

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к доработанному проекту закона Республики Крым "О внесении
изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных
лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях
Республики Крым"

1. Нормативно-правовое обоснование

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Необходимость внесения изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" возникла в связи с принятием постановления Государственного Совета Республики Крым от 22 апреля 2015 года № 587-1/15 "О протесте прокурора Республики Крым на Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым", а также экспертным заключением по результатам проведения правовой экспертизы на данный Закон Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю.

1. В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона классификация объектов санаторно-курортного, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, а также объектов, предоставляющих СПА-услуги, является обязательной и осуществляется аккредитованными организациями, зарегистрированными на территории Республики Крым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно законодательству Российской Федерации классификация объектов туристской индустрии регулируется Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с частью 2 статьи 5 данного закона классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 3 Порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения,

горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 1215, классификация объектов туристской индустрии осуществляется в добровольном порядке.

Кроме того, пунктом 8 Порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, утвержденного Приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 1351, установлено, что органы по аккредитации рассматривают документы и принимают решения об аккредитации в отношении заявителей, зарегистрированных в любом субъекте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частности, запрещаются введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

2. В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона пляжи, расположенные на территории Республики Крым, по форме доступности подразделяются на общедоступные пляжи и на пляжи с ограниченным доступом.

Частью 3 статьи 14 установлено, что определение формы доступности пляжей осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма в соответствии с порядком, утвержденным Советом министров Республики Крым.

В соответствии с частями 1, 2, 6 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, если иное не предусмотрено данным Кодексом, другими федеральными законами. Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначена для общего пользования.

Согласно статье 49 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы, используются для лечебных и оздоровительных целей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Статьей 4.1 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях

и курортах" предусмотрено, что нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами устанавливает уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

3. Цели и задачи проекта

Проект закона направлен на приведение Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" в соответствие с требованиями Водного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах".

4. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие указанного проекта позволит привести Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" в соответствие с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах".

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

А. ЧЕРНЯК