

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проекте федерального закона № 714894-7
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального
государственного ветеринарного надзора"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступил 1 проект федерального закона, который профильный комитет Государственного Совета Республики Крым рекомендовал не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 714894-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается установить, что полномочия по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 78 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Необходимо также отметить, что проектом федерального закона ликвидируется существующий механизм борьбы с очагами заразных болезней животных, в том числе особо опасных, и не предлагается взамен новый механизм.

В действующей редакции статьи 17 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" предусмотрен механизм борьбы с очагами заразных болезней животных, в том числе особо опасных. Согласно абзацу второму указанной статьи в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории одного субъекта Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании представления руководителя органа

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

По сложившейся практике фундаментальную часть механизма реализации ограничительных мероприятий составляют государственные ветеринарные инспекторы, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор. Они – основа указанного в законе государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, и без них существование такого органа власти практически нецелесообразно. Следовательно, проект федерального закона создает необоснованные риски в части борьбы с заразными болезнями животных и создает ситуацию, когда в карантине практически некому будет работать.

Также нельзя не обратить внимание и на тот факт, что проект федерального закона разработан и внесен без учета положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", где в статье 19 идет речь о региональном государственном ветеринарном надзоре.

В вопросе ответственного обращения с животными в Республике Крым еще с 2016 года сформирована надлежащая нормативная правовая база. Важную роль в данном вопросе играет именно исполнительный орган государственной власти, осуществляющий полномочия в сфере регионального государственного ветеринарного надзора.

Учитывая вышеизложенное, концепция проекта федерального закона не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ