

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 4 и 6-1 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен в связи с необходимостью внесения изменений в статьи 4 и 6-1 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015) с целью уточнения условий и порядка предоставления земельных участков лицам, направлявшимся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшим участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее – участники специальной военной операции), и членам их семей с учетом полученной правоприменительной практики.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам

земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, а также условия и порядок предоставления указанным гражданам земельных участков устанавливаются субъектом Российской Федерации самостоятельно.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015 дополнена пунктами 11-13, которыми определены следующие категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно:

ветераны боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшиеся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции, имеющие постоянную регистрацию (постоянно проживающие) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года;

инвалиды боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении служебно-боевых задач или участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции, имеющие постоянную регистрацию (постоянно проживающие) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года;

члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, лиц, имеющих правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшихся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавших участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции, имеющих постоянную регистрацию (постоянно проживающие) на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года.

Предоставление земельных участков вышеуказанным категориям граждан осуществляется в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

В развитие указанных положений Закона № 66-ЗРК/2015 также принят Порядок учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288 "Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым" (далее – Порядок).

Данная мера является дополнительной мерой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей и не может повлиять на возможность получения указанными лицами земельных участков в собственность бесплатно по иным основаниям, в случае если они имеют право на получение земельных участков по иным основаниям, не связанным с участием в специальной военной операции, например, если они являются многодетными родителями или воспитывают ребенка инвалида, или если указанные лица являются ветеранами или инвалидами боевых действий и помимо участия в специальной военной операции также выполняли и иные задачи или принимали участие в иных боевых действиях на территориях государств, городов, указанных в приложении к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее - Федеральный закон "О ветеранах"), например, выполняли специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года и прочее.

В этой связи законодателем субъекта Российской Федерации введены следующие условия.

Так, частью 2 статьи 6-1 Закона № 66-ЗПК/2015 предусмотрено, что при определении права указанных граждан на предоставление земельного участка также не учитываются наличие иного земельного участка и нахождение гражданина в очереди на предоставление земельного участка по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015.

Кроме того, в соответствии с частью 15 статьи 6-1 Закона № 66-ЗПК/2015 постановка на учет лиц, указанных в пунктах 11 - 13 части 1 статьи 4 настоящего Закона, или предоставление им земельного участка в порядке, установленном статьей 6-1 Закона № 66-ЗПК/2015, не влияет на возможность получения указанными лицами земельного участка по одному из оснований, указанных в пунктах 1 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015.

Согласно части 16 статьи 6-1 Закона № 66-ЗПК/2015 при осуществлении уполномоченным органом местного самоуправления проверки соответствия лиц, указанных в пунктах 11 - 13 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015, условиям, указанным в части 1 статьи 5 Закона № 66-ЗПК/2015, в целях предоставления им земельного участка по одному из оснований, указанных в пунктах 1 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015, на указанных лиц не распространяется условие, указанное в пункте 2 части 1 статьи 5 Закона № 66-ЗПК/2015, в случае если земельный участок предоставлен в порядке, установленном статьей 6-1 Закона № 66-ЗПК/2015.

Вместе с тем пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015 предусмотрено, что право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно имеют также ветераны боевых действий, за исключением лиц, указанных в пункте 11 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015.

Пунктом 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗПК/2015 также предусмотрено, что право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в

собственность бесплатно имеют инвалиды боевых действий, за исключением лиц, указанных в пункте 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

Предоставление земельных участков гражданам по основаниям, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, осуществляется в порядке, предусмотренном статьёй 6 Закона № 66-ЗРК/2015, при соответствии условиям, указанным в статье 5 Закона № 66-ЗРК/2015.

При этом исключение лиц, указанных в пункте 11 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, определенное пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, и лиц, указанных в 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, определенное пунктом 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, предусмотрено в целях недопущения предоставления одному и тому же гражданину – ветерану или инвалиду боевых действий – нескольких земельных участков в собственность бесплатно по нескольким основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4, 11, 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, исключительно за его участие в специальной военной операции.

Вместе с тем, несмотря на введенное исключение, на практике возникают неоднозначные толкования положений пунктов 3, 4, 11, 12 части 1 статьи 4 и статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 как заинтересованными лицами, так и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, осуществляющими постановку на учет лиц, указанных в пунктах 3, 4, 11, 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменения в статью 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015, предусмотрев, что при определении права лиц, указанных в пунктах 11 – 13 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, на предоставление земельного участка не учитываются:

наличие иного земельного участка, за исключением случаев, если земельный участок предоставлен гражданину по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции;

факт отчуждения земельного участка и (или) жилого помещения, в том числе жилого дома, за исключением случая отчуждения земельного участка, предоставленного гражданину по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе проведения специальной военной операции;

нахождение гражданина в очереди на предоставление земельного участка по основаниям, предусмотренным пунктами 1-2, 5 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, а также по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, - в случае если гражданин выполнял задачи или принимал участие в боевых действиях, указанных в приложении к Федеральному закону "О ветеранах", не связанных с участием в специальной военной операции.

Более того, предлагается уточнить положения частей 15 и 16 статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015, установив, что постановка на учет лиц, указанных в

пунктах 11 - 13 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, или предоставление им земельного участка в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015, не влияет на возможность получения указанными лицами земельного участка по одному из оснований, указанных в пунктах 1-2, 5 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, а также по основаниям, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, - в случае если гражданин выполнял задачи или принимал участие в боевых действиях, указанных в приложении к Федеральному закону "О ветеранах", не связанных с участием в специальной военной операции.

При осуществлении уполномоченным органом местного самоуправления проверки соответствия лиц, указанных в пунктах 11 - 13 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, условиям, указанным в части 1 статьи 5 Закона № 66-ЗРК/2015, в целях предоставления им земельного участка по одному из оснований, указанных в пунктах 1-2, 5 - 10 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, а также по основаниям, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, - в случае если гражданин выполнял задачи или принимал участие в боевых действиях, указанных в приложении к Федеральному закону "О ветеранах", не связанных с участием в специальной военной операции, на указанных лиц не распространяется условие, указанное в пункте 2 части 1 статьи 5 Закона № 66-ЗРК/2015, в случае если земельный участок предоставлен в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

Кроме того, статью 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 предлагается дополнить частью 18, согласно которой предоставление земельного участка, находящегося в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, гражданину за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции допускается только по одному из оснований, указанных в пунктах 3-4, 11-12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

В случае выявления фактов предоставления гражданину земельных участков за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции по нескольким основаниям, указанным в пунктах 3-4, 11-12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, земельный участок считается предоставленным гражданину на основании ранее принятого решения о предоставлении земельного участка.

В отношении земельных участков, предоставленных указанному гражданину на основании последующих решений о предоставлении земельных участков по основаниям, указанным в пунктах 3-4, 11-12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, исполнительный орган Республики Крым, уполномоченный на распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Республики Крым, или уполномоченный орган местного самоуправления принимают меры по возврату указанных земельных участков в собственность Республики Крым или муниципальную собственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Законопроектом также вносятся правки юридико-технического и редакционного характера.

Также нельзя не отметить, что при определении условий и порядка предоставления земельных участков участникам специальной военной операции, в частности, условия о наличии постоянной регистрации на территории Республики Крым на дату начала проведения специальной военной операции, законодатель Республики Крым действует в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 7 статьи 39.5, пунктом 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, а также с учетом целей и задач, на решение которых направлены положения пунктов 11-13 части 1 статьи 4, статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 и Порядка.

Установление условий, которым должен соответствовать заявитель для предоставления региональной меры поддержки, а именно наличия постоянной регистрации на территории Республики Крым на дату начала проведения специальной военной операции, обусловлено наличием между гражданами Российской Федерации и государством особой правовой связи, а также соответствует правовой природе указанной меры социальной поддержки, в том числе ее адресности лицам, проживающим на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

Более того, распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп "О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей" также рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять предоставление земельного участка или иной меры социальной поддержки исходя из регистрации участника специальной военной операции по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

Таким образом, определение в качестве одного из условий предоставления земельного участка - наличие постоянной регистрации на территории Республики Крым на дату начала проведения специальной военной операции не приводит к нарушению прав и свобод граждан в области гражданских, жилищных, семейных и иных правоотношений.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ