

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона "О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" приведет к выпадающим доходам федерального бюджета.

В то же время проект федерального закона "О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" разработан в целях обеспечения экономической целесообразности дальнейшей эксплуатации крымских нефтяных месторождений, имеющих небольшие запасы и находящихся на завершающем этапе эксплуатации.

Проектом федерального закона предлагается при определении налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых принять значение коэффициента, характеризующего регион добычи и свойства нефти, равным 0 в отношении нефти на участках недр, расположенных полностью или частично на Крымском полуострове, при налогообложении добычи нефти.

На территории Республики Крым разведано 12 нефтяных месторождений (все относятся к малым месторождениям). В настоящее время разрабатывается 4 месторождения, годовой объем добычи нефти по которым за 2018 год составил 9,2 тысячи тонн.

В процессе разработки указанных месторождений создано около 300 рабочих мест. При этом нефтедобывающие компании являются наиболее крупными работодателями в Ленинском районе Республики Крым.

Геологические условия нефтяных месторождений Крымского полуострова не позволяют применять расчетные коэффициенты, уменьшающие налоговую ставку налога на добычу полезных ископаемых.

Вместе с тем снижение рыночных цен на нефтяное сырьё наряду с действующим в настоящее время порядком расчета обязательств по налогу на добычу полезных ископаемых делает добычу нефти на территории Республики Крым нерентабельной.

Так, например, по Семёновскому месторождению (75 % от всей добычи нефти на территории Республики Крым) за 7 месяцев 2019 года производственная себестоимость добываемой нефти составила 26,5 тыс.

рублей за тонну, из которых 13,4 тыс. рублей приходилось на налог на добычу полезных ископаемых или 51 %.

Сложившаяся на биржевых торгах цена реализации нефти за 7 месяцев 2019 года составила 21,1 тыс. рублей за 1 тонну (без налога на добавленную стоимость). Убыток от реализации каждой тонны нефти составляет около 5,4 тыс. рублей. При этом обязательства по налогу на добычу полезных ископаемых составляют 64% от цены реализации нефти (13,4 тыс. руб. из 21,1 тыс. руб. за тонну).

Учитывая небольшие запасы крымских нефтяных месторождений, многие из которых находятся на завершающем этапе эксплуатации, существенных резервов для снижения производственных затрат при добыче нефти сегодня нет. Также реализация добываемой в Крыму нефти осложняется относительной транспортной изолированностью полуострова.

Таким образом, для обеспечения экономической целесообразности дальнейшей эксплуатации таких месторождений, недопущения нарастания социальной напряженности из-за приостановки добычи по экономическим причинам, предлагаем внести изменения в федеральное законодательство, которые позволят снизить налоговую нагрузку при добыче нефти в Крыму.

Это позволит не только сохранить 300 существующих рабочих мест и создать условия для введения в эксплуатацию новых месторождений из нераспределённого фонда, но ещё дополнительно создать не менее 150 рабочих мест, привлечь дополнительные инвестиции в регион.

Кроме того, при сохранении существующей налоговой нагрузки нефтедобывающие компании будут вынуждены прекратить деятельность на действующих нефтяных месторождениях по экономическим причинам, при этом, объекты обустройства и фонд скважин будут законсервированы, что создаст дополнительные риски для экологической ситуации в регионе и ухудшит условия для дальнейшего недропользования на данной территории.

Расчетная сумма выпадающих доходов по налогу на добычу полезных ископаемых в случае принятия законопроекта составит, на примере Семёновского месторождения, 50,2 млн рублей:

85,0 млн руб. (фактические обязательства по НДС в 2018 году) – 34,8 млн руб. (расчётные обязательства по НДС за нефть при условии применения коэффициента  $K_{кан} = 0$ ) = 50,2 млн рублей.

Поскольку объем добычи нефти на Семёновском месторождении составляет 75 % от объемов по Республике Крым, то расчетные годовые выпадающие доходы федерального бюджета составят около 67,0 млн рублей.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ