

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Крым "Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда"

1. Нормативно-правовое обоснование

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Необходимость внесения изменения в Закон Республики Крым "Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда" возникла в связи с необходимостью законодательного урегулирования вопроса привлечения персонала в сферу обслуживания Республики Крым на низкооплачиваемые сезонные должности, непривлекательные для жителей Республики Крым.

С 1 января 2015 года в Республике Крым в соответствии с законодательством Российской Федерации вступила в силу новая система оформления иностранных граждан на работу, которая создала значительные трудности для работы многих объектов сферы обслуживания Республики Крым и поставила под угрозу вопрос комплектации сферы обслуживания персоналом.

В период туристского сезона на предприятиях сферы обслуживания Республики Крым традиционно используется труд жителей Украины, доля которых составляет более 50 % от всех занятых в этой сфере.

Так, для трудоустройства иностранному гражданину необходимо:

приобрести полис обязательного медицинского страхования – 2500 рублей;

сдать экзамен на знание русского языка, истории и законодательства Российской Федерации – 2500 рублей;

для сдачи экзамена нужно посетить 3 консультации с репетитором – 900 рублей;

получить нотариально заверенную копия паспорта – 800 рублей;

получить документ, подтверждающий отсутствие заболеваний, которые представляют опасность для окружающих – 1400 руб.;

получить документ, подтверждающий отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний – 1300 руб.;

получить сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции – 420 руб.;

уплатить налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в Республике Крым – 2500 рублей.

Всего стоимость патента и сбор документов на работу обходится более 10000 рублей и 2500 рублей ежемесячно.

Статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации определены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации. Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц, который индексируется на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2014 года № 685 "Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2015 год" на 2015 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации, установлен в размере 1,307.

Согласно Закону Республики Крым от 8 декабря 2014 года № 23-ЗРК "Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда" на 2015 год и последующие годы коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Республики Крым, установлен в размере 1,5939.

Таким образом, размер фиксированного авансового платежа в месяц по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан составляет:

$$1\,200 * 1,307 * 1,5939 = 2\,499,87 \approx 2\,500 \text{ рублей в месяц.}$$

При существующей ставке налога на доходы физических лиц 13% такая сумма фиксированного авансового платежа соответствует заработной плате в размере 19 тысяч 230 рублей.

Например, одним из главных потребителей трудовой силы из других стран является санаторно-курортный и туристский комплекс Республики Крым.

По данным службы статистики Республики Крым средний уровень заработной платы за январь-август текущего года в курортно-туристской сфере составил:

Вид деятельности	Средняя заработная плата, руб.							
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август
Гостиницы и рестораны	16260	17047	17244	16603	16230	18702	19828	21775
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (в т.ч. санатории)	16142	16348	22248	20308	20718	24609	24885	21663

При этом трудовым мигрантам предлагаются в основном низкооплачиваемые рабочие места (горничные, официанты, садовники, уборщики и др.), размер заработной платы на которых составляет 8-9 тысяч рублей.

Таким образом, доля уплачиваемого налога на доходы физических лиц составляет 28-30%.

Такое соотношение уровня оплаты труда и всевозможных налогов и сборов привело к дефициту персонала в сфере обслуживания Республики Крым.

Предлагаемым к рассмотрению законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающего особенности рынка труда на территории

Республики Крым, в размере 1, что позволит установить подоходный налог для иностранных граждан, работающих в Республике Крым на уровне 15-17%.

Вышеуказанные изменения позволят решить вопрос привлечения персонала в сферу обслуживания Республики Крым на низкооплачиваемые сезонные должности, непривлекательные для жителей Республики Крым, увеличить поступления от налога на доходы физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Республике Крым на основании патента, за счет увеличения количества иностранных работников, занятых в данной сфере.

3. Цели и задачи проекта

Проект закона направлен на внесение изменения в статью 1 Закона Республики Крым "Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда" и установление коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Республики Крым в размере 1.

4. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие указанного проекта позволит решить вопрос привлечения персонала в сферу обслуживания Республики Крым на низкооплачиваемые сезонные должности, непривлекательные для жителей Республики Крым, увеличить поступления от налога на доходы физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Республике Крым на основании патента, за счет увеличения количества иностранных работников, занятых в данной сфере.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

А. ЧЕРНЯК