

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым..

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 5 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 128090-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) статьей 12.38, устанавливающей административную ответственность должностных лиц за направление лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном главой 12 КоАП, постановления по делу об административном правонарушении, которое, как следует из материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – специальные технические средства), не было совершено.

Согласно пояснительной записке к данному законопроекту к таким случаям незаконного привлечения собственника (владельца) транспортного средства к административной ответственности можно отнести случаи, когда из материалов фиксации специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, следует, что на фотографии изображен автомобиль, не принадлежащий собственнику (владельцу) транспортно средства; сплошную линию пересек не автомобиль, а его тень; превышена скорость движения в тот момент, когда автомобиль собственника (владельца) находился на эвакуаторе, и др.

При подготовке законопроекта не учтено, что за совершение противоправных действий должностные лица органов внутренних дел могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности в соответствии с Федеральным законом "О службе в органах внутренних дел Российской

Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также к административной ответственности в соответствии с КоАП. Следует также отметить, что для защиты прав лиц, привлеченных к административной ответственности на основании данных, полученных с помощью специальных технических средств, в КоАП предусмотрен упрощенный порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении (с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг).

2.2. Концепция проекта федерального закона № 159751-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить часть первую статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации новым нерабочим праздничным днем "8 июля – День семьи, любви и верности", что аргументируется необходимостью сохранения приоритета традиционных ценностей в обществе с учетом того, что согласно Конституции Российской Федерации семья находится под защитой государства. Следует обратить внимание на то, что законопроект не обеспечивает сохранение установленного Трудовым кодексом Российской Федерации общего количества нерабочих праздничных дней, как это указано в пояснительной записке к законопроекту. При этом, установление дополнительного нерабочего праздничного дня влечет за собой увеличение расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, что не нашло своего отражения в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 163359-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить главу 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) новой мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ограничения доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", применяемой при производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.61¹ "Клевета" КоАП.

Вместе с тем предлагаемое законопроектом ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", не соответствует целям применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (обеспечение условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнение постановления о назначении административного наказания).

Кроме того, следует учитывать, что основания и порядок ограничения доступа к недостоверной информации, в том числе к информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица)

в совершении преступления, регламентированы Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Так, в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях такой недостоверной информации гражданин вправе направить прокурору субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Генеральным прокурором Российской Федерации, заявление о принятии мер по удалению указанной информации и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит описания проблемы, на решение которой направлен законопроект, а также информации, свидетельствующей о необходимости и целесообразности внесения в КоАП проектируемых изменений.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 196668-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" изменения, предусматривающие передачу на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, больных спинальной мышечной атрофией (далее – СМА) лекарственными препаратами за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В настоящее время лекарственное обеспечение пациентов с диагнозом СМА является полномочием субъектов Российской Федерации. Для терапии СМА используются препараты нусинерсен и рисдиплам. В результате исследований наибольшая их эффективность установлена в случаях применения у детей с тяжелой формой СМА и короткой продолжительностью заболевания, однако у взрослых больных, получающих поддерживающую терапию, эффективность лечения незначительная или отсутствует. Кроме того, в соответствии с инструкцией по медицинскому применению нусинерсена эффективность и безопасность данного препарата установлена только у пациентов в возрасте до 17 лет, опыт применения у пациентов в возрасте старше 18 лет ограничен. Следует также отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (перечень поручений от 18 июня 2022 года № Пр-1069, подпункт "а" пункта 1) в целях продолжения поддерживающей терапии пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями (в том числе СМА) после достижения возраста 18 лет, первоначально на срок до 12 месяцев от момента достижения ими указанного возраста, данные пациенты будут обеспечиваться необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и техническими средствами реабилитации в рамках деятельности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том

числе редкими (орфанными) заболеваниями, "Круг добра". В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию предлагаемых положений оценивается при назначении рисдиплама в 5,894 млрд рублей в год, при назначении нусинерсена – в 4,84 млрд рублей в год. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, в том числе порядка передачи финансовых ресурсов на новый вид расходных обязательств в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 196970-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" изменения, предусматривающие передачу полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных идиопатической тромбоцитопенической пурпурой (синдром Эванса) и пароксизмальной ночной гемоглобинурией (Маркиафавы – Микели), с регионального уровня на федеральный.

Указанные заболевания включены в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 (далее – Перечень). Лекарственное обеспечение лиц, страдающих этими заболеваниями, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В 2018 и 2019 годах на федеральный уровень уже были переданы полномочия по лекарственному обеспечению семи заболеваний, включенных в Перечень, что позволило субъектам Российской Федерации обеспечить реализацию своих полномочий по обеспечению лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания граждан, страдающих другими редкими (орфанными) заболеваниями.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2021 года № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, "Круг добра", основной целью деятельности которого является реализация дополнительного механизма финансового обеспечения оказания медицинской помощи таким детям, обеспечения их лекарственными препаратами. Данный подход также позволил существенно понизить нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета в размере 10,2 млрд рублей ежегодно. Однако,

по сведениям субъектов Российской Федерации, объем затрачиваемых бюджетных ассигнований в рамках организации лекарственного обеспечения лиц, больных идиопатической тромбоцитопенической пурпурой (синдром Эванса) и пароксизмальной ночной гемоглобинурией (Маркиафавы – Микели), составляет порядка 1,3 млрд рублей в год. Помимо этого, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией предлагаемых положений.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ