

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к доработанному проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым"

Представленный проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (далее – законопроект) разработан в связи с вынесением Конституционным Судом Российской Федерации Постановления от 1 декабря 2015 года № 30-П (далее – Постановление).

В Постановлении выражена правовая позиция, согласно которой специфика поселений (сельских и городских), как муниципальных образований более ориентированных на самоорганизацию, предполагает обеспечение наиболее широкой свободы усмотрения самих местных сообществ относительно определения конкретного способа замещения должности главы муниципального образования в рамках предусмотренных законом альтернатив, которые не могут исключать его избрание путем муниципальных выборов.

В этой связи законопроектом предлагается установить два альтернативных варианта избрания глав сельских и городских поселений Республики Крым (избрание представительным органом поселения из своего состава либо муниципальные выборы) для последующего закрепления в уставах конкретных поселений одного из них.

Кроме того, законопроектом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предлагается закрепить:

способ формирования представительных органов внутригородского района (состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах), городского округа с внутригородским делением;

способ избрания глав городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса).

порядок назначения на должность главы местной администрации городского округа с внутригородским делением, внутригородского района.

Принятие предлагаемого проекта закона не потребует финансирования из федерального бюджета Российской Федерации и бюджета Республики Крым.

Проект закона доработан с учетом заключения Государственно-правового управления Президента Российской Федерации. В частности уточнен порядок формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением (формируется из депутатов представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства).

Также предусматривается, что численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а численность депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением определяется законом Республики Крым и уставом муниципального образования исходя из численности депутатов, установленной частью 6 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Относительно изложенного в заключении Государственно-правового управления Президента Российской Федерации предложения о внесении изменений в статью 31 Закона Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым"), регламентирующую деятельность местной администрации, в части возможности назначения лица на должность главы местной администрации сельского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса, то данное предложение не может быть поддержано ввиду того, что в соответствии с частью 3 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", частью 8 статьи 31 действующей редакции Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" предусмотрено, что глава муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования и возглавляет местную администрацию.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по вопросам
государственного строительства
и местного самоуправления

Е. З. ФИКС