

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к доработанному проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым"

Проект закона доработан в соответствии с замечаниями и предложениями Минприроды России от 11 февраля 2020 года № 01-12-31/3328 и Минюста России от 3 февраля 2020 года № А6-864 по законопроекту, внесенному депутатами Государственного Совета Республики Крым Шаповаловым Г. А. и Трофимовым С. А. 30 января 2020 года и разработанному в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и направлен на приведение Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом предусматривается унификация терминологии, используемой в Федеральном законе № 498-ФЗ и Законе Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", что способствует единообразному применению законодательных норм в данной сфере правового регулирования.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить уже существующий перечень мер, направленных на защиту животных от жестокого обращения, в частности, предусмотрев установление запрета умерщвления животных, а также запрета регулирования численности животных путем их умерщвления.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты животных нормы Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" предлагается дополнить статьей 23.1, положения которой корреспондируют статье 20 Федерального закона № 498-ФЗ и направлены на регулирование института общественного контроля в области обращения с животными на территории Республики Крым.

Введение данной нормы закона позволит обеспечить дополнительный контроль со стороны граждан и общественных организаций за соблюдением требований законодательства в области обращения с животными и защиты животных от жестокого обращения на территории Республики Крым.

При этом следует отметить, что Федеральный закон № 498-ФЗ регулирует вопросы, связанные с созданием и функционированием приютов для животных.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также следующие дополнительные требования:

1) проводить осмотр и осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию в течение десяти дней поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинацию таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

2) осуществлять учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

3) осуществлять стерилизацию поступивших в приюты для животных без владельцев;

4) содержать поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам.

Из приведенной выше нормы следует, что учет, маркировка, стерилизация, содержание животных возлагается на приюты, владельцы которых должны соблюдать требования законодательства.

Вместе с тем, на сегодняшний день в Республике Крым отсутствуют приюты. Отлов, стерилизацию и маркировку животных осуществляют некоммерческие организации на основании муниципальных контрактов, а строительство единственного приюта в городе Симферополе находится на второй стадии строительства, которая в настоящее время законсервирована.

Таким образом, выполнение ряда требований Федерального закона № 498-ФЗ, касающихся деятельности приютов, невозможно по объективным причинам.

В этой связи проектом закона предусмотрено отлагательное действие норм Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", регулирующих проведение эвтаназии животных, проведение стерилизации, вакцинации, мечения и иных профилактических мероприятий.

Необходимость временного (до 31 декабря 2021 года) действия норм Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", регулирующих проведение эвтаназии животных, стерилизации, вакцинации, мечения и иных профилактических мероприятий, связана с обеспечением непрерывности кампании по стерилизации безнадзорных животных, которая проводится на территории Республики Крым на протяжении последних трех лет.

За это время стерилизовано более 20 тыс. голов самок безнадзорных собак, что положительно сказалось на уменьшении численности популяции

безнадзорных животных. Количество обращений граждан по вопросам скопления безнадзорных животных, нанесению укусов такими животными снизилась на 39% в 2018 году и 64% в 2019 году в сравнении с 2017 годом (начало кампании по стерилизации безнадзорных животных).

В случае невозможности осуществления программы стерилизации по причине отсутствия приютов, та работа, которая проводилась на территории Республики Крым, будет сведена на нет, так как популяция безнадзорных животных достаточно быстро восполнится.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных материальных и финансовых затрат, вместе с тем, позволит устранить существующие противоречия с федеральным законодательством и существующей практикой правоприменения в области обращения с животными.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

Г. ШАПОВАЛОВ