

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым"

1. Нормативно-правовое обоснование

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта.

Необходимость внесения изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" возникла в связи с обращениями Прокуратуры Республики Крым от 29 января 2015 года № 22-15-2015/Ид 36-2015 и Федеральной антимонопольной службы от 24 апреля 2015 года № ИА/20227/15 в части приведения требований Закона в соответствие с законодательством Российской Федерации.

1. Частью 2 статьи 10 Закона определено, что классификация объектов туристской индустрии (средств размещения, объектов санаторно-курортного оздоровления и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного, яхтенного туризма и иного назначения, объектов инфраструктуры) и туристских (экскурсионных) маршрутов в Республике Крым является обязательной и осуществляется аккредитованными организациями, зарегистрированными в Республике Крым.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 3 Порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 1215, классификация объектов туристской индустрии осуществляется в добровольном порядке.

Кроме того, пунктом 8 Порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, утвержденного Приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 1351, установлено, что органы по аккредитации рассматривают документы и принимают решения об аккредитации в отношении заявителей, зарегистрированных в любом субъекте Российской Федерации.

Таким образом, требования к объектам туристской индустрии в части прохождения обязательной классификации и к аккредитованным организациям в части обязательной регистрации на территории Республики Крым, установленные частью 2 статьи 10 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" противоречат требованиям Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", приказа Министерства культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 1215 "Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями", приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 1351 "Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи".

2. Статьей 26 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" установлено, что туристскую деятельность на территории Республики Крым могут осуществлять только субъекты, зарегистрированные на территории Республики Крым.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя" территория Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, являются свободной экономической зоной.

Согласно статьи 12 Федерального закона от 26 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя" может осуществляться предпринимательская и иная деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом положений данного Закона.

Статьей 13 Федерального закона от 26.11.2014 № 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

определено, что лицо намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, должно быть зарегистрировано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, состоять на налоговом учете в налоговом органе, а также иметь инвестиционную декларацию, соответствующую требованиям, установленным данным Законом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона в свободной экономической зоне могут осуществлять деятельность участники свободной экономической зоны, а также иные лица, не являющиеся участниками свободной экономической зоны.

В соответствии со статьей 15 Закона Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливается запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности запрещается введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Таким образом, требование к субъектам, намеревающимся осуществлять деятельность в сфере предоставления туристских услуг на территории Республики Крым, быть зарегистрированными на территории Республики Крым, установленное статьей 26 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" противоречит пункту 4 статьи 12 Федерального закона от 26.11.2014 № 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя", статье 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Цели и задачи проекта

Проект закона направлен на приведение Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с Федеральными законами от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", от 26 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

4. Прогноз последствий принятия проекта.

Принятие указанного проекта позволит привести Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

А. ЧЕРНЯК