

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" (далее – законопроект, проект закона) подготовлен с целью приведения положений закона в соответствие с жилищным законодательством и обеспечения социальной поддержкой работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа: медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения; педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов; работников учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов; работников государственной ветеринарной службы.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Основной концепцией предлагаемого законопроекта является введение единого правового регулирования положений законодательного акта, определяющих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Принятие проекта закона обусловлено необходимостью приведения положений Закона Республики Крым от 17.12.2014 № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" (далее – Закон № 35-ЗРК/2014) в соответствие с федеральным законодательством в части сохранения мер социальной защиты, установленных законодательством Украины, действовавшим по состоянию на 21.02.2014 для медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения; педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов; работников учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов.

Следует отметить, что предоставление мер социальной защиты (поддержки) в виде бесплатного пользования жилым помещением с отоплением

и освещением для граждан указанных льготных категорий было предусмотрено законодательством Украины, действовавшим по состоянию на 21.02.2014, и соответственно должно быть сохранено за гражданами, постоянно проживающими на территории Республики Крым на день принятия в Российскую Федерацию, и которым соответствующая мера поддержки была предоставлена в силу положений части 3 статьи 11 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ).

В частности, согласно статье 70 Жилищного кодекса УССР (в редакции от 12.06.2013, действовавшей по состоянию на 21.02.2014) специалисты, работающие и проживающие в сельской местности, вне населенных пунктов (поселках городского типа), пользуются бесплатно жилым помещением с отоплением и освещением.

Частью четвертой статьи 57 Закона Украины от 23.05.1991 № 1060-XII "Об образовании" (в редакции от 01.01.2013, действовавшей по состоянию на 21.02.2014) предусмотрено, что педагогическим работникам, работающим в сельской местности и поселках городского типа, а также пенсионерам, работавшим ранее педагогическими работниками в указанной местности, государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в рамках установленных норм.

Аналогичный объем социальных гарантий закреплен в том числе за работающими и проживающими в сельской местности и поселках городского типа: медицинскими и фармацевтическими работниками организаций здравоохранения (пункт "і" части первой статьи 77 Основ законодательства Украины об охране здоровья (в редакции от 18.12.2013, действовавшей по состоянию на 21.02.2014); работниками учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов (часть вторая статьи 30 Закона Украины от 27.01.1995 № 32/95-ВР "О библиотеках и библиотечном деле" (в редакции от 18.12.2013, действовавшей по состоянию на 21.02.2014), (часть пятая статьи 29 Закона Украины от 14.12.2010 № 2778-VI "О культуре" (в редакции от 12.12.2013, действовавшей по состоянию на 21.02.2014).

При этом частью 1 статьи 13 Закона Украины от 19.06.1992 № 2482-XII "О приватизации государственного жилищного фонда" (в редакции от 30.09.2011, действовавшей по состоянию на 21.02.2014) установлено, что до введения реформы системы оплаты труда сохраняется существующий порядок государственных дотаций на обслуживание, содержание и ремонт государственного и приватизированного жилищного фонда, коммунальные услуги.

В соответствии с письмом Госжилкомхоза Украины от 28.01.1994 № 45-9-138 согласно разъяснениям рабочей комиссии по вопросам толкования Закона Украины от 19.06.1992 № 2482-XII "О приватизации государственного жилищного фонда" (протокол от 17.01.1994 № 2) с 01.01.1994 на граждан,

которым в соответствии с действующим законодательством установлены льготы по оплате за пользование государственным жильем, при приватизации занимаемых ими квартир указанные льготы распространяются и на оплату затрат по содержанию домов и придомовых территорий в пределах установленных норм.

Согласно пункту 1 Порядка предоставления льгот, компенсаций и гарантий работникам бюджетных учреждений, военнослужащим, лицам рядового и руководящего состава, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 31.03.2003 № 426 (в редакции от 18.12.2009, действовавшей по состоянию на 21.02.2014), установленные законодательством категории работников бюджетных учреждений, в том числе педагогические работники, имеют право на льготу в виде скидки платы за пользование жильем (квартирной платы).

В соответствии с разъяснением Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Украины от 01.11.2006 "О порядке начисления платы за пользование жильем" квартирной платой является плата за содержание жилья.

Учитывая изложенное, предусмотренное украинским законодательством право на бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением распространялось на оплату затрат по содержанию жилого помещения вне зависимости от нахождения данного жилого помещения в собственности лица, имеющего право на указанную льготу, либо в составе государственного или муниципального жилищного фонда.

Таким образом, предусмотренная законодательством Украины льгота в виде бесплатного пользования жильем с отоплением и освещением предполагала оплату затрат по содержанию жилого помещения (квартирную плату), в том числе находящегося в собственности граждан.

При этом согласно части 1 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, включает в себя:

- 1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);
- 2) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;
- 3) плату за коммунальные услуги.

В связи с этим (применяя на практике положения части 1 статьи 6 Закона № 35-ЗРК/2014 во взаимосвязи с частью 1 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) меры социальной поддержки в виде бесплатного пользования жильем с отоплением и освещением понимаются как компенсация за пользование жилым помещением (плата за наем), занимаемым по договору

социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Следовательно, предусмотренная частью 1 статьи 6 Закона № 35-ЗРК/2014 мера социальной поддержки в виде бесплатного пользования жильем с отоплением и освещением, по мнению правоприменителей, не предполагает компенсации за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, не соблюдается сохранность гарантированного частью 3 статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ права граждан на меры социальной защиты (поддержки) в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым, в частности право на меры социальной поддержки, которое возникло по состоянию на 21.02.2014, поскольку содержание льготы в виде бесплатного пользования жильем с отоплением и освещением по законодательству Украины включает в том числе преференции по оплате за содержание жилья.

Предоставление аналогичных мер социальной поддержки работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа работникам государственной ветеринарной службы обеспечивает социальное равенство лиц, вышеперечисленных льготных категорий, проживающих в сельской местности.

Наряду с этим положения законопроекта о компенсации по оплате электрической энергии, расходуемой для отопления и освещения жилого помещения, также затронуты законопроектом. В частности, предлагаемая редакция предусматривает оказание компенсации расходов на оплату коммунальной услуги "электрическая энергия", которая рассчитана исходя из объема потребляемой коммунальной услуги, определенного по показаниям приборов учета: для освещения жилого помещения не более 30 кВт·ч в месяц, для отопления жилых помещений, оборудованных электроотопительными установками, - 28 кВт/ч на 1 кв. м отапливаемой площади в месяц в отопительный период из расчета:

- для одиноко проживающих граждан – в размере 33 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;
- для одного члена семьи, состоящей из двух человек, – 21 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;
- для одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, – 18 кв. м отапливаемой площади жилого помещения.

При отсутствии приборов учета плата за электрическую энергию рассчитывается исходя из указанных нормативов потребления.

Одновременно законопроектом предусмотрены положения о компенсации по оплате за потребление природного газа для отопления жилого помещения, рассчитанной исходя из объема потребляемой коммунальной услуги, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления указанной услуги, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за тепловую энергию рассчитывается исходя из

нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Следует отметить, что норма Закона № 35-ЗРК/2014 в действующей редакции предусматривает для целевой льготной категории граждан "бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг".

Приказом Госстроя Российской Федерации от 10.11.1998 № 8 определено понятие «отопление», которое подразумевает искусственный обогрев помещений с целью возмещения в них тепловых потерь и поддержания на заданном уровне температуры, определяемой условиями теплового комфорта для находящихся в помещении людей.

В силу положений постановления Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 № 260 "Об установлении норм пользования жилищно-коммунальными услугами гражданами, которые имеют право на меры социальной поддержки по их оплате, и внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2014 года № 354" установлены нормативы потребления электрической энергии для бытовых нужд для граждан, которые в соответствии с законодательством имеют право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг. В частности потребление электрической энергии на коммунально-бытовые нужды:

1) в сельских и городских населенных пунктах в домах, оборудованных электроотопительными установками, - 28 кВт·ч на 1 кв. м отапливаемой площади в месяц в отопительный период из расчета:

- для одиноко проживающих граждан - в размере 33 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;

- для одного члена семьи, состоящей из двух человек, - 21 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;

- для одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, - 18 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;

2) в сельской местности и поселках городского типа для граждан, которым в соответствии с законодательством государство обеспечивает бесплатное освещение жилья (квартиры), - в размере 30 кВт·ч в месяц.

Пунктом 1.1 указанного постановления установлено, что для граждан, которые в соответствии с законодательством имеют право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и осуществляют потребление природного газа для бытовых нужд при наличии приборов учета, применяются нормативы потребления природного газа населением, проживающим на территории Республики Крым, при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым (приказ Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 18.09.2015 № 52/2 "Об утверждении нормативов потребления природного газа населением, проживающим на территории Республики Крым, при отсутствии приборов учета").

Следует отметить, что приведенные нормы законопроекта о компенсации по оплате за потребление природного газа для отопления жилого помещения и компенсации по оплате электрической энергии для освещения и отопления

жилого помещения не являются вновь принимаемым расходным обязательством Республики Крым и не предполагают дополнительных расходов бюджета Республики Крым.

Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит обеспечить сохранение объема ранее предоставляемых мер социальной поддержки.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ