

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к доработанному проекту постановления Государственного Совета Республики Крым "О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Данный проект постановления Государственного Совета Республики Крым разработан в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 16 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 118 и 119 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

В соответствии с действовавшим на территории Республики Крым до момента принятия в состав Российской Федерации законодательством органы местного самоуправления имели право на совершение ряда нотариальных действий в случае отсутствия на территории населенного пункта нотариуса.

В процессе деятельности исполнительных комитетов сельских и поселковых советов был сформирован архив документов за период с 1965 года до 2014 года, связанный с осуществлением должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по совершению нотариальных действий, предоставленных Законом Украины "О нотариате".

В связи с ликвидацией органов местного самоуправления, действовавших на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, на сегодняшний день остается нерешенным вопрос дальнейшего использования архивов, сформированных в процессе совершения нотариальных действий ликвидированными органами местного самоуправления.

При этом вопросы, касающиеся работы с этими документами возникают ежедневно (необходимость получения дубликата завещания, договора купли-продажи и др.). Для примера, только на территории городских округов Армянск, Алушта и Феодосия в указанных архивах хранятся более 12 тысяч вторых экземпляров нотариально удостоверенных завещаний и договоров отчуждения имущества.

С целью решения данного вопроса Комитетом был внесен проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" от 31.07.2017 № 1340/30-10.

По результатам рассмотрения вышеуказанного законопроекта в адрес Государственного Совета Республики Крым поступили заключения Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Экспертного управления Президента Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федерального архивного агентства с рядом замечаний и предложений.

Учитывая поступившие заключения при доработке проекта федерального конституционного закона, в частности, учтена позиция о возможности урегулирования вопросов хранения, комплектования, учета и использования нотариальных архивных документов, созданных в процессе совершения нотариальных действий должностными лицами ликвидированных органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Вместе с тем считаем необходимо отметить следующее.

В своем письме от 15.08.2017 № 08/98702-ДН Министерство юстиции Российской Федерации, исходя из положений статьи 22 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и принимая во внимание распоряжение Совета министров Республики Крым от 23 июля 2014 года № 716-р "О передаче нотариальных архивов Нотариальной палате Республики Крым – ассоциации", пришло к выводу, что нотариальные архивы, сформированные и находящиеся на территории Республики Крым на день ее принятия в Российскую Федерацию (как следует из письма, в том числе и архивы нотариальных документов, сформированных в процессе совершения нотариальных действий органами местного самоуправления) были переданы Нотариальной палате Республики Крым для обеспечения сохранности и дальнейшего использования. Вместе с тем, данный вывод не соответствует действительности.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 23 июля 2014 года № 716-р "О передаче нотариальных архивов Нотариальной палате Республики Крым – ассоциации" Нотариальной палате Республики Крым были переданы только архивы, сформированные нотариусами Республики Крым до ее принятия в состав Российской Федерации и лишь для последующей их передачи лицам, назначенным на должности нотариусов в нотариальных округах Республики Крым.

Указанное Распоряжение Совета Министров Республики Крым издано в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц при совершении нотариусами нотариальных действий от имени Российской Федерации и не имеет отношения к архивам нотариальных документов, сформированных органами местного самоуправления.

Несмотря на то, что пунктом 12 Положения о государственном нотариальном архиве, утвержденного приказом Министерства юстиции Украины от 18 мая 2009 года № 870/5 (далее – Положение № 870/5), было предусмотрено, что Государственный нотариальный архив принимает на хранение реестры для регистрации нотариальных действий и сформированные в дела экземпляры нотариальных документов и книги учета от должностных лиц органов местного самоуправления после окончания 10-летнего срока их хранения в порядке и с соблюдением требований, установленных законодательством, такие прецеденты, согласно имеющимся сведениям, на территории Украины отсутствуют.

Среди документов бывшего Государственного нотариального архива Автономной Республики Крым, в котором хранятся нотариальные документы начиная с 1944 года, отсутствуют экземпляры нотариальных документов, сформированных органами местного самоуправления.

Таким образом, передача нотариальных архивных документов, созданных в процессе совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления до принятия Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации Нотариальной палате Республики Крым, по нашему мнению, не имеет под собой правовых оснований, является юридически необоснованной, и влечет за собой невозможность ее фактического и надлежащего исполнения в дальнейшем.

Также следует отметить, что согласно информации Нотариальной палаты города Севастополя (письмо от 28.09.2017 № 1839/01-15) архивные документы, сформированные в процессе совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления в городе Севастополе, Нотариальной палате города Севастополя не передавались.

Полагаем, что нотариальные архивные документы, сформированные должностными лицами ликвидированных органов местного самоуправления до завершения формирования органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Крым и города федерального значения Севастополя, должны быть переданы органам местного самоуправления, являющимся правопреемниками ликвидированных органов. При этом данный вопрос будет урегулирован нормативно-правовым актом Республики Крым.

Кроме того, нерешенным остается вопрос возможности выдачи главами местных администраций и специально уполномоченными должностными

лицами местного самоуправления дубликатов нотариально удостоверенных документов.

Согласно статье 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать определенный ряд нотариальных действий только в том случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса.

Данное положение существенно отличается от нормы статьи 1 Закона Украины от 2 сентября 1993 года № 3425-XII "О нотариате", согласно которой уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления осуществляют ряд нотариальных действий в случае отсутствия нотариуса в населенном пункте, а не на территории муниципального образования в целом, как это предусмотрено статье 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

На сегодняшний день на территориях большинства муниципальных образований, где должностными лицами упраздненных органов местного самоуправления, были сформированы нотариальные архивные документы, имеются нотариусы.

Таким образом, должностные лица органов местного самоуправления, являющихся правопреемниками ликвидированных органов, не имеют возможности выдачи дубликата нотариально удостоверенного документа.

Указанная ситуация влияет на соблюдение прав и законных интересов жителей Республики Крым и города федерального значения Севастополя, связанных с реализацией их имущественных и наследственных прав.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 22 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и приравнять копии нотариальных архивных документов, созданных в процессе совершения нотариальных действий должностными лицами упраздненных органов местного самоуправления до завершения формирования органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Крым и города федерального значения Севастополя к дубликатам нотариальных документов.

3. Цели и задачи проекта

Целью проекта является урегулирование на законодательном уровне проблемы, связанной с использованием архивов, сформированных в процессе совершения нотариальных действий ликвидированными органами местного самоуправления.

4. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта постановления не требует дополнительного финансирования из бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие предлагаемых изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" позволит урегулировать проблему использования архивов, сформированных в процессе совершения нотариальных действий ликвидированными органами местного самоуправления, а также обеспечить соблюдение прав и законных интересов жителей Республики Крым, связанных с реализацией их имущественных и наследственных прав.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по вопросам
государственного строительства
и местного самоуправления

Е. ФИКС