

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
«О внесении изменений в Закон Республики Крым «О системе
исполнительных органов государственной власти Республики Крым» и Закон
Республики Крым «О противодействии коррупции в Республике Крым»

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым» и Закон Республики Крым «О противодействии коррупции в Республике Крым» (далее – законопроект) разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента РФ № 364) и во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 февраля 2016 года № Пр-299, изданного по итогам состоявшегося 26 января 2016 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

Указом Главы Республики Крым от 16 июня 2014 года № 51-У «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым» образован Комитет по противодействию коррупции Республики Крым (далее – Комитет) как орган специальной компетенции, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере противодействия коррупции, который подотчетен и подконтролен Главе Республики Крым и Совету министров Республики Крым.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым» (далее – Закон Республики Крым № 5-ЗРК) Комитет входит в систему исполнительных органов государственной власти Республики Крым во главе с высшим исполнительным органом государственной власти – Советом министров Республики Крым.

Совет министров Республики Крым в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Крым № 5-ЗРК в состав Совета министров Республики Крым входят Председатель Совета министров Республики Крым, заместители Председателя Совета министров Республики Крым, министры, а также Глава Республики Крым в том случае, если он совмещает свою должность с должностью Председателя Совета министров Республики Крым.

Подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента РФ № 364 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано создать органы субъектов Российской Федерации по профилактике

коррупционных и иных правонарушений. При разработке положений об этих органах руководствоваться Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденным данным Указом.

Указом Главы Республики Крым от 28 июля 2015 года № 197-У Комитет определен уполномоченным органом Республики Крым по осуществлению функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях реализации задач и функций, определенных Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, постановлением Совета министров Республики Крым от 25 августа 2015 года № 492 утверждено новое Положение о Комитете.

В число основных задач Комитета входят:

- профилактика коррупционных правонарушений в Совете министров Республики Крым, исполнительных органах государственной власти Республики Крым, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Республики Крым;
- осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Республики Крым, государственными гражданскими служащими Республики Крым запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе в форме осуществления проверок в отношении членов Совета министров Республики Крым).

Пунктом 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 февраля 2016 года № Пр-299, данного по итогам состоявшегося 26 января 2016 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть гарантии организационной и функциональной независимости органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений от лиц, в отношении которых такие органы уполномочены проводить проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.

Учитывая изложенное, деятельность Комитета направлял, координировал и контролировал непосредственно Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым.

Однако 1 октября 2019 года Постановлением Государственного Совета Республики Крым № 45-2/19 признано утратившим силу Постановление Государственного Совета Республики Крым от 9 октября 2014 года № 46-1/14 «О совмещении Главой Республики Крым своей должности с должностью Председателя Совета министров Республики Крым».

В связи с произошедшими изменениями Комитет остается подотчетным и подконтрольным Совету министров Республики Крым. Вопрос о

координации и контроле его деятельности будет рассмотрен после формирования нового состава Совета министров Республики Крым и распределения функциональных обязанностей между Председателем Совета министров Республики Крым и его заместителями.

Таким образом, действующая система исполнительных органов государственной власти Республики Крым и полномочия Совета министров Республики Крым в части контроля её органов исключают организационную и функциональную независимость Комитета при проведении проверок соблюдения должностными лицами, органами государственной власти и организациями, находящимися в их ведении, требований законодательства о противодействии коррупции.

Подпунктом «в» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о повышении самостоятельности органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путем его преобразования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в самостоятельный государственный орган, подчиненный непосредственно высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что система органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется им самостоятельно.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Конституции Республики Крым система органов государственной власти Республики Крым устанавливается Республикой Крым самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренными федеральным законом.

В соответствии со статьей 61 Конституции Республики Крым Глава Республики Крым является высшим должностным лицом, главой исполнительной власти Республики Крым.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Конституции Республики Крым к полномочиям Главы Республики Крым относятся, в том числе внесение на утверждение Государственного Совета Республики Крым предложений по системе органов исполнительной власти Республики Крым; определение структуры органов исполнительной власти Республики Крым; образование, реорганизация и ликвидация органов исполнительной власти Республики Крым.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона Республики Крым № 5-ЗРК функции исполнительных органов государственной власти Республики Крым

определяются в соответствии с Конституцией Республики Крым, федеральным законодательством, настоящим Законом, иными законами Республики Крым, правовыми актами Главы Республики Крым и нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти и закрепляются в положениях об исполнительных органах государственной власти Республики Крым.

Учитывая изложенное, в целях практической реализации организационной и функциональной независимости органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений законопроектом предлагается:

- исключить Комитет из исполнительных органов государственной власти Республики Крым, подконтрольных и подотчетных Совету министров Республики Крым, передав его в непосредственное ведение Главы Республики Крым;
- отнести к полномочиям непосредственно Главы Республики Крым принятие решений об утверждении структуры и штатного расписания Комитета, назначении руководителя Комитета и его заместителей, поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на руководителя Комитета и его заместителей.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ