

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений. В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), проводимых на территории Республики Крым, большая часть из выявленных нарушений связана с невыполнением собственниками, пользователями подкарантинных объектов обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, а именно: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, выраженное в непроведении (несвоевременном проведении) мероприятий по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними. Законопроект подготовлен в связи со значительным количеством выявленных нарушений законодательства в сфере карантина растений, послуживших причиной значительного ухудшения карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Крым.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны.

Одним из главных условий увеличения производства экологически безопасной сельскохозяйственной продукции в Крыму является ограничение вредоносного воздействия сорняков, особенно карантинных.

Ежегодно из-за вредоносного действия сорняков в хозяйствах Крыма недобирается свыше 200 тысяч тонн зерна и другой растениеводческой продукции. На полях, засоренных преимущественно корнеотпрысковыми сорняками (осот розовый и желтый, степной горчак ползучий, бодяк седой, выюнок полевой), урожайность сельскохозяйственных культур снижается на 30 и более процентов. Особую опасность представляет карантинный сорняк - амброзия полыннолистная, который в последние годы распространился практически на всей территории полуострова.

Помимо конкуренции за элементы питания и влагу, амброзия оказывает отрицательное аллелопатическое воздействие как на прорастание семян, так и на рост культурных растений.

Экономический ущерб от амброзии в районах массового ее распространения исключительно велик. Он складывается из нескольких составляющих: отрицательного влияния на здоровье людей; снижения урожайности сельскохозяйственных культур; засорения получаемого урожая, ухудшения качества кормов и снижения продуктивности пастбищ; расходов на очистку семян, агротехнические мероприятия и гербициды.