

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 19.1
Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления
в Республике Крым"

В Государственный Совет Республики Крым поступило экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым № 280 от 18.02.2019 по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (в редакции Закона Республики Крым от 09.01.2019 № 563-ЗРК/2019).

В данном экспертном заключении на несоответствие Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым") федеральному законодательству, заключающееся в следующем.

Согласно части 1 статьи 19.1 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе, в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") может назначаться староста сельского населенного пункта.

Согласно пункту 5 части 6 статьи 27.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" староста сельского населенного пункта осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Также частью 7 статьи 27.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия по вопросу установления дополнительных прав и полномочий старост сельских населенных пунктов, закрепленные за региональным законодателем, не могут быть переадресованы на местный уровень, в ином случае, передавая на местный уровень неопределенные по объему полномочия, региональный законодатель действует произвольным образом, что является нарушением пункта 5 части 6 статьи 27.1

Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В связи с этим иные (не предусмотренные указанной статьей) права и полномочия старосты сельского населенного пункта могут быть установлены только в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, т.е. нормотворческие полномочия представительного органа муниципального образования по данному вопросу будут ограничены дополнительным перечнем прав и полномочий старосты сельского населенного пункта, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Аналогичный подход применяется при решении вопроса самостоятельного урегулирования в уставе муниципального образования гарантий деятельности и иных вопросов статуса старосты сельского населенного пункта.

Вместе с тем в пункте 11 части 2 и в абзаце пятом части 3 статьи 19.1 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" предусмотрено, что уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть установлены не предусмотренные данным Законом права и полномочия, а также гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта.

В связи с вышеизложенным в соответствии с разработанным законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.1 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым", направленные на устранение несоответствие норм закона федеральному законодательству.

Первый заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Крым,
председатель Комитета Государственного
Совета Республики Крым по вопросам
государственного строительства
и местного самоуправления

Е. ФИКС