



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ДОКЛАД ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**О состоянии законодательства Республики Крым
в 2019 году**

г. Симферополь, 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	5
§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете Республики Крым в 2019 году	5
§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности.....	10
§ 3. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законотворческой деятельности.....	13
§ 4. Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности.....	17
ГЛАВА II. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	23
§ 1. Развитие институтов гражданского общества.....	23
§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление.....	25
§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика.....	44
§ 4. Имущественные и земельные отношения.....	56
§ 5. Социальная политика	63
§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения.....	69
§ 7. Туризм, экология и аграрная политика.....	75
§ 8. Культура, образование и спорт	78
ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	81
§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым.....	81
§ 2. Реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.....	104
§ 3. Совершенствование федерального законодательства.....	108
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	112

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный мониторинг законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Крым (далее – Государственный Совет) в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым" осуществляется в форме доклада Государственного Совета о состоянии законодательства Республики Крым.

Доклад Государственного Совета "О состоянии законодательства Республики Крым в 2019 году" (далее – Доклад) подготовлен на основании пункта 2 Постановления Президиума Государственного Совета от 4 февраля 2020 года п63-2/20 "Об образовании рабочей группы для подготовки Доклада Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2019 году".

Проводимый в Государственном Совете анализ текущего состояния и актуальности законодательства Республики Крым, эффективности принимаемых нормативных правовых актов в настоящее время имеет важное значение в русле изучения и обобщения регионального опыта законотворчества в Совете законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Особенность подготовки настоящего Доклада заключается в том, что он отражает 2019 год – год проведения на территории Республики Крым выборов в органы представительной власти и местного самоуправления. Состоявшиеся выборы в Государственный Совет привели не только к формированию нового состава Государственного Совета и местных советов, но и к последующему избранию Главы Республики Крым депутатами Государственного Совета, а также глав муниципальных образований Республики Крым депутатами местных советов.

В этой связи законодательная деятельность Государственного Совета в 2019 году в первую очередь была направлена на приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве, совершенствованием нормативной базы в тех сферах правового регулирования, которые отнесены федеральным законодателем к ведению субъектов Российской Федерации, а также законодательного обеспечения избирательного процесса.

В 2019 году участниками законотворческого процесса большое внимание было уделено социальной сфере, земельным, имущественным вопросам, вопросам государственного регулирования цен и тарифов, предоставления государственных услуг.

В Докладе содержатся основные направления и результаты деятельности Государственного Совета по правовому регулированию в сферах развития институтов гражданского общества, государственного строительства и местного самоуправления, экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, имущественных и земельных отношений, социальной политики и здравоохранения, инфраструктуры и жилищных отношений,

санаторно-курортного комплекса, туризма, экологии и аграрной политики, культуры, образования и спорта.

В Докладе проанализированы принятые Государственным Советом в 2019 году законы Республики Крым, приведены данные о деятельности субъектов законодательной инициативы, обобщены выявленные проблемы и сформулированы предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства.

Доклад включает в себя три главы.

В первой главе Доклада отражены общие вопросы законотворческой деятельности в Республике Крым, связанные с осуществлением законопроектной работы субъектами права законодательной инициативы в Государственном Совете, взаимодействием с институтами гражданского общества в сфере законодательной деятельности, а также подготовкой проектов федеральных законов.

Особое внимание в первой главе уделено анализу законотворческой активности субъектов права законодательной инициативы в Государственном Совете в контексте планирования законодательного процесса в 2019 году.

Во второй главе Доклада приведена обобщенная информация обо всех принятых в 2019 году законах Республики Крым по сферам правового регулирования.

Третья глава Доклада содержит итоги работы по оптимизации регионального и федерального законодательства, анализ результатов проведенного в 2019 году мониторинга отдельных законодательных актов Республики Крым, а также предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Крым, связанные, в том числе, с реализацией Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и национальных проектов.

Помимо этого, в Докладе нашли отражение вопросы судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации, связанные с оспариванием законодательства Республики Крым в 2019 году.

ГЛАВА I

ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете в 2019 году

В течение 2019 года в соответствии с Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" Государственный Совет осуществлял свои основные функции: законодательную, представительную и контрольную.

Основное внимание было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлению отзывов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

В 2019 году Государственный Совет провел 10 очередных и 11 внеочередных заседаний, а также 2 внеочередных сессии, на которых принято 120 законов Республики Крым и 523 постановления Государственного Совета.

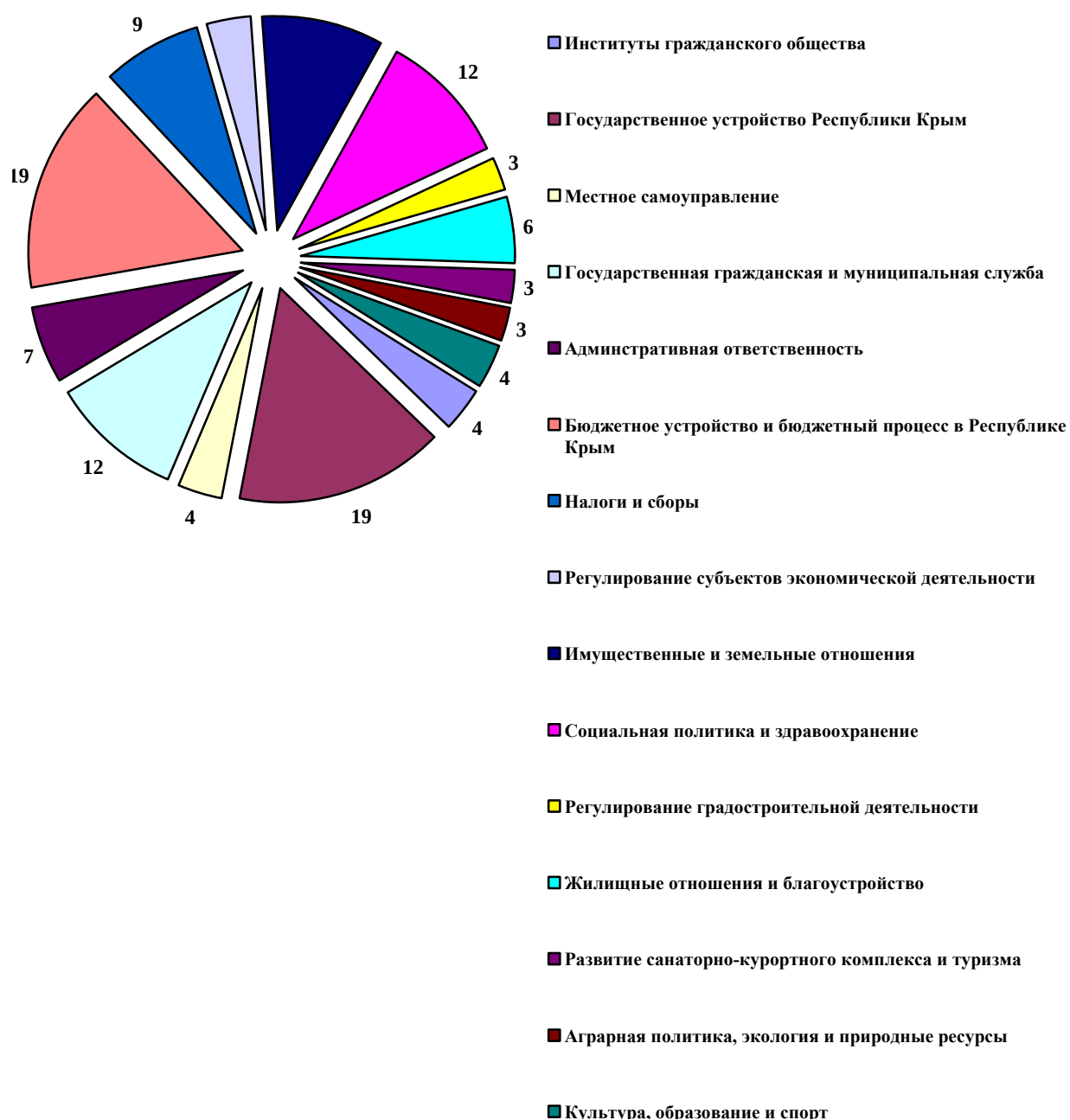
Из принятых законов Республики Крым 23 – базовые, 97 – о внесении изменений в законодательство.

Законы Республики Крым, принятые в 2019 году, распределились по следующим сферам правового регулирования:

- законодательство об институтах гражданского общества – 4;
- законодательство о государственном устройстве Республики Крым – 19;
- законодательство о местном самоуправлении – 4;
- законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе – 12;
- законодательство в сфере административной ответственности – 7;
- законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым – 19;
- законодательство о налогах и сборах – 9;
- законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности – 4;
- имущественные и земельные отношения – 11;
- законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения – 12;
- законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности – 3;
- жилищные отношения и благоустройство – 6;
- законодательство по развитию санаторно-курортного комплекса и туризма – 3;

законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 3;

законодательство о культуре, образовании и спорте – 4.



Одним из действенных инструментов оптимизации законодательной деятельности, а также основополагающим принципом, обеспечившим осуществление законотворческого процесса в Государственном Совете в 2019 году, явилось планирование законодательных работ.

Планирование законодательных работ Государственного Совета осуществлялось в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 16 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьей 81 Регламента Государственного Совета.

На основании предложений субъектов права законодательной инициативы и решений комитетов Государственного Совета 4 декабря 2018 года Постановлением Президиума Государственного Совета № п764-1/18 был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым на 2019 год (далее – План на 2019 год).

В феврале 2019 года План на 2019 год был пересмотрен и Постановлением Президиума Государственного Совета от 5 февраля 2019 года № п799-1/19 принят в новой редакции.

Свои предложения в План на 2019 год внесли такие субъекты права законодательной инициативы¹, как:

Глава Республики Крым – 22;

комитеты Государственного Совета – 18;

депутаты Государственного Совета – 7;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым – 1;

прокурор Республики Крым – 4.

В сентябре 2019 года в Республике Крым состоялись выборы депутатов Государственного Совета второго созыва, в связи с чем 3 октября 2019 года Постановлением Президиума Государственного Совета № п3-2/19 был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым второго созыва на четвертый квартал 2019 года (далее – План на 2019 год второго созыва).

Свои предложения в План на 2019 год второго созыва внесли такие субъекты права законодательной инициативы², как:

Глава Республики Крым – 23;

комитеты Государственного Совета – 22;

депутаты Государственного Совета – 7;

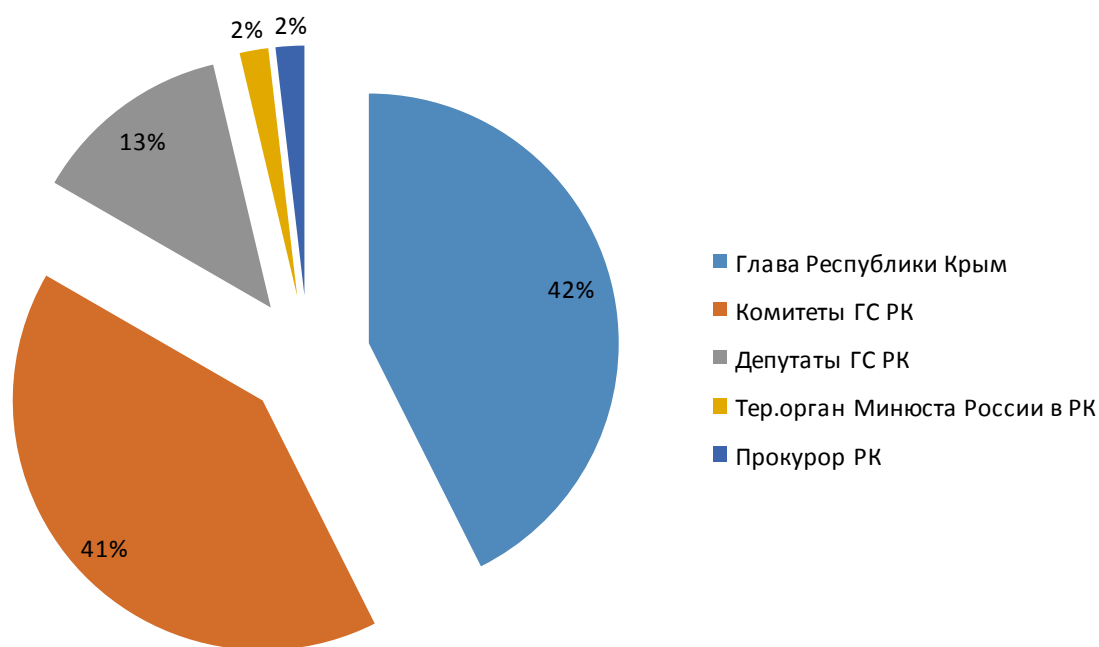
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым – 1;

прокурор Республики Крым – 1.

¹ Главой РК Аксёновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 3 предложения в План на 2019 год (Раздел V Плана на 2019 год "Земельные и имущественные отношения").

² Главой РК Аксёновым С. В. совместно с Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям и Комитетом Государственного Совета по вопросам здравоохранения были внесены совместно 4 предложения в План на четвертый квартал 2019 года (3 предложения в Раздел V Плана на четвертый квартал 2019 года "Земельные и имущественные отношения" и 1 предложение в Раздел VI Плана на четвертый квартал 2019 года "Социальная политика и здравоохранение").

Предложения в План законопроектных работ на 2019 год второго созыва:



Государственным Советом в 2019 году продолжена работа по реализации своих конституционных полномочий, связанных с правом **законодательной инициативы в Государственной Думе.**

В частности, Государственным Советом принято 1 постановление о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу "О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", в части введения льготного режима налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых добычи нефти на эксплуатируемых в настоящее время на Крымском полуострове нефтяных месторождений".

По итогам проведенной в Государственном Совете работы по подготовке проектов федеральных законов Государственной Думой в 2019 году были приняты:

Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 521-ФЗ "О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления);

Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 519-ФЗ "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне". Федеральный закон направлен на упорядочение полномочий органов местного самоуправления в области территориальной обороны. Федеральным законом предусматривается, что руководство штабами территориальной обороны муниципальных образований вместо глав муниципальных образований будут осуществлять должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Всего за 2019 год на рассмотрение Государственного Совета было внесено 140 законопроектов, из них:

Главой Республики Крым – 90;

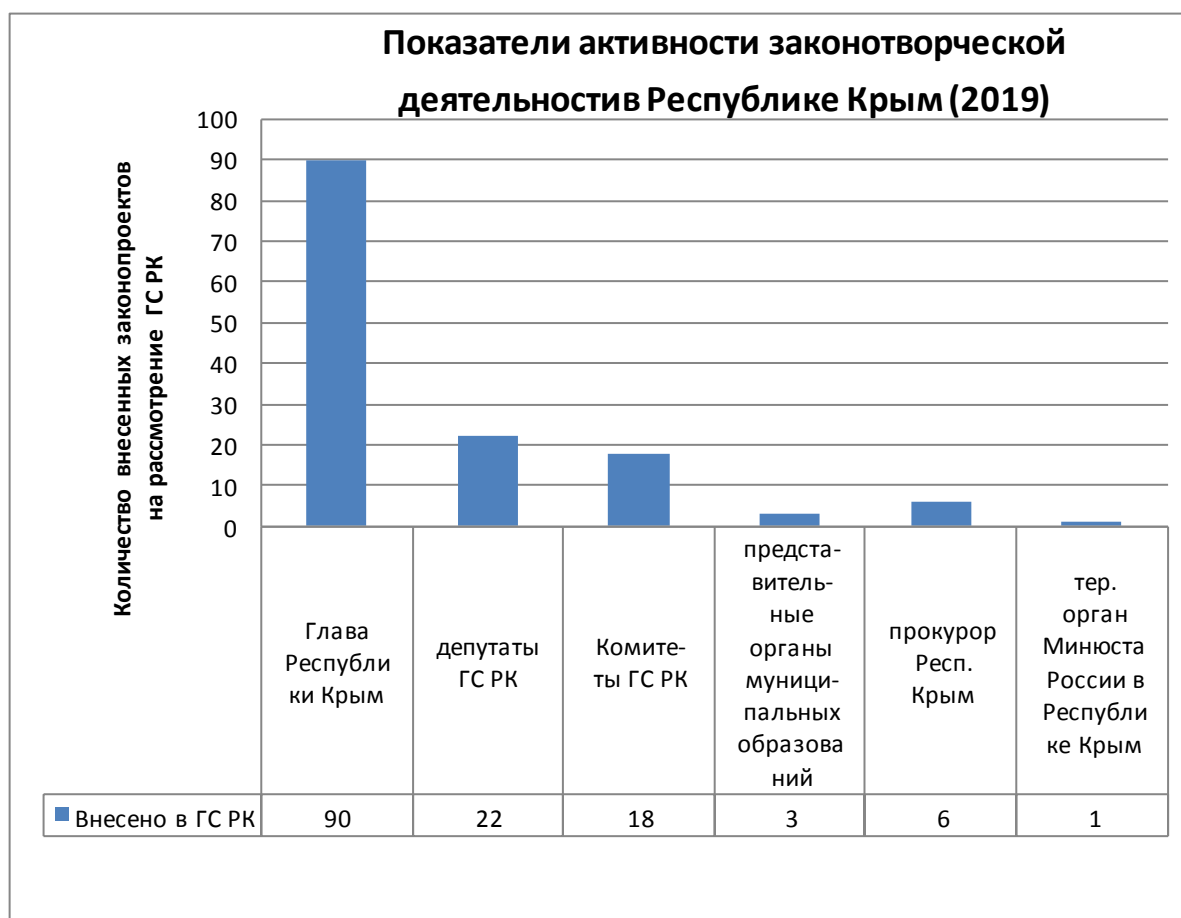
депутатами Государственного Совета – 22;

комитетами Государственного Совета – 18;

представительными органами муниципальных образований – 3;

прокурором Республики Крым – 6;

территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым – 1.



Таким образом, по результатам законотворческого процесса в Республике Крым в 2019 году наиболее активным участником остается Глава Республики Крым.

§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности

Прокуратура Республики Крым в 2019 году принимала активное участие в законотворческой деятельности Государственного Совета.

В целях реализации положений пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", приказов Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 144 "О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления", от 2 октября 2007 года № 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления" проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов республиканских законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, на постоянной основе принимается участие в заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, иных совещательных органов Государственного Совета при разработке нормативных правовых актов Республики Крым.

В 2019 году сотрудничество и совместная деятельность между прокуратурой и Государственным Советом строилась в соответствии с Соглашением от 8 июня 2017 года "О взаимодействии и сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и прокуратурой Республики Крым".

Представители прокуратуры Республики Крым принимали активное участие в заседаниях комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета, заседаниях профильных комитетов, рабочих групп и сессиях.

В 2019 году руководством и работниками прокуратуры Республики Крым принято участие в мероприятиях, проводимых в рамках взаимодействия с Государственным Советом по вопросам нормотворчества.

Прокурором республики и заместителем прокурора республики обеспечено участие в 23 заседаниях очередных и внеочередных сессий Государственного Совета. Представителями прокуратуры республики принято участие в 9 заседаниях Президиума Государственного Совета, 95 заседаниях комитетов и 22 заседаниях рабочих групп Государственного Совета и рабочих группах при данных органах по вопросам нормотворчества. Всего принято участия в 149 заседаниях Государственного Совета и его органов.

В порядке законодательной инициативы прокурором Республики Крым были внесены 7 законопроектов, из них приняты 5 законов:

от 6 мая 2019 года № 591-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым";

от 6 мая 2019 года № 592-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 9.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым";

от 30 мая 2019 года № 601-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 37 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым";

от 1 июля 2019 года № 621-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности";

от 27 декабря 2019 года № 35-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере противодействия коррупции".

В Законе Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 46-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 6 и 35 Закона Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" и статью 8 Закона Республики Крым "О библиотечном деле" учтено законодательное предложение прокурора республики.

Проект закона "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", направленный на приведение республиканских законов в соответствие с изменениями федерального законодательства, в настоящее время находится на рассмотрении.

Кроме того, в отчетном периоде Государственным Советом приняты 2 законопроекта, внесенные прокурором республики в 2018 году, а именно:

Закон Республики Крым от 5 марта 2019 года № 574-ЗРК/2019 "О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Крым границ прилегающих территорий";

Закон Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 585-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие правовое положение (статус) лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Крым".

Прокуратурой Республики Крым на постоянной основе обеспечивается мониторинг изменений федерального и республиканского законодательства и мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Республики Крым.

По результатам мониторинга нормативных правовых актов Республики Крым в Государственный Совет направлено 36 предложений о необходимости приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства республиканских законов, 27 из которых учтены, по 9 рассмотрение перенесено на 2020 год.

Например, по предложению прокуратуры республики приведен в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" Закон Республики Крым от 9 декабря 2014 года № 25-ЗРК/2014 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".

Аналогичным образом по предложению прокуратуры республики Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" приведен в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях".

С целью реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 "О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства" в Закон Республики Крым от 18 декабря 2014 года № 46-ЗРК/2014 "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым" по предложению прокуратуры республики внесены соответствующие изменения.

Также по информации прокуратуры республики в связи с динамикой изменения федерального законодательства вносились изменения в законы Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым", от 28 ноября 2014 года № 16-ЗРК/2014 "О межбюджетных отношениях в Республике Крым", от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым", от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК "Об объектах культурного наследия в Республике Крым", от 30 марта 2016 года № 233-ЗРК/2016 "О физической культуре и спорте в Республике Крым" и др.

В 2019 году законы Республики Крым и постановления Государственного Совета не оспаривались.

В целях урегулирования ряда вопросов в сфере нормотворчества продолжена работа межведомственной рабочей группы по реализации положений федерального законодательства, приведению в соответствие

с федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Крым и участию в региональном нормотворчестве (далее – Межведомственная рабочая группа).

В 2019 году проведено четыре заседания (27 марта, 6 июня, 30 сентября и 20 декабря) Межведомственной рабочей группы, на которых рассматривались наиболее проблемные вопросы нормотворческой деятельности органов государственной власти, выработаны конкретные решения, направленные на улучшение правотворческого процесса и взаимодействия в этой сфере всех заинтересованных ведомств.

По решениям группы о необходимости регулирования или корректировки регионального законодательства в сферах правоотношений, рассмотренных на заседаниях, органами государственной власти республики принимались нормативные правовые акты, для органов местного самоуправления подготавливались модельные муниципальные нормативные правовые акты.

§ 3. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законотворческой деятельности

Значительная роль в обеспечении качества принимаемых и действующих нормативных правовых актов Республики Крым также отводится Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым.

В соответствии с Конституцией Республики Крым, Регламентом Государственного Совета и в рамках заключенного с Государственным Советом 10 июля 2014 года соглашения о взаимодействии в сфере юстиции Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым проводится правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Крым, принимается участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп Государственного Совета при рассмотрении, обсуждении и доработке проектов нормативных правовых актов Республики Крым.

Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и его заместитель принимали участие в заседаниях Государственного Совета.

В 2019 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым разработан и внесен в Государственный Совет в порядке законодательной инициативы законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым", который принят Государственным Советом Республики Крым 27 ноября 2019 года.

На постоянной основе в 2019 году представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым

принимали участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп Государственного Совета при рассмотрении, обсуждении и доработке проектов нормативных правовых актов.

Эффективным инструментом осуществления контроля за состоянием законности нормативных правовых актов Республики Крым является ведение Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2019 года общее количество содержащихся в федеральном регистре нормативных правовых актов Республики Крым составило 11334. Действующих актов, содержащихся в федеральном регистре, – 10013.

По видам нормативных правовых актов Республики Крым:

Конституция Республики Крым – 1;

законы Республики Крым – 751;

постановления Государственного Совета Республики Крым – 319;

акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – 338;

акты Совета министров Республики Крым – 3984;

акты иных органов исполнительной власти субъекта – 5941.

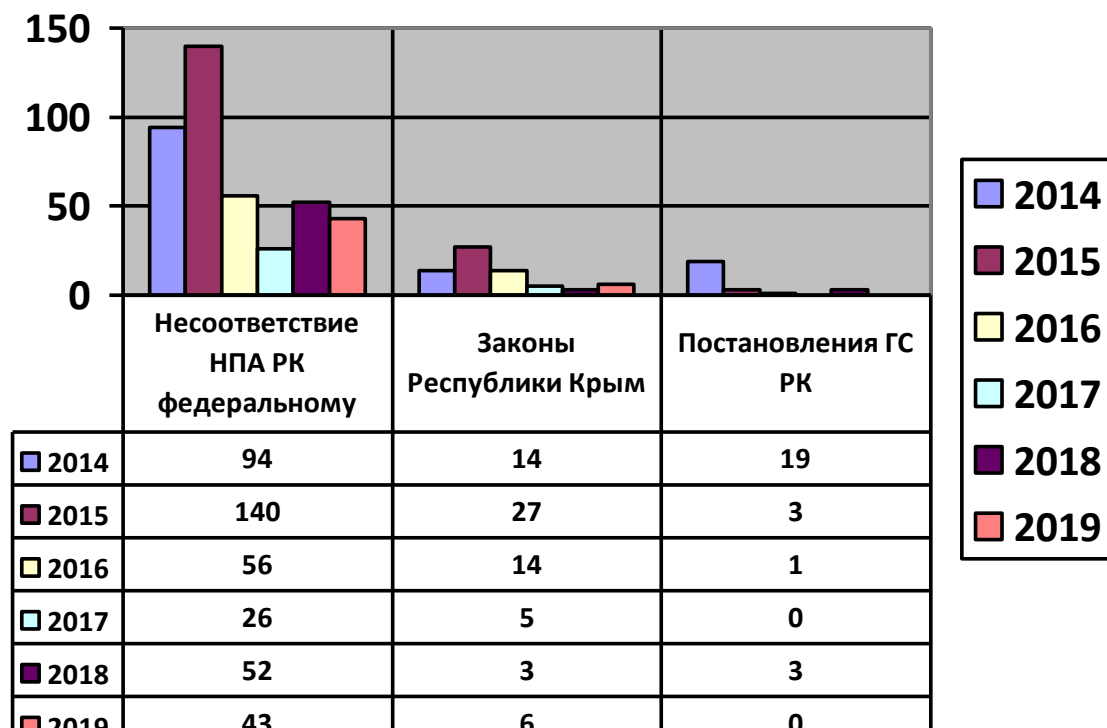
В 2019 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым проведено 2272 правовых и антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов Республики Крым (в 2018 году – 2030; в 2017 году – 1827; в 2016 году – 1940; в 2015 году – 2362).

По результатам проведенных правовых экспертиз 2229 – о соответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2018 году – 1978; в 2017 – 1801; в 2016 году – 1884; в 2015 году – 2222), 43 – о несоответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2018 году – 52; в 2017 – 26; в 2016 году – 56; в 2015 году – 140).

Из проведенных экспертиз о несоответствии нормативного правового акта федеральному законодательству по субъекту принятия можно выделить экспертные заключения:

на законы Республики Крым – 6 (в 2018 – 3; в 2017 – 5; в 2016 – 14; в 2015 – 27);

на постановления Государственного Совета Республики Крым – 0 (в 2018 – 3; в 2017 – 0; в 2016 – 1; в 2015 – 3).



Нормативные правовые акты, признанные несоответствующими федеральному законодательству, в основном как и в 2018 году, относятся к следующим сферам: осуществление государственного контроля (надзора) и предоставление государственных услуг; социальная; имущественные и земельные отношения.

Анализ выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым противоречий федеральному законодательству в нормативных правовых актах Республики Крым позволяет сделать вывод о расширительном толковании норм федерального законодательства субъектом нормотворчества, превышении своих полномочий, а также связывается с динамикой изменений в федеральном законодательстве.

Государственным Советом совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и прокуратурой Республики Крым ведется работа по устранению выявленных в региональном законодательстве несоответствий федеральному законодательству.

Не соответствующим федеральному законодательству на 31 декабря 2019 года оставался 1 Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 40-ЗРК/2014 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым" (в ред. законов Республики Крым от 22 сентября 2015 года № 139-ЗРК/2015, от 30 декабря 2016 года № 344-ЗРК/2016, от 1 июля 2019 года № 608-ЗРК/2019).

Следует отметить, что по указанному закону Республики Крым в 2019 году профильными комитетами Государственного Совета велась предварительная работа по подготовке и внесению соответствующих законопроектов на рассмотрение Государственного Совета с целью устранения выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым замечаний.

В частности, 4 марта 2019 года в Комитете Государственного Совета по законодательству обсуждалась позиция министра труда и социальной защиты Республики Крым Романовской Е. В. о том, что положения статьи 4 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 40-ЗРК/2014 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым" (далее – Закон № 40-ЗРК/2014) о праве лиц на установление ежемесячной доплаты к пенсии не рассматривается как дополнительная гарантия. По результатам совещания Правовому управлению Аппарата Государственного Совета было поручено совместно с Управлением Минюста России по Республике Крым внести предложения по изменению формулировки статьи 4 Закона № 40-ЗРК/2014.

С целью всестороннего анализа выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законах Республики Крым противоречий федеральному законодательству к подготовке соответствующих законопроектов привлекаются государственные органы исполнительной власти Республики Крым.

20 декабря 2019 года проведен учебно-методический семинар для аккредитованных Минюстом России независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы.

В рамках указанного мероприятия обсуждались проблемы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, подготовлены методические рекомендации по актуальным вопросам проведения антикоррупционной экспертизы для независимых экспертов, а также было принято решение создать Экспертный совет по координации деятельности в сфере проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Помимо этого, продолжена практика взаимодействия Государственного Совета и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым по проведению Комитетом Государственного Совета по законодательству рабочих совещаний с участием представителей прокуратуры Республики Крым, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым, Правового управления Аппарата Государственного Совета, руководителей секретариатов комитетов Государственного Совета, а также специалистов государственных органов исполнительной власти Республики Крым.

Таким образом, проводимая Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым работа с проектами нормативных правовых актов, принятыми законами и постановлениями Государственного Совета способствует повышению качества

законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

§ 4. Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности

Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности заключается в проведении общественной экспертизы проектов законов, а также проведении мониторинга практики реализации законов и других нормативных правовых актов.

Одной из форм общественного контроля, предусмотренной Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", а также Законом Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 145-ЗРК/2015 "О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым", является общественная экспертиза нормативных правовых актов. Эта форма общественного контроля позволяет гражданам принимать участие в управлении делами государства через обсуждение социально значимых вопросов и выработку предложений по ним. Целью проведения общественной экспертизы является учет интересов граждан при принятии как законов и подзаконных нормативных правовых актов, так и иных решений органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Общественная палата Республики Крым осуществляет общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым, а также проектов правовых актов органов местного самоуправления. Кроме того, по обращению Общественной палаты Российской Федерации и Государственного Совета в лице его комитетов Общественная палата Республики Крым проводит общественную экспертизу проектов федеральных законов.

В общественной экспертизе, проводимой Общественной палатой Республики Крым, принимают участие представители некоммерческих организаций, профессиональных сообществ, национально-культурных автономий, научного сообщества, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Экспертные заключения, подготовленные в Общественной палате Республики Крым, направляются соответствующим нормотворческим органам или в Общественную палату Российской Федерации.

В 2019 году деятельность Общественной палаты Республики Крым в указанной сфере, главным образом, была сосредоточена на проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов.

Так, в рамках деятельности Общественной палаты Республики Крым проводилась экспертиза проекта федерального закона № 554026-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)".

По результатам обсуждения указанного законопроекта были сформированы замечания и предложения. В первую очередь, акцент был сделан на негативных последствиях ухода унитарных предприятий с социально значимых рынков, на которых практически отсутствуют частные предприятия. Речь идет о социально-значимых сферах деятельности, где необходимо регулярное поддержание должного уровня оказания услуг населению в целях обеспечения комфортных условий жизни людей. В связи с чем было предложено не закреплять запрет на создание унитарных предприятий, а дополнительно проработать вопрос об обеспечении прозрачности деятельности унитарных предприятий, совершенствования механизмов контроля за их деятельностью.

Предложения членов Общественной палаты Республики Крым были направлены в адрес Общественной палаты Российской Федерации для рассмотрения и учета в работе при формировании заключения общественной экспертизы указанного законопроекта.

В 2019 году проведена экспертиза проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Законопроект содержит положения, согласно которым требования о наличии среднего профессионального или высшего образования не распространяются на педагогических работников, замещающих должности воспитателей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, принятых на работу до дня вступления в силу Федерального закона, эффективно осуществляющих профессиональную педагогическую деятельность и признанных аттестационной комиссией соответствующими занимаемой должности. Также этим законопроектом предлагается включение положения, предусматривающего возможность допуска лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в течение периода прохождения ими обучения к занятию педагогической деятельностью по основным и дополнительным общеобразовательным программам.

Указанный законопроект был в целом поддержан Общественной палатой Республики Крым как направленный на решение проблемы кадрового дефицита. Но также были обозначены возможные риски, связанные с некоторым снижением уровня педагогической подготовки работников образовательных учреждений, престижа педагогических профессий и педагогических вузов.

Выводы и рекомендации по результатам экспертизы направлены в адрес Общественной палаты Российской Федерации.

20 декабря 2019 года в Общественной палате Республики Крым был рассмотрен проект федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации". В заседании приняли участие

представители органов государственной власти Республики Крым, представители общественных организаций в сфере защиты семьи. Замечания и предложения, сформированные в результате обсуждения законопроекта, были переданы в Общественную палату Российской Федерации.

Среди основных замечаний можно выделить следующие.

Во-первых, законопроект открывает широкие возможности для злоупотреблений в силу некорректно сформулированного определения "семейно-бытовое насилие", злоупотреблений и коррупции со стороны НКО, которые займуться профилактикой семейно-бытового насилия и будут конкурировать за каждую семью с признаками семейно-бытового насилия;

Во-вторых, отмечены нецелесообразность принятия данного законопроекта и наличие достаточного количества законодательных актов, способных защитить от семейно-бытового насилия. В государстве достаточно действующих законов, которые при необходимых механизмах и их неукоснительном соблюдении способны защитить человека от любого насилия. Так, например, причинение физических страданий в форме причинения вреда здоровью любой степени тяжести, истязания и побоев, не причиняющих вреда здоровью, уже запрещено КоАП РФ (ст. 6.1.1) и УК РФ (статьи 111, 112, 115, 116.1, 117 и др.). Психические страдания в форме унижения чести и достоинства другого лица, выраженные в неприличной форме (оскорбление) запрещены ст. 5.61 КоАП РФ.

Предусмотренные формы профилактического воздействия в своем большинстве содержаться в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации". Среди новых форм Законопроект предлагает специализированные психологические программы и защитные предписания. Таким образом, можно сделать вывод, что Законопроект предложен с целью ввести в оборот эти меры профилактики.

Действующее законодательство содержит целый ряд профилактических мер, защищающих, в том числе и членов семьи, от разных форм насилия:

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными их мест лишения свободы";

Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 года "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации".

Это далеко не полный перечень инструментов защиты от "семейно-бытового насилия".

В-третьих, участники общественной экспертизы обратили внимание законодателя на необходимость усовершенствовать действующие нормы. От участников общественной экспертизы для усовершенствования действующего законодательства, в частности, поступили следующие предложения:

статью 116.1 УК РФ "Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию" следует отнести к делам публичного обвинения, а не частного, чтобы жертва самостоятельно не выступала обвинителем по делу и самостоятельно не осуществляла необходимые процессуальные действия;

ввести защитные предписания в КоАП РФ и УПК РФ, Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации". В тоже время обращаем внимание, что в УПК существует такая мера пресечения, как "Запрет определенных действий" (статья 105.1), которая предусматривает, в том числе, запрет приближаться к определенным объектам.

Общественная палата Республики Крым считает нецелесообразным принятие проекта федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации".

В Общественной палате Республики Крым было организовано широкое обсуждение Плана мероприятий "дорожная карта" по снижению уровня бедности в Республике Крым на 2019–2024 годы, утвержденного распоряжением Совета Министров Республики Крым от 18 сентября 2019 года № 1170-р. Данный план мероприятий обсуждался на совместном заседании Общественной палаты Республики Крым и Координационного совета Общественной палаты Республики Крым, общественных советов и общественных формирований муниципальных образований и при органах государственной власти Республики Крым. Указанный план мероприятий имеет важное социальное значение. Поставленная Президентом России задача сократить бедность в два раза требует неординарных решений. В заключение, составленное по результатам обсуждения Плана мероприятий, направленное Главе РК, были включены как замечания, так и предложения. В частности, было предложено включить в План следующие направления работы по снижению уровня бедности:

1) создание открытого ресурса нуждающихся граждан, что будет способствовать развитию благотворительности и волонтерства – с их согласия;

2) принятие республиканского закона о компенсации части стоимости путевок на оздоровление для семей с детьми;

3) развитие системы магазинов со статусом "социальный магазин" и проведение мониторинга торговых надбавок в магазинах со статусом "социальный магазин", социальные аптеки;

4) создание в каждом городе Республики Крым приютов для бездомных, где бы им предоставлялись следующие услуги: проживание в ночное время; осмотр врача или фельдшера; помывка в душе; помощь в восстановлении утерянных документов; при необходимости направление для проживания в дома престарелых; другие услуги;

5) создание в городах РК общественных столовых, где бедные граждане могут получить право на бесплатные обеды (таким гражданам муниципалитеты должны выдавать талоны);

6) строительство в Крыму хосписов для оказания паллиативной помощи онкологическим больным, в том числе из семей, которые не могут обеспечить им достойный уход;

7) организация в городах Крыма строительства муниципального жилья для предоставления его как социального или сдачи в аренду бедным гражданам, крайне нуждающимся в жилье;

8) внедрение в республике системы "социального договора", при котором многодетным нуждающимся семьям выдается финансовая помощь для приобретения животных, сельскохозяйственных орудий, бытовой техники, автотранспорта, которые позволят им обеспечить свои семьи продуктами сельского хозяйства и нормальную жизнедеятельность или открыть семейное дело;

9) создание центров социальной помощи для крымчан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации:

матерей-одиночек, оказавшихся на улице и без финансовой поддержки; сирот, не имеющих жилья;

граждан, лишившихся рабочих мест;

10) обеспечение бесплатным питанием в учебных заведениях студентов из числа студентов-сирот;

11) разработка мероприятия по утверждению регионального материнского капитала с расширенным спектром его использования;

12) обеспечение трудоустройства выпускников ВУЗов согласно полученным специальностям;

13) рассмотрение возможности обеспечения личным транспортом семей, в которых воспитывается более 5-ти родных детей;

14) рассмотрение возможности адресной поддержки неполных семей;

15) решение вопроса обеспечения присутствия (бесплатного) в оздоровительных учреждениях вместе с ребенком-инвалидом сопровождающего (одного из родителей, родственника);

16) увеличение уровня прожиточного минимума для пенсионеров;

17) рассмотрение возможности создания системы квот рабочих мест и обеспечения приоритетности при трудоустройстве для родителей из многодетных семей;

18) внесение ежемесячных платежей в Фонд капремонта в перечень услуг, которые частично компенсируются для льготных категорий граждан. По примеру льгот на оплату услуг ЖКХ;

19) с учетом ярко выраженного сезонного повышения цен – обеспечение ввода именной социальной карты крымчанина для всех льготных категорий граждан (особенно актуально для пенсионеров), которая может быть единой для оплаты в торгово-розничной сети, в транспорте, при оплате услуг ЖКХ и прочих оплат, где применяется льгота. Кроме того, она может быть привязана к банковскому счету;

20) определение конкретных мер поддержки инвалидов и семей с инвалидами;

21) регулирование и контроль цен на лекарства, а также на медицинские услуги³.

1 июля 2019 года в Общественной палате Республики Крым был рассмотрен проект закона Республики Крым "О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях". В заключении по результатам рассмотрения указанного законопроекта, направленного в Государственный Совет, отмечено, что Общественная палата Республики Крым считает не целесообразным принятие проекта закона Республики Крым "О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях" в предложенной редакции. В то же время в качестве предложений для дальнейшей законотворческой работы в Республике Крым Государственному Совету было предложено разработать дополнения к федеральному законодательству для решения следующих проблем:

1) урегулирование порядка и ограничение передачи археологических, исторических и архитектурных памятников культового назначения религиозным организациям только объектами, которые были изъяты из их собственности в результате атеистической политики периода советской власти либо не используемых на момент передачи государственными и местными органами власти в культурных или хозяйственных целях;

2) в случае передачи объектов, представляющих ценность как памятники культурного наследия или памятники природы, обеспечение к ним свободного доступа исследователям и в целом гражданам, не зависимо от вероисповедания. Вопрос о передаче таких объектов должен решаться при условии консультаций и экспертного заключения по правилам эксплуатации специалистами РАН и иных научных учреждений в зависимости от квалификации объекта;

3) урегулирование порядка и правил строительства новых культовых объектов в зависимости от численности религиозных общин и с учетом особенностей курортного строительства, транспортных магистралей, жилых комплексов и этноконфессионального состава местного населения;

4) организация научного исследования культовых памятников археологии, истории и архитектуры, их консервации и реставрации с активным привлечением к данному процессу средств государства, но и непосредственного участия в данном процессе религиозных организаций соответствующего вероисповедания. Необходимо создание карты расположения святых мест и Азизов с целью упорядочения их эксплуатации, доступа и, при необходимости, исследования и реставрации.

В целом в 2019 году Общественная палата Республики Крым провела экспертизу проектов законов и других нормативных правовых актов, касающихся различных сфер жизнедеятельности: образования, снижения

³ Ежегодный доклад Общественной палаты Республики Крым "О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2019 году". – Симферополь, 2020. – С. 30–32.

уровня бедности, свободы совести и религиозных организаций, общественного контроля, семейно-бытового насилия и др.

ГЛАВА II

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

§ 1. Развитие институтов гражданского общества

Государственным Советом в 2019 году значительное внимание уделялось вопросам развития институтов гражданского общества, в частности, были приняты законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 615-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Документом, подтверждающим полномочия регионального омбудсмана, является удостоверение установленного образца, которое выдает ему Глава Республики.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного заслушивается на заседании Государственного Совета.

Помимо ежегодного доклада омбудсмен вправе направить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Республики Крым, в Государственный Совет специальные доклады по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях организации деятельности Уполномоченного предусмотрена возможность включения в штатное расписание его аппарата должностей, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы Республики Крым.

Внесены другие поправки.

2) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 620-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Уточнен перечень организаций, научно-педагогические коллективы которых могут вносить предложения по кандидатурам для назначения представителями общественности в квалификационной коллегии судей Республики Крым. Это:

юридические научные организации;

юридические образовательные организации (учреждения) высшего образования, их факультеты, филиалы, институты;

юридические факультеты образовательных организаций (учреждений) высшего образования;

юридические факультеты филиалов, институтов образовательных организаций (учреждений) высшего образования.

3) Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 625-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 23-1 Закона Республики Крым "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" и Закон Республики Крым "Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета первого созыва Бобков В. В.).

В связи с принятием нового федерального закона "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" внесен блок поправок в республиканский закон, регулирующий деятельность регионального омбудсмена.

Уточнены цели, в которых учреждается эта должность, порядок назначения на нее и освобождения от должности, полномочия омбудсмена и его права, правила взаимодействия с госорганами, органами местного самоуправления и организациями, а также требования к ежегодному докладу о результатах деятельности.

В числе основных изменений следует отметить, что перед Уполномоченным теперь ставится также такая задача, как осуществление профилактической работы в названной сфере (предупреждение нарушения прав и законных интересов детей).

Минимум возрастной планки для назначаемого на должность снижен до 30 лет (от прежних 35).

Назначать на эту должность, как и ранее, будут на 5 лет. Однако теперь назначение на должность, а также досрочное прекращение полномочий будут осуществляться лишь после согласования этих вопросов с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

4) Закон Республики Крым от 5 декабря 2019 года № 26-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Крым "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Крыму" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета второго созыва по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства).

Ранее было определено, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Уполномоченный) не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения.

В целях приведения этой нормы в соответствие с действующим законодательством уточнено, что речь идет о политической партии или ином общественном объединении, членом которого Уполномоченный состоит.

§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление

1. В 2019 году в сфере законодательства об органах и институтах публичной власти Государственным Советом был принят ряд законов Республики Крым, в частности:

1) Закон Республики Крым от 26 февраля 2019 года № 572-ЗРК/2019 "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы — депутаты Государственного Совета первого созыва Константинов В. А., Фикс Е. З., Трофимов С. А.).

Новый закон Республики Крым подготовлен с учетом последних изменений в федеральном законодательстве о выборах и референдумах.

В Республике Крым сохранена смешанная мажоритарно-пропорциональная система выборов депутатов регионального парламента, в соответствии с которой 25 депутатов Государственного Совета избираются по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), 50 депутатов – по пропорциональной системе по республиканскому избирательному округу с последующим распределением депутатских мандатов между республиканскими списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями (барьер прежний – 5 %).

Оговариваются правила назначения выборов, проведения избирательной кампании и выдвижения кандидатов, сроки и правила образования избирательных округов и избирательных участков, правила формирования избирательных комиссий, составления списков избирателей, ведения предвыборной агитации и пр.

В числе основных изменений следует отметить, что при проведении выборов депутатов Государственного Совета открепительные удостоверения больше не применяются. Взамен избирателям предоставлено право голосовать на выборах не по месту прописки, а по месту своего фактического нахождения. Чтобы реализовать это право, избирателю в установленный срок следует лично обратиться в избирательную комиссию с письменным заявлением.

Закреплено право Общественной палаты Республики Крым назначать своих наблюдателей при проведении выборов.

Новый закон содержит положения об обязательности создания условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей-инвалидов и оказания им в случае необходимости помощи при голосовании (с соблюдением требований федерального законодательства).

Действовавший ранее закон о выборах депутатов Государственного Совета и законы, которыми были утверждены вносимые в него впоследствии изменения, объявляются утратившими силу;

2) Закон Республики Крым от 6 мая 2019 года № 591-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "О мировых судьях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы — прокурор Республики Крым).

Перечень вопросов, отнесенных в Республике Крым к компетенции мировых судей, приведен в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В частности, существенно ограничен перечень дел, возникающих из семейно-правовых отношений, которые могут быть рассмотрены мировым судьей в первой инстанции (позиция "иные возникающие из семейно-правовых отношений дела" в нем теперь отсутствует).

Не будет рассматривать мировой судья дела об определении порядка пользования имуществом.

При этом мировому судье, помимо прочего, доверят рассмотрение дел по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей;

3) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 608-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Уточнены полномочия Государственного Совета в части избрания должностных лиц регионального парламента: теперь Государственный Совет не избирает не только председателей парламентских комиссий, но и их заместителей (необходимая поправка внесена в Закон Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым").

К компетенции Совета министров Республики Крым, помимо прочего, отнесен теперь также такой вопрос, как защита прав коренных малочисленных народов (соответствующая поправка внесена в Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым").

Ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим государственные должности, теперь будет устанавливать уполномоченный Советом министров Республики Крым исполнительный орган государственной власти по вопросам пенсионного обеспечения госслужащих и лиц, замещавших государственные должности (ранее этот вопрос решал государственный орган, в котором проходила служба перед прекращением полномочий). Необходимая поправка внесена в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 40-ЗРК/2014 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым";

4) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 609-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 15 Закона Республики Крым "Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Крым" (субъект права законодательной

инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее было установлено, что аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования Республики Крым подлежат обязательной регистрации и внесению в специальный реестр.

Уточнено, что регистрацию аттестованных профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; аттестованных общественных аварийно-спасательных формирований и аттестованных нештатных аварийно-спасательных формирований проводят специально уполномоченные на решение задач в названной сфере исполнительные органы государственной власти региона и органы местного самоуправления соответственно.

Регистрация осуществляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

5) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 612-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Счетной палате Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Предусмотрена возможность передачи Счетной палате Республики Крым представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. С этой целью заключается соответствующее соглашение. Прописана процедура.

В соответствие с действующим федеральным законодательством приведены терминология закона и используемый для его целей понятийный аппарат.

Внесены другие поправки;

6) Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 626-ЗРК/2019 "О почетном звании Республики Крым "Населенный пункт воинской доблести" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Определено, что почетное звание "Населенный пункт воинской доблести" может быть присвоено городам, поселкам городского типа, поселкам, селам Республики Крым, на территории которых или в непосредственной близости от которых в годы Великой Отечественной войны проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм.

Обращено внимание, что это почетное звание не присваивается городам, ранее удостоенным других почетных званий ("Город-Герой", "Город воинской славы").

Инициатива о присвоении почетного звания может исходить от граждан, общественных организаций, представительных органов или общественных советов муниципальных образований, Общественной палаты Республики Крым.

Прописаны правила представления и рассмотрения ходатайств. Эту работу поручат специально формируемой для этих целей комиссии.

Удостоенным указанного звания населенным пунктам будут вручать свидетельства о присвоении звания и памятные знаки. Помимо возможности установления памятной стелы на территории они получают право публичного пользования этим почетным званием;

7) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 637-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О гражданской обороне Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее было установлено, что руководители исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения. Действие этой нормы распространено на Главу Республики Крым.

Уточнены категории организаций, которые должны иметь нештатные аварийно-спасательные формирования и локальные системы оповещения. Согласно изменившемуся федеральному законодательству организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, в их число больше не входят.

Скорректированы правила привлечения нештатных формирований к решению задач в области гражданской обороны (в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС; вторая позиция прежде отсутствовала).

Внесены другие поправки;

8) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 638-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 42 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее было установлено, что нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Крым, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательному официальному опубликованию.

Уточнено, что это правило не распространяется на документы или отдельных их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Определено также, что официальным опубликованием нормативного

правового акта считается:

первая публикация его полного текста в газете "Крымская газета";

первое его размещение (опубликование) на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Республики Крым в региональной ГИС "Портал Правительства Республики Крым";

первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Оговорены отводимые на это сроки и правила определения даты официального опубликования;

9) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 639-ЗРК/2019 "Об утверждении Соглашения между Советом министров Республики Крым (Российская Федерация) и Правительством Республики Южная Осетия о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ратифицировано Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, подписанное Главой Республики Крым С. В. Аксёновым и Президентом Республики Южная Осетия А. И. Бибилковым 18 апреля 2019 года в Ялте.

Последним предусмотрено углубление и расширение двустороннего сотрудничества между республиками в названных сферах путем:

содействия установлению прямых связей между хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности на основе договоров, заключаемых ими в соответствии с действующим законодательством;

обмена информацией, организации совместных ярмарок, выставок, взаимного продвижения товаров и услуг, производимых на территориях обеих республик;

оказания содействия в реализации совместных инвестиционных проектов;

поощрения обмена туристическими и спортивными делегациями, художественными выставками, театральными гастролями, периодической и художественной литературой и др.

В целях координации сотрудничества и обмена мнениями по представляющим взаимный интерес вопросам Стороны будут регулярно организовывать рабочие встречи, консультации и переговоры.

По мере необходимости для решения отдельных вопросов, предусмотренных Соглашением, Сторонами могут быть созданы совместные экспертно-аналитические и другие рабочие группы.

Соглашение заключено сроком на пять лет с возможностью автоматического продления на последующие пятилетние периоды;

10) Закон Республики Крым от 2 октября 2019 № 2-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 44 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава

Республики Крым Аксёнов С. В.).

Главе Республики Крым в целях оптимизации штатной численности государственных гражданских служащих и тем самым экономии бюджетных средств предоставлено право принятия решения о возложении функций Администрации Главы Республики Крым на Аппарат Совета министров Республики Крым;

11) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 20-ЗРК/2019 "О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Республики Крым, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети интернет" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Согласно федеральному закону информация о деятельности органов государственной власти Республики Крым подлежит размещению в Интернете.

Перечни планируемой к размещению в Интернете информации утверждаются актами Государственного Совета, Главы Республики Крым, иных госорганов (разграничены полномочия названных органов по этому вопросу).

Установлено, что периодичность размещения указанной информации и сроки ее актуализации, а также иные требования к размещению информации должны определяться при утверждении таких перечней;

12) Закон Республики Крым от 5 декабря 2019 года № 25-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым).

В пределах Сакского районного и Симферопольского городского нотариальных округов количество должностей нотариусов сокращено на одну единицу в каждом (до 5 и 67 соответственно);

13) Закон Республики Крым от 5 декабря 2019 года № 28-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Дополнительным объемом полномочий в области защиты населения и территории от ЧС наделен Совет министров Республики Крым. В компетенцию высшего органа исполнительной власти региона, помимо прочего, теперь входит:

разработка и утверждение плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории полуострова;

создание республиканской комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, утверждение ее состава и порядка деятельности.

Подготовка названных планов муниципального уровня и создание

муниципальных комиссий отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Руководят комиссиями соответствующего уровня Глава Республики Крым, главы местных администраций, руководители организаций.

Кроме того, Совету министров Республики Крым предоставлено право принимать программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

Закреплено право органов государственной власти Республики Крым осуществлять расходы, связанные с оказанием финансовой помощи россиянам, пострадавшим от ЧС;

14) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 34-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы — депутат Государственного Совета второго созыва Донченко И. Г.).

Уточнен срок, в течение которого органы местного самоуправления муниципального образования обязаны рассмотреть уведомление о проведении публичного мероприятия, – в течение трех дней со дня его получения (ранее – в течение трех рабочих дней);

15) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 35-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые Законы Республики Крым в сфере противодействия коррупции" (субъект права законодательной инициативы — прокурор Республики Крым).

Осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе депутаты представительных органов сельских поселений в оговоренных законом случаях также будут теперь представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих и членов своих семей). Такая обязанность будет возникать у них при избрании депутатами, передаче им вакантного депутатского мандата или прекращении осуществления полномочий на постоянной основе, а также в случае совершения в течение отчетного периода крупных сделок. Если крупных сделок не было, сообщается об отсутствии таковых (утверждена необходимая форма). Определены сроки.

В соответствии с последними поправками в федеральное законодательство предусмотрена возможность применения альтернативных мер ответственности (таких как предупреждение, освобождение от должности) к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившему заведомо недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах и об имуществе. Такая мера применима, однако, лишь при условии несущественности искажений в представленных сведениях;

16) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 36-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" и Закон Республики Крым "О противодействии коррупции в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закреплено, что Комитет по противодействию коррупции Республики Крым подотчетен и подконтролен непосредственно Главе Республики Крым.

Им утверждаются положение о Комитете, его предельная численность, структура и штатное расписание.

Глава Республики Крым назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителя Комитета, а также принимает решение о наложении на этих должностных лиц дисциплинарных взысканий.

В отношении заместителей руководителей других органов исполнительной власти эти вопросы (назначение на должность, освобождение от должности, принятие решения о наложении дисциплинарного взыскания) решает Председатель Совета министров;

17) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 40-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы — депутат Государственного Совета второго созыва Гусев А. П.).

В целях реализации Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306, к компетенции Совета министров Республики Крым, помимо прочего, отнесен еще такой вопрос, как установление нормативов потребления коммунальных услуг и ресурсов;

18) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 43-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Уточнены полномочия министров Республики Крым. К числу таковых отнесено обеспечение взаимодействия между Главой Республики Крым и Советом министров Республики Крым в случае, если Глава Республики Крым не совмещает свою должность с должностью Председателя Совета министров Республики Крым.

Конкретизированы сроки проведения заседаний Совета министров Республики Крым (не реже одного раза в месяц).

Совету министров Республики Крым предоставлено право принимать решения без созыва заседаний;

19) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 45-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 5 и 34.1 Закона Республики Крым "О Счетной палате Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета второго созыва по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике).

Ранее была предусмотрена возможность передачи представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате Республики Крым.

Уточнена процедура (конкретизированы сроки рассмотрения этого вопроса и информирования о принятом решении Государственного Совета и Совета министров Республики Крым).

Скорректировано упоминание органа, в ведении которого находятся вопросы, касающиеся организации деятельности Счетной палаты Республики Крым (наименование соответствующего комитета Государственного Совета теперь не конкретизируется).

2. В сфере законодательства о местном самоуправлении Государственным Советом в 2019 году были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 29 марта 2019 года № 583-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы — депутаты Государственного Совета первого созыва Константинов В. А., Фикс Е. З., Трофимов С. А.).

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым открепительные удостоверения больше не применяются.

Закреплено право региональной общественной палаты назначать своих наблюдателей при проведении муниципальных выборов.

Определено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекратить полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и назначить взамен другого, но не более пяти раз в отношении одной и той же избирательной комиссии.

Теперь на выборах представительных органов сельских поселений специальный избирательный счет для создания избирательного фонда кандидата не нужно открывать в случае, если расходы на финансирование его избирательной кампании не превышают пятнадцати тысяч рублей (ранее эта сумма была ограничена пятью тысячами рублей). В этом случае избирательный фонд создается за счет собственных средств кандидата.

Установлен запрет на выдвижение бывших депутатов представительного органа муниципального образования кандидатами на выборах, назначенных в связи с роспуском последнего, основанием для которого послужило непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд (исключение сделано для лиц, в отношении которых судом

установлен факт отсутствия в этом вины).

Скорректированы правила ведения предвыборной агитации, проведения голосования, подсчета голосов и установления результатов выборов.

Внесены другие поправки;

2) Закон Республики Крым от 5 июня 2019 года № 605-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Если в поддержку выдвижения кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования (списка кандидатов в депутаты) осуществлялся сбор подписей избирателей, для регистрации вместе с другими документами теперь должен быть представлен также документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда кандидата (избирательного объединения).

Скорректированы правила участия в освещении выборов сетевых изданий, а также правила финансового обеспечения подготовки и проведения выборов.

Внесены другие поправки;

3) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 610-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 19.1 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Органы местного самоуправления не вправе самостоятельно расширять перечень вопросов, входящих в компетенцию старосты сельского населенного пункта в Республике Крым. Перечень последних является теперь закрытым (прежняя позиция "осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования" из республиканского закона исключена).

Также органы местного самоуправления не вправе устанавливать не предусмотренные республиканским законом гарантии деятельности старост;

4) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 622-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 13 Закона Республики Крым "Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Вносимая в закон поправка направлена на устранение ошибки технического характера, допущенной при подготовке этого документа в наименовании одного из населенных пунктов (административным центром Чистенского сельского поселения является село Чистенькое, а не Чистенское,

как это было прописано ранее).

Кроме того, законодательство о местном самоуправлении было дополнено следующими законами Республики Крым, которые были учтены, а также описаны в иных параграфах II главы по сферам правового регулирования:

от 5 марта 2019 года № 575-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым";

от 13 августа 2019 года № 630-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым";

от 10 сентября 2019 года № 644-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

от 27 декабря 2019 года № 33-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" и Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым".

3. В сфере законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе Государственным Советом были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 585-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие правовое положение (статус) лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

В Республике Крым в соответствии с недавними поправками в федеральное законодательство депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления разрешили на безвозмездной основе участвовать в управлении зарегистрированными профсоюзами.

Уточнено понятие "муниципальная должность" применительно к членам избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами. Закреплено требование о том, что это должностное лицо работает в комиссии на постоянной (штатной) основе;

2) Закон Республики Крым 30 мая 2019 года № 600-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым

"О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон дополнен положениями, определяющими правила назначения пенсии за выслугу лет главам местных администраций, назначенным на должности по контракту, заключенному по результатам конкурса.

Это наличие оговоренного законом стажа муниципальной службы (с учетом поэтапного его повышения) и замещение должности не менее года. Прописаны особенности возникновения права на пенсию за выслугу лет в случае досрочного прекращения полномочий по уважительной причине.

Эти правила распространены на правоотношения, возникшие после 15 июля 2016 года;

3) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 601-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 37 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в новой редакции изложена статья закона, определяющая правила осуществления ротации гражданских служащих.

Исключено положение, согласно которому ротация государственных гражданских служащих республики допускалась лишь в пределах одной группы должностей гражданской службы.

О предстоящем назначении на другую должность в порядке ротации представитель нанимателя обязан теперь уведомить государственного гражданского служащего республики в письменной форме под роспись не менее чем за полгода до окончания срока действия служебного контракта, указав при этом условия последнего по новой должности (ранее – за три месяца; информирование об условиях нового контракта не предусматривалось). Оговорен порядок применения этого правила.

Перевод государственного гражданского служащего республики в порядке ротации на должность гражданской службы в другом госоргане осуществляется с его письменного согласия.

Указаны причины, по которым можно отказаться от перевода. Это:

наличие заболевания, препятствующего проживанию в местности, куда планируется перевод (у любого члена семьи, а не только у самого чиновника);

необходимость осуществления постоянного ухода за проживающими отдельно близкими родственниками.

В случае отказа от перевода по иной причине служебный контракт с чиновником будет расторгнут;

4) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 617-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Крым "О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва

по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

В целях устранения правовой неопределенности базовый закон дополнен положениями, конкретизирующими механизм конкурсных процедур, проводимых в целях заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Определено, что конкурс проводится в форме сочетания тестирования и индивидуального собеседования (детально конкретизирована процедура).

Итоговая оценка выводится конкурсной комиссией на основании результатов, показанных претендентами при выполнении конкурсного задания (тестирования), а также ответов, данных в ходе индивидуального собеседования.

Уточнен срок приема документов – тридцать календарных дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса;

5) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 640-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Учреждены две новые должности государственной гражданской службы Республики Крым – "Заместитель начальника департамента исполнительного органа государственной власти Республики Крым" (категория "руководители" главной группы должностей) и "Заместитель начальника управления в составе департамента" (категория "специалисты" главной группы должностей).

Должности "Начальник управления в составе департамента", "Заведующий отделом в составе департамента", "Заведующий отделом в составе управления", "Заведующий сектором в составе управления" отнесены теперь к категории "специалисты" (ранее – "руководители").

Необходимые поправки внесены в республиканские законы "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым";

6) Закон Республики Крым от 2 октября 2019 года № 1-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О государственных должностях Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Учреждена новая государственная должность Республики Крым – "заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр труда и социальной защиты Республики Крым".

Необходимые поправки внесены в республиканские законы "О государственных должностях Республики Крым" и "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым";

7) Закон Республики Крым от 23 октября 2019 года № 4-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее в целях оптимизации численности штатной численности государственных гражданских служащих и тем самым экономии бюджетных средств было решено возложить функции администрации Главы Республики Крым на Аппарат Совета министров Республики Крым.

В связи с чем в Аппарате Совета министров Республики Крым учреждены пять новых должностей государственной гражданской службы Республики Крым:

помощник Главы Республики Крым;

советник Главы Республики Крым;

представитель Главы Республики Крым в Государственном Совете Республики Крым;

представитель Главы Республики Крым в группе муниципальных образований в Республике Крым;

пресс-секретарь Главы Республики Крым.

Необходимые поправки внесены в законы Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым";

8) Закон Республики Крым от 23 октября 2019 года № 5-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О государственных должностях Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым учреждена новая государственная должность: заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр сельского хозяйства Республики Крым.

Урегулирован вопрос денежного содержания лица, занимающего названный пост;

9) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 37-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Комитете по противодействию коррупции Республики Крым учреждены новые должности государственной гражданской службы Республики Крым – "Начальник управления" (категории "руководители" высшей группы должностей), "Заместитель начальника управления", "Заведующий самостоятельным отделом", "Заместитель заведующего самостоятельным отделом" (категории "руководители" главной группы должностей), "Заведующий отделом в составе управления", "Главный консультант" (категории "специалисты" главной группы должностей).

Одновременно упразднены должности "Заведующий отделом" и "Заместитель заведующего отделом" (категории "руководители" главной группы должностей).

Необходимые поправки внесены в законы Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым";

10) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 38-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Уточнена сфера регулирования закона (вопросы оплаты труда работников государственных учреждений Республики Крым этим законом теперь не регламентируются, соответствующие положения из текста закона исключены);

11) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 41-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Республики Крым "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Базовый закон дополнен положениями, определяющими порядок перерасчета (корректировки) размера ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Республике Крым.

Таковой производится в случае увеличения в централизованном порядке размера ежемесячного денежного содержания по соответствующей муниципальной должности. Выполняется по прописанной ранее методике.

Эти правила распространяются на правоотношения, возникшие с 1 октября 2019 года;

12) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 42-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым учреждены две новые должности государственной гражданской службы – руководитель Аппарата Совета министров Республики Крым и помощник руководителя Аппарата.

Урегулированы вопросы оплаты труд лиц, занимающих эти посты.

Прописан порядок назначения на должность руководителя Аппарата и освобождения от должности.

Две прежние аналогичные должности (заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – руководитель Аппарата Совета министров Республики Крым; помощник заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – руководителя Аппарата Совета министров Республики Крым) упразднены.

4. Законодательство в сфере административной ответственности в 2019 году было дополнено семью законами Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 5 марта 2019 года № 576-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 8.9 и 8.10 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принятым Законом рассмотрение дел об административных правонарушениях, выражающихся в нарушении маломерными судами запрета на приближение к границам зоны заплыва акватории пляжа, невыполнении обязанностей судоводителя маломерного судна, передано в компетенцию административных комиссий.

Ранее данным полномочием был наделен исполнительный орган государственной власти Республики Крым – Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым.

После передачи полномочий по рассмотрению дел сотрудники МЧС Республики Крым также лишились права составления протоколов об административных правонарушениях по соответствующим статьям Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым";

2) Закон Республики Крым от 6 мая 2019 года № 592-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 9.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы — прокурор Республики Крым).

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" введена административная ответственность за дачу заведомо ложных экспертных заключений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Республике Крым полномочия по составлению протоколов о таком административном правонарушении предоставлены должностным лицам администраций муниципальных образований.

Таким образом, в республиканском законодательстве учтены изменения, которые были внесены в КоАП РФ;

3) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 598-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 3.12 и 5.2 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Внесение изменений направлено на конкретизацию составов административных правонарушений, связанных с использованием территорий пляжей в Республике Крым. Статья устанавливает ответственность за нарушение некоторых требований, установленных постановлением Совета министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 480 "Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым".

Новая редакция статьи 3.12 к действиям, признаваемым административными правонарушениями, относит:

открытие и использование пляжа без паспорта пляжа;

отсутствие матросов-спасателей или необходимого их количества на пляже в часы, установленные расписанием работы спасательного поста;

необеспечение узнаваемости матросов-спасателей спасательного поста среди посетителей пляжа;

отсутствие буйков и (или) стоек (щитов) с навешанными на них спасательными кругами и "концами Александра" либо спасательными мешками;

отсутствие профилактических стендов.

В зависимости от состава административного правонарушения суммы штрафа теперь варьируются в диапазоне от 500 до 50000 руб. (для должностных лиц) и от 3000 до 100000 руб. (для юридических лиц). Прежние суммы штрафа – от 5000 до 30000 руб. и от 10000 до 50000 руб. (соответственно).

Статья 5.2 получила редакционные изменения. Также в перечень возможных наказаний за совершение данного правонарушения было добавлено предупреждение, повышен размер штрафов для всех субъектов, установлена ответственность за повторное совершение данного правонарушения.

Теперь сумма административного штрафа составляет: для граждан – от 1000 до 3000 руб.; для должностных лиц – от 5000 до 30000 руб.; для юридических лиц – от 25000 до 100000 руб. (ранее: от 500 до 1000 руб.; от 1000 до 3000 руб. и от 3000 до 5000 руб. соответственно).

Суммы штрафа за повторное совершение такого правонарушения существенно выше (от 3000 до 5000 руб.; от 10000 до 50000 руб.; от 35000 до 200000 руб. соответственно);

4) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 602-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 9.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного

самоуправления).

Принятым Законом должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым наделены дополнительными полномочиями при осуществлении муниципального контроля.

Теперь они вправе составлять также протоколы об административных правонарушениях, изложенных в частях 31 и 32 статьи 19.5 КоАП РФ, предусматривающих административную ответственность за:

невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения;

повторном в течение года совершении названного правонарушения.

Принятый Закон направлен на приведение в соответствие законодательства Республики Крым федеральному законодательству в связи с внесением изменений в последнее;

5) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 616-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 9.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Должностным лицам администраций муниципальных образований Республики Крым предоставлены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, выражающихся в размещении транспортных средств на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями, являющимися элементами благоустройства населенного пункта, а также за приставание к гражданам в общественных местах;

6) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 618-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 2.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и статью 4 Закона Республики Крым "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Комплексные изменения законодательства Республики Крым направлены на обеспечения благоприятной окружающей среды и повышения уровня защищенности от вредного воздействия шума.

В Крыму теперь запрещается шуметь с 22.00 до 8.00 в ночное и с 13.00 до 14.00 в дневное время (ранее – лишь с 23.00 до 7.00). В выходные дни (суббота, воскресенье) и в нерабочие праздничные дни запрет на шум

в утренние часы, как и прежде, действует дольше – до 10.00. В вечерние часы любого дня действие запрета начинается теперь в общем порядке – с 22.00 (ранее в выходные дни запрещалось шуметь, начиная с 19.00).

За несоблюдение этого запрета предусмотрен штраф. Его суммы остались прежними: от 500 до 1000 руб. (для граждан); от 1000 до 1500 руб. (для должностных лиц); от 2000 до 5000 руб. (для юридических лиц). Штраф за повторное совершение такого административного правонарушения существенно больше – от 1000 до 3000 руб.; от 3000 до 10000 руб.; от 5000 до 15000 руб. соответственно. Сумма штрафа за третье и последующие в течение года такие правонарушения еще выше – от 3000 до 5000 руб.; от 10000 до 30000 руб.; от 20000 до 50000 руб. соответственно;

7) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 619-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета первого созыва по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Изменения направлены на создание благоприятной городской среды, повышение комфортности передвижения на территориях городов, охрану объектов благоустройства. Законом вводится административная ответственность за совершение такого правонарушения, как размещение транспортного средства на территории, занятой зелеными насаждениями.

Сумма штрафа составит от 1000 до 3000 руб. – для граждан; от 10000 до 15000 руб. – для должностных лиц; от 30000 до 100000 руб. – для юридических лиц.

Суммы штрафа за повторное в течение года совершение такого правонарушения существенно выше (от 3000 до 5000 руб.; от 15000 до 30000 руб.; от 100000 до 200000 руб. соответственно).

Полномочия по составлению протоколов о таком административном правонарушении предоставлены должностным лицам администраций муниципальных образований. Рассматривать дела по ним будут административные комиссии.

Уточнены полномочия должностных лиц исполнительных органов государственной власти региона в сфере производства по делам об административных правонарушениях. Определены полномочия мировых судей Республики Крым в названной сфере.

Также Законом впервые с момента принятия Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях мировые судьи Республики Крым. В частности, им переданы полномочия по рассмотрению дел, предусмотренных статьями 2.3, 2.4, 3.1–3.4, 3.6, 3.8–3.10, 3.17, 5.4, 7.2 указанного Закона. Наделение мировых судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Крым

№ 117-ЗРК/2015, позволит сформировать на территории Республики единую правоприменительную практику, повысить качество рассмотрения дел данных категорий.

§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика

В России основы функционирования экономики определяет федеральное законодательство. При этом субъекты Российской Федерации, формируя региональное законодательство, конкретизируют определенные его направления в едином русле законодательства Российской Федерации.

Целью регионального законодательства в экономической, бюджетно-финансовой и налоговой сфере является правовое регулирование на территории субъекта Российской Федерации соответствующих отношений. Это и непосредственно экономическое производство (промышленность и строительство), и агропромышленный комплекс, и хозяйственная инфраструктура (транспорт, связь, торговля и пр.), налоги, финансы, кредит, а также бюджетные отношения и отношения собственности. При этом каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности экономического и социального, территориального и природно-климатического, национально-культурного характера, которые влияют на направления содержания правового регулирования экономической деятельности в регионе.

В 2019 году законодательство Республики Крым в указанных сферах претерпело ряд изменений, связанных как с изменениями федерального законодательства, так и с особенностями развития региона.

В частности, в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Государственным Советом в 2019 году приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 19 марта 2019 года № 577-ЗРК/2019 "Об утверждении дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым к соглашениям по бюджетным кредитам" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Государственным Советом ратифицированы дополнительные соглашения к заключенным ранее с Минфином России двум соглашениям о предоставлении бюджету Республики Крым из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета;

2) Закон Республики Крым от 28 марта 2019 года № 581-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Бюджет Республики Крым по доходам увеличен на 2,59 млрд руб., или до 195,38 млрд руб. Основная часть указанной суммы (2,02 млрд руб.)

обеспечена дополнительными объемами собственных налоговых и неналоговых доходов.

Расходы вырастут в большей степени (на 6,59 млрд руб., или до 199,38 млрд руб.), что обусловит возникновение дефицита республиканского бюджета в сумме, немногим меньшей 4 млрд руб. (ранее предполагалось, что в 2019 году бюджет будет бездефицитным).

Произведено перераспределение средств бюджета по направлениям расходования. Установлены дополнительные основания предоставления бюджетных субсидий (в частности, на увеличение уставных фондов ГУП "Крымтроллейбус" и ГУП "Вода Крыма").

Эти и другие изменения отражены в новых редакциях приложений к закону о республиканском бюджете;

3) Закон Республики Крым от 28 марта 2019 года № 582-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым" и статьи 8 и 10 Закона Республики Крым "О межбюджетных отношениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Уточнены бюджетные полномочия Совета министров Республики Крым. Утверждение нормативов расходов на обеспечение деятельности (выполнение функций) органов исполнительной власти региона в их число больше не входит.

Установлен срок вступления в силу закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (1 января очередного финансового года).

Уточнены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о республиканском бюджете.

Скорректированы требования к составу отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год.

Определено, что распределение субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам устанавливается законом о республиканском бюджете и (или) нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым;

4) Закон Республики Крым от 24 мая 2019 года № 596-ЗРК/2019 "Об утверждении Дополнительного соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым к Соглашению по бюджетному кредиту" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Государственным Советом ратифицировано дополнительное соглашение к заключенному в 2017 году с Минфином России соглашению о предоставлении бюджету Республики Крым из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета.

5) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 597-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым в 2019 году увеличиваются на 883,91 млн руб. (или до 23,43 млрд руб.), что обусловило возникновение дефицита бюджета Фонда. Определены источники его финансирования.

Определено, что в текущем году помимо дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС, расчетов за медпомощь, оказанную застрахованным жителям полуострова за его пределами, а также финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профобразования медработников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медоборудования, средства нормированного страхового запаса Фонда могут быть направлены на софинансирование расходов медорганизаций государственной системы здравоохранения на оплату труда врачей и среднего медперсонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Общий размер последнего на 2019 год увеличен на 29,68 млн руб. (или до 3,41 млрд руб.).

Эти и другие изменения отражены в новых редакциях приложений к закону;

6) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 613-ЗРК/2019 "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2018 год" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2018 год. Доходы составили 20,6 млрд руб., расходы – 20,65 млрд руб., дефицит (превышение расходов над доходами) – 51,41 млн руб. Аналогичные показатели предыдущего года – 16,77 млрд руб., 16,23 млрд руб., профицит – 539,68 млн руб. соответственно.

К указанному Закону прилагаются отчеты по частным показателям исполнения бюджета (доходам, расходам, объемам полученных межбюджетных трансфертов, источникам внутреннего финансирования дефицита);

7) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 614-ЗРК/2019 "Об утверждении дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым к соглашениям по бюджетным кредитам" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Государственным Советом ратифицированы дополнительные соглашения к заключенным ранее с Минфином России двум соглашениям о предоставлении бюджету Республики Крым из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита республиканского

бюджета;

8) Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 627-ЗРК/2019 "Об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Утвержден отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год. Доходы бюджета составили 161,69 млрд руб. (или 94,66 % от уточненного кассового плана), расходы – 161,38 млрд руб., при профиците (превышении доходов над расходами) в 303,86 млн руб.

Аналогичные показатели исполнения республиканского бюджета в предшествующем финансовом году – 148,17 млрд руб. (93,91 %), 149,10 млрд руб., при дефиците (превышении расходов над доходами) в 930,33 млн руб. соответственно.

К Закону прилагаются отчеты по частным показателям исполнения бюджета (доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета);

9) Закон Республики Крым от 5 ноября 2019 года № 9-ЗРК/2019 "Об утверждении дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым к соглашениям по бюджетным кредитам" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Государственным Советом ратифицированы дополнительные соглашения к заключенным ранее с Минфином России двум соглашениям о предоставлении бюджету Республики Крым из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета;

10) Закон Республики Крым от 12 ноября 2019 года № 11-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В число участников бюджетного процесса включено Министерство финансов Республики Крым (как финансовый орган); определены его бюджетные полномочия. Утонены бюджетные полномочия других участников бюджетного процесса.

Скорректированы порядки составления проектов республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, внесения их на рассмотрение регионального парламента, организации и проведения слушаний по ним.

Определены сроки опубликования законов о республиканском бюджете и бюджете территориального фонда ОМС (не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке), а также сроки действия названных законов (с 1 января финансового года и действует по 31 декабря финансового года).

Дополнен перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Республики Крым о республиканском бюджете (бюджете территориального фонда ОМС); уточнены некоторые из установленных ранее оснований.

Внесены другие поправки;

11) Закон Республики Крым от 28 ноября 2019 года № 19-ЗРК/2019 "О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Основной финансовый документ Республики Крым вновь принят на трехлетнюю перспективу (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

В 2020 году доходы и расходы республиканского бюджета спрогнозированы немногим большими 185,2 млрд. руб. (в стартовый вариант бюджета предыдущего года закладывались суммы около 192,8 млрд. руб.). Ожидается, что в предстоящем году бюджет будет бездефицитным.

Верхний предел государственного долга Республики на 1 января 2021 года установлен в сумме около 3,07 млрд руб. (это на 383 млн руб. меньше, чем на конец текущего года).

На 3 % проиндексированы оклады госслужащим и работникам бюджетного сектора (увеличение будет произведено с 1 октября 2020 года).

Продолжает действовать запрет на принятие решений, приводящих к увеличению штатной численности работников аппаратов органов государственной власти;

12) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 23-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О межбюджетных отношениях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством уточнены правила расчета, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов – субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также "отрицательных трансфертов" (обновлены соответствующие методики и расчетные формулы).

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Крым, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

13) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 24-ЗРК/2019 "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым вновь принят на трехлетнюю перспективу (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

На 2020 год доходы и расходы бюджета Фонда спрогнозированы в сумме, превышающей 24,5 млрд руб. (в стартовом варианте бюджета на 2019 год эта сумма составляла около 22,5 млрд руб.). Ожидается, что бюджет Фонда будет бездефицитным.

Законом утверждены перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, объемы межбюджетных трансфертов и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджетной классификации. Определены суммы нормированного страхового запаса и направления их расходования. Утвержден норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию. Прописаны особенности исполнения бюджета Фонда в 2020 году;

14) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 47-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Крым "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Месячные должностные оклады работникам Фонда будут проиндексированы с 1 января 2020 года на 4,3 % (а не на 3 % с 1 октября 2020 года, как это было предусмотрено изначально).

Кроме того, в течение года в Закон Республики Крым от 20 декабря 2018 года № 566-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" **пять** раз вносились изменения на основании следующих **законов Республики Крым:**

от 17 апреля 2019 года № 589-ЗРК/2019, которым бюджет Республики Крым по доходам и расходам увеличен на 100 млн руб., или до 195,48 млрд руб. и 199,38 млрд руб. соответственно. На эту сумму больше предполагалось собрать налога на доходы физлиц. Средства направлены на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума;

от 14 июня 2019 года № 606-ЗРК/2019, которым в составе доходов бюджета Республики Крым учтен дополнительный транш безвозмездных поступлений из федерального бюджета (5,36 млрд руб.). Собственные доходы республиканского бюджета (в сравнении с предусмотренным при предыдущей корректировке основного финансового документа региона) спрогнозированы на 168,87 млн руб. меньшими. Меньшими ожидаются, в частности, доходы от приватизации госимущества и от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Республики Крым и подведомственных им учреждений. Расходы вырастут на 5,88 млрд руб. С учетом внесенных корректировок республиканский бюджет по доходам и расходам утвержден

в суммах 200,67 млрд руб. и 205,36 млрд руб. соответственно. Уточнено распределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования. Предусмотрены дополнительные основания для предоставления бюджетных субсидий;

9 августа 2019 года № 628-ЗРК/2019, которым бюджет Республики Крым по доходам и расходам уменьшен на 19,6 млрд руб. и 20,8 млрд руб. соответственно (или до 181,1 млрд руб. и 184,5 млрд руб.). Меньшими (на 21,1 млрд руб.) будут безвозмездные поступления из федерального бюджета. Собственные налоговые и неналоговые доходы, напротив, прогнозируются в больших суммах (на 1,5 млрд руб., из которых 710,8 млн руб. – дополнительные поступления от налога на прибыль), что позволит несколько снизить дефицит республиканского бюджета (на 1,2 млрд руб.). Произведено перераспределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования. Установлены дополнительные основания предоставления бюджетных субсидий (в частности, на увеличение уставных фондов ГУПов "Водоканал Южного берега Крыма" и "Крымгазсети", на реализацию мероприятий регионального проекта "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"). Утверждены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся госучреждениями и ГУПами;

от 24 октября 2019 года № 6-ЗРК/2019, которым бюджет Республики Крым за счет дополнительного транша безвозмездных поступлений из федерального бюджета по доходам и расходам увеличен на 1,218 млрд руб., или до 182,3 млрд руб. и 185,8 млрд руб. соответственно. Основная часть указанной суммы (1,215 млрд руб.) предназначена на государственную поддержку создания региональной лизинговой компании. Уточнено распределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования. Дополнительные средства выделены, в частности, на социальную поддержку граждан отдельных категорий;

от 27 ноября 2019 года № 14-ЗРК/2019, которым основные характеристики главного финансового документа региона скорректированы с учетом результатов фактического его исполнения к концу текущего финансового года. В сравнении со значениями, утвержденными при предыдущей корректировке республиканского бюджета, сумма доходов уменьшилась на 783,37 млн руб., или до 181,51 млрд руб. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета сокращен на 781,44 млн руб., или до 135,01 млрд руб.; собственные налоговые и неналоговые доходы (46,51 млрд руб.) оказались на 1,93 млн руб. меньше, чем прогнозировалось при предыдущей корректировке бюджета. Расходы, напротив, увеличены на 268,2 млн руб. (до 186,02 млрд руб.). Дефицит бюджета вырос в 1,3 раза (до 4,5 млрд руб.). Уточнено распределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования. Скорректирован перечень получателей бюджетных субсидий.

2. Совершенствование законодательства о налогах и сборах в Республике Крым связано с принятием Государственным Советом следующих законов Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 10 апреля 2019 года № 588-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Объявляется о переносе еще на два года срока начала эксперимента по введению на территории Крыма курортного сбора. Взимать его начнут не с 1 мая 2019 года, как это предполагалось ранее, а с 1 мая 2021 года.

2) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 636-ЗРК/2019 "Об инвестиционном налоговом вычете" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым для плательщиков налога на прибыль организаций вводится такая форма налоговых льгот, как инвестиционный налоговый вычет.

Получить ее смогут:

организации, основным видом деятельности которых является сельское хозяйство; льгота им предоставляется в отношении сумм, вложенных в основные средства;

организации, оказывающие финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры (библиотекам, кинотеатрам, клубным учреждениям, всем видам музеев, театрам).

По вложениям в основные средства инвестиционный налоговый вычет предусмотрен в размере 50 % соответствующих расходов текущего периода, но не более оговоренной предельной величины. Размер ставки для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета текущего отчетного (налогового) периода составляет 10 %.

Меценаты за счет инвестиционного налогового вычета смогут уменьшить суммы налога на прибыль организаций (авансового платежа) на сумму пожертвований в полном размере;

3) Закон Республики Крым от 5 ноября 2019 года № 7-ЗРК/2019 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Крыму сдача в аренду (внаем) дач, принадлежащих ИП на праве собственности, была отнесена к видам предпринимательской деятельности, подпадающей под применение упрощенной системы налогообложения на основе патента.

В целях приведения этой нормы в соответствие с изменившимся федеральным законодательством используемое в ней понятие "дача" заменяется понятием "садовый дом". В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации" под садовым домом понимается здание сезонного использования, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании;

4) Закон Республики Крым от 5 ноября 2019 года № 8-ЗРК/2019 "Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Крым порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

С 1 января 2020 года на территории Республики Крым вводится в действие новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц – исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

5) Закон Республики Крым от 6 ноября 2019 года № 10-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Республики Крым "О налоге на имущество организаций" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Крыму ставка налога на имущество организаций повышается до 1,5 % (от прежних 1 %). Прогнозируемый бюджетный эффект от увеличения ставки по налогу на имущество организаций составит более 1 млрд рублей.

Льготы установлены еще для одной категории налогоплательщиков – от уплаты этого налога освобождены организации, основным видом деятельности которых является деятельность в области спорта;

6) Закон Республики Крым от 28 ноября 2019 года № 15-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при оказании услуги по сдаче в аренду (внаем) собственных жилых помещений увеличен до:

200 тыс. руб. (от прежних 110 тыс. руб.) – за площадь до 20 м² включительно;

10 тыс. руб. (от прежних 5 тыс. руб.) за каждый последующий квадратный метр сдаваемой внаем площади свыше 20 м².

Согласно недавним изменениям в федеральном законодательстве не вправе больше использовать упрощенную систему налогообложения на основе патента занимающиеся реализацией лекарственных препаратов.

Уточнены наименования некоторых других видов предпринимательской деятельности;

7) Закон Республики Крым от 28 ноября 2019 года № 16-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О налоге на имущество организаций" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Определены категории объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций (по ставке

1 %) будет определяться исходя из их кадастровой стоимости. Это:

административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

нежилые помещения, которые предназначены либо фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих в РФ деятельности через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности, осуществляемой через постоянные представительства;

8) Закон Республики Крым от 28 ноября 2019 года № 17-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О транспортном налоге" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В соответствии с последними поправками в Налоговый кодекс РФ при исчислении суммы транспортного налога в отношении несамоходных (буксируемых) судов, для которых валовая вместимость определена без указания размерности, установленную налоговую ставку будут теперь применять на единицу валовой вместимости.

Льготы по транспортному налогу предусмотрены для ветеранов боевых действий (их от уплаты налога освободили).

С 1 января 2021 года у регионального законодателя отзываются полномочия по установлению порядка и сроков уплаты транспортного налога. Исключены также нормы, определявшие правила получения льгот по этому налогу. Эти вопросы подлежат урегулированию на федеральном уровне;

9) Закон Республики Крым от 28 ноября 2019 года № 18-ЗРК/2019 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению мест для временного проживания, на год освобождаются от уплаты налога на прибыль (для них устанавливается нулевая ставка налога при применении упрощенной системы налогообложения).

Условия предоставления льгот:

предприниматель впервые зарегистрирован после 1 января 2020 года;
средняя численность работников за отчетный период не более 5 человек;
сумма доходов за налоговый период – не более 15 млн рублей.

3. Законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности в 2019 году было дополнено четырьмя законами Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 621-ЗРК/2019

"О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Согласно изменившемуся федеральному законодательству к числу документов, не подлежащих оценке регулирующего воздействия, отнесены теперь также проекты нормативных правовых актов Республики Крым:

устанавливающих, изменяющих, отменяющих регулируемые цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги) и торговые надбавки (наценки) к ним;

разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов ЧС;

2) Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 624-ЗРК/2019 "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принят базовый закон, регулирующий отношения в сфере инвестиционной деятельности на территории Республики Крым. Установлены цели и принципы проводимой в регионе инвестиционной политики, определены формы и условия предоставления государственной поддержки инвесторам.

Эти меры направлены на создание на территории полуострова благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов, привлечения в экономику и социальную сферу региона инвестиций, материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологий с целью создания новых рабочих мест и увеличения налоговой базы и доходов консолидированного бюджета Республики Крым.

Разграничены полномочия органов государственной власти в названной сфере. Предусмотрена возможность создания совета по улучшению инвестиционного климата и специализированной организации. Последней планируется поручить решение таких вопросов, как формирование и ведение реестра инвестиционных площадок и инвестиционных предложений; обеспечение информационного сопровождения и наполнения регионального инвестиционного портала; сопровождение реализуемых в регионе или намеченных к реализации инвестпроектов и др.

Отвечающие установленным требованиям инвесторы смогут претендовать на получение разносторонней поддержки (финансовой, имущественной, организационной).

Смогут претендовать на получение государственной поддержки (в форме финансовой, имущественной, организационной поддержки инвестиционной деятельности) инвесторы, которые:

состоят на налоговом учете на территории Республики Крым;
осуществляют деятельность на территории Республики Крым;
не имеющие просроченной задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Прописаны права и обязанности инвесторов. Даны гарантии в части защиты их прав и интересов, а также неухудшения положения в период реализации инвестиционных проектов;

3) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 32-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 11 и 13 Закона Республики Крым "О стратегическом планировании в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета второго созыва по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства).

Утвержденные прогнозы социально-экономического развития Республики Крым на долгосрочный и среднесрочный периоды предписано размещать в Интернете на официальном сайте Совета министров Республики Крым (отводимый срок – 10 дней со дня утверждения документа).

Названные прогнозы будут теперь содержать новый раздел – прогноз баланса трудовых ресурсов региона, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности;

4) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 39-ЗРК/2019 "Об утверждении соглашения между Советом министров Республики Крым (Российская Федерация) и Министерством экономики и внешней торговли Сирийской Арабской Республики о торгово-экономическом сотрудничестве" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ратифицировано Соглашение между Советом министров Республики Крым и Министерством экономики и внешней торговли Сирийской Арабской Республики о торгово-экономическом сотрудничестве, заключенное в Дамаске 29 августа 2019 года (его подписали вице-премьер Крыма – постпред Республики при Президенте РФ Г. Мурадов и министр экономики и внешней торговли Сирии Самер аль Халиль).

В рамках Соглашения стороны договорились о налаживании регулярных морских грузоперевозок (создании совместного Крымско-Сирийского торгового дома и совместной судоходной компании), об обмене делегациями и экспертами, об оказании содействия участию хозяйствующих субъектов в выставках, ярмарках и иных мероприятиях и др.

Соглашение заключено сроком на пять лет. Предусмотрена возможность его автоматического продления на последующие пятилетия.

§ 4. Имущественные и земельные отношения

Сфера имущественных и земельных отношений является чрезвычайно важной и динамичной в Республике Крым. В течение 2019 года Государственным Советом было принято одиннадцать законов Республики Крым в рассматриваемой отрасли:

1) Закон Республики Крым от 5 марта 2019 года № 573-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Изменения приняты с целью завершения процедуры предоставления земельных участков в порядке завершения оформления прав, реализации прав заинтересованных лиц и скорейшей интеграции законодательства Республики Крым в правовое поле Российской Федерации, что позволит усовершенствовать положения статьи 13 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым". Закон направлен на оптимизацию правовых основ регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков в порядке завершения оформления прав на земельные участки, начатого до вступления в силу Федерального конституционного закона, с целью урегулирования возникающих в правоприменительной практике проблемных вопросов и реализации прав граждан юридических лиц на предоставление земельных участков.

Ранее было установлено, что в порядке завершения начатого ранее (до принятия Федерального конституционного закона) оформления прав на земельный участок последний предоставляется при наличии в отношении него принятого с 14 октября 2008 года по 21 марта 2014 года, но не исполненного решения органа местного самоуправления, органа исполнительной власти о даче разрешения на разработку документации по землеустройству (в соответствии с которым не утверждена документация по землеустройству).

Уточнен вид такого документа. Это решение о даче разрешения на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка, технической документации по землеустройству относительно установления (восстановления) границ земельного участка в натуре (на местности).

Прописаны особенности осуществления государственного кадастрового учета названных земельных участков. Определено, в частности, что площадь земельного участка, установленная в результате выполнения кадастровых работ, не может превышать площадь, указанную в разрешении на разработку документации, более чем на 10%.

Установлено, что отсутствие сведений о категории земель, к которой отнесен образуемый земельный участок, а также сведений о виде его разрешенного использования не является основанием для приостановления

осуществления государственной регистрации права собственности Республики Крым или муниципального образования Республики Крым и осуществления его кадастрового учета;

2) Закон Республики Крым от 19 марта 2019 года № 578-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 9.4 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым проходят мероприятия по реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года". При этом нередки случаи, когда границы зон планируемого размещения объектов строительства пересекают границы земельных участков, находящихся в частной собственности. При разделе земельного участка для целей его изъятия за границами зон планируемого размещения объектов строительства остаются земельные участки, размер которых не позволяет использовать их по целевому назначению. В связи с чем возникает вопрос об обосновании необходимости изъятия земельных участков целиком в исходных границах.

Так, только за полосой отвода автодороги "Таврида" остаются порядка 900 земельных участков общей стоимостью порядка 512 млн руб., площадь каждого из которых варьирует от 10 м² до менее 1 га, дальнейшее использование которых по целевому назначению невозможно.

Требования к минимальным размерам земельных участков под застройкой, должны быть определены правилами землепользования и застройки, которые не утверждены в подавляющем большинстве муниципальных образований республики.

Требования к минимальным размерам земельных участков, не подлежащих застройке, для личного подсобного и фермерского хозяйства, также не определены. Законодательно субъекту предоставлено право определения минимальных размеров таких земельных участков, образуемых из земель государственной и муниципальной собственности, и только в случаях их предоставления гражданам.

Отсутствие правовой неопределенности по данным вопросам привело к тому, что земельные участки за полосой отвода автодорог, кроме земельных участков для ведения товарного сельскохозяйственного производства, дальнейшее использование которых по целевому назначению невозможно, не изымались, что напрямую затронуло интересы граждан и вызвало массовые протесты с недопуском застройщиков на территорию.

Для урегулирования данных вопросов, с учетом предоставленных полномочий по установлению особенностей регулирования имущественных и земельных отношений принят Закон Республики Крым "О внесении изменения в статью 9.4 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым", согласно которому оговорены

правила определения предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, образуемых в результате изъятия последних для государственных или муниципальных нужд, в отношении которых градостроительные регламенты еще не утверждены либо установление их законодательством не предусмотрено (закон дополнен необходимыми отсылочными нормами);

3) Закон Республики Крым от 19 марта 2019 года № 579-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 22.2 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее были установлены особенности предоставления земельных участков в собственность бесплатно граждан на территории Республики Крым, включенным в Реестр граждан, определивших с выбором последнего для ИЖС путем его фактического занятия до принятия Федерального конституционного закона.

Поправками уточнено одно из условий реализации этого права гражданами указанной категории. Это отсутствие у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства РФ при использовании такого земельного участка;

4) Закон Республики Крым от 19 марта 2019 года № 580-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с необходимостью усовершенствования правового регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан, а также во избежание возникновения проблемных вопросов в правоприменительной практике.

Внести изменение в статью 3 Закона Республики Крым № 320-ЗРК/2016 с целью продления срока действия решений о предварительном согласовании предоставления земельного участка садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан.

Земельным кодексом Российской Федерации установлено что решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка.

Срок действия такого решения составляет два года.

Частью 14 статьи 3 Закона Республики Крым № 320-ЗРК/2016 установлено, что срок действия решения о предварительном согласовании

предоставления земельного участка, которое является основанием для разработки проекта межевания территории и предоставления земельного участка, составляет один год.

С целью обеспечения возможности реализации права на предоставление земельного участка садоводческим, огородническим, дачным некоммерческим объединениям граждан законопроектом предлагается продлить срок действия таких решений до 2-х лет, т.е. привести срок действия решений о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

Поскольку в настоящее время принятые уполномоченными органами решения о предварительном согласовании предоставления земельных участков садоводческим, огородническим, дачным некоммерческим объединениям граждан, срок действия которых истекает до принятия предложенных изменений, не реализованы, изменениями распространено действие закона и в отношении ранее принятых решений;

5) Закон Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 587-ЗРК/2019 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом урегулированы правоотношения в сфере приватизации имущества Республики Крым путем принятия нового Закона Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым" и признания утратившим силу Закона Республики Крым № 1-ЗРК/2014 "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым".

Определены требования к Прогнозному плану (программе) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, его содержанию, срокам его разработки и утверждения.

Предусмотрены способы приватизации и определение цены подлежащего приватизации имущества, порядок принятия решения об условиях приватизации имущества, порядок продажи имущества Республики Крым на конкурсе, аукционе, посредством публичного предложения, без объявления цены, информационное обеспечение приватизации имущества.

Установлены особенности отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты приватизации, особенности приватизации объектов культурного наследия, объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, а также особенности создания и правового положения акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в государственной собственности Республики Крым,

а также акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права ("золотой акции").

Установлены условия возникновения права собственности на приобретаемое имущество Республики Крым и порядок его оплаты, а также финансовое обеспечение приватизации и виды затрат на организацию и проведение приватизации имущества Республики Крым.

Включены положения о правопреемстве, особенности отчуждения акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Республики Крым, а также контроля за выполнением собственниками объектов приватизации условий договоров купли-продажи, находившихся на контроле Фонда имущества Автономной Республики Крым, Фонда имущества Республики Крым, регионального отделения Фонда государственного имущества Украины в Автономной Республике Крым и г. Севастополе (и его Представительства в г. Симферополе).

Принятый ранее по этому вопросу закон, а также законы, которыми были утверждены вносимые в него впоследствии изменения, объявляются утратившими силу;

6) Закон Республики Крым от 6 мая 2019 года № 593-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым принятие решений о переводе (об отказе в переводе) земель или земельных участков из одной категории в другую в компетенцию республиканского министерства имущественных и земельных отношений больше не входит. Этот вопрос теперь решает Совет министров Республики Крым;

7) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 641-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 17 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" и в статью 9 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Ранее было установлено, что новые земельные участки, образуемые из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", не могут быть меньше 1 га.

С учетом правоприменительной практики уточнено, что это правило не следует применять к находящимся в государственной или муниципальной собственности земельным участкам, сохраняющимся в измененных границах при их разделе, в том числе если образуемый в результате раздела земельный участок (участки) представляет собой несколько замкнутых контуров,

не имеющих общих границ (многоконтурный земельный участок).

Прописаны особенности осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на образуемый земельный участок в случае, если будет выявлено пересечение его границ с границами лесного участка и (или) лесничества, расположенного на землях лесного фонда.

Таким образом, принятие Закона позволило урегулировать проблемные вопросы, возникающие при образовании земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения и обеспечить вовлечение в оборот земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения и образование земельных участков путем раздела земельных участков, соответствующих требованиям Закона о регистрации, без предварительного уточнения местоположения границ образуемых земельных участков и связанных с этим затрат времени и финансовых средств;

8) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 642-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 22.1 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

На территории Республики Крым имеются земельные участки государственной собственности, которые до вступления в силу Федерального конституционного закона были предоставлены на праве постоянного пользования для осуществления сельскохозяйственного производства на основании государственных актов государственным предприятиям Украины.

Государственные предприятия, которые не привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации, не обратились с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц и не приобрели статус филиала (представительства) иностранного юридического лица в срок до 1 марта 2015 года, прекратили свою деятельность и были ликвидированы.

Государственное имущество Республики Крым, находившееся в составе имущественных комплексов ликвидированных государственных предприятий, закреплено на праве хозяйственного ведения или передано в аренду государственным унитарным предприятиям Республики Крым, которые созданы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Законом дополнены случаи предоставления земельных участков в аренду без торгов, установленные статьей 22.1 Закона Республики Крым № 66-ЗРК/2015, случаев предоставления земельного участка, образованного в границах земельных участков, предоставленных до вступления в силу Федерального конституционного закона на праве постоянного пользования государственному предприятию, ликвидированному в соответствии с законодательством.

Предусмотрено, что предоставляются земельные участки, находящиеся в собственности Республики Крым, государственному унитарному предприятию Республики Крым, за которым закреплено на праве хозяйственного ведения или которому передано в аренду государственное имущество ликвидированного государственного предприятия;

9) Закон Республики Крым от 15 ноября 2019 года № 13-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 9.6 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон подготовлен с целью снятия острой социальной напряженности в г. Феодосия Республики Крым путем предоставления жителям г. Феодосия по ул. Дружбы 50, 52, 56 жилых помещений взамен изымаемых, что позволит восстановить права граждан, проживающих в тяжелых жилищных условиях.

Законом дополнена статья 9.6 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" дополнительным основанием для принятия органом местного самоуправления решения о комплексном развитии территории, что позволит в дальнейшем решить проблему жильцов домов, расположенных по улице Дружбы 50, 52, 56 в г. Феодосии, путем изъятия у них принадлежащих им квартир и предоставления взамен соответствующей денежной компенсации или иных жилых помещений.

Внесение указанных изменений обусловлено необходимостью урегулирования особенностей комплексного развития территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым, г. Феодосия в отношении домовладений, расположенных по ул. Дружбы 50, 52, 56 и на прилегающей территории, относящейся к производственной зоне и зоне инженерных объектов по инициативе органа местного самоуправления.

Освобожденная территория может быть использована для комплексного развития территории;

10) Закон Республики Крым от 25 декабря 2019 года № 29-ЗРК/2019 "О внесении изменений Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Земельным кодексом РФ предусмотрена возможность предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков религиозным организациям и внесенным в государственный реестр казачьим обществам для осуществления сельхозпроизводства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования. Определить территории, на которых названные субъекты смогут реализовать указанное право, предстояло регионам.

В Республике Крым такой территорией обозначено Славновское сельское поселение Раздольненского муниципального района;

11) Закон Республики Крым от 25 декабря 2019 года № 30-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые Законы Республики Крым, регулирующие имущественные и земельные отношения" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Населению Крыма и организациям дается дополнительное время на приведение правоустанавливающих документов на земельные участки и объекты недвижимого имущества в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также для реализации права на приобретение земельных участков (вновь продлено действие соответствующих норм трех республиканских законов, регулирующих имущественные и земельные отношения).

В частности, продолжает действовать упрощенный порядок государственной регистрации права собственности граждан на индивидуальные жилые и садовые дома (до 1 марта 2021 года) и выдела земельных долей (паев) (до 1 января 2021 года).

До 1 июля 2020 года продлен срок, отводимый гражданам для подачи заявлений о завершении оформления права на земельные участки, начатого до принятия Федерального конституционного закона. Срок подачи заявлений о предоставлении земельного участка или о предварительном согласовании предоставления земельного участка для гаражных кооперативов теперь ограничен 1 января 2021 года; а для садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан о предоставлении им земельных участков – 1 января 2022 года.

Уточнены условия предоставления земельных участков некоторым льготным категориям граждан.

Внесены другие поправки.

§ 5. Социальная политика

Конституцией Российской Федерации определено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие и достойную жизнь человека. В силу стратегии социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу приоритетами социальной политики являются совершенствование системы социальной защиты населения, защита материнства, семьи и детства, модернизация систем здравоохранения и образования, всестороннее развитие науки, культуры, искусства, физической культуры и спорта.

В 2019 году законотворческая деятельность Республики Крым была традиционно ориентирована на достижение вышеуказанных целей. Республиканское законодательство в сфере социальной политики является наиболее объемным и подвижным, опережая иные сферы правового регулирования по количеству вносимых изменений.

1. В сфере социальной политики за отчетный период были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 586-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Теперь пособие на ребенка будет выплачиваться ежемесячно (ранее – один раз в квартал).

На присвоение звания "Ветеран труда Республики Крым", помимо оговоренных ранее категорий граждан, вправе рассчитывать также лица, награжденные государственными наградами Республики Крым либо отмеченные знаками отличия Автономной Республики Крым, проработавшие на территории полуострова не менее 50 лет, из них 25 лет в одной организации (на предприятии, в учреждении);

2) Закон Республики Крым от 6 мая 2019 года № 590-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Крым "О прожиточном минимуме в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК первого созыва по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов).

Скорректировано указание на федеральный орган исполнительной власти, на основании данных которого исчисляют величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в регионе (представлявший ранее указанные данные Росстат поступил теперь в ведение Министерства экономического развития РФ – федерального органа, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ).

Уточнен срок, в который регион должен установить величину прожиточного минимума пенсионера и довести это значение до сведения Пенсионного фонда РФ, – не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который последняя установлена (ранее – до 1 ноября);

3) Закон Республики Крым от 13 августа 2019 года № 630-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Органам местного самоуправления в дополнение к определенному ранее объему полномочий делегированы полномочия по решению таких вопросов, как:

прием документов, назначение (отказ в назначении) денежной компенсации затрат на приобретение школьной формы детям из малообеспеченных многодетных семей;

прием документов, принятие решения о выдаче (отказе в выдаче) сертификата на единовременную выплату для улучшения жилищных условий семей, имеющих ребенка (детей), выдача сертификата (в том числе дубликата) на указанную единовременную выплату, а также прием документов и принятие решения об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления о распоряжении средствами этой выплаты;

прием документов, назначение (отказ в назначении) денежной компенсации расходов малоимущих семей с детьми, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по оплате жилого помещения по договору найма жилого помещения;

4) Закон Республики Крым от 14 августа 2019 года № 634-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Помимо определенных ранее категорий граждан на получение льгот по оплате проезда общественным транспортом, установленных Законом Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым", теперь могут рассчитывать также инвалиды (в том числе дети-инвалиды), которым инвалидность установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также сопровождающие их лица (не более одного сопровождающего на одного ребенка-инвалида либо инвалида I группы).

В пределах Республики Крым гражданам указанной категории полагается льготный проезд общественным транспортом – автобусами, троллейбусами, трамваями, следующими по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении; автобусами и троллейбусами – в пригородном сообщении;

5) Закон Республики Крым от 2 октября 2019 № 3-ЗРК/2019 "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2020 год" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2020 год установлена в размере 8912 рублей в месяц (в 2019 году минимальный месячный бюджет крымского пенсионера составлял 8370 рублей).

До этого уровня в соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи" пенсионерам Крыма будет производиться доплата к пенсиям за счет федерального бюджета;

6) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 33-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" и Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных"

категорий граждан в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В дополнение к определенному ранее объему полномочий органам местного самоуправления делегированы также полномочия по решению таких вопросов, как определение лиц для постоянного управления имуществом граждан, признанных судом безвестно отсутствующими, при необходимости постоянного управления этим имуществом, и заключение договоров о доверительном управлении названным имуществом.

Необходимые поправки внесены в Методику расчета объемов субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета местным бюджетам на реализацию переданных полномочий.

2. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства за 2019 год дополнено шестью законами Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 13 августа 2019 года № 629-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Крыму для многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума в регионе в расчете на душу населения, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки в виде денежной компенсации затрат на приобретение школьной формы.

Она предоставляется одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка, обучающегося в организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам по очной форме обучения, один раз в календарном году и не более одного раза в учебном году.

Сумма – в размере понесенных затрат, но не более 30% величины прожиточного минимума для детей, установленного на III квартал предыдущего финансового года.

Выплата носит заявительный характер. Для назначения следует обращаться в органы соцзащиты населения с 1 августа до 1 ноября текущего календарного года, а в 2019 году – до 15 ноября.

По выбору заявителя средства перечисляются на его личный счет, открытый в кредитной организации, либо через организации почтовой связи.

Уточнены используемые для целей закона понятия "многодетная семья", "совокупный доход семьи", "среднедушевой доход семьи". Оговорены правила определения состава такой семьи;

2) Закон Республики Крым от 14 августа 2019 года № 631-ЗРК/2019 "О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки для улучшения жилищных условий семьям, имеющим детей, в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым для семей, имеющих детей, установлена дополнительная мера социальной поддержки в форме единовременной выплаты на улучшение жилищных условий.

Право на ее получение имеет один из родителей (одиноким родитель) ребенка, рожденного после 31 декабря 2018 года.

Условия предоставления этой меры поддержки таковы:

ребенок и родители (одиноким родитель) проживают совместно и являются россиянами;

регистрация рождения ребенка произведена в органах ЗАГС на территории Республики Крым;

размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в регионе за третий квартал года, предшествующего году обращения за получением этой меры поддержки;

обеспеченность семьи общей площадью жилых помещений не более 18 м² на одного члена семьи.

Также потребуется соблюсти одно из условий на выбор:

родитель (одиноким родитель) – уроженец Крыма и проживает на полуострове суммарно не менее десяти лет;

один родитель – уроженец Крыма, а второй проживает на территории полуострова суммарно не менее десяти лет;

родители (одиноким родитель) проживают в Крыму суммарно не менее пятнадцати лет.

Жилье за счет выплаты может быть приобретено как на первичном, так и на вторичном рынке, в том числе по договору долевого строительства либо ипотечному кредиту.

Право на эту меру поддержки возникает однократно.

Прописан порядок обращения за сертификатом на выплату. Оговорены правила исчисления причитающейся суммы;

3) Закон Республики Крым от 14 августа 2019 года № 632-ЗРК/2019 "О компенсации части расходов малоимущих семей с детьми, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по оплате жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда и договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, предоставленного по договору социального найма" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Республике Крым для имеющих несовершеннолетних детей малоимущих семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, установлена дополнительная мера социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов по оплате жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Компенсация полагается до получения этими гражданами жилых помещений по договорам социального найма или снятия их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Размер ежемесячной компенсации – 50% размера ежемесячной платы

за жилое помещение (платы за наем), указанной в договоре найма (поднайма), но не более 10 000 рублей.

Оговорены условия предоставления компенсации. В частности, все взрослые члены семьи должны работать (кроме в установленном порядке признанных нетрудоспособными или безработными; обучающихся на бюджетных местах студентов-очников, лиц, осуществляющих уход за детьми до 3-х лет, инвалидами или престарелыми лицами, а также воспитывающих троих и более несовершеннолетних детей).

Прописан порядок предоставления компенсации;

4) Закон Республики Крым от 14 августа 2019 года № 633-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О пособии на ребенка" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом вводятся дополнительные меры социальной поддержки семьям при рождении ребенка, целью которого является обеспечение материальной поддержки семьи, имеющей детей.

В качестве одной из дополнительных мер социальной поддержки предлагается увеличить размер пособия на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, либо, когда взыскание алиментов невозможно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также на ребенка одинокой матери до 25% от прожиточного минимума для детей, установленного в Республике Крым на третий квартал года, предшествующего году обращения за назначением пособия, что составляет 2 627,25 руб., выплата производится ежемесячно.

Законом предусмотрено расширение категории получателей пособия на ребенка, которым оно назначается, путем включения в нее мужчин, воспитывающих троих и более детей в возрасте до 18 лет (в случае смерти матери (ей) детей, признания ее (их) судом безвестно отсутствующей(ими) (умершей(ими)) либо лишения ее (их) родительских прав в отношении этих детей);

5) Закон Республики Крым от 14 августа 2019 года № 635-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В целях совершенствования механизма оказания мер соцподдержки, предоставляемых многодетным семьям крымчан в форме ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующего ребенка, предусмотрена возможность продолжения оказания такой помощи в случае смерти младенца, на которого указанная выплата была назначена.

Теперь в случае смерти ребенка, рожденного в результате многоплодной беременности, завершившейся рождением двух и более живых детей, и в отношении одного из которых у семьи возникло право на ежемесячную денежную выплату, предоставление назначенной выплаты будет продолжено

в отношении последующего ребенка, рожденного в результате этой беременности, до истечения срока назначения этой выплаты (при условии, что в семье остается не менее троих детей);

6) Закон Республики Крым от 10 сентября 2019 года № 644-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК первого созыва Бобков В. В.).

В Республике Крым начиная с 25 августа 2019 года пособие на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов (либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно), и пособие на ребенка одинокой матери должны теперь назначаться в размере 25% прожиточного минимума для детей, установленного в регионе на третий квартал предыдущего финансового года (согласно прежней редакции этой нормы – года, предшествующего году обращения за назначением пособия).

Гражданам, которым по состоянию на указанную дату было установлено это пособие, начиная с этой даты произведут его перерасчет (необходимые изменения внесены в Закон Республики Крым "О пособии на ребенка").

Уточнен порядок обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот. Определено, в частности, что в компетенцию органов местного самоуправления городских и сельских поселений эти вопросы больше не входят (соответствующие положения из текста Закона Республики Крым "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым" исключены).

К компетенции Совета министров Республики Крым, помимо прочего, отнесен теперь также такой вопрос, как создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями (поправки внесены в Закон Республики Крым "Об образовании в Республике Крым").

§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения

1. В 2019 году в сфере регулирования градостроительной деятельности были приняты:

1) Закон Республики Крым от 5 марта 2019 года 575-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутаты ГС РК первого созыва Трофимов С. А., Бабашов Л. И.).

Целью принятия изменений является усовершенствование градостроительного законодательства в части осуществления полномочий, указанных в сфере государственного строительного надзора. Изменения

направлены на охрану и защиту прав граждан.

Законом установлено пять лет как единый минимальный срок, на который может осуществляться перераспределение полномочий органов местного самоуправления Республики Крым.

Ранее было принято решение о передаче муниципалитетами для исполнения на уровень региона полномочий по принятию от застройщиков уведомлений о планируемом строительстве (в соответствии со статьей 51.1, частями 17, 19, 20, 21 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ), направлению застройщикам ответных уведомлений о соответствии (несоответствии) заявленных объектов установленным параметрам, о допустимости (недопустимости) их размещения.

Поправками уточнен срок, в течение которого последние будут исполняться Службой Государственного строительного надзора Республики Крым, – в течение пяти лет (ранее была предусмотрена их передача на уровень региона лишь на год);

2) Закон Республики Крым от 7 мая 2019 года № 594-ЗРК/2019 "О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Крым и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принятие закона направлено на выполнение требований статей 29.1 и 29.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также реализацию основных направлений градостроительной политики России.

При подготовке документов территориального планирования, документации по планировке территории, принятии решений о развитии застроенных территорий и др. на территории полуострова применяются региональные нормативы градостроительного проектирования с учетом соблюдения экологических норм.

Они обязательны для соблюдения органами исполнительной власти региона, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность.

Решение об их подготовке принимает Совет министров Республики.

Подготовку обеспечивает Уполномоченный орган.

Требования к составу и содержанию установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Учитываются административно-территориальное устройство и природно-климатические условия региона, социально-демографический состав и плотность населения МО, стратегия, программы и прогноз социально-экономического развития региона, предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Работа финансируется из средств республиканского бюджета.

Подготовленный проект доводят до сведения общественности (не менее чем на два месяца размещают в Интернете). Утвержденные нормативы

официально опубликовывают.

Уполномоченным органом ведется реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального и местного значения. Оговорен состав отражаемой в нем информации.

Закон направлен на устранение пробелов и гармонизацию регионального законодательства в данной сфере;

3) Закон Республики Крым от 12 ноября 2019 года № 12-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым — Аксёнов С. В.).

Принятие законопроекта было обусловлено необходимостью урегулирования отношений, связанных с действием на территории Республики Крым разрешительных документов в сфере градостроительства, а также вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых начато на основании разрешительных документов, полученных до 21 марта 2014 года, и (или) в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Республики Крым, действовавшими на территории Республики Крым до вступления в силу настоящего Закона. Позволило создать условия для завершения строительства начатых строительством объектов, их ввода в эксплуатацию, осуществления в отношении них государственного строительного надзора и завершит интеграцию законодательства республики в сфере градостроительства по вопросу выдачи разрешительных документов в правовое поле Российской Федерации.

Определено, что сведения обо всех строящихся или реконструируемых на полуострове объектах капитального строительства подлежат включению в специальный реестр. Его будут вести отдельно для объектов, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, и объектов, на которые это требование не распространяется. Определены перечни документов, на основании которых будут формировать реестровые записи. Оговорены сроки их представления. Реестр разместят в Интернете.

Прописан порядок извещения уполномоченного органа о начале строительства. Оговорены особенности осуществления на территории Крыма государственного строительного надзора. Определены правила ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, сооружение которых начато до 1 января 2020 года.

Обращено внимание, что разрешительные документы в сфере градостроительной деятельности (конкретизирован их перечень), полученные до 21 марта 2014 года (либо после указанной даты в соответствии с установленными в регионе в этой сфере особенностями), изменению и переоформлению не подлежат. Продление срока действия таких документов не допускается.

В тексте нормативного акта учтены права и законные интересы участников градостроительных правоотношений, возникшие в переходный

период и до референдума 2014 года.

2. Законодательство в сфере жилищных отношений и благоустройства было дополнено шестью законами Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 5 марта 2019 года № 574-ЗРК/2019 "О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Крым границ прилегающих территорий" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Разработан и принят с целью приведения законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством, которым урегулировано содержание правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе перечислены вопросы, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования.

Одновременно с указанными положениями вступили в силу пункт 37 статьи 1 и часть 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ), согласно которым прилегающая территория – это территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно действующему законодательству правилами благоустройства муниципальных образований может быть предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий. Это правило не может быть распространено на владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов.

Дано определение понятию "прилегающая территория". Определено, что в границах последней могут находиться лишь такие территории общего пользования (или их части), как пешеходные коммуникации (тротуары, аллеи, дорожки, тропинки), палисадники, клумбы. Правилами благоустройства этот перечень может быть расширен, однако с оговоренными ограничениями. Законом установлен порядок определения границ прилегающих территорий. Учтут, в частности, расположение соответствующих объектов в существующей застройке, вид их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и др.

У каждого объекта может быть только одна прилегающая территория, границы которой могут иметь один или два непересекающихся замкнутых контура. Границы разных прилегающих территорий пересекаться не должны (за исключением случая установления общих смежных границ).

Законом устанавливается максимальная и минимальная площадь прилегающей территории. Максимальная и минимальная площадь

прилегающей территории может быть установлена дифференцированно для различных видов прилегающих территорий, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения.

Не допускается установление общей прилегающей территории для двух и более объектов, за исключением случаев, когда строение или сооружение, в том числе объект коммунальной инфраструктуры, обеспечивает исключительно функционирование другого здания, строения, сооружения, земельного участка.

Утвержденные схемы подлежат обнародованию;

2) Закон Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 584-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в области жилищных правоотношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Поправками из перечня документов, необходимых для принятия на учет граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; нуждающихся в жилых помещениях маневренного фонда), исключены выписка из домовой книги и справка о составе семьи. Вместо них представляются теперь копии паспортов или иных документов, удостоверяющих личность заявителя, а также совместно проживающих с ним членов семьи.

Конкретизирован орган, выдающий справку, подтверждающую регистрацию по месту жительства гражданина, подающего заявление о принятии на учет (подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД РФ).

Принятые изменения направлены на защиту жилищных прав граждан, снижение административных барьеров для получения статуса гражданина, нуждающегося в жилье в соответствии с действующим законодательством;

3) Закон Республики Крым от 7 мая 2019 года № 595-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК первого созыва Бабашов Л. И.).

Законом предусмотрены особенности организации капремонта многоквартирных домов, в которых требовалось его проведение на дату приватизации первого жилого помещения. В частности, проведение бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем финансирования за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (ст. 190.1 ЖК РФ);

4) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 603-ЗРК/2019

"О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Крым "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Республики Крым с органами муниципального жилищного контроля" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК первого созыва Бабашов Л. И.).

Скорректирован предмет муниципального жилищного контроля на территории Республики Крым. Мера обусловлена тем, что недавними поправками в Жилищный кодекс РФ действие норм, касающихся переустройства и (или) перепланировки жилых помещений в многоквартирном доме, распространено также на нежилые помещения.

Уточнен круг лиц, согласием которых необходимо заручиться с целью посещения в рамках контрольных мероприятий и проведения обследования тех или иных жилых помещений в многоквартирном доме.

Это не только собственники помещений, но и наниматели последних по договорам социального найма или по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (при возникновении необходимости посещения и обследования названных жилых помещений).

Принятые изменения направлены на охрану, защиту и восстановление жилищных прав граждан, уменьшение коррупциогенных факторов в данной сфере;

5) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 21-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК второго созыва Бабашов Л. И.).

Уточнены условия предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капремонт общего имущества собственников помещений в МКД пожилым неработающим жителям Крыма. На получение этой меры поддержки могут рассчитывать граждане старше 70 лет – одиноко проживающие либо проживающие с неработающими супругами и/или другими членами семьи, каждый из которых достиг пенсионного возраста либо является инвалидом I и/или II группы (вновь включенными в этот перечень стали инвалиды).

Принятые изменения направлены на охрану и защиту жилищных прав социально незащищенных категорий граждан;

6) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 44-ЗРК/2019 "О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Крым "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы — депутат ГС РК второго созыва Гусев А. П.).

В соответствии с Законом Республики Крым "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым"

в Региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов не включаются дома, которые имеют менее чем три квартиры. В соответствии с принятыми изменениями законодательства России не включаются дома, которые имеют менее чем пять квартир.

Принятием закона правоотношения в сфере капитального ремонта общего в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым, приведены в соответствие с действующим жилищным законодательством Российской Федерации.

§ 7. Туризм, экология и аграрная политика

1. В сфере законодательства о туризме в 2019 году были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 599-ЗРК/2019 "Об организации автотуризма на маршрутах повышенной опасности на территории Республики Крым (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон регламентирует отношения, связанные с особенностями организации автотуризма на маршрутах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) и их имущества, пролегающих по горной и (или) горно-лесистой, труднопроходимой местности на территории Республики Крым.

В Законе раскрываются основные понятия: автотуризм; организатор автотуризма; маршрут повышенной опасности.

Закон предусматривает порядок обустройства и паспортизации маршрутов повышенной опасности, что позволит более качественного урегулировать правоотношения в данной сфере.

В целях обеспечения безопасности перевозки туристов (экскурсантов) на маршрутах повышенной опасности Закон предусматривает требования к перевозке туристов (экскурсантов) на маршрутах повышенной опасности.

Нарушение индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, должностными лицами требований настоящего Закона влечет ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством Республики Крым;

2) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 623-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК первого созыва Черняк А. Ю.).

Закон предусматривает внесение изменений в Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым".

Закон вводит понятие "организованная группа детей" – группа, состоящая из восьми и более детей, находящихся в сопровождении руководителя группы.

Также изменена формулировка следующих понятий:

смена отдыха и досуга – период пребывания ребенка в организации отдыха детей и их оздоровления в течение учебного года от 7 до 20 дней;

профильная (тематическая) смена – оздоровительная смена или смена отдыха, в течение которой ребенок, кроме услуг по оздоровлению и отдыху, получает комплекс услуг, направленных на развитие определенных способностей и интересов по направлениям дополнительного образования, физической культуры и спорта, социальной реабилитации, социальной защиты и т.д. по специальной программе;

профильный лагерь – форма образовательной и оздоровительной деятельности, организуемая в соответствии с образовательной программой различной тематической направленности сроком не менее 14 дней в период летних каникул, не менее 7 дней – в период зимних, весенних, осенних каникул.

Указанные формулировки позволят более качественно урегулировать правоотношения в данной сфере.

К целям Закона относится сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления, создание оптимальных условий для их эффективной работы, повышения финансовой устойчивости и обновления материально-технической базы.

Кроме того, Закон предусматривает, что меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления отдельных категорий детей в Республике Крым, за исключением предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретаемых за счет средств бюджета Республики Крым на смены отдыха и досуга, предоставляются в отношении ребенка, имеющего право на их предоставление в соответствии с настоящим Законом, не более одного раза в год.

Важным является дополнение, что каждая организованная группа детей обеспечивается сопровождающим лицом. На каждую группу свыше 30 детей назначается один медицинский работник или дополнительное сопровождающее лицо, прошедшее подготовку по оказанию первой помощи в соответствии с установленным порядком. Руководитель группы и иные лица, сопровождающие детей во время их перевозки в места (из мест) отдыха и оздоровления, находятся в командировке и несут персональную ответственность за жизнь и здоровье детей до передачи их работникам соответствующей организации отдыха детей и их оздоровления или родителям, другим законным представителям;

3) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 22-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат второго созыва ГС РК Черняк А. Ю.).

Закон предусматривает внесение изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым", а именно: из понятия "турист" и "туризм" исключено слово "религиозный".

В результате исключено понятие "религиозный туризм" как вид туризма.

Таким образом, туризм – временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания; турист – лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания.

2. Законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов за отчетный период в Республике Крым было дополнено следующими законами Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 30 мая 2019 года № 604-ЗРК/2019 "О признании утратившими силу пункта 9 статьи 9 и статьи 19 Закона Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК первого созыва Буданов И. В.).

Утратившими силу объявляются положения республиканского закона, определявшие порядок проведения на полуострове ветеринарно-санитарного мониторинга.

Мера обусловлена тем, что вопросы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, урегулированы федеральным законодательством и дополнительного урегулирования на уровне региона не требуют;

2) Закон Республики Крым от 27 июня 2019 года № 607-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 5 и 11 Закона Республики Крым "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Согласно изменившемуся федеральному законодательству в компетенцию Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (уполномоченного исполнительного органа государственной власти региона в области лесных отношений) теперь входит установление не только сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, но и публичных сервитутов.

Некоторые прежние полномочия Министерства, напротив, исключены. Это, в частности, полномочия по организации и обеспечению государственного лесопатологического мониторинга; согласованию отнесения лесов к эксплуатационным и резервным лесам; установлению и изменению их границ и некоторые другие.

В связи с принятием на федеральном уровне решения об упразднении

такой формы лесоустройства, как лесопарк (последние будут преобразованы в лесничества), из текста республиканского закона соответствующее упоминание исключено.

Внесены другие поправки;

3) Закон Республики Крым от 1 июля 2019 года № 611-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

В Крыму заповедные урочища отнесли к числу особо охраняемых природных территорий, управление которыми может быть поручено специально созданным профильным госучреждениям.

Должностные лица госучреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Определены их права при исполнении указанных функций.

§ 8. Культура, образование и спорт

В 2019 году в сфере культуры, образования и спорта Государственным Советом были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 15 августа 2019 года № 643-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК первого созыва по культуре и вопросам охраны культурного наследия).

Определено, что населенный пункт может быть включен в перечень исторических поселений регионального значения по предложениям:

органов государственной власти Республики Крым;

органов местного самоуправления муниципальных образований любого уровня;

общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Порядок включения населенного пункта в такой перечень, утверждения его предмета охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в указанных границах определяется республиканским законом.

Установление границы территории выявленного объекта культурного наследия регионального значения отнесено к полномочиям Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым (органа охраны объектов культурного наследия региона).

Определен перечень объектов культурного наследия, на которые информационные надписи и обозначения не устанавливаются. Это

выявленные объекты культурного наследия, объекты археологического наследия, достопримечательные места, а также объекты культурного наследия, являющиеся отдельными захоронениями, некрополями.

Порядок установки информационных надписей и обозначений на любых объектах культурного наследия, содержание таких надписей и обозначений, а также требования к проекту их установки определяет теперь Правительство России. В компетенцию органов государственной власти региона этот вопрос больше не входит;

2) Закон Республики Крым от 5 декабря 2019 года № 27-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Определено, что норматив финансового обеспечения на одну условную услугу – это норматив, определенный с учетом средней потребности привлечения педагогических работников для оказания одной образовательной услуги.

Закон устанавливает, что норматив финансового обеспечения реализации программы дошкольного образования – это объем финансовых средств в год в расчете на одного воспитанника, необходимый для обеспечения осуществления дошкольной образовательной организацией при реализации программы дошкольного образования.

Кроме того, Закон определяет формулу расчета норматива финансового обеспечения оплаты труда педагогических работников в расчете на базовую услугу, а также предусматривает значение коэффициента выравнивания на 2018--2022 годы.

Помимо этого, Законом предусмотрено, что норматив финансового обеспечения реализации образовательных программ – это объем финансовых средств в год в расчете на одного обучающегося на реализацию соответствующей общеобразовательной программы, необходимый для обеспечения осуществления организацией при реализации общеобразовательной программы.

Определена формула расчета норматива финансового обеспечения оплаты труда с начислениями на оплату труда педагогических работников в расчете на одну условную услугу, а также значение коэффициента, учитывающего необходимое отклонение от среднего по Республике Крым значения численности обучающихся в расчете на одного педагогического работника, для классов, реализующих программу начального общего образования, программу основного общего образования или программу среднего общего образования.

Указанные изменения позволят более качественно урегулировать правоотношения в данной сфере;

3) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 31-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О физической культуре и спорте в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат второго созыва ГС РК Черняк А. Ю.).

Закон предусматривает внесение изменений в Закон Республики Крым "О физической культуре и спорте в Республике Крым".

Так, статья 6 "Полномочия исполнительного органа государственной власти Республики Крым в области физической культуры и спорта" дополнена полномочиями исполнительного органа государственной власти Республики Крым в области физической культуры и спорта по государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

Кроме того, Закон предусматривает, что исполнительный орган государственной власти Республики Крым в области физической культуры и спорта прекращает действие государственной аккредитации региональной спортивной федерации в соответствии с порядком проведения государственной аккредитации региональных спортивных федераций в случае:

1) неустранения региональной спортивной федерацией в течение шести месяцев со дня приостановления действия государственной аккредитации обстоятельств, послуживших основанием для такого приостановления;

2) признания региональной спортивной федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица;

3) ликвидации региональной спортивной федерации и исключения сведений о ней из единого государственного реестра юридических лиц;

4) добровольного отказа региональной спортивной федерации от государственной аккредитации;

5) исключения региональной спортивной федерации из числа членов общероссийской спортивной федерации или принятия общероссийской спортивной федерацией решения о ликвидации структурного подразделения (регионального отделения), имеющего статус региональной спортивной федерации.

Также Закон предусматривает, что региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Крым, вправе отказаться от государственной аккредитации и прекратить свою деятельность в качестве региональной спортивной федерации;

4) Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 46-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 6 и 35 Закона Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" и статью 8 Закона Республики Крым "О библиотечном деле" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК второго созыва по культуре и вопросам охраны культурного наследия).

К полномочиям Совета министров Республики Крым в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, помимо прочего, отнесен такой вопрос, как

установление порядка утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия, находящегося на территории Крыма.

Находящиеся в государственной собственности Республики Крым объекты культурного наследия помимо оговоренного ранее перечня юридических лиц разрешается теперь предоставлять в безвозмездное пользование еще и ассоциациям, уставной целью деятельности которых является сохранение объектов культурного наследия, фондам, созданным указами и распоряжениями Президента России, уставной целью деятельности которых является сохранение исторического и культурного наследия, а также федеральным органам государственной власти, органам государственной власти региона и органам местного самоуправления.

При установлении порядка доступа к фондам библиотек, а также перечня основных услуг и условий их предоставления библиотеками, помимо прочего, предписывается учитывать также требования законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

ГЛАВА III СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым

Работа по совершенствованию законодательства строится посредством постоянного взаимодействия Государственного Совета с органами государственной власти и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, представителями научного и экспертного сообщества, а также изучения судебной практики, связанной с оспариванием законодательства Республики Крым.

В рамках работы над главой III Доклада изучены проблемы, выявленные в результате правового мониторинга в различных сферах общественных отношений, проведенного комитетами Государственного Совета в 2019 году, и проанализированы предложения государственных органов исполнительной власти по решению указанных проблем.

Проведена работа по дополнительному изучению предложений в план законопроектных работ Государственного Совета на 2020 год, поступивших от Главы Республики Крым, профильных комитетов и депутатов Государственного Совета, а также прокуратуры Республики Крым и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым.

Основные направления законотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах законов Республики Крым, рассмотрение которых запланировано на 2020 год, нашли свое отражение в перспективном плане работы Президиума Государственного Совета Республики Крым по организации деятельности Государственного Совета Республики Крым в 2020 году,

утвержденном Постановлением Президиума Государственного Совета от 10 декабря 2019 года № п31-1/19.

Учитывая тот факт, что подготовка плана законопроектных работ Государственного Совета на 2020 год осуществлялась по итогам 11 месяцев 2019 года, к нему были подготовлены изменения по итогам календарного года законодательной деятельности Государственного Совета.

В частности, из плана законопроектных работ Государственного Совета на 2020 год, утвержденного в первоначальной редакции Постановлением Президиума Государственного Совета от 10 декабря 2019 года № п31-1/19, были исключены следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Крым "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (принят Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 41-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Республики Крым "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым");

2) "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти" (принят Закон Республики Крым 27 декабря 2019 года № 40-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым");

3) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" (принят Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 37-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым");

4) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым" (принят Закон Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 37-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым");

5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О противодействии коррупции в Республике Крым" (изменен субъект права законодательной инициативы).

В начале 2020 года дополнительно включены в план законопроектных работ Государственного Совета на 2020 год следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере противодействия коррупции" (субъект права законодательной инициативы – Прокурор Республики Крым);

2) "Об использовании копии Знамени Победы в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутаты ГС РК Донченко И. Г., Богатыренко С. В.);

3) "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Крым "О праздниках и памятных датах в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

4) "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Прокурор Республики Крым);

5) "О внесении изменений в статью 36 Закона Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" и статью 9 Закона Республики Крым "О гражданской обороне Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

6) "О внесении изменений в статьи 6.1-1 и 9.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

7) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

8) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

9) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

10) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым" (в части определения порядка осуществления контроля за расходами депутатов Государственного Совета Республики Крым, а также за расходами их супругов и несовершеннолетних детей)" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

11) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

12) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке избрания представителей Государственного Совета Республики Крым в квалификационную комиссию адвокатской палаты Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

13) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по государственному строительству и местному самоуправлению);

14) "О промышленной политике Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

15) "О мерах по защите прав и законных интересов граждан, проживающих на территории Республики Крым, в сфере оборота в Республике Крым никотиносодержащей продукции, потребляемой способами, отличными от курения табака" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

16) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О государственных гарантиях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

17) "О реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

18) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

19) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

20) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым" и о признании утратившим силу Закона Республики Крым "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по строительству, транспорту и топливно-энергетическому комплексу);

21) "О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Крым "О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

22) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" (в части предоставления помощи при рождении третьего и каждого последующего ребенка) (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики

Крым);

23) "О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Закона Республики Крым "О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым" (в части предоставления мер социальной поддержки на льготный проезд родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) детей из многодетных семей при сопровождении детей (ребенка) из многодетной семьи) (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

24) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О здравоохранении в Республике Крым" (в части установления дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников)" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым);

25) "О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Крым "Об органах и учреждениях по защите прав детей в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по образованию, науке, молодежной политике и патриотическому воспитанию);

26) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О недрах" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экологии и природным ресурсам);

27) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым).

Таким образом, в план законопроектных работ Государственного Совета на 2020 год субъектами права законодательной инициативы внесено **82** предложения (включая совместные)⁴ по законопроектам, в том числе:

Главой Республики Крым – 48 предложения;

комитетами Государственного Совета – 34 предложения;

депутатами Государственного Совета – 2 предложения;

территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым – 1 предложение;

прокурором Республики Крым – 3 предложения.

⁴ Главой Республики Крым Аксеновым С. В. и Комитетом Государственного Совета Республики Крым по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 5 предложений в План на 2020 год (раздел IV Плана на 2020 год "Земельные и имущественные отношения"); Главой Республики Крым Аксеновым С. В. и прокурором Республики Крым – 1 предложение в План на 2020 год (раздел VII Плана на 2020 год "Экология, животный мир и рациональное природопользование").



Направления, по которым запланировано рассмотрение в 2020 году проектов базовых законов (без учета проектов о внесении изменений в законы Республики Крым), следующие:

1. Государственное строительство, местное самоуправление, конституционные права граждан:

1) "О наделении ГБУ РК "МФЦ" полномочиями на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией отцовства) и смерти";

2) "О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований";

3) "Об использовании копии Знамени Победы в Республике Крым";

4) "О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Крым";

5) "О нормативных правовых актах Республики Крым";

6) "О местном референдуме в Республике Крым";

7) "О референдуме Республики Крым";

8) "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым"

9) "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории Республики Крым"

10) "О государственных языках Республики Крым и иных языках"

в Республике Крым";

11) "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

12) "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым".

2. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика:

1) "Об исполнении бюджета Республики Крым за 2019 год";

2) "О мерах по защите прав и законных интересов граждан, проживающих на территории Республики Крым, в сфере оборота в Республике Крым никотиносодержащей продукции, потребляемой способами, отличными от курения табака";

3) "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2019 год";

4) "О реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым";

5) "О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

6) "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

3. Инфраструктура и жилищные отношения:

1) "О предоставлении жилых помещений инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года и не признанным малоимущими в порядке, предусмотренном Законом Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым".

4. Промышленная политика:

1) "О промышленной политике Республики Крым";

2) "О возобновляемых источниках энергии".

5. Социальная политика:

1) "Об установлении прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2021 год";

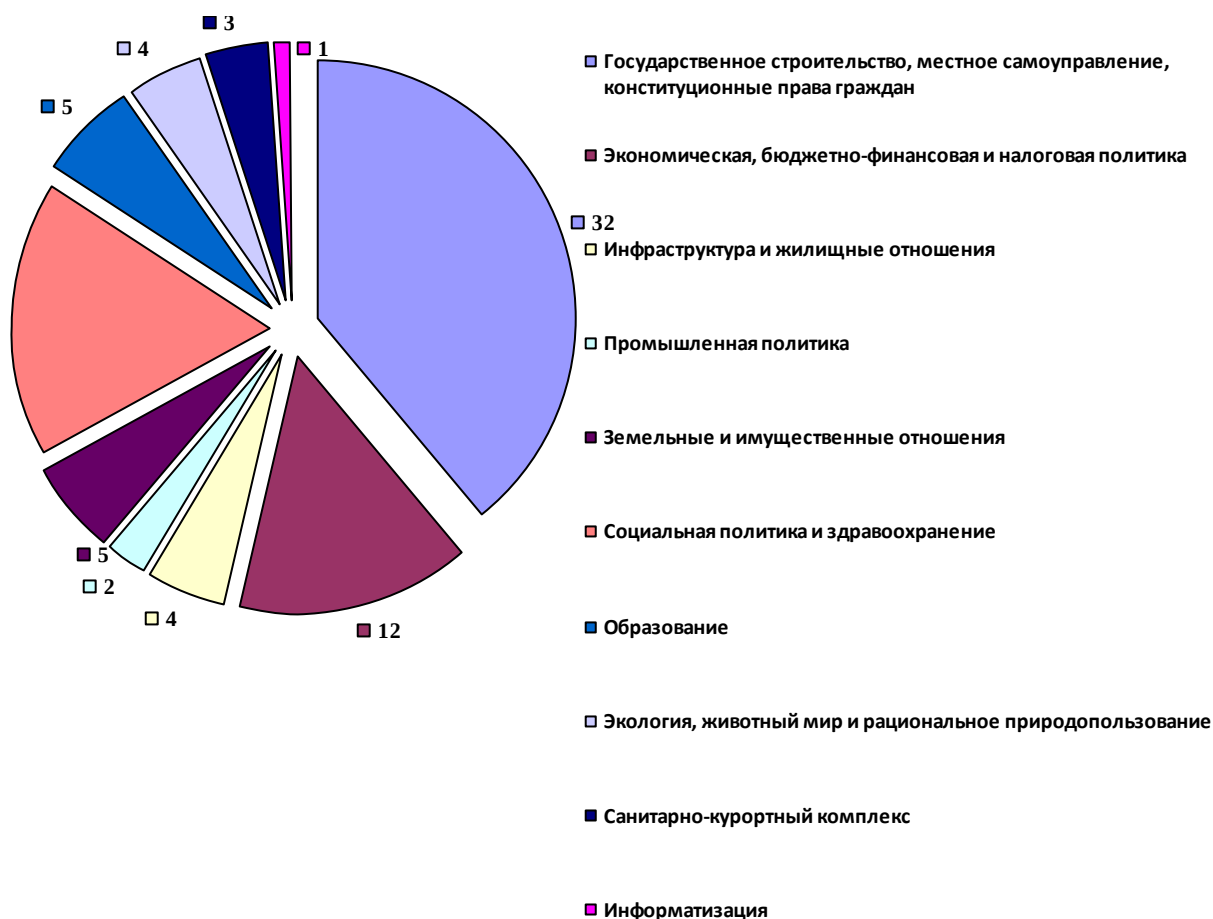
2) "Социальный кодекс Республики Крым".

6. Санаторно-курортный комплекс:

1) "О развитии яхтенного туризма в Республике Крым".

7. Информатизация:

1) "О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым".



Следует обратить внимание на то, что количество предлагаемых для принятия законопроектов Республики Крым существенно повысилось по сравнению предыдущим годом, что свидетельствует прежде всего о новом политическом витке развития законодательной базы Республики Крым.

Ключевым фактором, определяющим качественный уровень развития законодательной базы Республики Крым, является **мониторинг нормативных правовых актов** Республики Крым.

В 2019 году Государственным Советом в соответствии с Законом Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым" проведен анализ правоприменительной практики (правовой мониторинг) 3 законов Республики Крым, а именно:

1. Закон Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым";

2. Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым";

3. Закон Республики Крым от 9 января 2018 года № 453-ЗРК/2018 "О музеях и музейном деле в Республике Крым".

Следует отметить наиболее значимые результаты проведения правового мониторинга в 2019 году.

1. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 11-ЗРК/2014).

Закон Республики Крым № 11-ЗРК/2014 распространяет свое действие на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Крым, из числа лиц, являющихся родителями, имеющими детей в возрасте до 18 лет, а при обучении детей по очной форме по основным общеобразовательным программам, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей – до достижения ими возраста 3 лет, имеющих гражданство Российской Федерации.

В состав семьи, учитываемый при определении права на ежемесячную денежную выплату, включаются:

"совместно проживающие родители и их дети, в том числе дети до достижения ими возраста 23 лет (независимо от места их проживания и регистрации), не имеющие собственных семей и обучающиеся по очной форме по основным общеобразовательным программам, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов;

совместно проживающие одинокий родитель и его дети, в том числе дети до достижения ими возраста 23 лет (независимо от места их проживания и регистрации), не имеющие собственных семей и обучающиеся по очной форме по основным общеобразовательным программам, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов".

При установлении права на ежемесячную денежную выплату не учитываются:

дети (ребенок), находящиеся на полном государственном обеспечении в соответствующих государственных или муниципальных учреждениях;

дети (ребенок), переданные под опеку (попечительство);

несовершеннолетние дети (ребенок), которые приобрели дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации;

дети (ребенок), проживающие с другим родителем (в случае раздельного проживания родителей);

дети (ребенок), в отношении которых родители лишены родительских прав либо ограничены в родительских правах;

дети (ребенок), родившиеся мертвыми;

умершие дети (ребенок).

Ежемесячная денежная выплата предоставляется вышеуказанным гражданам на третьего ребенка или последующих детей, родившихся (усыновленных) в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года при условии, что среднедушевой доход семьи таких лиц ниже величины, равной двум с половиной прожиточным минимумам в расчете на душу населения в Республике Крым, установленным Советом министров Республики Крым.

Право на ежемесячную денежную выплату у семьи возникает однократно в отношении одного ребенка – третьего или последующего, родившегося (усыновленного) после 31 декабря 2014 года.

Лицам, имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты, данная выплата предоставляется независимо от других мер социальной поддержки, которыми они пользуются по иным основаниям.

Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается со дня рождения ребенка, если обращение последовало не позднее шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка. При обращении за назначением ежемесячной денежной выплаты по истечении шести месяцев со дня рождения ребенка она назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до дня обращения. В этом случае ежемесячная денежная выплата производится в размере, установленном на соответствующий период.

Ежемесячная денежная выплата выплачивается по день достижения ребенком трехлетнего возраста включительно.

Назначение ежемесячной денежной выплаты, осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства получателей ежемесячной денежной выплаты.

Решение о назначении (об отказе в назначении) и выплате ежемесячной денежной выплаты принимается не позднее чем через 10 рабочих дней со дня подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты со всеми необходимыми документами.

Органы социальной защиты населения имеют право на проверку правильности сообщенных получателем ежемесячной денежной выплаты сведений о доходах семьи, в процессе которой указанные органы вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимую информацию в установленном законодательством порядке.

Основаниями для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты являются:

достижение ребенком возраста 3 лет;

изменение места жительства в связи с выездом лица, имеющего право на ежемесячную денежную выплату, за пределы территории Республики Крым;

смерть ребенка, в соответствии с которым возникло право на ежемесячную денежную выплату;

предоставление недостоверных сведений, необходимых для назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты.

Отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты может быть обжалован в установленном порядке в вышестоящий орган социальной защиты населения или в суд.

Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты, а также порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение ежемесячной денежной выплаты устанавливаются Советом министров Республики Крым.

Механизмы реализации Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 в соответствии с принятыми в Республике Крым нормативными правовыми актами.

С целью реализации Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 принято постановление Совета министров Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 525 "Об утверждении Порядка установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2014 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет". Вышеуказанным нормативным правовым актом в полном объеме урегулированы вопросы предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, нуждающимся в поддержке, в случае рождения после 31 декабря 2014 года третьего или последующих детей.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного Советом министров Республики Крым на III квартал предыдущего финансового года.

Величина среднедушевого дохода семьи рассчитывается в соответствии с Порядком учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение ежемесячной денежной выплаты, утвержденным Советом министров Республики Крым.

В состав семьи, учитываемый при исчислении среднедушевого дохода, дающего право на установление ежемесячной денежной выплаты, включаются:

совместно проживающие родители и их дети, в том числе дети до достижения ими возраста 23 лет (независимо от места их проживания и регистрации), не имеющие собственных семей и обучающиеся по очной форме по основным общеобразовательным программам, профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов;

совместно проживающие одинокий родитель и его дети, в том числе дети до достижения ими возраста 23 лет (независимо от места их проживания и регистрации), не имеющие собственных семей и обучающиеся по очной форме по основным общеобразовательным программам, профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов;

совместно проживающие муж, жена и проживающие в данной семье дети каждого из родителей, в том числе пасынки и падчерицы.

При исчислении среднедушевого дохода в состав семьи включаются также родители, место жительства которых не совпадает.

Для назначения ежемесячной денежной выплаты в орган социальной защиты населения по месту жительства на территории Республики Крым представляется исчерпывающий перечень документов.

С 1 января 2019 года ежемесячная денежная выплата составляла 10509,0 руб.

С 1 апреля 2018 года полномочия по выплате ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым, переданы Государственному казенному учреждению Республики Крым "Центр социальных выплат, модернизации и укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания и занятости в Республике Крым".

Проблемы, связанные с применением Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, не выявлены. Реализация закона способствует повышению рождаемости в республике и улучшению демографической ситуации в регионе.

Вместе с тем на практике существует неоднозначная трактовка понятия "постоянно проживающих на территории Республики Крым".

Так, Администрацией города Феодосии Республики Крым отмечен судебный прецедент. Прокуратурой города Феодосии было оспорено определение "постоянное место проживания" при назначении гражданам иных мер социальной поддержки, предусмотренных другими законами Республики Крым.

В связи с этим, **предложено** внести изменение в пункт 1 статьи 1 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, путем замены слов "постоянно проживающим на территории Республики Крым" словами "местом жительства которых является Республика Крым".

Наличие (отсутствие) в Законе Республики Крым № 11-ЗРК/2014 внутренних противоречий или норм, имеющих неоднозначное понимание

Как следует из преамбулы и статьи 2 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, целью данного Закона является установление нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей,

до достижения ребенком возраста 3 лет, при условии, что среднедушевой доход такой семьи ниже величины, равной двум с половиной прожиточным минимумам в расчете на душу населения в Республике Крым, установленным Советом министров Республики Крым.

При этом в статье 1 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 установлен перечень лиц, на которых распространяется действие данного Закона.

К числу таких лиц относятся родители, постоянно проживающие в Республике Крым, имеющие детей, обучающихся по очной форме по основным общеобразовательным программам, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Конституция Российской Федерации (статья 43) гарантирует общедоступность и бесплатность только дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии лицо вправе только на конкурсной основе.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) условиями приема на обучение по основным профессиональным образовательным программам должны быть гарантированы соблюдение права на образование и зачисление из числа поступающих, имеющих соответствующий уровень образования, наиболее способных и подготовленных к освоению образовательной программы соответствующего уровня и соответствующей направленности лиц.

Таким образом, в статье 1 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 оказание поддержки нуждающимся семьям, дети которых обучаются по образовательным программам высшего образования, поставлено в зависимость от способностей детей успешно пройти конкурс для приема, как правило, на ограниченное количество мест обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, то есть помощь оказывается семьям с наиболее способными и подготовленными детьми, тем самым ставя их в неравное (привилегированное) положение с нуждающимися семьями, имеющими детей, обучение которых по образовательным программам высшего образования осуществляется на платной основе.

Кроме этого, обращено внимание на то, что в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 273-ФЗ обучение в организациях, осуществляющих

образовательную деятельность, предполагает учет потребностей, возможностей личности, и осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися.

Помимо вышеперечисленных форм обучения законодательно предусмотрено обучение также в форме семейного образования и самообразования с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. При этом допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.

Федеральный закон № 273-ФЗ не выделяет какую-либо форму обучения как привилегированную или обязательную.

Вместе с тем из анализа положений частей 6 и 7 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что документ об образовании, подтверждающий получение общего образования, и документ об образовании и о квалификации, подтверждающий получение профессионального образования соответствующего уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки, выдается лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, независимо от форм получения образования и форм обучения.

С учетом изложенного полагаем, что такие условия назначения ежемесячной денежной выплаты, как обучение по очной форме и за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, не отвечают целям правового регулирования Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, а именно поддержке нуждающихся семей, нуждаемость которых определяется по среднедушевому доходу семьи (часть 1 статьи 2).

Таким образом, целесообразно исключить условие обучения детей старше 18 лет (но не более чем до достижения ими возраста 23 лет) по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований.

Внесение указанных изменений будет отвечать критериям справедливости и равенства прав граждан, в том числе детей, получающих образование, при оказании помощи нуждающимся семьям.

Оценка эффективности действия Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014.

В 2015 году в Крыму было зарегистрировано 2672 заявления на назначение ежемесячной денежной выплаты. По 2609 заявлениям были приняты положительные решения, по 63 заявлениям в предоставлении ежемесячной денежной выплаты отказано. Наиболее частой причиной отказа является превышение среднедушевого дохода семьи величины, равной двум с половиной прожиточным минимумам в расчете на душу населения в Республике Крым, установленным Советом министров Республики Крым.

На выплату пособия на ребенка в 2015 году было предусмотрено 234,0 млн руб., из них 173,2 млн руб. за счет федерального бюджета, 60,8 млн руб. за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 136,6 млн

руб., из них 100,9 млн руб. за счет федерального бюджета, 35,7 млн руб. за счет бюджета Республики Крым.

В 2016 году в Крыму из 3791 зарегистрированного заявления на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3707 заявлениям были приняты положительные решения, по 84 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты было принято отказное решение.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2016 году было предусмотрено 616,8 млн руб., из них 361,4 млн руб. за счет федерального бюджета, 255,4 млн руб. за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 616,8 млн руб., из них 361,4 млн руб. за счет федерального бюджета, 255,4 млн руб. за счет бюджета Республики Крым.

В 2017 году в Крыму из 3542 зарегистрированных заявлений на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3479 заявлениям были приняты положительные решения, по 63 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты были приняты отказные решения.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2017 году было предусмотрено 1061,8 млн руб., из них 499,4 млн руб. за счет федерального бюджета, 562,4 млн руб. за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 1057,8 млн руб., из них 499,4 млн руб. за счет федерального бюджета, 558,4 млн руб. за счет бюджета Республики Крым.

В 2018 году в Крыму из 3604 зарегистрированных заявлений на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3532 заявлениям были приняты положительные решения, по 72 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты были приняты отказные решения.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2018 году было предусмотрено 1246,1 млн руб., из них 580,6 млн руб. за счет федерального бюджета, 665,5 млн руб. за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 1246,1 млн руб., из них 580,6 млн руб. за счет федерального бюджета, 665,5 млн руб. за счет бюджета Республики Крым.

Таким образом, реализация Закона Республики Крым №11-ЗРК/2014 позволила увеличить количество семей, имеющих трех и более детей. Это прослеживается по количеству назначений ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей в течение 2015–2018 годов.

Судебная практика.

В процессе анализа представленной информации выявлены три факта судебного обжалования действий органов труда и социальной защиты Республики Крым, связанных с реализацией Закона № 11-ЗРК/2014.

Судом первой инстанции иск трех граждан к ОТСЗН удовлетворен, из них одно решение об удовлетворении впоследствии отменено апелляционной инстанцией.

Так, предметом иска заявителя к Департаменту труда и социальной защиты населения администрации г. Ялта явилось требование назначить выплату ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей по свидетельству о регистрации по месту пребывания. По решению Верховного Суда Республики Крым исковые требования

удовлетворены.

Иск заявителя к Департаменту труда и социальной защиты населения администрации Советского района о требовании по назначению ежемесячной денежной выплаты на основании свидетельства о тождественности в качестве документа, удостоверяющего личность. По решению Верховного Суда Республики Крым в исковых требованиях отказано.

Иск заявителя к Департаменту труда и социальной защиты администрации Советского района о признании противоправными действия, отмене протокола о прекращении назначения мер социальной поддержки, обязанности выплатить назначенную, но не полученную ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка Верховный суд Республики Крым удовлетворил в полном объеме.

По результатам изучения материалов практики также были выявлены ряд предложений по совершенствованию и дополнительному урегулированию общественных отношений, связанных с реализацией Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014:

1. В соответствии со статьями 2 и 3 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 право на ежемесячную денежную выплату у семьи возникает однократно в отношении одного ребенка – третьего или последующего. Одним из оснований для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты является смерть ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячную денежную выплату.

Так, нормами Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 не охвачена ситуация, при которой в случае смерти одного ребенка, рожденного в двойне (которые являются третьим и последующим в семье) назначение денежной выплаты возможно на оставшегося в семье ребенка (третьего или последующего).

Например, гражданка К. являлась матерью детей О. и Б. рожденных в двойне и являющихся третьим и четвертым ребенком в семье. Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка была оформлена на ребенка О., который умер через 4 месяца после назначения выплаты, в связи с чем, выплата прекращена.

Таким образом, несмотря на то, что в семье продолжает воспитываться трое детей, семья не получает ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей, при этом фактически данное право семьи в отношении ребенка О. осталось нереализованным.

Также считаем целесообразным рассмотреть возможность повторного назначения указанной выплаты, в случае смерти третьего ребенка до достижения им возраста 3 лет, на следующего рожденного ребенка.

2. Частью 1 статьи 3 Закона Республики Крым №11-ЗРК/2014 предусмотрено, что ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается со дня рождения (усыновления) ребенка, если обращение последовало не позднее шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка. При обращении за назначением ежемесячной денежной выплаты по истечении шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка она

назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до дня обращения. В этом случае ежемесячная денежная выплата производится в размере, установленном на соответствующий период.

Предлагаем рассмотреть вопрос о возможности назначения ежемесячной денежной выплаты при обращении за ее назначением по истечении шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка за все истекшее время, не ограничиваясь периодом шести месяцев до дня обращения, если такое обращение последовало по истечении шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка по уважительной причине (например, вследствие болезни, длительного нахождения в командировке, стихийного бедствия или иной чрезвычайной ситуации).

Принятие в таком случае решения о признании причин уважительными и назначении ежемесячной денежной выплаты за весь период со дня рождения (усыновления) ребенка до дня обращения за назначением указанной выплаты сверх шестимесячного срока предлагаем возложить на органы, уполномоченные на назначение ежемесячной денежной выплаты, которыми в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 являются органы социальной защиты населения по месту жительства получателей ежемесячной денежной выплаты.

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 право на ежемесячную денежную выплату у семьи возникает в отношении одного ребенка – третьего или последующего, родившегося (усыновленного) после 31 декабря 2014 года.

Предложено рассмотреть вопрос о возможности неоднократного назначения ежемесячной денежной выплаты либо продления предыдущей выплаты, в случае если к моменту достижения ребенком, с рождением (усыновлением) которого возникло право на указанную ежемесячную денежную выплату, трехлетнего возраста у лиц, являющихся родителями, родился (был усыновлен) последующий ребенок, не достигший трехлетнего возраста.

Внесение вышеуказанных изменений потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета Республики Крым, вместе с тем такие изменения будут направлены на реализацию задачи поддержки семей с детьми, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года.

Также имеются предложения юридико-технического характера по внесению изменений в Закон Республики Крым № 11-ЗРК/2014, а именно:

1) согласно части 4 статьи 3 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 решение о назначении (об отказе в назначении) и выплате ежемесячной денежной выплаты принимается не позднее чем через 10 рабочих дней со дня подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты со всеми необходимыми документами. Поскольку термин "необходимые документы" носит оценочный характер, указанная норма подлежит уточнению. Как следует из положений части 7 статьи 3 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, порядок и условия назначения и выплаты ежемесячной

денежной выплаты, а также порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение ежемесячной денежной выплаты устанавливаются Советом министров Республики Крым. С учетом изложенного в части 4 статьи 3 слова "со всеми необходимыми документами" предложено заменить словами "с документами, перечень которых определяется Советом министров Республики Крым" либо словами "с документами, предусмотренными порядком назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты";

2) условие назначения ежемесячной денежной выплаты – среднедушевой доход семьи лиц, указанных в части 1 статьи 1 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014, ниже величины, равной двум с половиной прожиточным минимумам в расчете на душу населения в Республике Крым, установленным Советом министров Республики Крым, определено статьей 2 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014. В этой связи в части 7 статьи 3, определяющей, что порядок и условия назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты, а также порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение ежемесячной денежной выплаты устанавливаются Советом министров Республики Крым, предложено слова "и условия" исключить;

3) в соответствии с терминологией, установленной в Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым", в статье 5 Закона Республики Крым № 11-ЗРК/2014 после слов "на соответствующий финансовый год" следует дополнить словами "и плановый период".

По результатам проведенного мониторинга Комитету Государственного Совета Республики Крым по социальной политике и делам ветеранов поручено (пункт 2 Постановления Президиума Государственного Совета от 11 марта 2020 года № п84-2/20):

1) организовать работу по внесению на рассмотрение Государственного Совета Республики Крым проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым", касающегося внесения в указанный Закон следующих изменений:

в части 4 статьи 3 слова "со всеми необходимыми документами" заменить словами "с документами, предусмотренными порядком назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты";

в части 7 статьи 3 слова "и условия" исключить;

в части первой статьи 5 после слов "на соответствующий финансовый год" дополнить словами "и плановый период";

2) совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Крым рассмотреть возможность внесения в Закон Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" следующих изменений:

исключения из действующей редакции статьи 1 требований, определяющих условия назначения ежемесячной денежной выплаты в зависимости от обучения детей из этих семей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения только на бюджетной основе;

повторного назначения ежемесячной денежной выплаты в случае смерти третьего ребенка до достижения им возраста 3 лет на следующего рожденного ребенка;

назначения ежемесячной денежной выплаты при обращении за ее назначением по истечении шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка за все истекшее время, не ограничиваясь периодом шести месяцев до дня обращения, если такое обращение последовало по истечении шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка по уважительной причине (например, вследствие болезни, длительного нахождения в командировке, стихийного бедствия или иной чрезвычайной ситуации);

неоднократного назначения ежемесячной денежной выплаты либо продления предыдущей выплаты, в случае если к моменту достижения ребенком, с рождением (усыновлением) которого возникло право на ежемесячную денежную выплату, трехлетнего возраста у лиц, являющихся родителями, родился (был усыновлен) последующий ребенок, не достигший трехлетнего возраста (при наличии дополнительных финансовых средств).

2. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым № 107-ЗРК/2015).

Мониторинг развития организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым с момента принятия Закона Республики Крым № 107-ЗРК/2015 демонстрирует количественные и качественные изменения за прошедшие годы.

Организация отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым регулируется Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и иными нормативными актами Российской Федерации и Республики Крым.

С целью обеспечения качественной организации отдыха, оздоровления, досуга и занятости детей, подростков, в первую очередь из категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и требующих социального внимания и поддержки в Республике Крым принят Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым", нормами которого обеспечивается координация деятельности органов исполнительной власти Республики Крым в сфере организации отдыха детей и их оздоровления

на территории Республики Крым.

Ежегодно в Республике Крым принимается распоряжение Совета министров Республики Крым "Об организации отдыха и оздоровления детей Республики Крым", которым исполнительным органам государственной власти Республики Крым, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, администрациям муниципальных образований Республики Крым и руководителям детских оздоровительных лагерей даются поручения по обеспечению безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей. Также вышеуказанным распоряжением закрепляется процент охвата детей различными формами отдыха и оздоровления детей, который не должен составлять менее 70 % детей школьного возраста, проживающих на территории Республики Крым, в том числе:

100 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

не менее 70 % детей из многодетных и малообеспеченных семей;

не менее 45 % детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

100 % детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел по Республике Крым.

Так, за период летней оздоровительной кампании 2019 года всеми формами отдыха, оздоровления и занятости фактически обеспечено 163541 детей школьного возраста (76,8 %), проживающих на территории Республики Крым.

В период с 20 по 27 мая 2019 года проведен мониторинг готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к началу оздоровительной кампании 2019 года. Членами мониторинговых групп, в состав которых входили члены Межведомственной комиссии, сотрудники Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства здравоохранения Республики Крым, Министерства внутренних дел по Республике Крым и Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, посещены все организации, планирующие осуществлять деятельность в 2019 году.

В течение лета проходил мониторинг организации питания, воспитательной работы в детских оздоровительных лагерях, несанкционированного размещения организованных групп детей в частных домовладениях.

Традиционно на базе Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Крым "Детских оздоровительных центров "Сокол", "Фортуна", "Алые Паруса" было организовано 15 профильных смен для талантливых и одаренных детей: смена, посвященная 5-тилетию воссоединения Крыма с Россией "Моя Крымская весна", эколого-биологическая смена "Лето в стиле ЭКО", естественнонаучная смена "#Химическое Лето", спортивная смена "Спортивный остров", научно-исследовательская смена "Поколение Smart",

казацья кадетская смена "Казачий сполох", туристско-краеведческая смена "Юный крымовец", смена лидеров "Российского движения школьников", смена юных инспекторов движения "Безопасное колесо", научно-техническая смена "Инженерные каникулы".

Также стала традиционной ежегодная профильная смена "Патриот" для детей Республики Крым, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел по Республике Крым, внутришкольном учете, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проведение данной профильной смены обеспечило занятость детей и проведение профилактической работы с данной категорией детей.

В рамках реализации федеральной государственной политики в интересах детей, реализации прав детей на отдых и оздоровление до сентября 2019 года в качестве поощрения для участия в тематических сменах по программам дополнительного образования направлено 868 крымских детей во Всероссийские детские центры "Орленок" и "Смена", "Артек".

Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым были проверены и обследованы все организации отдыха детей и их оздоровления, функционирующие на территории Республики Крым.

Также после трагедии 23 июля 2019 года в палаточном лагере, расположенного на территории горнолыжного комплекса "Холдоми" в Хабаровском Крае, с целью исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № ЮБ-П4-6416 Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым дополнительно организовано проведение внеплановых проверок. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий установлено, что все организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие деятельность на территории Республики Крым, эксплуатировались без нарушений в области пожарной безопасности.

В рамках исполнения распоряжения Совета министров Республики Крым от 1 апреля 2019 года № 394-р "Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым в 2019 году", в соответствии с требованиями приказов Министерства внутренних дел по Республике Крым от 26 апреля 2019 года № 1137 "О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2019 года" был утвержден план оперативно-профилактических мероприятий. За каждым учреждением отдыха детей и их оздоровления приказами начальников территориальных органов закреплены сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, отраслевых служб органов внутренних дел. По инициативе Министерства внутренних дел по Республике Крым

на основании приказа Министерства внутренних дел России от 12 апреля 2019 года № 243 "О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2019 года", для оказания практической помощи в обеспечении общественного порядка в Республику Крым прибыло 180 сотрудников органов внутренних дел из других регионов России для несения службы в курортных городах республики. Министерством внутренних дел по Республике Крым оперативно принимались меры по пресечению и предотвращению административных правонарушений и преступлений.

Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю с целью своевременной подготовки и выдачи разрешительных документов проведена необходимая организационная работа. В ходе летней оздоровительной кампании 2019 года были осуществлены проверки всех учреждений отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым с применением лабораторно-инструментальных методов исследований. При проведении контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось вопросам организации питания в детских оздоровительных лагерях. По результатам проведенных мероприятий были оперативно приняты решения о снятии с реализации пищевых продуктов и сырья не соответствующих установленным нормам, составлено 367 протоколов об административных правонарушениях, а также направлено в суд 15 дел о привлечении к административной ответственности.

С целью исполнения требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", на официальном сайте Министерства курортов и туризма Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещен список туристских маршрутов в Республике Крым, рекомендованных для посещения организованными детскими группами (<https://mtur.rk.gov.ru/ru/structure/880>).

Формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым осуществляется уполномоченным органом государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления – Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 12 декабря 2018 года № 2618 создана Межведомственная рабочая группа по вопросам организации работы по составлению и ведению реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым в 2019 году, в состав которой включены специалисты министерств, представители Межрегионального управления

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым, Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю. Вышеуказанный приказ размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://monm.rk.gov.ru/uploads/monm/attachments//d4/1d/8c>).

На основании заявлений от организаций и индивидуальных предпринимателей в Реестр включена информация о 57 действующих загородных оздоровительных лагерях различной формы собственности и 235 лагерях дневного пребывания детей, которые осуществляли свою деятельность на территории Республики Крым в период летней оздоровительной кампании 2019 года. Реестр размещен на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://monm.rk.gov.ru/ru/structure/53>), информация постоянно актуализируется.

Оздоровительная кампания 2019 года продолжается. По прогнозным показателям до конца года в загородных лагерях запланировано еще оздоровить порядка 3000 детей, в том числе более 2000 школьников в организациях отдыха детей и их оздоровления в период осенних каникул.

По результатам оздоровительной кампании 2019 года уполномоченным органом государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления запланировано совещание с руководителями администраций муниципальных образований Республики Крым, на котором будут подведены итоги оздоровительной кампании, проанализированы проблемные вопросы, возникающие в ходе ее проведения.

Вопросы отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Крым находятся на постоянном контроле Межведомственной комиссии Совета министров Республики Крым по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Крым в 2019 году и Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

По результатам мониторинга Закона Республики Крым № 107-ЗРК/2015 и принятых на его основании нормативных правовых актов Комитету Государственного Совета Республики Крым по туризму, курортам и спорту поручено (п. 2 Постановления Президиума Государственного Совета от 11 марта 2020 года № п84-2/20) организовать работу по внесению на рассмотрение Государственного Совета Республики Крым проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым", направленного на создание в Республике Крым межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Республике Крым, а также установление порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их

оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым.

§ 2. Реализация основных положений
Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина
Федеральному Собранию Российской Федерации
от 20 февраля 2019 года

Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – это система критериев законодательной деятельности, включающих в себя базовые, принципиальные идеи главы государства и своеобразный план законодательной деятельности национального и регионального масштабов. С помощью Послания Президента Российской Федерации создается прямая содержательная связь главы государства и законодательной власти всех уровней, которая определяет дальнейшее развитие правового пространства.

В качестве одного из ключевых направлений деятельности государства в социальной сфере в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Президент Российской Федерации определил поддержку семей с детьми. Принято решение Совета законодателей Российской Федерации от 24 апреля 2019 года, в соответствии с пунктом 6 которого законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано подготовить доклады по итогам работы по законодательному обеспечению реализации вышеуказанного Послания.

В 2019 году с целью реализации Послания Президента Российской Федерации органами государственной власти Республики Крым велась совместная активная работа по усилению ряда региональных мер социальной поддержки семей с детьми.

Так, законами Республики Крым введены 2 дополнительные меры социальной поддержки семьям с детьми с целью улучшения их жилищных условий:

1) единовременная выплата для улучшения жилищных условий:

при рождении в семье после 31 декабря 2018 года ребенка, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного на территории Республики Крым, одинокий родитель должен проживать на территории Республики Крым не менее 10 лет суммарно, а если двое родителей — не менее 15 лет суммарно;

размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Крым за третий квартал года, предшествующего году обращения, обеспеченность такой семьи общей площадью жилых помещений должна составлять не более 18 м² на каждого члена семьи.

Средства направляются на погашение обязательств, возникших по договору купли-продажи жилого помещения, либо договору долевого

участия в строительстве или договору ипотечного кредита, и могут погашать как основной долг, так и проценты.

Размер единовременной выплаты определяется исходя из общей площади жилого помещения 18 м² путем ее умножения на среднюю рыночную стоимость 1 м² общей площади жилого помещения по Республике Крым (в 2019 году — 870 тыс. рублей);

2) компенсация части расходов на оплату за пользование жилым помещением (платы за наем) по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда предоставляется малоимущей семье, имеющей на дату обращения за получением компенсации одного и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных (удочеренных), если:

состоят на учете как малоимущая семья;

все совершеннолетние члены семьи работают, за исключением инвалидов, нетрудоспособных и т. п.;

договор найма заключен не менее чем на 1 год;

платежи подтверждаются документально.

Размер ежемесячной компенсации составляет 50 процентов размера ежемесячной платы за жилое помещение (платы за наем), указанной в договоре найма (поднайма), но не более 10 тыс. рублей.

Законы приняты в августе 2019 года, уже утверждены Советом министров Республики Крым порядки предоставления данных мер социальной поддержки.

С августа по декабрь обратились за получением этих мер поддержки 47 семей.

В течение 2019 года подготавливались законопроекты по введению дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми, таких как:

1) единовременная социальная выплата при рождении в семье после 31 декабря 2018 года ребенка в размере 50 тыс. руб., которая поможет семье на первое время обеспечить новорожденного самым необходимым;

2) выдача сертификата номинальной стоимостью до 2 млн руб. для приобретения автомобиля семьям, в которых воспитывается не менее 8 детей в возрасте до 18 лет, а при наличии обучающихся детей до достижения ими возраста 23 лет;

3) выплата на приобретение товаров для новорожденного при рождении ребенка в семье, среднедушевой доход которой не превышает величины двух прожиточных минимумов в Республике Крым, единовременно в размере 50 % показателя средней заработной платы за январь–июнь года, предшествующего году, в котором семья обратилась за получением такой помощи;

4) ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание детей до трех лет в размере 500 рублей для семей, среднедушевой доход которых не превышает величины двух прожиточных минимумов на душу населения;

5) социальная выплата детям в многодетных семьях для обеспечения

школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий в размере 50 % прожиточного минимума на ребенка;

6) предоставление социального пособия семьям, в которых воспитывается семь и более детей до 18 лет, а при наличии обучающегося ребенка до достижения им возраста 23 лет, без ограничений максимального размера выплаты.

Действующим законодательством Республики Крым максимальный размер государственной социальной помощи на основании социального контракта составляет 90 тыс. рублей.

С 2016 года государственную социальную помощь на основании социального контракта получили 105 малоимущих семей для ведения личного подсобного хозяйства.

В Республике Крым реализуется проект "Бережливая поликлиника".

В 2019 году утвержден план мероприятий по созданию новой модели медицинской организации "Новая поликлиника "Здоровая среда".

По программе "Земский доктор" с 2015 года переехали в сельскую местность 166 врачей.

Направлены усилия на улучшение демографической ситуации в Республике Крым в части увеличения продолжительности здоровой жизни граждан.

Реализуется региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" (региональный проект "Старшее поколение"), основной целью которого является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Внедряется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Начало внедрения системы долговременного ухода в Республике Крым запланировано на 2020 год.

Планируется в 2020–2024 годах:

реализация программы повышения квалификации работников социального обслуживания;

внедрение технологий обслуживания на дому (замещение стационаров), создание условий для самостоятельного комфортного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Планируется оказывать нескольких вариантов услуг:

в рамках временной помощи (дневной стационар медицинских и социальных учреждений; амбулаторно на дому; выездные патронажные службы; приходящий социальный работник);

в рамках постоянной помощи (больницы и отделения сестринского ухода; дома престарелых и геронтологические центры; специализированные интернаты; хосписы).

В 2019 году постоянную помощь оказывали 12 учреждений:

3 интерната для престарелых и инвалидов;

5 психоневрологических интернатов;
 1 специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов,
 3 комплексных центра социального обслуживания граждан пожилого
 возраста и инвалидов.

На конец 2019 года в стационарных учреждениях находилась 1 тыс. 970 человек.

Большинство зданий учреждений социального обслуживания в Крыму построены и введены в эксплуатацию в конце прошлого столетия, а технологическая отсталость объектов не позволяет выполнять требования, предъявляемые в области антитеррористической защищенности, комплексной и пожарной безопасности, санитарного благополучия и энергосбережения.

Решению вышеуказанных проблемных вопросов способствует реализация следующих мероприятий:

строительство "Бахчисарайский психоневрологический интернат", мощностью 250 койко-мест, ввод в эксплуатацию которого был запланирован на конец 2019 года;

строительство "Красногвардейский психоневрологический интернат" мощностью 250 койко-мест, ввод в эксплуатацию которого запланирован на конец 2020 года;

разработка проектно-сметной документации и проведение проектно-изыскательских работ для строительства "Керченского психоневрологический интернат", мощностью 250 койко-мест;

разработка проектно-сметной документации и проведение проектно-изыскательских работ для строительства двух домов-интернатов для престарелых и инвалидов малой вместимости (на 80 койко-мест каждый) в Джанкойском районе и Феодосии.

Планировалось введение в центрах социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов института сиделки.

В 2020 году услугами сиделок на дому воспользуются 67 нуждающихся, в 2021 году – 85, в 2022 году – 100 человек.

При успешной реализации мероприятий в рамках "пилотного проекта" данная услуга будет внедрена во всех учреждениях, исходя из потребности.

Реализация данной технологии позволит обеспечить более длительное нахождение граждан, полностью утративших способность к самообслуживанию, в привычной среде.

С 2020 года планируется реализация технологии "Санаторий на дому", которая предполагает расширение перечня социальных услуг в форме социального обслуживания на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов комплексом социальных услуг.

Охват данной технологией граждан составит 90 % от общего количества получателей социальных услуг в надомных условиях (на конец 2019 года – 12 тыс. человек).

С целью обеспечения повышения мотивации граждан старшего возраста на активное долголетие, а также укрепления их здоровья в Республике Крым реализуются технологии, направленные на укрепление физического и психологического здоровья граждан пожилого возраста:

"Школа здоровья";

"Университет третьего возраста".

В 2019 году было охвачено 8 тыс. человек, планируется увеличить численность участников.

Кроме того, в рамках проведения мероприятий по социальной защите граждан преклонного возраста и инвалидов проводятся:

республиканский чемпионат по компьютерной грамотности среди пенсионеров;

фестиваль художественной самодеятельности среди граждан преклонного возраста.

Подведение итогов осуществляется в рамках гала-концерта, приуроченного к Международному дню пожилого человека;

Крымская спартакиада для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит увеличить период активного долголетия граждан пожилого возраста и повысить их жизненный потенциал.

§ 3. Совершенствование федерального законодательства

В 2019 году работа Государственного Совета с Федеральным Собранием Российской Федерации традиционно концентрировалась на проблемных вопросах социально-экономического развития Республики Крым и создании механизмов адаптации различных сфер жизнедеятельности общества и государства к стандартам, установленным федеральным законодательством.

Необходимо подчеркнуть, что помимо основной формы участия Государственного Совета в федеральном нормотворчестве – реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе, использовались вспомогательные методы взаимодействия: написание официальных писем, в которых озвучивалась позиция Крыма по тому или иному вопросу; проведение в рабочем порядке предварительной экспертизы проектов законов, в которых затрагиваются интересы Республики Крым; подготовка проектов федеральных законов и их продвижение в рамках проведения мероприятий в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации либо путем взаимодействия с членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы.

По итогам вышеуказанной работы были приняты:

1) Федеральный закон от 6 марта 2019 года № 16-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе

Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты Государственной Думы К. М. Бахарев, Р. И. Бальбек, Д. А. Белик, А. Д. Козенко, Н. В. Поклонская, С. Б. Савченко, М. С. Шеремет, члены Совета Федерации – С. П. Цеков, О. Ф. Ковитиди).

Федеральный закон продлил для крымских учебных заведений период, в течение которого они должны получить российские лицензию и свидетельство об аккредитации. 1 сентября 2019 года планируется завершить модернизацию материально-технической базы образовательных организаций и довести их до федеральных норм и стандартов при условии достаточного бюджетного финансирования;

2) Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 306-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).

Федеральный закон направлен на реализацию права граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, на получение в полном объеме предоставляемой Пенсионным фондом Российской Федерации (далее — Фонд) государственной услуги по установлению страховой пенсии. Федеральным законом устанавливается обязанность работодателей (страхователей), осуществляющих деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, представить до 31 декабря 2021 года в территориальный орган Фонда сведения о периодах работы (иной деятельности) работающих у них граждан Российской Федерации, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 года в указанных субъектах Российской Федерации, до их регистрации в системе обязательного пенсионного страхования. Аналогичная обязанность устанавливается Федеральным законом в отношении граждан, самостоятельно обеспечивающих себя работой (индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой, нотариусы, адвокаты, иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями).

Сведения о периодах работы (иной деятельности), о суммах страховых взносов на обязательное пенсионное страхование отражаются Фондом на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц;

3) Федеральный конституционный закон от 16 декабря 2019 года № 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 12.2 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых"

субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (субъекты права законодательной инициативы — Члены Совета Федерации И. Н. Каграманян, С. П. Цеков, О. Ф. Ковитиди; Депутаты Государственной Думы М. С. Шеремет, С. В. Чижов, Д. А. Белик, А. Д. Козенко, Д. В. Саблин).

Федеральным конституционным законом продлевается до 1 января 2021 года полномочие Правительства Российской Федерации по определению срока, в течение которого допускается осуществление соответствующего вида деятельности без получения лицензии в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Таким образом, вести медицинскую деятельность в Крыму и Севастополе без лицензии можно до 1 января 2021 года. При этом устанавливается, что на вновь создаваемые медицинские организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность, не будет распространяться возможность ее осуществления на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя без получения лицензии в соответствии с положениями Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

4) Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 508-ФЗ "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).

Данным Федеральным законом Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" дополнен положением, согласно которому при перечислении операторами курортного сбора денежных средств, поступивших от уплаты курортного сбора, в бюджет субъекта Российской Федерации комиссионное вознаграждение кредитными организациями не взимается. В соответствии с действующим законодательством (статья 29 Федерального закона "О банках и банковской деятельности") банк может установить по соглашению с клиентом комиссионное вознаграждение за эту операцию. Таким образом, Федеральный закон направлен на снижение финансовой нагрузки на операторов курортного сбора в связи с перечислением данного платежа в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого проводится эксперимент;

5) Федеральный конституционный закон от 27 декабря 2019 года № 6-ФКЗ "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (субъект права законодательной инициативы –

Правительство Российской Федерации).

Федеральным конституционным законом с 1 января 2020 года до 1 июля 2021 года продлевается срок применения законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения, включая законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учётом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.

С 1 июля 2017 года для Республики Крым и города федерального значения Севастополь были установлены особенности применения законодательства о госрегулировании цен в сфере газоснабжения. Они действовали до 1 января 2020 года.

ФАС разработала план изменения оптовых и розничных цен на газ для потребителей указанных регионов. Согласно данному документу цены на газоснабжение в таких регионах будут поэтапно доведены до уровня цен ЮФО к 1 июля 2021 года. В этой связи уточнен Федеральный конституционный закон.

Перспективы совершенствования федерального законодательства.

11 июля 2019 года при Комитете Государственной Думы по контролю и Регламенту сформирован Экспертный совет по вопросам анализа правоприменительной практики и совершенствования законодательной деятельности в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, в рамках мероприятий которого рассматривались следующие вопросы, связанные с совершенствованием федерального законодательства:

1) О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в части урегулирования вопроса, связанного с пенсионным обеспечением граждан, проживающих на территории сельской местности;

2) О внесении изменений в статью 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и городе федерального значения Севастополя" в части урегулирования правоотношений, связанных с процедурой выплат по решениям судебных органов, принятым в отношении органов Пенсионного фонда Украины и органов Пенсионного фонда Республики Крым;

3) О внесении дополнений в Федеральный закон "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "О порядке перевода государственных ценных бумаг СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в целевые долговые обязательства Российской Федерации" в части распространения гарантий на восстановление и обеспечение сохранности ценности денежных сбережений по вкладам в подразделения Сбербанка СССР на территории Крымской области.

Работа по подготовке проектов федеральных законов по указанным вопросам продолжена в 2020 году.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты законотворческой деятельности Государственного Совета в 2019 году показывают последовательность в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан.

Основное внимание в работе Государственного Совета в 2019 году было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлении отзывов в Государственную Думу на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Крым подготовка законопроектов осуществлялась на основании плана законопроектных работ, который был сформирован по предложениям Главы Республики Крым, депутатов Государственного Совета, комитетов Государственного Совета, иных субъектов права законодательной инициативы.

Важным политическим событием 2019 года, имеющим определяющее значение для дальнейшего развития нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Крым, следует считать состоявшиеся выборы в Государственный Совет, выборы в представительные органы местного самоуправления, избрание Главы Республики Крым депутатами Государственного Совета, а также глав муниципальных образований Республики Крым депутатами местных советов и последующее формирование исполнительных органов публичной власти регионального и местного уровней.

При этом следует обратить внимание на сохранение положительной практики, связанной с оценкой информации о качестве применения законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым.

Государственный Совет с 2015 года на постоянной основе осуществляет текущий мониторинг законодательства Республики Крым, работает над улучшением качества принятых законов, устранением противоречий, пробелов, а также отменой норм, которые не действуют на практике. Свидетельством тому служит большое количество изменений в базовые законы (в 2019 – 97, в 2018 – 87, в 2017 – 92, в 2016 – 106, в 2015 – 92).

В 2019 году комитетами Государственного Совета проведен правовой мониторинг 3 законов Республики Крым и их отдельных положений:

1) Закон Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым";

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления

в Республике Крым";

3) Закон Республики Крым 9 января 2018 года № 453-ЗРК/2018 "О музеях и музейном деле в Республике Крым".

Наиболее значимые результаты проведенного в 2019 году мониторинга отражены в настоящем Докладе Государственного Совета.

Итоги уже третьего года системной работы Государственного Совета по мониторингу законодательства подтверждают правильность и необходимость ее продолжения.

В 2020 году прослеживается повышение уровня заинтересованности вновь созданных профильных комитетов Государственного Совета в проведении мониторинга законодательных актов. Так, в течение 2020 года комитетами Государственного Совета планируется проведение мониторинга таких законов Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 01.09.2014 № 59-ЗРК "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым";

2) Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК "О развитии малого и среднего предпринимательства Республики Крым";

3) статья 35 Закона Республики Крым от 6 июля 2015 года № 130-ЗРК/2015 "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым";

4) Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым";

5) часть 4 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым";

6) часть 5 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым";

7) часть 13 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым";

8) часть 19 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым";

9) статья 13 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым";

10) статья 22.3 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений";

11) Закон Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 315-ЗРК/2016 "О народных художественных промыслах и ремесленной деятельности в Республике Крым";

12) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 134-ЗРК/2015 "О развитии сельского хозяйства";

13) Закон Республики Крым от 17 июня 2015 года № 112-ЗРК/2015 "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым";

14) Закон Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий";

15) Статья 10-1 Закона Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 431-ЗРК/2016 "О здравоохранении в Республике Крым";

16) Закон Республики Крым от 3 декабря 2019 года № 20-ЗРК/2019 "О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Республики Крым, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет".

С учетом изложенного Государственным Советом будет уделено особое внимание в 2020 году на продолжение активного внедрения института правового мониторинга в формировании нормотворческой политики региона путем выявления пробелов в законодательстве и их восполнение посредством реализации нормотворческих функций в ходе преодоления проблем успешной интеграции.