

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

"О внесении изменений в Закон Республики Крым

"О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона подготовлен с целью оказания поддержки лицам, направлявшимся для обеспечения выполнения задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющим постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, и членам их семей путем предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект позволит предоставлять бесплатно в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, а также садоводства для собственных нужд лицам, направлявшимся для обеспечения выполнения задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющим постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, и членам их семей.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

Перечень лиц, относящихся к ветеранам боевых действий, определен статьёй 3 Федерального закона № 5-ФЗ.

Перечень лиц, относящихся к инвалидам боевых действий, определен статьёй 4 Федерального закона № 5-ФЗ.

В соответствии со статьями 14 и 16 Федерального закона № 5-ФЗ одной из мер поддержки ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий является первоочередное право на приобретение ими садовых земельных участков или огородных земельных участков.

Статьёй 22 Федерального закона № 5-ФЗ установлены меры поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, одной из которых также является первоочередное право на

приобретение ими садовых земельных участков или огородных земельных участков.

При этом Федеральный закон № 5-ФЗ не упоминает каким образом реализуется право на предоставление земельных участков (в собственность бесплатно или за плату, или в аренду).

Более того, бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий, а также членам их семей (в случае их смерти (гибели) в настоящее время на федеральном уровне не предусмотрено.

При этом земельные участки могут предоставляться указанным категориям граждан бесплатно в соответствии с региональным законодательством в рамках полномочий, предоставленных Земельным кодексом Российской Федерации.

Так, подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, законопроектом предусматривается дополнение перечня отдельных категорий граждан, указанных в части 1 статьи 4 Закон Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015), имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно такими категориями граждан, как:

ветераны боевых действий, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области,

имеющие постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года;

инвалиды боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач или участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющие постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года.

Использование в данном случае понятия "ветераны боевых действий" и "инвалиды боевых действий" корреспондируется с терминологией, используемой в Федеральном законе № 5-ФЗ.

Законопроектом также предусматривается возможность предоставления земельных участков членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, обеспечивающих выполнение задач или принимавших участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющих постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года.

С целью единообразного толкования проектируемых положений также вводится понятие "члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, обеспечивающих выполнение задач или принимавших участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющих постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года".

Законопроектом предусматриваются условия и порядок предоставления земельных участков ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий, обеспечивающим выполнение задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющих постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, а также членам их семей в случае их гибели (смерти).

В данном случае к указанным лицам не применяются общие условия предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, предусмотренные статьёй 5 Закона № 66-ЗРК/2015.

Проектируемой статьёй 6-1 в редакции законопроекта устанавливаются особенности предоставления земельных участков ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий, обеспечивающим выполнение задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики,

Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющим постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, и членам их семей.

Так, проектируемой статьёй 6-1 в редакции законопроекта в качестве условий предоставления земельных участков предусматривается участие ветерана боевых действий и инвалида боевых действий в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области и наличие постоянной регистрации на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года.

В данном случае с учетом условий предоставления земельных участков уточнено и название отдельной категории граждан – ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, а также членов их семей.

Кроме того, название отдельной категории граждан – ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, а также членов их семей уточнено и с учетом принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе новых субъектов.

При этом с целью недопущения двоякого толкования понятия "ветераны боевых действий" и "инвалиды боевых действий" законопроектом предусматривается, что иные ветераны боевых действий и инвалиды боевых действий, за исключением обеспечивающих выполнение задач или принимавших участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющих постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, имеют право на предоставление земельных участков в порядке статьи 6 Закона № 66-ЗРК/2015 при их соответствии условиям, указанным в статье 5 Закона № 66-ЗРК/2015.

Предоставление же земельных участков ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий, обеспечивающим выполнение задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, будет осуществляться вне общей очереди отдельных категорий граждан.

При этом для предоставления земельных участков указанные лица должны быть учтены органами местного самоуправления по месту их постоянной регистрации на территории Республики Крым.

Предполагается установление постановлением Совета министров Республики Крым отдельного порядка учета указанных лиц и членов их семей.

Непосредственно предоставление земельных участков будет осуществляться Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Минимущество) из земель, находящихся в собственности Республики Крым.

Подбор земельных участков будет осуществляться Минимуществом в сформированных массивах вблизи населенных пунктов и развитой инфраструктуры.

При этом законопроектом допускается возможность, что в случае если в отношении ветерана боевых действий или инвалида боевых действий, обеспечивающего выполнение задач или принимавшего участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющих постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, принималось решение, в соответствии с которым возможно завершение оформления права на земельный участок, находящийся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, для строительства жилого дома, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, которое им не реализовано в установленном порядке, указанный гражданин вправе реализовать право на однократное предоставление ему земельного участка в собственность бесплатно в порядке, установленном проектируемой статьёй 6-1.

Детальный порядок предоставления земельных участков ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий, обеспечивающим выполнение задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, и членам их семей также предполагается установить постановлением Совета министров Республики Крым.

С учетом значимости проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, необходимости оказания поддержки лиц, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей, а также с учетом ограниченности земельных ресурсов в Республике Крым, законопроектом предусматривается прекращение постановки в очередь на получение земельных участков лиц, имеющих обеспеченность общей площадью жилых помещений не более 10 квадратных метров в расчете на гражданина и каждого совместно проживающего с гражданином члена его семьи с даты вступления в силу законопроекта.

При этом, законопроектом предусматривается, что указанные граждане, включенные до дня вступления в силу законопроекта в очередь на получение земельного участка, находящегося в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в порядке, установленном Советом министров Республики Крым, сохраняют своё право на предоставление земельного участка после дня вступления в силу законопроекта при условии соответствия указанных граждан требованиям, предусмотренным статьями 4 и 5 Закона № 66-ЗРК/2015, на момент предоставления им земельного участка.

Кроме того, редакция законопроекта скорректирована с учетом внесения изменений в наименование и отдельные положения Закона № 66-ЗРК/2015.

Указанные изменения внесены Законом Республики Крым от 29 сентября 2022 года № 315-ЗРК/2022 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие имущественные и земельные отношения, а также отношения в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Крым".

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного проекта закона позволит оказать поддержку лицам, направлявшимся для обеспечения выполнения задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, имеющим постоянную регистрацию на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года, и членам их семей путем предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ