

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к доработанному проекту закона Республики Крым «О внесении
изменений в статью 28 Закона Республики Крым «Об основах местного
самоуправления в Республике Крым»

Настоящий проект закона разработан с целью приведения Закона Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Разъяснениями ГД ФС РФ "О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности" сделан вывод о невозможности распространения норм трудового права на отношения, связанные с выполнением депутатом представительного органа муниципального образования публичных полномочий.

Необходимо отметить, что выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат представительного органа муниципального образования обладают особым статусом, поскольку выполняют определенные публичные муниципальные функции.

Следует отметить, что в случае избрания гражданина депутатом представительного органа муниципального образования трудовые отношения не возникают. В данном случае депутат исполняет свои обязанности в интересах населения муниципального образования. Аналогично следует рассматривать и правовой статус главы муниципального образования, независимо от способа его избрания, а также от того, исполняет он полномочия руководителя местной администрации или председателя представительного органа муниципального образования.

Указанные лица, выполняя публичные государственно-властные или муниципальные функции, осуществляют соответствующие полномочия постоянно (непрерывно), в связи с чем понятие "рабочее время" к ним не применяется.

Отношения, возникающие в связи с исполнением лицом полномочий по муниципальной должности, не носят характер трудовых в том смысле, в каком трудовые отношения понимаются в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Законопроектом предлагается в ст. 28 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» слова «за ненормированный рабочий день» заменить словами «за выслугу лет».

Порядок и условия предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, определяются представительным органом муниципального образования. (как и указано в законе).

Аналогичное мнение высказал и Конституционный суд (Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2013 № 15-П "По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова").

Аналогичные, предлагаемым в законопроекте нормы предусмотрены в ряде законов субъектов Российской Федерации:

Закон Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, а также должности муниципальной службы, замещаемые на основании срочного трудового договора (контракта), в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 23.04.2009 № 2216).

Закон Республики Татарстан от 12.02.2009 №15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан (принят Государственным Советом Республики Татарстан 15 января 2009 года).

Реализация предлагаемых законопроектом изменений на достижение целей государственных программ Российской Федерации не повлияет.

Реализация законопроекта не повлечет расходов из федерального, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не потребует увеличения штатной численности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Настоящий законопроект доработан с учетом заключения Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым по результатам проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым».

Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
председатель Красногвардейского районного совета

Р.С. Шантаев