

**ПРОЕКТ
ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В СФЕРЕ АРХИВНОГО ДЕЛА**

Принят
Государственным Советом
Республики Крым
_____ 2014 года

Настоящий Закон разработан в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», законами Республики Крым от 14 августа 2014 года № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым», от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», от 5 июня 2014 года № 16-ЗРК «О структуре и наименовании органов местного самоуправления в Республике Крым, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Республике Крым» и направлен на определение порядка и условий наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым по формированию, хранению, учету и использованию Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов, и унификации и стандартизации управленческих документов на территории муниципального образования (далее - отдельные государственные полномочия).

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Законе Республики Крым от 14 августа 2014 года № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым».

Статья 2. Отдельные государственные полномочия в сфере архивного дела, передаваемые органам местного самоуправления муниципальных образований

Органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются отдельными государственными полномочиями, состоящими в:

1) хранении, комплектовании муниципальных архивов, государственном учете и использовании документов Архивного фонда Республики Крым и

других архивных документов, в том числе обеспечении к ним доступа пользователей архивными документами, в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации;

2) координации, контролю и организационно-методическом руководстве деятельности архивов организаций - источников комплектования архивных отделов (муниципальных архивов), муниципальных архивов, архивов граждан по формированию, хранению, учету и использованию Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов, и унификации и стандартизации управленческих документов на территории муниципального образования.

Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Настоящим Законом отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных городских округов Республики Крым (далее - органы местного самоуправления).

Статья 5. Управление архивным делом в муниципальных образованиях

1. Органом управления архивным делом на территории муниципального образования является структурное подразделение органа местного самоуправления - архивный отдел местной администрации (далее - архивный отдел).

2. Муниципальный архив может быть включен в состав архивного отдела в качестве структурного подразделения, что отражается в названии - архивный отдел (муниципальный архив).

3. Штатная численность архивного отдела (муниципального архива) исчисляется из расчета 1 штатная единица на 5 тысяч единиц хранения, но не менее 2 штатных единиц.

Статья 6. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления имеют право на:

1) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий за счет субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам;

2) обеспечение отдельных государственных полномочий необходимыми материальными ресурсами;

3) получение разъяснений от исполнительного органа государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования, а также иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым при осуществлении отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации и законодательство Республики Крым в сфере архивного дела, а также нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Крым, принятые в пределах их компетенции по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации и законодательство Республики Крым в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг при реализации отдельных государственных полномочий;

3) осуществлять отдельные государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Крым по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) обеспечивать эффективное и рациональное использование материальных ресурсов и финансовых средств, выделенных из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

5) возратить неиспользованные финансовые средства, а также материальные средства в случае прекращения осуществления отдельных государственных полномочий;

6) предоставлять исполнительным органам государственной власти Республики Крым необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, использованием выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, а также выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

Статья 7. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Республики Крым при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Республики Крым в

сферах финансов, управления государственным имуществом, архивного дела имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) делегировать свои полномочия по координации и контролю деятельности архивов организаций - источников комплектования архивных отделов (муниципальных архивов) и муниципальных архивов;

3) оказывать через исполнительные органы государственной власти Республики Крым методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению отдельных государственных полномочий;

4) давать через исполнительные органы государственной власти Республики Крым разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий, а также по использованию предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

6) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, а также иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

2. Исполнительные органы государственной власти Республики Крым в сферах финансов, управления государственным имуществом, архивного дела обязаны:

>

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

3) давать разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельных государственных полномочий, а также выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

Статья 8. Средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

2. Годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с Методикой расчета годового объема финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Крым по формированию, хранению, учету и использованию Архивного фонда Республики Крым и унификации и стандартизации управленческих документов на территории муниципального образования, согласно приложению к настоящему Закону.

3. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, на другие цели.

Статья 9. Порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность

1. Перечень материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, формируется ежегодно по предложению органов местного самоуправления исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела по согласованию с исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере управления государственным имуществом.

2. Органами местного самоуправления ежегодно не позднее трех месяцев до начала следующего календарного года в исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела представляется перечень материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий.

3. Передача материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, производится на основании распоряжения Совета министров Республики Крым.

4. Органам местного самоуправления запрещается использование материальных ресурсов, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, на другие цели.

Статья 10. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления не позднее первого числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела квартальные, полугодовые и годовые отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий по форме, устанавливаемой указанным органом.

Статья 11. Формы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления

1. Совет министров Республики Крым через соответствующие исполнительные органы государственной власти Республики Крым осуществляет организационное, методическое руководство и контроль за исполнением возложенных на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий, использованием переданных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов.

2. Органы исполнительной власти Республики Крым в пределах своей компетенции имеют право издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и порядку их реализации, а также осуществлять контроль за их исполнением.

Статья 12. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Республики Крым контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий

1. Целью контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий (далее - контроль) является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Крым.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об исполнении отдельных государственных полномочий и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

3. Совет министров Республики Крым осуществляет контроль за исполнением отдельных государственных полномочий через исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела.

4. Контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных им для реализации отдельных государственных полномочий, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

5. В случае выявления нарушений органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Крым по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере архивного дела вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Статья 13. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Исполнение отдельных государственных полномочий прекращается в случае вступления в силу федерального закона, закона Республики Крым, в связи с которыми реализация отдельных государственных полномочий становится невозможной.

2. Исполнение отдельных государственных полномочий может быть прекращено или приостановлено законом Республики Крым по инициативе Главы Республики Крым в отношении одного или нескольких муниципальных образований по следующим основаниям:

3. 1) в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) в случае выявления фактов нарушений органами местного самоуправления требований настоящего Закона;

3) в случае нецелесообразности осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

4) по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

3. Порядок возврата финансовых средств и материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий определяется законом Республики Крым о прекращении или приостановлении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Статья 14. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым в пределах предоставленных муниципальным районам и городским

округам Республики Крым на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

Глава Республики Крым

С.АКСЁНОВ

г. Симферополь

Приложение
к Закону Республики Крым
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований в Республике Крым
отдельными государственными
полномочиями Республики Крым
в сфере архивного дела»

МЕТОДИКА

**расчета годового объема финансовых средств, необходимых органам
местного самоуправления для осуществления отдельных государственных
полномочий Республики Крым по формированию, хранению, учету и
использованию Архивного фонда Республики Крым и унификации и
стандартизации управленческих документов на территории
муниципального образования**

1. Годовой объем финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий на очередной финансовый год и плановый период, определяется по следующей формуле:

$$V(i) = \text{Сед}(i) \times K(i) \times \text{ПК}(i), \text{ где}$$

$\text{Сед}(i)$ - стоимость единицы хранения архивных документов в i -м муниципальном образовании;

$K(i)$ - количество единиц хранения архивных документов государственной части документов архивного фонда Республики Крым, хранящихся в архивном отделе (муниципальном архиве) или муниципальном архиве по состоянию на 1 января года, в котором осуществляется планирование.

Стоимость единицы хранения для каждого муниципального образования, которому передаются полномочия, рассчитывается исходя из расходов на оплату труда, текущих материальных затрат, расходов на тепловую и электрическую энергию.

$\text{ПК}(i)$ - поправочный коэффициент в i -м муниципальном образовании;

Стоимость единицы хранения рассчитывается по формуле:

$$\text{Сед}(i) = \text{ФОТ}(i)_{\text{ед}} + \text{МЗед}, \text{ где}$$

$\text{ФОТ}(i)_{\text{ед}}$ - расходы на денежное содержание работников архивов на единицу хранения в i -м муниципальном образовании;

МЗед - текущие материальные затраты на единицу хранения.»

Расходы на денежное содержание специалистов органа местного самоуправления i -го муниципального района или городского округа Республики Крым, осуществляющего отдельные государственные полномочия,

определяются на основании годового фонда оплаты труда, исходя из величины оклада ведущего архивиста; количества должностных окладов в год, утвержденных законодательством Республики Крым об оплате труда работников государственных архивов Республики Крым; численности специалистов из расчета одна штатная единица на 5000 единиц хранения документов.

Материальные затраты включают расходы на оплату услуг связи, в том числе услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», транспортных и коммунальных услуг, арендной платы за пользование имуществом, оплату работ и услуг по содержанию имущества, оплату командировочных расходов специалистов и расходов, связанных с повышением их квалификации, а также расходы на приобретение объектов основных средств, канцелярских товаров, расходных материалов для оргтехники, моющих средств, хозяйственного инвентаря, программного обеспечения.

Расходы на денежное содержание работников архивов на единицу хранения рассчитываются по формуле:

$$\text{ФОТ(и)ед} = K \times \text{ДО} \times Д \times 1,302/5000,$$

где

K - количество должностных окладов в соответствии с действующим законодательством;

ДО - средний оклад ведущего архивиста Государственного архива Республики Крым, утвержденный нормативным правовым актом Совета министров Республики Крым;

Д - индекс повышения окладов руководителей, специалистов и служащих государственных архивных учреждений Республики Крым согласно закону Республики Крым о бюджете на соответствующий год;

1,302 - начисления на заработную плату.

Расходы на текущие материальные затраты определяются в соответствии с расчетным показателем по материальным затратам на одного работника в год, в соответствии с нормативным правовым актом об установлении расчетных показателей по бюджетным услугам и материальным расходам республиканского бюджета на планируемый год.

Текущие материальные затраты на единицу хранения рассчитываются по формуле:

$$\text{МЗед} = \text{МЗ} / 5000,$$

где

МЗ - материальные затраты на одного работника.