

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
"О признании утратившим силу Закона Республики Крым
"О порядке и условиях размещения на территории Республики Крым объектов,
которые могут быть размещены на землях или земельных участках,
находящихся в государственной или муниципальной собственности,
без предоставления земельных участков и установления сервитутов"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О признании утратившим силу Закона Республики Крым "О порядке и условиях размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее – законопроект) подготовлен с целью признания утратившим силу Закона Республики Крым от 1 июля 2016 года № 264-ЗРК/2016 "О порядке и условиях размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее – Закон Республики Крым № 264-ЗРК/2016) с целью оптимизации правовых основ регулирования правоотношений по размещению на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов с учетом положений пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и практики иных субъектов Российской Федерации.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Республики Крым № 264-ЗРК/2016 с целью оптимизации правовых основ регулирования правоотношений по размещению на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов с учетом положений пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и практики иных субъектов Российской Федерации.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых определены

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1300), устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В развитие указанных положений Земельного кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Крым № 264-ЗРК/2016, который устанавливает порядок и условия размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, перечень которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации № 1300.

В соответствии с Законом Республики Крым № 264-ЗРК/2016 постановлением Совета министров Республики Крым от 20 января 2017 года № 10 также утвержден Порядок рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и предоставления согласований заинтересованными исполнительными органами государственной власти Республики Крым (далее - Порядок № 10).

Законом Республики Крым № 264-ЗРК/2016 определены органы, уполномоченные на выдачу разрешения на размещение объектов (далее – разрешение), требования к заявлению о выдаче разрешения, основания для отказа в выдаче разрешения, основания для прекращения разрешения, условия размещения объектов.

Порядком № 10 определен срок, на который выдается разрешение, в зависимости от вида объекта, типовая форма заявления о выдаче разрешения, порядок получения заключения уполномоченного муниципального органа в сфере градостроительства и архитектуры и его типовая форма, порядок и сроки рассмотрения заявлений о выдаче разрешения и получения согласований заинтересованных исполнительных органов Республики Крым, требования к разрешению и его типовая форма, типовая форма отказа в выдаче разрешения.

Вместе с тем представляется неоптимальным способ урегулирования одного вопроса при помощи двух разных нормативных правовых актов.

Более того, пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации не предусмотрена необходимость установления порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, именно законом субъекта Российской Федерации.

Также нельзя не отметить, что подавляющим большинством субъектов Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых

определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, определены в одном подзаконном нормативном правовом акте, как правило, в нормативном правовом акте высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, с учетом практики иных субъектов Российской Федерации, в рамках реализации предоставленного Республике Крым пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации права устанавливать нормативным правовым актом Республики Крым порядок и условия размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, а также оптимизации правового регулирования указанных правоотношений законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Республики Крым № 264-ЗРК/2016 и осуществлять правовое регулирование указанных правоотношений постановлением Совета министров Республики Крым.

В указанных целях Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым разработан проект постановления Совета министров Республики Крым, которым предлагается утвердить новый порядок и условия размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков (далее – Порядок) и установления сервитутов и признать утратившим силу Порядок № 10.

В данном случае утверждение нового Порядка представляется более целесообразным и обоснованным, нежели внесение изменений в Порядок № 10.

Проектируемым Порядком предлагается предусмотреть, что размещение объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, осуществляется на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом.

Уполномоченным органом на выдачу разрешения в соответствии с проектом Порядка является:

- 1) в случае размещения объектов на землях, земельном участке, находящихся в собственности Республики Крым, - Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым;
- 2) в случае размещения объектов на землях, земельном участке, находящихся в муниципальной собственности, - соответствующий орган местного самоуправления.

Также положениями проекта Порядка предлагается определить:

требования к заявлению о выдаче разрешения и его типовую форму;
порядок и сроки рассмотрения заявлений о выдаче разрешения и получения согласований заинтересованных исполнительных органов Республики Крым;

требования к выдаваемому разрешению, его типовую форму, а также порядок и сроки его выдачи;

основания для отказа в выдаче разрешения;

основания для досрочного прекращения действия разрешения;

условия размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, и прочее.

В настоящее время проект постановления внесен на рассмотрение в Совет министров Республики Крым.

С целью недопущения возникновения пробела в правовом регулировании отношений, связанных с размещением объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в законопроекте предлагается предусмотреть, что Закон Республики Крым № 264-ЗРК/2016 утрачивает силу с 1 декабря 2022 года. В свою очередь, проект постановления Совета министров Республики Крым дополнен положениями о вступлении его в силу с 1 декабря 2022 года.

Таким образом, пробела в правовом регулировании указанных правоотношений при признании утратившим силу Закона Республики Крым № 264-ЗРК/2016 не возникнет.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит оптимизировать правовые основы регулирования правоотношений по размещению на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ