

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – законопроект) направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации при банкротстве должников – унитарных предприятий или должников – хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием.

Целью проекта является обеспечение сохранения государственных (муниципальных) унитарных предприятий и хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием путем установления особенностей банкротства таких должников.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон путем дополнения его параграфом, регламентирующим процедуру банкротства отдельных должников – юридических лиц:

унитарных предприятий;

хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием.

Положения Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", предусматривающие трехмесячный срок исполнения обязательств, после истечения которого юридические лица, включая унитарные предприятия или хозяйственные общества с государственным или муниципальным участием, считаются неспособными удовлетворить требования кредиторов, не в полной мере учитывают особенностей деятельности унитарных предприятий или хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием, в том числе в части:

сроков обязательного согласования крупных сделок и сделок, связанных с распоряжением имуществом с собственником имущества государственного или муниципального предприятия или представителем учредителей (участников) – хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием, в лице органов государственной власти, органов местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации выступают от имени учредителей (участников) унитарного предприятия или хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием соответственно;

сроков внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случаях принятия мер по восстановлению платежеспособности должников –

унитарных предприятий или должников – хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием;

сроков подготовки унитарными предприятиями или хозяйственными обществами с государственным или муниципальным участием промежуточной бухгалтерской отчетности и ее предоставления в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации выступают от имени учредителей (участников).

В связи с изложенным законопроектом предлагается установить признаки банкротства унитарных предприятий или хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием с учетом:

увеличения срока исполнения обязательств, после истечения которого унитарные предприятия или хозяйственные общества с государственным или муниципальным участием будут считаться неспособными удовлетворить требования кредиторов, до шести месяцев;

установления величины совокупной задолженности в размере не менее чем один миллион рублей, что позволит защитить имущественные интересы унитарных предприятий или хозяйственных обществ с государственным или муниципальным участием от действий недобросовестных контрагентов.

Для указанной категории должников определяется, что представителем собственника имущества должника – унитарного предприятия или представителем учредителей (участников) должника – хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием выступает орган государственной власти, орган местного самоуправления, который выступает от имени учредителя (участника) унитарного предприятия или хозяйственного общества с государственной или муниципальной долей 50 и более процентов в уставном капитале соответственно.

Законопроект устанавливает, что своевременные меры по предупреждению банкротства таких должников осуществляет непосредственно орган государственной власти, орган местного самоуправления, который выступает от имени учредителя (участника) должника.

Особое значение имеют положения проекта о реализации представителем собственника имущества должника – унитарного предприятия или представителем учредителей (участников) должника – хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием мероприятий по предупреждению их банкротства и восстановлению их платежеспособности.

Кроме того, предлагается расширить права федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, выступающих от имени учредителя (участника) должника, в части наделения их правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании унитарного предприятия или хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием банкротом в случае обнаружения признаков их банкротства.

Отсутствие у арбитражных управляющих опыта работы на унитарных предприятиях или в хозяйственных обществах с государственным или муниципальным участием, опыта успешной реализации процедур, применяемых в деле о банкротстве таких должников, а также образования по специальности, соответствующей сфере деятельности унитарного предприятия или хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием, не позволяет арбитражным управляющим эффективно управлять такими предприятиями и реализовывать меры, направленные на восстановление их платежеспособности как основной цели по сохранению государственных предприятий и их имущества.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить дополнительные требования, являющиеся обязательными при утверждении арбитражным судом кандидатуры арбитражного управляющего в деле о банкротстве унитарного предприятия или хозяйственного общества с государственным или муниципальным участием.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит повысить роль органов государственной власти и органов местного самоуправления в реализации мер по предотвращению банкротства предприятий государственного сектора экономики, а также усовершенствовать меры по защите имущественных интересов государства.