

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ
"О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

В СССР миллионы людей подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам. В ходе репрессий многие из них были высланы с территории РСФСР без права на возвращение в места предыдущего проживания, преимущественно в союзные республики бывшего СССР.

Указанная категория граждан реабилитирована в связи с принятием Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-І "О реабилитации жертв политических репрессий" (далее – Закон о реабилитации). Также подвергшимися политическим репрессиям и подлежащими реабилитации признаны дети, находившиеся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Законом о реабилитации предусмотрено, что реабилитированные лица восстанавливаются в утраченных ими в связи с репрессиями социально-политических и гражданских правах. В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации. Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Таким образом, Закон о реабилитации предусматривает право реабилитированных лиц и их детей, находившиеся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, право на возвращение в места проживания на территории Российской Федерации.

До настоящего времени продолжается процесс возвращения из стран бывшего СССР в Российскую Федерацию реабилитированных граждан и членов их семей, которые по прибытию имеют статус иностранцев.

Вместе с тем, согласно статье 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительный вид на жительство либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Получение разрешения на временное проживание является первым этапом в вопросе получения гражданства Российской Федерации и выдается в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Прибывать гражданам других государств на территории Российской Федерации без разрешения на временное проживание допускается не более 90 дней.

Установленный режим квотирования ограничивает право на возвращение в Российскую Федерацию реабилитированных граждан, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, а также членов их семей в Российскую Федерацию в отличие от их родителей, рожденных на территории РСФСР и состоявших в прошлом в гражданстве СССР, у которых есть право на получение разрешения на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты.

Таким образом, при реализации права на возвращение в Российскую Федерацию реабилитированные граждане, рожденные на территории РСФСР и высланные в страны СССР, и их потомки, родившиеся в семье указанных граждан в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, находятся в неравном правовом положении и могут получить разрешение на временное проживание только по квоте.

Внесение изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" позволит реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в установленном законом порядке получить без квот разрешение на временное проживание при возвращении в Российскую Федерацию.