

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О пожарной безопасности» и Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым»

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О пожарной безопасности» и Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым» разработан прокуратурой Республики Крым с целью обеспечения пожарной безопасности на землях населенных пунктов и направлен на охрану здоровья граждан и окружающей среды.

В соответствии с информацией Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым (далее – ГУ МЧС России по Республике Крым) от 20.03.2020 за текущий период 2020 года на территории Республики Крым произошло 655 пожаров, что на 37,5% больше чем за аналогичный период 2019 года.

При этом 358 пожаров связаны с возгоранием мусора и сухой растительности на землях населенных пунктов (в аналогичный период 2019 года – 235, рост на 52,3%).

С целью недопущения возникновения пожаров на территориях муниципальных образований Республики Крым должностными лицами государственного пожарного надзора территориальных подразделений ГУ МЧС России по Республике Крым инициировано проведение 390 сходов граждан и встреч с населением, распространено около 70 тысяч экземпляров агитационной продукции, в средствах массовой информации проведено 418 выступлений, проведено 466 профилактических рейдов (в четыре раза больше чем в аналогичный период 2019 года), выдано 142 предостережения о недопустимости нарушений требований пожарной безопасности, направлено 290 информационных о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты.

Вместе с тем, несмотря на проведенный комплекс организационных и профилактических мероприятий, количество пожаров, которые носят в том числе антропогенный характер, на землях населённых пунктов муниципальных образований снизить не удалось, поскольку принимаемые в рамках предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Законом Республики Крым от 09.12.2014 № 24-ЗРК/2014 «О пожарной безопасности» меры являются недостаточными. Как следствие, надлежащим образом не обеспечивается гарантированное Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» право человека на здоровье и благоприятную окружающую среду.

В качестве дополнительной меры по предупреждению возникновения пожаров на территории муниципальных образований Проектом закона предлагается в Законе Республики Крым от 09.12.2014 № 24-ЗРК/2014

«О пожарной безопасности» установить запрет на выжигание на землях населенных пунктов сухой растительности, сжигание мусора, в том числе опавших листьев, обрезков деревьев или кустарников, пожнивных остатков сельскохозяйственных культур, других остатков растительности, а также отходов производства и потребления.

В связи с этим предлагается главу 4 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды» Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» дополнить статьей 4.3, предусматривающей административную ответственность за нарушение запрета по выжиганию сухой растительности, отходов производства и потребления на землях населенных пунктов.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а рассмотрение дел об административных правонарушениях указанной категории возложить на административные комиссии.

Анализ законодательства иных субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве субъектов аналогичная административная ответственность установлена и на практике активно применяется (например, Ростовская, Владимирская, Томская, Московская, Калининградская области, Краснодарский край, Пермский край, Приморский край, Республика Тыва и др.).

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 28.11.2019 № 3015-О, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы Гогберашвили И.А. на статью 4.5 Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка действий по предотвращению выжигания сухой растительности, отмечено, что данная норма, будучи направленной на охрану окружающей среды и защиту здоровья граждан, подлежащая применению во взаимосвязи с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сама по себе не нарушает конституционных прав заявительницы.

Таким образом, принятие проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О пожарной безопасности» и Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым» позволит внедрить дополнительные механизмы обеспечения пожарной безопасности на землях населенных пунктов и, как следствие, обеспечить право граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Прокурор Республики Крым

государственный советник
юстиции 2 класса

О.А. Камшилов