крым Владимиром Константиновым уделяется особое внимание вопросам развития предпринимательства созданию благоприятных условий ведения бизнеса, привлечению инвестиций в экономику Республики Крым.

Выражаю благодарность руководству республики за оказанное содействие в решении проблемных вопросов крымских предпринимателей и обеспечении стабильности при осуществлении хозяйственной деятельности на территории полуострова.

Оперативному решению вопросов в предпринимательской сфере, восстановлению прав и законных интересов предпринимателей способствует системное взаимодействие с Прокуратурой Республики Крым, органами контроля (надзора), которое осуществляется в рамках подписанных соглашений. В результате повседневной работы снизилось административное давление на предпринимателей.

Основой устойчивого развития региона является создание благоприятной бизнес-среды на местах, в каждом отдельном муниципальном образовании Республики Крым.

Существенная роль в выстраивании конструктивного диалога между органами местного самоуправления и субъектами предпринимательской деятельности отведена Уполномоченному.

В рамках выездных мероприятий для предпринимателей в муниципальных образованиях республики в живом диалоге обсуждаются волнующие предпринимательское сообщество проблемные вопросы. Такой формат взаимодействия положительно зарекомендовал себя среди крымского бизнеса и на сегодняшний день - актуален и востребован.

Для успешного развития бизнеса важно, обозначить четкие обязательные требования для ведения предпринимательской деятельности, устранить избыточные административные барьеры, обеспечить эффективную государственную поддержку.

Следует отметить, что в Республике Крым сформирована нормативная правовая база, направленная на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Действуют региональные программы, включающие комплексные механизмы поддержки бизнеса, реализуются меры финансовой поддержки и специальные программы обучения.

Создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - совокупность организаций, призванных обеспечивать создание условий для полноценного функционирования и устойчивого развития субъектов предпринимательства.

Открыт центр консультаций для бизнеса Республики Крым «Дом предпринимателя», на площадке которого организации входящие в инфраструктуру поддержки оказывают консультации по юридическим, финансовым и налоговым вопросам; услуги сопровождения проектов; предоставляют краткосрочные займы; гарантии и поручительства для оформления кредитных договоров; проводят обучение; способствуют продвижению проектов и продукции на межрегиональные и международные рынки; оказывают помощь в установлении деловых связей.

С 2015 года на территории Республики Крым функционирует Свободная экономическая зона.

Региональным законодательством установлены льготные ставки налогообложения.

Данные меры направлены на создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности и развития малого и среднего предпринимательства, которое является стержнем любой социально-экономической системы и позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни крымчан.

Приложение № 1

Состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Председатель:

1. **Лужецкая Светлана Анатольевна**	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Ответственный секретарь:

2. **Талько Алевтина Витальевна**	Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Члены совета:

3. **Айрапетян Юрий Рачикович**	Председатель правления Межрегиональной общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая формация»
4. **Аленина Валентина Михайловна**	Сопредседатель отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым»
5. **Аматуни Александр Ашотович**	Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития и предпринимательства
6. **Баталин Александр Сергеевич**	Председатель Крымского регионального отделения Российского Союза промышленников и предпринимателей, генеральный директор АО «Завод «Фиолент»
7. **Бутовский Евгений Геннадьевич**	Советник Генерального директора по развитию ООО «Миранда –медиа»

8. Гордецкая Наталия Николаевна	Президент Ассоциации «Палата народно-художественных промыслов и ремесел Крыма»
9. Коваль Елена Валентиновна	Директор общества с ограниченной ответственностью «Фирма Леди +»
10. Козик Юлия Станиславовна	Консультант юридического отдела аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым
11. Лапенко Сергей Станиславович	Председатель Крымского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
12. Макеев Сергей Карпович	Председатель правления «Ассоциация содействие торговли Крыма»
13. Мальцев Артём Александрович	Президент Торгово-промышленной палаты Крыма
14. Марнопольская Валентина Сергеевна	Учредитель Крымской республиканской общественной организации «Ассоциация малых отелей Крыма»
15. Павленко Ирина Геннадьевна	К.э.н., доцент, доцент кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Института экономики и управления КФУ им. В.И. Вернадского
16. Пархоменко Наталья Евгеньевна	Председатель Крымской республиканской общественной организации «Ассоциация малых отелей Крыма»
17. Пипия Одиссей Мамиевич	Председатель региональной общественной организации «Крымские Инновационные Технологии»
18. Свешников Олег Игоревич	Председатель регионального отделения в Республике Крым общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»

19. Смолянов Михаил Александрович	Депутат Государственного Совета Республики Крым, Президент группы компаний «Автодель»
20. Татевосян Ольга Александровна	Руководитель регионального отделения общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса» по Республике Крым
21. Чернов Александр Валерьевич	Председатель правления «Ассоциации предпринимателей Республики Крым и города Севастополя»
22. Шило Сергей Алексеевич	Президент «Ассоциации «Развитие отрасли связи и телерадиовещания Крыма»
23. Шмельков Владислав Валерьевич	Депутат Государственного Совета Республики Крым, Генеральный директор ПАО «Крымский содовый завод»

Приложение № 2

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

№ п/п	Муниципальное образование Республики Крым/ Направление деятельности	Ф. И. О.
1.	Бахчисарайский район	Краснова Наталья Ивановна
2.	Городской округ Джанкой	Янковская Людмила Кузьминична
3.	Джанкойский район	Тарасенко Сергей Николаевич
4.	Городской округ Евпатория	Юхненко Роман Анатольевич
5.	Городской округ Керчь	Батуренко Владимир Алексеевич
6.	Кировский район	Власов Николай Юрьевич
7.	Красногвардейский район	Тарасенко Сергей Николаевич
8.	Ленинский район	Батуренко Владимир Алексеевич
9.	Городской округ Симферополь	1.Смолянов Михаил Александрович 2. Неукрытый Андрей Валериевич
10.	Городской округ Феодосия	Власов Николай Юрьевич
11.	В сфере инвестиционной деятельности и инновационной политики	Пипия Одиссей Мамиевич
12.	В сфере регулирования торговой деятельности	Макеев Сергей Карпович
13.	По вопросам природопользования и экологии	Макеев Сергей Карпович
14.	В строительной сфере	Старченко Андрей Юрьевич
15.	Красноперекопский район	Чередников Алексей Викторович
16.	Раздольненский район	Чередников Алексей Викторович
17.	Черноморский район	Чередников Алексей Викторович

Приложение № 3

Реестр организаций, осуществляющих безвозмездную экспертную правовую помощь «Pro bono publico»

№ п/п	Наименование организации	Дата подписания соглашения	ФИО эксперта
1.	«Московская коллегия адвокатов «Последний дозор»	30.12.2014	1. Малыхина Наталья Александровна 2. Молохов Александр Владимирович
2.	Общество с ограниченной ответственностью Правовой центр «КАЗУС»	06.02.2015	1. Вряшник Нина Николаевна 2. Гречуха Лидия Александровна
3.	ЗАО «Черноморская юридическая группа»	08.07.2015	Медик Станислав Станиславович
4.	Общество с ограниченной ответственностью «Центр правового и бухгалтерского обслуживания «Декарт»	02.10.2015	1. Хилькевич Дмитрий Александрович 2. Хилькевич Любовь Павловна 3. Филиппова Татьяна Борисовна
5.	Ассоциация «Коллегия адвокатов города Симферополь»	21.05.2018	1.Акименко Леонид Владимирович 2.Берновская Елена Владимировна 3.Герасимовская Наталья Николаевна 4.Гнездов Александр Всеволодович 5.Гузь Александр Юрьевич 6.Зорин Герман Васильевич 7.Исаков Николай Александрович 8.Кутепов Александр Николаевич 9.Лесовой Дмитрий Александрович 10.Мельникова Анастасия Евгеньевна

			11.Черкасов Константин Юрьевич 12. Щербакова Наталья Сергеевна
6.	Общество с ограниченной ответственностью «Международная юридическая компания «Эксперт»	08.08.2018	1. Волик Максим Васильевич 2.Гамма Светлана Сергеевна 3.Плюта Владимир Анатольевич 4.Ремезкова Ольга Александровна 5.Шукурова Энара Наримановна
7.	Коллегия адвокатов Республики Крым «А ЛИНЕА»	12.12.2018	1.Аксенов Юрий Александрович 2.Любченко Кристина Александрова

Приложение № 4

Реестр подписанных соглашений о взаимодействии

№ п/п	Наименование субъекта	Дата подписания Соглашения
1.	Общественная палата Республики Крым	15.01.2015
2.	Прокуратура Республики Крым	28.01.2015
3.	Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю	01.04.2015
4.	Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым	30.04.2015
5.	Администрация города Евпатории Республики Крым	07.05.2015
6.	Администрация города Феодосии Республики Крым	14.05.2015
7.	Администрация города Саки Республики Крым	15.05.2015
8.	Администрация Белогорского района Республики Крым	15.05.2015
9.	Администрация Джанкойского района Республики Крым	19.05.2015
10.	Администрация Кировского района Республики Крым	19.05.2015
11.	Администрация Раздольненского района Республики Крым	19.05.2015
12.	Администрация города Армянск Республики Крым	21.05.2015
13.	Администрация Красногвардейского района Республики Крым	22.05.2015
14.	Администрация Черноморского района Республики Крым	22.05.2015
15.	Администрация города Красноперекопска Республики Крым	22.05.2015
16.	Администрация Первомайского района Республики Крым	25.05.2015
17.	Администрация Бахчисарайского района Республики Крым	27.05.2015
18.	Администрация Нижнегорского района Республики Крым	03.06.2015
19.	Администрация Сакского района Республики Крым	05.06.2015
20.	Администрация города Керчи Республики Крым	05.06.2015
21.	Администрация города Алушты Республики Крым	15.06.2015
22.	Администрация Симферопольского района Республики Крым	15.06.2015

23.	Администрация Красноперекопского района Республики Крым	24.06.2015
24.	Администрация города Симферополя Республики Крым	26.06.2015
25.	Администрация города Судака Республики Крым	06.07.2015
26.	Инспекция по труду Республики Крым	09.07.2015
27.	Администрация Советского района Республики Крым	13.07.2015
28.	Администрация Ленинского района Республики Крым	20.07.2015
29.	Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу	07.08.2015
30.	Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым	07.08.2015
31.	Администрация города Джанкоя Республики Крым	10.08.2015
32.	Управление Федеральной миграционной службы по Республике Крым	15.09.2015
33.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю	15.10.2015
34.	Главное управление МЧС России по Республике Крым	24.11.2015
35.	Торгово-промышленная палата Крыма	23.12.2015
36.	Администрация города Ялты Республики Крым	23.12.2015
37.	Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республики Крым	28.12.2015
38.	Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым	22.01.2016
39.	Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым	28.01.2016
40.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае	03.06.2016
41.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым	07.06.2016
42.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге	22.09.2016
43.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области	28.10.2016
44.	Южная транспортная прокурора	28.11.2016
45.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	26.12.2016

46.	Крымское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	10.03.2017
47.	Прокуратура Республики Крым	27.04.2017
48.	Общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Севастополе	31.05.2017
49.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области	06.06.2017
50.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области	22.06.2017
51.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	22.01.2018
52.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области	22.02.2018
53.	Крымская таможня	14.05.2018
54.	Межрегиональное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю	31.05.2018
55.	Союз «Торгово-промышленная палата Крыма»	06.06.2018
56.	Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства»	11.07.2018
57.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области	27.09.2018
58.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе	11.12.2018
59.	Автономная некоммерческая организация «Южный региональный центр поддержки экспорта»	12.12.2018
60.	Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	13.12.2018
61.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области	18.12.2018
62.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	19.12.2018

Приложение № 5

Реестр коллегиальных, совещательных органов, в состав которых входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым

№ п/п	Дата включения	Название комиссии, рабочей группы, совета
1.	11.11.2014	Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым
2.	19.11.2014	Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым
3.	25.11.2014	Комиссия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства
4.	27.01.2015	Межведомственная рабочая группа по вопросам защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Крым
5.	24.02.2015	Совет по вопросам поддержки и развития предпринимательства при Главе администрации города Симферополя
6.	05.03.2015	Общественный Совет при Министерстве промышленной политики Республики Крым
7.	10.04.2015	Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым
8.	26.05.2015	Рабочая группа по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым
9.	29.05.2015	Экономический совет при Председателе Государственного Совета Республики Крым
10.	03.06.2015	Рабочая группа по вопросам законодательного обеспечения процесса формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, реализации механизмов по продвижению малого и среднего бизнеса в Республике Крым
11.	28.07.2015	Коллегия Министерства промышленной политики Республики Крым»

12.	31.07.2015	Рабочая группа по вопросам выработки предложений в Стратегию социального –экономического развития Республики Крым до 2026 года в сфере топливно-энергетического комплекса»
13.	16.10.2015	Рабочая группа по подготовке проектов федеральных законов и Республики Крым, иных нормативных актов в сфере налогообложения физических лиц, сдающих жилье внаем
14.	25.01.2016	Рабочая группа по вопросам, связанным с реализацией распоряжения Совета министров Республики Крым от 14 января 2016 года № 3-р «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность».
15.	27.01.2016	Экспертный совет по импортозамещению
16.	22.03.2016	Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым
17.	18.04.2016	Антикризисный штаб
18.	12.05.2016	Комиссия по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым
19.	08.06.2016	Рабочая группа по контролю за соблюдением правил торговли в курортной местности
20.	01.07.2016	Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с выработкой предложений и механизма передачи имущества Республики Крым в ведение Федерального агентства научных организаций Российской Федерации»
21.	15.07.2016	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий
22.	03.11.2016	Совет по содействию развитию конкуренции в Республике Крым
23.	07.02.2017	Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и проектов нормативных правовых актов Республики Крым

24.	30.03.2017	Межведомственная рабочая группа по разработке нормативной правовой базы по регулированию инвестиционной деятельности в Республике Крым
25.	30.03.2017	Рабочая группа по проведению мониторинга Закона Республики Крым от 6 июня 2014 года № 19 –ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» и Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым»
26.	29.06.2017	Экспертный совет по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ- «Получение разрешение на строительство и территориальное планирование»
27.	06.07.2017	Рабочая группа по внедрению двухставочных тарифов и многоставочных (дифференцированных) тарифов на водоснабжение и водоотведение на территории Республики Крым
28.	29.01.2018	Рабочая группа по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности на территории Республики Крым
29.	16.05.2018	Консультативный Совет по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Крымской таможне

Приложение № 6

Список крымских объединений предпринимателей

1. Крымское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
2. Крымское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
3. Крымское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей
4. Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса»
5. Региональное отделение в Республике Крым Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»
6. Союз промышленников и предпринимателей Крыма
7. Союз строителей Крыма
8. Союз Профсоюзов Крыма и Севастополя
9. Межрегиональная общественная организация малого и среднего предпринимательства «Новая Формация»
10. Межрегиональная общественная организация «Ассоциация предпринимателей Республики Крым и города Севастополя»
11. Крымская республиканская общественная организация «Ассоциация малых отелей Крыма»
12. Региональная общественная организация «Крымские Инновационные Технологии»
13. Региональная общественная организация «Крымская республиканская ассоциация предпринимателей-инвалидов»
14. Ассоциация содействие торговли Крыма
15. Крымская ассоциация предпринимателей
16. Ассоциация предпринимателей Республики Крым и города Севастополя
17. Ассоциация «Развитие отрасли связи и телерадиовещания Крыма»
18. Ассоциации фермеров и землевладельцев
19. Ассоциация участников рынка недвижимости Республики Крым
20. Ассоциации «Союз фермеров, кооперативов, личных подсобных хозяйств и субъектов сельского зеленого туризма Крыма»
21. Ассоциация «Палата народно-художественных промыслов и ремесел Крыма»
22. Ассоциация застройщиков Республики Крым
23. Ассоциация участников Свободной экономической зоны Крыма
24. Ассоциация «Туристический Альянс Крыма»
25. Ассоциация компаний в сфере информационных технологий и инноваций Крыма «Крымский ИТ-кластер»

Краткая анкета
регионального института для включения в доклад Президенту РФ по итогам 2018 года

Название субъекта РФ	Республика Крым
ФИО регионального уполномоченного	Лужецкая Светлана Анатольевна
Реквизиты регионального закона	Закон Республики Крым от 17 июля 2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»
Реквизиты документа о назначении	Указ Главы Республики Крым от 05 ноября 2014 года № 447-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»
Дата (фактическая) включения региона в работу института	01.12.2014
Основные достижения регионального уполномоченного в 2018 году (не более 300 знаков) красивая цитата, не сухая статистика	Конструктивное взаимодействие бизнес-омбудсмена с органами власти способствовало открытию МФЦ «Мой бизнес» и центра консультаций для бизнеса «Дом предпринимателя». По инициативе Уполномоченного отменено Постановление Совета министров Республики Крым от 02.07.2018 № 314, ограничивающее права предпринимателей в сфере строительства.
Ключевые проблемы бизнеса, не более 5 проблем (не более 1500 знаков)	1. В регионе не принят нормативный правовой акт, регулирующий вопросы о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности в Республике Крым.
	2. В 2019 году необходимо завершить работу по приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года.
	3. Крымские предприниматели не имеют достаточного количества финансовых средств для участия в программе софинансирования при намерении предоставить инвестиционный проект в Федеральный фонд развития промышленности, в связи с чем отсутствует возможность обеспечить государственную финансовую поддержку хозяйствующим субъектам промышленного сектора республики.
	4. Органам местного самоуправления необходимо в кратчайший срок завершить работу по разработке (доработке) и утверждению градостроительной документации в муниципальных образованиях.
	5. Предпринимателям, осуществляющим фармацевтическую и медицинскую деятельность, необходимо обеспечить внесение информации о лекарственных препаратах для медицинского применения в Государственную информационную систему мониторинга движения лекарственных препаратов, в связи с внедрением ее с 1 января 2020 года.