



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

***ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
за 2020 год***



г. Симферополь

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
Раздел 1. Организация деятельности правового института	
1.1. Организационная структура	5
1.2. Сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными	14
1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки и общественными объединениями предпринимателей	34
1.4. Информационная открытость и доступность	114
1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных	118
Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий	
2.1. Работа по рассмотрению обращений	121
2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав предпринимателей	126
2.3. Профилактика нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	134
2.4. Реализация специальных полномочий	142
Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	
3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым	156
3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности, результаты мониторинга	164
3.3. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	194
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	233

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации является гарантом основных прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на предпринимательскую деятельность, что находит свое подтверждение в части 1 статьи 34, согласно которой «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

Принятые в 2020 году поправки в Конституцию Российской Федерации направлены на сохранение социально-экономической стабильности, в том числе делового климата.

Особую актуальность работа по созданию таких условий и сохранению стабильности приобретает в сложившейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, возникшей в результате глобального распространения новой коронавирусной инфекции и вынужденным введением связанных с этим карантинных мер.

2020 год стал, безусловно, тяжелым для крымского бизнеса – часть предпринимателей вынуждены были прекратить свою деятельность, а те, кто остался – понесли колоссальные финансовые потери.

Однако, благодаря федеральной и региональной финансовой поддержке предпринимателям полуострова, а также тесному и своевременному взаимодействию территориальных органов власти и бизнес-омбудсмена, многим предпринимателям была оказана поддержка как финансового, так и консультационного характера.

Основной целью данного доклада является информирование о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым в 2020 году, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым, формулирование предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

При подготовке ежегодного доклада проведен комплексный анализ жалоб, предложений и заявлений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц осуществляющих свою деятельность на территории Республики Крым, сравнительный анализ экономической политики и правоприменительной практики по отношению к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, обобщены фактические и статистические данные.

В докладе представлены результаты опроса-мониторинга собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки».

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2020 год подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

Настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым и Общественную палату Республики Крым в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым подлежит опубликованию на официальной странице Уполномоченного на Портале Правительства Республики Крым, в официальном периодическом печатном издании – Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Редакция газеты «Крымские известия».

Уполномоченный выражает благодарность органам исполнительной власти Республики Крым, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, прокуратуре, правоохранительным органам за оказание содействия в предоставлении информации для подготовки данного доклада.

«...Эпидемия нанесла сильнейший удар по мировой экономике. Торговля, работа предприятий, кооперационные связи словно наткнулись на стену карантинных ограничений. И, пожалуй, самая острая проблема практически во всех странах – это сокращение занятости, рост безработицы.



...Напомню, что основной критерий всех наших мер поддержки бизнеса

заключался в том, чтобы рабочие места не закрывались, чтобы люди, занятые в пострадавших отраслях, не оставались без зарплаты. На это были направлены беспроцентные кредиты, решения по списанию налогов и страховых взносов за второй квартал, прямые государственные субсидии на выплату заработных плат.

...Отмечу, что пакет поддержки граждан, экономики, который мы запустили этой весной, стал беспрецедентным по своему масштабу, объёму выделенных средств, охвату помощи.

...у нас есть ресурсы, возможности, чтобы быстро восстановить национальную экономику, выйти на траекторию роста.

...Предстоит последовательно снимать с предпринимателей не только груз временных, вынужденных санитарных ограничений. Не менее, а гораздо более важно избавить экономику от бюрократических, административных ограничений и так называемых рогаток. Немало их, к сожалению, носит хронический характер, сохраняется годами, а то и вообще десятилетиями.

...Подчеркну, кардинальное улучшение делового климата, упрощение всех процедур должно стать важнейшим ресурсом восстановления и качественного развития экономики. Нужно предоставить больше свободы, возможностей предпринимателям, в том числе начинающим.

Так, менее чем за полгода число самозанятых в России выросло в 2,5 раза – с трёхсот до семисот тысяч человек. В период эпидемии им были предоставлены особые меры поддержки.

...Вместе с тем эпидемия поставила региональные финансы в достаточно сложное положение, мы это понимаем. Речь не только о возросших расходах на систему здравоохранения, на прямую помощь людям, предприятиям, но и о выпадающих доходах, которые недополученные бюджетами субъектов Федерации, в том числе в связи с федеральными решениями по налоговым льготам и отсрочкам.

В связи с этим поручаю Правительству оказать дополнительную финансовую помощь регионам, выделить ещё 100 миллиардов рублей плюс к тем двумстам миллиардам, о которых мы уже объявили ранее, и тем самым компенсировать расходы регионов, связанные с реализацией общенациональных мер борьбы с эпидемией и её последствиями...»

**Путин В.В., из обращения к гражданам
Российской Федерации, 23 июня 2020 года**

1. Организация деятельности правового института

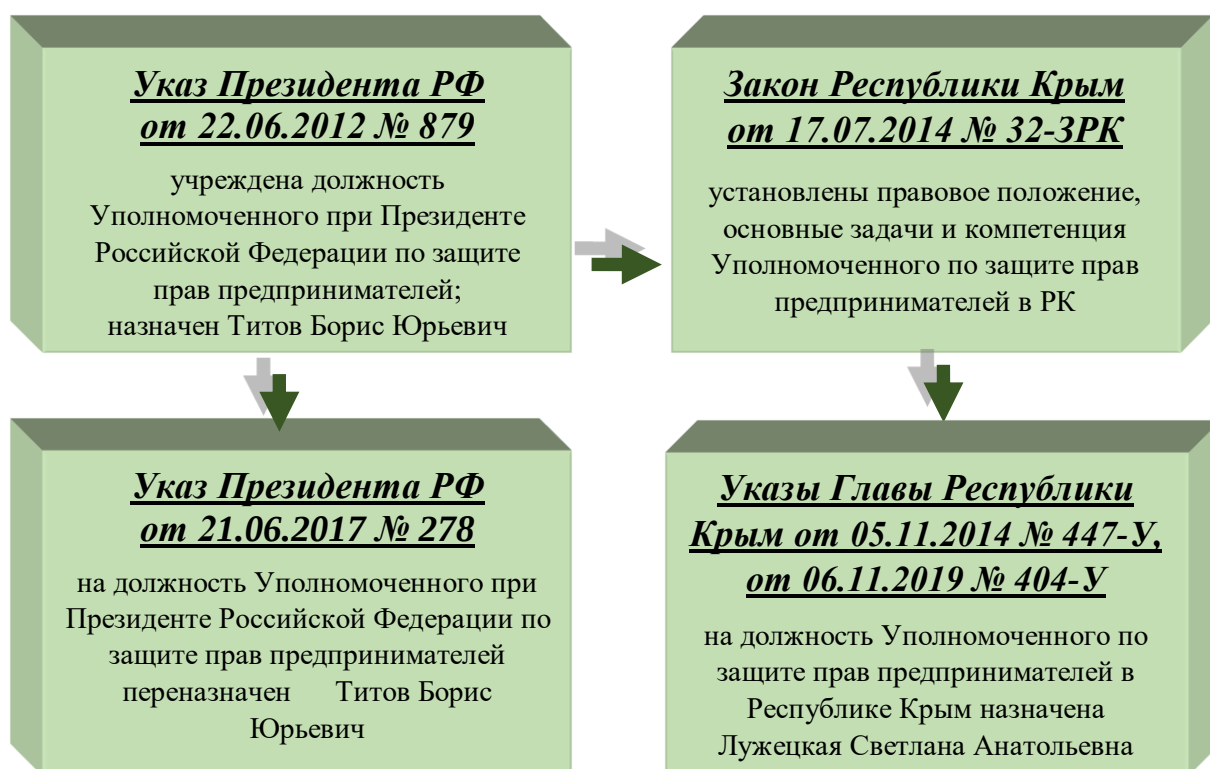
1.1. Организационная структура

Правозащитный институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым образован и осуществляет деятельность в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Институт уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей создан во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».



Мы предлагаем сегодня создавать региональную сеть, потому что, к сожалению, еще очень много случаев, которые требуют вмешательства Уполномоченного, в основном на региональном уровне

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО



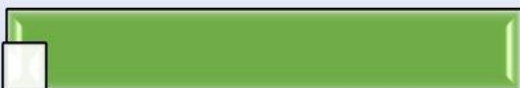


Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым учреждена в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым.

За период деятельности регионального правозащитного института сформирована определенная организационная структура.

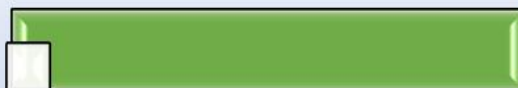
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

АППАРАТ



- ☐ Юридический отдел
- ☐ Отдел обеспечения деятельности
- ☐ Помощники

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ



- ☐ Общественный совет
- ☐ Общественные помощники
- ☐ Эксперты pro bono publico
- ☐ АНО "ЦОП "Бизнес против коррупции"

С целью обеспечения конструктивного взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества, формирования и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, повышения эффективности защиты прав и законных интересов бизнеса создан и действует Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Заседания Общественного совета проводятся ежеквартально.

В состав Общественного совета включены руководители региональных отделений ведущих общероссийских объединений предпринимателей, представители бизнеса, общественных объединений предпринимателей Республики Крым, отраслевых предпринимательских ассоциаций, некоммерческих финансовых организаций.

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1.	Лужецкая Светлана Анатольевна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым
2.	Талько Алевтина Витальевна	Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым
3.	Аленина Валентина Михайловна	Сопредседатель Крымского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
4.	Аматуни Александр Ашотович	Заместитель председателя комиссии по вопросам экономического развития и предпринимательства Общественной палаты Республики Крым
5.	Баталин Александр Сергеевич	Председатель Крымского регионального отделения Российского Союза промышленников и предпринимателей, генеральный директор АО «Завод «Фиолент»
6.	Дякович Клавдия Васильевна	Член Союза «Торгово-промышленная палата Крыма»
7.	Козик Юлия Станиславовна	Консультант юридического отдела аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым
8.	Лапенко Сергей Станиславович	Председатель Крымского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
9.	Макеев Сергей Карпович	Председатель правления «Ассоциация содействие торговли Крыма»
10.	Неукрытый Андрей Валериевич	Руководитель представительства «Национальной ассоциации лиц, осуществляющих деятельность в области цифровой экономики» в РК
11.	Павленко Ирина Геннадьевна	К.э.н., доцент, доцент кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Института экономики и управления КФУ им. В.И. Вернадского
12.	Пипия Одиссей Мамиевич	Председатель правления региональной общественной организации «Крымские инновационные технологии»

13.	Свешников Олег Игоревич	Депутат ГС РК, Председатель регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»
14.	Чернов Александр Валерьевич	Председатель правления Ассоциации предпринимателей Республики Крым и города Севастополя
15.	Янковская Людмила Кузьминична	Индивидуальный предприниматель г. Джанкой

Основные вопросы, обсуждаемые на заседаниях:

- Введение режима повышенной готовности на территории Республики Крым
- Меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности, принимаемые Правительством Российской Федерации и региональными органами власти в условиях ограничительных мер
- Необходимость внесения изменений в федеральное законодательство с целью улучшения инвестиционного климата и возможности привлечения инвесторов в Республику Крым и г. Севастополь
- О преимуществах приказного производства в арбитражном процессе
- Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций
- О состоянии крымского бизнеса в условиях пандемии коронавируса



В сентябре состоялось расширенное заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, в котором приняли участие Председатель Комитета Государственного совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксана Доборез, заместитель прокурора Республики Крым Сергей Черневич, заместитель председателя Арбитражного суда Республики Крым Лилия Лазаренко, представители Общественной палаты Республики Крым, общественных объединений предпринимателей.

В ходе заседания обсуждался вопрос о преимуществах приказного производства в арбитражном процессе, как вида гражданского судопроизводства, представляющего сокращенный порядок рассмотрения заявления о выдаче судебного приказа, который введен в целях применения упрощенной формы защиты нарушенных прав в арбитражном суде.

Вопрос вызвал большой интерес среди участников заседания.

Среди преимуществ приказного производства представитель Арбитражного суда Республики Крым отметила:

- отсутствие досудебного порядка урегулирования спора;
- сниженный размер государственной пошлины – в размере 50% от суммы, взимаемой при подаче искового заявления имущественного характера;
- сокращенный срок рассмотрения – до 10 дней со дня поступления заявления о выдаче судебного приказа, в сравнении с исковым производством;
- упрощённый способ доказывания нарушенного права - отсутствие возражений должника рассматривается как его согласие с наличием задолженности;
- упрощённый порядок рассмотрения – судебный приказ выносится без вызова взыскателя и должника, и без проведения судебного разбирательства;
- упрощённый порядок выдачи исполнительного листа -судебный приказ является одновременно исполнительным документом, а также упрощённый порядок его отмены, при наличии возражений должника, поданных в течение 10 дней со дня получения копии судебного приказа, судебный приказ подлежит отмене судьей.

Судебные приказы выносятся на основании заявления о взыскании денежных сумм по требованиям взыскателя, в том числе, по возникшим из неисполнения или ненадлежащего исполнения договора и основаны на представленных взыскателем документах, устанавливающих денежные обязательства, если цена заявленных требований не превышает 500 тыс. руб.

В процессе обсуждения представленной информации состоялся диалог, в ходе которого представители бизнес-сообщества озвучили ряд вопросов в части порядка подачи, рассмотрения судебного приказа, а также процесса его исполнения уполномоченными органами.

Следует отметить, что на каждом заседании Общественного совета представителем прокуратуры Республики Крым освещается информация о

результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности по состоянию на актуальную дату.



Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым активно развивается с 2015 года.

На территории муниципальных образований Республики Крым осуществляют деятельность общественные помощники, назначенные Уполномоченным в соответствии со статьей 9 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

В рамках проведенных личных приемов предпринимателей оказана консультационно-правовая помощь по вопросам:



Работа общественных представителей Уполномоченного осуществляется на безвозмездной основе и направлена, в первую очередь, на оперативное выявление и решение проблем в сфере защиты и прав законных интересов предпринимателей на территории муниципальных образований Республики Крым, а также в различных сферах деятельности.



По инициативе Уполномоченного при содействии общественных помощников на территории муниципальных образований проводится работа по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности. В отчетном периоде организованы различные мероприятия и проведена масштабная работа по распространению информационных материалов о порядке перехода с ЕНВД на иные режимы налогообложения среди более чем 1700 представителей предпринимательского сообщества.



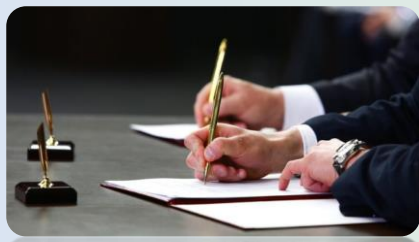
В целях повышения уровня правовой грамотности, обмена опытом, совершенствования взаимодействия с аппаратом правового института проводятся рабочие совещания под руководством Уполномоченного при участии общественных помощников.

Для эффективного и оперативного содействия развитию предпринимательства, активизации диалога власти и предпринимателей при главах администраций муниципальных образований Республики Крым созданы Координационные советы по вопросам малого и среднего предпринимательства. По инициативе Уполномоченного в рамках межведомственного взаимодействия все общественные помощники бизнес-омбудсмена включены в состав коллегиальных органов с целью оперативного выявления ключевых проблем бизнеса на территории городов и районов республики.

Работа по развитию и расширению института общественных помощников проводится на постоянной основе.

Постоянное взаимодействие с профессиональным юридическим сообществом- эксперты «pro bono publico» в рамках заключенных соглашений об оказании безвозмездной экспертной и правовой помощи способствует повышению эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Юридическая помощь оказывается юристами, имеющими разносторонний опыт, обладающими квалифицированными знаниями и навыками в различных сферах права.

Сотрудничество с экспертами позволяет использовать квалифицированные правовые заключения при рассмотрении обращений предпринимателей, проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы нормативных правовых актов, законопроектов, в просветительской деятельности, осуществляемой правовым институтом.



На сегодняшний день безвозмездную правовую помощь оказывают 29 экспертов «pro bono publico»

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой в ноябре отчетного года состоялся семинар для предпринимателей на тему: «Проведение органами контроля (надзора) проверок соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства при введении режима повышенной готовности» при участии эксперта «pro bono publico» Сергея Шлабовича.

В рамках просветительского мероприятия экспертом предоставлены разъяснения по вопросам проведения проверок органами местного самоуправления, сотрудниками правоохранительных



органов, прокуратурой, Роспотребнадзором, информация о штрафных санкциях, установленных за несоблюдение требований статьи 20.6.1 КоАП Российской Федерации, а также порядке и сроках обжалования постановления о привлечении к административной ответственности.

«Мораторий на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не распространяется на проверки, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - отметила крымский бизнес-омбудсмен в ходе семинара.

Одним из элементов организационной структуры правозащитного института является Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым», которая осуществляет деятельность с декабря 2014 года.

ЦОП «БПК в РК» – институт, объединяющий усилия российского делового сообщества, государственных структур, лидеров общественных организаций, направленные на борьбу с коррупционным давлением на бизнес и рейдерством в регионе. Выступает уникальной экспертной и общественной площадкой для проведения экспертизы обращений предпринимателей по наиболее острым проблемам – коррупции и незаконному уголовному преследованию.

В 2020 году при участии руководителей профильных министерств и ведомств ЦОП «БПК в РК» проведены совещания, вебинары, встречи для представителей бизнес-сообщества.

Соучастие в проведении и организации делового форума, формирование и создание рабочей группы	• Индустрия гостеприимства Республики Крым
Обучающие семинары для бизнеса при участии руководства Госкомрегистра Республики Крым	• Электронная регистрация прав собственности на имеющиеся объекты недвижимости в условиях пандемии
Участие и выступление на Инвестиционном форуме	• Бизнес против коррупции. Зло 21 века...

Кроме того, в рамках организованных мероприятий ЦОП «БПК в РК» были рассмотрены вопросы:

- ✓ функционирование бизнеса в условиях новой коронавирусной инфекции;
- ✓ формирование списка строительных компаний, имеющих право вести деятельность в период карантина;
- ✓ обсуждение внесения изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 26.04.2016 № 171 «Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Крым».

1.2. Сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым реализует задачи по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в постоянном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Юрьевичем Титовым, его аппаратом, а также региональными бизнес – омбудсменами.

За отчетный период для рассмотрения по существу передано 16 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, 1 из которых в части необоснованного уголовного преследования предпринимателей.

В разделе «Результаты» публикуются сведения о восстановлении нарушенных прав крымских предпринимателей: <http://ombudsmanbiz.ru>



В условиях введения в марте 2020 года ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с региональными уполномоченными были определены первоочередные задачи по всесторонней поддержки субъектов предпринимательской деятельности, в том числе путем обсуждения и в результате выработки предложений по урегулированию проблемных вопросов.

На протяжении апреля-мая совещания федерального бизнес-омбудсмана Бориса Титова с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей проводились еженедельно в режиме видеоконференцсвязи.

Среди первоочередных мероприятий, принятых по итогам проведенных совещаний следует выделить:

1. Сформированы предложения по дополнительным мерам государственной поддержки бизнеса, которые направлены на имя Президента Российской Федерации.

Перечень предлагаемых дополнительных мер поддержки представлен в таблице с пояснениями и предложениями по внесению изменений.

Проблема	Предлагаемая мера	Необходимые изменения
Рынок труда		
Возможность предпочтения предпринимателями расторжения трудовых отношений с работником сохранению рабочих мест	1. При условии сохранения предприятием рабочих мест, разрешить уплачивать страховые платежи в социальные фонды в размере 15% до конца 2021 года всем организациям и индивидуальным предпринимателям, с возможным дальнейшим продлением льготы. 2. Во избежание увольнений на предприятиях, разрешить отправлять сотрудников в бессрочный отпуск с выплатой пособия в размере не менее одного МРОТ в месяц.	Принять федеральный закон
Налоги		
Необходимость восстановления сектора МСП после окончания пандемии	1. Полное освобождение от налогов для предприятий МСП на специальных режимах налогообложения как минимум на три года. 2. Налоговая амнистия для МСП. Установить, что налоговые санкции за совершение налоговых правонарушений, совершенных в период до 1 апреля 2020 г., не применяются, уголовное или административное производство по таким нарушениям не осуществляется.	Принять федеральный закон, изменения в НК РФ
Формирование обязательства по уплате НДС по факту отгрузки товара (оказания услуг)	1. Установить, что для предприятий, пострадавших от коронавирусной инфекции, платеж в бюджет по всем видам налогов, включая НДС, осуществляется единовременно по истечении налогового периода 2020 года, то есть в первом квартале 2021 года, с возможной реструктуризацией. 2. Вернуть порядок права налогоплательщиками самостоятельно выбирать один из двух вариантов («по отгрузке» либо «по оплате») и устанавливать дату определения налоговой базы по НДС.	Принять федеральный закон
Государственная поддержка субъектов предпринимательства		
Состав отраслей, фактически пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, на текущий момент существенно шире определенного перечнем	1. Рассмотреть в качестве кандидатов на включение следующие отрасли: розничная торговля непродовольственными товарами (включая деятельность торговых центров и НТО), оптовая торговля непродовольственными товарами, пассажирские перевозки автомобильным транспортом, жилищно-коммунальное хозяйство, частные стоматологические услуги, центры техобслуживания автомобилей, услуги по ремонту электротехники. 2. Рассмотреть возможность пересмотра условий бюджетных соглашений Минфина России с регионами с целью наделения последних большими полномочиями в отношении налоговых льгот и привлечения дополнительного финансирования для таких секторов.	Принятие решения Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики Внести изменения в соглашения Минфина России с субъектами РФ

Затруднения в работе контрактной системы государственных и муниципальных закупок	1. Исключить внесение в реестр недобросовестных поставщиков исполнителей контрактов, не имеющих возможности исполнить обязательства в связи коронавирусной инфекцией. 2. Провести оплату уже выполненных работ по контрактам. 3. Расширить практику авансирования оплаты работ по контрактам (до уровня 30 % авансовой оплаты по контрактам с МСП). 4. Создать портал с информацией о всех ближайших торгах и упростить процедуру участия МСП и самозанятых в исполнении госконтрактов со снижением требований к ним.	Принять федеральный закон Направить рекомендации государственным и муниципальным заказчикам
Отсутствие на федеральном уровне форс-мажора с коронавирусом	Закрепить понятие обстоятельств непреодолимой силы, вызванных последствиями коронавирусной инфекции, в законодательстве.	Принять федеральный закон
Проблема платежей по процедурам выкупа помещений	Обеспечить возможность отсрочки по платежам за имущество, выкупаемое в льготном порядке субъектами МСП на период 2020 года.	Принять федеральный закон
Продление действующей разрешительной документации будет осложнено	Провести автоматическое продление для предприятий сертификации, лицензирования и всей другой разрешительной документации.	Принять постановление Правительства РФ
Ужесточение регулирования в принятых законодательных актах в 2019-2020 году, но не вступивших в действие	Объявить мораторий до 1 января 2022 года на введение в действие всех принятых, но не вступивших в действие до 1 апреля 2020 года федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и накладывающих дополнительные обязательства на предпринимателей.	Принять федеральный закон
Требования по маркировке товаров могут оказаться невыполнимыми	Приостановить введение маркировки товаров для всех сфер деятельности, где требования по маркировке еще не реализованы окончательно.	Принять постановления Правительства РФ
Взимание платы за проезд большегрузных транспортных средств негативно повлияет на транспортный сектор	Приостановить взимание оплаты за проезд большегрузного транспорта массой свыше 12 тонн по дорогам федерального значения на период карантинных мероприятий (при этом оставив обязанность грузоперевозчика отмечать маршрут в системе взимания платы для контроля за грузоперевозками).	Принять постановление Правительства РФ

Снос НТО снижает потенциал продовольственной розницы в период пандемии	Приостановить демонтаж нестационарных торговых объектов на период пандемии во всех субъектах Российской Федерации.	Принять Федеральный закон. Направить рекомендации органам исполнительной власти субъектов РФ
--	--	---

2. В адрес Председателя Правительства РФ направлено обращение с просьбой дать поручение региональным органам власти включить уполномоченных в субъектах РФ в оперативные/антикризисные штабы.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая включена в состав Антикризисного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции под председательством Главы Республики Крым Сергея Аксенова.

3. Принято решение о проведение еженедельного мониторинга по текущей ситуации в сфере предпринимательства в регионах Российской Федерации, в том числе, с указанием количества поступающих обращений, основных проблемных вопросов, принятых мер по поддержке бизнеса с целью подготовки предложений в адрес Правительства Российской Федерации по оказанию государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что согласно рейтингу, составленного Экспертным институтом социальных исследований в апреле 2020 года, Республика Крым заняла второе место по мерам поддержки бизнеса.

Среди, принятых мер следует выделить решение Главы республики по отмене арендной платы в апреле за государственное имущество для наиболее пострадавших отраслей и снижение ее на 50% для всех остальных арендаторов государственной собственности, снижение в два раза налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих патентную систему и упрощенную систему налогообложения, поддержка туристической отрасли, а также меры по поддержке работодателей по созданию временных рабочих мест.



4. Формирование базы экспертов для проведения на постоянной основе опроса предпринимателей «Мнение собственников и руководителей высшего звена малого и среднего предпринимательства о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса», организованного институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей при непосредственном участии региональных уполномоченных.

Задача опроса – определить состояние бизнеса в регионах, выявить проблемы с занятостью и отследить воздействие на бизнес мер, уже принятых Правительством Российской Федерации и региональными властями, и скорректировать разработку дальнейших мер и механизмов поддержки.

Крымским бизнес-омбудсменом совместно с общественными объединениями предпринимателей Крыма была проведена работа по формированию списка экспертов в разрезе отдельных отраслей экономики с целью последующего мониторинга ситуации в регионе.

Следует отметить, что опрос проводился на протяжении апреля – ноября 2020 года, всего проведено 7 опросов.

В августе Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов провел онлайн-встречу с предпринимателями, которые в качестве экспертов участвовали в опросах о ситуации в бизнес-среде во время пандемии.

Участие в данном мероприятии на площадке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым в режиме ВКС приняли представители общественных объединений предпринимателей Крыма, эксперты.

Борис Титов поблагодарил участников опроса за обратную связь, отметив, что результаты опроса легли в основу при выработке мер по корректировке государственной политики в сфере поддержки бизнеса.

Результаты заключительного опроса представлены в подразделе 3.2 настоящего доклада.

5. Проведение мониторинга обращений субъектов МСП в банки по мерам поддержки бизнеса, в том числе, по вопросу предоставления кредитов для выплаты заработной платы под 0%, на возобновление деятельности под 2%, а также реструктуризации ранее заключенных кредитных договоров.

Региональные уполномоченные еженедельно во взаимодействии с территориальными подразделениями Центробанка России проводили мониторинг поддержки бизнеса со стороны банковского сектора, результаты которого заслушивались на оперативных совещаниях.

В рамках указанной работы принято решение уделить особое внимание следующим мерам поддержки предпринимателей:

- кредиты «на зарплату» (постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 422);

- кредиты по программе реструктуризации «1/3» (постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 410);
- кредитные каникулы в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ;
- изменение условий кредитных договоров (реструктуризация) вне ст. 7 Федерального закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ (собственные программы банков);
- кредиты «на возобновление деятельности» (постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 696).

В мае состоялось совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными в ходе которого особое внимание уделено вопросу взаимодействия с банковским сектором в части предоставления льготного кредитования субъектам предпринимательской деятельности.

Выступая с информацией, крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила, что на территории Республики Крым функционируют всего лишь 6 банковских учреждений. Вместе с тем, в банковские учреждения Крыма поступило 1460 заявлений МСП на выдачу кредита под 0 % для выплаты заработной платы, из которых одобрено 333.

Для предоставления кредитных каникул в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2020 № 106-ФЗ поступило 1257 заявлений субъектов предпринимательской деятельности, 68 % которых рассмотрены положительно.

Согласно данным, полученных региональными уполномоченными от территориальных подразделений Банка России по состоянию на 15 июня 2020 года в рамках программы «кредитных каникул» подано 85 тыс. обращений, средний показатель удовлетворения заявок составляет 62%. Общий объем реструктуризированных кредитов составил – 117 млрд рублей.

В рамках реструктуризации собственных банковских продуктов подано 46 тыс. обращений, удовлетворено в среднем 50%. Общая сумма реструктуризированных кредитов – 486 млрд руб.

Следует отметить, что Республика Крым на дату проведения мониторинга вошла в тройку лидеров по количеству фактически проведенных реструктуризаций, показатель составил 79%.

Новая программа льготного кредитования под 2% на возобновление деятельности была очень востребована среди бизнес-сообщества. Поступило 96 тыс. заявок на общую сумму 271 млрд руб., удовлетворено - 20 тыс. на сумму 23 млрд руб.

Среди проблемных вопросов реализации меры поддержки в виде выдачи кредитов по льготной ставке 2% уполномоченные отметили исчерпание банковских лимитов, в связи с чем предпринимателям отказывают в получении кредита.

Борис Титов проинформировал, что Правительством Российской Федерации рассматривается вопрос о расширении лимитов по программе до 350 млрд руб.

Кроме того, в целях получения объективной информации по ситуации с выдачей банками кредитов субъектам МСП в ряде регионов, в том числе, в Республике Крым, проводилась «контрольная закупка».

Цель эксперимента – получение кредита на возобновление деятельности под 2% субъектами МСП, а при выявлении проблемных вопросов - оказание содействия предпринимателю при взаимодействии с банковскими учреждениями.

12 крымских предпринимателей приняли участие в «контрольной закупке». В результате поданных заявлений, в оперативном порядке одобрено и выдано кредитов на общую сумму свыше 22 млн рублей для выплаты заработной платы 244 сотрудникам.

6. Поручение Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в части анализа санитарно-эпидемиологические требования Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю.

Во исполнение поручения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проанализированы рекомендации, размещенные на сайте Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю в части профилактики новой коронавирусной инфекции (COVID-19), проведению профилактических и дезинфекционных мероприятий по предупреждению коронавирусной инфекции. Установлено, что все они подготовлены на основании рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Требования для работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, указанные в пункте 5 Указа Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» разработаны на основании:

- Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 30 марта 2020 г. № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019»;
- рекомендаций Роспотребнадзора от 13 февраля 2020 года № 02/2120-2020-32 по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств для перевозки пассажиров в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции»;
- рекомендаций Роспотребнадзора от 10 марта 2020 года № 02/3853-2020-27 по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников.

Избыточных санитарно-эпидемиологических требований не выявлено.

7. Мониторинг информации о наличии задолженности перед бизнесом по исполненным государственными и муниципальным контрактами.

В рамках проведения мониторинга выявлены факты нарушения прав 3 субъектов предпринимательской деятельности при исполнении государственных и муниципальных контрактов.

В результате совместных действий с Прокуратурой Республики Крым перед предпринимателями погашена задолженность на сумму свыше 3,5 млн рублей.

8. Региональным уполномоченным рекомендовано выработать предложения по расширению списка пострадавших отраслей и видов деятельности, а также включению в перечень товаров первой необходимости дополнительных товаров.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республики Крым подготовлены следующие предложения:

Дополнения по включению видов деятельности по ОКВЭД в перечень наиболее пострадавших отраслей			Дополнения в перечень товаров первой необходимости на федеральном уровне	
Номер ОКВЭД	Наименование	Выручка ↓ или ожидается снижение в ближайший месяц, %	Название товара	Обоснование (кратко, тезисно)
01.19	Выращивание прочих однолетних культур	Не осуществляют деятельность с 28 марта, выручки нет	Семена, рассада	Наступление сезона посадки рассады, семян на личных приусадебных участках, в том числе для пополнения продовольственных запасов граждан
46.4	Торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами	Значительное снижение выручки	Сантехника (краны, смесители, фильтры)	Износ сантехники, невозможность своевременной замены.
46.5	Торговля оптовая информационным и телекоммуникационным оборудованием	Значительное снижение выручки	Непродовольственные товары (лампочки, батарейки)	Необходимые товары для обеспечения нормального функционирования техники, электрических устройств

58.14	Издание журналов и периодических изданий	Значительное снижение выручки	Строительные и отделочные материалы и инструменты	Находясь на самоизоляции, граждане осуществляют ремонтные работы в своих квартирах, жилых домах, тем самым соблюдая установленные ограничительные меры
73.1	Деятельность рекламная	Значительное снижение выручки	Автозапчасти	Невозможность использования личный автотранспорт
77	Аренда и лизинг	30-50	Товары детские (распашонки, ползунки, комбинезоны для новорожденных)	Детские товары необходимые для предоставления в родильный дом
82.3	Деятельность по организации конференций и выставок	Не осуществляют деятельность с 28 марта, выручки нет		
85.42.1	Деятельность школ подготовки водителей автотранспортных средств	Не осуществляют деятельность с 28 марта, выручки нет		
88.91	Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	Не осуществляют деятельность с 28 марта, выручки нет		



В результате проделанной работы, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено письмо Президенту Российской Федерации с предложением включить в перечень товаров первой необходимости 24 дополнительных изделия, в том

числе, ритуальные принадлежности, печатные издания, санитарно-технические изделия, детская одежда и обувь, канцтовары, автозапчасти, спецодежда, средства

связи (мобильные телефоны, сим-карты), учебно-методическая литература и садово-огородный инвентарь.

Кроме того, Борис Титов выступил с предложением разрешить работать большинству организаций и индивидуальных предпринимателей при полном выполнении санитарно-эпидемиологических норм, используя успешный опыт регионов по введению декларативного порядка возобновления деятельности.

9. Проведение мониторинга исполнения меры поддержки в виде субсидий в размере МРОТ на выплату зарплат.

По информации УФНС по Республике Крым по состоянию на 12.05.2020 количество потенциальных получателей субсидии на выплату заработной платы в Республике Крым составляло 28685 субъектов предпринимательской деятельности, это 33,5% от общего количества субъектов МСП, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 марта 2020 года.

В начале июня состоялось совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации с региональными уполномоченными при участии заместителя руководителя ФНС России Светланы Бондарчук, в ходе которого рассмотрены вопросы реализации мер поддержки Федеральной налоговой службы Российской Федерации, в том числе, субсидии МСП, отсрочки по налогам.

Борис Титов отметил слаженное оперативное взаимодействие Правительства Российской Федерации и Федеральной налоговой службы России в рамках реализации антикризисной программы с использованием цифровой инфраструктуры.

По данным ФНС, потенциальное право на получение субсидии на выплату зарплат в размере МРОТ за апрель - май имеют 1,737 млн субъектов предпринимательской деятельности с совокупной численностью, работающих порядка 5 млн человек.

10. Осуществление мониторинга ситуации по отключению ресурсоснабжающими организациями коммунальных ресурсов предприятиям при наличии текущей задолженности.

Следует отметить, что в рамках проведения мониторинга обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросу отключения электроэнергии в адрес аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым не поступали.

Кроме того, руководством республики достигнута устная договоренность с ресурсоснабжающими организациями (ГУП «Крымэнерго», ГУП «Крымгазсети», ГУП «Вода Крыма») по вопросу неотключения субъектов предпринимательской деятельности от услуг при наличии у них задолженности по платежам.

По результатам проведенного в регионах России мониторинга Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации с предложением запретить до конца 2020 года взыскивать с предприятий, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, штрафы и пени при несвоевременной оплате ими коммунальных услуг и запретить отключать их от услуг ЖКХ за просрочку платежей.

В числе других предложений - разработать и принять программу льготного кредитования (субсидирования) ресурсоснабжающих организаций с целью компенсации выпадающих доходов от мер поддержки пострадавших субъектов предпринимательской деятельности.

11. Подготовка Индекса уровня открытости бизнеса в условиях коронавируса в регионах России.

28 мая в ходе совещания с региональными бизнес-омбудсменами Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проинформировал о подготовке рейтинга регионов Российской Федерации, в котором ограничительные меры для бизнеса будут сопоставляться и анализироваться с показателями эпидемиологической опасности COVID-19 в каждом регионе.

Еженедельный анализ позволил определить эффективность, принимаемых региональными властями мер, при осуществлении хозяйственной деятельности в режиме повышенной готовности и снятия ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Выступая с информацией, в ходе очередного совещания, крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила, что с 18 мая в Крыму возобновлена работа более чем 100 ОКВЭД за исключением: деятельности по предоставлению мест для временного проживания; ресторанов, баров, общепита; деятельности в области демонстрации кинофильмов; проката и аренды товаров для отдыха и спортивных товаров; деятельности туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма; организации конференций и выставок; розничной торговли непродовольственными товарами в помещениях более 400 кв. м.

Кроме того, прорабатывается вопрос возобновления работы санаторно-курортных учреждений Крыма. В Правительство Российской Федерации направлены предложения в части исключения отдельных требований, которые содержатся в рекомендациях Роспотребнадзора по работе санаторно-курортного комплекса во время пандемии. Создана рабочая группа по мерам дополнительной поддержки курортной отрасли.

12. Выявление фактов нарушения моратория на проведение проверок субъектов МСП.

Жалобы субъектов предпринимательской на проведение проверок (за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки, разрешенные к проведению Правительством Российской Федерации) в адрес аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, в том числе, по телефону «горячей линии», не поступали.

4 июня 2020 года в ходе очередного совещания представлены результаты мониторинга по вопросу проведения проверок со стороны органов контроля (надзора) в период пандемии.

По информации аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 32 субъектах Российской Федерации нарушений моратория на проведения проверок не выявлено, в том числе, и в Республике Крым.

13. Мониторинг информации по наличию задолженности государственных медицинских учреждений перед предприятиями частной медицины.

В ходе мониторинга установлено, что по состоянию на 6 июля 2020 года общая сумма задолженности государственных медицинских учреждений по контрактам, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета в Республике Крым составляет 644,3 тыс. рублей.

В рамках принятых мер Джанкойским межрайонным прокурором внесено представление главному врачу ГБУЗ РК «Джанкойская ЦРБ» с целью погашения задолженности по государственному контракту перед ООО «Информационные системы и аутсорсинг». Задолженность погашена в полном объеме.

14 июля в столице Башкортостана городе Уфе в рамках Форума «ЗащитаБИЗНЕСа: G2B. Эволюция партнерства» состоялась Ежегодная всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая приняла участие в мероприятии в режиме видеоконференцсвязи.

Открывая совещание, Борис Титов представил результаты очередного мониторинга востребованности антикризисных мер, предпринятых Правительством Российской Федерации, а также Индекса «Административное давление 2020», который отражает рейтинг регионов России, где предприниматели испытывают наибольшее давление со стороны контрольно-надзорных органов.



В ходе совещания рассмотрены вопросы создания законодательных условий для обеспечения плавного перехода субъектов малого и среднего предпринимательства с единого налога на вмененный доход на иные системы налогообложения, упрощение процедуры налогообложения, снижение отчетности.

По итогам совещания принято решение проработать проблемные вопросы путем сбора информации в субъектах Российской Федерации, ее обобщения и направления в адрес федерального аппарата для выработки путей по их урегулированию.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республики Крым подготовлены предложения по бесшовному переходу с ЕНВД на другие налоговые режимы и направлены в федеральный аппарат.

В результате анализа и обобщения предложений, поступивших от региональных бизнес-омбудсменов, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлены предложения в адрес Председателя Правительства Российской Федерации.

В отношении упрощенной системы налогообложения (УСН):

- ✓ Увеличить сумму допустимой выручки до 300 млн руб., остаточной стоимости основных средств до 300 млн руб., допустимое количество работников до 150 чел.
- ✓ Увеличить для индивидуальных предпринимателей сумму взимания дополнительного пенсионного взноса за себя в размере 1 % от выручки - с 300 тыс. руб. до 600 тыс. руб.
- ✓ Не менее 50 % поступлений от УСН зачислять в местные бюджеты.

✓ Для предпринимателей, переходящих с ЕНВД на УСН, установить переходный период на три года с льготными ставками 3 % (налоговая база «доходы») и 7,5 % (налоговая база «доходы минус расходы»).

✓ В случае несвоевременного уведомления налогового органа о переходе с ЕНВД на иные режимы налогообложения установить автоматический перевод бывших плательщиков ЕНВД на режим УСН по базе «доходы».

В отношении патентной системы налогообложения:

✓ Увеличить максимально возможную среднюю численность наемных работников с 15 до 30 человек.

✓ Предоставить органам местного самоуправления право участвовать в определении параметров применения ПСН (размер потенциально возможного дохода или налоговая ставка).

✓ Ввести семейные или коллективные патенты (в случаях, когда несколько человек занимаются одним видом бизнеса – с возможностью передачи прав и обязательств, в том числе по наследству).

В отношении общей системы налогообложения (ОСНО):

✓ Для субъектов предпринимательства, переходящих с ЕНВД на ОСНО, установить переходный период на три года с льготной ставкой по налогу на прибыль в размере 10 %.

8 октября в рамках совещания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, затронут вопрос введения новых ограничительных мер для бизнеса, в основном эти меры касались организации массовых мероприятий и развлечений, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и масочного режима.

Руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проинформировала о предстоящем мониторинге – опросе состояния бизнеса в регионах «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки - октябрь 2020», результаты которого будут использованы для выработки предложений по корректировке государственной политики в сфере поддержки бизнеса

Кроме того, в ходе совещания рассмотрены проблемные вопросы работы в национальной системе цифровой маркировки «Честный знак», в том числе, подключение, интеграция и обслуживание программного обеспечения предприятий, технических сбоях в процессе работы.

По итогам проведенного мониторинга, Борис Титов поблагодарил региональных уполномоченных за активную работу с бизнес-сообществом в рамках проведения опроса среди предпринимателей, подчеркнув, что большая часть респондентов положительно оценили работу бизнес-омбудсменов по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID - 19.

19 ноября состоялось обсуждение проблемных вопросов, связанных с работой системы цифровой маркировки «Честный знак», введения системы обязательной маркировки средствами идентификации и прослеживаемости движения в отношении отдельных групп потребительских товаров: лекарственных препаратов, обуви, духов, шин и т.д.

Региональные уполномоченные обратили внимание на нестабильную работу системы, значительные временные задержки при взаимодействии с Центром развития перспективных технологий, технические ошибки при регистрации в системе «Честный знак», невозможность осуществлять работу в системе из-за отсутствия интернета в местностях, удаленных от сетей связи.

15 декабря в московском Центре международной торговли стартовала XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Выступая с докладом, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, отметил, что рост поступающих письменных обращений вырос на 35% по сравнению с 2019 годом.

Всего было направлено 160 законодательных инициатив и предложений в различных отраслях на федеральном уровне и 1623 инициативы в регионах, многие предложения региональных уполномоченных, озвученные в течение 2020 года, были услышаны на федеральном уровне, в частности, дополнен перечень пострадавших отраслей по ОКВЭД, продлен срок подачи заявок на субсидии, ежемесячное обновление Реестра МСП, продление моратория на проверки до конца 2021 года и многое другое.

В первый день конференции обсуждались вопросы:

- ✓ поддержки и восстановления МСП в условиях новых реалий;
- ✓ оценки кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- ✓ повышения доступности заемных финансовых ресурсов для предприятий в условиях кризиса.



Второй день работы Конференции начался с рабочего совещания региональных уполномоченных под руководством Бориса Титова, в ходе которого подведены итоги работы института уполномоченных по защите прав

предпринимателей в период ограничений, связанных с пандемией COVID и изучение основной проблематики для работы в 2021 году.

В рамках заседания Координационного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при участии заместителя Федеральной налоговой службы Российской Федерации рассмотрены вопросы, связанных с цифровыми сервисами, субсидиями для предпринимателей, а также ежемесячного обновления единого реестра МСП.

Кроме того, подведены итоги взаимодействия органов прокуратуры и региональных уполномоченных. В процессе работы Межведомственной рабочей группы при Генпрокуратуре удалось пресечь сотни нарушений в сфере выплат по государственным и муниципальным контрактам, в сфере тарифообразования, при установлении нормативов по вывозу ТКО, рассматривается возможность совместной работы в области маркировки и включению уполномоченных в состав региональных штабов.

Следует отметить практику успешного взаимодействия уполномоченных по защите прав предпринимателей с представителями органов власти, направленного на поддержку бизнеса в период распространения коронавирусной инфекции.

По итогам совещания, состоявшегося 16 апреля, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено обращение руководителю Федеральной налоговой службы Российской Федерации с просьбой досрочно обновить Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в мае месяце, чтобы все подходящие по критериям компании могли получить государственную поддержку в условиях пандемии коронавируса (согласно действовавшего законодательства Реестр подлежал обновлению ежегодно до 10 августа).

Данная инициатива была поддержана.

Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной налоговой службой был подготовлен проект изменений в закон о развитии малого и среднего бизнеса, который предусматривает переход на ежемесячное внесение сведений о предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, в реестр МСП. В частности, внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в реестр МСП будет осуществляться 10-го числа каждого месяца на основании сведений, имеющихся в распоряжении ФНС России по состоянию на 1-е число каждого месяца.

При этом исключаться из реестра МСП будут предприниматели, не предоставившие сведения в ФНС России, либо переставшие соответствовать критериям МСП, 10 июля каждого года.

Федеральный закон вступил в силу 7 ноября 2020 года.

В отчетном периоде активно продолжалась работа по межрегиональному сотрудничеству.

30 июня состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе Тимофея Смирнова.

В ходе встречи обсуждались вопросы взаимодействия на второе полугодие 2020 года, в том числе, сотрудничество с органами государственной власти, контрольно-надзорными службами, прокуратурой в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



В рамках подписанного соглашения, запланировано проведение межрегионального совещания уполномоченных с целью обсуждения вопросов административной нагрузки при осуществлении хозяйственной деятельности, проработки основных направлений региональной политики, направленной на поддержку предпринимателей, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции.

Рассмотрены вопросы по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в частности, законодательство, регламентирующее условия функционирования Свободной экономической зоны. В рамках достигнутых договоренностей 13 августа в городе Севастополе состоялось межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей по вопросу индекса «Административное давление» и его влияния на развитие бизнеса при участии заместителя Губернатора г.Севастополя Марии Литовко, уполномоченных по защите прав предпринимателей: Тимофея Смирнова - город Севастополь, Светланы Лужецкой - Республика Крым, Ольги Устиновой - Волгоградская область, Александра Прасолова – Республика Удмуртия, Елены Рулевой- Ленинградская область, Альфира Бакирова -

Ярославская область, представителей прокуратуры города Севастополя, Росприроднадзора, Крымского управления Ростехнадзора, ФССП по Республике Крым и городу Севастополю, Главное управление Государственного жилищного надзора города Севастополя, Государственной инспекции труда города Севастополя.



Следует отметить, что ключевыми показателями при определении индекса административного давления являются доля предупреждений, вынесенных предпринимателям от общего числа наказаний, доля организаций, подлежащих контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, а также доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок. Результаты Индекса административного давления складывается из 7-ми показателей практики работы по отдельным контрольно-надзорным органам для каждого субъекта Российской Федерации.

Бизнес-омбудсмен Ярославской области Альфир Бакиров проинформировал об Индексе «Административное давление», который подготовлен аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, ознакомил с показателями работы контрольных ведомств, таких как Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС и Жилищной инспекции в Российской Федерации.

В ходе совещания крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила, что: «С учетом включения в Индекс «административное давление» статистической отчетности Ростехнадзором на уровне Межрегионального управления по Республике Крым и городу Севастополю, а по Россельхознадзору и Росприроднадзору на уровне Южных межрегиональных управлений, в состав которых входят Краснодарский край, Республика Крым, Республика Адыгея и город Севастополь, необходимо проработать показатели совместно на уровне двух субъектов - Крыма и Севастополя, и внести предложения по корректировке отчетности для улучшения показателей Индекса».

Кроме того, участники совещания обсудили ключевые проблемы реформы контрольно-надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию,

По итогам совещания территориальным органам федеральных органов исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти города Севастополя, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) даны рекомендации обеспечить снижение административного давления на подконтрольные субъекты, в том числе применять предупреждения во всех установленных действующим законодательством случаях, а также рассмотреть возможность уменьшения случаев наложения штрафов без проведения проверок в установленных законодательством случаях.

28 сентября состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тамбовской области Михаила Козельцева, в ходе которой рассмотрены актуальные вопросы, волнующие представителей предпринимательского сообщества, в том числе, введение ограничительных мер в условиях распространения коронавирусной инфекции, оказание государственной финансовой поддержки, льготное кредитование и т.д.

Кроме того, уполномоченные обсудили основные вопросы в сфере налогообложения, среди которых «бесшовный» переход субъектов предпринимательской деятельности с единого налога на вмененный доход на иные режимы налогообложения, в связи с предстоящей отменой ЕНВД с 1 января 2021 года.

Крымский бизнес-омбудсмен поделилась положительными результатами деятельности по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в частности, в рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Крым.



В заключении встречи, уполномоченные подписали соглашение о взаимодействии, которое предусматривает обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления, а также совместную разработку предложений по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.3. Взаимодействие с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства и общественными объединениями предпринимателей

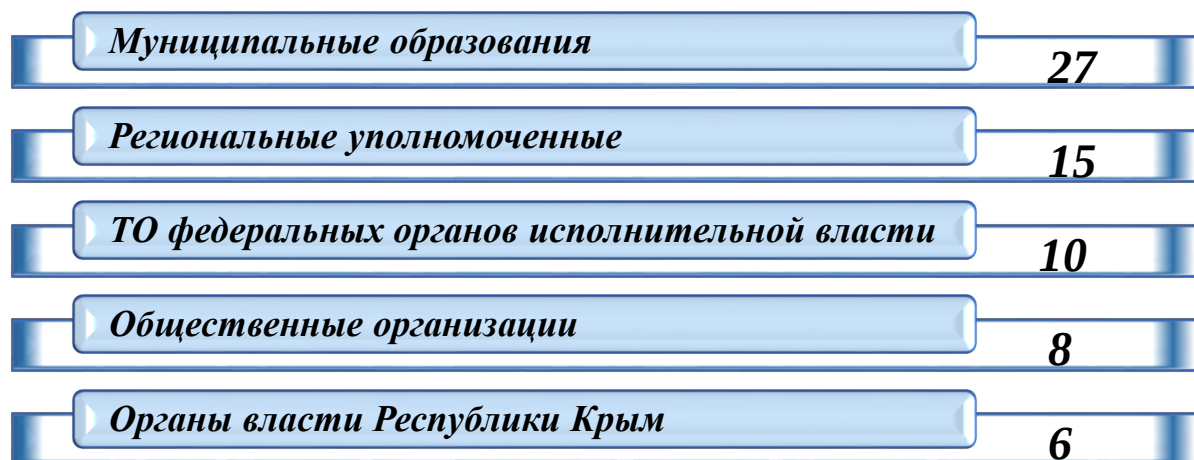
Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства и общественными объединениями является необходимым условием для успешной работы института бизнес-омбудсмена.

В целях эффективного взаимодействия по вопросам соблюдения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата Уполномоченным заключаются Соглашения о взаимодействии.

В рамках подписанных соглашений предусмотрены:

- проведение совместных приемов;
- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления;
- выявление причин системных нарушений прав субъектов бизнеса;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства по вопросам предпринимательской деятельности.

За период деятельности правового института заключено 66 соглашений о взаимодействии.



В целях обеспечения учёта интересов предпринимательского сообщества, межведомственной координации при принятии решений в сфере

предпринимательской деятельности, Уполномоченный активно участвует в работе совещательных и координационных органов, регулярно приглашается к участию в их заседаниях для рассмотрения вопросов по развития предпринимательства на территории Республики Крым.

№ п/п	Наименование экспертного, совещательного, консультативного органа
1.	Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым
2.	Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Крым
3.	Комиссия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства
4.	Межведомственная рабочая группа по вопросам защите прав предпринимателей при прокуратуре РК
5.	Общественный совет при Министерстве промышленной политики РК
6.	Совет по улучшению инвестиционного климата РК
7.	Рабочая группа по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в РК
8.	Экономический совет при Председателе Государственного Совета РК
9.	Рабочая группа по вопросам законодательного обеспечения процесса формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, реализации механизмов по продвижению малого и среднего бизнеса в РК
10.	Коллегия Министерства промышленной политики РК
11.	Рабочая группа по вопросам выработки предложений в Стратегию социального-экономического развития РК до 2026 года в сфере топливно-энергетического комплекса
12.	Рабочая группа по подготовке проектов федеральных законов и РК, иных нормативных актов в сфере налогообложения физических лиц, сдающих жилье внаем
13.	Рабочая группа по вопросам, связанным с реализацией распоряжения Совета министров РК от 14.01.2016 г. № 3-р «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность»
14.	Экспертный совет по импортозамещению
15.	Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по РК
16.	Рабочая группа по контролю за соблюдением правил торговли в курортной местности
17.	Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с выработкой предложений и механизма передачи имущества РК в ведение Федерального агентства научных организаций РФ
18.	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий
19.	Совет по содействию развитию конкуренции в РК
20.	Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов РК и проектов нормативных правовых актов РК
21.	Межведомственная рабочая группа по разработке нормативной правовой базы по регулированию инвестиционной деятельности в РК
22.	Экспертный совет по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ - "Получение разрешения на строительство и территориальное планирование"
23.	Рабочая группа по внедрению двухставочных тарифов и многоставочных (дифференцированных) тарифов на водоснабжение и водоотведение на территории РК

24.	Рабочая группа по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности на территории РК
25.	Координационный совет при Совете министров Республики Крым по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности
26.	Межведомственная рабочая группа по вопросам исполнения законодательства в области окружающей природной среды
27.	Рабочая группа по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Крымской таможне
28.	Согласительная комиссия Государственного Комитета по ценам и тарифам РК
29.	Комиссия по рассмотрению Споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории РК
30.	Межведомственная рабочая группа по вопросам легализации малых средств размещения РК
31.	Антикризисный штаб по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции
32.	Рабочая группа по проведению мониторинга Закона РК от 17.07. 2014 г. № 30 –ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым»
33.	Коллегия Министерства экономического развития РК
34.	Комиссия по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь
35.	Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Главе администрации города Симферополя

С 17 марта на территории Республики Крым введен режим повышенной готовности, в связи с чем, введены ограничения в части проведения совещаний и встреч с субъектами предпринимательской деятельности, формат проведения большинства мероприятий был изменен на дистанционный.

Вместе с тем, в течение 2020 года Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие более чем в 190 мероприятиях федерального и регионального уровня, которые проводились, в том числе в онлайн-режиме посредством видеоконференцсвязи, сервисов Zoom, Skype.

Следует выделить наиболее значимые бизнес-мероприятия 2020 года.

Заседание Клуба стратегических инициатив Республики Крым, 27 августа 2020 года, Республика Крым, город Симферополь.

Клуб стратегических инициатив Республики Крым - это неформальная площадка для лидеров разных сообществ, представителей из разных сфер деятельности: предпринимателей, социально ориентированных некоммерческих организаций, экспертов в области образования, науки, городского развития, иных заинтересованных лиц.

Заседание Клуба состоялось под руководством генерального директора Агентства стратегических инициатив Светланой Чупшевой, которая отметила работу региональных органов власти в части создания необходимой инфраструктуры, мер поддержки для малого и среднего предпринимательства и подчеркнула, что в рамках проведения опроса предпринимателей Республика

Крым стала самым быстрорастущим регионом среди всех субъектов Российской Федерации по срокам, процедурам, сервисам, мерам государственной поддержки субъектов хозяйствования.



Крымские предприниматели презентовали проекты в различных сферах, внедренных в Крыму - социальное предпринимательство, развитие сельских территорий «Мое село: бери и делай!», создание инфраструктуры для бизнеса (индустриальные парки, технопарки), а также проекты, которые планируются к реализации, в частности, это развитие экотуризма, электрокаршеринга как приоритетных направлений устойчивого развития курортно-туристической отрасли.

Ежегодный республиканский форум «Бизнес-полигон», 11 сентября 2020 года, Дом предпринимателя, онлайн-формат.

Трансляция «Бизнес-полигона 05:00» велась сразу с трех площадок, на которых выступали спикеры федерального и регионального уровней.

С приветственным словом на площадке Дома предпринимателя выступили



заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр финансов Республики Крым Ирина Кивико, Депутат Государственной Думы Российской Федерации, председатель комитета по финансовому рынку Государственной Думы

Российской Федерации Анатолий Аксаков, первый вице-президент «Опоры России» Азат Газизов.

Насыщенная программа форума включала в себя: мастер-классы от федеральных спикеров, деловую игру, круглые столы, менторскую гостиную, битву блогеров, нетворкинг с ведущими предпринимателями Крыма и России.

В онлайн-форуме приняло участие более 400 человек.

Х Всероссийский туристический форум «Открытый Крым», 10-11 декабря, онлайн формат.

Главное профессиональное событие туристической отрасли Крыма – юбилейный ежегодный туристский форум «Открытый Крым»-2020, организованный Министерством курортов и туризма Республики Крым при поддержке Федерального агентства по туризму (Ростуризм).



С приветственным словом в видеообращении выступили Глава Республики Крым Сергей Аксёнов и Председатель Государственного совета Республики Крым Владимир Константинов.

Работа форума началась с пленарного заседания «Новая история туризма: вызовы и возможности». Участники обсудили перспективы развития внутреннего туризма на фоне закрытых международных направлений - доступные перевозки, современные и комфортные объекты размещения, сервис на уровне мировых стандартов и развитая инфраструктура.

Особое внимание было уделено инвестиционной привлекательности туристической отрасли, как наиболее важной для развития регионов Российской Федерации.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Главой Республики Крым Сергеем Аксеновым способствует формированию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Республике Крым.

С учетом сложившейся эпидемиологической ситуации Уполномоченный в оперативном порядке информировал главу региона об обращениях субъектов предпринимательской деятельности, поступающих по вопросам оказания мер финансовой поддержки, снижения налоговой нагрузки на бизнес в связи с установлением ограничений для осуществления хозяйственной деятельности

значительного числа крымских предпринимателей в условиях режима повышенной готовности на территории Республики Крым, введенного Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020г. № 63-У.

В адрес Главы Республики Крым направлены письма об оказании финансовой поддержки предпринимателям, которые не осуществляли хозяйственную деятельность в апреле-июне 2020 года, при этом не были признаны пострадавшими отраслями российской экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Кроме того, подготовлено обращение на имя Главы Республики Крым по вопросу внесения изменений в некоторые законы Республики Крым, которыми устанавливаются региональные налоги.



Предложения бизнес-омбудсмена учтены при подготовке нормативных правовых актов.

Следует отметить, что с первых дней введения режима повышенной готовности на территории Республики Крым распоряжением Главы Республики Крым от 01.04.2020г. № 156-рг создан Антикризисный штаб по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции под председательством главы региона.

В состав Антикризисного штаба вошли Председатель Совета министров Республики Крым, заместители Председателя Совета министров Республики Крым, профильные министры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым.

7 апреля в режиме ВКС состоялось первое заседание Антикризисного штаба, в ходе которого рассмотрен проект Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Республики Крым.

План первоочередных мероприятий включал ряд мер направленных, на поддержку населения и обеспечение гарантированного снабжения товарами первой необходимости, поддержку отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства.

Согласно Плану, меры поддержки субъектам МСП осуществлялись путем предоставления льготных микрозаймов, снижения ставок налога по упрощенной системе налогообложения, снижения ставки на оплату налога на имущество, транспортного налога, предоставления отсрочки по налоговым платежам

отраслям, пострадавшим от ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции сроком на 6 месяцев.

В процессе обсуждения проекта Плана первоочередных мероприятий Светлана Лужецкая внесла предложение о необходимости снижения ставки налога по патентной системе налогообложения для наиболее пострадавших отраслей.



Предложения Уполномоченного поддержаны.

29 мая в рамках заседания Антикризисного штаба в дистанционном формате его членам направлены предложения по внесению изменений в План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Республики Крым, утвержденный распоряжением Главы Республики Крым от 07.04.2020г. № 163-рг, разработанные с учетом рекомендаций Правительства Российской Федерации по реализации мер по поддержанию экономической стабильности, о содержании региональных планов первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики и объемах их финансирования, для рассмотрения и внесения соответствующих замечаний.

Согласно разработанных Министерством финансов Республики Крым изменений, пункт 37 Плана дополнен в части уменьшения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в 2020 году при расчете налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения для наиболее пострадавших отраслей.

Для снижения административной нагрузки на участников свободной экономической зоны Министерством экономического развития Республики Крым предложено внести новый пункт согласно которого, приостановить назначение и проведение проверок соответствия деятельности участника СЭЗ требованиям Федерального закона от 29.11.2014г. № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

С целью недопущения ухудшения финансового состояния хозяйствующих субъектов Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым предложено рассмотреть вопрос об освобождении от уплаты арендной платы за июнь 2020 года предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц из пострадавших сфер экономики и не подавших уведомление о начале работы.

Кроме того, План дополнен мероприятиями, направленными на обеспечение деятельности учреждений культуры в связи с приостановкой их

деятельности с 27 марта на основании Указа Главы Республики Крым от 17.03.2020г. № 63-У, в частности, выплата заработной платы, оплата коммунальных платежей, налогов и взносов.



Все предложенные изменения в План первоочередных мероприятий поддержаны членами Антикризисного штаба.

В отчетном периоде продолжилась работа по мониторингу исполнения поручений Главы Республики Крым по вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности на территории региона.

В 2020 году во исполнение Поручения Главы Республики Крым органами местного самоуправления продолжилась работа по завершению приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года с субъектами предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что в рамках контроля Уполномоченным на постоянной основе проводился мониторинг стадий реализации вышеуказанного Поручения с указанием причин невыполнения.

Исходя из анализа информации, предоставляемой органами местного самоуправления, количество приведенных в соответствии с требованиями действующего законодательства договоров аренды объектов капитального строительства, зданий, сооружений увеличилось до 84,5 % в сравнении с 2019 годом, договоры аренды земельных участков – 80,7 %.





Работа завершена следующими муниципальными образованиями:

земельные участки	объекты кап. строительства, здания, сооружения
• Джанкой • Красноперекоск • Красногвардейский • Красноперекоский • Нижнегорский • Первомайский • Советский	• Армянск • Джанкой • Евпатория • Керчь • Симферополь • Судак • Белогорский • Кировский • Красногвардейский • Красноперекоский • Раздольненский • Симферопольский • Черноморский

Основными причинами невыполнения является:

- Невозможность приведения в соответствие договоров, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности, зарегистрированных и находящихся за пределами Российской Федерации
- Судебные разбирательства о расторжении или перезаключении в рамках действующего законодательства договоров
- СПД не поданы заявления.

Во исполнение п. 9 Поручения Главы Республики Крым от 02.04.2019 № 1/01-32/2103 органам местного самоуправления Республики Крым рекомендовано обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках исполнения данного поручения Уполномоченным на протяжении года осуществлялся сбор и анализ информации, поступающей от органов местного самоуправления.

Следует отметить, что отношения, связанные с оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы, оценки фактического воздействия действующих указанных нормативных правовых актов урегулированы Законом Республики Крым от 25.06.2015 №123-ЗРК/2015 «Об

оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Целью проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По информации администраций муниципальных образований республики оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 64 муниципальных нормативных правовых актов.

Уполномоченный непосредственно участвовала и своевременно направляла заключения на проекты нормативных правовых актов, а также на действующие нормативные правовые акты, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способных привести к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ноябре отчетного года в адрес администрации Нижнегорского района Республики Крым направлено соответствующее заключение о недопустимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий отношения по аренде муниципального недвижимого имущества, поскольку планируемые изменения не относились к вопросам землепользования и не могли быть предметом регулирования данного акта, в разрез требованиям федерального законодательства.



По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного, администрацией принято решение об отказе в принятии проекта муниципального нормативного правового акта.

В рамках реализации возложенных на Уполномоченного полномочий проведена экспертиза решения Армянского городского совета Республики Крым, вносящего изменения в методику определения размера платы за право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности.

В адрес администрации города направлено заключение и рекомендации о необходимости при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт обратить внимание на оценку местоположения и градостроительной ценности земельных участков; проведение анализа и оценки экономических факторов,

влияющих на уровень их доходности, кроме того рекомендовано, с учетом экономического обоснования, снизить корректирующие коэффициенты, а также учитывать иные факторы для каждого населенного пункта, входящего в городской округ.

В процессе анализа, среди других выявленных обстоятельств, возлагающих необоснованные обязанности на субъекты предпринимательской деятельности, особое внимание следует обратить на истребование излишних документов, что влечет создание административных барьеров для бизнеса.

К таким документам относится выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, справка из налогового органа об отсутствии у хозяйствующего субъекта просроченной задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом соответствующего публично-правового образования, копия паспорта руководителя юридического лица и уполномоченного представителя, индивидуального предпринимателя и т.п.

В связи с чем, в адрес администраций городов Алушты, Армянска, Евпатории, Красноперекопска, Белогорского и Первомайского районов направлены рекомендации по включению в план экспертизы на 2021 год действующих муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательства по предоставлению излишних документов.



Муниципалитетами учтены рекомендации Уполномоченного.

Вместе с тем, следует отметить, что не все администрации муниципальных образований Республики Крым направляли соответствующие материалы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в адрес Уполномоченного, поэтому работу в данном направлении необходимо продолжить и в 2021 году.

Кроме того, по результатам правоприменительной практики, целесообразно рекомендовать органам местного самоуправления привлекать общественные организации предпринимателей, общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, представителей координационно-совещательных органов по вопросам развития предпринимательства к участию в оценке регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Среди актуальных проблемных вопросов следует отметить отсутствие единого подхода по определению сферы правового регулирования проектов нормативных правовых актов, которые подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия.

Уполномоченным направлено письмо в адрес Главы Республики о необходимости разработки методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с определением предметной области проектов нормативных правовых актов, которые подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия, для использования в работе органами местного самоуправления Республики Крым.



С целью совершенствования и повышения уровня развития института оценки регулирующего воздействия в Республике Крым на региональном и муниципальном уровнях проведено рабочее совещание с Министром экономического развития Республики Крым Дмитрием Шеряко.

Следует отметить, что благодаря конструктивному взаимодействию Методические рекомендации по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым разработаны Министерством экономического развития Республики Крым и направлены в исполнительные органы государственной власти Республики Крым и органы местного самоуправления в Республики Крым для использования в работе.

Учитывая эпидемиологическую ситуацию в регионе особо значимым, было взаимодействие с законодательным органом власти республики.

В течение года взаимодействие Уполномоченного с Государственным Советом Республики Крым проходило на постоянной основе и осуществлялось посредством участия в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, профильных комитетов, внесении

предложений при разработке проектов законов, обсуждении их, посещения других мероприятий, проводимых крымским парламентом.

Следует отметить, что Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, заслушивается на заседании Государственного Совета Республики Крым.



В марте месяце Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2019 год был представлен заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства.

Презентуя доклад, Уполномоченный особое внимание уделила основным показателям работы правового института, проблемным вопросам бизнеса и предложениям по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Проинформировала о работе по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействию с органами власти республики, контрольно-надзорными службами, прокуратурой, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом Крыма.

Среди проблемных вопросов выделила:

- ✓ рост количества контрольных мероприятий;
- ✓ применение результатов кадастровой стоимости земельных участков;
- ✓ предстоящую отмену ЕНВД;
- ✓ организацию деятельности малых средств размещения;
- ✓ внедрение нового порядка обращения с ТКО;
- ✓ размещение и функционирование НТО;
- ✓ развитие банковского сектора для кредитования бизнеса.

Крымский бизнес-омбудсмен отметила, что предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности на региональном уровне планируется рассмотреть совместно с

профильными комитетами Государственного Совета Республики Крым при участии Министерства экономического развития Республики Крым.

27 мая в ходе очередного заседания второй сессии крымского парламента принято Постановление Государственного Совета Республики Крым ИИ «О ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым о результатах своей деятельности за 2019 год», в соответствии с которым комитетам Государственного Совета Республики Крым в законопроектной работе рекомендовано учитывать выводы и предложения, изложенные в ежегодном докладе Уполномоченного.

Кроме того, в целях осуществления мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства региона в связи с введением ограничительных мер, направленных на нераспространение на территории Республики Крым новой коронавирусной инфекции на заседании сессии внесены изменения в региональные законы, устанавливающие льготные условия налогообложения для пострадавших отраслей.

26 июня Уполномоченный приняла участие в заключительном заседании второй сессии Государственного Совета Республики Крым второго созыва, в ходе которого крымские парламентарии в двух чтениях поддержали поправки в Закон «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым».

Проект закона разработан с целью урегулирования отношений, связанных с действием на территории Крыма разрешительных документов в сфере градостроительства, а также вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых начато на основании разрешительных документов, полученных до 21 марта 2014 года, и (или) в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Республики Крым, действовавшими на территории республики до вступления в силу настоящего Закона.

Принятие законопроекта позволило завершить интеграцию законодательства Республики Крым в сфере градостроительства по вопросу выдачи разрешительных документов, порядка проведения регионального государственного строительного надзора в правовое поле Российской Федерации.

Кроме того, депутаты поддержали поправки в Закон «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» в части продления срока, в течение которого физические или юридические лица вправе обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка в порядке завершения оформления прав на земельные участки, начатого до вступления в силу Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», до 1 января 2021 года.

Продление срока обусловлено тем, что ряд заинтересованных лиц могут не успеть воспользоваться своим правом на получение земельного участка в порядке завершения оформления ранее возникших прав, учитывая введение ограничительных мер и режима повышенной готовности в Крыму в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с возникающими проблемными вопросами при выполнении кадастровых работ, в частности, наложением границ испрашиваемого земельного участка на границы иных земельных участков и необходимостью внесения изменений в генеральные планы муниципальных образований.

Светлана Лужецкая ежеквартально принимает участие в заседаниях Экономического Совета под руководством Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова, в ходе которых заслушиваются результаты социально-экономического развития республики.

Так, в ноябре на очередном заседании представлены основные показатели, характеризующие состояние экономики региона на макроэкономическом уровне.

В ходе заседания отмечено, что по темпу роста валового регионального продукта Республика Крым заняла 1 место в Южном федеральном округе и вошла в пятерку лидеров по Российской Федерации.

В течение года Уполномоченный активно взаимодействовала с профильными комитетами Государственного Совета Республики Крым при разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности.

Так, на рабочем совещании под руководством председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксаны Доброрез обсуждался вопрос ограничения продажи алкогольной продукции в праздничные дни.



Представитель МВД по Республике Крым озвучил предложение об ограничении продажи алкогольной продукции в дни новогодних каникул,

в День празднования 1 мая, День Победы, День молодежи, День знаний, а также в дни проведения общеобразовательными организациями мероприятий «Последний звонок».

Светлана Лужецкая отметила, что в настоящее время на территории муниципальных образований Республики Крым определены границы, прилегающие к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (детские, образовательные, медицинские организации, объекты спорта). Кроме того, действующим законодательством установлена ответственность за продажу алкогольной продукции и табачных изделий несовершеннолетним.

Кроме того, с учетом специфики крымского бизнеса и сезонности работы в регионе для определенной части предпринимателей торговля, в том числе, алкогольной продукцией является значительным источником заработка. Любого рода ограничения для предпринимателей, которые осуществляют коммерческую деятельность на законных основаниях, приведет к приостановлению их деятельности, тем самым повлияет на увеличение случаев реализации контрафактной и нелегальной продукции.

В обсуждении приняли участие депутаты Государственного Совета Республики Крым, которые поддержали позицию Уполномоченного и выступили против предложенной инициативы.

По итогам совещания, принято решение проработать предложения с общественными объединениями, субъектами предпринимательской деятельности путем проведения совместных мероприятий для согласования позиции гражданского общества и бизнеса.

До настоящего времени предложенная инициатива в части ограничения продажи алкогольной продукции на территории Республики Крым не реализована.

9 июня состоялось заседание Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства при участии Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова.

На повестке дня рассмотрен вопрос «О состоянии дел в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории Республики Крым в условиях распространения коронавирусной инфекции. Проблемы и перспективы».

В связи с введением ограничительных мер с целью нераспространения коронавирусной инфекции произошло существенное падение потребительского спроса, снижение объемов выручки предприятий, реализующих продукцию собственного производства.

Следует отметить, что частично возобновлена работа сферы общественного питания, с 1 июня начали работу летние площадки кафе и ресторанов, однако

большая часть организаций общепита не имеет возможности возобновить свою деятельность в режиме обычного рабочего времени.

В ходе заседания заслушана информация о деятельности Фонда развития промышленности Республики Крым и поддержке крымских товаропроизводителей. Так, на финансирование программы по преодолению негативных экономических последствий, а также с целью пополнения оборотных средств предприятий промышленности из бюджета Республики Крым выделены средства в размере 200 млн руб.



Представитель налогового ведомства проинформировал, что на полгода перенесены сроки по уплате большей части налогов для пострадавших отраслей экономики. Кроме того, до 1 июня приостановлены все налоговые мероприятия – рейды, выезды, проверки по контрольно-кассовой технике, для туристического бизнеса сроки продлены до 30 июня.

23 июня в ходе очередного заседания Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства представлен отчет Министерства экономического развития Республики Крым о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года.

Следует отметить, что итогам 2019 года Республике Крым повысила свой интегральный индекс в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата на 19,3 балла с 225,5 до 244,8 и вошла в топ-10 регионов Российской Федерации по динамике роста показателей улучшения инвестиционного климата и создания комфортных условий для бизнеса.

В рамках заседания рассмотрен вопрос об образовании рабочей группы по проведению мониторинга Закона Республики Крым от 17.07.2014г. № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым».

В соответствии с Постановлением Президиума Государственного Совета Республики Крым утвержден План проведения мониторинга законов Республики Крым на 2020 года, в связи с чем, профильному комитету поручено организовать работу по мониторингу данного регионального закона.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым включена в состав рабочей группы.



В рамках проведения мониторинга Закона Республики Крым от 17.07.2014г. №30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» и приведения регионального закона в соответствии с требованиями федерального законодательства Уполномоченным подготовлены предложения в части обеспечения развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства и поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Предложения Уполномоченного учтены профильным комитетом.

На итоговом заседании третьей сессии крымского парламента депутаты в двух чтениях одобрили законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым».



13 июля Уполномоченный приняла участие в рабочем совещании Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике Республики Крым под руководством Ольги Виноградовой.

При участии представителей Министерства экономического развития Республики Крым, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым, Министерства финансов Республики Крым, Ассоциации участников свободной экономической зоны состоялось обсуждение проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым от 29.12. 2014г. № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки на прибыль организаций на территории Республики Крым».

Законопроектом предлагалось для участников свободной экономической зоны, включенных в единый реестр участников СЭЗ, установить пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым.

Светлана Лужецкая поддержала предложенную инициативу и отметила, что применение налоговых преференций для участников СЭЗ позволит повысить инвестиционную привлекательность Республики Крым, а также создаст благоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В тот же день состоялось обсуждение проекта новой редакции Закона Республики Крым «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым».

Законопроектом предлагалось установить размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения с учетом коэффициентов по территории действия патентов к размеру возможного к получению годового дохода по муниципальным образованиям Республики Крым.

Светлана Лужецкая отметила, что необходимо расширить возможности применения патентной системы, обеспечив плавный переход субъектов предпринимательской деятельности с Единого налога на вмененный доход. Внесла предложение о проработке данного законопроекта с учетом внесенного 16 июня 2020 года в Государственную Думу Российской Федерации Правительством Российской Федерации законопроекта № 973160-7 «О внесении изменений в статьи 346-43 и 346-51 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», целью которого является приведение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в соответствие с ОКВЭД.

По итогам совещания принято решение детально проработать вопрос по определению коэффициентов по территории действия патентов к размеру возможного к получению годового дохода по муниципальным образованиям.

В августе Светлана Лужецкая провела рабочую встречу с Председателем Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой,



инвестиционной и налоговой политике Ольгой Виноградовой, в ходе которой обсуждались законопроекты, направленные на создание благоприятных условий

для развития предпринимательской деятельности в Республике Крым, в том числе внесение изменений в Налоговый кодекс РФ для «бесшовного» перехода на иные системы налогообложения в связи с отменой действия ЕНВД с 1 января 2021 года.

В рамках взаимодействия обсуждался законопроект «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым», в котором будут приняты размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также территориальные коэффициенты по территории действия патентов к размеру потенциально возможного к получению годового дохода в разбивке по муниципальным образованиям Республики Крым.

Кроме того, рассмотрен законопроект «О внесении изменения в Закон Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым». Законопроект предполагает установление пониженных ставок налога в отношении организаций, которые перестанут быть налогоплательщиками единого налога на вмененный доход, для отдельных видов деятельности, в связи с прекращением применения положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и перейдут на упрощенную систему налогообложения в период 2021 - 2022 годов.

26 августа в рамках продолжения работы по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности состоялась рабочая встреча Уполномоченного, Председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике Ольги Виноградовой и руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Романа Наздрачева.



В ходе встречи согласован ряд законопроектов, которые планировалось вынести на рассмотрение в крымский парламент, в частности законопроекты - «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым», «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым».

Указанными нормативными актами предлагается установить на территории Республики Крым налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных после вступления в силу данных законов - индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению при применении патентной системы налогообложения или УСН на территории Республики Крым.

Данные законопроекты разработаны в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Необходимо акцентировать внимание, что в Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2019 год инициированы предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части продления действия «налоговых каникул» для начинающих предпринимателей до 1 января 2024 года.

Следует отметить, что 25 ноября решением депутатов Государственного Совета Республики Крым сразу в двух чтениях проект Закона «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» был одобрен. Принятый документ уточняет наименование видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения и устанавливает размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской

деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. При определении этих размеров учитывается средняя численность наемных работников, количество транспортных средств (единиц), площадь по каждому объекту, а также территориальные коэффициенты по территории действия патентов к размеру потенциально возможного к получению годового дохода по муниципальным образованиям Республики Крым.



8 сентября в Государственном Совете Республики Крым состоялось заседание рабочей подгруппы по экономической политике в рамках рабочей группы по совершенствованию законодательства Республики Крым в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации под руководством Председателя Комитета по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксаны Доброрез.

В рамках заседания рассмотрен вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога. В своем выступлении крымский бизнес-омбудсмен отметила, что в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с связи с отменой транспортного налога». Согласно пояснительной записке, предлагаемый к рассмотрению проект федерального закона предполагает отмену транспортного налога, являющегося в соответствии с действующим законодательством региональным налогом, в пользу возмещения выпадающих доходов за счёт акцизов на топливо. Полная замена транспортного налога доходами от продажи топлива (акцизом) приведёт к более справедливому распределению бремени покрытия расходов, связанных с развитием дорожной инфраструктуры в стране.

По итогам обсуждения принято решение провести анализ влияния отмены транспортного налога на бюджет Республики Крым, а также изучить практику других субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Уполномоченным инициировано рассмотрение вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 27.11.2018г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Бизнес-омбудсмен предложила в зависимости от вида предпринимательской деятельности предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать ставки налога на профессиональный доход в пределах от 1% до 4% при расчетах с физическими лицами и в пределах от 1% до 6% при расчетах с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в связи с чем внести изменения в статью 10 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым поддержано членами рабочей подгруппы, решено проработать данный вопрос на уровне профильного комитета.

В заключении, Оксана Добrorез проинформировала о ходе подготовки проекта закона Республики Крым «О промышленной политике в Республике Крым», который определяет основные меры по осуществлению промышленной политики, полномочия органов государственной власти, а также методы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

Следует отметить, что вопрос оперативной доработки и принятия закона Республики Крым «О промышленной политике в Республике Крым» отражен в Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2019 год.

Хотелось бы отдельно выделить мероприятия, проводимые на федеральном уровне, в том числе, при участии депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

14 февраля Уполномоченный приняла участие в совещании на тему: «Обсуждение предложений по совершенствованию нормативно-правовых основ строительной деятельности. Рассмотрение актуальных вопросов работы Свободной экономической зоны на полуострове» под председательством члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Крым Ольги Ковитиди.

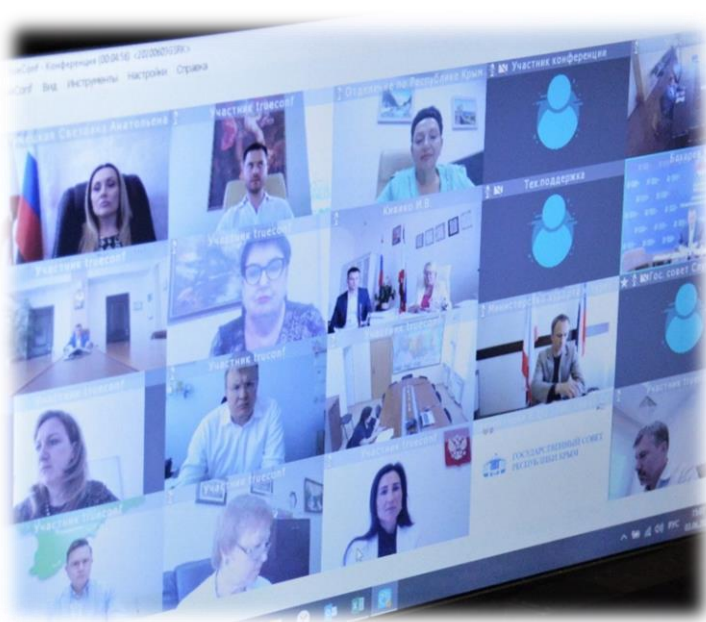


Заслушана информация о проблеме обеспечения проектным финансированием застройщиков Республики Крым, в частности, о длительных сроках обработки заявок банковскими учреждениями, выдачи разрешительных документов.

Представители банковских учреждений представили отчеты по теме повестки дня.

3 июня в формате видеоконференцсвязи состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Крымская экономика: федеральные меры поддержки и их практическая реализация».

В дискуссии приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Константин Бахарев, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым - министр финансов Республики Крым Ирина Кивико, Председатель Комитета



Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксана Доброрез, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Роман Наздрачев, Управляющий отделением по Республике

Крым Центрального Банка Российской Федерации Ирина Яблчанская,

руководители общественных объединений предпринимателей Крыма, представители бизнес-сообщества.

В ходе заседания представлена информация о федеральных антикризисных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, регламентированных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2020г. №576 «Об утверждении правил предоставления субсидий предприятиям малого и среднего бизнеса из перечня отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции», региональных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В своем выступлении крымский бизнес-омбудсмен отметила необходимость расширения Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

17 июля Уполномоченный приняла участие в заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации под председательством Первого заместителя Председателя Совета Федерации Николая Федорова и заместителя Председателя Государственной Думы Ирины Яровой, которое проходило в режиме видеоконференции.



С докладами об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства выступили председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Андрей Кутепов, заместитель министра экономического развития Российской Федерации Татьяна Илюшникова, заместитель министра финансов Российской Федерации Тимур Максимов.

По информации докладчиков для восстановления и развития сферы МСП на федеральном и региональном уровнях успешно реализуется комплекс мер по государственной поддержке. Утвержден перечень отраслей российской экономики в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции, предоставляется льготное кредитование, введен мораторий на проведение проверок, введена временная отсрочка на уплату арендных платежей субъектам МСП, докапитализированы государственные микрофинансовые организации.

Среди проблемных вопросов озвучен вопрос об изменении подхода к оказанию мер государственной поддержки субъектам МСП, ведущим деятельность в пострадавших областях экономики, предстоящая отмена системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

По итогам заседания принято решение продолжить работу по совершенствованию законодательства о налогах и сборах в части дальнейшего снижения фискальной нагрузки на субъекты МСП, создания комфортных налоговых условий для развития МСП, а также по адаптации мер государственной поддержки сферы МСП с учетом цифровой трансформации бизнеса и общества.

3 сентября 2020 года в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Калининградской областной Думой в режиме видеоконференцсвязи состоялось совместное заседание профильных комитетов на тему: «Перспективы развития Особой экономической зоны в Калининградской области и свободной экономической зоны на территории Республики Крым».



В ходе заседания с докладами о функционировании экономических зон выступили министр экономического развития Республики Крым Дмитрий Шеряко и заместитель министра экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области Анастасия Абрамова.

Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике Ольга Виноградова представила проект законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, который направлен на обеспечение стабильности условий на обеспечение стабильности условий осуществления участниками свободной экономической зоны на территории Республики Крым инвестиций и совершенствование гарантий предусмотренных статьёй 16 Федерального закона от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Следует отметить, что данное предложение отражено в Ежегодном докладе Уполномоченного и было предметом обсуждения в ходе рабочих совещания с председателем профильного комитета.

Светлана Лужецкая отметила, что такие же гарантии предусмотрены Федеральным законом от 03.08.2018 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и статьи 422 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» для резидентов свободного порта Владивосток, потому необходимо закрепить в действующем законодательстве гарантии для резидентов Свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Проект законодательной инициативы был поддержан членами профильных комитетов, кроме того, рекомендовано внести проект на рассмотрение Комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по бюджету, налогам и собственности.

На протяжении года взаимодействие с Советом министров Республики Крым и профильными министерствами осуществлялось как в рамках совместных мероприятий по актуальным вопросам в предпринимательской сфере (рабочие совещания, заседания, круглые столы, форумы, конференции), так и в процессе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности.

С первых дней введения режима повышенной готовности на территории республики конструктивное взаимодействие при решении проблемных вопросов бизнеса было выстроено с заместителем Председателя Совета министров Республики Крым - министром финансов Республики Крым Ириной Кивико, курирующей экономическую сферу.

С учетом сложившейся эпидемиологической ситуации и анализа поступающих обращений от предпринимателей Уполномоченным регулярно

направлялись письма на имя Председателя Совета министров Республики Крым Юрия Гоцанюка, суть которых следует разделить на 2 категории:

- возобновление деятельности отдельных ОКВЭД, в частности, расширение Перечня организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работу в режиме обычного рабочего времени, утвержденное распоряжением Совета министров Республики Крым от 14.04.2020 № 444-р;
- оказание на региональном уровне мер финансовой поддержки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, которые не признаны пострадавшими отраслями российской экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

Детальная информация о проделанную работу изложена в подразделе 3.3. настоящего доклада.

Отдельно следует остановиться на мероприятиях, в рамках которых обсуждались вопросы развития малого и среднего предпринимательства, оказания мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности в условиях введения ограничительных мер, связанных с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции.

20 февраля Уполномоченный приняла участие в заседании Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым под руководством заместителя Председателя Совета Министров Республики Крым - министра финансов Республики Крым Ирины Кивико.



До сведения участников заседания доведена информация об оказании поддержки в рамках реализации Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Светлана Лужецкая проинформировала о проблемных вопросах, которые затрагивают интересы практически всего предпринимательского сообщества. Прежде всего, это внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым, предоставление муниципальных услуг, а также ряд вопросов в туристической сфере.

«Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 5 и 10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предлагается внести изменение в определение понятия «средство размещения», указав на возможность их размещения только в нежилом фонде.

Принятие данного закона может повлечь массовую приостановку деятельности СПД, в том числе, средств размещения в Республике Крым, что существенно отразится на курортном сезоне текущего года, повлечет переход подавляющей части предпринимателей в теневой сектор и непоступление значительной части денежных средств в бюджет Крыма», - подчеркнула крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая.

В марте состоялось заседание Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым при участии члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Крым Ольги Ковитиди.



В ходе заседания рассмотрены вопросы, касающиеся деятельности строительной отрасли в Республике Крым, в части регионального градостроительного регламента, ограничения высотности зданий, коэффициента застройки, а также отмечено, что Республика Крым нуждается в единой градостроительной политике, которая должна быть комфортной как для застройщиков, так и для органов власти.

Обсуждались вопросы внесения изменений в проект градостроительного регламента, а также в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской

Федерации» с учетом ландшафтного многообразия и особенностей Республики Крым.

Заслушана информация об оказании муниципальных услуг через многофункциональные центры.

Светлана Лужецкая отметила необходимость нивелирования контакта между представителями муниципальной власти и бизнеса, разработки и принятия всех необходимых регламентов в рамках действующего федерального законодательства, проведения оперативной работы по заключения соглашений для передачи ряда муниципальных услуг в многофункциональные центры.

В апреле на площадке «Дома предпринимателя» состоялось совещание по вопросам предоставления мер поддержки физическим лицам и субъектам малого и среднего предпринимательства для обеспечения финансовой стабильности в условиях распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Крым под руководством заместителя Председателя Совета министров РК – министра финансов Республики Крым Ирины Кивико, в котором приняли участие председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксана Доброрез, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике Ольга Виноградова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая министр экономического развития Республики Крым Дмитрий Шеряко, управляющая Отделением по РК Южного главного управления Центробанка РФ Ирина Яблучанская, представители банков РНКБ Банк (ПАО), АО «Генбанк», Симферопольский филиал АО «АБ «Россия», Филиал «Южный» АО КБ «ИС Банк» и АО «Банк ЧБРР».



В ходе заседания обсуждались меры, принимаемые Банком России и банковскими учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Республики Крым, в том числе о кредитных продуктах для бизнеса, предоставляемых банковскими учреждениями.

Светлана Лужецкая отметила, что большая часть обращений, поступающих от предпринимателей, касается льготного кредитования, поэтому крайне важно в оперативном порядке ускорить процесс выдачи беспроцентных кредитов, которые позволят бизнесу сохранить рабочие места.

24 апреля состоялось заседание Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым под руководством Председателя Совета министров Республики Крым Юрия Гоцанюка.

Участникам представлена информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Крымский бизнес-омбудсмен проинформировала о необходимости дополнения перечня субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих работу в режиме обычного рабочего времени, а также отметила необходимость урегулирования вопроса по оплате за размещение нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях в период нерабочих дней.

Следует отметить, что предложения Уполномоченного ранее направленные в адрес правительства республики о расширении перечня, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые в сложившейся ситуации могут осуществлять деятельность в режиме обычного рабочего времени, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 14.04.2020 № 444-р учтены.

С 1 мая была разрешена работа организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих кадастровую оценку, техническую инвентаризацию, кадастровые работы; розничную продажу строительными материалами; оказывающих парикмахерские услуги и/или маникюрные и педикюрные услуги; по ремонту и техническому обслуживанию бытовой техники, а также по химической чистке и услуги прачечных.

На постоянной основе Светлана Лужецкая принимает участие в заседаниях Совета по улучшению инвестиционного климата на территории Республики Крым, который создан с целью обеспечения эффективности государственной политики по вопросам привлечения инвестиций и формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе.

На очередном заседании была заслушана информация Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым о ходе внедрения в республике Федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости, а также Министерства строительства и архитектуры Республики Крым о внедрении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Республике Крым, в частности, ход исполнения целевой

модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование».

Кроме того, члены Совета рассмотрели ход реализации условий соглашения по инвестиционным проектам в сфере строительства и санаторно-туристической отрасли, которые были одобрены членами Совета.



Необходимо отдельно отметить слаженное взаимодействие с Министерством экономического развития Республики Крым по вопросу урегулирования проблемных

ситуаций, возникавших в процессе оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности в период введения на территории Республики Крым режима повышенной готовности и принятия ряда ограничительных мер с целью нераспространения коронавирусной инфекции.

6 августа состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой и министра экономического развития Республики Крым Дмитрия Шеряко при участии заместителей министра экономического развития.

В ходе встречи обсуждались вопросы взаимодействия правового института и профильного министерства с целью оказания региональной финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности, пострадавшим от распространения коронавирусной инфекции, и не вошедшим в перечень отраслей экономики в наибольшей степени пострадавших отраслей экономики на федеральном уровне.

Ряд вопросов касался оказания государственных и муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах.

Решено продолжить работу в данном направлении с целью обеспечения предоставления муниципальных услуг на базе ГБУ РК «МФЦ» в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 10.03.2015 № 64-У «Об утверждении типового (рекомендованного) перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах Республики Крым».

В 2020 году Уполномоченный включена в состав коллегии Министерства экономического развития Республики Крым и активно участвовала в ее заседаниях.

В августе на заседании коллегии подведены итоги социально-экономического развития Республики Крым за первое полугодие текущего года.



Представлена информация о реализации инвестиционной политики на территории Республики Крым.

Следует отметить, что по результатам Национального рейтинга, сформированного АСИ, Республика Крым повысила свой интегральный индекс по сравнению с 2019 годом на 9,8 баллов с 244,8 до 254,6 поднявшись с 61 на 43 место.

В ноябре на заседании коллегии представлены итоги социально-экономического развития Республики Крым за 9 месяцев 2020 года.

Практически все отрасли экономики республики столкнулись с последствиями распространения коронавирусной инфекции. В наибольшей степени ограничительные меры повлияли на транспортную отрасль, сферу торговли и туризма.

В ходе заседания было отмечено, что статистические показатели свидетельствуют об устойчивости экономики республики, в частности оборот организаций по итогам коммерческой деятельности за 9 месяцев вырос на 11,7%, а плановые показатели по поступлениям налоговых и неналоговых доходов выполнены на 100%.

Обеспечить стабильную работу основных отраслей экономики республики удалось благодаря оказываемой своевременной государственной поддержке.

24 декабря состоялось пленарное заседание по подведению итогов работы по поддержке бизнеса под руководством министра экономического развития Российской Федерации Максима Решетникова, в котором приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая.



Максим Решетников подчеркнул, что степень открытости экономики в регионах с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки составляет 99,6%, административные ограничения носят точечный характер. В тоже время ощутимо снизилась потребительская активность. Среди востребованных программ министр отметил программу кредитования под 0%, а также ключевую программу кредитования под 2% на возобновление деятельности с последующим списанием кредита при условии сохранения численности сотрудников.

Заслушана информация об итогах реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и озвучены ключевые показатели и лучшие практики регионов.

На протяжении года Светлана Лужецкая неоднократно принимала участие в заседаниях Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Крым, в ходе которых рассмотрены следующие вопросы:

- О работе Министерства экономического развития Республики Крым;
- О ходе реализации Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
- О ходе реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года;
- О проблемах реализации налоговых льгот в рамках СЭЗ Республики Крым
- О мерах государственной поддержки бизнеса;
- Об инвестиционной политике в Республике Крым;
- О проведении мониторинга предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Республики Крым;
- О развитии санаторно-курортной и туристической сферы экономики Республики Крым и другие вопросы.



Особое внимание заслуживает вопрос взаимодействия с Министерством курортов и туризма Республики Крым, поскольку именно туристическая отрасль признана пострадавшей от распространения коронавирусной инфекции. Проблемные вопросы представителей курортно-туристической отрасли требовали особого внимания со стороны органов власти.

На постоянной основе в режиме видеоконференцсвязи проводились совещания с владельцами и топ-менеджерами крымских средств размещения, туроператоров, а также руководителей общественных организаций в сфере туризма.

23 апреля состоялось совещание по проблемным вопросам туристической отрасли при участии заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Республики Крым Ирины Кивико, министра курортов и туризма Республики Крым Вадима Волченко, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой, представителей туристической отрасли.

На повестке дня рассмотрены проблемные вопросы, с которыми столкнулись крымские предприниматели, осуществляющие деятельность в туристической и санаторно-курортной отрасли, в период введения ограничительных мер, направленных на нераспространение коронавирусной инфекции, в том числе, организация приема командировочных туристов, вопросы погашения задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, возврат ранее поступивших денежных средств от туристов.

Следует отметить, что на основании Поручения Правительства Российской Федерации Указом Главы Республики Крым от 27.03.2020 № 77-У «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У» в республике с 28 марта по 1 июня 2020 года было временно приостановлено бронирование мест, приём и размещение граждан в пансионатах, домах отдыха, санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и гостиницах, а также в иных

санаторно-курортных организациях (санаториях), за исключением лиц, находящихся в служебных командировках или служебных поездках.

В ходе совещания представители бизнеса внесли предложения по снятию моратория для гостиничного и санаторно-курортного комплекса в целях обеспечения подготовки к туристскому сезону 2020 года.

28 мая 2020 года Уполномоченный приняла участие в совещании по обсуждению возможности поэтапного начала работы туристической отрасли и подготовки к курортному сезону.

Отдельное внимание было уделено рекомендациям Роспотребнадзора по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях рисков распространения коронавирусной инфекции.

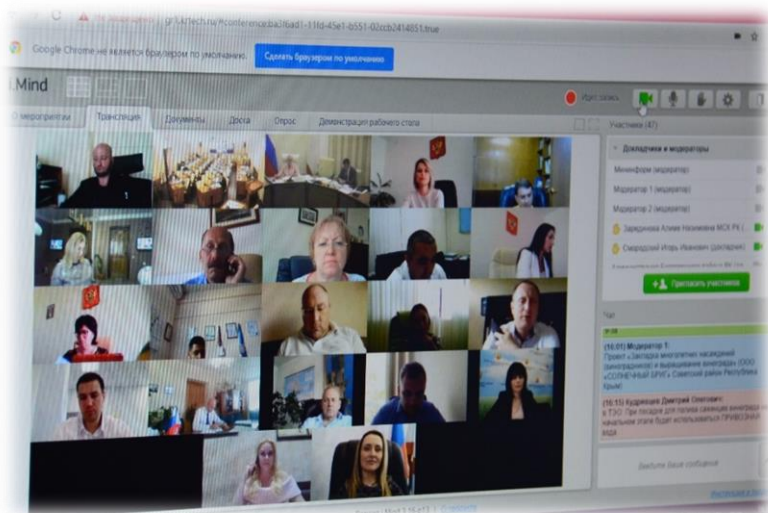
В рамках совещания представителями туристической сферы была озвучена проблема затягивания сроков рассмотрения заявок банковскими учреждениями на получение кредитов.

23 июня состоялась онлайн-конференция по подготовке к курортному сезону под руководством министра курортов и туризма Республики Крым Вадима Волченко при участии бизнес-омбудсмена Светланы Лужецкой, руководителя Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Натальи Пеньковской, представителей администраций курортных регионов, крымских средств размещения, туристических агентств, экскурсионных фирм, общественных организаций.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Главы Республики Крым с 15 июня объекты санаторно-курортного комплекса полуострова начали прием крымчан, а с 1 июля был запланирован запуск межсубъектового туризма.

Очередное рабочее совещание в формате ВКС состоялось 19 ноября в ходе которого обсуждались вопросы функционирования в период межсезонья, в том числе работы субъектов туристической индустрии в условиях принятых мер по недопущению всплеск новой коронавирусной инфекции в новогодние и рождественские праздники, которые введены в соответствии с Указом Главы Республики Крым Сергея Аксёнова с 20 декабря 2020 по 15 января 2021.

По итогам совещания было принято решение направить в адрес Министерства курортов и туризма предложения по организации работы, в части принятых ограничений от представителей туристической и ресторанной отрасли.



С учетом специфики крымского полуострова особенно актуальным для Республики Крым является вопрос организации деятельности малых средств размещения, в связи с чем 21 февраля 2020 года Распоряжением Главы Республики Крым №90-рг была создана Межведомственная рабочая группа по вопросам легализации малых средств размещения Республики Крым.

Первое заседание Межведомственной рабочей группы состоялось 10 марта под руководством министра курортов и туризма Республики Крым Вадима Волченко при участии представителей профильных министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

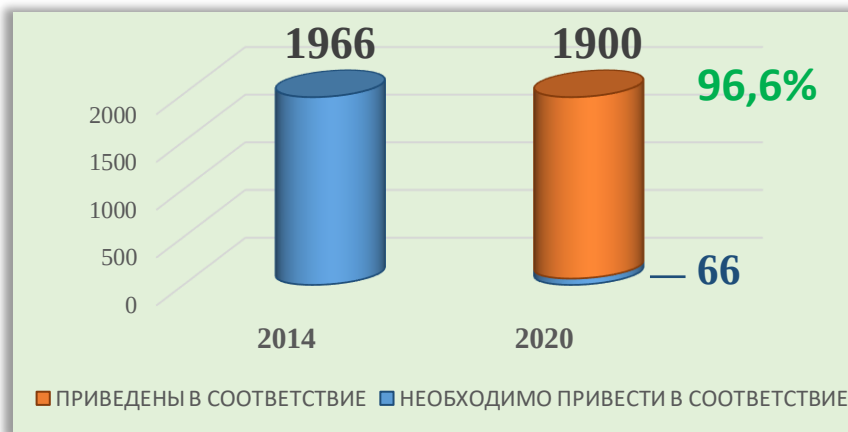
Участникам представлена информация о налоговых льготах в сфере деятельности по предоставлению мест для временного проживания, в части установления нулевой ставки налога, уплачиваемого при упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, на повестке дня рассмотрен вопрос о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципальных образований Республики Крым в части добавления вида разрешённого использования земельных участков «гостиничное обслуживание».

В ходе заседания крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая акцентировала внимание на необходимости разработки «дорожной карты» по организации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях на территории республики, обеспечив тем самым легализацию туристического бизнеса в Крыму.

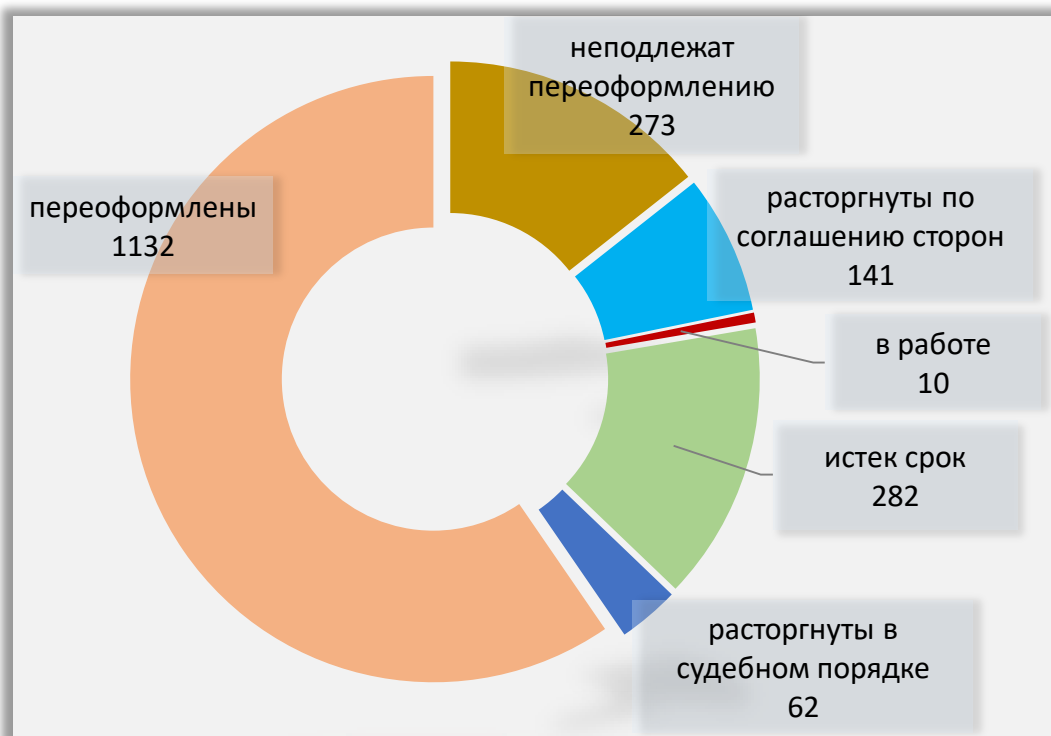
На протяжении года Уполномоченным осуществлялся мониторинг по вопросу приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, договоров аренды государственного имущества, заключенных до 21 марта 2014 года. Данная работа проводилась во взаимодействии с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым.

Следует отметить, что по информации профильного министерства общее количество договоров аренды земельных участков находящихся в собственности Республики Крым, срок действия которых не истек, в 2014 году составляло 1966.



На 31 декабря 2020 года приведено в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации 1900 договоров, что составляет 96,6% от общего их количества.

Информация по количеству договоров аренды земельных участков



По договорам аренды государственного имущества (здания, сооружения), находящегося в собственности Республики Крым в 2014 году действующими, числились 776 договоров, подлежащих приведению в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

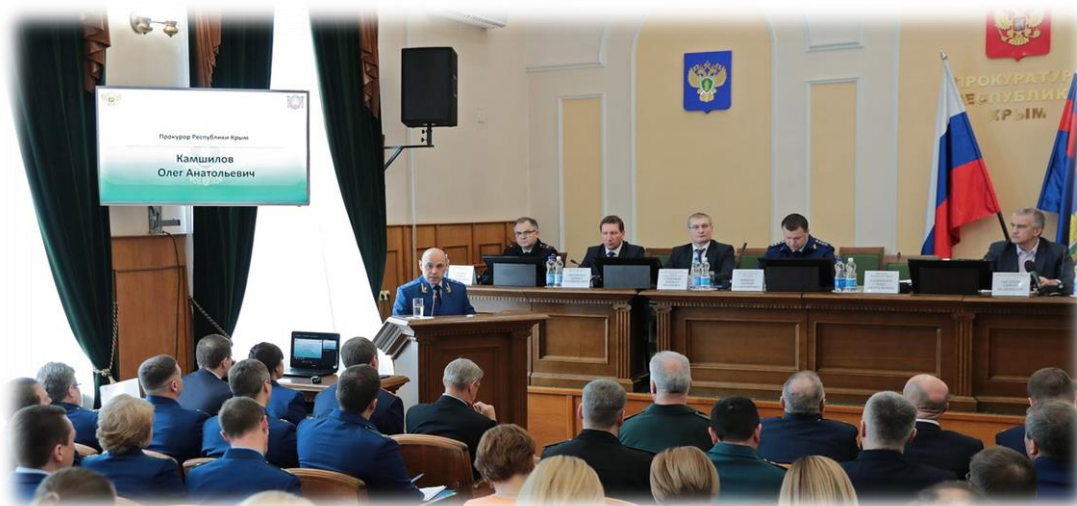
По состоянию на конец года данная работа выполнена в полном объеме.

Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры является базовой основой для защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества и осуществляется в рамках подписанного соглашения о взаимодействии.

Налажен оперативный обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, организация и проведение совместных приемов, участие в заседаниях, семинарах и рабочих группах, выезды в муниципальные образования республики и другие мероприятия.

12 февраля Светлана Лужецкая приняла участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Республики Крым под председательством Прокурора Республики Крым Олега Камшилова.

На заседании присутствовали заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Андрей Кикоть, заместитель полномочного представителя Президента РФ в Южном Федеральном округе Кирилл Степанов, Глава Республики Крым Сергей Аксенов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, работники органов прокуратуры.



Прокурор Республики Крым представил доклад об итогах работы Прокуратуры Республики Крым и 2019 году и отметил, что органами прокуратуры рассмотрено свыше 80 000 обращений, принято 3 000 актов реагирования.

В рамках кампании по формированию сводного ежегодного плана проверок на 2020 год в прокуратуру республики поступило 74 проекта, предусматривающих проведение 2162 плановых проверок по результатам, рассмотрения которых исключено 636 или 29% проверок. В 890 случаях принято решение об отказе в проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составило 30% от их общего количества.

По итогам 2019 года субъектам хозяйствования погашена задолженность государственных и муниципальных заказчиков на общую сумму 40,1 млн руб.

На постоянной основе Уполномоченный принимает участие в работе совещательных органов, созданных при прокуратуре Республики Крым:

- Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса;
- Межведомственная рабочая группа по вопросам защиты прав предпринимателей;
- Межведомственная рабочая группа по вопросам исполнения законодательства в области окружающей природной среды.

Так, 25 августа 2020 года состоялось заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Крым под руководством заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича.

В ходе заседания представлена информация о состоянии законности в сфере согласования с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в условиях особого правового режима свободной экономической зоны.

За первое полугодие 2020 года органами контроля (надзора) проведено более 2500 проверок, что в 2,5 раза ниже показателя аналогичного периода 2019 года. Более 70 % проверок приходится на Роспотребнадзор, МЧС, Инспекцию по труду Республики Крым и Жилищную инспекцию Республики Крым.

При проведении контрольных мероприятий выявлены ряд нарушений действующего законодательства, в частности, проверки субъектов хозяйствования организовывались контролирующими органами при отсутствии оснований, с нарушением требований к оформлению соответствующих материалов, а также с превышением компетенции.

В своем выступлении бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила, что Республика Крым снизила свои позиции по показателям Индекса административного давления, который отражает снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-



ориентированного подхода, фискальную ориентированность органов контроля в сравнении с предыдущим годом и предложила провести совместное совещание при

участи органов контроля для выработки предложений по улучшению показателей индекса.

В свою очередь, представители прокуратуры приглашаются к участию в мероприятиях Уполномоченного – заседания Общественного совета, круглые столы, семинары для предпринимателей и т.д.

Следует отметить, что ежеквартально на заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым заслушивается информация о результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей.



В сентябре месяце в ходе расширенного заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым при участии заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича представлена информация об исполнении законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в республике.

По информации прокуратуры масштабная работа проведена по снижению количества проверок бизнеса. С этой целью проведена ревизия ежегодного плана на текущий год, основания для проведения внеплановых проверок оценивались исключительно исходя из наличия непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Как результат, по требованиям прокуроров за первое полугодие пресечено проведение 2 699 плановых и внеплановых проверок, что 2 раза больше по сравнению с предыдущим годом.



2 декабря прокурор Республики Крым Олег Камшилов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая провели совместный прием субъектов предпринимательской деятельности в формате видеоконференцсвязи.

На прием обратилось 11 представителей бизнес-сообщества Крыма. По всем письменным обращениям, поданным в рамках приема приняты меры прокурорского реагирования.

Следует отметить, что активное взаимодействие осуществляется в рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках реализации подписанного Соглашения о взаимодействии, Уполномоченным направляются обращения в прокуратуру республики в целях проверки соблюдения требований действующего законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления и в случае их нарушения, принятия мер прокурорского реагирования.

В 2020 году в органы прокуратуры направлено 61 обращение о необходимости принятия мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений прав предпринимателей.

Зачастую, именно благодаря совместной работе, права заявителей восстанавливаются в рамках досудебного урегулирования споров.

Отдельные примеры взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры в части восстановления нарушенных прав приведены в подразделах 2.2, 2.4 настоящего доклада.

Вопросы соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности находятся на постоянном контроле прокуратуры Республики Крым.

В 2020 году выявлено 4 380 нарушений законодательства, с целью устранения которых внесено 787 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 442 лица, по постановлениям прокуроров административным наказаниям подвергнуто 130 должностных лиц, в суды направлено 24 иска, опротестовано 743 незаконных правовых акта, о недопустимости нарушения закона предостережено 26 должностных лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 1 уголовное дело.

	2019	2020	
НАРУШЕНИЙ	4165	4380	↑
ВНЕСЕНО ПРЕДСТАВЛЕНИЙ	630	787	↑
ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	439	442	↑
ОПРОТЕСТОВАНО НПА	588	743	↑
ПОДВЕРГНУТЫ АДМИН. НАКАЗАНИЮ	116	130	↑
ОБЪЯВЛЕНО ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ	18	26	↑
НАПРАВЛЕНО ИСКОВ	7	24	↑
ВОЗБУЖДЕНО УГОЛОВНЫХ ДЕЛ	2	1	↓

Осуществляется совместный контроль прокуратуры и Уполномоченного за исполнением Указов Президента Российской Федерации в сфере предпринимательства, а также поручения Президента Российской Федерации от

13.07.2015 № Пр-1349 о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Аппаратом Уполномоченного на постоянной основе проводится мониторинг наличия задолженности по исполненным предпринимателями государственным и муниципальным контрактам.

Благодаря своевременно направленной информации в прокуратуру Уполномоченным, при рассмотрении жалоб предпринимателей, а также лично хозяйствующими субъектами о возникновении задолженности по исполненным контрактам, в результате принятия мер прокурорского реагирования в отчетном году перед субъектами предпринимательства погашена задолженность в сумме 14,2 млн рублей.

Так, по результатам проведенной Джанкойской межрайонной прокуратурой проверки в деятельности ГБУЗ РК «Джанкойская ЦРБ» выявлена задолженность перед 4 поставщиками медицинских товаров по исполненным контрактам на общую сумму 1,5 млн руб., в связи с чем в адрес главного врача внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, задолженность погашена в полном объеме. Контрактный управляющий учреждения за повторное нарушение сроков оплаты по постановлению прокурора 10.12.2020 привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ с назначением наказания в виде дисквалификации сроком на 1 год.

Установлен факт незаконного сокращения срока оплаты выполненных субъектом предпринимательства работ, в связи с чем по постановлению прокурора г. Армянска должностное лицо муниципального заказчика привлечено к административной ответственности по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ за установленный в аукционной документации срок оплаты выполненных субъектом малого предпринимательства работ продолжительностью более 10 рабочих дней.

Общая сумма задолженности государственных и муниципальных заказчиков по состоянию на 31.12.2020 составила 1,168 млн рублей по 8 государственным и 4 муниципальным контрактам.

Прокуратурой на системной основе принимались меры по устранению административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности.

На основании материалов проверки прокуратуры Бахчисарайского района 11.03.2020 возбуждено и расследуется уголовное дело по ст. 286 УК РФ по факту незаконного проведения органом местного самоуправления аукциона в отношении земельного участка, находящегося в государственной собственности, при наличии у индивидуального предпринимателя разрешительных документов на установку на нем нестационарных объектов по благоустройству территории.

Прокуратурой Центрального района г. Симферополя установлено, что администрацией города Симферополя, несмотря на принятые решения о предоставлении отсрочки по уплате арендной платы за землю, начислена задолженность арендаторам 13 земельных участков.

По представлению прокурора администрацией города осуществлен перерасчет задолженности.

Многочисленные нарушения были выявлены прокурорами в сфере организации торговой деятельности.

Так, прокуратурой республики 25.06.2020 внесено представление в Министерство промышленной политики Республики Крым в связи с необеспечением реализации мероприятий государственной программы «Развитие торговой деятельности на 2018 – 2020 годы», по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты организационные меры к исполнению программы в полном объеме в будущем году.

Прокурор г. Керчи в связи с отклонением протеста 27.07.2020 обратился с административным иском к администрации г. Керчи о признании недействительным постановления администрации города от 31.01.2020 № 235/1-п, которым в перечень ярмарок на 2020 год включены 8 мест с указанием организатора ярмарок в лице муниципального предприятия, тогда как он подлежит определению на основании конкурентных процедур. Иск удовлетворен.

На основании постановления прокурора Кировского района глава администрации Кировского сельского поселения привлечен к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в связи с незаконной отменой аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта.

По протесту прокурора города Феодосии отменено постановление администрации города от 06.08.2019 № 2647 о демонтаже НТО, поскольку он размещен на земельном участке, в отношении которого срок действия договора аренды не истек.

Прокурорами пресекались факты неисполнения требований законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства.

Так, прокурором Кировского района принесено 7 протестов на муниципальные акты, которыми сроки действия перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц и предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, ограничивались одним годом, тогда как они носят бессрочный характер и ежегодно дополняются.

Протесты удовлетворены, правовые акты приведены в соответствие с требованиями законодательства.

На основании протеста прокурора Ленинского района отменено постановление администрации Калиновского сельского поселения Ленинского

района от 14.02.2015 № 19/1, которым утвержден порядок ведения реестра субъектов МСП – получателей поддержки, тогда как принятие указанного правового акта отнесено к полномочиям Минэкономразвития России.

Приняты меры в сфере предоставления услуг субъектам предпринимательства.

По постановлению заместителя прокурора республики должностное лицо Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.9 КоАП РФ в виде штрафа за нарушение срока оказания государственной услуги на 59 дней по заключению договора на выкуп земельного участка.

На основании постановления прокурора г. Судака заместитель главы администрации города привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.9 КоАП РФ за нарушение сроков предоставления юридическим лицам муниципальной услуги «переоформление прав или завершение оформления прав на земельные участки».

Прокурором города Евпатории предъявлено исковое заявление к администрации города в связи с бездействием по разработке и принятию административного регламента по оказанию муниципальной услуги «выдача разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Установлены нарушения при подключении объектов строительства к инженерным сетям.

По постановлению прокурора г. Симферополя за нарушение сроков подключения объекта индивидуального предпринимателя к сетям электроснабжения ГУП РК «Крымэнерго» 16.10.2020 привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ с назначением штрафа в сумме 600 тыс. рублей.

В связи с выявленными фактами нарушения сроков подготовки и направления в адрес юридических лиц и индивидуального предпринимателя оферты договора технологического присоединения, а также нарушением сроков подключения к электрическим сетям, прокурором города Симферополя в адрес ГУП РК «Крымэнерго» внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений.

Прокурором города Судака внесено представление в связи с нарушением Судакским РЭС ГУП РК «Крымэнерго» сроков исполнения договорных обязательств по технологическому присоединению перед 38 субъектами хозяйствования, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

На постоянном контроле находятся вопросы законности проведения процессуальных проверок в отношении хозяйствующих субъектов.

На протяжении года в производстве органов предварительного следствия находилось 129 уголовных дел о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, совершенных индивидуальными предпринимателями (членами органов управления коммерческих организаций) и связанных с осуществляемой ими предпринимательской деятельностью.

Фактов принятия следственными органами решений о возбуждении уголовных дел, имевших «заказной» характер, то есть преследовавших цель незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, а также при отсутствии заявления потерпевшего, не установлено.

В 2020 году судами первой инстанции рассмотрено 9 ходатайств следователей об избрании в отношении субъектов предпринимательской деятельности меры пресечения в виде заключения под стражу, из которых 5 удовлетворено.

Решение о поддержании ходатайств следователей об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении указанной категории лиц в каждом случае принимались прокурорами с учетом особенностей, предусмотренных ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ - в исключительных случаях и при наличии обстоятельств, указанных в части первой данной статьи.

В рамках подписанного Соглашения следует отметить взаимодействие с Южной транспортной прокуратурой по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

В феврале состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой и заместителя Южного транспортного прокурора Игоря Рахматуллина, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия в рамках рассмотрения обращений, поступающих в адрес бизнес-омбудсмена.



Отдельное внимание уделено проблемным вопросам сфере водного, железнодорожного транспорта, а также в таможенной сфере, проведению

плановых и внеплановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Игорь Рахматуллин проинформировал об организации надзора за исполнением законодательства Российской Федерации на транспорте в Республике Крым.

В отчетном периоде продолжено взаимодействие с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю.

Следует отметить, что в рамках реализации Соглашения о взаимодействии на территории Республики Крым реализуются мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей. Имеется положительная практика проведения совместного приема предпринимателей по вопросам незаконного уголовного преследования.

18 июня состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой и исполняющего обязанности руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю Владимира Терентьева.



В рамках встречи определен совместный план работы на второе полугодие 2020 года, в том числе, запланировано проведение совместного приема субъектов предпринимательской деятельности с целью оказания им содействия в разрешении сложившихся проблемных ситуаций.

Отдельное внимание необходимо обратить на вопросы снижения административного давления на бизнес при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Уполномоченным, прокуратурой республики во взаимодействии с контрольно-надзорными службами в течение года проводилась системная работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в регионе.

В 2020 году на согласование проведения внеплановых проверок в прокуратуру республики поступило 5 811 ходатайств органов контроля, из которых принято решение об отказе 1 501 или 26%.

В связи с мораторием на проведение плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности из-за пандемии из сводного плана исключено 1 416 проверок или 73% от их общего количества.

Снижение количества плановых проверок, а также недопущение роста количества внеплановых мероприятий является действенной мерой защиты прав хозяйствующих субъектов.

Прокурорами принимаются меры к отмене результатов проверок и привлечения виновных лиц к административной ответственности, в связи с нарушением установленного порядка проведения внеплановых проверок.

Так, по представлению прокуратуры республики отменены результаты 4 проверок в отношении юридических лиц, проведенных Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, с превышением установленных приказами сроков их проведения, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

По постановлению Сакского межрайонного прокурора 2 должностных лица администрации Ореховского сельского поселения Сакского района привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ за проведение 2 проверок без согласования с органами прокуратуры. Результаты проверок отменены, на постановление административной комиссии администрации Сакского района о привлечении к административной ответственности индивидуального предпринимателя принесен протест, который удовлетворен.

Установлены факты проведения внеплановой проверки в отсутствие оснований.

По постановлению заместителя прокурора республики к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ привлечено должностное лицо Службы государственного строительного надзора Республики Крым в связи с проведением проверки на основании предписания, срок исполнения которого не истек.

Мерами прокурорского реагирования устранены нарушения, связанные с неисполнением требований по внесению сведений в Единый государственный реестр проверок.

По постановлению заместителя прокурора республики к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ привлечено должностное лицо Министерства культуры Республики Крым за невнесение сведений о проведении проверки в Единый государственный реестр проверок, по представлению прокуратуры республики недостающие данные внесены в систему.

За нарушение, выразившееся в несвоевременном предоставлении актов проверок, к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ привлечены 17 должностных лиц.

Например, по постановлению прокуратуры республики к административной ответственности привлечено должностное лицо Министерства

экологии и природных ресурсов Республики Крым в связи с направлением акта проверки в прокуратуру на 28 день после его составления.

По постановлению прокурора города Симферополя к административной ответственности привлечено должностное лицо территориального отдела Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю в связи с предоставлением акта проверки прокурору на 10 день после его составления.

Установлены факты необоснованной выдачи субъектам хозяйствования предостережений и предписаний.

Так, Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым в 2020 году более 300 субъектам хозяйствования выданы предостережения, в которых самоходная техника, эксплуатация которой может привести к нарушениям обязательных требований, не конкретизирована, в связи с чем в адрес начальника Инспекции внесено представление, которое рассмотрено, указанная практика выдачи предписаний скорректирована.

По представлению заместителя прокурора республики искоренена практика Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым выдачи двух и более предписаний одному субъектов хозяйствования в рамках одной проверки.

Таким образом, в целях снижения административного давления на бизнес в Республике Крым обеспечивалось соблюдение требований действующего законодательства об организации проведения проверок.

С целью снижения административной нагрузки на предпринимателей в Российской Федерации реализуется масштабная реформа контрольно-надзорной деятельности.

В 2020 году приняты два основополагающих федеральных закона, регулирующих контрольно-надзорную деятельность - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

Закон № 248-ФЗ регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, направлен на полное реформирование системы государственного надзора, в том числе определяет порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, вводит новые институты и инструменты, позволяющие снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности.

Главный приоритет - проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

Значительно расширяются меры профилактического характера. К уже действующим в настоящее время информированию, обобщению правоприменительной практики добавляются новые профилактические мероприятия, в частности:

- меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования;
- самообследование - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований;
- профилактический визит - беседа по месту деятельности компании или индивидуального предпринимателя.

Вводится институт независимой оценки соблюдения обязательных требований, которая может проводиться аккредитованными органами инспекции.

Еще одним новым институтом системы контроля станет механизм досудебного обжалования. Подача жалобы будет осуществляется в добровольном порядке посредством использования личного кабинета на Едином портале госуслуг. Жалоба должна содержать сведения о контрольном органе, должностном лице, чьи решения или действия обжалуются, а также информацию о предмете жалобы, основания и доводы проверяемого лица, его требования. Орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы, не позднее 2-х рабочих дней со дня регистрации жалобы примет решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения либо об отказе в приостановлении.

Следует отметить, что система досудебного обжалования вводится с 17 августа 2020 по 30 июня 2021 года в порядке эксперимента по видам контроля МЧС России, Ростехнадзора и Росздравнадзора.

Кроме того, Закон 248-ФЗ закрепляет основные принципы риск-ориентированного подхода, которые будут распространяться более чем на 200 видов государственного контроля.

По видам контроля, где применяется плановый контроль, будут установлены критерии и категории риска, а плановые надзорные мероприятия будут проводиться с периодичностью, установленной для каждой из данных категорий.

Так, например, для объектов высокого и значительного риска плановый контроль будет осуществляться не чаще одного раза в два года, а объекты, отнесенные к категории низкого риска, будут освобождены от планового контроля. По тем видам контроля, где критерии и категории риска не установлены плановые контрольные мероприятия проводиться не будут.

Все виды контроля (надзора) будут закреплены в специальном электронном реестре. Формирование единого реестра видов надзора будет формироваться с 1 июля 2021 года. Ввод указанного реестра в эксплуатацию осуществляется до 1 января 2022 года. Необходимо выделить, что отсутствие вида контроля в реестре повлечет невозможность проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с Законом 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

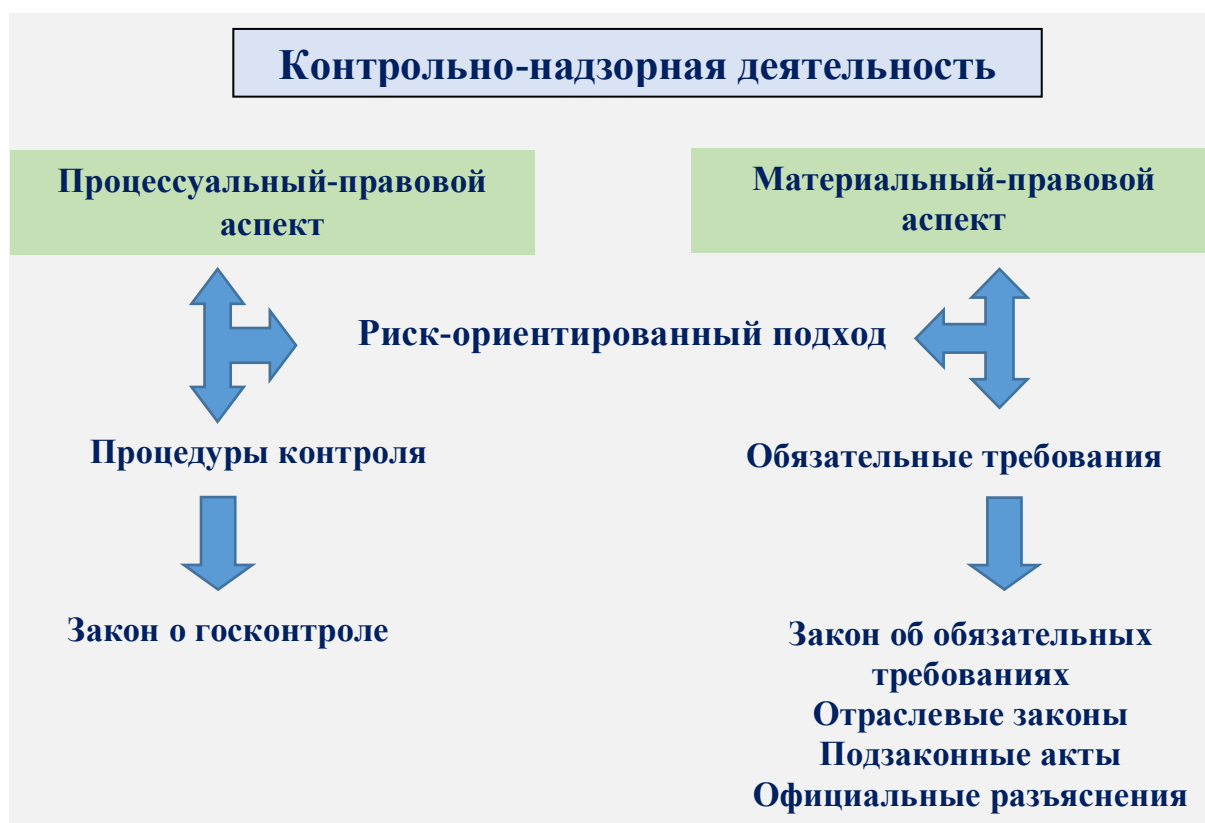
В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, будут проводиться в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы будут проводить профилактические мероприятия, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Следует отметить, что плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, подлежат проведению в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности на 2021 год, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Закон 248-ФЗ вступит в силу с 1 июля 2021 года (за исключением ряда положений).

Законом № 247-ФЗ определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности.

Кроме того, Правительство Российской Федерации до 1 января 2021 года обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмену нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Вместо нормативных правовых актов, прекращающих своё действие, должно быть обеспечено принятие нормативных правовых актов, соответствующих новым принципам установления обязательных требований.



В рамках «дорожной карты» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, подготовили новую структуру нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля (надзора). Также подготовлены проекты федеральных законов, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований.

Результатом такой деятельности стало отмена более трети обязательных требований по причине избыточности регулирования или дублирования норм и требований. Оставшиеся две трети – инвентаризированы и актуализированы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2454 «Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающие обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования» бизнес-сообщество получило дополнительные правовые инструменты для влияния на содержание нормативно-правовых актов в части обязательных правил.

Следует акцентировать внимание, что Уполномоченным на постоянной основе в рамках мониторинга контрольных мероприятий осуществляется сбор информации о доле хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю (надзору)

со стороны компетентных органов, количестве проверок, а также дел об административных правонарушениях и мер по привлечению предпринимателей к административной ответственности.

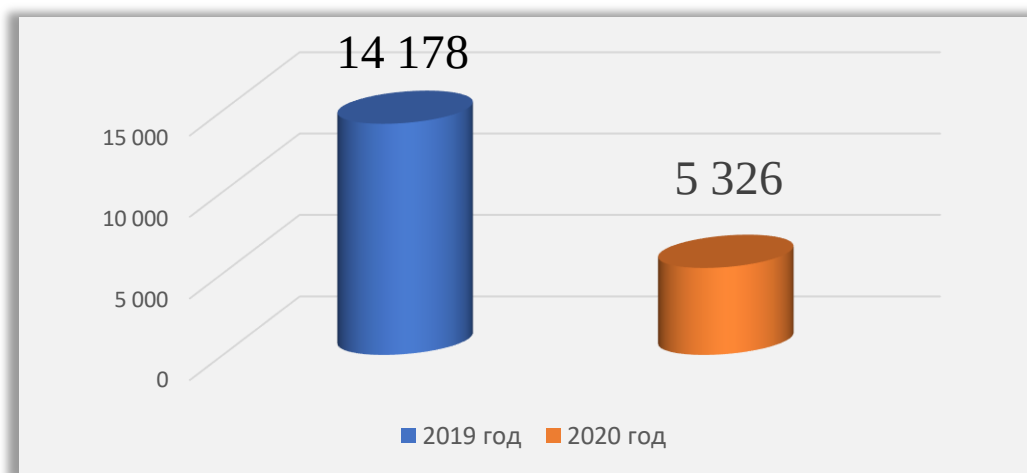
С учетом анализа поступившей информации от органов контроля (надзора), мер принятых федеральными органами и государственными органами Республики Крым, можно сделать вывод, что количество контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в отчетном периоде значительно снизилось.

Этот факт обусловлен введенным мораторием на проведение проверок бизнеса в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Вместе с тем, показатель в виде общей суммы наложенных штрафов, который свидетельствует об эффективности деятельности контролирующего органа, в ряде направлений контрольно-надзорной деятельности существенно увеличились.

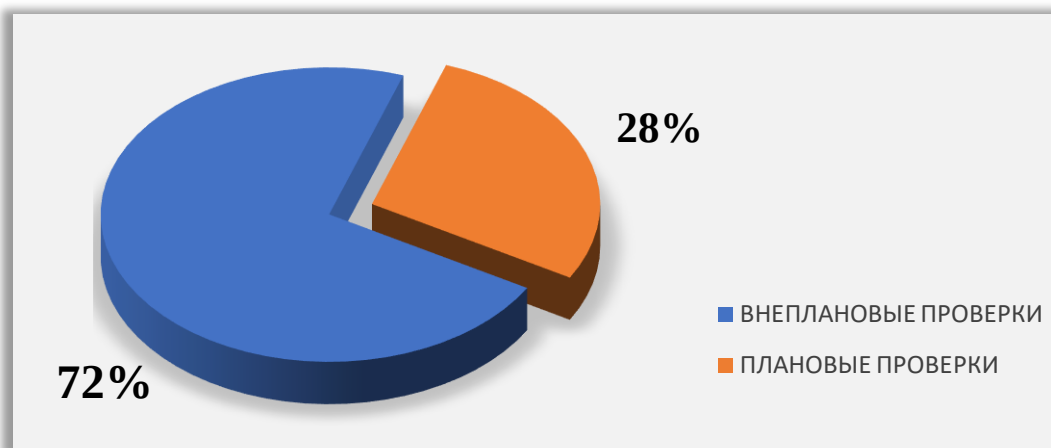
Всего за 2020 год органами контроля (надзора) проведено 5326 контрольных мероприятий, что в 2,7 раза меньше в сравнении с показателями 2019 года.

Общее количество проверок



В основном мероприятия по контролю носили внеплановый характер - 4163, количество плановых проверок составило - 1163.

Характер контрольных мероприятий



Из общего числа проверок федеральными органами проведено – 2512, региональными – 2738, муниципальными – 76.

Наибольшее количество проверок проведено Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций по Республике Крым, Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым.

Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым

За 2020 год доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю, составила 6% от общего числа подконтрольных.

Общее количество СПД, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	Количество СПД, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки
16 087	950
6%	

Указанный факт свидетельствует об эффективности принятых федеральным правительством мер по поддержке бизнеса, ограничения контролирующих органов в проведении контрольно-надзорных мероприятий, сбалансировании направления правоприменительной практики на соблюдение публичных и частных интересов в условиях введенных ограничительных мер в



рамках режима повышенной готовности.

Зафиксировано снижение плановых проверок в 3,8 раза, внеплановых – в 4,3 раза. В 55% случаев, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам проверок.

В 2020 году общая сумма штрафов, наложенных Роспотребнадзором составила 6 млн 24 тыс. рублей. Незначительно снизился средний штраф с 9,9 тыс. руб. до 9,7 тыс. руб.

Доля меры административной ответственности в виде предупреждения к общему количеству постановлений о назначении административного наказания выросла до 12%, в 2019 году показатель составлял всего 3,5%.

Главное управление МЧС по Республике Крым

В отчетном периоде количество субъектов предпринимательской деятельности, подвергнутых контролю со стороны управления в процентном соотношении к общему числу подконтрольных, составило 3,3%, в 2019 году - 3,8%.

Общее количество СПД, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	Количество СПД, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки
35 645	1 183

3,3%



Общее количество проверок снизилось незначительно до 1183, что всего лишь на 15 % меньше, чем в прошлом отчетном году. Выдано 848 предписаний.

Плановые проверки сократились на 34%, а внеплановые – на 6,5%. При этом из общего количества внеплановых проверок,

745 или 83% проведены по ранее выданным предписаниям.

Управлением применены 97 санкций в виде штрафа по делам об административных правонарушениях на общую сумму 7 млн 152 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом средний штраф вырос в 2,7 раза.

Инспекция по жилищному надзору Республики Крым

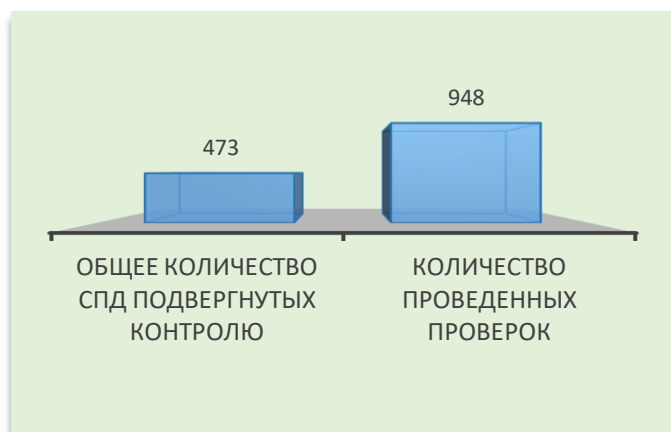
Количество субъектов предпринимательской деятельности, подвергнутых контролю со стороны жилищной инспекции в процентном соотношении к общему числу подконтрольных, составило 40%.

Общее количество СПД, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) 1 185	Количество СПД, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки 473
--	---

40%

Плановые проверки не проводились.

Количество внеплановых контрольных мероприятий снизилось в 3,2 раза до 948, по результатам которых выдано 623 предписания об устранении нарушений требований законодательства.



При этом проверочные мероприятия проведены в отношении 473 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, практически на каждого предпринимателя по две проверки.

Увеличилась общая сумма административных штрафов на 50% до 11 млн 295 тыс. рублей, средний штраф составил около 180 тыс. рублей, что на 35% больше, чем в 2019 году, а количество постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, при снижении количества возбужденных дел об административных правонарушениях, выросло на 21%.

Вместе с тем, в правоприменительной практике инспекции до сих пор отсутствует предупреждение, как мера административной ответственности.

Инспекция по труду Республики Крым

В 2020 году количество субъектов предпринимательской деятельности, подвергнутых контролю со стороны инспекции в процентном соотношении, составило 0,3%.

Общее количество СПД, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) 100 435	Количество СПД, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки 333
--	---

0,3%

Общее количество проверок снизилось с 985 до 621 или на 37%, из них проведено 28 плановых и 593 внеплановых проверки, по результатам которых выдано 296 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Следует отметить, что в 50% случаев, ведомство ограничивалось мерой административной ответственности в виде предупреждения, что свидетельствует о проведении инспекцией информационно-разъяснительной работы среди предпринимателей по устранению выявленных нарушений при осуществлении контрольных мероприятий.



По отношению к 2019 году (47 и 938 соответственно) плановые проверки снизились на 40% раза, внеплановые – на 37%.

Инспекцией вынесено 768 постановлений о применении административной санкции в виде штрафа на общую сумму 12 млн 597 тыс. рублей, что почти в два раза меньше, чем в 2019 году - 23 млн 882 тыс. рублей.

Показатель среднего штрафа в текущем году также снизился с 20204 рублей до

16402 рублей, что на 19% ниже, чем 2019 года. Увеличилась и доля предупреждений, применяемых при вынесении постановлений о назначении административного наказания с 26% до 33%.

Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым

В 2020 году комитетом проведены проверочные мероприятия в отношении 200 субъектов предпринимательской деятельности. Доля подвергнутых контролю составила 0,2% от общего количества предпринимателей, деятельность которых подлежала контролю.

Общее количество СПД, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) 84 452	Количество СПД, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки 200
---	---

0,2%

Ведомством проведено 7 плановых и 233 внеплановых проверок, из них 137 по ранее выданным предписаниям - 59%.



Количество внеплановых проверок снизилось в 2,1 раза по отношению к 2019 году.

В отчетном периоде ведомством вынесено 57 постановлений о применении меры административной ответственности в виде предупреждения, что свидетельствует о снижении роли информационно-разъяснительной работы в правоприменительную практику. В процентном

соотношении доля уменьшилась с 85% до 42%.

Кроме того, увеличился показатель количества административных штрафов, наложенных на хозяйствующие субъекты их размер по отношению к прошлому отчетному периоду, а также общая сумма штрафов с 12 млн 289 тыс. рублей до 14 млн 543 тыс. рублей соответственно.

Для создания комфортных условий ведения бизнеса в Республике Крым следует учитывать, что организация и осуществление государственного контроля невозможно без внедрения риск-ориентированного подхода.

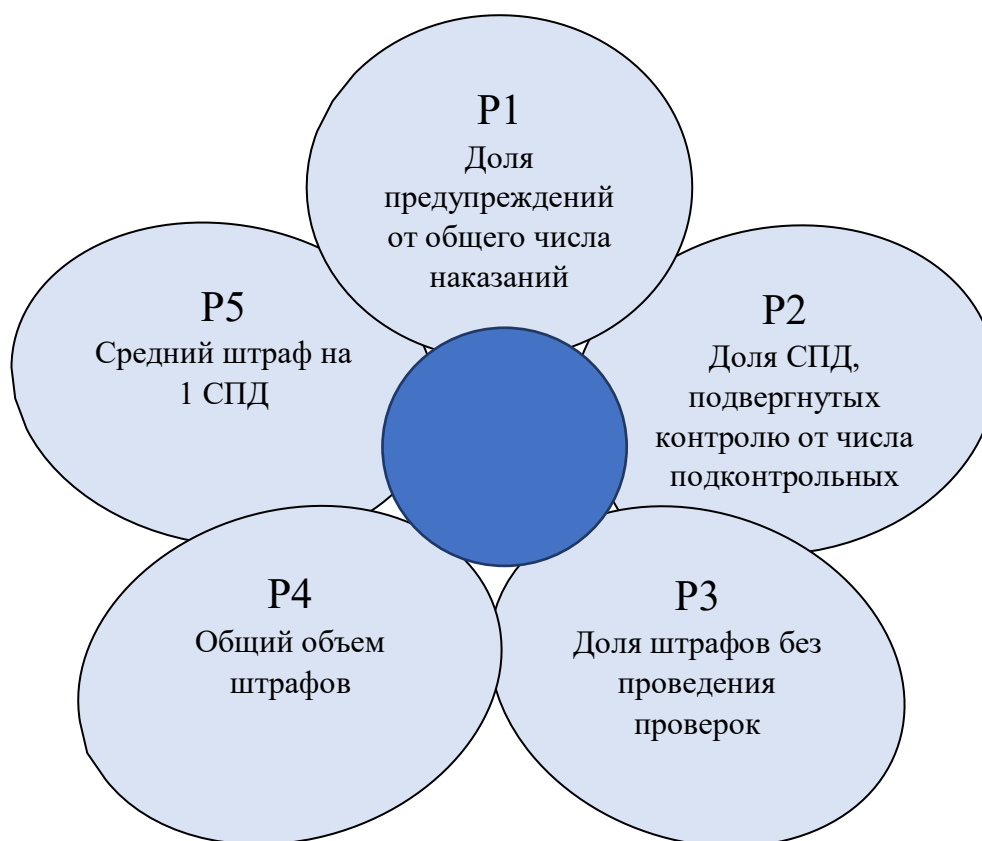
Целью государственного контроля и надзора должно стать не выявление нарушений и дальнейшее наказание, а недопущение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Снижение административной нагрузки при осуществлении хозяйственной деятельности является одним из важных фактов развития бизнеса и формирования благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе.

Отдельное внимание следует уделить Индексу «Административное давление», который разработан Экспертным центром при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В Индексе представлен анализ правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, на долю которых приходится в общей сложности более 90% контрольных мероприятий в Российской Федерации, — это Роспотребнадзор, Ростехнадзор, МЧС, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Роструд и инспекция по жилищному надзору.

Анализ проходил на основе данных территориальных органов федеральных ведомств, Минэкономразвития России, Росстата, судебной статистики, службы судебных приставов и данных Единого реестра проверок.



В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Федерации. Регионы поделены по уровню административного давления на 4 категории: группа «А» - лидеры, «В», «С» - средний уровень, «D» - высокий уровень.

Крым с индексом административным давлением 3,8 находится в группе «С».

Следует отметить, что 12 августа состоялось совещание с повесткой дня «Снижение административной нагрузки на бизнес. Реформирование контрольно-надзорной деятельности» под руководством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Ирины Кивико при участии руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) на территории Республики Крым, исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Крым, а также представителей бизнес-сообщества полуострова.



Светлана Лужецкая ознакомила участников совещания с информацией по Индексу «Административное давление» и его влиянии на бизнес-климат в регионе.

По показателям 2018 года Республика Крым с индексом 3,1 вошла в пятерку регионов-лидеров.

По итогам 2019 года ситуация кардинально изменилась, показатели ухудшились, в связи с чем в ходе совещания были рассмотрены ключевые показатели индекса по органам контроля Республики Крым в сравнении с средним уровнем показателей по Российской Федерации с целью выработки эффективных механизмов по снижению избыточного административного давления на бизнес.

В заключение крымский бизнес-омбудсмен отметила, что число проверок в целом снизилось, но при этом общее количество и размер наложенных штрафов на предпринимателей продолжает расти.

Проверки замещаются иными формами контроля: рейдами, контрольными закупками, возбуждением дел по КоАП РФ. При этом, статистика не ведет систематический учет таких форм и не оценивает их влияние на предпринимательский климат, а большинство ведомств так и не применяют меру административной ответственности в виде предупреждения, как первое наказание.

По итогам обсуждения Светлана Лужецкая предложила внести в протокольное решение рекомендации для органов контроля (надзора) Республики Крым в части предоставления предложений по улучшению показателей Индекса «Административное давление».

Органам контроля (надзора) рекомендовано продолжить работу по снижению административного давления на бизнес, в том числе направленную на увеличение доли предупреждений от общего числа наказаний, а также исключить практику подмены контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок) административными расследованиями.

Результатом данного обсуждения, стало направление в адрес аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей предложений по улучшению показателей Индекса «Административное давление» для дальнейшего его совершенствования, в том числе, системы статистики и учета в сфере контроля и надзора.

На постоянной основе бизнес-омбудсмен посещает мероприятия, которые проводят контрольно-надзорные органы.

Ежегодно Светлана Лужецкая принимает участие в заседании коллегии Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю под председательством Натальи Пеньковской, в ходе которой заслушивается информация об итогах деятельности ведомства за прошедший год.



Привычной практикой стали публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, которые в 2020 году в связи неблагоприятной эпидемиологической ситуацией проводились в режиме видеоконференцсвязи.

Так, в сентябре 2020 года, Уполномоченный приняла участие в проведении Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу публичного мероприятия на тему: «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 1 полугодие 2020 года».

В ходе мероприятия участникам была представлена информация о нарушениях в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Предложены меры, которые следует предпринимать участникам алкогольного рынка в целях недопущения данных правонарушений.

Следует отметить, что с целью исполнения возложенных задач на правовой институт по соблюдению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным на постоянной основе ведется работа по взаимодействию с государственными органами и ведомствами, осуществляющими контроль (надзор) в соответствующих сферах, для снижения административного давления на бизнес и улучшению инвестиционного и климата в регионе.

Особое значение для решения задач, возложенных на Уполномоченного, имеет взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым.

В рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным направляются запросы в адрес глав муниципальных образований Республики Крым и должностных лиц.

Оперативное получение информации способствует своевременному принятию решения о наличии (отсутствии) нарушений прав и законных интересов предпринимателя, определению способа защиты и всестороннего рассмотрения обращения по существу.

В отчетном году в адрес глав администраций муниципальных образований Республики Крым направлено более 70 запросов.

В случае выявления нарушений, Уполномоченный направляет в орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, рекомендации, заключения с указанием предложений по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов.

Следует привести отдельные примеры взаимодействия Уполномоченного и муниципальных образований республики при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках рассмотрения коллективного обращения индивидуальных предпринимателей по вопросу освобождения от оплаты стоимости предоставления торговых мест на территории Сакского торгового комплекса МУП «СТПО» города Саки Республики Крым Уполномоченным направлен запрос Главе муниципального образования городского округа Саки Республики Крым – председателю Сакского городского совета с предложением о внесении изменений в решение Сакского городского совета от 25.09.2020 № 2-23/5, в части продления сроков подачи заявлений об освобождении от оплаты стоимости предоставления торговых мест.

Предложение Уполномоченного поддержано администрацией.

На очередной сессии Сакского городского совета было принято решение о продлении сроков подачи заявлений. Предпринимателям предоставлена возможность воспользоваться мерой поддержки в виде освобождения от оплаты стоимости предоставления торговых мест на территории Сакского торгового комплекса.

Уполномоченным рассмотрены коллективные обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросу сноса торговых объектов, расположенных на набережной в городе Алуште.

Комиссией по рассмотрению и пресечению фактов самовольного строительства на территории муниципального образования городской округ Алушта было установлено, что на земельном участке по ул. Набережной

расположен объект капитального строительства, который согласно сведениям ООО «Крымское БТИ», Архитектурно-строительной инспекции Республики Крым обладает признаками самовольного строительства.

Следует отметить, что в материалах обращений имеются копии разрешительных документов на строительство и размещение торговых объектов, копии правоустанавливающих документов, а также выписки из Единого государственного реестра недвижимости о зарегистрированном праве собственности на соответствующие объекты недвижимости.

Право собственности заявителей в установленном законом порядке не оспорено.

Кроме того, спор между субъектами предпринимательской деятельности и органом местного самоуправления находится на стадии судебного рассмотрения, в связи с чем все вопросы будут разрешены компетентным судом в рамках арбитражного производства.

Вместе с тем, с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным в адрес Администрации направлены рекомендации о недопущении мер по сносу объектов недвижимого имущества до вступления в силу соответствующих судебных актов, разрешающих спор по существу.

Рекомендации Уполномоченного учтены. Администрация города проинформировала, что не будет предпринимать какие-либо действия в отношении спорных объектов до вступления судебных актов в законную силу.

В отчетном периоде бизнес-омбудсмен посещала муниципальные образования Республики Крым, проводила рабочие совещания с руководством городов, районов, личные приемы предпринимателей, встречи с бизнес-сообществом.

В начале 2020 года стартовал образовательный проект «Внеплановая проверка 2.0», который проводился Уполномоченным совместно с Некоммерческой организацией «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» при поддержке Министерства экономического развития Республики Крым.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности организованы образовательные мероприятия для субъектов предпринимательской деятельности в городах: Алушта, Армянск, Судак, Феодосия, районах: Красногвардейский, Ленинский, Нижнегорский, Первомайский, Раздольненский, Советский.

Детальная информация изложена в подразделе 2.3 настоящего доклада.

В рамках указанных мероприятий Светлана Лужецкая инициировала проведение рабочих совещаний с руководством муниципальных образований.



13 февраля Уполномоченный провела рабочую встречу с главой администрации Нижнегорского района Республики Крым Антоном Кравцом, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия администрации района с предпринимательским сообществом.

25 февраля состоялась встреча с главой администрации Советского района Республики Крым Владимиром Трегубом на которой обсуждались вопросы исполнения поручений Главы Республики Крым в части проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, приведение договоров аренды в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.



3 марта Уполномоченный посетила город Армянск. В ходе запланированных мероприятий состоялась рабочая встреча с главой администрации города Армянска Василием Телиженко, в ходе которой обсуждались вопросы применения результатов кадастровой стоимости земельных участков, объектов капитального строительства.



Бизнес-омбудсмен подчеркнула, что имеют место случаи значительного завышенной кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства на территории муниципального образования.

Уполномоченный принимает участие в работе координационно-совещательных органов при администрациях и включена в состав:

- ✓ Совета по вопросам поддержки и развития предпринимательства при Главе администрации города Симферополя;
- ✓ Комиссии по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым;
- ✓ Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района.

В рамках заседания Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства Республики Крым при администрации Симферопольского района заслушана информация о механизмах поддержки субъектов малого и среднего бизнеса на примере отдельных субъектов предпринимательской деятельности.



Крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила, что деятельность консультативно-совещательного органа важный инструмент по созданию благоприятной среды для развития предпринимательства на территории муниципального образования.

В период режима повышенной готовности Уполномоченным на системной основе осуществлялся мониторинг принятых мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, на территории муниципальных образований Республики Крым.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У на территории Республики Крым введен режим повышенной готовности и приостановлена деятельность ряда субъектов предпринимательской деятельности.

Главой Республики Крым, Правительством Республики Крым приняты оперативные меры по поддержке субъектов предпринимательской деятельности в связи с осуществлением мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, в частности, введен мораторий на проведение проверок, отменена либо предоставлена отсрочка по уплате арендой платы за госимущество, снижены налоговые ставки, в связи с чем аналогичные меры рекомендовано принять на муниципальном уровне.

Уполномоченным направлены письма в адрес глав администраций муниципальных образований республики о необходимости разработки и принятия муниципальных нормативных правовых актов во исполнение:

▲ Указа Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» в части введения моратория на назначение и проведение проверок органами местного самоуправления.



Результат: все муниципальные образования республики проинформировали о приостановлении проведения проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

▲ Указа Главы Республики Крым от 25.03.2020 №75-У «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Республики Крым новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV» в части снижения ЕНВД путем корректировки коэффициента К2.



Результат: 10 муниципальных образований республики проинформировали о снижении коэффициент базовой доходности К2, большинство муниципальных образований отметили

невозможность снижения данного коэффициента, в связи с тем, что он установлен на уровне минимальных значений.

▲ Указа Главы Республики Крым от 16.04.2020 № 109-У «О первоочередных мерах поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся арендаторами недвижимого имущества (в том числе земельных участков), находящегося в государственной собственности Республики Крым» в части освобождения и отсрочки уплаты арендной платы арендаторам муниципального имущества.



Результат: органами местного самоуправления Республики Крым повсеместно приняты нормативные правовые акты, освобождающие и (или) предоставляющие отсрочку от уплаты обязательных платежей (платы за аренду муниципального имущества) в бюджеты соответствующих публично-правовых образований.

Уполномоченный регулярно проводит мониторинг ситуации на местах, в том числе, путем направления запросов в органы местного самоуправления по вопросам, касающимся условий осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно предоставленным данным в адрес аппарата крымского бизнес-омбудсмена можно сделать вывод, что в период 2020 года, несмотря на распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятым федеральными и региональными властями ограничительным мерам, количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территориях соответствующих муниципальных образованиях, снизилась незначительно или осталось на уровне начала года.

По информации муниципальных образований единичными являлись случаи расторжения с предпринимателями гражданско-правовых договоров. В муниципальных образованиях городской округ Красноперекоск было подано пять заявлений на расторжение, городской округ Евпатория одно заявление.

Основные направления деятельности предпринимателей варьируются в зависимости от места осуществления деятельности:

- на Юге – в сфере торговли, туризма, общественного питания, аренды и управления имуществом;
- на Западе - в сфере торговли, общественного питания и бытовых услуг;
- центральная часть – в сфере торговли, сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, аренды и управления недвижимым имуществом;
- на Севере – в сфере торговли, сельского хозяйства, животноводства и растениеводства, предоставления бытовых услуг;

➤ на Востоке – в сфере торговли, туризма, общественного питания, сельского хозяйства.

Следует отметить, что формирование комфортной предпринимательской и инвестиционной среды невозможно без тесного сотрудничества органов местного самоуправления и объединений предпринимателей на местах.

Муниципальными образованиями во исполнения поручений Главы Республики Крым на регулярной основе проводятся совещания «Час предпринимательства».

Вместе с тем, стоит обратить внимание на тесное взаимодействие объединений хозяйствующих субъектов с отдельными муниципальными образованиями: городской округ Алушта, Джанкой, Саки, Красноперекоск и Сакский район.

Партнерами выступают общественные объединения предпринимателей, в том числе Крымское Республиканское отделение Общероссийской организации «Опора России», Межрегиональная общественная организация малого и среднего предпринимательства «Новая Формация», общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, филиалы некоммерческой организации «Крымский государственный Фонд поддержки предпринимательства Крыма», Крымская региональная общественная организация предпринимателей «Успех» и иные общественные объединения.

Особое внимание заслуживает взаимодействие предпринимательского сообщества города Евпатории с Уполномоченным и администрацией города.

Так, при Департаменте муниципального контроля, потребительского рынка и развития предпринимательства функционирует Общественный совет, в состав которого входят представители бизнес-сообщества.

Общественный совет принимает участие в реализации мероприятий муниципальных программ, анализе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, их обсуждении и выработке предложений и т.п.

По результатам совместной деятельности, в адрес Министерства экономического развития Республики Крым были направлены предложения по проведению экспертизы нормативных правовых актов по вопросам организации и проведении ярмарок, а также размещения и функционирования нестационарных торговых объектов. Проведенной экспертизой выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, Общественным советом направлены в адрес Уполномоченного и Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым ряд предложений по содействию в продвижении нормотворческих инициатив, принятию дополнительных антикризисных мер государственной поддержки бизнеса.

Усилиями Общественного совета подготовлены предложения по устранению правовых коллизий в действующих нормативных правовых актах Республики Крым, ведется активное участие в нормотворческом процессе муниципального образования.

Следует констатировать тот факт, что в некоторых муниципальных образованиях взаимодействие с предпринимательским сообществом носит формальный характер, в связи с чем следует рекомендовать администрациям усилить сотрудничество с хозяйствующими субъектами, привлекать организации предпринимателей к процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих НПА, оценки фактического воздействия; задействовать в указанных процедурах координационные советы по развитию предпринимательства; обсуждать с субъектами предпринимательской деятельности результаты правоприменительной практики органов муниципального контроля; привлекать к формированию перечней муниципального имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства.

Органами местного самоуправления в целях формирования благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территориях соответствующих муниципальных образований, исполнению полномочий, возложенных на них Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждены муниципальные программы поддержки и развития предпринимательства.

Основными направлениями реализации соответствующих муниципальных программ является проведение совещаний, «круглых столов», семинаров, оказание консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что несмотря на ограничительные меры, введенные в рамках режима повышенной готовности, ухудшения экономической ситуации в регионе, администрациями городов Симферополь и Ялта Республики Крым в рамках муниципальных программ по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства проведены конкурсы по предоставлению субсидий, по результатам которого хозяйствующим субъектам оказана поддержка на сумму 3 млн 460 тыс. рублей и 2 млн рублей соответственно. Таким образом, субъекты предпринимательской деятельности получили денежные средства на приобретение и обновление основных средств и нематериальных активов, возмещение части или полностью затрат на арендные платежи.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Закон № 209-ФЗ) на муниципальные образования республики возложена обязанность по ежегодной актуализации перечня

имущества в срок до 1 ноября текущего года с последующем размещением в сети «Интернет» и опубликованием в средствах массовой информации.

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, в целях упрощения процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов недвижимого и движимого имущества предусматривается необходимость:

- ✓ регулярной актуализации состава имущества, включенного в перечни муниципального имущества, для целей оказания имущественной поддержки предпринимателей;

- ✓ повышения уровня информированности предпринимателей о возможностях получения имущественной поддержки.

Следует акцентировать внимание, что не все публичные образования должным образом исполняют нормы действующего законодательства. Это касается городских округов Феодосия, Армянск, Нижнегорского, Симферопольского, Бахчисарайского, Кировского районов.

Кроме того, считаю целесообразным администрациям муниципальных районов республики обратить внимание на утверждение данных перечней и иных нормативных актов в соответствии со статьей 18 Закона № 209-ФЗ расположенными на их территории муниципалитетами.

С учетом положений Стратегии и статьи 6 Закона № 209-ФЗ справедливо утверждать, что один из основных принципов оказания имущественной поддержки является принцип открытости информации, а именно предоставления доступа субъектам МСП к информации об имуществе, находящемся в муниципальной собственности, о нормативных правовых актах органов местного самоуправления по вопросам развития МСП и правовых актах об утверждении Перечня, правил его формирования и распоряжения включенным в него имуществом, а также проектам таких актов. В связи с чем органам местного самоуправления при формировании Перечня уполномоченным органом рекомендуется использовать предложения о включении имущества в Перечень и (или) передаче его в аренду, поступившие от коллегиального органа (рабочей группы), координационного или совещательного органа, субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, общественных объединений, выражающих интересы данных субъектов, институтов развития МСП, иных лиц и организаций, а при отсутствии имущества, соответствующего требованиям Закона № 209-ФЗ, для ежегодной актуализации предусмотреть возможность опубликования указанных сведений на официальных сайтах в сети «Интернет».

На постоянной основе осуществляют свою деятельность координационные и совещательные органы при муниципалитетах по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

В связи с эпидемиологической обстановкой работа указанных органов была ограничена.

Заседания Координационных советов и иных рабочих групп не осуществлялись в городских округах Армянск, Феодосия, Красноперекоск, Саки, Кировском районе.

За 2020 год субъектами предпринимательской деятельности в адрес органов местного самоуправления Республики Крым направлено свыше 5 тыс. обращений.

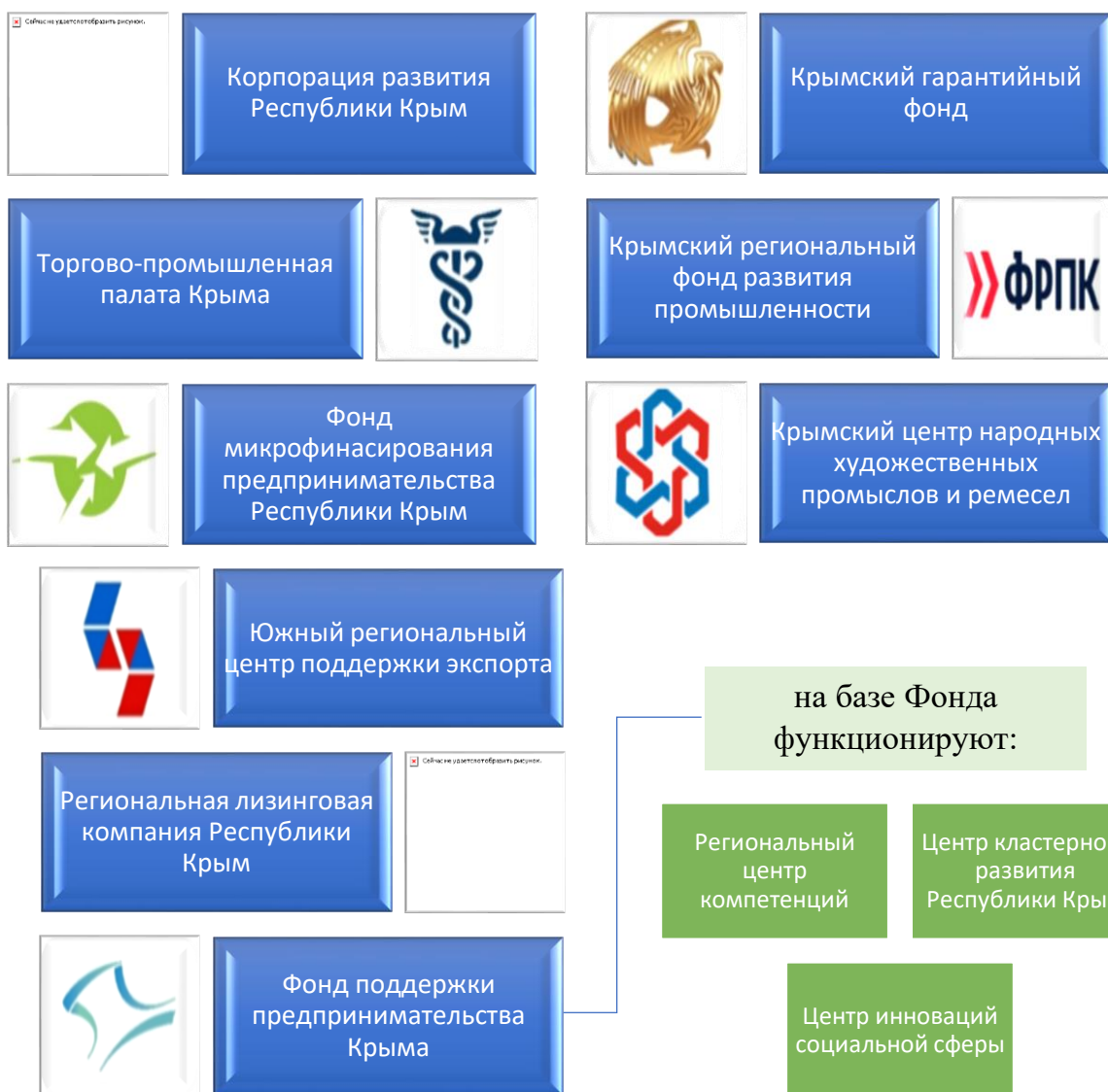
Основные вопросы, которые интересуют бизнес:

- размещение и функционирование НТО;
- предоставление торговых мест;
- передача в аренду имущества;
- отмена ЕНВД;
- введение обязательной маркировки;
- предоставление муниципальных услуг;
- имущественная и финансовая поддержка предпринимателей;
- оказание финансовой и (или) кредитной поддержки.

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии в целях информирования представителей бизнес-сообщества Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой на постоянной основе в адрес администраций городов и районов республики направляются пресс-релизы о нововведениях в законодательстве, информация о проведении просветительских мероприятий (семинаров, тренингов, совещаний и т.д.), опросов предпринимателей и иная полезная информация касающаяся ведения предпринимательской деятельности для размещения на сайтах администраций, а также в местных СМИ.

Необходимо отметить, что совокупность организаций и объединений, содействующих развитию предпринимательства и оказывающих услуги бизнесу, образуют инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с крымскими институтами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которыми на протяжении года оказывалась системная и своевременная поддержка крымским предпринимателям



Подробная информация о мерах поддержки крымскими организациями инфраструктуры изложена в подразделе 3.2 настоящего доклада.

В рамках взаимодействия проводятся совместные мероприятия для субъектов предпринимательской деятельности на площадке «Дома предпринимателя» при непосредственном участии представителей организаций, образующих инфраструктуру поддержки бизнеса.

По инициативе Светланы Лужецкой состоялась рабочая встреча с представителями Некоммерческой организации «Крымский государственный Фонд поддержки предпринимательства», в ходе которой обсуждались вопросы проведения образовательных мероприятий на территории муниципальных образований республики.



На протяжении предыдущего года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым совместно с Фондом поддержки предпринимательства Крыма при содействии Министерства экономического развития Республики Крым реализован масштабный образовательный проект для предпринимателей «Внеплановая проверка» на территории 15 муниципальных образований республики.

В рамках проводимых мероприятий предпринимателям была предоставлена возможность в прямом диалоге с органами государственной власти, прокуратурой, правоохранительными органами, министерствами, органами контроля (ФНС, МЧС, Роспотребнадзор) обсудить вопросы возникающие в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

Данный формат работы поддержан бизнес-сообществом, от предпринимателей поступили положительные отзывы о результативности проводимых мероприятий.

В 2020 году мероприятия по образовательному проекту для предпринимателей «Внеплановая проверка» проведены на территории остальных муниципальных образований полуострова.

Следует отметить, что представители организаций, образующих инфраструктуру, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства принимают активное участие в заседаниях Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым и иных мероприятиях, организованных бизнес-омбудсменом, оказывают содействие в проведении анкетирования предпринимателей и выявлении проблемных вопросов в предпринимательской сфере.

30 июня состоялось расширенное заседание Общественного совета при



Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, участие в котором приняла директор микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования

предпринимательства Республики Крым» Валентина Аленина и выступила с информацией по вопросу оказания мер государственной поддержки для предпринимателей в условиях режима повышенной готовности.

Директор фонда отметила, что разработан новый программный продукт «Микрозайм «Оптимальный», который предоставляется на сумму до 5 млн рублей сроком до двух лет с процентной льготной ставкой - 4,5% годовых на приобретение основных средств либо пополнение оборотных средств, приобретение товарно-материальных ценностей, товаров, работ, услуг, оплату налогов, сборов, страховых платежей, на выплату заработной платы, на оплату коммунальных платежей, электроэнергии, на оплату арендных платежей.

Активное взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и бизнес-сообществом позволяет аккумулировать усилия по решению вопросов обеспечения законных интересов бизнеса, совершенствованию действующего законодательства, предупреждению правонарушений и правовому просвещению предпринимателей.

Продолжается взаимодействие с правовыми институтами Уполномоченного по правам человека в Республике Крым и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым.



В ходе рабочих совещаний рассматриваются основные вопросы, в соответствии с реализацией возложенных полномочий по вопросам защиты прав и законных интересов граждан, детей, предпринимателей, а также вопросы взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями, гражданами.

В рамках обсуждения Планов работы уполномоченных на 2020 года, достигнута договоренность по реализации совместных мероприятий, в том числе, выездных приемов на территории муниципальных образований Республики Крым для оказания правовой помощи гражданам и организациям с целью профилактики предупреждения нарушений действующего законодательства.

Общественная палата Республики Крым является ключевым механизмом эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и институтов публичной власти.

Уполномоченный участвует в процессе обсуждения экономически значимых проектов нормативных правовых актов республики на площадке Общественной палаты Республики Крым.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития и предпринимательства Аматуни Александр Ашотович входит в состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Взаимодействие с ведущими предпринимательскими объединениями является одной из основных задач Уполномоченного и в течение года продолжалась целенаправленная работа с Торгово-промышленной палатой Крыма, Крымским региональным отделением Российского Союза Промышленников и предпринимателей, Крымским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Крымским республиканским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса» и другими профессиональными бизнес-объединениями.

Следует отметить, что состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым в большинстве состоит из представителей общественных организаций предпринимателей.

Общественные помощники Уполномоченного назначаются, в том числе из числа ведущих общественных объединений предпринимателей Крыма.

Взаимодействие осуществляется как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и при проведении совместных мероприятий по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

25 марта в «Доме предпринимателя» состоялось рабочее совещание по выработке мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции под руководством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Республики Крым Ирины Кивико при участии представителей общественных организаций, а также руководителей организаций инфраструктуры поддержки бизнеса.



В ходе заседания обсуждался комплекс мер необходимых к принятию как на федеральном, так и региональном уровнях с целью поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства, в связи с проведением упреждающих мероприятий, направленных на нераспространение новой коронавирусной инфекции на территории Республики Крым.

Крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая выступила с инициативой о поддержке предложений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, направленных в Правительство Российской Федерации, в частности, предоставления отсрочки по выплатам в социальные фонды в размере 50% от страховых платежей при условии сохранения численности рабочих мест; продления срока действия всех текущих правоустанавливающих документов, разрешений и лицензий до конца года, а также введения моратория на контрольные мероприятия, кроме случаев причинения угрозы жизни и здоровью граждан.

Налажено тесное взаимодействие с Крымским региональным отделением Российского союза промышленников и предпринимателей и Объединением работодателей Республики Крым.



Бизнес-омбудсмен принимает участие в заседаниях Совета общественной организации под руководством Александра Баталина на которых обсуждаются проблемные вопросы в промышленном секторе: необходимость модернизации производств, льготного кредитования, нехватки квалифицированных кадров и другие актуальные вопросы.

7 июля Уполномоченный провела рабочее совещание с руководителем представительства «Национальной ассоциации лиц, осуществляющих

деятельность в области цифровой экономики» в Республике Крым, Андреем Неукрытым, который проинформировал о деятельности НАЦЭ в области цифровой эконо-



мики, практике государственного регулирования и реализации проектов в рамках создания и функционирования цифровой экономики в Российской Федерации и Республики Крым.

По итогам совещания Светлана Лужецкая предложила включить в повестку ближайшего заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым вопрос развития и функционирования цифровой экономики в Республике Крым.



5 августа крымский бизнес-омбудсмен провела рабочую встречу с председателем Ассоциации предпринимателей Республики Крым и города Севастополя Александром Черновым.

Светлана Лужецкая поблагодарила руководителя общественной организации за содействие в предоставлении кандидатур для формирования региональной базы респондентов, представителей бизнеса-сообщества от Крыма, для участия в опросе о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса, проводимом аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В ходе встречи обсуждались основные проблемные вопросы бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции, в том, числе, вопросы освобождения или предоставления отсрочки по арендной плате за муниципальное имущество, оказания финансовой поддержки по линии банковских учреждений и др.

14 августа на площадке Крымского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

состоялось экспертное обсуждение ситуации на рынке труда в Республике Крым, основных проблем и



их причин, мер, предпринимаемых на региональном уровне для улучшения ситуации, и мер, реализация которых требует принятия решений на уровне федеральных органов власти.

Модератором выступила депутат Государственного Совета Республики Крым, заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства, генеральный директор ООО «Симферопольское производственное объединение Крымпласт» Любовь Куденко.

В рамках обсуждения заслушана информация о реалиях на рынке труда, об активизации работы Службы занятости населения Республики Крым по взаимодействию с населением и работодателями в период пандемии, а также о работе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В ходе дискуссии, Светлана Лужецкая отметила актуальность принятого Государственным Советом Республики Крым регионального закона о введении специального налогового режима для «самозанятых».

По итогам экспертного обсуждения принято решение о заполнении экспертного онлайн-опроса с целью формирования целостного представления о ситуации на рынке труда в Республике Крым для выявления проблем и разработки мер по их решению.

26 октября Светлана Лужецкая приняла участие в работе IV международной конференции – практикуме на тему: «Легализация преступных доходов в сфере предпринимательской деятельности», которая прошла с использованием дистанционных технологий.

Организаторы конференции - АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей», Центр цифровой экономики и финансовых инноваций и кафедра уголовного права, уголовного процесса и криминалистики МГИМО МИД России и Ассоциация Юристов России.

С докладами выступили региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей, сотрудники ведущих юридических вузов России и зарубежных стран, представители деловых и адвокатских объединений.

Участники детально обсудили вопрос определения предмета легализации денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, а также особенности предмета доказывания по делам о преступлениях, связанных с легализацией (отмыванием) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем.

2 декабря в рамках реализации подписанного Соглашения о взаимодействии прокурор Республики Крым Олег Камшилов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая провели встречу с бизнес-сообществом Крыма, на которой присутствовали Президент Торгово-промышленной палаты Крыма Сергей Диук, Председатель правления Ассоциации участников свободной экономической зоны Алексей Воробьев, руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Крымского РО ООО МСП «Опора России» Валерий Захарьин.



Представителями бизнес-сообщества озвучены вопросы моратория на проведение плановых проверок в отношении малого бизнеса в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», осуществления деятельности в рамках Свободной экономической зоны в части определения размера штрафа, подлежащего взысканию с инвесторов в случае невыполнения требований договора СЭЗ, а также его расторжения в судебном порядке.

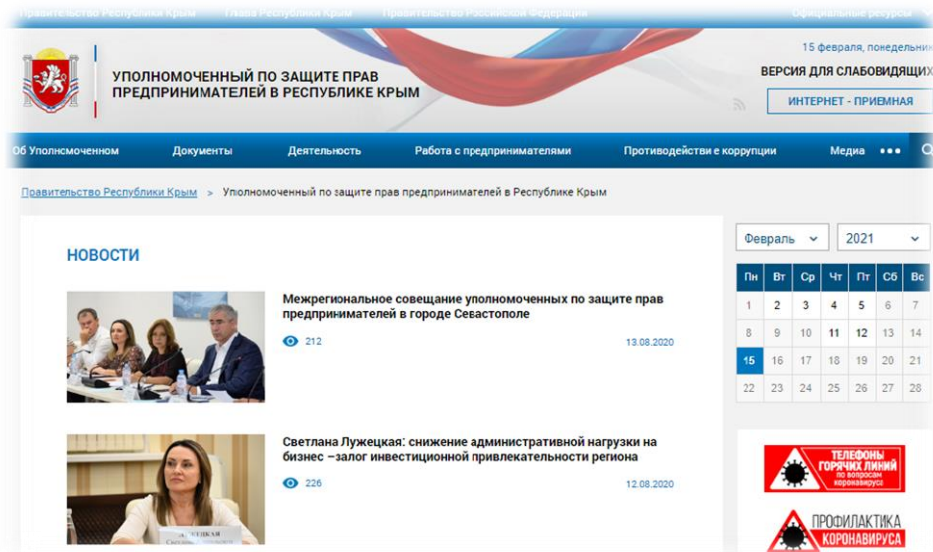
24 декабря Светлана Лужецкая провела рабочую встречу с председателем Крымского регионального отделения Межрегиональной общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая Формация» Севаком Хачатуряном, в ходе которой обсуждались вопросы повышения эффективности взаимодействия с общественными объединениями, организации и проведения совместных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности, а также проблемные вопросы сферы предпринимательства в Республике Крым.



1.4. Информационная открытость и доступность

В 2020 году продолжена работа по реализации мер, направленных на информирование и популяризацию деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, формирование доверия к правовому институту.

Повышению юридической грамотности предпринимателей, в том числе их осведомленности о функционировании в Республике Крым института бизнес-омбудсмана напрямую способствуют не только регулярно проводимые мероприятия, но и постоянное информационное освещение деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации.



Полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальная страница Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым на Портале Правительства Республики Крым: <http://ombudsmanbiz.rk.gov.ru>

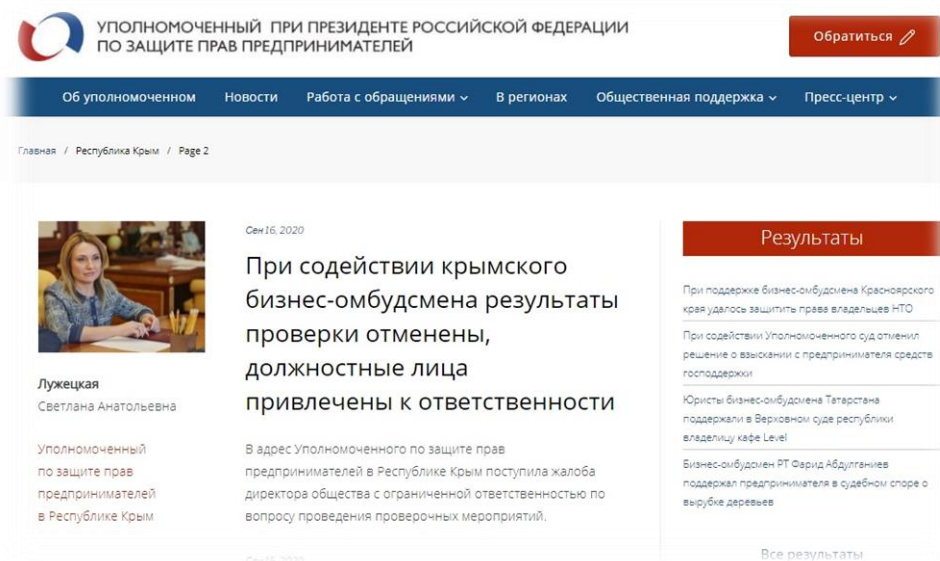
Наполнение страницы осуществляется исходя из необходимости обеспечить посетителей оперативными новостями, полезными информативными материалами об изменениях в федеральном и региональном законодательстве, анонсами мероприятий. На странице размещаются материалы о результатах деятельности Уполномоченного, истории успеха, а также публикуется ежегодный доклад Уполномоченного.

В 2020 году на официальной странице Уполномоченного было опубликовано более 230 публикаций о работе государственного органа, методические рекомендации для субъектов предпринимательской деятельности и иные актуальные материалы по вопросам защиты прав предпринимателей.

Количество опубликованных материалов на официальном сайте Уполномоченного с каждым годом увеличивается.

Для обеспечения наполнения регионального раздела Республики Крым на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей: <https://ombudsmanbiz.ru/respublika-krym> в 2020 году размещен 61 информационный материал, подготовленный сотрудниками аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций.

Кроме того, в разделе «Результаты» размещаются пресс-релизы о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении письменных обращений, поступивших на рассмотрение к региональному уполномоченному.



По данным информационно-аналитической системы мониторинга средств массовой информации «Медиалогия», проведенного Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, информация о деятельности крымского бизнес-омбудсмана в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации в отчетном периоде составила 806 упоминаний.

С 2020 года предприниматели могут реализовать возможность и обратиться к Уполномоченному за защитой своих прав и законных интересов посредством «Интернет-приемной», заполнив электронную форму обращения на Портале Правительства Республики.

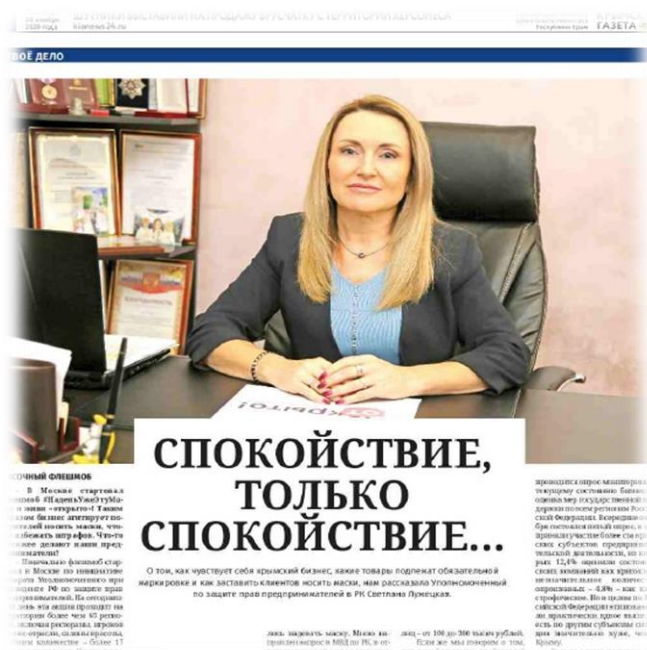
Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к бизнес-омбудсмену, особенно для предпринимателей, проживающих в отдаленных местностях от столицы Крыма и не имеющих возможности подать жалобу лично.

Взаимодействие со средствами массовой информации – важная и неотъемлемая составляющая деятельности Уполномоченного, которое включает в себя: подготовку пресс-релизов, предоставление информации по запросам,

проведение интервью, подготовку комментариев и участие в пресс-конференциях.

На постоянной основе материалы о деятельности Уполномоченного публикуются в региональных СМИ: «Крымская газета», «Редакция газеты «Крымские известия», «Вестник малого бизнеса», «Деловой Крым. Все о бизнесе и для бизнеса», а также на сайте регионального портала «Центр оказания услуг «Мой бизнес».

Следует отметить, что в «Редакция газеты «Крымские известия» Светлана Лужецкая ведет рубрику под названием «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым информирует».



В ноябре месяце Светлана Лужецкая в интервью «Крымской газете», рассказала о том, как чувствует себя крымский бизнес, какие товары подлежат обязательной маркировке и как заставить клиентов носить маски. В результате сотрудничества интервью было опубликовано на страницах газеты.

На протяжении года продолжилось тесное сотрудничество с радиостанциями «Спутник в Крыму» и «Радио «Крым».

В эфире программы «Линии» на «Радио «Крым» крымский бизнес-омбудсмен ответила на вопросы предпринимателей. Разъяснила требования Роспотребнадзора при



осуществлении деятельности в режиме повышенной готовности, а также проинформировала какие сферы предпринимательской деятельности возобновят работу.

В июне Уполномоченный приняла участие в утреннем эфире радио «Спутник в Крыму», в ходе которого обсуждались вопросы оказания поддержки



субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях режима повышенной готовности.

Светлана Лужецкая проинформировала, что на региональном уровне разработан проект закона «О некоторых мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, пострадавших в условиях ухудшения

ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», на реализацию которого из федерального бюджета выделено 3,8 млрд рублей. Законом предусмотрено предоставление организациям и индивидуальным предпринимателям, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, мер поддержки, направленных на частичную компенсацию затрат на сохранение занятости и оплаты труда своих работников в сумме минимального размера оплаты труда по состоянию на 1 января 2020 года, составляющей 12130 рублей за апрель и май 2020 года.

В рамках реализации Соглашений о взаимодействии активное информационное сотрудничество осуществлялось на постоянной основе с администрациями муниципальных образований городов и районов республики. На официальных сайтах органов местного самоуправления и местных печатных изданиях на протяжении года размещалась информация, направляемая Уполномоченным, о нововведениях в законодательстве и иная полезная информация по вопросам осуществления хозяйственной деятельности в Республике Крым.

Для обеспечения широкого охвата слушателей просветительских семинаров распространялась информация о планируемых мероприятиях для бизнес-сообщества на сайтах общественных объединений предпринимателей Республики Крым.

1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных

Основной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, участие в формировании и реализации государственной политики Республики Крым в сфере развития предпринимательской деятельности.

Для повышения эффективности деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего деятельность правового института.

Предложения по внесению изменений в федеральное законодательство, в частности, в Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации были представлены в ежегодных докладах Уполномоченного ранее и остаются актуальными и на сегодня.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»	1. В части 3 статьи 1 слова «Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.» исключить. 2. Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом 6 следующего содержания: «6) с его письменного согласия участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении». Пункт 6 соответственно считать пунктом 7. 3. Часть 5 статьи 10 (о региональных уполномоченных) дополнить абзацами следующего содержания: «Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заключения уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять информацию о результатах их рассмотрения уполномоченному в субъекте в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заключения. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, получившие заключение уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной или административной ответственности, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о принятых мерах в течении месяца со дня получения заключения или обращения.»
--	--

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации	Часть 1 статьи 40 после слов «уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации» дополнить словами «, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации».
Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации	1. Часть 2 статьи 53.1 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации». 2. Часть 3 статьи 53.1 изложить в следующей редакции: «3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным для лиц, указанных в статье 42 настоящего Кодекса».
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Статью 25.5.1 изложить в следующей редакции: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в сфере предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника».
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	1. Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171–172, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185, 185.2–185.4, 190–199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации». 2. Часть 3 статьи 56 дополнить пунктом 9 следующего содержания: «9) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – без их согласия - об обстоятельствах, ставших им известными в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей либо с обращением к ним за правовой помощью или с ее оказанием, в том числе в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности».
Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации	В пункте «ж» части первой статьи 24 «Посещение учреждений и органов, исполняющих наказания» цифры «199.2» заменить цифрами «199.4».

Налоговый кодекс Российской Федерации	1. <u>Пункт 1 статьи 333.36 дополнить подпунктом 22</u> следующего содержания: «22) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации - при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4 и 5 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»». 2. <u>Пункт 1 статьи 333.37 дополнить подпунктом 4</u> следующего содержания: «4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4-6 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»».
--	---

2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

2.1. Работа по рассмотрению обращений

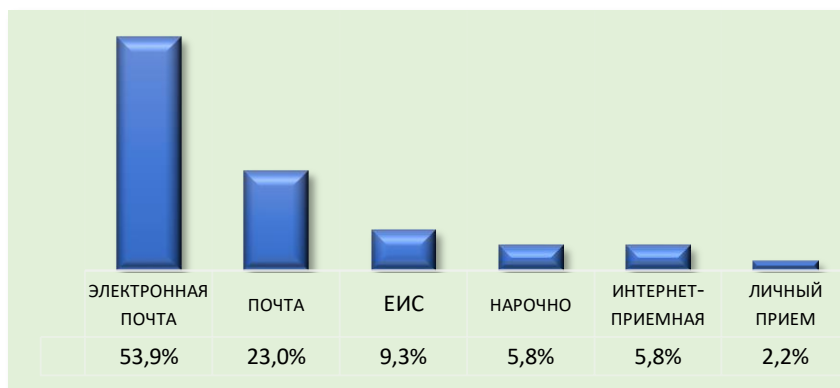
Одной из важных задач в деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и обращений субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Крым, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Обращения к Уполномоченному за защитой нарушенных прав, в том числе заявления с изложением проблемных ситуаций и предложений по их урегулированию подаются заявителями в письменной и электронной форме: почтовой корреспонденцией, нарочно, в ходе личного приёма, в адрес электронной почты, через Интернет-приемную на Портале Правительства Республики Крым, по Единой информационной системе, а также излагаются устно на личном приеме.

С апреля месяца в связи с введением режима повышенной готовности на территории Республик Крым было временно приостановлено проведение личных приемов.

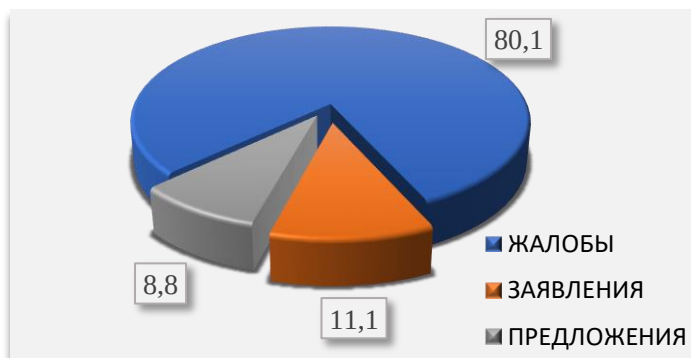
Дистанционный прием предпринимателей проводился Уполномоченным на постоянной основе по телефону «горячей линии», которая стала наиболее актуальной в пик ограничительных мер.

Следует отметить, что самым востребованным каналом поступления обращений к Уполномоченному остается электронная почта – 53,9%, кроме того, почтой поступило – 23%, по ЕИС – 9,3%, нарочно - 5,8%.



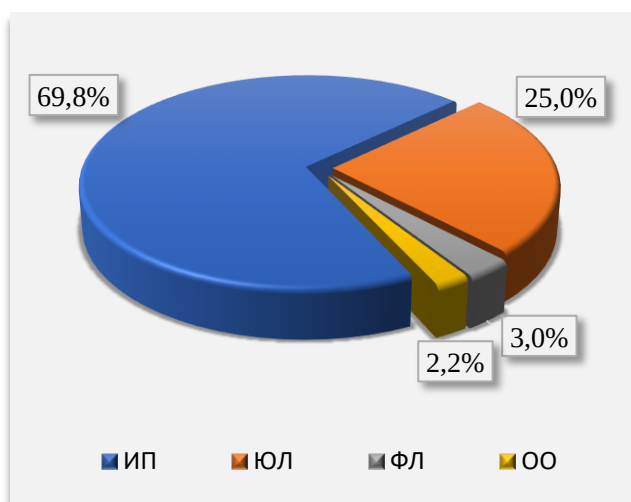
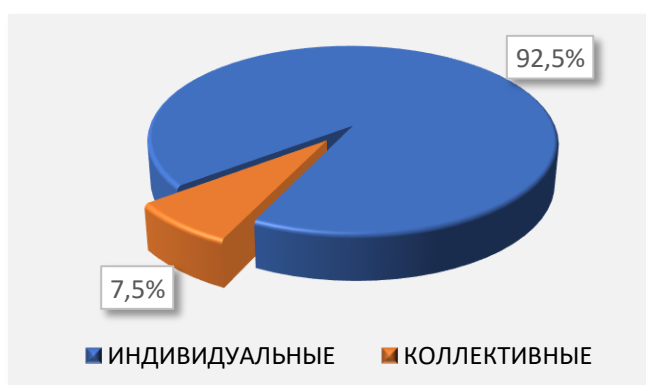
В учете правового института за 2020 год находилось 226 письменных обращений, что на 27% больше, чем в предыдущем году, из которых чуть более 80% - жалобы предпринимателей.

Вместе с тем, с учетом сложившейся непростой ситуации, связанной с возникновением и распространением коронавирусной инфекции, увеличилось количество поступающих заявлений по вопросам предоставления разъяснений по вопросам финансовой и имущественной поддержки, а также обращений с предложениями относительно внесения изменений в региональное законодательство.



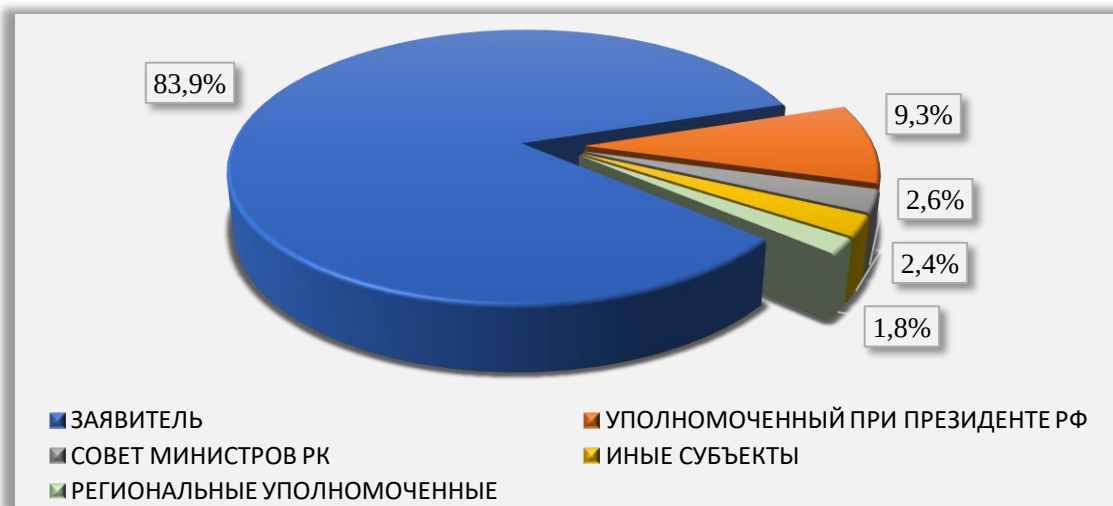
Следует отметить, что в отчетном периоде поступило 80,1% – жалоб, 11,1% – заявлений, 8,8% – предложений.

Из числа поступивших обращений преобладают индивидуальные - 92,5% (в 2019 году - 89%), среди которых: обращения индивидуальных предпринимателей – 47,4%, юридических лиц – 47,8%, граждан – 4,8%.

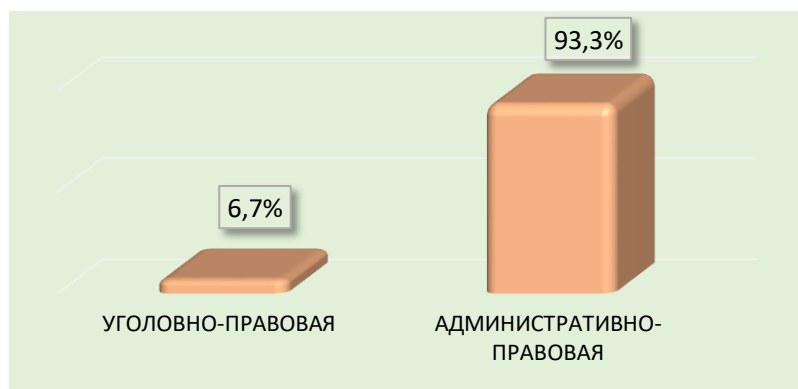


Характеризуя субъектный состав заявителей следует отметить, что в отчетном периоде практически 95% обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности, среди них: индивидуальные предприниматели – 69,8%, юридические лица – 25%, а также, 2,2% - общественные объединения, физические лица – 3%.

На рассмотрение крымскому бизнес-омбудсмену обращения направлялись:



По сфере правового регулирования основная часть обращений - административно-правового характера – 93,3%, уголовно-правовая сфера – 6,7%, что практически подтверждает показатели за 2019 год.



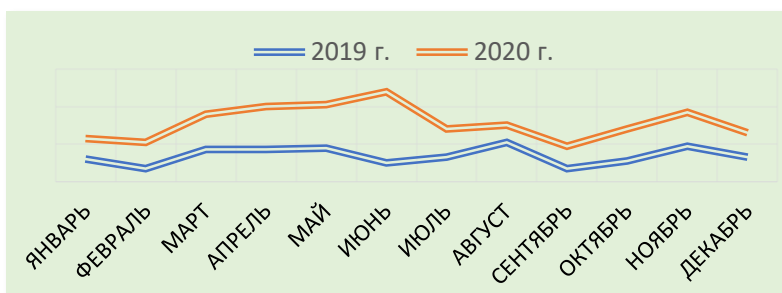
В 2020 году обращения субъектов предпринимательской деятельности



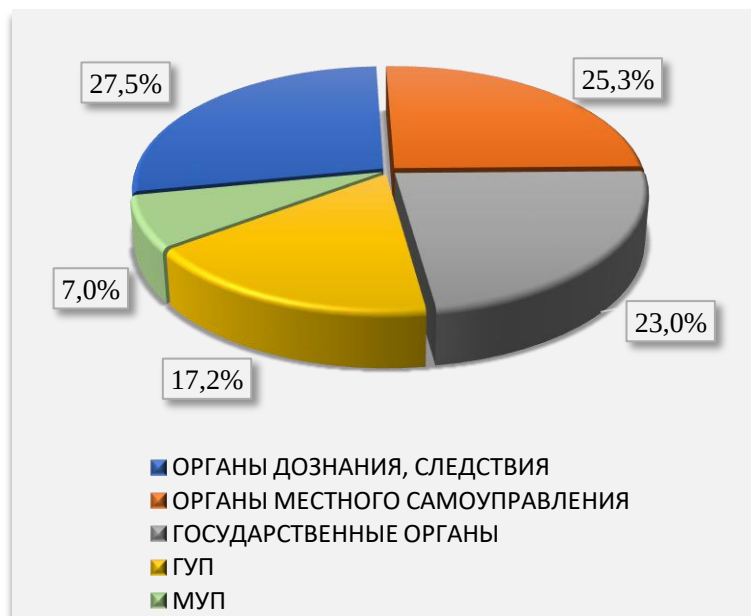
поступали из всех городских округов Республики Крым. Наибольшее количество - от предпринимателей, осуществляющих деятельность в городах: Симферополь, Ялта, Алушта, Керчь и Евпатория.

Значительно меньше поступает обращений от предпринимателей, осуществляющих деятельность в муниципальных районах.

Пик поступивших обращений в адрес аппарата уполномоченного зафиксирован в июне, спад - в сентябре месяце.

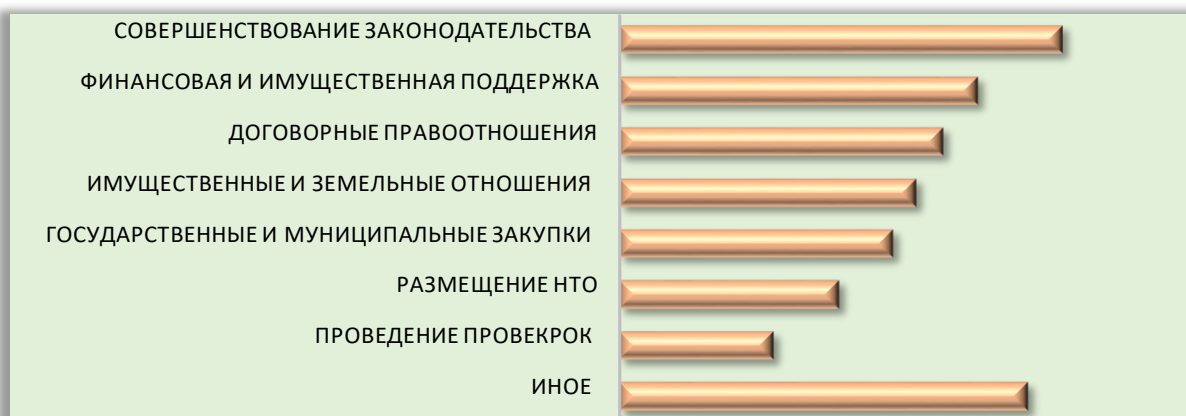


На диаграмме в процентном соотношении представлены органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поступали жалобы.



Чаще всего заявители жаловались на действия (бездействие) органов дознания, следствия. Жалобы о нарушении прав предпринимателей органами местного самоуправления, также составляют значительную долю в общем количестве обращений.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности на федеральном и региональном уровне, а также о финансовой и имущественной поддержке. Особенную актуальность данные категории обращений получили в период введения ограничительных мер.



Следует отметить, что значительное количество обращений поступило с жалобами на действие (бездействие) государственных органов и их должностных лиц, а также государственных унитарных предприятий и их должностных лиц.

Отдельное внимание заслуживают обращения, по вопросам исполнения договорных обязательств по государственным и муниципальным контрактам, в том числе, погашение задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным контрактам.

Следует отметить, что 2020 году по итогам рассмотрения поступивших жалоб от субъектов предпринимательской деятельности 38,5% рассмотрены положительно, Уполномоченным оказано содействие в защите, права заявителя полностью или частично восстановлены. В адрес органов государственной власти, местного самоуправления направлены рекомендации, заключения, в адрес прокуратуры письма о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

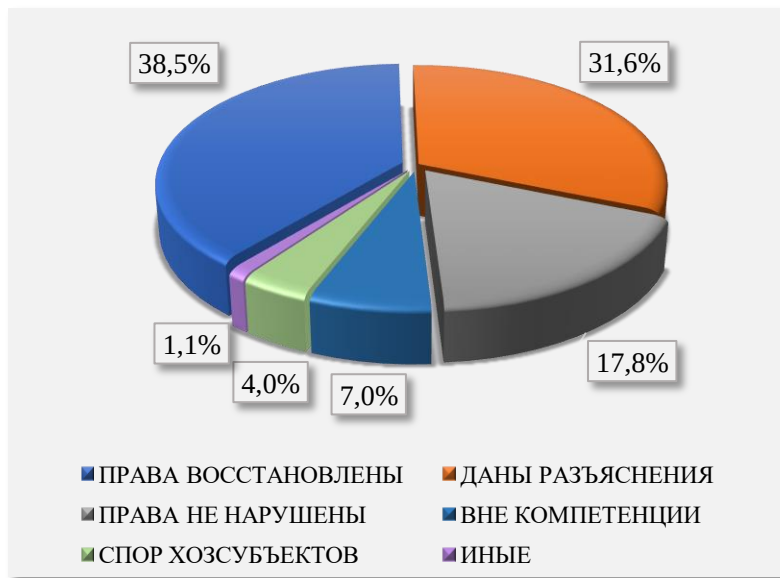
Учитывая тот факт, что многие субъекты предпринимательской деятельности не обладают в полном объеме знаниями в правовой сфере, всем обратившимся заявителям бизнес-омбудсменом предоставлена квалифицированная юридическая помощь даны разъяснения по интересующим вопросам.

Обращения, находящиеся вне компетенции Уполномоченного, направленные в другие органы для рассмотрения, в том числе, в органы прокуратуры составляют 7% от общего количества поступивших.

Кроме того, на рассмотрение Уполномоченному поступали обращения по спорным вопросам между хозяйствующими субъектами. В процессе

их рассмотрения заявителям предоставлены разъяснения действующего законодательства в части полномочий бизнес-омбудсмена.

Подводя итоги работы с обращениями, поступившими в адрес крымского уполномоченного следует подчеркнуть, что их количественный и качественный анализ позволяет определить системные проблемы при осуществлении предпринимательской деятельности на территории Республики Крым с целью внесения предложений по их устранению для улучшения бизнес-климата и повышения инвестиционной привлекательности региона.



2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав предпринимателей

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что состояние законности в сфере прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности продолжает оставаться не всегда благополучным.

Поэтому особое место в деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым занимает работа по содействию восстановлению нарушенных прав хозяйствующих субъектов и их правовая защита, прежде всего при рассмотрении обращений предпринимателей.

Уполномоченным на постоянной основе проводятся мероприятия, которые в первую очередь направлены на предупреждение нарушений со стороны бизнеса, а также повышение правовой и экономической грамотности предпринимателей, что способствует снижению количества допущенных правонарушений со стороны бизнес-сообщества.

Примеры обращений, по итогам рассмотрения которых права предпринимателей полностью восстановлены

Пример 1.

Погашена задолженность по государственному контракту

Жалоба индивидуального предпринимателя на действия (бездействие) АО «Судостроительный завод «Море» при выполнении государственного контракта.

Установлено, что между акционерным обществом и предпринимателем заключен договор на поставку товара.

27.12.2019 - подписан акт приема-передачи.

Согласно Договора оплата в размере 100% должна производиться в течении 30 календарных дней с момента подписания акта, соответственно до 27.01.2020 г.

Однако, по состоянию на 16.04.2020 оплата по договору не производилась.

Принимая во внимание обстоятельства, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов СПД при выполнении государственного контракта Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Республики Крым.

В результате принятых мер, предпринимателю перечислены денежные средства, задолженность по государственному контракту погашена.

Пример 2.

Погашена задолженность по муниципальному контракту

Жалоба индивидуального предпринимателя на действия (бездействие) Управления по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства администрации г. Джанкой при выполнении муниципального контракта.

Установлено, что между Управлением и индивидуальным предпринимателем 04.04.2020 заключен муниципальный контракт на обустройство детской игровой площадки на сумму 1 338 146,40 руб.

Работы выполнены в полном объеме, 16.09.2020 - подписан Акт выполненных работ.

Согласно п. 3.5 контракта оплата производится не позднее 15 рабочих дней.

По состоянию на 01.10.2020 оплата не производилась.

Уполномоченным в адрес администрации муниципального образования направлено обращение с рекомендациями о выполнении условий контракта.

20.11.2020 администрация проинформировала о погашении задолженности СПД в полном объеме.

Пример 3.

Восстановлены права крестьянского (фермерского) хозяйства при администрировании страховых взносов

Жалоба членов Крестьянского (фермерского) хозяйства по вопросу администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Выявлены нарушения прав налогоплательщика со стороны налогового органа.

Установлено, что в период с 2014 по 2019 главой КФХ перечислены страховые взносы на пенсионное обеспечение в сумме 832 933,91 руб., однако из указанной суммы не занесены на лицевые счета членов КФХ - 477 733,13 руб.

Уполномоченным в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым направлено обращение для урегулирования сложившейся ситуации.

В результате оперативного взаимодействия права заявителя восстановлены, страховые взносы внесены на лицевые счета налогоплательщиков.

От Главы КФХ поступила благодарность за оказанную помощь.

Пример 4.

Возобновлена деятельность в режиме обычного рабочего времени

В период введения ограничительных мер, поступило коллективное обращение индивидуальных предпринимателей города Симферополь с просьбой оказать содействие в снятии ограничений для осуществления деятельности в сфере образования в области культуры.

Уполномоченным подготовлено и направлено письмо в адрес Председателя Совета министров Республики Крым.

23.06.2020 Главой Республики подписан Указ № 208-У «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У», в соответствии с которым предприниматели, осуществляющие деятельность по

ОКВЭД 85.41.2 «Образование в области культуры» получили возможность возобновить работу в режиме обычного рабочего времени с 1 июля 2020 года.

Пример 5.

Восстановлено право на получение финансовой поддержки

За помощью обратились индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю пивом в специализированных магазинах на розлив ОКВЭД 47.25.12 «Торговля розничная пивом в специализированных магазинах», деятельность которых была приостановлена в период с 28 марта по 18 мая 2020 года в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У (с изменениями и дополнениями) о содействии в получении финансовой поддержки.

Установлено, что в Перечень видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Крым ОКВЭД 47.25.12 не включен.

Уполномоченным направлены соответствующие письма в адрес Правительства Республики Крым, Министерства промышленной политики Республики Крым и Министерства экономического развития Республики Крым с просьбой о включении ОКВЭД 47.25.12 в указанный Перечень.

В результате совместной работы Советом министров Республики Крым приняты соответствующие распоряжения, в соответствии с которыми крымские предприниматели, воспользовались своим правом на получение региональной меры финансовой поддержки.

Пример 6.

Отменены результаты проверки

Жалоба генерального директора общества с ограниченной ответственностью на действия сотрудников Службы государственного строительного надзора Республики Крым в ходе проведения проверочных мероприятий в отношении субъекта предпринимательской деятельности.

Установлено, что представителями органа контроля была проведена программная выездная проверка, по результатам которой составлен акт проверки и выдано предписание об устранении нарушений.

Однако, согласно сведениям, содержащимся в ФГИС «Единый реестр проверок», в отношении общества не было обозначено проведение каких-либо контрольно-надзорных мероприятий.

С учетом выявленных фактов нарушения прав предпринимателя, Уполномоченным в прокуратуру Республики Крым направлено обращение о необходимости принятия мер прокурорского реагирования и дачи оценки

законности действий Службы государственного строительного надзора Республики Крым при организации и проведении проверочных мероприятий.

В рамках проведения прокурорской проверки установлены факты нарушений в части ненадлежащего уведомления общества о проведении проверки, согласования проведения проверки с органами прокуратуры, нарушения сроков проведения внеплановой проверки, невнесения сведений о проверке в федеральную государственную информационную систему Единый реестр проверок, в связи с чем в адрес начальника Службы государственного строительного надзора Республики Крым внесено представление об устранении нарушений законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора).

По итогам рассмотрения представления, результаты проверки в отношении юридического лица отменены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Пример 7.

Отменены результаты проверки, должностные лица привлечены к ответственности

Жалоба директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу проведения проверочных мероприятий.

Установлено, что в адрес юридического лица поступили документы уведомительного характера о проведении проверки Администрацией Красногвардейского района Республики Крым, отделением надзорной деятельности по Красногвардейскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, межрайонной ИНФС России №1 по Республике Крым.

Согласно сведениям, содержащимся в ФГИС «Единый реестр проверок» в отношении данного субъекта предпринимательской деятельности предусмотрено проведение контрольно-надзорного мероприятия, только внеплановой проверки ГУ МЧС России по Республике Крым.

Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Республики Крым по вопросу проверки законности действий контрольных органов при организации и проведении проверочных мероприятий в отношении предпринимателя.

В ходе прокурорской проверки установлены нарушения требований Федерального закона от 26.12.2018 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении Администрацией Красногвардейского района Республики Крым внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, в связи с чем прокуратурой Красногвардейского района в адрес главы Администрации Красногвардейского района Республики Крым внесено представление.

По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования результаты проверки отменены, вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.

Пример 8.

Согласована проектная документация по присоединению к энергосетям

Жалоба учредителя общества с ограниченной ответственностью на действия (бездействие) ГУП РК «Крымэнерго» в рамках проведения мероприятий по присоединению к электрическим сетям.

Установлено, что в августе 2018 года ГУП РК «Крымэнерго» были выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям.

На протяжении 2018-2020 годов предприятие неоднократно направляло на согласование проектную документацию, которая возвращалась заявителю с учетом замечаний ресурсоснабжающей организации.

Уполномоченным направлено обращение в ГУП РК «Крымэнерго» с соответствующими рекомендациями в отношении сложившейся ситуации по результатам рассмотрения которого продлен срок для осуществления мероприятий по технологическому присоединению до 31.12.2020, с последующим согласованием проектной документации.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено благодарственное письмо за оказанную высококвалифицированную помощь в вопросах защиты прав предпринимателей крымским бизнес-омбудсменом.

Пример 9.

Изменен вид административного наказания

Жалоба индивидуального предпринимателя по вопросу привлечения к административной ответственности.

Установлено, что в отношении предпринимателя составлен протокол привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП России, невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 6.3 КоАП России, которая предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа.

Мера административной ответственности в виде предупреждения устанавливается за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей

среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Часть 2 статьи 4.1.1. КоАП России содержит закрытый перечень статей указанного нормативного правового акта, устанавливающих наказания за правонарушения относительно которых замена административного наказания в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение.

По смыслу части 1 статьи 4.1.1. КоАП России замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение является обязанностью, а не правом должностного лица, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

При содействии Уполномоченного мера административной ответственности заменена на предупреждение.

В таблице представлены примеры содействия восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

№ п/п	Юридический статус (ИП/ ЮЛ)	Краткая суть успеха
1.	Юридическое лицо	Подписано дополнительное соглашение с ГУП "Крымэнерго", которым продлен срок для осуществления мероприятий по технологическому присоединению к сетям.
2.	Индивидуальный предприниматель	Администрацией сельского поселения Раздольненского района погашена задолженность за выполненные работы по муниципальному контракту.
3.	Юридическое лицо	Внесено представление прокуратурой в адрес главы администрации Красногвардейского район, вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, два должностных лица привлечены к ответственности.
4.	Индивидуальный предприниматель	Администрацией г. Симферополь внесены изменения в Положение об организации размещения НТО на территории г. Симферополь в соответствии с ГОСТ Р 51303-2013.
5.	КФХ	Урегулирован спор по администрированию фактически уплаченных страховых взносов на счетах КФХ.
6.	Юридическое лицо	Заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО ГУП РК "Крымэкоресурсы" и субъектом хозяйствования Ленинского района.
7.	Юридическое лицо	Администрацией г. Симферополь осуществлена корректировка ВРИ земельного участка. Заключен договора аренды земельного участка.
8.	Юридическое лицо	Внесено представление Прокуратурой в адрес Службы Госстройнадзора РК. Результаты проверки СПД отменены.
9.	Юридическое лицо	Выявлены нарушения в части затягивания разумных сроков при проведении предварительного расследования по уголовному делу, прокуратурой внесено требование.
10.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Внесены изменения в Постановление Совета министров Республики Крым. Дополнен региональный Перечень наиболее пострадавших отраслей экономики.

11.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Внесены изменения в Постановление Совета министров Республики Крым. Перечень СПД, осуществляющих деятельность в режиме обычного рабочего времени расширен.
12.	Юридическое лицо	Проектная документация согласована ГУП "Крымэнерго", права заявителя восстановлены.
13.	Индивидуальный предприниматель	Акционерным обществом («Судостроительный завод «Море») погашена задолженность по государственному контракту в полном объеме.
14.	Юридическое лицо	Договор купли-продажи земельного участка, находящегося в муниципальной собственности администрации г. Алушта направлен СПД для подписания.
15.	Юридическое лицо	Вынесен протест прокуратурой г. Ялты о возбуждении дела об административном правонарушении и предъявлено исковое заявление к Администрации г. Ялты о признании НПА недействующим.
16.	Индивидуальный предприниматель	Выдана справка об отсутствии задолженности ГУП РК "ЕИРЦ" предпринимателю г. Алушта.
17.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Направлено обращение в адрес Главы Республики Крым, о необходимости принятия региональных мер поддержки СПД. Принят региональный закон № 86-ЗРК/2020 «О некоторых мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».
18.	Индивидуальный предприниматель	Предоставлено торговое место на ярмарке по заявленному адресу предпринимателю г. Белогорск.
19.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Направлено обращение в адрес правительства РК. Перечень СПД, осуществляющих деятельность в режиме обычного рабочего времени расширен, деятельность возобновлена.
20.	Юридическое лицо	Направлено обращение в адрес правительства РК. Перечень СПД, осуществляющих деятельность в режиме обычного рабочего времени расширен, деятельность возобновлена.
21.	Общественная организация	Направлено обращение в адрес правительства РК. Перечень СПД, осуществляющих деятельность в режиме обычного рабочего времени расширен, деятельность возобновлена.
22.	Индивидуальный предприниматель	На основании жалобы на проведение предварительного расследования по уголовному делу приняты меры к активизации предварительного следствия в отношении СПД Сакского района.
23.	Юридическое лицо	Подписано дополнительное соглашение о внесении изменений в договор аренды земельного участка с СПД г. Симферополь.
24.	Юридическое лицо	Проектная документация СПД согласована с ГУП "Крымэнерго" г. Ялта.
25.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Направлено обращение в адрес правительства РК. Перечень СПД, осуществляющих деятельность в режиме обычного рабочего времени расширен, деятельность 35 СПД возобновлена.
26.	Индивидуальный предприниматель	Направлено обращение в адрес правительства РК. Региональный Перечень видов деятельности в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции расширен.
27.	Юридическое лицо	Урегулирована конфликтная ситуация между Министерством экономического развития РК и Ассоциацией СЭЗ.
28.	Индивидуальный предприниматель	Заключен договор на проведение оценки рыночной стоимости муниципального имущества администрацией Гвардейского сельского поселения Симферопольского района и предпринимателем.

29.	Индивидуальный предприниматель (коллективное)	Приостановлен снос объектов капитального строительства на территории муниципального образования городской округ Алушта до вступления в силу судебного решения
30.	Индивидуальный предприниматель	Заключен договор аренды недвижимого имущества между ГУП «Крымтроллейбус» и СПД г. Симферополь.
31.	Индивидуальный предприниматель	Заключен кредитный договор на возобновление деятельности с СПД из пгт. Ленино
32.	Юридическое лицо	Изменена мера пресечения СПД на домашний арест.
33.	Индивидуальный предприниматель	Внесено представление прокуратурой об устранении нарушений в адрес администрации муниципального образования городской округ Симферополь.
34.	Индивидуальный предприниматель	Направлены предложения в Государственный Совет РК о внесении изменений в НПА, предложения учтены.
35.	Индивидуальный предприниматель	Погашена задолженность Муниципальным бюджетным учреждением "Спортивная школа №3 г. Симферополь" по муниципальному контракту
36.	Юридическое лицо	Внесено представление прокуратурой по факту неправомерного отказа СПД в предоставлении освобождения и отсрочки уплаты арендной платы на территории муниципального образования городской округ Симферополь.
37.	Юридическое лицо	Вынесен протест прокуратурой на решение об аннулировании разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования городской округ Керчь.
38.	Юридическое лицо	Поддержана инициатива о повторном рассмотрении на заседании комиссии МИЗО вопроса об аренде нежилого помещения СПД.
39.	Индивидуальный предприниматель	Внесены изменения в постановление администрации города Саки о продлении срока подачи заявления об освобождении от оплаты стоимости предоставления торговых мест
40.	Юридическое лицо	Возвращены денежные средства на счет предприятия г. Симферополь.
41.	Физическое лицо	Поддержана инициатива об уменьшении предельных минимальных размеров земельного участка на территории г. Евпатория, относящихся к ВРИ "предпринимательство", предложения направлены разработчику НПА.
42.	Юридическое лицо	Внесено представление прокуратурой о нарушении срока предоставления муниципальной услуги по переоформлению земельного участка на территории муниципального образования городской округ Ялта
43.	Юридическое лицо	Погашена задолженность на сумму 1,3 млн рублей по муниципальному контракту предпринимателю г. Симферополь.
44.	Индивидуальный предприниматель	Инициировано внесение изменений в Правила благоустройства, предложения поддержаны администрацией города Феодосии.
45.	Юридическое лицо	Прекращено уголовное дело в отношении СПД Белогорского района в связи с отсутствием состава расследуемого преступления

2.3. Профилактика нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, доведение информации о способах и средствах защиты их прав и законных интересов являются одной из основных задач Уполномоченного, которая реализуется посредством организации и проведения личных приемов, семинаров, круглых столов, в том числе на территории муниципальных образований. В условиях динамично меняющейся нормативной правовой базы данное направление работы Уполномоченного является особенно актуальным.

Основная цель просветительской деятельности - повышение правовой культуры предпринимателей с целью профилактики и предупреждения нарушений требований действующего законодательства.

Учитывая успешную практику предыдущего года, Уполномоченным продолжена реализация образовательного проекта «Внеплановая проверка 2.0».

В первом квартале 2020 года совместно с Некоммерческой организацией «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» при поддержке Министерства экономического развития Республики организовано 10 образовательных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности в городах - Алушта, Армянск, Судак, Феодосия, а также районах – Красногвардейский, Ленинский, Нижнегорский, Первомайский, Раздольненский, Советский.



В мероприятиях в качестве докладчиков выступали представители органов прокуратуры, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, Роспотребнадзора, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Министерства промышленной политики

Республики Крым, информируя субъектов предпринимательской деятельности о выявленных нарушениях обязательных требований, особенностях проведения проверок, а также нововведениях в действующем законодательстве.

Характерной особенностью организованных мероприятий стала возможность для бизнеса вступить в диалог с представителями органов власти и контрольно-надзорных служб.

В феврале состоялась рабочая поездка в Нижнегорский район, в ходе которой более 80 субъектам предпринимательской деятельности муниципального

образования была предоставлена возможность получить консультацию по интересующим вопросам в области лицензирования, пожарной безопасности, налогообложения, проведении контрольных мероприятий.

В Первомайском районе в формате «менторской гостиной» состоялся конструктивный диалог власти и бизнеса. Предприниматели, разделившись на группы, общались с бизнес-омбудсменом, представителями контрольных ведомств по вопросам изменений действующего законодательства, сдачи отчетности, применения контрольно-кассовой техники, маркировки товаров и т.д.



В марте Светлана Лужецкая посетила город Армянск. Большинство вопросов, заданных в ходе заседания круглого стола, касалось увеличения финансовой нагрузки на бизнес в связи с применением результатов кадастровой



оценки земельных участков, а также объектов капитального строительства, обязательной маркировки товаров средствами идентификации, излишней отчетности, отмены ЕНВД, налоговых ставок на УСН.

Значительную роль в организации системной работы по повышению правовой грамотности представителей бизнес-сообщества и популяризации предпринимательской деятельности является проведение личных приемов предпринимателей.

В первом квартале отчетного года Уполномоченный проводила прием субъектов предпринимательской деятельности два раза в неделю.



Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» на территории полуострова введен режим повышенной готовности, в связи с чем были приняты временные меры о пропускном режиме в административные здания исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

С учетом Методических рекомендаций по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.03.2020 № 19-0/10/П-2262 личный прием был временно ограничен.

С учетом сложившейся эпидемиологической ситуации Уполномоченным предприняты оперативные меры и организована работа «горячей линии» по телефону: +7(978)0000-819, которая востребована и на сегодняшний день.

Предприниматели ежедневно обращались с вопросами оказания финансовой поддержки, получения льготного кредитования, освобождения (предоставления) отсрочки по арендной плате за муниципальное имущество, применения контрольно-кассовой техники, внедрения обязательной маркировки, отмены ЕНВД и другие.



28 октября в Общерегionalный день приема граждан
Уполномоченный оказала правовую помощь
крымским предпринимателям по телефону «горячей линии».

В аппарат Уполномоченного поступали телефонные звонки от предпринимателей и их представителей из городов Джанкой, Саки, Симферополь, Ялта, а также Бахчисарайского, Белогорского, Нижнегорского, Кировского, Раздольненского районов по вопросам проведения проверок, привлечения к административной ответственности, заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению горячего питания в общеобразовательных учреждениях, снятия с учета физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, получения мер поддержки в части освобождения уплаты

страховых взносов, оказание финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности, в частности, предоставление субсидий (грантов) за счет средств бюджета муниципального образования, кроме того, поступили жалобы на увеличение стоимости арендной платы в связи с применением кадастровой стоимости земельных участков на территории Республики Крым, а также на необоснованное уголовное преследование и затягивания сроков предварительного расследования уголовного дела.

В ходе приема Светлана Лужецкая предоставила необходимые разъяснения и консультации, а также рекомендовала направить письменные обращения с приложением соответствующих документов в адрес аппарата уполномоченного.

В 2020 году продолжена практика проведения совместных приемов с прокурором Республики Крым и руководителем Главного следственного управления Следственного комитета России по Республике Крым.



2 декабря прокурор Республики Крым Олег Камшилов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая провели совместный прием субъектов предпринимательской деятельности в формате видеоконференцсвязи.

Предприниматели из городов Симферополь, Ялта, Симферопольского и Белогорского районов озвучили вопросы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе жалобы на отказ администраций в предоставлении компенсационных мест, освобождения от уплаты арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, неисполнения муниципального контракта в части оплаты за оказанные услуги.

Письменные обращения приняты в работу, по изложенным фактам проведены проверки прокуратурой республики.

В ходе приема представители общественных объединений предпринимателей обратились с вопросами реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном

образовании городской округ Алушта Республики Крым», а также организации ярмарок на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым.

В рамках приема Светлана Лужецкая обозначила вопросы, которые волнуют крымский бизнес, в частности предоставление муниципальных услуг, оказание имущественной поддержки предпринимателям и др.

Олег Камшилов отметил, что данный формат встреч необходимо проводить на регулярной основе.

В сентябре Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Крым Светлана Лужецкая и исполняющий обязанности руководителя Главного следственного управления Следственного комитета России по Республике Крым Владимир Терентьев провели совместный прием предпринимателей.



На прием обратились представители крымского бизнеса с жалобами на ход проведения предварительного расследования по уголовному делу, а также по вопросу хищении денежных средств предприятия. Предпринимателям предоставлены разъяснения требований действующего законодательства Российской Федерации, даны рекомендации по подготовке письменных обращений.

С целью профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений в сфере налогового законодательства Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым организован семинаров на тему: «Взаимодействие власти и бизнеса: актуальные вопросы налогообложения инвестиционной деятельности и участников свободной экономической зоны на территории Республики Крым».

В мероприятии приняли участие руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Роман Наздрачев, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвести-



ционной и налоговой политике Ольга Виноградова, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию

предпринимательства Оксана Доброрез, министр экономического развития Республики Крым Дмитрий Шеряко, представители Ассоциации участников свободной экономической зоны Крыма, а также свыше 200 субъектов предпринимательской деятельности.

Роман Наздравчев выступил с информацией о деятельности участников свободной экономической зоны и взаимодействии с налоговыми органами Республики Крым.

По состоянию на 1 января 2020 года зарегистрировано 1293 участника СЭЗ, из них 30% находятся на налоговых спецрежимах. Руководитель ведомства отметил опережающий темп роста поступлений налогов от участников свободной экономической зоны.



О разработке законодательных инициатив по внесению изменений в федеральное законодательство и законодательство Республики Крым, направленных на улучшение инвестиционной деятельности в Республике Крым и функционирования свободной экономической зоны на территории Республики Крым проинформировала Ольга Виноградова.

В ходе мероприятия рассмотрены предложения Ассоциации участников свободной экономической зоны в части внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее деятельность участников СЭЗ.

Наиболее актуальными среди бизнес-сообщества в 2020 году были вопросы проведения проверок соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в условиях функционирования режима повышенной готовности, в связи с чем Уполномоченным принято решение о проведении семинара по разъяснению требований действующего законодательства по данным вопросам.

19 ноября в режиме видеоконференцсвязи состоялся семинар для предпринимателей на тему: «Проведение органами контроля (надзора) проверок соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства при введении режима повышенной готовности», в котором приняли участие свыше 200 предпринимателей, а также представители общественных организаций предпринимателей Республика Крым.

В начале семинара Светлана Лужецкая отметила, что тема выбрана неслучайно поскольку мораторий на проведение контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с 01.04.2020 по 31.12.2020 не

распространялся на проверки, основанием для проведения которых является причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возник-



новение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кроме того предприниматели не всегда своевременно осведомлены о требованиях законодательства, необходимости соблюдения методических рекомендаций по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Эксперт pro bono publico Сергей Шлабович предоставил предпринимателям разъяснения по вопросам проведения проверок органами местного самоуправления, сотрудниками правоохранительных органов, прокуратурой, Роспотребнадзором, проинформировал о штрафных санкциях, установленных за несоблюдение требований статьи 20.6.1 КоАП Российской Федерации, а также порядке и сроках обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности.

Предприниматели озвучили вопросы касающиеся соблюдения требований Указа Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» в части неукоснительного соблюдения рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, размещенных на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Участники семинара выразили слова благодарности в адрес Уполномоченного за организованное мероприятие и возможность общения с квалифицированным правовым экспертом в формате вопрос-ответ.

2.4. Реализация специальных полномочий

В целях реализации специальных полномочий, предусмотренных ст.6 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», ст.10 Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в течение года Уполномоченным осуществлялся ряд мероприятий, направленных как на обеспечение государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, так и на восстановление нарушенных прав предпринимателей.

На протяжении отчетного года Уполномоченным направлено 57 мотивированных предложений о внесении изменений в региональные и муниципальные нормативные правовые акты, касающиеся ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Крым.

Главе Республики Крым направлены предложения:

- ✓ Об оказании мер финансовой поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, которые не признаны пострадавшими отраслями российской экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»
- ✓ О внесении изменений в Закон Республики Крым от 29.12.2014 № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» и Закон Республики Крым от 29.12.2014 № 62-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении

патентной системы налогообложения на территории Республики Крым» в части уменьшения размера налоговой ставки

- ✓ О внесении изменений в Закон Республики Крым от 16.01.2015 № 67-ЗРК/2015 «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым» в части увеличения срока формирования реестров, строящихся или реконструируемых объектов капитального строительства, а также срока подачи извещения о начале строительства, до 1 января 2021 года
- ✓ О внесении изменений в часть 1 статьи 8 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» в части включения Торгово-промышленной палаты Крыма в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым
- ✓ О необходимости подготовки нормативного правового акта рекомендательного характера главам администраций муниципальных образований республики в части определения условий и срока освобождения от оплаты, предусмотренной в 2020 году за размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также продления договоров на право размещения нестационарных торговых объектов срок действия которых истекает в период введенного режима повышенной готовности.

[Председателю Совета министров Республики Крым направлены предложения](#) по вопросам осуществления хозяйственной деятельности в условиях режима повышенной готовности, в том числе обращения о необходимости расширения перечня, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые могут осуществлять деятельность в режиме обычного рабочего времени, в частности, о внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 14.04.2020 № 444-р «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239», а также Указ Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым».

Кроме того, в связи с поступлением значительного количества обращений от предпринимателей относительно оказания мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, которые были не признаны пострадавшими отраслями российской экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, но при этом были вынуждены приостановить свою деятельность в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У бизнес-омбудсменом подготовлены и направлены предложения для оказания финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности данной категории.

С учетом специфики крымского региона на протяжении года осуществлялась совместная работа с Министерством курортов и туризма Республики Крым по вопросу легализации деятельности малых средств размещения.

Следует отметить, что действующим Классификатором видов разрешенного использования земельных участков (далее – Классификатор), утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540, установлен запрет на извлечение предпринимательской выгоды от предоставления жилого помещения для временного проживания на землях жилой застройки.

В связи с изменениями в структуре федеральных органов исполнительной власти Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) разработан Классификатор видов разрешенного использования земельных участков и утвержден приказом от 10.11.2020 № П/0412 в редакции, аналогичной предыдущему Классификатору.

Главой Республики Крым подготовлено обращение в Росреестр с целью устранения правового противоречия в части описания вида разрешенного использования земельных участков для индивидуального жилищного строительства, на которых расположены индивидуальные жилые дома, используемые для сдачи внаем туристам.

Кроме этого, продолжается совместная работа по внесению изменений в законодательство в части определения правового статуса «гостевой дом».

В этой связи с целью выведения сектора «малых средств размещения» из «тени» и создания прозрачных правил работы на данном рынке Республика Крым выступила с инициативой внесения изменений в статью 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения понятия «гостевой дом» как места размещения туристов, отличного от понятия «гостиница». Подготовлен соответствующий законопроект.

Данная инициатива поддержана Ростуризмом, Минстроем России и субъектами Российской Федерации.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

В рамках «бесшовного перехода» субъектов предпринимательской деятельности с ЕНВД на иные системы налогообложения, [Председателю Государственного Совета Республики Крым направлены предложения](#) о внесении изменений в Закон Республики Крым от 06.06.2014 № 19-ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» в части корректировки видов розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли.

После принятия Государственным Советом Республики Крым новой редакции Закона Республики Крым от 25.11.2020 № 129-ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым», которым расширены перечни видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения, а также установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в зависимости от средней численности наемных работников, в зависимости от количества транспортных средств (единиц), в зависимости от площади по каждому объекту, Уполномоченным направлены предложения в части продления в 2021 году применения пониженного коэффициента при расчете налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения в размере, установленном на 2020 год, а также исключения положений, которые предусматривают повышенный территориальный коэффициент.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны предоставлять уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения.

В рамках рассмотрения жалоб предпринимателей Уполномоченным на протяжении года в адрес органов публичной власти направлено 222 обращения, в том числе, заключения, содержащие рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

№ п/п	Куда направлено обращение	Количество
1.	Органы местного самоуправления	71
2.	Прокуратура Республики Крым, территориальные отделы	61
3.	Государственные унитарные предприятия, государственные бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия	18
4.	Министерство экономического развития РФ, Министерство экономического развития РК	9
5.	Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, территориальные отделы	9
6.	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым	8
7.	Банковские учреждения	8
8.	Министерство транспорта Республики Крым	5
9.	Министерство промышленной политики Республики Крым	5

10.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю	3
11.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым, территориальные отделы	3
12.	Служба государственного строительного надзора Республики Крым	3
13.	Южная транспортная прокуратура	2
14.	Министерство внутренних дел по Республике Крым	2
15.	Министерство курортов и туризма Республики Крым	2
16.	Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым	1
17.	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю.	1
18.	ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю»	1
19.	Межрегиональное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г.Севастополю	1
20.	Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым	1
21.	Министерство топлива и энергетики Республики Крым	1
22.	Министерство здравоохранения Республики Крым	1
23.	Министерство сельского хозяйства Республики Крым	1
24.	Министерство строительства и архитектуры Республики Крым	1
25.	Служба по экологическому и технологическому надзору Республики Крым	1
26.	Иные	3

На протяжении года с профильными комитетами крымского парламента велась работа по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В Комитет Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике направлены предложения:

- ✓ О внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации для «бесшовного» перехода на иные системы налогообложения в связи с отменой действия единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года
- ✓ О внесении изменений в Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в части установления пониженных ставок налога на профессиональный доход
- ✓ О внесении изменений в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.14 года № 540 в части разрешения использования земель жилой застройки (код 2.0) для осуществления деятельности по предоставлению мест краткосрочного проживания.

Совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства прорабатывались предложения Уполномоченного:

- ✓ О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога
- ✓ О внесении изменений в Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»
- ✓ О внесении изменений в Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» в части обеспечения поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также повышения доступности финансовой помощи и закрепления статуса региональной гарантийной организации
- ✓ О внесении изменений в Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 34-ЗРК «О государственных наградах Республики Крым» в части введения государственной награды «Заслуженный предприниматель Республики Крым»
- ✓ О внесении изменений в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.14 года № 540 в части разрешения использования земель жилой застройки (код 2.0) для осуществления деятельности по предоставлению мест краткосрочного проживания.

Во исполнение Указа Главы Республики Крым Аксёнова С.В. от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым», а также Указа Главы Республики Крым от 25.03.2020 № 75-У «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Республики Крым новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV» *в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов Республики Крым направлены мотивированные предложения о принятии муниципальных нормативных правовых актов:*

- ✓ О приостановлении осуществления органами местного самоуправления в Республике Крым, уполномоченными на организацию и проведение на территории муниципальных образований проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проведения внеплановых проверок,

основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер

- ✓ О принятии решения о снижении ЕНВД путем корректировки коэффициента К2 с распространением срока действия с 1 января 2020 года
- ✓ Об установлении условий и сроков освобождения и отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году за использование недвижимым имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Республики Крым.

В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным подготовлены заключения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) следующих проектов нормативных правовых актов:

- ✓ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»» в части закрепления возможности выдачи лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на каждый торговый объект или объект общественного питания», а также проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части установления размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)»
- ✓ Проект новой редакции Закона Республики Крым «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым»
- ✓ Проект Закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым от 29.12.14 № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки на прибыль организаций на территории Республики Крым»
- ✓ Проект Закона Республики Крым «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Крым «О государственном регулировании в сфере розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об установлении ограничений их реализации на территории Республики Крым»

- ✓ Проект приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым «О внесении изменений в приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 11.04.2016 № 619»
- ✓ Проект постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 № 54».

Как пример, в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченным рассмотрен проект постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 15.02.16 года № 54», разработанный Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым.

Данный проект направлен на урегулирование вопросов порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе включает порядок проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе эксплуатации; основания для включения субъекта надзора в план проведения плановых проверок; периодичность проведения плановых проверок.

Кроме того, Порядком предусмотрено осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов с применением риск-ориентированного подхода, установление критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и используемых ими самоходных машин и других видов техники, аттракционов к определенной категории риска, а также условия и порядок изменения ранее присвоенной категории риска.

В процессе анализа проекта нормативного правового акта Уполномоченным установлено, что согласно констатирующей части постановления, пункт 6.1 Порядка, регламентирующий осуществление

регионального государственного надзора с применением риск-ориентированного подхода, вступает в силу только с 1 января 2022 года.

Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 806, в связи с чем перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке дополнен пунктом 8, в соответствии с которым риск-ориентированный подход применяется также в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, которые вступили в силу с 7 октября 2020 года и не были учтены разработчиком в проекте нормативного правового акта.

Светлана Лужецкая в адрес Инспекции по осуществлению государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин направила Заключение о приведении проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

 Предложения Уполномоченного учтены контрольно-надзорным органом, что позволит риск-ориентированный подход в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов применять с момента принятия вышеуказанного постановления, тем самым снизить административную нагрузку на бизнес в данной сфере деятельности.

В рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Республики Крым, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, продолжалась работа по экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В отчетном периоде Уполномоченным проведена экспертиза 10 нормативных правовых актов:

- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 10.02.2017 № 64 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на уплату лизинговых платежей в соответствии с лизинговыми контрактами в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 15.03.2017 № 119 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, за исключением государственных учреждений, на финансовое обеспечение затрат, связанных с

геологическим изучением недр, обеспечением экологической безопасности и развитием минерально-сырьевой базы»

- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 29.05.2017 № 284 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, для проведения мероприятий по ликвидации предприятий»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 18.07.2017 № 364 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, из бюджета Республики Крым на возмещение недополученных доходов и затрат за фактически предоставленные услуги по перевозке пассажиров по установленному тарифу в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» и признании утратившим силу Постановления Совета министров Республики Крым от 22 июля 2016 года № 344»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 11.08.2018 № 6 «О некоторых вопросах компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, в рамках реализации государственной программы Республики Крым «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым» и признании утратившими силу некоторых Постановлений Совета министров Республики Крым»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 09.04.2019 № 209 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда Республики Крым в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 21.05.2019 № 275 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на увеличение уставного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 29.05.2019 № 298 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации» Государственной программы развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым»

- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 09.07.2019 № 382 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения паспорта маршрута повышенной опасности на территории Республики Крым»
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 19.08.2019 № 447 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта по созданию, вводу в эксплуатацию и обеспечению функционирования автоматизированной системы оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок на территории Республики Крым».

При анализе данных нормативных правовых актов выявлены положения, предусматривающие обязанность предоставления субъектами хозяйствования излишних документов, в частности, копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Кроме того, выявлены факты установления сокращенных сроков для представления документов получателем субсидии в профильные министерства от 2 до 10 рабочих дней, либо же отсутствие нормы, закрепляющей срок проведения конкурсного отбора.

Вместе с тем, согласно подпункта «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», срок проведения отбора не может быть меньше 30 календарных дней.



По результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов предложения Уполномоченного, направленные в адрес Министерства экономического развития Республики Крым, учтены в полном объеме при подготовке Заключений.

В рамках реализации основных задач бизнес-омбудсмен на постоянной основе информирует органы прокуратуры о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Крым.

В процессе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности в целях восстановления нарушенных прав, Уполномоченным в

органы прокуратуры направлено 40 ходатайств о необходимости принятия соответствующих мер прокурорского реагирования, в том числе привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности 60% из которых рассмотрены положительно.

По результатам совместной работы с целью устранения нарушений прав предпринимателей органами прокуратуры внесено 10 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица, к административной ответственности - 4, руководителям следственных органов внесено 7 требований, в том числе, в порядке п.3 ч.2 ст. 37, ст.6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, опротестовано 5 незаконных нормативных правовых акта, предъявлено 2 исковых заявления, отменено 2 незаконных решения о приостановлении следствия, отменены результаты проверки Службы государственного строительного надзора Республик Крым, прекращено уголовное дело в отношении субъекта предпринимательской деятельности на основании п.2 ч.1 ст.24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Кроме того, возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 169 Уголовного Кодекса Российской Федерации (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности) в отношении должностных лиц администрации Гвардейского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Реализуя деятельность по защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности по «экономическим» статьям, в отчетном периоде Уполномоченный посетила Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю», в ходе которого состоялось рабочее совещание с начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю Сергеем Бережным.



Обсуждался ряд системных вопросов, связанных с нахождением субъектов предпринимательской деятельности в следственном изоляторе, в том числе, условия их содержания, состояние медико-санитарного и материально-бытового обеспечения.

Подводя итоги встречи, крымский бизнес-омбудсмен отметила, что: «Вопросы условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственном изоляторе предпринимателей находятся на постоянном контроле Уполномоченного. Налажено взаимодействия с представителями общественности, в том числе, с Общественной наблюдательной комиссией Республики Крым в части проведения проверок соблюдения прав и законных интересов таких лиц».

Системное взаимодействие организовано с Общественной наблюдательной комиссией Республики Крым, основной задачей которой является осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Светлана Лужецкая приняла участие в заседании Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым при участии Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым, в ходе которого рассмотрены вопросы организации взаимодействия с уполномоченными, в том числе о совместном посещении мест принудительного содержания с целью проверки условий содержания лиц, находящихся в СИЗО, колониях, а также подготовки заключений по результатам осуществления такого контроля.



Члены Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым озвучили проблемные вопросы, возникающие в процессе осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в частности, вопросы материально-бытового и медико-санитарного обеспечения, информационной доступности, избрания меры пресечения в виде заключения под стражу и другие.



В 2020 году подписано Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой и Общественной наблюдательной комиссией Республики Крым в лице Председателя – Андрея Козаря.

Соглашением предусмотрено проведение совместных проверок по соблюдению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, находящихся в местах принудительного содержания, запланировано осуществление информационного взаимодействия, проведение рабочих встреч для обсуждения наиболее важных вопросов и обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения поступающих обращений.

3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым

Республика Крым – регион Российской Федерации, занимающий уникальное и стратегически важное геополитическое положение, с богатейшими природно-климатическими и туристско-рекреационными ресурсами, обладающий колоссальным потенциалом экономического развития.

На протяжении последних семи лет экономика полуострова динамично развивается, о чем свидетельствуют основные макроэкономические показатели.

В республике ведется последовательная экономическая политика на основе системного подхода и решений актуальных задач по созданию благоприятного предпринимательского климата, конкурентной среды и поддержки инициатив представителей бизнеса.

В 2020 году экономика республики находилась под влиянием негативных последствий распространения коронавирусной инфекции.

В наибольшей мере ограничительные меры оказали влияние на результаты работы транспортной, туристической отрасли, сферы торговли и услуг. Вместе с тем, макропоказатели развития региона свидетельствуют о достаточной устойчивости экономики республики к внешним вызовам. Стабильная работа базовых отраслей экономики обеспечивается, в том числе и благодаря государственной поддержке. Оборот организаций по итогам коммерческой деятельности в 2020 году вырос на 11% и превысил 706 млрд рублей.

Следует отметить отдельные статистические данные о социально-экономическом положении Республики Крым.

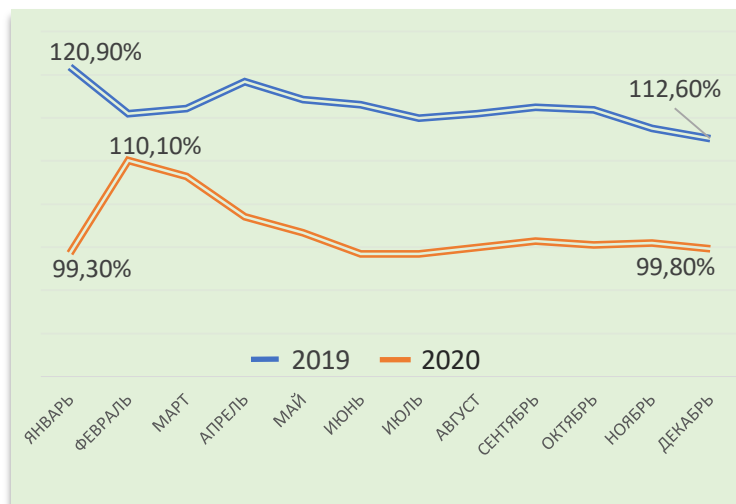
Промышленное производство

Одним из основополагающих индексов, входящих в макроэкономический показатель, является индекс промышленного производства, который по итогам года составил 99,8%, в том числе:

добыча полезных ископаемых	92,1%
обрабатывающее производство	98,6%
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	100,8%
водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	112,6%

Снижение индекса промышленного производства по отношению к 2019 году обусловлено уменьшением объемов добычи полезных ископаемых и объемов обрабатывающего производства.

**Индексы промышленного производства в 2019-2020 годах,
в процентах к соответствующему периоду предыдущего года.**



Объем добычи полезных ископаемых снизился на за счет уменьшения добычи природного газа, что в свою очередь связано с естественной выработкой запасов углеводородного сырья на месторождениях, а также за счет снижения добычи прочих полезных

ископаемых, что обусловлено снижением строительных работ по причине завершения основных этапов строительства ряда крупных объектов.

Снижение объема обрабатывающего производства обусловлено уменьшением производства пищевых продуктов, в связи с приостановкой (ограничением) работы учреждений санаторно-курортного комплекса, общественного питания, школ и дошкольных учреждений в период режима повышенной готовности.

В 2020 году положительная динамика наблюдалась в сфере «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и в сфере «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха возросло на 0,8% за счет увеличения производства, передачи и распределения электроэнергии на 2,4%.

В сфере «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» объем производства увеличился на 12,6%, за счет роста сбора, обработки и утилизации отходов; обработки вторичного сырья – на 35,6%, предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов, – на 30,3%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг вырос на 14,5% и составил 169 789,4 млн рублей.

СРАВНЕНИЕ С 2019 ГОДОМ ОБЪЕМА ОТГРУЖЕННЫХ ТОВАРОВ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

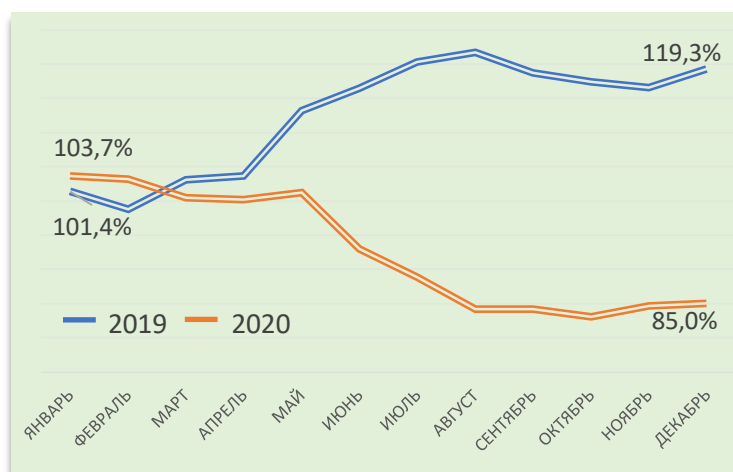
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	- 1,9 % ↓
ОБРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРОИЗВОДСТВО	+ 2,7 % ↑
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ; КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	+ 51,3 % ↑
ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ, СБОР И УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ, ЛИКВИДАЦИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	+ 16,5 % ↑

Сельское хозяйство

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения) в действующих ценах, по предварительной оценке, в 2020 году составил 47 871,4 млн рублей.

По сравнению с 2019 годом общий объем сельхозпроизводства (в сопоставимых ценах) снизился на 15,0%, в том числе в сельскохозяйственных организациях на 17,5%, крестьянских (фермерских) хозяйствах на 23,2%, хозяйствах населения на 7,6%.

Индексы производства продукции сельского хозяйства в 2019-2020 годах, в процентах к соответствующему периоду прошлого года.



Индекс производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств составил 76,5%, в том числе отмечено снижение в сельскохозяйственных организациях на 26,8%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 27,9%, хозяйствах населения на 12,5%.

На снижение показателей отрасли растениеводства оказали влияние неблагоприятные погодно-климатические условия (возвратные весенние заморозки, почвенная засуха, град).

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 908,3 тыс. тонн (в весе после доработки), что на 38,2% меньше, чем в 2019 г. Производство подсолнечника на зерно (в весе после доработки) уменьшилось на 38,7% и составило 45,5 тыс. тонн.

Производство картофеля сократилось на 10,8% и составило 71,7 тыс. тонн. Валовой сбор овощей открытого и закрытого грунта уменьшился на 1,1% и составил 168,9 тыс. тонн.

Валовой сбор плодов и ягод против уровня 2019 года увеличился на 4,7%. Производство винограда увеличилось на 1,2%.

На конец года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, составило 101,1 тыс. голов (на 1,1% меньше по сравнению с аналогичной датой предыдущего года), из него коров - 48,6 тыс. голов (на 2,7% меньше), поголовье свиней - 110,1 тыс. голов (на 3,8% меньше), овец и коз - 173,4 тыс. голов (на 2,1% больше), птицы всех видов - 5603,8 тыс. голов (на 11,7% меньше).

В 2020 году по сравнению с предыдущим годом сельскохозяйственные организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства, продажу зерна снизили на 27,0%, в том числе пшеницы - на 22,5%, картофеля - на 19,2%, овощей - на 0,7%, скота и птицы (в живом весе) - на 2,4%, яиц - на 6,1%, продажа масличных культур увеличилась на 9,8%, из них семян подсолнечника - на 63,1%, молока - в 7,0 раза.

Рыбохозяйственный комплекс Республики Крым включает в себя рыбодобывающую, рыбоводную и рыбоперерабатывающую отрасли.

Всего по данным УФНС России по Республике Крым на начало года зарегистрировано 439 действующих субъектов рыбохозяйственной деятельности.

На территории республики сформированы 5 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, общая площадь рыболовных участков – 4 401 га.

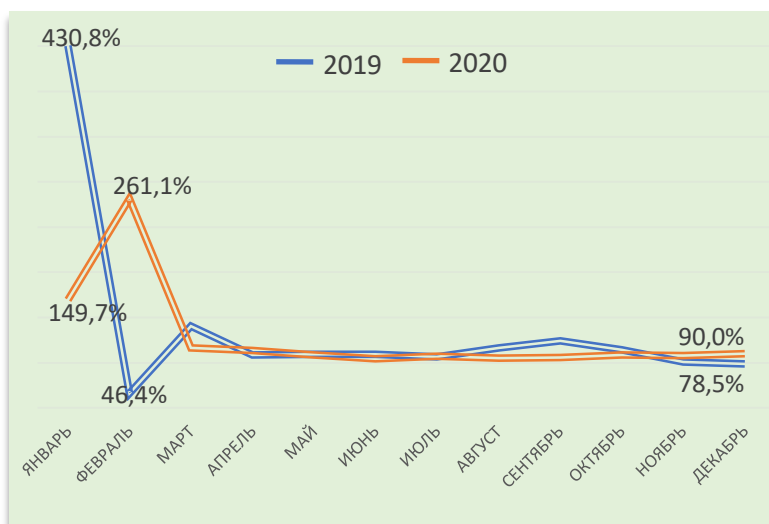
В 2020 году объём вылова водных биологических ресурсов составил 11,4 тыс. тонн, что на 38,4% ниже, чем за 2019 год, в т.ч. за счет снижения объемов добычи (вылова) в Черном море на 39,4% по основным промысловым видам водных биоресурсов и в Азовском море на 36,5%. Из-за уменьшения промысловых скоплений по причине несвойственных промысловому сезону 2020 года температурных режимов, показатели вылова в Черном и Азовском морях снижены по большинству добываемых водных биоресурсов. При этом отмечается рост добычи сельди на 39,2%, атерины на 5,4% и саргана в 2,1 раза.

Строительная сфера

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», включая работы, выполненные хозяйственным способом, в 2020 году предприятиями и организациями республики составил 141 374,3 млн рублей, или 90,0% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду прошлого года. В том числе работы, выполненные хозяйственным способом, составили 1395,3 млн рублей, или 184,9% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду прошлого года.

Предприятиями трех регионов республики выполнено 12,4% общего объема строительства (городских округов Керчь, Ялта и Бахчисарайского муниципального района), строителями столицы республики город Симферополь - 77,2%.

Объемы работ, выполненных в 2019-2020 годах, в процентах к соответствующему периоду предыдущего года



В течение года введено в эксплуатацию 775,8 тыс. м² общей площади жилых домов, с учетом жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства. Объем принятого в эксплуатацию жилья составил 97,0% от

показателя соответствующего периода прошлого года (без учета жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства - 82,7%).

Общая площадь жилых помещений в построенных индивидуальными застройщиками жилых домах составила 580,8 тыс. м², в том числе 226,0 тыс. м² - на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства. Населением за счет собственных и заемных средств построено 4 477 жилых домов, из них на участках для ведения садоводства - 2 139.

Всего в республике построено 8 111 новых квартир (без учета квартир в жилых домах на участках для ведения садоводства - 5 972).

Транспорт

В 2020 году услугами автомобильного транспорта общего пользования Республики Крым (с учетом перевозок индивидуальными предпринимателями)

воспользовались 102,8 млн пассажиров, что на 30,3% меньше, чем за аналогичный период 2019 года. По сравнению с тем же периодом, пассажирооборот уменьшился на 33,5% и составил 1554,0 млн пассажиро-километров.

Автомобильным транспортом крупных и средних организаций республики перевезено 4,4 млн тонн грузов, что на 0,6% больше, чем за 2019 года, и выполнено 211,7 млн тонно-километров грузооборота, что на 43,4% больше, аналогичного периода прошлого года.

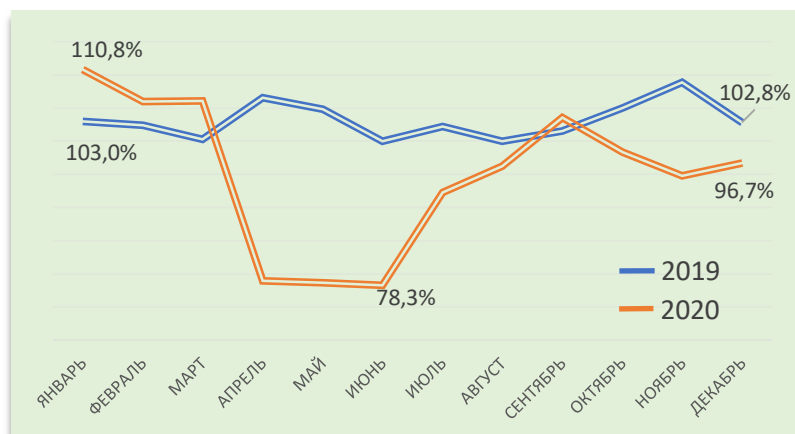
Аэропортом федерального значения «Симферополь» обслужено 4 630,6 тыс. пассажиров (на 10,0% меньше, чем в 2019 году) и 4 223,1 т грузов (снижение на 9,7%), количество обслуженных рейсов составило 18 072 (на 5,5% меньше).

Значительное снижение перевозок всеми видами транспорта обусловлено введением с 17 марта 2020 режима повышенной готовности в Республике Крым в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении повышенной готовности на территории Республики Крым».

Розничная торговля

Оборот розничной торговли в январе-декабре 2020 г. составил 267,3 млрд рублей, что в сопоставимых ценах составляет 94,6% к соответствующему периоду предыдущего года.

Объемы оборота розничной торговли в 2019-2020 годах, в процентах к соответствующему периоду предыдущего года



По итогам 2020 года оборот розничной торговли на 87,1% формировался торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. Доля продаж товаров, реализуемых на

розничных рынках и ярмарках, составила 12,9%.

В 2020 году в структуре оборота розничной торговли удельный вес непродовольственных товаров составил – 52,4%, пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий – 47,6%.

Снижение объемов розничной торговли обусловлено приостановкой деятельности сферы торговли непродовольственными товарами (кроме товаров первой необходимости), в период введения режима повышенной готовности, а также значительным снижением турпотока в апреле-июне 2020 года.

Санаторно-курортный комплекс

По состоянию на конец года санаторно-курортный комплекс Республики Крым насчитывал 1092 объекта размещения (санаторно-курортных и гостиничных учреждений), в том числе за 2020 год было открыто 8 новых объектов размещения на 544 номера.

На протяжении года республику посетили 6 300 тыс. туристов, что на 15,2% меньше, чем за предыдущий год. Больше всего туристов отдохнуло на Южном берегу Крыма – 45,8% от общего количества туристов, на Западном – 30%, на Восточном – 17,7%, в других регионах – 6,5%.

С целью создания 5-ти туристско-рекреационных кластеров в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года» в 2020 году на реализацию 31 объекта капитального строительства выделено 1664,3 млн рублей в том числе средства федерального бюджета – 1581,0 млн рублей, средства бюджета Республики Крым – 83,2 млн рублей.

Подписано и реализуются 30 инвестиционных соглашений в сфере развития курортов и туризма на общую сумму более 29,2 млрд руб. (в 2020 году подписано 7 инвестиционных проекта на сумму 3,3 млрд руб., в процессе реализации планируется создание 326 рабочих мест).

Все проекты предполагают реконструкцию существующих объектов размещения, строительство новых гостиничных комплексов и кемпингов, реконструкцию набережных и строительство развлекательных комплексов (аквапарков, парков миниатюр, аттракционов), касающихся развития сферы курортов и туризма.

Финансы

По итогам 2020 года в консолидированный бюджет Республики Крым поступило 61 634,9 млн руб. налоговых и неналоговых доходов, что на 1,9% меньше, чем за 2019 год.



Налог на доходы физических лиц (НДФЛ), доля которого в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 45,4%, за отчётный период поступило 27 994,6 млн руб. (увеличение на 0,2%).

Налога на прибыль поступило 5 997,8 млн руб. (или 9,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), что на 27,5% меньше, чем предыдущий год. Уменьшение поступлений связано со снижением уплаты налога финансовыми организациями, возвратом образовавшихся переплат по заявлениям налогоплательщиков.

Акцизов с произведенных на территории Республики Крым подакцизных товаров поступило 7 656,2 млн руб., что на 22,2% больше, чем в 2019 году. Плановые показатели выполнены на 98,2%.

Земельного налога поступило 888,1 млн руб. (на 19,1% больше, чем в 2019 году). Увеличение поступлений обусловлено уплатой земельного налога предприятиями, по которым поступления не прогнозировались, а также с увеличением сумм авансовых платежей в связи с увеличением кадастровой стоимости земельных участков.

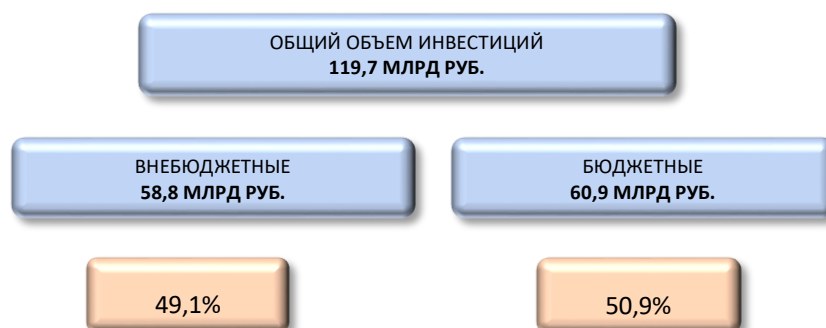
За отчетный период от использования налогоплательщиками специальных налоговых режимов в консолидированный бюджет республики поступило 4 980,9 млн руб., что на 3,5% меньше, чем за предыдущий год.

Налога на имущество организаций поступило 2 867,7 млн руб., что на 31,6% больше, чем в 2019 году.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2020 год по сравнению с прошлым годом снизились на 0,2% и составили 4 833,6 млн руб. Снижение поступлений обусловлено освобождением от уплаты по арендным платежам в отношении имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности Республики Крым, в условиях сложившейся ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции.

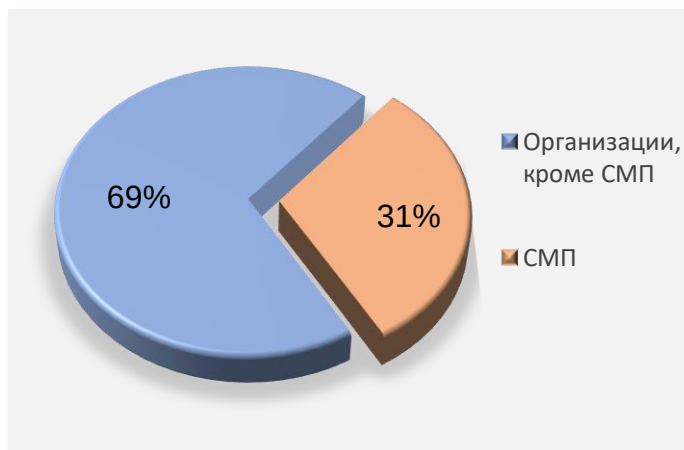
Инвестиции

В январе-сентябре 2020 года в экономику республики вложено 119,7 млрд руб. инвестиций в основной капитал, что на 11,3% меньше, чем за аналогичный период 2019 года.



Организациями всех форм собственности (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) инвестировано 83,1 млрд рублей инвестиций в основной капитал.

Субъектами малого предпринимательства и субъектами неформальной экономической деятельности (мелкие хозяйственные единицы, домохозяйства, индивидуальная деятельность) инвестировано в экономику Республики Крым 36,6 млрд рублей.



Республика Крым является относительно молодым субъектом Российской Федерации, однако наличие высокого потенциала позволяет осуществлять стабильное развитие полуострова.

Следует отметить, что формирование благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым, создание в регионе динамично развивающихся предприятий, способствует с каждым годом повышать социально-экономические показатели республики.

3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности, результаты мониторинга

Текущий год был непростым для бизнеса. В целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности государством были приняты беспрецедентные меры, направленные на минимизацию негативных последствий, связанных с введением ограничительных и противоэпидемических мер. В период действия жестких ограничений Правительством Российской Федерации были приняты антикризисные меры, направленные на максимальное снижение текущих издержек бизнеса, чтобы высвободить средства на выплату заработной платы и максимально сохранить занятость. Предоставлены отсрочки по налогам и социальным взносам, аренде имущества, выплате кредитов, введен мораторий на проверки, продлены лицензии и разрешительные документы, организовано предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего бизнеса и системообразующим предприятиям, начата реализация специальных программ поддержки для наиболее пострадавших отраслей.

Отдельно следует выделить меры по поддержке крымского бизнеса, принятые руководством Республики Крым в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

На основании протокола Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики

Крым от 16.03.2020 № 3, Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У на территории Республики Крым был введен режим функционирования «Повышенная готовность» с 17 марта 2020 года.

Вплоть до середины июня введен ряд ограничений от физического дистанцирования и ограничения свободы передвижения до приостановления деятельности предприятий и организаций.

Одновременно с введением ограничений были предусмотрены меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Указом Главы Республики Крым от 25.03.2020 №75-У «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Республики Крым новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV» определены направления государственной поддержки в условиях режима повышенной готовности, в частности выраженные в предложениях в адрес Правительства Российской Федерации, по введению моратория на принятие налоговыми органами решений о приостановлении операций по счетам в банках субъектов предпринимательства, по продлению режима действия единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) до конца 2024 года, по отмене уплаты субъектами малого и среднего предпринимательства во II квартале 2020 года социальных страховых взносов, а также в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации о докапитализации Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым».

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым поручено установить возможность отсрочки по арендной плате за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года по договорам аренды имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым. При этом пеня по договорам аренды, возникшая по результатам просрочки внесения арендных платежей за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года, не начислялась.

Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» поручено разработать специальную программу микрокредитования по ставке не более 3% на период до конца года субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих действующие договоры микрозаймов, в наиболее пострадавших от распространения на территории Республики Крым новой коронавирусной инфекции сферах деятельности (туризм, общественное питание, торговля непродовольственными товарами, бытовые услуги), а также осуществлять реструктуризацию задолженности по ранее выданным микрозаймам. Кроме того, расширить перечень целевого использования вновь выданных микрозаймов для выплаты заработной платы, погашения налоговых платежей, арендной платы и коммунальных платежей на период до конца года.

Органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым рекомендовано принять решение о снижении ЕНВД путем корректировки коэффициента К2 с распространением срока действия с 1 января 2020 года, а также по аналогии с арендой государственного имущества, установить возможность отсрочки по арендной плате по договорам аренды имущества и земельных участков.

В 10 муниципальных образованиях республики снижена ставка по ЕНВД в 2 раза, а также снижен коэффициент К2 для пострадавших отраслей, высвобождено 26 млн рублей.

Распоряжением Главы Республики Крым от 01.04.2020 № 156-рг создан Антикризисный штаб по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в состав которого включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым. На заседаниях Антикризисного штаба вырабатывались предложения по поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Совместными усилиями Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Правительства Республики Крым, Уполномоченного разработан План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Республики Крым», утвержденный распоряжением Главы Республики Крым от 07.04.2020 № 163-рг.

В рамках поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере налогообложения Планом было предусмотрено снижение ставок налога по упрощенной системе налогообложения и патентной системы налогообложения для наиболее пострадавших отраслей, а также введение специального налогового режима для самозанятых граждан.

Законом Республики Крым от 29.05.2020 № 79-ЗРК/2020 «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым "О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» и статью 2-1 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым»:

- ✓ по УСН ставка снижена в два раза (с базой «доходы» с 4 % до 2%, по базе «доходы минус расходы» - с 10 % до 5%), высвобождено 450 млн рублей;
- ✓ по патентной системе налогообложения уменьшен потенциально возможный доход в два раза, высвобождено 183 млн рублей;
- ✓ с 1 июля 2020 года республика присоединилась к числу регионов, в которых начал работу новый налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В целях исполнения Плана реализованы меры поддержки предпринимательства, в том числе через организации инфраструктуры поддержки бизнеса.

На 200 млн рублей из республиканского бюджета докапитализирована Некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности» для предоставления льготных займов системообразующим промышленным предприятиям и организациям на пополнение собственных оборотных средств по программе преодоления экономических последствий, обусловленных пандемией нового коронавируса.

Кроме того, Правительством Республики Крым дополнительно выделено из бюджета республики 200 млн рублей на докапитализацию Фонда микрофинансирования, что позволило предоставить льготные микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства, в которых работают порядка 1,5 тыс. наемных работников.

Разработан упрощенный порядок получения предпринимателями гарантийной поддержки. Сокращены сроки рассмотрения заявок на предоставление поручительства по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от введения мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

Кроме того, профильным министерством проведена работа с ресурсоснабжающими организациями Республики Крым о не начислении пени за просрочку обязательств в случае несвоевременной оплаты субъектов малого и среднего предпринимательства за потребленные ресурсы.

Для инвесторов предусмотрен перенос сроков выполнения мероприятий, предусмотренных календарным планом, при подписании дополнительного соглашения, а участникам свободной экономической зоны предоставлены отсрочки по устранению нарушений условий договоров свободной экономической зоны, связанных с введением режима повышенной готовности.

Указом Главы Республики Крым от 16.04.2020 № 109-У «О первоочередных мерах поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся арендаторами недвижимого имущества (в том числе земельных участков), находящегося в государственной собственности Республики Крым» установлены условия и сроки освобождения и отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году за использование недвижимого имущества и земельных участков, находящегося в государственной собственности Республики Крым.

Арендаторы недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Крым, осуществляющие в арендованном имуществе деятельность в соответствии с Перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях

ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, были освобождены от уплаты арендной платы за период аренды с 1 апреля по 30 июня 2020 года.

Арендатор иного недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Крым, то есть не попавшие в Перечень наиболее пострадавших отраслей экономики, были освобождены от уплаты арендной платы за период аренды с 1 апреля по 30 июня 2020 года на 50%.

Аналогичные меры было рекомендовано принять на муниципальном уровне.

23.04.2020 постановлением Совета министров Республики Крым утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на ежемесячное возмещение части затрат работодателей, связанных с оплатой труда работников, находящихся под риском увольнения, и организацией их временной занятости.

Мера поддержки распространялась на тех работодателей, у которых работники оказались под риском увольнения, в случае введения режима простоя, режима неполного рабочего дня (смены), неполной рабочей недели, организации временных рабочих мест (при приостановке основного процесса деятельности предприятия).

Возмещение части заработной платы производилось в расчете на одного работника не более минимального размера оплаты труда, 12 130 рублей, затраты на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды до 3 716 рублей и расходы на материалы для организации временных рабочих мест в размере 3 000 рублей на одно рабочее место.

В результате от 178 работодателей республики поступило 327 заявок на предоставление субсидии, по результатам рассмотрения которых приняты решения о предоставлении субсидии в отношении 132 работодателей по 240 заявкам, отвечающим требованиям вышеуказанного постановления, на общую сумму 46 998,8 тыс. рублей.

Законом Республики Крым от 24.04.2020 № 71-ЗРК/2020 внесены изменения в статью 4 Закона Республики Крым от 19.11.2014 № 7-ЗРК/2014 «О налоге на имущество организаций» и статью 5 Закона Республики Крым от 19.11.2014 № 8-ЗРК/2014 «О транспортном налоге» путем установления для налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности, указанные в Перечне отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, размеров авансовых платежей за

период с 01 апреля по 30 июня 2020 года с учетом пониженных налоговых ставок:

- ✓ по налогу на имущество налоговая ставка для расчета авансовых платежей уменьшена в два раза, высвобождено 57 млн рублей;
- ✓ по транспортному налогу - сумма авансового платежа уменьшена на 50%, высвобождено 1,1 млн рублей.

При поддержке Правительства Российской Федерации с целью оказания дополнительных мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, крымским парламентом принят Закон Республики Крым от 25.06.2020 № 86-ЗРК/2020 «О некоторых мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», предусматривающий предоставление организациям и индивидуальным предпринимателям, субсидии с целью сохранения занятости в сумме минимального размера оплаты труда, составляющей 12130 рублей, непосредственно самому индивидуальному предпринимателю, а также каждому наемному работнику в зависимости от продолжительности периода, в который не осуществлялась деятельность.

Для реализации данного закона Советом министров Республики Крым принято постановление от 26.06.2020 № 366, которым утверждены Порядок формирования Реестра получателей мер поддержки, Порядок формирования перечня видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Крым, и видов организационно-правовых форм юридических лиц, имеющих право на получение мер поддержки, Порядок возврата средств мер поддержки получателем меры поддержки в бюджет Республики Крым, а также уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым на получение сведений, предоставляемых Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 86-ЗРК/2020.



Отдельно необходимо осветить меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде льготного

кредитования, которые приняты во исполнение поручений Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации совместно с Центральным банком.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 422 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам малого и среднего предпринимательства на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

Сумма кредита определялась как региональный МРОТ, умноженный на число сотрудников предприятия. Процентная ставка устанавливалась в размере 0% на период до 6 месяцев.

Участниками Программы субсидирования в республике являлись РНКБ Банк (ПАО), Банк «Россия» и Генбанк.

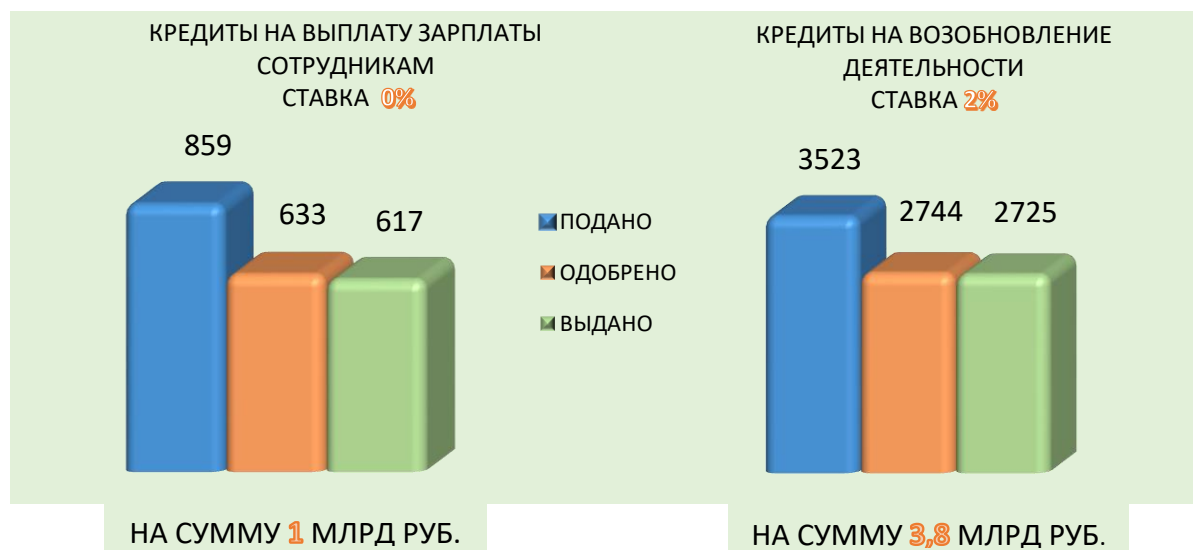
С 1 июня юридические лица и индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, могли воспользоваться новой программой государственной поддержки - кредит на возобновление деятельности под 2%, которая регламентирована постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности».

При чем заемщик, являющийся субъектом малого или среднего предпринимательства и относящийся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие», определялся по основному или дополнительным видам экономической деятельности.

Процентная ставка – 2% годовых на «базовый период» и «период наблюдения» и от 12% годовых – на «период погашения».

Основной особенностью полученного кредита являлось то, что в случае, если заемщик сохранит 90% наемных работников, то он вправе не возвращать кредитные денежные средства, а при сохранении численности работников от 80% до 90%, предприниматель должен будет вернуть только половину кредита и процентов по нему, оставшаяся часть будет списана за счет субсидий от государства.

В Республике Крым участником федеральной программы льготного кредитования являлся РНКБ Банк.



Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» заемщики банков вправе были обратиться к кредитору с требованием о предоставлении отсрочки обязательств по возврату задолженности по ранее заключенным кредитным договорам.

Банковскими учреждениями предоставлялся льготный период для заемщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на период не более 6 месяцев, в течение которого заемщик не платил по кредиту, а его график сдвигался на срок льготного периода.

После окончания льготного периода заемщик возобновлял платежи по кредиту согласно графику платежей.

Хотелось бы отметить, что за прошедший год крымский бизнес получил более 13 млрд рублей прямой и косвенной поддержки.

Во второй половине 2020 года восстановлена работа субъектов предпринимательской деятельности в обычном режиме с соблюдением санитарных мер, отдавая предпочтение дистанционной (удаленной) работе и электронным способам обмена информацией.

Принятые на региональном уровне меры позволили сохранить значительную часть малого и среднего бизнеса.

Консолидированная и оперативная работа органов государственной власти позволила Крыму войти в тройку лидеров субъектов Российской Федерации по

количеству видов поддержки бизнеса, пострадавшего от пандемии коронавируса по рейтингу Национального рейтингового агентства.

В рамках реализации федеральной целевой программы на территории Республики Крым предусмотрено создание двух индустриальных парков:

- ❖ индустриальный парк «Феодосия»;
- ❖ индустриальный парк «Бахчисарай».

Предполагаемая (предельная) сметная стоимость строительства двух индустриальных парков составляет 4,25 млрд руб.

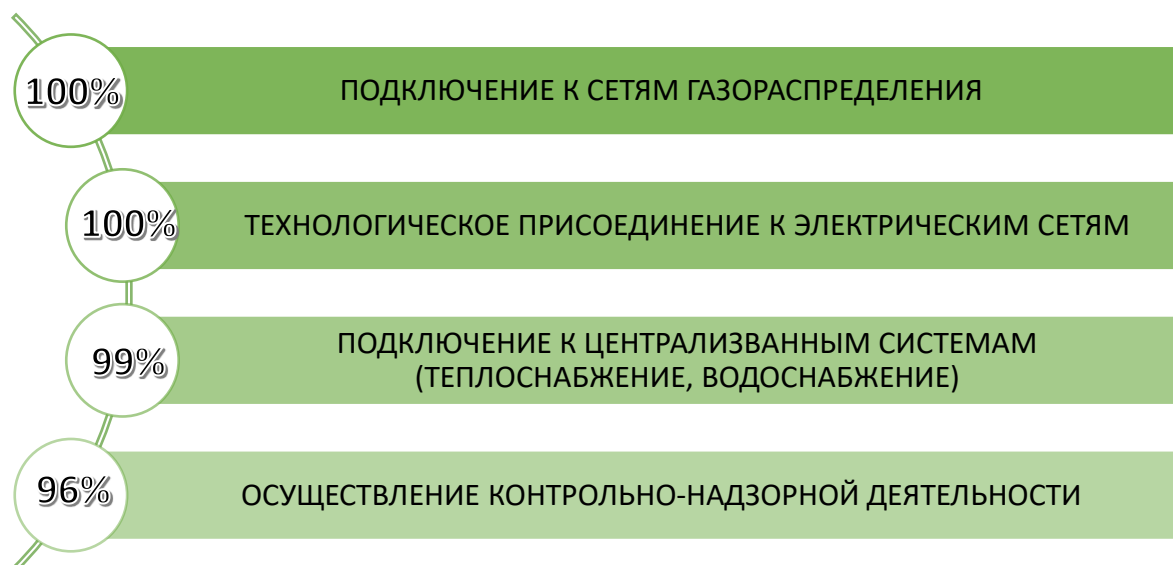
Составляющей системной работы по улучшению инвестиционного климата на региональном уровне наряду с Национальным рейтингом состояния инвестиционного климата и Региональным инвестиционным стандартом является внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации

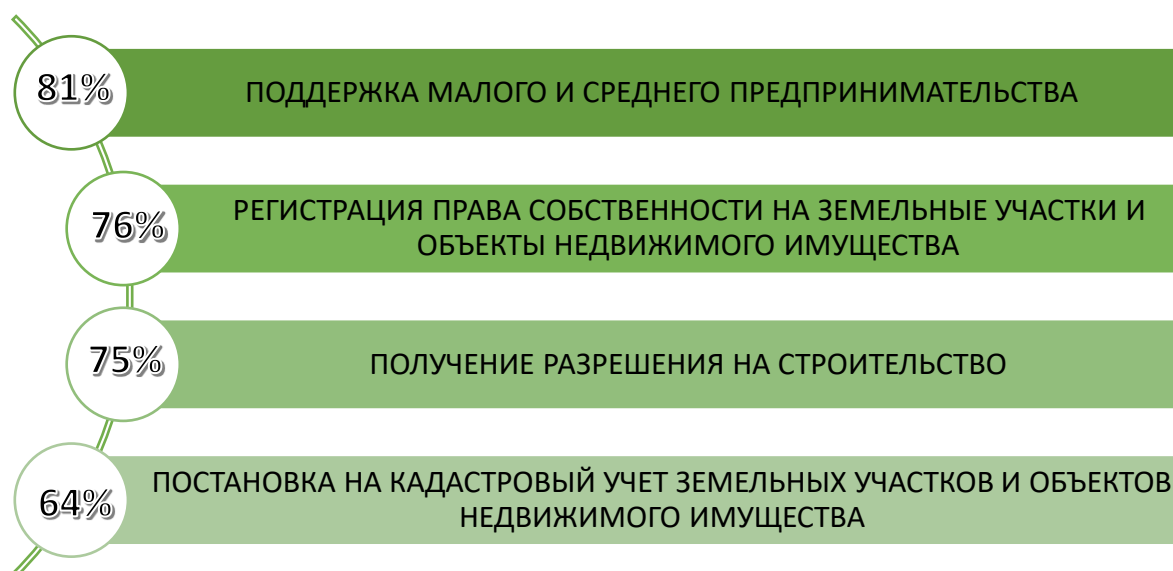
Целевые модели определяют порядок сокращения сроков прохождения процедур и уменьшения их количества и предусматривают мероприятия по повышению качества регионального государственного контроля (надзора), поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, улучшению качества регионального законодательства по защите прав инвесторов и т.д.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.09.2016 № 1217 утверждены «дорожные карты» по внедрению в Республике Крым лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона.

По итогам отчетного года в Республике Крым внедрение целевых моделей составило 86%.

По Республике Крым полностью (100% выполнение) внедрены целевые модели «Подключение к сетям газораспределения» и «Присоединение к электрическим сетям».





Следует отметить, что несмотря на введенные ограничения в 2020 году Республика Крым в рейтинге Национального состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации повысила свой интегральный индекс по сравнению с 2019 годом на 9,8 баллов с 244,8 до 254,6 поднявшись с 61 на 43 место.

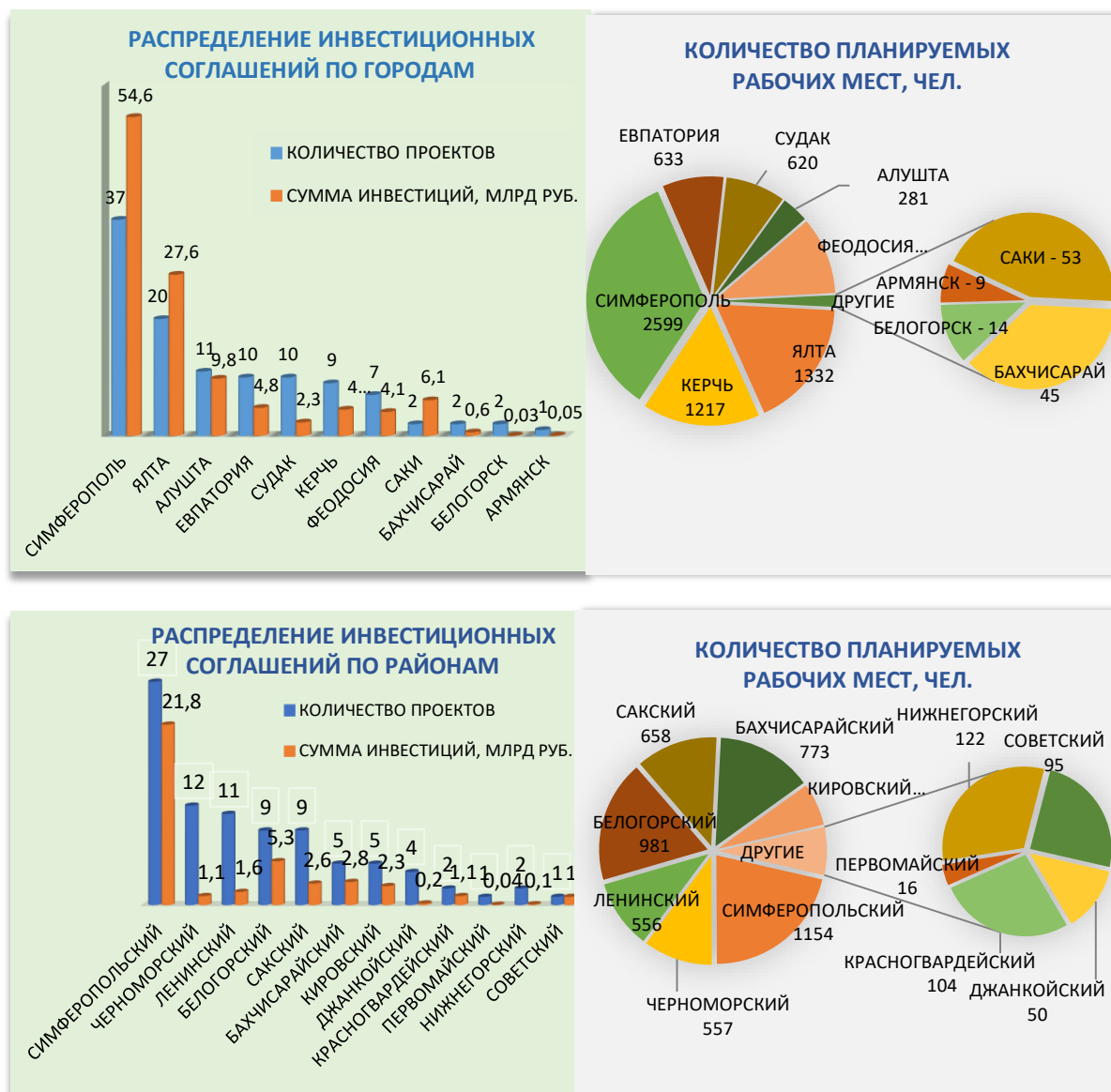
Особое внимание руководством региона уделяется инвестиционной политике и созданию благоприятного делового климата.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в рамках постановления Совета министров Республики Крым от 07.10.2014 № 368 «О реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым» на территории Республики Крым реализуется 199 инвестиционных проектов на общую сумму 153,3 млрд руб. в процессе реализации, которых планируется создание 13,1 тыс. рабочих мест.



В отчетном году заключено 33 инвестиционных соглашения на общую сумму 8,5 млрд руб. в процессе реализации, которых планируется создание 1241 рабочее место.

Наиболее привлекательными отраслями для инвестирования являются строительство, сельское хозяйство, курорты и туризм, промышленность, и транспорт.



Согласно региональной локализации наиболее привлекательными в инвестиционном аспекте являются города Симферополь и Ялта, а также Симферопольский район.

На территории городов Джанкой и Красноперекоск, а также в Красноперекоском районе инвестиционные проекты в рамках данного постановления не реализуются.

Важнейшим элементом развития региона и привлечения инвестиций в его экономику является создание на всей территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя свободной экономической зоны (далее-СЭЗ), в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

По состоянию на 31 декабря 2020 года заключен 1331 договор об условиях деятельности в СЭЗ, зарегистрировано 1263 участника. Заявленный объем инвестиций по проектам составил порядка 130 млрд рублей, в том числе капитальных – более 70,0 млрд рублей, запланировано создание порядка 44 тыс. рабочих мест. В 2020 году заключен 81 договор об условиях деятельности в СЭЗ, на общий объем инвестиций порядка 2,8 млрд рублей.

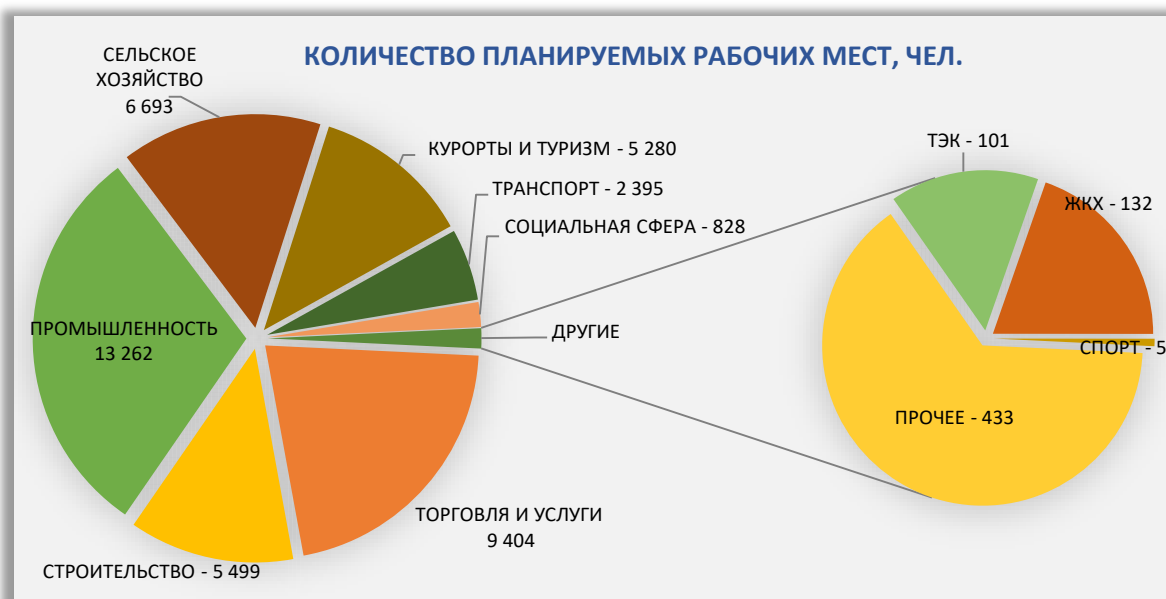
1236 проектов реализуется субъектами МСП, что составляет более 90% от общего количества участников СЭЗ.

Наиболее привлекательные для инвесторов остаются проекты, реализуемые в сфере промышленности, санаторно-курортной, сельского хозяйства, социальной, строительстве, торговле и другие.

Количество реализуемых инвестиционных проектов и объемы инвестиций в отраслях экономики Крыма



Объемы капитальных вложений	
Отрасль	Сумма, млрд руб.
Торговля и услуги	6
Строительство	6,2
Промышленность	6,7
Сельское хозяйство	16,5
Курорты и туризм	14,1
Транспорт	19
Социальная сфера	0,8
ТЭК	0,9
ЖКХ	0,1
Спорт	0,03
Другие	0,3



Следует отметить, что за период функционирования СЭЗ расторгнуто 180 договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, причинами расторжения которых послужило отсутствие возможности получения планируемого финансирования инвестиционных проектов, досрочное выполнение условий договора, кроме того, на основании решений судов в связи с невыполнением (нарушением) обязательств по договору.

Для субъектов предпринимательской деятельности большое значение имеют информационные ресурсы.

Для информирования инвесторов о возможностях и привлекательности региона, об отдельных инвестиционных проектах, инвестиционных площадках и налоговых льготах инвесторам действует информационный ресурс «Инвестиционный портал Республики Крым» (<https://invest-in-crimea.ru/homepage>).

Кроме того, с целью информирования предпринимателей о мерах и услугах оказываемой государственной поддержки функционирует информационно-консультационный портал для предпринимателей Республики Крым «Информационное обеспечение субъектов МСП через интернет-ресурсы» (<https://business.rk.gov.ru>).

С целью расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, улучшения условия ведения бизнеса реализуется Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», целью которого является увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, доли МСП в валовом внутреннем продукте, а также доли экспорта субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Крым в 2020 году реализовано 4 региональных проекта, общий объем предусмотренных средств для реализации на год составил 389, 14 млн руб. (федеральный бюджет – 385,25 млн руб., бюджет Республики Крым – 3,89 млн руб.), который освоен в полном объеме.



Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривает законодательные изменения условий ведения бизнеса, закрепление понятия «социальное предпринимательство», информирование предпринимателей об изменениях федерального законодательства.

Внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятия «Социальное предпринимательство», в связи с чем внесены соответствующие изменения в Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым».

Принят Закон Республики Крым от 17.04.2020 № 67-ЗРК/2020 «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в Республике Крым».

С 1 июля 2020 года на территории Республики Крым введен налоговый режим «Налог на профессиональный доход» или налог для самозанятых.

Новый специальный режим могут применять физлица и индивидуальные предприниматели, которые одновременно соблюдают следующие условия:

- получают доход от самостоятельного ведения деятельности или использования имущества;
- не имеют работодателя, с которым заключен трудовой договор;
- не привлекают наемных работников по трудовым договорам;
- сумма дохода нарастающим итогом в течение года не превышает 2,4 млн рублей.

Налоговые ставки для самозанятых составляют: 4% при реализации товаров (работ, услуг) физическим лицам и 6% при реализации товаров (работ, услуг) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Преимущества нового специального налогового режима:

- ✓ нет отчетов и деклараций;
- ✓ чек формируется в приложении;
- ✓ можно не платить страховые взносы;
- ✓ легальная работа без статуса ИП;
- ✓ предоставляется налоговый вычет;
- ✓ выгодные налоговые ставки;
- ✓ простая регистрация через интернет;
- ✓ совмещение с работой по трудовому договору.

Пройти регистрацию можно с помощью бесплатного мобильного приложения «Мой налог» (<https://npd.nalog.ru/app/>) на сайте ФНС России и через кабинет налогоплательщика «Налог на профессиональный доход» (<https://lknpd.nalog.ru/auth/login>).

По состоянию на конец 2020 года зарегистрировано более 12,4 тыс. плательщиков налога на профессиональный доход.

С целью создания условий для успешного развития экономики Республики Крым, повышения инновационной активности крымского бизнеса постановлением Совета министров Республики Крым от 18.01.2017 № 9 утверждена Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017-2021 годы.

В рамках реализации Подпрограмм «Улучшение инвестиционного климата Республики Крым», «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым», «Поддержка и стимулирование экспорта Республики Крым» на территории Республики Крым осуществляют деятельность организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

НО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства»

Цель деятельности:

- ❖ содействие в создании благоприятных условий для открытия и ведения бизнеса на территории Республики Крым
- ❖ организация работы по установлению эффективного диалога между органами власти, контрольно-надзорными органами и предпринимательским сообществом

- ПРЕДОСТАВЛЕНО: **32 тыс КОНСУЛЬТАЦИЙ**
- ПРОВЕДЕНО: **363 МЕРОПРИЯТИЯ**
- ОБУЧЕНО: **4 511 СУБЪЕКТОВ МСП**

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

6

ГРАНТОВ

2,3 МЛН РУБ.

36 СУБЪЕКТОВ МСП ВКЛЮЧЕНО В РЕЕСТР

МКК «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым»

Цель деятельности:

- ❖ повышение доступности заемных ресурсов для субъектов МСП
- ❖ создание дополнительных рабочих мест
- ❖ обеспечение самозанятости населения и реализации предпринимательских инициатив на территории Республики Крым

➤ ДОКАПИТАЛИЗАЦИЯ

700 МЛН РУБ.

200 МЛН РУБ.

ФБ

РБ

➤ ПРОГРАММЫ КРЕДИТОВАНИЯ

СКОРЫЙ

ДОВЕРИЕ

ОПТИМАЛЬНЫЙ

СТАВКА 3%

СТАВКА 3,5 %

СТАВКА 4,25 %

ДО 3 МЛН
РУБ.

150-200
ТЫС. РУБ.

ДО 5 МЛН РУБ.

➤ ВЫДАНО

692 МИКРОЗАЙМА НА СУММУ 1 352 МЛН РУБ.

ГУП РК «Крымский гарантийный фонд»

Цель деятельности:

- ❖ обеспечение доступа субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки МСП Республики Крым к кредитным и иным финансовым ресурсам
- ❖ развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП и инфраструктуры поддержки субъектов МСП Республики Крым, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга

➤ ДОКАПИТАЛИЗАЦИЯ

100 МЛН РУБ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

➤ ПРЕДОСТАВЛЕНО ПОРУЧИТЕЛЬСТВ

ВСЕГО

117 ЕД.

НА СУММУ

808,3
МЛН РУБ.

ПРИВЛЕЧЕНО

1,5
МЛРД
РУБ.

ПО СНИЖЕННОЙ
СТАВКЕ

52 ЕД.

НА СУММУ

156,3
МЛН РУБ.

ПРИВЛЕЧЕНО

300
МЛН РУБ.

➤ ПРОЛОНГИРОВАНО 70 ДОГОВОРОВ

НА СУММУ 489,3 МЛН РУБ.

➤ КОМИССИЯ ЗА ПОРУЧИТЕЛЬСТВО

СНИЖЕНА В 2 РАЗА ДО 0.5%

АО «Региональная лизинговая компания Республики Крым»

Цель деятельности:

- ❖ предоставление субъектам МСП льготных условий по приобретению основных фондов с помощью механизма лизинга
- ❖ предоставление льготных программ лизинга для приобретения различного оборудования, транспорта, тяжелой и специальной техники, малых прогулочных и рыболовецких судов

➤ ЗАКЛЮЧЕНО

48 ДОГОВОРОВ НА СУММУ 392,3 млн руб.

➤ ПРОФИНАНСИРОВАНО

ПЛАН 200 млн руб

ФАКТ 215 млн руб +7,5%

➤ ЧАСТИЧНАЯ КОМПЕНСАЦИЯ ЗАТРАТ:

- ПО УПЛАТЕ ПРОЦЕНТОВ ПО КРЕДИТАМ, НА РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

6% ФАКТИЧЕСКИ УПЛАЧЕННЫХ СРЕДСТВ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ КРЕДИТОМ

- ПО ДОГОВОРАМ ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЫ (ЛИЗИНГА)

10 % ОТ СУММЫ АВАНСОВОГО ИЛИ ПЕРВОГО

АНО «Южный региональный центр поддержки экспорта»

Цель деятельности:

- ❖ оказание комплексной поддержки по направлению внешнеэкономической деятельности предприятиям Республики Крым
- ❖ информирование по вопросам экспортной деятельности
- ❖ содействие выходу субъектов МСП на иностранные рынки
- ❖ консультирование по вопросам внешнеэкономической

➤ 320 СУБЪЕКТОВ МСП

ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ УСЛУГАМИ ЦЕНТРА

➤ 1300 УСЛУГ ОКАЗАНО ЭКСПОРТЕРАМ

➤ 4 КРЫМСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

РАЗМЕСТИЛИ ПРОДУКЦИЮ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДКАХ



Некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности»

Цель деятельности:

- ❖ предоставление финансовой, информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности и организациям, реализующим научные, научно-технические и инновационные проекты, направленные на внедрение наилучших доступных технологий и импортозамещение в сфере промышленности

➤ ДОКАПИТАЛИЗАЦИЯ

50 млн руб.

86,3 млн руб.

ФБ

РБ

СУБСИДИЯ НА
МОДЕРНИЗАЦИЮ
50,3 млн руб.

ЛЬГОТНЫЕ ЗАЙМЫ
225 млн руб.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
КОНТРАКТЫ
25,5 млрд руб.

АНО «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел»

Цель деятельности

- ❖ создание условий для развития малого предпринимательства в сфере народных художественных промыслов
- ❖ организация и проведение выставок, ярмарок и конкурсов профессионального мастерства

- ПРОВЕДЕНО: 82 МЕРОПРИЯТИЯ
- ПРЕДОСТАВЛЕНО: 1 066 услуг
- ОКАЗАНА ПОДДЕРЖКА:
169 СУБЪЕКТАМ МСП
- ОРГАНИЗОВАНО: 5 ПРОГРАММ
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

АО «Корпорация развития Республики Крым»

Цель деятельности:

- ❖ улучшение делового климата Республики Крым
- ❖ ведение инвестиционной деятельности и целенаправленное привлечение инвестиций в приоритетные секторы экономики
- ❖ создание инструмента для реализации региональной инвестиционной стратегии, разработки и реализации инвестиционных проектов территориального развития
- ❖ создание и развитие промышленных парков

- ОКАЗАНО: **695** КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТПРОЕКТОВ
- ПРОВЕДЕНО: **31** МЕРОПРИЯТИЕ ПО АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- ПОДГОТОВЛЕНО: **260** ПАСПОРТОВ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК
- ЗАКЛЮЧЕНО: **181** СОГЛАШЕНИЕ ПО ПОДБОРУ ПЛОЩАДОК ДЛЯ ИНВЕСТПРОЕКТОВ
- РАЗРАБОТАНО: **10** БИЗНЕС-КЕЙСОВ
- ВСЕГО НА СОПРОВОЖДЕНИИ:

199 ИНВЕСТПРОЕКТОВ

153,3 МЛРД РУБ.
ОБЪЕМ
ИНВЕСТИЦИЙ

13,1 ТЫС.
РАБОЧИХ МЕСТ

Значительная финансовая поддержка субъектам предпринимательской деятельности оказана профильными министерствами.

В 2020 году в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 13.12.2019 № 732 государственную поддержку, получили 500 сельхозтоваропроизводителей на общую сумму 2,9 млрд рублей.

Ниже представлена информация о предоставленной поддержке крымским сельскохозяйственным товаропроизводителям.

ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	ОБЪЕМ ПОЛУЧЕННЫХ СРЕДСТВ, ТЫС. РУБ.	КОЛИЧЕСТВО ПОЛУЧАТЕЛЕЙ
ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ ПОДОТРАСЛЕЙ РАСТЕНИЕВОДСТВА И ЖИВОТНОВОДСТВА	915 851,7	335
СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ПОДОТРАСЛЕЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И РАЗВИТИЕ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ	1 083 887,6	97
РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2017- 2025 ГОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	6 000,0	2
РАЗВИТИЕ ЭФИРОМАСЛИЧНОЙ ОТРАСЛИ	24 500,4	3
ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА	32 559,5	14
ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ОВОЩЕЙ ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА	30 000,0	6

ЗАЩИТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
КУЛЬТУР ОТ ГРАДА

26 480,2

16

**ПОДПРОГРАММА «СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ»**

**ОСНОВНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ**

**ОБЪЕМ ПОЛУЧЕННЫХ
СРЕДСТВ, ТЫС. РУБ.**

**КОЛИЧЕСТВО
ПОЛУЧАТЕЛЕЙ**

Компенсация прямых
понесенных затрат на
строительство и модернизацию
объектов АПК

198 091,5

2

ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ»

**ОСНОВНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ**

**ОБЪЕМ ПОЛУЧЕННЫХ
СРЕДСТВ, ТЫС. РУБ.**

**КОЛИЧЕСТВО
ПОЛУЧАТЕЛЕЙ**

ГИДРОМЕЛИОРАТИВНЫЕ

367 982,1

36

КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИЕ

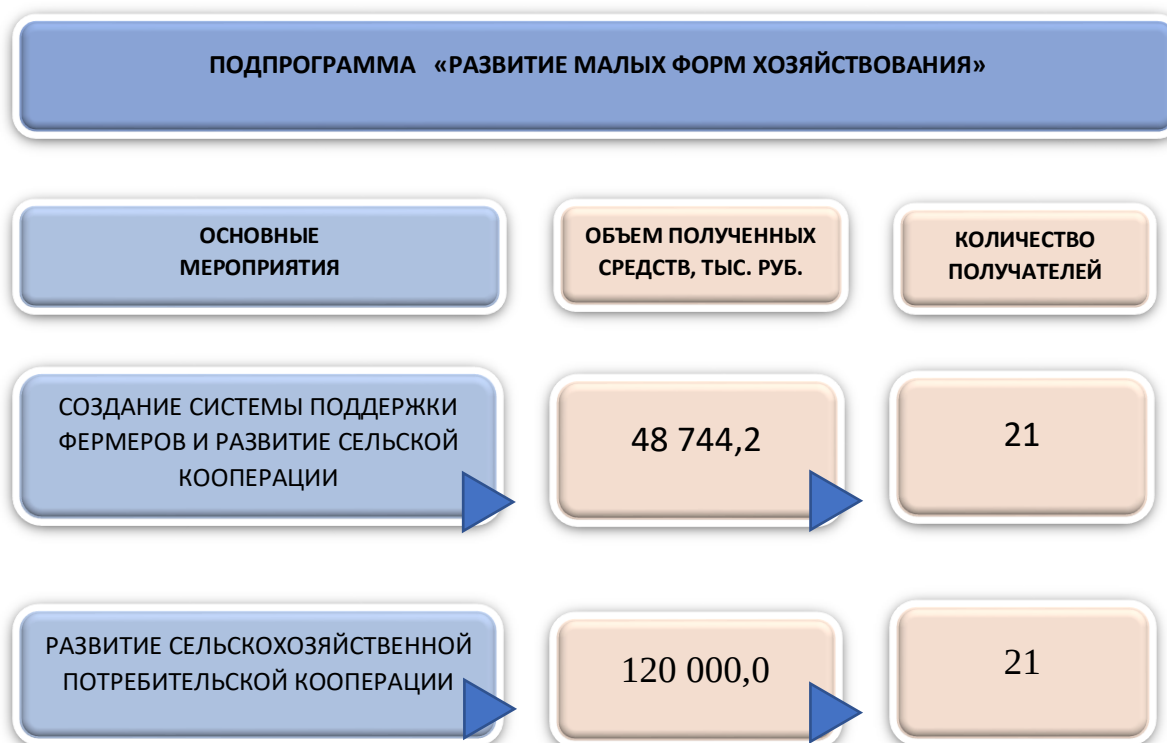
42 105,3

5

АГРОЛЕСОМЕЛИОРАТИВНЫЕ

4 210,5

1



Министерством промышленной политики Республики Крым в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса», утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 № 665, предоставлены субсидии:

✓ 9 предприятиям на сумму 50 млн рублей на финансовое обеспечение мероприятий по созданию новых производств, модернизацию производственных мощностей, повышению энергоэффективности производства;

✓ 8 предприятиям на сумму 1,5 млн рублей на возмещение затрат на реализацию мероприятий по сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам.

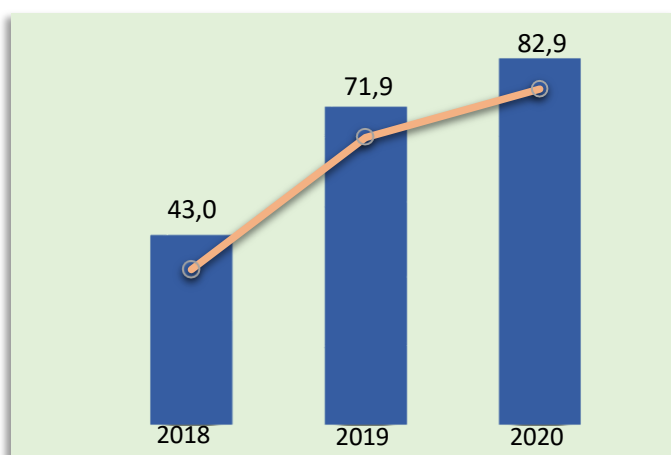
В рамках реализации мероприятий Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым на 2018 – 2020 годы ГКУ «Центр занятости населения» оказывает содействие развитию предпринимательской деятельности в Республике Крым путем предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан.

Численность граждан, оформивших при содействии службы занятости государственную регистрацию в качестве субъекта предпринимательской деятельности и получивших единовременную финансовую помощь в отчетном периоде составила 366 безработных.

На протяжении года государственная услуга по содействию самозанятости безработных граждан предоставлена 168 гражданам с особо учитываемыми категориями, 82 из которых зарегистрировались как субъекты предпринимательской деятельности с получением средств на развитие бизнеса

(по категориям выплату получили: 18 человек - инвалиды, 17 - лица предпенсионного возраста, 22 - одинокие и многодетные родители, 33 - лица, ранее не работавшие).

Приоритетными направлениями экономической деятельности начинающих предпринимателей республики являются сфера услуг, включая общественное питание и туризм – 60,1 %, торговля – 20,5 %, сельское хозяйство – 10,4 %, производство – 9%.



В 2020 году сумма финансирования предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан составила 82,9 млн рублей.

Сумма средств, направленная на финансирование предоставления государственной услуги по содействию самозанятости

безработных граждан в отчетном периоде освоена в полном объеме.

С целью улучшения делового и инвестиционного климата Республики Крым, увеличения количества лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, на территории полуострова организована работа центров по предоставлению комплекса услуг исключительно для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для лиц, которые только планируют начать предпринимательскую деятельность - многофункциональные центры «Мой бизнес».

Всего на территории Республики Крым функционирует 579 «окон» обслуживания заявителей, из которых 274 «окна» в 25 центрах государственных и муниципальных услуг «Мои Документы» и 305 «окон» в 265 офисах государственных и муниципальных услуг «Мои Документы».

В центре оказания услуг «Мой бизнес» г. Симферополь организовано предоставление 53 услуг (федеральных - 17, государственных - 15, АО «Корпорация «МСП» - 7, услуг Фонда поддержки предпринимательства Крыма - 10, услуги ресурсоснабжающих организаций - 3, иных услуг - 1 (процедура внесудебного банкротства гражданина)).

Кроме того, в 2020 году в городе Симферополь на базе филиалов «РНКБ Банк (ПАО)» и АО «ГЕНБАНК», на основании соглашений о взаимодействии с ГБУ РК «МФЦ», функционировали 4 центра оказания услуг «Мой бизнес», в которых для начинающих и опытных представителей малого и среднего бизнеса оказывались услуги при оформлении документов, получении консультаций по общим вопросам ведения бизнеса, вопросам инвестиционной деятельности.

По состоянию на конец года структурными подразделениями ГБУ РК «МФЦ» предоставлялась 141 услуга, из которых для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 87 услуг.

Всего в течение года центрами и офисами «Мои Документы» Республики Крым юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оказано 121 739 услуг, что почти в два раза превышает показатели 2019 года. При этом, центром оказания услуг «Мой бизнес» г. Симферополь в 2020 году оказано 26 627 услуг, из них - 26 598 - услуги Госкомрегистра.

Ежедневно в подразделениях ГБУ РК «МФЦ» для субъектов малого и среднего предпринимательства в среднем в день предоставляется около 450 услуг.

Все перечисленные меры по поддержки бизнеса в регионе свидетельствуют о реализации целенаправленной политики по сохранению бизнеса и стимулировании развития предпринимательства в Республике Крым.

Однако, необходимо отметить, что в конце года серьезные последствия пандемии COVID-19 с учетом ухудшения статистики по количеству заболевших, стали предпосылкой для введения дополнительных ограничительных мер на территории республики в отношении отдельных категорий бизнеса.

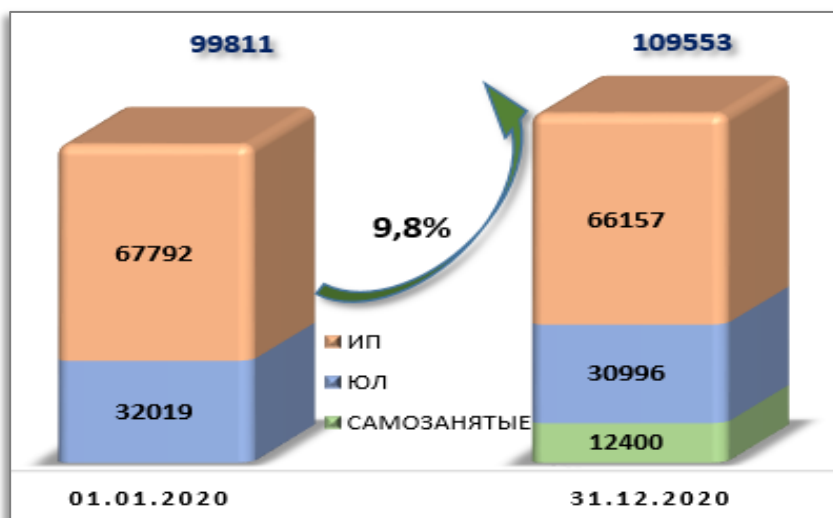
В соответствии с Указом Главы Республики Крым 18.11.2020 № 353 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17.03.20 года № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» с 20 декабря 2020 года по 15 января 2021 года субъектам предпринимательской деятельности запрещено оказывать услуги по проведению банкетов, свадеб, концертов и других торжественных и корпоративных мероприятий.

Кроме того, в указанный период с 22:00 до 08:00 запрещена организация зрелищно-развлекательных мероприятий: дискотек, караоке-клубов, кальянных, ночных клубов, концертных и танцевальных залов, а также работа ресторанов, кафе, баров, столовых буфетов, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, доставки заказов. Указанное ограничение не распространяется на предприятия общественного питания, расположенные на территории объектов транспортной инфраструктуры.

Следует акцентировать внимание, что несмотря на сложный год для субъектов предпринимательской деятельности в Республике Крым к концу 2020 года удалось увеличить количество представителей бизнес-сообщества.

Так, по состоянию на 1 января 2020 года количество зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности составляло 99 811, из которых 32 019 – юридические лица и 67 792 индивидуальные предприниматели. По состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрированных представителей бизнес-сообщества – 109 553, из которых 12 400 самозанятые лица. Количество зарегистрированных налогоплательщиков увеличилось на 9,8% по отношению к показателям на начало года, что обусловлено введением с 1 июля 2020 года на

территории Республики Крым налогового режима «Налог на профессиональный доход» или налог для самозанятых.

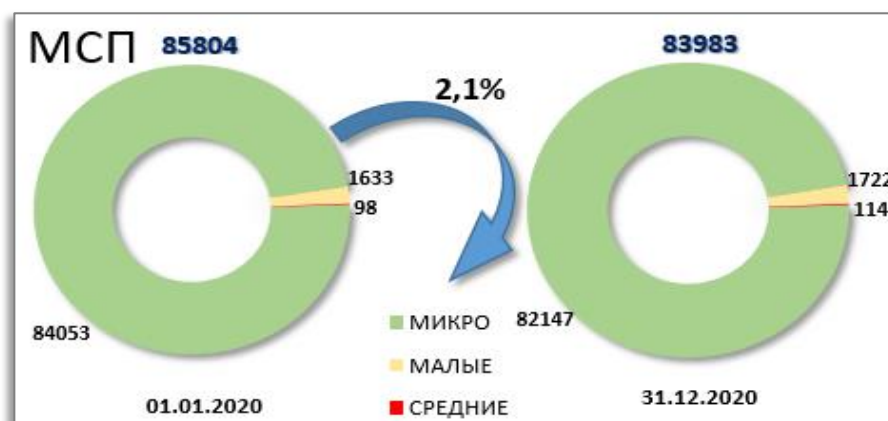


Вместе с тем, количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 2,4 % (-1635), и составило 66157.

Показатель количества юридических лиц также показывает снижение на 3,2% (-1023),

общее количество на конец отчетного периода составило 30996.

Характеризуя показатель количества субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, следует отметить снижение общего количества



субъектов на 2,1% (-1821). На начало отчетного периода зарегистрировано 85804 субъекта, на 31 декабря 2020 года согласно данным реестра их количество - 83983.

Однако, следует обратить внимание, что показатель количества малых предприятий на конец года показывает рост на 5,5% (+89), средних на 16,3% (+16).

Результаты мониторинга «Оценка состояния крымского бизнеса и эффективности мер государственной поддержки»

В рамках всесторонней поддержки бизнеса с целью преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, Правительством Российской Федерации и органами власти Республики Крым был разработан ряд мер поддержки, основной пакет которых представлен в апреле-мае нынешнего года, в дальнейшем принимались дополнительные меры поддержки.

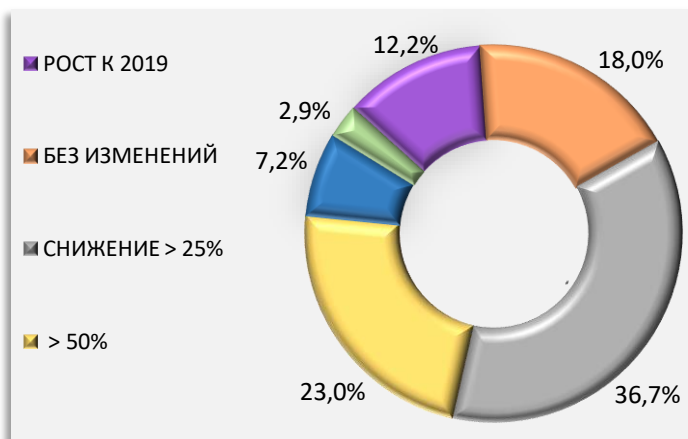
С целью получения максимально объективной информации оперативного выявления текущего состояния бизнеса и оценки мер государственной поддержки экономики Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите

прав предпринимателей в апреле месяце 2020 года было принято решение о проведении регулярного опроса-мониторинга представителей предпринимательского сообщества во всех регионах Российской Федерации.

В опросе принимали участие предприниматели различных секторов экономики: торговля продовольственными и непродовольственными товарами, общественное питание, медицинские и бытовые услуги, образование, пассажирские перевозки, строительство, сфера обрабатывающего производства, сельское хозяйство, гостиничный, туристический бизнес и другие.

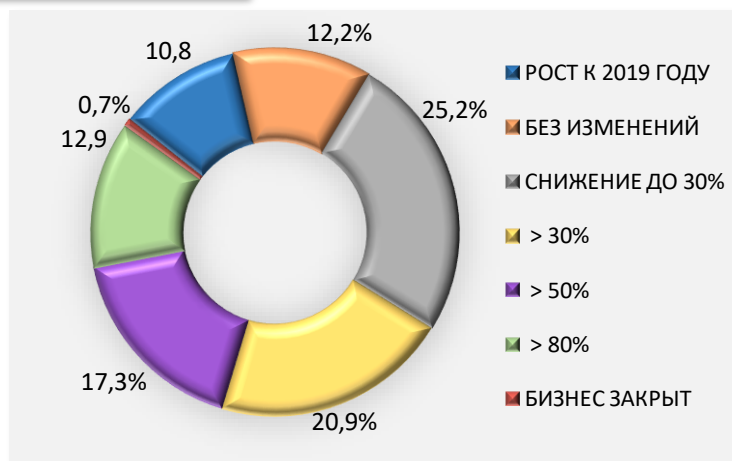


Предпринимателям было предложено ответить на вопросы касающиеся ведения хозяйственной деятельности за период январь-октябрь 2020 года (10 месяцев).



Рост объема выручки по сравнению с 2019 годом отметили 10,8%; стабильную работу на докризисных оборотах - 12,2%, снижение объема выручки от 30 до 80% указали 63,4%, необходимость закрытия бизнеса полностью – 0,7% опрошенных.

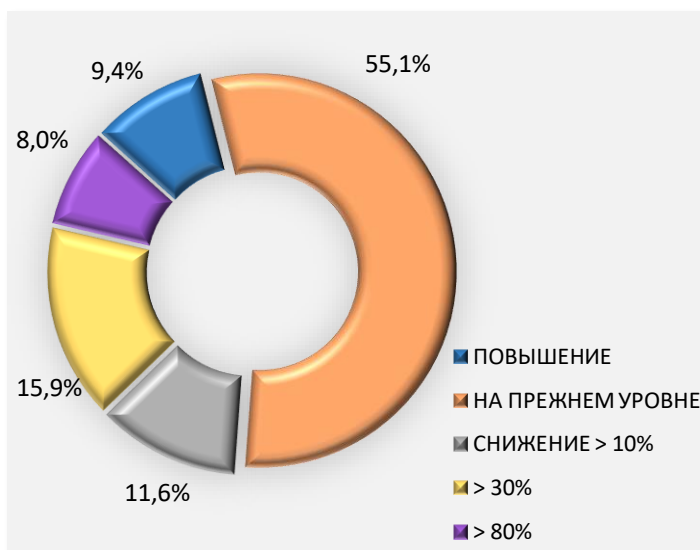
Относительно изменения спроса на продукцию 12,2% респондентов отметили рост по сравнению с 2019 годом, снижение спроса на 25% указали более 36%, от 50 до 80 – практически 30% опрошенных; на прежнем уровне, без изменений



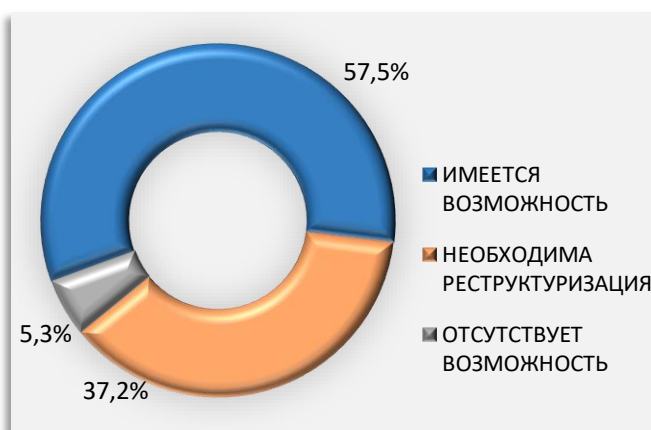
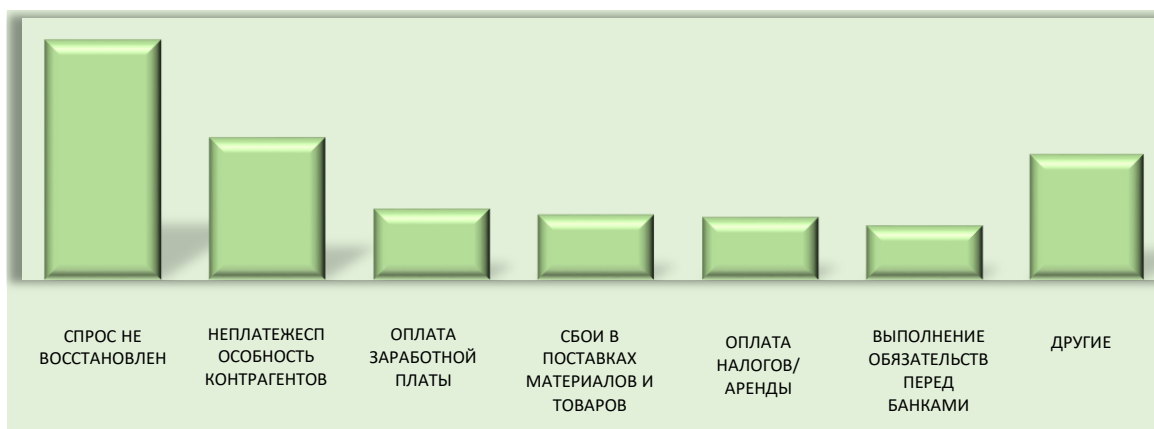
засвидетельствовали спрос - 18%, полное отсутствие спроса указали 2,9 % предпринимателей.

Совокупность факторов и условий ведения бизнеса по мнению опрошенных повлияет и на изменение фонда оплаты труда.

За прошедший период у более половины респондентов - 55,1% ФОТ сохранился на прежнем уровне, снижение от 10 до 80% отметили 35,5% опрошенных, повышение только 9,4%.



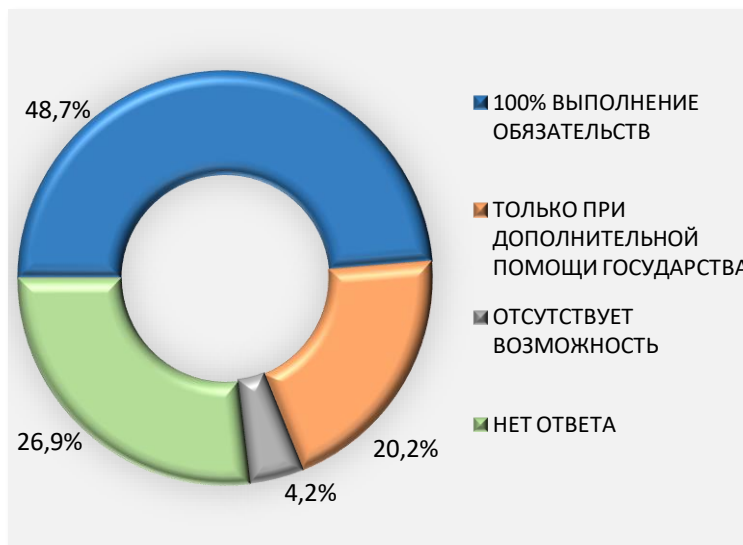
Большинство респондентов к основным проблемным вопросам отнесли отсутствие спроса, неплатежеспособность со стороны контрагентов, выплата заработной платы, погашения финансовых, налоговых обязательств невозможность бесперебойного снабжения производства (торговли) материалами и товарами, выполнение обязательств перед банками.



Из числа предпринимателей, получивших меры поддержки, у большинства - 57,5% имеется возможность погашения финансовых обязательств, 37,2% нуждаются в новой реструктуризации кредиторской задолженности, на невозможность погашения задолженности и необходимость закрытия бизнеса указали - 5,3% респондентов.

Предложенными мерами поддержки воспользовались 47,1% предпринимателей, более 25% - обращались, но по объективным причинам их не получили, чуть более четверти предпринимателей за поддержкой не обращались.

Среди опрошенных, получивших кредит под 2% на возобновление деятельности, с условием сохранения занятости, - 48,7% полностью смогут выполнить обязательства относительно сохранения численности персонала; 20,2% - только в случае дополнительной помощи от государства. Вместе с тем, 4,2% респондентов не смогут выполнить вышеуказанные условия поскольку не ожидали, что обороты бизнеса так и не восстановятся.



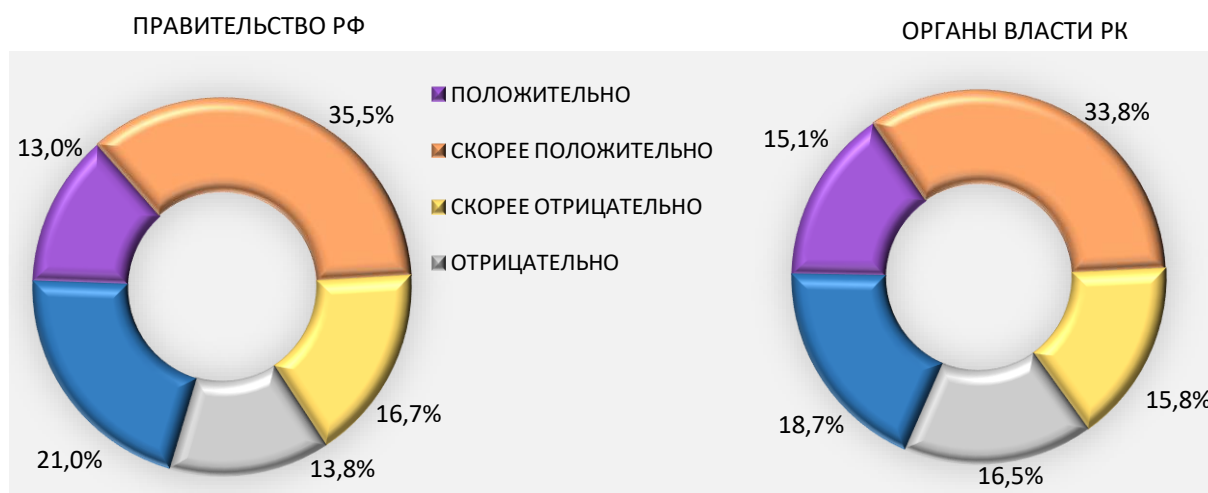
Среди федеральных мер поддержки наибольшее количество субъектов предпринимательства воспользовались отсрочкой по всем видам налогов, за исключением НДС — это 22,0%, кредиты под 2% на возобновление деятельности получили около - 19%, беспроцентные кредиты на выплату заработной платы - более 13%, переносом сроков уплаты страховых взносов воспользовались - 18,9%.



Большинство участников опроса-мониторинга отметили, что основной необходимой мерой поддержки бизнеса является возможность продолжать работу в обычном режиме рабочего времени - не закрывать бизнес на карантин, а также снижение налоговой нагрузки или реструктуризация, прямые дотации в размере МРОТ, изменение порядка отнесения к наиболее пострадавшим отраслям экономики, новые льготные кредиты, каникулы по налогу на имущество, реструктуризация или аннулирование кредитов, продление льготных ставок по уплате арендной платы.



По итогам опроса более половины респондентов оценивают действия правительства Российской Федерации и региональной власти по поддержке бизнеса – положительно.



Итоги проведенного опроса позволяют отметить, что по Республике Крым наблюдается положительная динамика показателей мониторинга оценки состояния крымского бизнеса в сравнении с показателями в целом по Российской Федерации.

Необходимо подчеркнуть важность регулярного проведения подобных опросов, что позволяет определить приоритетность в вопросах поддержки бизнеса.

В заключении следует отметить, что именно активная позиция крымских предпринимателей способствует оперативному выявлению существующих проблем, которые могут быть использованы для внесения изменений в нормативные акты в сфере поддержки предпринимательства как на федеральном, так и на региональном уровне.

3.3. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

С 17 марта 2020 года на территории Республики Крым введен режим повышенной готовности, в соответствии с которым были приняты ограничительные меры как в отношении физических лиц, так и в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей.

Все обращения, поступавшие в адрес Уполномоченного в период жестких ограничений, в том числе по телефону «горячей линии» можно классифицировать на две основные группы:

- ✓ вопросы возобновления деятельности, в частности, включение в перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляли деятельность в режиме обычного рабочего времени;
- ✓ вопросы оказания финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Для урегулирования обозначенных вопросов Уполномоченным в адрес Правительства Республики Крым систематически направлялись обращения с предложениями и рекомендациями.

Следует отметить, что предложения Уполномоченного о расширении видов деятельности, осуществляющих работу в режиме обычного рабочего времени, согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 14.04.2020 № 444-р «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239» были учтены при подготовке изменений в указанный нормативный правовой акт, что позволило с 1 мая осуществлять деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, которые предоставляют услуги салонов красоты, а также парикмахерские услуги, оказывающие страховые, рекламные услуги, осуществляющим услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения, в том числе ремонт обуви, ателье, стирку и химическую чистку изделий, торговлю строительными материалами, скобяными изделиями, водопроводным и отопительным оборудованием и принадлежностями, санитарно-техническим оборудованием, электрокабельной продукцией, торговлю автомобильными деталями, узлами и принадлежностями, в том числе смазочными материалами, шинами, покрышками и камерами.

В соответствии с Указом Главы Республики Крым от 15.05.2020 № 163-У «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17.03.20 года № 63-У» с 18 мая разрешена деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность по обслуживанию зданий и территорий в том числе услуги по чистке и уборке (клиринговые компании), оказывающие услуги в сфере здравоохранения, в том числе стоматологическая практика, также разрешена деятельность школ подготовки водителей

автотранспортных средств.

С 1 июля сняты ограничения с организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по дополнительному образованию детей и взрослых.

По результатам мониторинга нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства бизнес-омбудсменом в уполномоченные органы государственной власти направлялись обращения с предложениями об оказании финансовой поддержки бизнеса.

Так, мае и июне Уполномоченным в адрес Главы Республики Крым и Правительства Республики Крым направлены предложения о необходимости оказания дополнительных мер поддержки на региональном уровне, организациям и индивидуальным предпринимателям, которые не вошли в перечень пострадавших отраслей российской экономики, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

Результатом консолидированной работы органов власти и предпринимательского сообщества стало принятие крымским парламентом Закона Республики Крым от 25.06.2020 №86-ЗРК/2020 «О некоторых мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», который регламентирует порядок предоставления компенсационной выплаты, направленной на частичную компенсацию затрат получателей мер поддержки, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда работников.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 26.06.2020 № 943-р утверждены перечни видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Крым, и видов организационно-правовых форм юридических лиц, имеющих право на получение мер поддержки в апреле 2020 года.

30 июня 2020 года принято распоряжение Совета министров Республики Крым № 968-р «Об утверждении перечня видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Крым, и видов организационно-правовых форм юридических лиц, имеющих право на получение мер поддержки в мае 2020 года».

В соответствии с Указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» была приостановлена реализация алкогольных напитков и пива на розлив, вследствие чего деятельность не вели субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляли розничную торговлю пивом в специализированных магазинах.

Принимая во внимание то обстоятельство, что деятельность по ОКВЭД 47.25.12 «Торговля розничная пивом в специализированных магазинах», не вошла в перечень пострадавших отраслей российской экономики и не была включена в региональные перечни видов деятельности в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, Уполномоченным в адрес Правительства Республики Крым направлено обращение с предложением о расширении данных перечней и дополнения ОКВЭД 47.25.12.

Указанное предложение бизнес-омбудсмена было поддержано. Деятельность по торговле пивом в специализированных магазинах включена в региональный Перечень пострадавших отраслей, что позволило 16 индивидуальным предпринимателям, предоставляющих рабочие места более 130 сотрудникам получить региональную финансовую поддержку.

Принимая во внимание запланированную отмену единого налога на вмененный доход, которая совпала со сложным периодом эпиднеблагополучия, индивидуальные предприниматели были вынуждены осуществлять выбор подходящего режима налогообложения на предстоящий налоговый год.

По основным параметрам, а именно в зависимости от количества наемных сотрудников, площади объектов организации торговли, годового дохода, видам деятельности и налоговой нагрузке, а также действовавшего Закона Республики Крым от 06.06.2014 № 19-ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» (далее – Закон №19-ЗРК) предпочтительной являлась патентная система налогообложения (далее – ПСН).

По результатам рассмотрения обращений представителей крымского бизнеса было установлено, что при вынужденном изменении налогового режима с целью дальнейшего осуществления розничной торговли через объекты стационарной торговли для значительного количества индивидуальных предпринимателей без корректировки регионального законодательства существенно возрастут налоговая нагрузка и дополнительные финансовые затраты.

Согласно подпункту 45 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) ПСН могла применяться в отношении такого вида деятельности как розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли.

По сути разъяснений налоговых органов размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, зависит от площади объектов торговой сети торгового зала по каждому объекту организации торговли.

При этом, для применения ПСН в отношении розничной торговли, площадь торгового зала магазина, используемую для розничной торговли в рамках ПСН необходимо конструктивно выделить из общей площади магазина путем возведения стен и перегородок и отразить эти изменения в инвентаризационных документах.

Таким образом, индивидуальные предприниматели, которые осуществляли как розничную торговлю пищевыми продуктами, напитками, прочими бытовыми изделиями, товарами культурно-развлекательного назначения, прочими товарами, так и розничную торговлю пивом обязаны выполнить требование для конструктивного разделения торгового зала при применении патентной системы налогообложения по указанным видам розничной торговли в одном торговом объекте (магазине).

В условиях использования минимальной площади торгового зала, используемого под размещение холодильных шкафов или витрин для размещения пива, нецелесообразно проведение переустройства и перепланировки стационарного торгового объекта для осуществления розничной торговли данного вида товара.

Кроме того, в рассматриваемой ситуации предприниматели были вынуждены получать два отдельных патента, что влекло увеличение налоговой нагрузки на малый бизнес.

В октябре Уполномоченным направлено предложение в Государственный Совет Республики Крым о внесении изменений в Приложение к Закону № 19-ЗРК в части корректировки видов розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли.

В результате проведенных обсуждений с профильным комитетом Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 25.11.2020 №129-ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым», в том числе с учетом предложений Уполномоченного обозначенных в пунктах 45 и 46 Приложения 1 к данному закону.

Особенно актуальны для бизнеса в отчетном году были вопросы предоставления льготного кредитования.

В рамках, принятых Правительством Российской Федерации антикризисных мер, с 1 июня реализовывалась специальная кредитная программа поддержки занятости, согласно которой пострадавшие юридические лица и индивидуальные предприниматели могли получить кредиты под 2 % годовых с возможностью погашения суммы кредита за счет государства.

В Республике Крым единственным участником вышеуказанной федеральной программы являлся Российский национальный коммерческий Банк, в связи с чем с Министерством экономического развития Российской Федерации

в мае было подписано соглашение о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что сумма выделенного лимита для предоставления кредитов составила 1,5 млрд рублей, которая была освоена РНКБ Банком в течение первых двух недель работы по указанной программе.

Вместе с тем, с учетом высокой востребованности данного программного продукта среди бизнес-сообщества Крыма Уполномоченным направлено обращение в профильное министерство о возможности увеличения планового суммарного объема предоставления кредитов субъектам хозяйствования до 6,4 млрд рублей.

Согласно предоставленной информации, в сентябре было заключено дополнительное соглашение о выделении дополнительного лимита субсидии при суммарном объеме предоставления кредитов 6,5 млрд рублей, что позволило крымским предпринимателям, изъявившим желание на получение льготного кредита, воспользоваться данным продуктом.

Несмотря на значительное количество обращений по вопросам оказания государственной поддержки в условиях введения ограничительных мер, направленных на нераспространение коронавирусной инфекции в отчетном периоде Уполномоченным продолжена работа по решению системных проблемных вопросов бизнеса.

Следует констатировать тот факт, что отдельные проблемы, с которыми сталкивались субъекты предпринимательства Республики Крым при осуществлении хозяйственной деятельности в предыдущем году, остались актуальными и имеют общероссийский характер, в связи с чем требуют совершенствования федерального законодательства.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

▲ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В декабре 2018 года в Государственную Думу внесен законопроект № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

Согласно пояснительной записке, размещение нестационарных торговых объектов в субъектах Российской Федерации осуществляется на различных правовых основаниях и условиях. При этом на федеральном уровне не установлено единообразных подходов в части определения терминологии,

основных принципов оформления права на размещение нестационарных торговых объектов, сроков размещения и их продления, установления платы за размещение, а также гарантий прав хозяйствующих субъектов на открытие, функционирование и развитие торгового бизнеса.

Кроме того, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями не учитываются особенности осуществления развозной торговли и использования мобильных торговых объектов на базе автотранспортных и иных механических средств.

Указанные обстоятельства препятствуют развитию малого и среднего торгового предпринимательства в Российской Федерации.

В целях установления общих принципов и правил регулирования нестационарной торговли в Российской Федерации, а также создания благоприятных условий для осуществления торговой деятельности с использованием нестационарных и мобильных торговых объектов законопроектом предлагается:

- уточнить терминологию и привести ее в соответствие с современными требованиями рынка;
- закрепить в федеральном законодательстве варианты и общие принципы юридического оформления права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов;
- закрепить принцип «меняется место - сохраняется бизнес», позволяющий гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранение бизнеса, если место размещения нестационарного торгового объекта требуется для государственных или муниципальных нужд;
- установить возможность осуществления торговой деятельности с использованием нестационарного или мобильного торгового объекта по заявительному принципу любым хозяйствующим субъектом в местах, признанных общедоступными для размещения торговых объектов;
- установить минимальный срок действия договора на размещение нестационарного торгового объекта не менее 5 лет.

Законопроектом уточняются требования к схемам размещения нестационарных или мобильных торговых объектов, в том числе определяется их состав, а также закрепляется порядок их изменения и дополнения. Также предусматривается возможность дополнения схем размещения новыми местами исходя из заявок предпринимателей. Изменения в схемы размещения торговых объектов предлагается выносить на общественные обсуждения с участием жителей и хозяйствующих субъектов, заинтересованных в размещении указанных нестационарных или мобильных торговых объектов.

Кроме того, предлагается выделить мобильные торговые объекты (автомагазины, автолавки и другие) в отдельную категорию, тем самым создать необходимые условия для развития мобильной (развозной) торговли, которая

имеет ряд особенностей и преимуществ, отличающих ее от других форматов. Соответствующий вид торговой деятельности предлагается осуществлять на основании свидетельств, выдаваемых уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые должны будут формировать и вести реестр мобильных торговых объектов в целях их учета на соответствующей территории. Органам местного самоуправления и органам государственной власти субъектов Российской Федерации предлагается предоставить право определять конкретизированные условия, требования и ограничения к организации развозной торговли.

*** Предложения**

Необходимо ускорить процедуру принятия законопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

▲ ПРОДЛЕНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

До настоящего времени в ряде регионов Российской Федерации деятельность отдельных субъектов предпринимательской деятельности приостановлена либо частично ограничена.

Следует отметить, что во второй половине отчетного года большая часть ограничений, введенных в Республике Крым в отношении бизнеса, были сняты.

Вместе с тем, в преддверии новогодних праздников введены новые ограничения, которые затронули культурно-развлекательную сферу и общепит.

Данные ограничения в значительной мере влияют на восстановление потребительского спроса и показатели доходной части предприятий.

Исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки комплекс ограничительных мер введен в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации.

Необходимо акцентировать внимание, что реализованные на федеральном и региональном уровне меры поддержки существенно помогли адаптироваться бизнесу в условиях пандемии.

Однако значительная часть мер распространялась только на 2020 год.

*** Предложения**

Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» в части продления срока действия отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества до конца 2021 года.

▲ ПРИМЕНЕНИЕ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Неравные конкурентные условия определены для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые виды товаров, из-за закрепления в НК РФ прямого ограничения по применению ПСН только в отношении розничной продажи отдельных видов маркируемых товаров, в частности, обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства.

В связи с истечением сроков действия единого налога на вмененный доход предприниматели были вынуждены до конца 2020 года определиться с подходящей для них системой налогообложения. Одной из наиболее комфортных для индивидуальных предпринимателей является патентная система налогообложения.

С целью плавного перехода субъектов предпринимательской деятельности на патентную систему налогообложения Правительством Российской Федерации были расширены сферы ее применения.

Помимо этого, предельный размер площади торгового зала и зала обслуживания посетителей для розничной торговли и общественного питания увеличен с 50 до 150 кв.м. (по аналогии с ЕНВД).

Однако указанная возможность фактически нивелирована, поскольку подпунктом 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ установлен прямой запрет применения патентной системы налогообложения для розничной торговли непродовольственными товарами, в частности, лекарственными средствами, обувными товарами и предметами одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

* Предложения

Внести изменения в подпункт 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ и предоставить возможность применения патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, в том числе, обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства.

▲ ВВЕДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ МАРКИРОВКИ ТОВАРОВ

В декабре 2017 года принято решение о создании Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров.

К 2024 году по поручению правительства необходимо создать сквозную систему маркировки товаров контрольными идентификационными знаками, то есть основная масса потребительских товаров, которая продается, производится и импортируется в страну, должна быть промаркирована в единой системе.

На протяжении нескольких лет осуществляются мероприятия по планомерному введению обязательной маркировки товаров, вместе с тем, на сегодняшний день опыт внедрения обязательной маркировки различных категорий товаров показывает, что данный механизм чрезвычайно сложен для

исполнения и представляет собой существенную дополнительную нагрузку для бизнеса.

Маркировка товаров легкой промышленности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» с 1 января 2021 года оборот немаркированной продукции легкой промышленности запрещен.

До 1 февраля 2021 года предприниматели должны промаркировать товарные остатки, не распроданные до конца 2020 года. Вместе с тем, многие поставщики и продавцы оказались не готовы к введению обязательной маркировки товаров легкой промышленности. На сегодняшний день вся немаркированная продукция легкой промышленности, находящаяся на складах и в торговых залах российских магазинов, подлежит утилизации, в связи с чем, субъекты предпринимательской деятельности понесут значительные финансовые потери, связанные со списанием товаров.

* Предложения

В целях комфортного перехода участников оборота товаров легкой промышленности к обязательной маркировке целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» в части продления сроков маркировки остатков товара для легкой промышленности до 1 июня 2021 года.

Маркировка упакованной воды

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 348 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды» с 1 апреля 2020 года по 1 марта 2021 года проводится эксперимент по маркировке упакованной воды.

Участие в эксперименте добровольное.

Как показывает практика первыми вступают в эксперимент производители - они вводят продукцию в оборот и находятся в начале цепочки движения маркированных товаров. Вместе с тем, показатель регистрации в системе достаточно низкий.

Следует отметить, что 2020 год был крайне тяжелым для бизнеса и многие компании не успели адаптироваться к новому процессу работы, кроме того,

предприниматели обременены уплатой кредитных обязательств, налогов, сборов и арендной платой.

Финансовые затраты на приобретение оборудования, программного обеспечения и налаживания производства создают дополнительные издержки для бизнеса.

*** Предложения**

В связи с тем, что период действия эксперимента совпал с введением в регионах ограничительных мер, направленных на нераспространение коронавирусной инфекции, целесообразно внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 348 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды» в части продления срока проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды до 1 июня 2021 года.

▲ ОБРАЩЕНИЕ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ

До настоящего времени остаются актуальными вопросы, связанные с обращением твердых бытовых отходов.

На территории Республики Крым нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утверждены постановлением Совета министров Республики Крым от 18.09.2018 № 449 (далее – Постановление № 449). Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.01.2019 № 51 внесены изменения путем корректировки годового объема накопления по отдельным объектам.

Вместе с тем, согласно Постановлению № 449 в качестве основной расчетной единицы, в отношении которой устанавливаются нормативы накопления для объектов коммерческого использования (предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-спортивные и развлекательные учреждения, зоны отдыха) определен квадратный метр площади.

По сложившейся практике региональные операторы рассчитывают нормы накопления ТКО от общей площади здания, находящегося в пользовании субъекта предпринимательской деятельности.

Представляется наиболее верным рассчитывать нормы накопления ТКО в зависимости от фактической торговой площади объекта.

При этом целесообразно предусмотреть дифференциацию нормативов ТКО путем понижения утвержденных нормативов по отдельным населенным пунктам с учетом особенностей экономического развития и количества населения муниципальных образований.

Кроме того, по результатам изучения результатов мониторинга нормативов накопления твердых коммунальных отходов и тарифов на услуги региональных

операторов по обращению с ТКО в субъектах Российской Федерации, подготовленного по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при участии Института экономики роста им. Столыпина выявлено, что Республика Крым относится к тем немногочисленным регионам, где применяются «нетиповые» расчетные единицы норматива.

*** Предложения**

Наиболее эффективным в сложившейся ситуации будет утверждение на федеральном уровне единых, обязательных для всех регионов нормативов накопления ТКО, с учетом детальной дифференциации по категориям объектов, а также с рекомендациями для регионов устанавливать пониженный объем накопления ТКО в зависимости от специфики развития муниципального образования.

▲ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) практически по всем составам административных правонарушений в качестве субъекта административной ответственности выступают физические лица, должностные лица и юридические лица.

В отношении индивидуальных предпринимателей в примечании к статье 2.4 КоАП РФ прямо определено, что они несут административную ответственность как должностные лица.

Вместе с тем, применительно к организациям административную ответственность могут нести как само юридическое лицо, так и работник - должностное лицо.

Наличие оснований для привлечения к ответственности должностного лица практически всегда означает наличие оснований для привлечения к ответственности и юридического лица, от имени которого оно выступало, если соответствующая норма КоАП РФ предусматривает ответственность обоих субъектов за конкретное правонарушение.

Исходя из этого часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ устанавливает, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Таким образом, при совершении должностным лицом правонарушения, за которое к ответственности может быть привлечено как указанное лицо, так и юридическое лицо, чьи интересы оно представляет, – к административной ответственности могут быть привлечены оба субъекта, то есть бизнес несет «двойное наказание».

Следует отметить, что в проекте нового КоАП РФ предполагается иной подход к рассмотрению данного вопроса. Предусматривается, что одновременное привлечение юридического лица и его должностного лица к ответственности за одно и то же административное правонарушение недопустимо, за исключением случаев, когда санкцией Особенной части КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации предусмотрены различные виды административных наказаний для организации и ее должностного лица, либо когда одно из указанных лиц подлежит освобождению от административного наказания, если его применение может повлечь за собой невозможность исполнения лицом обязанности, за неисполнение которой оно привлекается к административной ответственности.

На сегодняшний день новый КоАП РФ не принят и находится на стадии доработки по итогам повторного общественного обсуждения.

*** Предложения**

Для урегулирования вопроса по закреплению оснований и порядка выбора субъекта административной ответственности: юридическое лицо или должностное предлагается, в данной части, поддержать проект нового КоАП РФ.

▲ ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ КРЕСТЬЯНСКОГО (ФЕРМЕРСКОГО) ХОЗЯЙСТВА

Подпунктом 2.2 пункта 2 приказа Федеральной налоговой службы от 31.08.2020 № УВ-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» утверждены формы документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств: форма № Р24002 «Заявление о внесении изменений в сведения о крестьянском (фермерском) хозяйстве, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» согласно приложению № 11 к настоящему приказу и форма № Р26002 «Заявление о государственной регистрации прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства» согласно приложению № 12 к настоящему приказу.

Настоящий приказ вступил в силу 25 ноября 2020 года.

Однако, в указанном приказе отсутствует ранее действующая форма № Р21002 «Заявление о государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства».

Вместе с тем, приказ Федеральной налоговой службы от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств», которым утверждена форма № 21002 «Заявление о

государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства» признан утратившим силу.

Принятие таких изменений привело к правовой коллизии.

Так, согласно пункту 3 статьи 1 Федерального Закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

К предпринимательской деятельности фермерского хозяйства, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правовых отношений.

Согласно пункту 1 статьи 3 указанного федерального закона право на создание фермерского хозяйства имеют дееспособные граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

В законодательстве предусмотрены льготы для физических лиц, зарегистрированных в качестве крестьянского (фермерского хозяйства):

1. По линии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации получение грантов для развития сельского хозяйства:

Вопрос о предоставлении грантов для лиц, зарегистрированных после отсутствия формы № Р21002 «Заявление о государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства», урегулируется региональными нормативными актами. Так, согласно письму Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.12.2020 № 10/1331 «О регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства» в органы управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, направлены разъяснения о возможности участия в конкурсном отборе для предоставления органы управления грантов индивидуальным предпринимателям. Физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, предоставляет соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства между членами хозяйства и избрании индивидуального предпринимателя главой крестьянского (фермерского) хозяйства или решение индивидуального предпринимателя о ведении крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

2. Согласно Земельного Кодекса Российской Федерации - право заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности без проведения торгов.

Согласно подпункту 12 пункт 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной

или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству.

В связи с отсутствием формы № Р21002 «Заявление о государственной регистрации крестьянского хозяйства» крестьянское (фермерское) хозяйство, зарегистрированное как индивидуальный предприниматель, после вступления в силу Приказа Федеральной налоговой службы от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских хозяйств)», лишено права получить землю без торгов.

*** Предложения**

С целью урегулирования данного вопроса необходимо внести изменения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей дополнив отметкой идентифицирующего признака, при регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, где будет указано - индивидуальный предприниматель (крестьянское (фермерское) хозяйство), а также предусмотреть возможность внесения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей отметки идентифицирующего признака, для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных после 25 ноября 2020 года.

▲ ОТМЕНА ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА

20 августа 2020 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект № 1010832-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с связи с отменой транспортного налога».

Согласно пояснительной записке, предлагаемый к рассмотрению проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с связи с отменой транспортного налога» предполагает отмену транспортного налога, являющегося в соответствии с действующим законодательством региональным налогом.

Ранее Президент Российской Федерации и представители общественности неоднократно высказывали мнение об отказе от транспортного налога в пользу возмещения выпадающих доходов за счёт акцизов на топливо. Полная замена транспортного налога доходами от продажи топлива (акцизом) приведёт к более справедливому распределению бремени покрытия расходов, связанных с развитием дорожной инфраструктуры в стране.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией и её последствиями часть населения значительно меньше использует транспортные средства, при этой для указанной части населения отмена транспортного налога будет существенной мерой поддержки.

С учётом относительно невысокой собираемости транспортного налога и производившейся индексации размеров акциза на топливо отмена транспортного налога является конструктивной мерой, призванной более справедливо распределить бремя финансирования расходов на строительство и ремонт дорог, исключить избыточное налогообложение отдельных категорий граждан, стимулировать к приобретению более экологичных транспортных средств.

*** Предложения**

Считаю целесообразным поддержать законопроект № 1010832-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации с связи с отменой транспортного налога».

**▲ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ УСЛОВИЙ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЗИДЕНТАМИ СЭЗ**

Федеральным законом от 29.11.2014 «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 377-ФЗ) предусмотрена возможность реализации участниками свободной экономической зоны (далее - СЭЗ) на территориях Республики Крым и города Севастополя инвестиционных проектов с применением особого режима осуществления предпринимательской деятельности и иной деятельности в свободной экономической зоне.

Согласно статье 15 Закона № 377-ФЗ особый режим осуществления предпринимательской деятельности предусматривает возможность применения участником СЭЗ, в том числе, особого режима налогообложения и обложения налоговыми взносами в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Одним из существенных условий привлечения в экономику Крыма инвестиционных ресурсов безусловно является стабильность осуществления предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что статьёй 16 Закона № 377-ФЗ установлены гарантии участнику СЭЗ, в том числе от неблагоприятных для него изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем, корреспондирующие нормы в Налоговом кодексе Российской Федерации не предусмотрены, что не в полной мере согласуется со статьёй 1, в соответствии с которой законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах.

Следует отметить, что еще в 2018 году в Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым была

предложена инициатива по обеспечению стабильности условий осуществления предпринимательской деятельности резидентами СЭЗ.

В связи с чем, совместно с Комитетом Государственного Совета по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике были выработаны предложения о неприменении к участникам СЭЗ в течении срока действия договора нормативных правовых актов, влекущих ухудшение их положения как налогоплательщиков, в результате увеличения налоговых ставок, отмены налоговых льгот, изменения порядка исчисления налогов и т.д.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» не был согласован, получено отрицательное заключение в котором указано о нецелесообразности внесения предложенных изменений, поскольку на тот момент разрабатывался проект Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», в котором предполагалось закрепление гарантий стабильности и неизменности условий налогового обложения для участников СЭЗ.

1 апреля 2020 года Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» вступил в законную силу.

При этом положения Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» не могут быть применены в отношении значительного числа инвестиционных проектов, реализуемых участниками СЭЗ, в силу их специфики.

*** Предложения**

В целях устранения указанной правовой неопределенности предлагается внести изменения в статью 5 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнив ее положениями, предусматривающими неприменения к участникам СЭЗ нормативных правовых актов, которые приводят к увеличению налоговых ставок по федеральным налогам (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и тарифов страховых взносов (за исключением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), установлению обязательных платежей для участников СЭЗ или увеличению их размеров либо устанавливают режим запретов или ограничений в отношении участника СЭЗ, ухудшающий его положение по сравнению с режимом, действовавшим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации на день включения участника СЭЗ в единый реестр участников СЭЗ.

▲ ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛЫХ СРЕДСТВ РАЗМЕЩЕНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ

Для курортных регионов Российской Федерации актуальным на сегодня остается вопрос легализации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях.

Действующим Классификатором видов разрешенного использования земельных участков (далее – Классификатор), утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540, установлен запрет на извлечение предпринимательской выгоды от предоставления жилого помещения для временного проживания на землях жилой застройки.

В связи с изменениями в структуре федеральных органов исполнительной власти Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) разработан Классификатор видов разрешенного использования земельных участков и утвержден приказом от 10 ноября 2020 года № П/0412 в редакции, аналогичной предыдущему Классификатору.

Следует отметить, что данный приказ вступает в силу с даты вступления в силу приказа Минэкономразвития России о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

* Предложения

С целью устранения правового противоречия необходимо внести изменения в приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года N П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» в части описания вида разрешенного использования земельных участков для индивидуального жилищного строительства, на которых расположены индивидуальные жилые дома, используемые для сдачи внаем туристам.

▲ ВВЕДЕНИЕ ПОНЯТИЯ ГОСТЕВОЙ ДОМ

На сегодняшний день в федеральном законодательстве отсутствует понятие «гостевой дом», что создает неравные конкурентные условия для бизнеса в связи с нахождением сектора «малых средств размещения» в «тени» (отсутствует регистрации в налоговых органах, осуществляется уклонение от уплаты налогов).

На протяжении года велась работа по внесению изменений в законодательство в части определения правового статуса гостевых домов.

Целесообразность и актуальность данного вопроса была определена в рамках совместной работы с Федеральным агентством по туризму по итогам обсуждения предложений, предоставленных от субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной совместной работы Федерального агентства по туризму и субъектов Российской Федерации, ведется работа по внесению изменений в законодательство в части определения правового статуса «гостевых домов».

*** Предложения**

С целью урегулирования вопроса по легализации малых средств размещения необходимо внести изменения в статью 1 Федерального закона от 24.12.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения понятия «гостевой дом» как места для временного проживания туристов, отличного от понятия «гостиница».

▲ Льготное кредитование

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности, в соответствии с которыми с 1 июня юридические лица и индивидуальные предприниматели могли воспользоваться новой программой государственной поддержки – кредит на возобновление деятельности под 2%.

Следует отметить, что предпринимателям, сохранившим не менее 90% сотрудников к 1 марта 2021 года, задолженность по кредиту будет списана вместе с начисленными процентами – за счет субсидий от государства.

Неопределенность положений указанного постановления и отсутствие своевременных разъяснений о порядке его реализации, которые, несмотря на внесенные изменения от 30 ноября 2020 года, привели к нарушениям заемщиками условий кредитного договора.

На сегодняшний день выявлены случаи, когда индивидуальные предприниматели, принявшие на себя кредитные обязательства и предоставившие на момент заключения договора с финансовой организацией (банком) сведения о фактической численности сотрудников на 01.06.2020 столкнулись в декабре месяце с переводом их на период погашения в связи с сокращением численности работников больше чем на 20 %, в том числе, по причине изначально некорректно поданных данных по форме СЗВ-М самим субъектом предпринимательства.

В целях проверки выполнения требований заемщика по количеству сохраненных работников целесообразно учитывать данные не только по форме СЗВ-М, но и СЗВ-ТД (сведения о трудовой деятельности застрахованного лица).

Кроме того, в каждой конкретной ситуации необходимо учитывать случаи, где увольнение произошло не по вине работодателя, а по желанию работника, в связи с чем выполнить условия по сохранению численности сотрудников не представлялось возможным.

*** Предложения**

Необходимо внести изменения в Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» в части урегулирования порядка перевода заемщика на период погашения в связи с сокращением численности работников.

2. Субъекты предпринимательской деятельности, принявшие на себя кредитные обязательства для сохранения собственного бизнеса, столкнулись с невозможностью выплаты очередных платежей в связи с падением потребительского спроса, пассажирооборота и ограничительными мерами, введенными в рамках режима повышенной готовности, в связи с чем обращаются в банковские учреждения Крыма за реструктуризацией задолженности. Выявлены случаи получения отказов в реструктуризации задолженности субъектов малого и среднего предпринимательства.

На сегодняшний день установлено отсутствие механизма правового регулирования реструктуризации задолженности по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

Рекомендации информационных писем Центрального банка Российской Федерации от 30.09.2020 № ИН-06-59/141 «О реструктуризации кредитов (займов) субъектам МСП», от 24.12.2020 № ИН-06-59/178 «О реструктуризации кредитов (займов) физическим лицам и субъектам МСП» носят императивный характер и не создают у кредиторов безусловной обязанности по предоставлению реструктуризации.

*** Предложения**

Целесообразно определить механизм правового регулирования реструктуризации задолженности по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

▲ НЕСТАЦИОНАРНЫЕ ТОРГОВЫЕ ОБЪЕКТЫ

1. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и частной собственности на территории Республики Крым

Следует отметить, что размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и частной собственности, осуществляется с учетом особенностей,

определенных органами местного самоуправления. Зачастую процедуры размещения НТО в муниципальных образованиях существенно различаются.

В Схемы размещения НТО часто вносятся изменения, в том числе путем исключения адресных ориентиров для размещения объектов.

Изменение Схемы размещения НТО путем исключения мест размещения торговых объектов без проведения экспертизы в целях анализа потребности населения муниципального образования в нестационарных торговых объектах нарушает законные права субъектов хозяйствования, по инициативе которых исключенные НТО были ранее внесены в Схемы, однако органами местного самоуправления не было принято решение о передаче права на их размещение и не заключены соответствующие договоры.

Неоднозначное толкование органами местного самоуправления и субъектами предпринимательской деятельности отдельных положений Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Перечень №1300), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №1300.

При размещении нестационарных торговых объектов органы местного самоуправления требуют соблюдать привязку к виду разрешенного использования (далее - ВРИ) земельного участка несмотря на то, что согласно Классификатору, утвержденному приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 виды разрешенного использования земельного участка, характерные для сферы предпринимательства, определены для размещения объектов капитального строительства. Указанное обстоятельство создает дополнительные административные барьеры для размещения НТО на территории частного домовладения индивидуального предпринимателя или самозанятого.

Изложенные проблемные вопросы возникают по причине отсутствия конкретизации в федеральном законодательстве в части порядка и условий размещения НТО, требований к Схеме размещения НТО и др.

На территории Республики Крым действует Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402. Вместе с тем, данный нормативный правовой акт носит рекомендательный характер для муниципальных образований Республики Крым.

2. Исключение из Схемы размещения НТО мест торговых объектов после окончания срока действия договоров

В пункте 3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон 381-ФЗ) указано, что одной из целей

настоящего Федерального закона является обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении Конституционного Суда РФ от 29.01.2015 № 225-О, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер.

Положение части 6 статьи 10 Закона 381-ФЗ предусматривающее, что утверждение (изменение) схемы размещения нестационарных торговых объектов не может служить основанием для пересмотра мест размещения торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых начаты до утверждения указанной схемы, направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг. При этом реализация законоположения должна основываться на вытекающем из Конституции Российской Федерации требовании согласованного осуществления конституционных ценностей, включая ценности, связанные с гарантированием свободы экономической деятельности и поддержкой конкуренции (статья 8 часть 1), с одной стороны, и признанием и гарантированием самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий (статья 12) - с другой. В соответствии с этим данное законоположение не может рассматриваться как исключаящее необходимость достижения в каждом конкретном случае при утверждении (изменении) схемы размещения нестационарных торговых объектов баланса интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования, а потому органы

местного самоуправления не лишены возможности, действуя в пределах своих полномочий, решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранялся.

Произвольный пересмотр схем размещения нестационарных торговых объектов - не включение их в схемы размещения или исключение из схемы уже существующих, в том числе по соображениям нецелесообразности их функционирования, противоречит смыслу ч. 6 ст. 10 Закона 381-ФЗ.

Согласно Письму Министерства промышленности и торговли РФ от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О Методических рекомендациях по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов РФ» исключение из Схемы существующих объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования не допускается. Схема размещения, а также изменения и дополнения Схемы подлежат публичному обсуждению с участием жителей и предпринимательского сообщества.

3. Повышение размера платы на размещение НТО, в связи с применением результатов государственной кадастровой оценки земельных участков

В связи с применением на территории Республики Крым результатов кадастровой оценки земельных участков, следует обратить внимание на определение органами местного самоуправления методики расчета платы за размещение НТО.

Подпунктом 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации закреплено, что одним из принципов, на которых основывается настоящий Кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства, является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральный законодатель, определяя использования земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, наряду с общими основаниями предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотренными главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации, в главе V.6 этого же Кодекса установил особое правовое регулирование использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частности, при размещении на них нестационарных торговых объектов.

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов.

Размещение нестационарных торговых объектов, являясь одним из способов использования земельных участков, предполагается платным, поскольку иное не предусмотрено ни федеральным законом, ни законом субъекта Российской Федерации.

Вопрос об определении размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на федеральном уровне не урегулирован, вместе с тем с учетом схожести правоотношений об определении размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта и правоотношений по поводу определения платы за пользование земельными участками, к правоотношениям применимы основополагающие принципы определения платы за пользование земельными участками, к числу которых относится арендная плата и земельный налог.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» (далее – Постановление № 582) утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, к числу которых относится принцип предельно допустимой простоты расчета арендной платы, в соответствии с которым предусматривается возможность определения арендной платы на основании кадастровой стоимости.

Порядок установления начальной ставки размера платы на размещение НТО регламентируется методикой расчета, утвержденной в соответствующих муниципальных образованиях Республики Крым.

В 2020 году на территории республики при исчислении начальной ставки размера платы на размещение НТО применяются средние значения удельных показателей кадастровой стоимости земель муниципальных образований Республики Крым, ранее при исчислении применялась нормативная цена 1 кв. м., что повлекло увеличение стоимости за размещение НТО на территории республики.

** Предложения*

1. Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым» в части установления обязанности муниципального образования проводить общественные слушания при исключении соответствующих торговых мест из схемы размещения НТО.

Кроме того, привлекать к дискуссии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, общественные организации предпринимателей и иных заинтересованных лиц для объективного и всестороннего обсуждения.

2. На сегодняшний день не всеми органами местного самоуправления Республики Крым при определении начальной ставки размера платы на размещение НТО используется в расчете кадастровая стоимость земельных участков, в связи с этим необходимо привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. В случае значительного увеличения начальной ставки размера платы на размещение НТО в связи с применением средних значений удельных показателей кадастровой стоимости земель муниципальных образований для создания благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства необходимо рекомендовать администрациям муниципальных образований Республики Крым при исчислении начальной ставки размера платы на размещение НТО применять коэффициент, при котором сумма начальной стоимости может быть увеличена не более чем на 10-15 % от ставки которая применялась ранее при исчислении от нормативной цены за 1 кв. м.

*▲ ОТСУТСТВИЕ ЕДИНОГО ПОРЯДКА РАЗМЕЩЕНИЯ
ВЕНДИНГОВЫХ АППАРАТОВ*

По сути обращений предпринимателей, на территории муниципального образования городской округ Феодосия достаточно востребована деятельность по продаже фильтр систем и очищенной воды в розлив.

С целью расширения деятельности и возможности круглосуточного предоставления услуг субъекту хозяйствования необходимо разместить модуль розлива торгового объекта на фасаде здания, в помещении которого установлена система очистки воды.

В ходе проведения контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля администрацией города Феодосии (далее – Администрация) на протяжении года были установлены неоднократные случаи размещения части торгового объекта на фасаде здания/сооружения без правоустанавливающих

документов с последующим привлечением предпринимателей к административной ответственности.

Вместе с тем, при анализе правовых оснований для привлечения предпринимателей к ответственности выявлено, что органы местного самоуправления и предприниматели неоднозначно трактуют условия и порядок размещения такого вида торгового объекта.

В частности, в одном из случаев в ходе проведения рейдовых обходов было выявлено незаконное размещение торгового объекта в нарушение постановления Совета министров Республики Крым от 20.01.2017 №10 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, и предоставления согласований заинтересованными исполнительными органами государственной власти Республики Крым».

С целью устранения нарушений предприниматель прекратил обозначенный выше вид торговой деятельности.

Однако в другом случае индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности за несоблюдение требований по размещению аппарата по продаже очищенной воды в розлив определенных муниципальными актами, регламентирующими порядок размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов.

При этом Администрация указала на необходимость внесения места размещения в Схему размещения НТО на территории городского округа (далее – Схема).

Важно отметить, что аппараты по очистке и продаже воды в розлив состоят из двух частей. Непосредственно система очистки воды устанавливается в подсобном помещении (магазин), а модуль розлива монтируется на фасаде дома (объект).

В обозначенной выше ситуации земельный участок, на котором расположен многоквартирный жилой дом и придомовая территории МКД, до настоящего времени не сформирован и не поставлен на кадастровый учет. Как следствие, придомовая территории МКД в настоящее время находится в муниципальной собственности.

В ходе мониторинга действующего законодательства выявлено, что согласно пункту 8.2 ГОСТа Р 58645-2019 «Услуги торговли. Реализация питьевой воды в розлив, Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 06.11.2019 №1090-ст размещение автоматизированных аппаратов по торговле водой в розлив осуществляется в порядке, установленном правилами включения нестационарных торговых объектов, расположенных в зданиях, строениях и сооружениях,

находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов и с учетом региональных особенностей.

В соответствии с требованиями пункта 1 Раздела II Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым (далее – Порядок № 402), утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402, размещение на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Схемой.

Согласно пункту 16 Раздела II Порядка № 402 размещение НТО на земельных участках муниципальной собственности, находящихся в пользовании физических или юридических лиц, допускается по договору с пользователем земельного участка при условии размещения НТО в соответствии со Схемой, соблюдения Земельного кодекса Российской Федерации, вида разрешенного использования земельного участка, градостроительного законодательства и правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

Перечень субъектов хозяйствования, которым могут быть предоставлены места для размещения НТО без проведения конкурентных процедур приведен в пункте 2 Раздела IV Порядка № 402.

Вместе с тем, Уполномоченным не выявлены положения, которые регулируют порядок предоставления права правообладателям стационарных объектов на размещение внешних модулей объекта торговли, не определенных объектом благоустройства, на территориях, вплотную прилегающих к зданиям, строениям или сооружениям, в которых располагаются стационарные объекты торговли.

Принимая во внимание то обстоятельство, что на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, предполагается для размещения исключительно часть торгового объекта, Уполномоченным не усматривается целесообразным проведение конкурентных процедур для предоставления права на установку данного оборудования.

*** Предложения**

С целью урегулирования сложившейся проблемной ситуации администрации города Феодосии необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в части определения порядка предоставления разрешения по размещению на фасаде здания/сооружения части аппарата по продаже очищенной воды в розлив.

УМЕНЬШЕНИЕ НАЛОГОВОЙ СТАВКИ, УПЛАЧИВАЕМОЙ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

С учетом действующих в регионе ограничительных мер, направленных на нераспространение коронавирусной инфекции, одной из наиболее эффективных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым на 2021 год станет уменьшение налоговой ставки по налогу, подлежащему уплате в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Законом Республики Крым от 25.01.2021 № 155-ЗРК/2020 внесены дополнения в статью в Закон Республики Крым от 29.12.2014 № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» путем установления в 2021 году в отношении организаций, которые перестали быть плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и перешли на упрощенную систему налогообложения, следующих налоговых ставок:

- в размере 2 процентов, в случае если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности, указанные в Перечне № 434;

- в размере 5 процентов, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности, указанные в Перечне № 434.

При этом законом определено, что указанные ставки применяются, если организация в 2019-2020 годах применяла исключительно единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Вместе с тем, проведенный опрос среди представителей крымского бизнеса показывает, что в целом предпринимателям не удалось восстановить стабильность своей деятельности, в связи с чем в будущем году становится актуальным оказание региональной поддержки также иным налогоплательщикам, и в первую очередь, осуществляющим виды экономической деятельности, указанные в перечне отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

Предложения

Целесообразно рассмотреть возможность установления на 2021 год пониженных ставок налога в размерах, действовавших в 2020 году по налогу, уплачиваемому при применении упрощенной системы налогообложения в отношении налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности, указанные в Перечне отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

▲ УМЕНЬШЕНИЕ НАЛОГОВОЙ СТАВКИ, УПЛАЧИВАЕМОЙ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Налоговая сфера является наиболее чувствительной для предпринимателей, любое повышение ставок налоговых и неналоговых платежей воспринимается предпринимательским сообществом очень болезненно.

25 ноября 2020 года принят Закон Республики Крым № 129-ЗРК/2020 «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым», который с 1 января 2021 года устанавливает новые размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Следует отметить, что в связи с распространением коронавирусной инфекции руководством региона было принято решение об установлении льготных условий налогообложения для отраслей, наиболее пострадавших во время режима повышенной готовности и самоизоляции.

Так, при расчете налога, подлежащего уплате при применении патентной системы налогообложения, размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в 2020 году применялся с коэффициентом 0,5.

Кроме того, Законом Республики Крым от 25.11.2020 № 129-ЗРК/2020 «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» введены новые территориальные коэффициенты в зависимости от территории действия патентов.

В соответствии с приложением 2 к закону установлены следующие территориальные коэффициенты по территории действия патентов к размеру потенциально возможного к получению годового дохода по муниципальным образованиям Республики Крым:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Размер коэффициента
1.	Городской округ: Алушта, Евпатория, Керчь, Саки, Симферополь, Судак, Феодосия, Ялта	1.2
2.	Городской округ Армянск, Джанкой, Красноперекоск. Район – Бахчисарайский, Белогорский, Сакский, Симферопольский, Черноморский	1.0
3.	Район -Джанкойский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекоский, Ленинский, Нижегородский, Первомайский, Раздольненский, Советский	0.8

В адрес Уполномоченного поступают предложения предпринимателей о необходимости дифференциации размера коэффициента, поскольку для предпринимателей из таких сельских поселений как Алупка, Форос, Гаспра, Гурзуф, Кореиз, Симеиз, Массандра с численностью населения от 1 тыс. до 10 тыс.

человек и сезонным характером работы установленный коэффициент является завышенным.

С целью поддержки малого предпринимательства в сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации, принимая во внимание постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13.11.2020 № 35 о продлении срока действия постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 №15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» до 1 января 2022 года, а также с учетом проведения на федеральном уровне политики по принятию новых антикризисных мер необходимо предусмотреть дополнительные меры поддержки в сфере налогообложения.

** Предложения*

1. Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Республики Крым от 25.11.2020 № 129-ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» в части продления в 2021 году применения пониженного коэффициента при расчете налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения в размере, установленном на 2020 год для пострадавших отраслей экономики.

2. Для улучшения бизнес-климата и предпринимательской активности в муниципальных образованиях Республики Крым необходимо рассмотреть вопрос о дифференциации территориального коэффициента отдельно по сельским поселениям, входящих в городские округа.

▲ ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА О ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЕ

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 27.10.2020 № 349-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который вступил в силу 7 ноября 2020 года.

Согласно внесенным изменениям торгово-промышленные палаты включены в перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Реализация положений Федерального закона позволяет расширить участие торгово-промышленных палат в мероприятиях региональных и муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, содействуя обеспечению благоприятных условий развития бизнеса в Республике Крым.

В связи с чем, в конце отчетного года аналогичные изменения внесены в Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым».

Торгово-промышленная палата Крыма является негосударственной неприбыльной самоуправляющейся организацией, объединяющей субъектов предпринимательской деятельности Республики Крым, оказывающая широкий спектр услуг для бизнеса, в том числе юридические, консалтинговые, лингвистические услуги, выдает свидетельства о форс-мажорных обстоятельствах, осуществляет сопровождение участия в госзакупках, организует деловое образование и подготовку кадров.

Следует отметить, что в 30 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы, определяющие общие правовые и социально-экономические основы деятельности торгово-промышленной палаты субъекта Российской Федерации, устанавливающие принципы и формы ее взаимоотношений с органами государственной власти региона.

Вместе с тем, на сегодняшний день в Республике Крым отсутствует нормативный правовой документ определяющий правовой статус Торгово-промышленной палаты Крыма.

*** Предложения**

С целью содействия развитию инвестиционной деятельности, государственно-частного партнерства, оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства необходимо принять Закон Республики Крым «О Торгово-промышленной палате Крыма» предварительно обсудив его на заседаниях профильных Комитетов Государственного Совета Республики Крым.

▲ ЗАВЫШЕННАЯ КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ

На территории Республики Крым применяются результаты государственной кадастровой оценки земельных участков и объектов недвижимости.

Кадастровая стоимость напрямую влияет на условия ведения предпринимательской деятельности, являясь базой для расчета сумм имущественных налогов, в отношении объектов государственного и муниципального имущества – арендных и выкупных платежей.

Проблема завышенной кадастровой стоимости объектов налогообложения субъектов предпринимательства продолжает оставаться достаточно острой.

Предприниматели обращают внимание на несоответствие кадастровой оценки его реальной рыночной стоимости, что приводит к повышенной фискальной нагрузке на бизнес. По мнению предпринимателей, следует стремиться к снижению показателя массовости расчета, приводя кадастровую стоимость объекта к максимально близкому показателю его рыночной стоимости, а также сделать досудебное оспаривание проведенной кадастровой оценки более эффективным.

В Республике Крым действует две комиссии по оспариванию результатов государственной кадастровой оценки при Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Крым и Государственном комитете по

государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Предметом обжалования результатов кадастровой стоимости являются объекты капитального строения и земельные участки соответственно.

Опыт работы с жалобами предпринимателей по вопросам справедливого и обоснованного установления кадастровой стоимости показывает, что зачастую предприниматели не осведомлены о закрепленных в законодательстве внесудебных механизмах корректировки кадастровой стоимости.

Следует отметить, что Рабочей группой при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимости и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером, разработаны памятки для субъектов предпринимательской деятельности – правообладателей объектов недвижимости, которые активно распространяются институтом Уполномоченного среди бизнес-сообщества Крыма.

** Предложения*

Органам государственной власти Республики Крым и органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым необходимо обеспечить максимальное информирование представителей бизнес-сообщества о возможных механизмах досудебного урегулирования вопросов, касающихся применения на территории Республики Крым результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости – сооружений и объектов незавершенного строительства и земельных участков.

▲ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАМЕНА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ШТРАФА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ

Проблемным аспектом деятельности субъектов предпринимательской деятельности остается то, что контрольно-надзорные органы не всегда применяют предупреждение вместо штрафа за впервые совершенное негрубое административное нарушение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, которая регулирует порядок замены для субъектов малого и среднего предпринимательства административного наказания в виде штрафа предупреждением и введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

По информации органов контроля (надзора) ориентация на расширение практики применения предупреждений с целью выполнения показателей Индекса «Административное давление» или иных рейтингах административной нагрузки на бизнес может привести к необоснованной замене административных штрафов на предупреждения, а также создает

коррупционные риски для государственных инспекторов и может быть расценено как ненадлежащее исполнение со стороны контрольно-надзорных органов должностных обязанностей, с чем нельзя согласиться. Исполнение требований действующего законодательства, в котором установлено вышеуказанное положение о предупреждении не ставит замену административного наказания в зависимость от усмотрения должностных лиц, соответствующих контрольно-надзорных.

Кроме того, в отчетном периоде по мере снижения количества проверок число дел об административных правонарушениях практически не снижается, по ряду ведомств доля дел об административных правонарушениях без проведения плановых и внеплановых проверок продолжает расти или сохраняется на уровне предыдущего года. При этом из данных государственной статистики не представляется возможным определить реальные результаты работы ведомств по регулированию соответствующих сфер: большинство не раскрывают информацию об иных формах – числе мониторингов, рейдов, административных расследований, делах, возбужденных «по КоАП РФ» без проведения проверок, контрольных закупок, маркировке, которые продолжают расти.

*** Предложения**

Для улучшения бизнес-климата в регионе контрольно-надзорным органам и органам местного самоуправления Республики Крым целесообразно рекомендовать:

1. Руководствоваться статьей 4.1.1 КоАП РФ и применять предупреждение как меру административной ответственности за впервые совершенное административное правонарушение субъектом МСП и при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

2. Не подменять плановыми (рейдовыми) осмотрами (обследованиями) и вышеуказанными мероприятиями плановые и внеплановые проверки.

3. В отношении должностных лиц, которыми были допущены нарушения при проведении проверок субъектов предпринимательской деятельности применять меры дисциплинарной ответственности.

▲ ОГРАНИЧЕНИЕ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

В 2020 году обсуждался вопрос внесения изменений в региональное законодательство в части запрета продажи алкогольной продукции на территории Республики Крым.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Ограничение продажи спиртного в праздничные дни – это нововведение для Российской Федерации. Данные меры осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности алкогольной продукции, нужд потребителей в ней, на государственном уровне регулируется производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ограничение потребления (распития) алкогольной продукции.

Следует отметить, что лишь незначительная часть регионов страны ужесточили правила продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Для выявления положительного эффекта от введения данных норм необходимо провести тщательный анализ динамики правонарушений, ДТП, несчастных случаев, заболеваний в эти дни, а также объемов продажи алкоголя в Республике Крым.

С учетом специфики крымского бизнеса (большая часть занята в сфере торговли) и сезонности работы в регионе, оказание услуг в сфере реализации алкогольной продукции для определенной части предпринимателей является значительным источником заработка, в том числе и обеспечения их семей.

Дополнительные запреты приведут к очевидному увеличению случаев реализации контрафактной и нелегальной продукции в праздничные дни, тем самым увеличив риск смертельных случаев отравления алкоголем.

Кроме того, существенное изменение условий для реализации алкогольной продукции вряд ли будет способствовать резкому витку повышения нравственности и здорового образа жизни населения Крыма, вместе с тем, создаст неоправданные административные барьеры для предпринимателей, которые осуществляют коммерческую деятельность на законных основаниях.

* Предложения

1. Необходимо не допустить внесения изменений в региональное законодательство в части запрета продажи алкогольной продукции на территории Республики Крым в праздничные дни.

2. При введении дополнительных ограничений для бизнеса необходимо тщательно прорабатывать вопросы с представителями Общественной палаты

Республики Крым и руководителями ведущих общественных объединений предпринимателей путем проведения совместных совещаний для согласования позиции гражданского общества.

▲ АКТУАЛИЗАЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПЛАНОВ И ПРАВИЛ
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ

Генеральными планами и Правилами землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) отдельных муниципальных образований республики, утвержденными в период 2018 – 2019 годов, часть земельных участков сельскохозяйственного назначения, была включена в границы населенных пунктов, преимущественно в территориальную зону: Ж-1 Зона застройки индивидуальными жилыми домами.

Субъекты хозяйствования при приобретении таких земельных участков, руководствуясь утвержденными документами территориального планирования и градостроительного зонирования предполагали использовать земли в предпринимательской деятельности, согласно установленной категории и допустимых видов разрешенного использования для соответствующей территориальной зоны.

Однако в 2020 году предприниматели столкнулись с ситуацией, когда органами местного самоуправления не было обеспечено проведение мероприятий по внесению актуальных сведений в отношении категории и видов разрешенного использования земельных участков в Единый государственный реестр недвижимости, что в свою очередь стало препятствием для реализации представителями предпринимательского сообщества своих бизнес-планов.

В ходе изучения данного вопроса с учетом установленных судами фактов отсутствия согласования уполномоченных государственных органов Республики Крым на расширение границ населенных пунктов за счет земель сельскохозяйственного назначения, в действиях отдельных администраций республики Крым выявлено несоблюдение требований действующего земельного законодательства при утверждении Генеральных планов муниципальных образований.

Бездействие по актуализации Генеральных планов и Правил землепользования и застройки повлекли негативные последствия для предпринимателей, которые при приобретении земельных участков руководствовались градостроительной документацией в редакции действующей на момент их покупки, и специализирующихся на осуществлении деятельности, не связанной с сельским хозяйством.

Распоряжением Главы Республики Крым от 05.11.2019 № 562-рг «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» запрещено изменение видов разрешенного использования земельных участков, относящихся к сельскохозяйственным угодьям в составе земель сельскохозяйственного назначения на виды использования, предусматривающие жилую застройку. При

этом Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым необходимо приостановить внесение в единый государственный реестр недвижимости сведений об изменении видов разрешенного использования земельных участков, относящихся к сельскохозяйственным угодьям в составе сельскохозяйственного назначения, на виды использования, предусматривающие жилую застройку.

Для примера, изменения в решение Феодосийского городского совета от 31.10.2018 №1078, которым был утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым внесены только 30.10.2020 на основании решения Феодосийского городского совета № 200.

По истечении двух лет после принятия Генерального плана Феодосии земельные участки сельскохозяйственного назначения, ранее включенные в границы населенных пунктов, относящихся к сельскохозяйственным угодьям в составе земель сельскохозяйственного назначения, отнесены к неурегулированным вопросам по Генеральному плану (участки зоны Н-1).

Внесение соответствующих изменений и дополнений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым осуществлено 25.12.2020 на основании решения Феодосийского городского совета № 239.

Следует отметить, что имеют место случаи отказа в направлении органом местного самоуправления сведений в Единый государственный реестр недвижимости об актуальной категории и виде разрешенного использования с мотивацией, что земельный участок относится к категории земли сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием: ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках.

Таким образом, не урегулирование на протяжении длительного времени вопросов о возможности расширении границ населенных пунктов за счет земель сельскохозяйственного назначения, а также об актуализации сведений относительно фактической категории и вида разрешенного использования земельных участков, ранее относящихся к сельскохозяйственным угодьям создает административные барьеры для субъектов хозяйствования – правообладателей при осуществлении ими хозяйственной деятельности на соответствующих земельных участках.

*** Предложения**

Органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по приведению градостроительных и землеустроительных документов в соответствие с реальными характеристиками объектов капитального строительства и земельных участков.

▲ ПЕРЕДАЧА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МФЦ

В соответствии с пунктом 2 Указа Главы Республики Крым от 10.03.2015 № 64-У «Об утверждении типового (рекомендованного) перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах Республики Крым», органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, уполномоченным предоставлять муниципальные услуги, рекомендовано обеспечить их предоставление на базе ГБУ РК «МФЦ», в том числе заключить соответствующие соглашения о взаимодействии.

На сегодняшний день территориальные подразделения ГБУ РК «МФЦ» расположены и функционируют в 233 сельских/городских поселениях муниципальных образований Республики Крым из 252.

Во исполнение Указа Главы заключено 27 соглашений о взаимодействии с администрациями городских округов и муниципальных районов Республики Крым и 215 соглашений - с администрациями сельских поселений Республики Крым.

В соответствии с пунктом 3 Положения о требованиях к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 №797, с инициативой о заключении соглашения о взаимодействии могут выступать как многофункциональные центры, так и органы местного самоуправления.

ГБУ РК «МФЦ» неоднократно инициировало заключение соглашений о взаимодействии с администрациями сельских поселений Республики Крым. Вместе с тем ряд администраций сельских поселений не обеспечили заключение соответствующих соглашений о взаимодействии.

* Предложения

Во исполнение Указа Главы Республики Крым от 10.03.2015 № 64-У «Об утверждении типового (рекомендованного) перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах Республики Крым» органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым необходимо активизировать работу по заключению соглашений о взаимодействии и обеспечению предоставления муниципальных услуг на базе ГБУ РК «МФЦ» согласно утвержденного перечня.

▲ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ, НА КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

23 декабря 2020 года принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Новый порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции вступает в силу с 1 января 2021 года.

Так, границы прилегающих территорий устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом результатов общественного обсуждения. В подготовке акта участвуют региональные органы власти в сфере торговли, образования, культуры, охраны здоровья, а также региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Правилах отсутствует требование по утверждению схем прилегающих территорий.

В случае увеличения границ к проекту такого акта должно быть приложено обоснование, содержащее следующие сведения:

- ✓ оценка количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- ✓ оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий;

- ✓ оценка предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий.

Проект акта должен быть одобрен специальной комиссией из представителей органов власти и заинтересованных лиц. Принятый акт размещается на официальном сайте лицензирующего органа.

Данное нововведение будет способствовать исключению практики введения необоснованных ограничений для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность, связанную с реализацией алкогольной продукции.

*** Предложения**

Органам местного самоуправления Республики Крым при внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания направлять в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым необходимые материалы для подготовки соответствующего Заключения.

**▲ ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Закон Республики Крым от 25.06.2015 № 123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 123-ЗРК/2015) устанавливает процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных нормативных правовых актов, которая проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Крым, а также местных бюджетов.

Статья 7-1 Закона № 123-ЗРК/2015 определяет муниципальные образования в Республике Крым, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Таким образом, в настоящее время проведение ОРВ и экспертизы муниципальных актов обязательно для всех без исключения городских округов и муниципальных районов Республики Крым.

В соответствии с пунктом 9 Поручения Главы Республики Крым от 02.04.2019 № 1/01-32/2103 главам администраций муниципальных образований рекомендовано обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, не всеми администрациями муниципальных образований республики требования данного поручения исполняются.

Кроме того, среди основных проблем внедрения процедур ОРВ и фактического воздействия, экспертизы нормативных правовых актов следует отметить не в полной мере понимание уполномоченных органов местного самоуправления отличия между данными процедурами, ненадлежащая организация взаимодействия структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов и отсутствие четкого перечня вопросов по которым проводятся указанные процедуры, в связи с чем возникают разные мнения о наличии или отсутствии необходимости в их проведении.

*** Предложения**

Необходимо рекомендовать органам местного самоуправления при проведении ОРВ муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности привлекать общественные объединения предпринимателей, общественных помощников Уполномоченного, представителей координационно-совещательных органов по вопросам развития предпринимательства к обсуждению предлагаемых способов правового урегулирования, экспертизе действующих норм, оценке их фактического воздействия, что позволит учесть мнение предпринимательского сообщества при принятии муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы бизнеса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, в значительной мере ударила практически по всем сегментам российского бизнеса.

Введение режима повышенной готовности весной 2020 года фактически остановило деятельность подавляющей части субъектов предпринимательской деятельности - предприятий общественного питания, санаторно-туристической отрасли, сферы оказания услуг (салонов красоты, парикмахерских, фитнес-центров), транспортных компаний и др.

Бизнес столкнулся с обстоятельствами, к которым, не был подготовлен, и предпринимателям необходимо было оперативно перестраиваться на работу в новых условиях. В таком положении оказался не только Крым, Российская Федерация, но и весь мир.

В сложившейся ситуации руководством страны оперативно принимались меры по поддержке и экономическому стимулированию субъектов предпринимательской деятельности.

Своевременно были приняты действенные меры поддержки крымских предпринимателей и на региональном уровне.

Благодаря консолидированной позиции Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, органов местного самоуправления и представителей общественных объединений предпринимателей оперативно разработан и утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Республики Крым.

Принят ряд ключевых нормативных правовых актов, позволивших снизить налоговую нагрузку на бизнес: в два раза снижена ставка по упрощенной системе налогообложения, по патентной системе налогообложения в два раза уменьшен потенциально возможный доход, в два раза снижена ставка по налогу на имущество, а по транспортному налогу сумма авансового платежа уменьшена на 50% для предпринимателей в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

При поддержке Правительства Российской Федерации принят Закон Республики Крым от 25.06.2020 № 86-ЗРК/2020 «О некоторых мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». Свыше 13 тысяч субъектов предпринимательской деятельности получили финансовую поддержку, направленную на частичную компенсацию затрат получателей мер поддержки,

связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников.

Из республиканского бюджета для льготного кредитования крымского бизнеса были выделены средства на докапитализацию Фонда микрофинансирования в сумме 200 млн рублей и Фонда развития промышленности Крыма также - 200 млн рублей, что позволило обеспечить своевременную необходимую финансовую поддержку многим предпринимателям.

Эти меры не были исчерпывающими, они регулярно обновлялись и дополнялись, что позволило присоединиться к программам государственной поддержки максимально широкому кругу предпринимателей.

Оперативность и гибкость принятых решений на региональном уровне не остались без внимания.

По результатам аналитики Национального рейтингового агентства Республика Крым заняла третье место в рейтинге регионов по мерам поддержки бизнеса.

Эффективность принятых мер по поддержке предпринимателей в условиях пандемии положительно оценивают более половины субъектов хозяйствования Республики Крым, о чем свидетельствуют данные мониторинга состояния бизнеса в стране, проводимого аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Хотелось бы отметить, что на протяжении 2020 года институтом Уполномоченного проводилась целенаправленная работа по восстановлению, нарушенных прав предпринимателей, принятие оперативных мер при выявлении факторов, препятствующих развитию предпринимательской деятельности в регионе и решению системных проблем бизнеса. Результаты работы, отраженные в докладе, свидетельствуют о реализации всего комплекса мер по защите прав и законных интересов субъектов бизнеса в рамках полномочий, предоставленных действующим законодательством.

Несомненно, на сегодняшний день остаются проблемные вопросы, требующие тщательной проработки и принятия новых решений, касающихся поддержки и стимулирования экономической активности в нашем регионе и в целом по стране. Обозначенные в докладе проблемы бизнеса основаны на рассмотренных обращениях, информации, поступившей в ходе встреч с предпринимателями, участии в работе координационно-совещательных органов, результатов анализа правоприменительной практики контрольно-надзорных органов и межрегионального взаимодействия уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Уменьшение налоговой нагрузки, получение финансовой поддержки – пожалуй, самые животрепещущие вопросы, которые волнуют представителей

крымского бизнес-сообщества. Не утратили свою актуальность вопросы завышенной кадастровой стоимости объектов капитального строительства и земельных участков, введения обязательной маркировки товаров, размещения нестационарных торговых объектов, льготного кредитования субъектов предпринимательской деятельности и другие.

Для их решения необходимо консолидировать усилия органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных институтов, что позволит обеспечить благоприятный деловой климат в регионе.

В 2021 году правовым институтом будет продолжена работа по всем направлениям деятельности с целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также сокращения административных барьеров и повышения инвестиционной привлекательности Республики Крым.