

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к доработанному проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым"

Целью законопроекта является приведение ряда законов Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством.

Так, согласно разработанному законопроекту предлагается внести соответствующие изменения в следующие законы Республики Крым:

от 15 мая 2014 № 1-ЗРК "Об Общественной палате Республики Крым";

от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым";

от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым";

от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым";

от 14 августа 2014 года № 50-ЗРК "Об архивном деле в Республике Крым";

от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым";

от 7 декабря 2015 года № 185-ЗРК/2015 "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым".

В частности:

1) Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы" на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации возложена обязанность представлять Парламенту субъекта Российской Федерации публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания социально значимых услуг. Указанный отчет рассматривается с участием представителей Общественной палаты субъекта Российской Федерации и общественного совета (общественных советов) по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания. По результатам рассмотрения данного отчета Парламентом принимается решение, содержащее рекомендации высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации по улучшению организации работы соответствующих организаций.

Кроме того, внесены изменения в подпункт 79 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Федерации", согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условия, которые установлены федеральными законами, включая координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления по организации работы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и устранению недостатков, выявленных по результатам такой оценки.

Также вышеуказанным федеральным законом общественные палаты субъектов Российской Федерации наделены правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и утверждать их состав.

Учитывая изложенное, статья 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 № 1-ЗРК "Об Общественной палате Республики Крым", статья 23 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статья 28 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" подлежат приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства.

2) Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и статьи 4 и 5 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" внесены изменения в статьи 4 и 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в части отнесения к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации. В связи с этим вносятся соответствующие изменения в статьи 8 и 27 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым".

3) В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 299-ФЗ) подпункт "г" пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Закон № 184-ФЗ) изложен в новой редакции, согласно которой законом субъекта Российской Федерации утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Ранее действующая редакция указанной нормы Закона № 184-ФЗ предусматривала, что законом субъекта Российской Федерации утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Кроме того, внесены изменения в пункт 2 статьи 21 Закона № 184-ФЗ, согласно которым из полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исключена разработка проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено определение порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящегося в его ведении, и утверждение (одобрение) таких документов.

Подпункт "в" пункта 2 статьи 21 Закона № 184-ФЗ изложен в новой редакции, согласно которой высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, пункт 8 части 2 статьи 8, пункт 4 части 1 статьи 10, статья 22, часть 1 статьи 23 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", пункты 6 и 7 статьи 28, статья 31 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым", часть 1 статьи 27 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе

в Республике Крым", дублирующие вышеуказанные положения Закона № 184-ФЗ, подлежат приведению в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Также Законом № 299-ФЗ пункт 4 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" изложен в новой редакции, согласно которой в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

В связи с этим пункт 4 части 3 статьи 27 Закона Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" подлежит приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства.

4) Статьей 9 Федерального закона от 18 июня 2017 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в статью 2, часть 3 статьи 7 и часть 1 статьи 11 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации", согласно которым уточнена сфера правового регулирования данного Федерального закона, дополнен перечень архивных документов, отнесенных к собственности субъекта Российской Федерации, а также установлен тридцатидневный срок на уведомление государственного, муниципального архива, музея, библиотеки, научной организации правопреемником, которому перешли документы Архивного фонда Российской Федерации, находящиеся в частной собственности, о переходе к нему прав собственника.

Таким образом, статья 2, статья 3, часть 1 статьи 8 и часть 6 статьи 9 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 50-ЗРК "Об архивном деле в Республике Крым" подлежат приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства.

5) Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 171-ФЗ) внесены изменения в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно которым территориальное общественное самоуправление может быть организовано гражданами не только на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района, но и на части территории городского округа.

В связи с этим статья 19 Закона Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" подлежит приведению в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, Законом № 171-ФЗ статья 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнена частью 8.1-1, согласно которой в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования.

Также Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 380-ФЗ "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" части 8.1. и 8.2. статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ изложены в новой редакции, предусматривающей, что в случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу, а также представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

Таким образом, статью 30 Закона Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" следует дополнить частями 7–10 соответствующего содержания.

б) Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" с 1 января 2017 года в законодательство Российской Федерации введено понятие некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг. Перечень таких услуг был утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096.

Согласно Федеральному закону от 14 ноября 2017 года № 320-ФЗ "О внесении изменений в статью 31.4 Федерального закона

"О некоммерческих организациях" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наряду с федеральными органами исполнительной власти, наделены полномочиями по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией.

Таким образом, часть 1 статьи 4 Закона Республики Крым от 7 декабря 2015 года № 185-ЗРК/2015 "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым" следует дополнить соответствующей нормой.

Доработанный проект закона подготовлен с учетом заключений прокуратуры Республики Крым и Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым.

Принятие данного законопроекта позволит устранить имеющиеся в вышеуказанных законах Республики Крым несоответствия действующему федеральному законодательству.

Заместитель Председателя Государственного
Совета Республики Крым,
председатель Комитета Государственного
Совета Республики Крым по вопросам
государственного строительства
и местного самоуправления

Е. ФИКС