

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым «Об отдельных вопросах участия лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в управлении некоммерческими организациями и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым»

Проект закона Республики Крым «Об отдельных вопросах участия лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в управлении некоммерческими организациями и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» (далее – Проект закона) разработан прокуратурой Республики Крым с целью реализации положений Федерального закона от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

Данным Федеральным законом статья 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) дополнена частью 3.4, в соответствии с которой лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации (за исключением депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), если федеральными законами не установлено иное, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (пункт 2).

Аналогичная обязанность уведомления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией возложена на лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (часть 3.5 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ).

В связи с этим статьями 2 и 3 Проекта закона устанавливается порядок предварительного уведомления Главы Республики Крым лицами, замещающими государственные должности, а также лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, утверждаются формы соответствующих уведомлений.

Соответствующие изменения вносятся в часть 16 статьи 28 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», устанавливающую ограничения для депутатов муниципального уровня, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Также статья 12.1 Закона № 273-ФЗ, устанавливающая ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, дополнена частью 3.3, согласно которой депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если федеральными законами не установлено иное, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

1) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

2) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) представление на безвозмездной основе интересов субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является субъект Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок осуществления от имени субъекта Российской Федерации полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в собственности субъекта Российской Федерации акциями (долями участия в уставном капитале);

4) иные случаи, предусмотренные федеральными законами.

В связи с этим Проектом закона предлагается статью 7 Закона Республики Крым от 10.09.2014 № 64-ЗРК «О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым» дополнить аналогичным положением в отношении депутатов Государственного Совета Республики Крым, являющихся в соответствии с законом Республики Крым лицами, замещающими государственные должности Республики Крым.

Кроме того, в часть 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается участвовать в управлении

коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим статьей 4 Проекта закона регламентируется порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, утверждается форма соответствующего ходатайства.

Также внесены изменения в часть 3 статьи 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части порядка применения дисциплинарных взысканий в отношении муниципальных служащих, а также в часть 6 статьи 27.1 данного Федерального закона, согласно которым взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 этого Федерального закона, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, Проектом закона вносятся аналогичные изменения в статьи 30 и 31 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» с целью их приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, предлагаются изменения в часть 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 27.04.2016 № 241-ЗРК/2016 «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, в связи с утратой доверия» (далее – Закон № 241-ЗРК/2016), которой установлено, что освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, в связи с утратой доверия осуществляется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении данным лицом коррупционного правонарушения, не считая периода его временной нетрудоспособности, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на работе по уважительным причинам, а также времени проведения в установленном порядке проверки. Освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, должно быть произведено не позднее шести месяцев со дня совершения коррупционного правонарушения.

Следует отметить, что Закон № 241-ЗРК/2016 направлен на реализацию части 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции», предусматривающей, что лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

При этом, учитывая, что федеральные конституционные законы и федеральные законы, устанавливающие порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих указанные должности, не принимались, законодательный орган Республики Крым, осуществляя собственное нормативное регулирование вопросов, указанных в части 2 статьи 4 Закона № 241-ЗРК/2016, руководствовался в порядке аналогии закона положениями Трудового кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов, регламентирующих порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения.

До настоящего времени специальные федеральные конституционные законы и федеральные законы, регулирующие порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъекта Российской Федерации, не приняты. Вместе с тем в федеральном законодательстве произошли единообразные изменения, касающиеся сроков привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений в отношении федеральных государственных служащих, гражданских служащих, а также муниципальных служащих.

Так, Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» в ряд федеральных законов внесены изменения, в соответствии с которыми взыскания за совершение коррупционных правонарушений применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности лица, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения, при этом в указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

В частности, соответствующие изменения внесены в часть 3 статьи 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», часть 6 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», часть 4 статьи 30.3 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», пункт 4 статьи 41.10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. Дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Учитывая общую тенденцию динамики федерального законодательства в сторону усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, проектом закона предлагается часть 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 27.04.2016 № 241-ЗРК/2016 «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, в связи с утратой доверия» изложить в новой редакции, согласно которой освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, в связи с утратой доверия осуществляется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении данным лицом коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, принятие проекта закона Республики Крым «Об отдельных вопросах участия лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в управлении некоммерческими организациями и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» позволит привести республиканское законодательство в соответствие с изменениями федерального законодательства, обеспечив реализацию делегированных полномочий в сфере антикоррупционного законодательства.

Прокурор Республики Крым

государственный советник
юстиции 2 класса

О.А. Камшилов