

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений
в некоторые законы Республики Крым"

Данный законопроект разработан с целью формирования кадрового состава аппаратов мировых судей Республики Крым с привлечением лиц, не имеющих высшего юридического образования и стажа работы, но имеющих интерес к профессии, а также с целью улучшения условий работы служащих аппаратов мировых судей и уменьшения оттока кадров из судебной системы, и как результат, обеспечения бесперебойной работы мировых судей и создания необходимых условий для осуществления ими качественного и эффективного правосудия в Республике Крым.

Согласно части 9 статьи 38 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ), деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

Аналогичное правовое регулирование закреплено в статье 9 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Реализуя задачу по созданию необходимых условий для осуществления правосудия и судопроизводства, аппарат мирового судьи выполняет функции, возложенные на него Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ. К числу таких функций относятся: организация и ведение документооборота, судебного и архивного делопроизводства, организация и ведение технического обеспечения судопроизводства, обобщение судебной практики, ведение судебной статистики, приём граждан. Наряду с этим на сотрудников аппаратов мировых судей возложен ряд обязанностей, не требующих квалификации: регистрация и отправка корреспонденции, заполнение почтовых реестров, вызов сторон, оформление судебных дел. Данные обязанности составляют значительную часть в объеме работы сотрудников аппаратов мировых судей, которые могут быть выполнены лицами, не имеющими высшего юридического образования.

По состоянию на 5 декабря 2023 года Министерством юстиции Республики Крым внесена информация в федеральную государственную информационную систему Российской Федерации «Единая информационная система управления кадровым составом» о наличии 43 вакантных должностей в аппаратах мировых судей, из которых 30 - секретари судебных заседаний мировых судей, 11 - помощники мировых судей, 2 - администраторы судебных участков.

Таким образом, около половины мировых судей Республики Крым работают при неполном аппарате.

В постановлении Совета судей Республики Крым от 2 июня 2023 года № 418 отмечена тенденция к ежегодному увеличению количества судебных дел. С начала деятельности мировых судей в Республике Крым в январе 2017 года количество судебных дел, поступающих на судебные участки мировых судей Республики Крым, возросло на 300–500 % и имеет склонность к ежегодному увеличению не менее чем на 30 %.

В последние 3 года в аппаратах мировых судей Республики Крым сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с большим количеством вакантных должностей и отсутствием стабильности кадрового состава, вызванная невысоким уровнем оплаты труда и высокими квалификационными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на занятие должностей, одним из которых является наличие высшего юридического образования.

Учитывая, что на участки мировых судей обращаются лица, имеющие неоконченное высшее юридическое образование и желающие работать в аппарате мирового судьи, с учетом текущей нагрузки при невысоком уровне заработной платы решением проблемы с наполняемостью и фактической численностью сотрудников аппаратов мировых судей может стать внесение в ряд законов Республики Крым изменений, предусматривающих включение в реестр должностей государственной гражданской службы Республики Крым должности старшего специалиста I категории старшей группы должностей категории «обеспечивающие специалисты» в аппарате мирового судьи с установлением размера должностного оклада в сумме 6 551,0 руб., для которой не требуется наличие высшего образования.

Наряду с этим законопроектом предлагается исключить из реестра должностей гражданской службы Республики Крым должность секретаря суда мирового судьи старшей группы должностей категории "специалисты" в аппаратах мировых судей Республики Крым.

Учитывая проведение с 1 октября 2023 года в соответствии со статьей 18 Закона Республики Крым от 15 декабря 2022 года № 355-ЗРК/2022 "О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" индексации в 1,055 раза окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Крым, законопроектом также предусматривается указать размеры месячных окладов гражданской службы в соответствии с замещаемыми должностями государственной гражданской службы «администратор судебного участка», «помощник мирового судьи», «секретарь судебного заседания» в актуальной редакции с учетом указанного увеличения.

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается внесение соответствующих изменений в законы Республики Крым:

от 29 мая 2014 года № 6-ЗРК «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Крым, а также о соответствии классных чинов государственной гражданской службы Республики Крым должностям государственной гражданской службы Республики Крым»;

от 29 мая 2014 года № 8-ЗРК «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым»;

от 5 июня 2014 года № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым».

Внесение указанных изменений позволит улучшить условия работы служащих в аппаратах мировых судей, уменьшить отток кадров из судебной системы, что будет способствовать бесперебойной работе мировых судей и созданию необходимых условий для осуществления ими качественного и эффективного правосудия.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ